

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД**

**ОТ ПОЛКОВНИК АНТОН ИВАНОВ МИЦОВ – ПРОКУРОР
ВЪВ ВОЕННО-ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СОФИЯ**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА
„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ - ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР“ НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД**

София, 2023 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура - Благоевград, във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността „административен ръководител - окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Благоевград.

В съответствие с изискванията на чл.194а, ал.2 от ЗСВ и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г., за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, концепцията съдържа: лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП-Благоевград, както и набелязване на цели за развитието на прокуратурата и мерките за тяхното достигане.

При изготвянето на концепцията са ползвани данни от годишните доклади на Окръжна прокуратура - Благоевград, Апелативна прокуратура - София, данни от Доклада за прилагането на закона и дейността на прокуратурата и разследващите органи за 2022 г. на Прокуратура на Република България, заповеди и др.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА „АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ - ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР“ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД.

Преди да изложа и развия пред Вас основните насоки на работата в случай, че ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Благоевград, бих искал да обоснова личната си мотивация за ангажирането с кандидатурата ми, която се основава на придобития от мен значителен професионален опит като магистрат от прокуратурата, дългогодишния ми стаж в органите на съдебната система, както и стажът ми извън органите на съдебната система, дълбоката ми убеденост доказана в дейността ми като – прокурор в Софийска градска прокуратура, прокурор в Специализирана прокуратура, прокурор във Военно-окръжна прокуратура – София, военен следовател при Военно-окръжна прокуратура – София, разследващ полицай в служба „Сигурност – ВП и ВКР“ - МО, че административният ръководител е прокурор, равен на всички прокурори в органа на съдебната власт, който представлява, натоварен е с административни отговорности, които могат да бъдат реализирани успешно само при спазване на принципите на почтеност, откритост и приемственост за надграждане и доразвиване на добрите практики, екипност и взаимно уважение.

Опитът ми като магистрат от прокуратурата, трудовият ми стаж извън органите на съдебната система и формираните до настоящия момент човешки

качества, поддържат у мен вярата и убедеността, че пътят по който съм вървял е правилният и задава у мен все по-високи стандарти за личната ми и професионална отговорност.

През 1985 г. завърших средното си образование в ЕСПУ „Кирил и Методий“ – гр.Симитли.

През 1989г. завърших висше образование във ВНВУ „Васил Левски“ - гр. Велико Търново, с придобита гражданска специалност - Инженер „ДВГ“, „Машинен инженер“, „Магистър“.

През 2000 г. завърших висше образование в ЮЗУ „Неофит Рилски“-Благоевград с образователно квалификационна степен Магистър по „Право“.

Професионалния си път по линия на противодействие на престъпността започнах през 1993 г. във „Военна полиция“ – Благоевград към ВПО – гр.Пловдив, а от 1995 г. бях преназначен във ВПО-Благоевград към ВПО-София, където последователно заемах различни длъжности.

През 1999 г. със Заповед на министъра на отбраната бях определен за разследващ полицай /дознател/ в служба „Сигурност ВП и ВКР“-МО, която длъжност изпълнявах до 09.06.2005 г.

По време на работата ми като „разследващ полицай“ в служба „Сигурност ВП и ВКР“ - МО провеждах разследването предимно по дела образувани за извършени криминални престъпления, както и съм извършвал множество проверки за установяване извършителите на деяния за извършени длъжностни престъпления, длъжностни присвоения, престъпления по служба и др.

С решение на ВСС от 10.06.2005 г. бях назначен на длъжност „военен следовател“ във Военно-окръжна прокуратура - София, която длъжност изпълнявах до 13.01.2021 г. По време на работата ми като военен следовател основно съм разследвал дела с фактическа и правна сложност и с изключително висок обществен интерес. В множество от случаите при извършване на разследвания участвах в екип от разследващи органи, на които бях водещ екипа.

С решение на ПК ВСС считано от 14.01.2021 г. след спечелен конкурс бях преназначен на длъжност „прокурор“ в Специализирана прокуратура.

След закриването на Специализирана прокуратура с решение на ПК ВСС от 28.07.2022 г. бях преназначен на длъжност „прокурор“ в Софийска градска прокуратура, която длъжност изпълнявах до 09.04.2023 г.

По време на работата ми като прокурор в Софийска градска прокуратура, както и прокурор в Специализирана прокуратура наблюдавах досъдебни производства участвах в съдебни заседания по дела със значителен обем, с фактическа и правна сложност, образувани за извършени изключително тежки престъпления, като при наблюдаваните досъдебни производства превес намираха делата за организирана престъпна група – ОПГ извършени на територията на съдебен район София, София-град, на територията на цялата страна, както и за деяния извършени в чужбина. С оглед на срочното и бързо разследване на наблюдаваните досъдебни производства, които основно са били със значителен обем и фактическа и правна сложност - многократно се е

налагало да бъдат организирани необходимите взаимодействия с компетентните структурни органи от почти всички структури на МВР, ДАНС, ГД БОП-МВР, НАП, КПКОНПИ, Агенция митници, както на местно, така и на национално ниво. Наблюдавал съм разследвания по досъдебни производства предимно за тежки криминални престъпления, пране на пари, данъчни престъпления, в множество от случаите извършени от ОПГ, за което своевременно са организирани и необходимите своевременни действия по разследването с компетентните следствени органи в страната, ЕС, като при необходимост от екипни действия от различни разследващи органи са организирани и такива планови и конкретни действия под надзора на наблюдаващия прокурор и такива за формиране на съвместни екипи при реализации, с оглед пресичане и установяване авторите на деянията на територията на страната и чужбина.

От 10.04.2023 г. бях преназначен на длъжност „прокурор“ във ВОП – София, която длъжност изпълнявам до момента. Зоната за отговорност на Военно-окръжна прокуратура - София обхваща районите: - София, София-град, Великотърновска, Плевенска, Врачавска, Видинска, Ловешка, Габровска, Монтанска, Пернишка, Кюстендилска и Благоевградска административни области. Тази зона за отговорност дава възможност за създаване на необходимите комуникативни умения и контакти, както и организиране на координация и взаимодействие с различните структурни звена от различни структури на Прокуратурата, МВР, ДАНС, ГДБОП-МВР, ТД НАП, КПКОНПИ и др. с разследващи органи, както и структурни звена имащи контролни ревизионни функции по отношение на водените разследвания по наблюдавани досъдебни производства в зоната на съдебния район на ВОП-София.

С решение на ВСС по протокол № 36/06.10.2010 г. – придобит статут на несменяемост, определена комплексна оценка „МНОГО ДОБРА“.

С решение на ВСС по протокол №54/20.11.2014 г. ми е извършено периодично атестиране – комплексна оценка „МНОГО ДОБРА“.

С решение на ВСС по протокол № 12/25.04.2018г. ми е извършено извънредно атестиране – комплексна оценка „МНОГО ДОБРА“.

Решението ми да се кандидатирам за административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Благоевград е мотивирано от придобития житейски и професионален опит по време на заеманите от мен различни длъжности като „прокурор“ в СГП, СП и ВОП-София, „военен следовател“ във ВОП-София, „разследващ полицай“ в служба „Сигурност – Вп и ВКР“ - МО, свързани с противодействие на престъпността в съдебната система и извън органите на съдебната система: - в съдебните райони на СГП, ВОП-София и на територията на цялата страна като прокурор при Специализирана прокуратура.

Водеща роля в правораздаването в съответните органи на съдебната власт е на административния ръководител, който утвърждавайки принципите на отговорност, ефективност, прозрачност, бързина и качество, ежедневно ще успява да реализира върховенството на правото във всичките му проявления,

водим от което ще допринесе и за по-нататъшното надграждане и положително развитие в случая и на Окръжна прокуратура – Благоевград.

Считам, че притежавам опит в различни структурни звена и различни органи на съдебната система, което от своя страна, предполага познаване в детайли както работата по същество, така и тази, свързана с административната дейност на различните органи в съдебната власт.

Опитът, придобит в годините на професионално ми развитие, показва, че административният ръководител на съответната структура в съдебната система е този, който следва да осигури условия за развитие на всеки един магистрат и съдебен служител като въведе ясни правила, приложими спрямо всички, с оглед реализиране на съвременно и диалогично административно управление. Само по този начин се развиват установените добри практики и се преодоляват трудностите и констатираните слабости, за постигане на високи резултати.

Като допълнителна мотивация за кандидатурата ми се явява и фактът, че не са ми налагани дисциплинарни наказания от постъпването ми на работа като магистрат.

Наясно съм, че ако бъда назначен за административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Благоевград, ще бъда изправен пред трудности от различен характер, особено в началните месеци. Придобитият от мен опит, ще бъде основа, върху която с енергия, комуникативност и професионализъм ще осъществявам задълженията си на административен ръководител на Окръжна прокуратура - Благоевград. Мотивиран и решен съм да развия духа на колегиалност и взаимопощ между прокурорите, както и водене на открито и професионално отношение към съдебните служители, за да се надградят положителните резултати, постигнати в досегашната работа на Окръжна прокуратура - Благоевград.

По голямата част от досегашния ми юридически стаж е преминал в прокуратурата на Република България. Дългогодишната ми работа в този орган на съдебната власт и заеманите различни длъжности като магистрат – „прокурор“ при Специализирана прокуратура, „прокурор“ при Софийска градска прокуратури, „прокурор“ във Военно-окръжна прокуратура – София, „военен следовател“ във Военно-окръжна прокуратура-София, дава основание да считам, че познавам детайлно дейността на прокуратурата, нейните достижения и проблеми. Отстояване на независимостта на прокуратурата, поддържане на нейния стабилитет и положителен обществен облик, утвърждаването и развитието ѝ съобразно международните стандарти по време на работата ми като магистрат в прокуратурата се превърнаха в моя лична кауза, която се гради на убедеността в бъдещето на прокуратурата, като един независим, безпристрастен и авторитетен орган на съдебната власт.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ.

1. Административна и организационна дейност, кадрова обезпеченост

и натовареност на Окръжна прокуратура - Благоевград.

Познаването на актуалното състояние на органът на съдебната власт, е основополагаща изходна позиция за изграждането на приложима стратегия за неговото управление, позовавайки се на анализа на статистическите и други показатели за дейността на Окръжна прокуратура - Благоевград, на базата на постигнатите резултати по конкретни пунктове и насоките за развитие в досегашната работа в органа на съдебната власт.

Обща характеристика

Окръжна прокуратура - Благоевград осъществява своята дейност на територията на област Благоевград. Областта се състои от 14 четирнадесет общини: - Благоевград, Симитли, Кресна, Струмјани, Сандански, Петрич, Банско, Разлог, Белица, Якоруда, Гоце Делчев, Гърмен, Сатовча и Хаджидимово. До структурните промени през 2021 г. на районните прокуратура в страната в област Благоевград се намираха общо 5 пет районни прокуратури: - Благоевград, Разлог, Гоце Делчев, Сандански и Петрич, на чието място след закриването им от 01.01.2021 г. с изключение на РП-Благоевград, се намират териториални отделения . Площта на област Благоевград е 6449,5 кв.км., /трета по големина в България/ и има население ок. 292 227 души по данни на Националния статистически институт от преброяването през 2021 г. На север областта граничи с област Кюстендил и Софийска област, на изток с област Пазарджик и област Смолян, на юг с Република Гърция и на запад с Република Северна Македония. В Благоевградска област функционират 4 бр. ГКПП: Кулата, Илинден, Златарево и Станке Лисичково и граничи с вътрешна за ЕС граница: - Р.Гърция и външна за ЕС граница Р.С.Македония. На територията на гр.Благоевград са разположени висши учебни заведения: ЮЗУ „Неофит Рилски“, „Американски университет в България“ (АУБ) и „Колеж по туризъм“, с обучаеми ок. 14 хил. български и чуждестранни студенти и докторанти. Тези фактори и функционирането на 4-рите ГКПП-та на територията на съдебен район на ОП-Благоевград определят наличие на други характерни за района престъпления против митническия режим: контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, незаконно преминаване на границата, каналджийство, престъпления против собствеността, престъпления по транспорта, против финансовата, данъчната и осигурителната система.

На територията на съдебния район на Окръжна прокуратура - Благоевград, се намира ОДМВР – Благоевград, в която са структурирани и действат 7 РУ: 1-во РУ - Благоевград, 2-ро РУ - Благоевград, РУ - Сандански, РУ - Петрич, РУ - Гоце Делчев, РУ - Разлог и РУ - Банско, както и 6 полицейски участъка /ПУ/. Полицейската работа се допълва от дейността на Гранично полицейско управление - Благоевград и ГПУ-Златарево към Регионална дирекция „Гранична полиция“ - Кюстендил, които осъществяват граничен контрол на българо-македонската граница, както и от ГПУ – Петрич и ГПУ Гоце Делчев при РД

„Гранична полиция“ - Смолян, които осъществяват граничен контрол на южната граница с Р.Гърция.

Към РСИН - Благоевград функционират 3 ареста: в Благоевград, - Сандански и Разлог.

Организация на работа в ОП-Благоевград. Разпределение на преписки и досъдебни производства.

Окръжна прокуратура - Благоевград притежава компетентност да разследва досъдебни производства за извършени престъпления, подсъдни на Окръжен съд - Благоевград като първа инстанция. Прокурорите от ОП - Благоевград осъществяват инстанционен и служебен контрол върху актовете на прокурорите от Районна прокуратура – Благоевград. Административната и организационната дейност на Окръжна прокуратура - Благоевград е организирана в съответствие с Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота, указанията на Главния прокурор и тези на административния ръководител апелативен прокурор на Апелативна прокуратура - София. Упражнява се чрез издаване на заповеди, съответните необходими документи, както и провеждане на работни срещи и съвещания.

С разпореждане на административния ръководител на прокуратурата, с оглед организирането на дейността на ОП - Благоевград по различните надзори и взаимодействието с ВКП, ВАП, АП - София и РП - Благоевград, са определени отговорници по различните видове надзори в прокуратурата.

Въведена е и работи УИС, понастоящем с нейната подобрена версия УИС-3. Организацията на деловодната дейност в окръжна прокуратура - Благоевград е съобразена с ПАПРБ, Инструкция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и с утвърдените вътрешни правила в ОП-Благоевград. Дейността по разпределение на преписките и делата е организирана чрез заповеди на окръжния прокурор, с които са определени реда и начина на разпределение на преписките и делата в прокуратурата и са утвърдени групи, участници, процент на участие, както и служителите с възложени задачи по техническото обезпечаване и съхраняване на протоколите от проведеното разпределение.

Преписките и делата на прокурорите и следователите се разпределят чрез Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България, на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им и съобразно утвърдените със заповед на Главния прокурор на Република България Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор.

По отношение на действието на принципа на случайно разпределение в Окръжна прокуратура - Благоевград са извършени няколко проверки от страна на Апелативна прокуратура - София, при които не са установени нарушения и е констатирано, че се спазват изискванията на Правилата за прилагане на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на

случайния подбор в ПРБ.

Създадена е организация, съгласно която съдебни деловодители докладват постъпили преписки, дела, сигнали и др. на административния ръководител или на зам.административен ръководител за определяне на съответната група. След определяне на групите, преписките се предават на определените със заповед съдебни служители, които ги разпределят електронно по реда на тяхното постъпване при спазване ПСП съгласно разпоредбата на чл.9 ЗСВ. Преписките се разпределят в групи, както следва: Първа група - „Преписки“; Втора група - „Преписки с фактическа и правна сложност“; Трета група - „Досъдебни производства“; Пета група - „Инстанционен контрол по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора“, Шеста група - „Инстанционен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи по преписки и досъдебни производства“; Седма група - „Изпълнение на наказанията“; Осма група - „Надзор за законност и административно-съдебен надзор“; Девета група - „Международно правно сътрудничество“; Десета група - „Гражданско - съдебен надзор“; Единадесета група - „Наказателно - съдебен надзор“.

Служителите в Окръжна прокуратура - Благоевград се ръководят от съдебен администратор и административен секретар.

Съгласно ЗЗКИ в ОП - Благоевград функционира Регистратура за класифицирана информация /РКИ/, в която работят двама служители – служител по сигурността на информацията /ССИ/ и завеждащ служба РНКИ.

Съдебните служители са структурирани в обща и специализирана администрация, които обхващат: - звената „Финансово-стопанска и административна дейност“ - 6 служители и „Информационно и техническо обслужване - 13 служители.

На Окръжна прокуратура - Благоевград се извършват планово комплексни ревизии от Апелативна прокуратура - София, относно законосъобразни и обосновани актове, произнасяния по преписки и дела в законоустановените срокове, изпълнението на указанията и заповедите на главния прокурор относно организацията и дейността на ПРБ, воденето на регистри и документооборота. От страна на ИВСС са извършвани проверки с предмет цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност по образуването на делата и преписките и приключването им в законоустановените срокове.

Окръжна прокуратура - Благоевград осъществява активна контролно-ревизионна дейност по отношение на РП – Благоевград, при които в годишните планове за дейността са включени и проверки - относно констатирани проблеми и цялостни ревизии на Районна прокуратура - Благоевград, при които са давани и съответните препоръки за тяхното отстраняване.

Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси

По длъжностно щатно разписание ОП - Благоевград се състои от 19 щатни бройки за прокурори, в т.ч. 1 една за административен ръководител, 2-вама заместник административни ръководители с определени ресори – следствен и

съдебен надзор. От предвидените места 16 от тях са заети и има 1 незаета щатна бройка, на която е командирован прокурор от РП-Благоевград.

Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура - Благоевград се състои от 13 магистрати, от които 10 следователи и 3 младши следователи. Щатовете са заети. Двама от следователите са командировани един в НСС и един - в СО СГП.

В края на 2022 г. по щат съдебните служители са били 44, от които 23 - обща администрация и 21 - специализирана администрация, сред които и 3-ма прокурорски помощници.

Съгласно щатното разписание в РП - Благоевград е предвидено да работят 48 прокурори, включващ административен ръководител, 6 шестима заместник-районни прокурори / 2-ма двама в гр.Благоевград и по един в ТО в Разлог, ТО Гоце Делчев, ТО Сандански и ТО Петрич/. Незаети са 8 длъжности „прокурор“ от които 7 „прокурор“ и 1 длъжност „младши прокурор“.

Съгласно щатното разписание съдебните служители в РП – Благоевград са 60 души и няма незаети щатове. Съотношението магистрати/съдебни служители, изчислено въз основа на утвърдените щатове е 1/1.4, което е малко над средното за страната.

Кадровата обезпеченост на РП - Благоевград е недостатъчна, което налага да бъде изготвен анализ на натовареността на териториалните отделения и разпределяне на новоназначените прокурори в по-натоварените райони до провеждане на конкурс от ВСС за попълване на незаетите щатове.

Натовареност на прокурорите от ОП-Благоевград.

Съгласно Указанието за информационната дейност в ПРБ, през 2022г. един прокурор в ОП - Благоевград е бил със средна натовареност 811 при 811,3 за 2021г. и 724,7 за 2020г., което го поставя сред окръжните прокуратури на 10-то място, а за 2022 г. на 6-то място.

Според Правилата на ВСС за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател за 2020 г. ОП - Благоевград е на 5-то място сред общите окръжни прокуратури в страната, за 2021 г. - на 7-мо място и за 2022 г. на 9-то място.

Натовареността на прокурорите при ОП - Благоевград е относително постоянна величина, като разликите през годините се дължат основно на различния брой реално работили прокурори и на външни фактори както и колебанията в броя на регистрираните и разкрити престъпления на територията на областта.

Натовареност на прокурорите от РП-Благоевград.

През 2022г., съгласно Указанието за информационната дейност РП – Благоевград е на 9-то място от 31 районни прокуратури в страната, а съгласно правилата на ВСС - са били със средна дневна натовареност - 3,88 (при 2,84 за 2021 г.), при реално работили 35,50/ 36,80 за 2021г. прокурори, което ги поставя

на 6-то място в страната. Налице е едно значително завишаване на натоварването при прокурорите от РП - Благоевград, независимо от ползвания показател, което следва да бъде преодоляно чрез предприемане на необходимите действия за заемане на така определените незаети щатни бройки и прекратяване на командироването на прокурори на щат от РП - Благоевград в други прокуратури.

Натовареност ОСЛО – ОП-Благоевград

Натовареността на следователите също е висока по горесцитираните 2-ве методики. През 2022 г. съгласно Правилата на ВСС за натовареността, следователите от ОСЛО – ОП - Благоевград са с коефициент на средна дневна натовареност 2,45 /при 1,94 за 2021г. и 1,71 за 2020г./ при 1,22 /1,35; 1,21/ на един следовател в страната, т.е трайно и значително над средната натовареност за страната. Според Правилата на ВСС за 2020 г. ОСЛО ОП - Благоевград е на 6-то място, за 2021 г. - на 4-то място, а за 2022 г., включително за първото шестмесечие на 2023 г. - на 1-во място в страната сред останалите следствени отдели. Съгласно Указанието за информационната дейност за 2020 г. следователите са на 5- то място в страната, за 2021 г. и 2022 г. - на 3-то място в страната.

Разследващи органи

По досъдебните производства наблюдавани от прокурорите от ОП-Благоевград работят освен следователите от СО при ОП-Благоевград и разследващи полицаи при ОДМВР-Благоевград, сектор БОП, разследващите полицаи от Гранични полицейски управления в региона на ОП –Благоевград – ГПУ-Благоевград, ГПУ – Златарево, ГПУ-Петрич и ГПУ-Гоце Делчев, както и разследващи митнически инспектори към Териториална дирекция Митница - София.

Съгласно щата на отдел „Разследване” при ОДМВР-Благоевград разследващите полицаи са 65 бр., от които 1 главен разследващ полицай - началник на отдел „Разследване“, 2-ва главен разследващ полицай в отдел „Разследване“, 6-ма началник на сектор-главен разследващ полицай и 56 разследващи полицаи. През 2022 г. са работили 52-ма разследващи полицаи. В тази връзка ръководството на ОДМВР-Благоевград предприема необходимите мерки за попълване на овакантираните щатни бройки.

В сектор БОП - Благоевград работят 3-ма разследващи полицаи от отдел „Разследване“ при ГДБОП-МВР по досъдебни производства, свързани с организирана престъпна дейност.

В ТД „Митница“ - София и в отдел „Митническо разузнаване и разследване“, чрез неформално териториално деление работят 2-ма разследващи митнически инспектори, които обслужват района на област Благоевград.

В ГПУ Благоевград при РДГП - Кюстендил, и в ГПУ Гоце Делчев при РДГП -Смолян са назначени по 1-ин разследващ полицай, ГПУ Златарево при

РДГП-Кюстендил – 2-ма, а в ГПУ-Петрич при РДГП-Смолян са назначени 3-ма разследващи полицаи.

От изложените доклади и направения анализ на натовареността на ОП-Благоевград, може да се направи извода, че разследващите органи в различните структури са били равномерно натоварени, предвид спецификата и правната сложност на водените от всяка една структура досъдебни производства. Необходимо е да се посочи, че следователите са работили основно по дела с фактическа и правна сложност, налагащи извършването на множество ПСД. Досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай ОДМВР-Благоевград и РУ ОДМВР са срещу неизвестен извършител и по тях се налага извършването на повече ОИМ и по-малко ПСД по разследването.

В изпълнение на ежегодните планове за дейността на ОП - Благоевград по следствения надзор са правени проверки на неприключили ДП, образувани преди повече от 3 години и наблюдавани от прокурори в ОП - Благоевград, като на шестмесечие са проверявани и дела в РП - Благоевград. Изготвяни са анализи за причините за забавянето и са набелязвани мерки за приключване на разследването в срок. Правени са проверки на тримесечие на ДП, водени срещу лица, привлечени като обвиняеми по три и повече неприключили наказателни производства, наблюдавани от прокурори от ОП - Благоевград. Съгласно разпоредбите на НПК е упражняван контрол за срочност на разследването по дела, срока по които е продължил повече от шест месеца, изразяващ се в писмени и устни доклади от разследващите органи, относно извършените действия, предстоящите ПСД, както и набелязване на мероприятия при възникнали трудности в хода на разследването и тяхното преодоляване.

Сграден фонд материална и техническа обеспеченост.

Прокурорите, следователите и служителите работят в помещения, разположени в две различни сгради в гр.Благоевград. ОП-Благоевград се помещава на последен етаж в сградата на Съдебна палата - Благоевград на адрес: гр.Благоевград, пл. „Васил Левски“, № 1 и в сградата на ул. „Христо Татарчев“ № 33, където са ситуирани СО и част от прокурорите и служителите. Болшинството от прокурорите са разположени по 2-ма в стая, което затруднява тяхната работа, особено когато се извършва доклад от разследващ орган за хода на ДП или се планира реализация. Деловодството състоящо се от 16 служители е настанено в зала, което затруднява изпълнението на служебните задължения, когато там влизат граждани по различни поводи. В стаите са поставени климатични инсталации и оборудвани с компютърна техника. С приключването на СМР /ремонта/ до края на 2023 г. и преместването на РП-Благоевград в предоставената за нуждите на АС – Благоевград в сграда - общинска собственост, РП - Благоевград ще освободи помещенията на четвърти етаж в сградата на Съдебната палата гр.Благоевград, които заема, за нуждите на ОП - Благоевград, като следва да се настани в новопостроена сграда, отговаряща на изискванията и по предназначение на нуждите на РП-Благоевград.

ОП - Благоевград разполага със 7 бр. леки автомобили служебни МПС, от които 4-ри се ползват от РП- Благоевград вкл. ТО и един микробус, оборудван - криминалистична лаборатория, за нуждите на разследванията на СЛО ОП - Благоевград и СО ОП - Кюстендил

Финансово стопанска дейност.

ОП - Благоевград е третостепенен разпоредител с бюджетни средства и е рамките на утвърдените от ръководството на ПРБ лимити. ОП - Благоевград осъществява материално-техническото снабдяване и стопанисване на сградния фонд на РП – Благоевград. Дейността се осъществява съобразно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Закона за счетоводството и др.законови и подзаконови нормативни актове. Създадена е система за финансово управление и контрол. ФСД се осъществява от „ФСАД“, в което по щат са включени: – гл.счетоводител, гл.специалист - счетоводител, мл. специалист - счетоводител, гл.специалист - административна дейност, експерт обществени поръчки, домакин.

Статистически показатели за дейността на ОП - Благоевград.

По отношение работата по преписките в ОП-Благоевград.

В периода 2021 г.-2022 г. за ОП - Благоевград се наблюдава ръст на преписките в сравнение с 2020 г., дължащ се на новообразуваните преписки, като в същото време е налице и тенденцията на спад на регистрираната престъпност. Също така е налице и спад с ок. 12% в средния брой преписки, наблюдавани от един прокурор - спрямо 2021 г. и с 20% спрямо 2020 г., което се дължи основно на намалени преписки на инстанционен контрол. За последните две години произнасянията на прокурорите по преписките са в законоустановения срок и не се наблюдава наличие на просрочени преписки.

По отношение на работата по наблюдаваните и разследваните досъдебни производства в ОП-Благоевград.

По отношение на работата за образуваните досъдебни производства в периода 2021 г. – 2022 г. се наблюдава ръст на регистрираните престъпления, което води и до увеличение на новообразуваните дела, което е с 10% по-високо спрямо 2021 г. и с 4 % за 2020 г.,

Воденото разследване по делата и приключването им са в законоустановените срокове е не са установени неприключени извън законовия срок. Характерно е, че има ръст на досъдебните производства с разследване повече от 30% за период на тригодишна база. През 2022 г. са решени 2 дела - извън двумесечния срок от компетентност на прокуратурата.

Внесените в съда прокурорски актове спрямо общо решенията по същество дела бележи ръст през последните години, като броят на обвинителните актове и сключените споразумения са приблизително еднакви.

Следва да се отбележи, че е налице ръст в прекратените дела основно поради изтекла давност и неиздирен извършител на деянието.

По отношение на спрените досъдебни производства е налице намаляване на броя през последните 3 години, което се дължи основно на неустановените извършители на деянието, както и за тези дела водени срещу неизвестен извършител.

Следва да бъде посочено, че в ОС - Благоевград, бележат делата приключени със споразумение за прекратяване на наказателното производство – с близо 36% за 2022 г., при 18% за 2021 г. и 24% за 2022 г.

Не следва да бъде пренебрегван и факта на върнатите досъдебни производства и влезлите в сила оправдателни присъди, като за последните години по този показател се наблюдава тенденция на намаляването на върнатите дела и оправдателни присъди. През 2020 г. е имало само 1 върнато дело, което е ок. 1% от внесените прокурорски актове - 88. През 2021 г. са върнати 8 досъдебни производства от внесените 97 бр., което е близо 8%, като този показател за върнатите през 2022 г. дела е 5% при внесени 103 бр. прокурорски актове в съда.

През 2022 г. се наблюдава ръст с ок. 11% по отношение изпълнение на наказанията от получените за изпълнение съдебни актове спрямо предходната година. Внесените през 2022 г. предложения за групиране на наказания по реда на чл.306 НПК са уважени.

През 2022 г. се наблюдава ръст на приключените дела за корупционните престъпления на решенията от прокурор, както и увеличаване на броя на осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо 2021 г. и 2020 г.

По отношение на наблюдаваните досъдебни производства за пране на пари сравнимо с 2021 г., е налице ръст с 71%, като бр. е идентичен на този 2020 г.

През последните три години се наблюдава увеличение на внесените в съда прокурорски актове за престъпления против паричната и кредитна система, като не са налице върнати дела и оправдани с влязла в сила присъда лица по този показател.

Наблюдава се намаляване на броя на неприключените наказателни производства образувани за злоупотреба със средства на ЕС, като в същото време се увеличава и броят на осъдените с влязла в сила присъда лица през 2022 г. Следва да бъде отбелязано, че по този показател за последните три години няма оправдани с влязла в сила присъда лица.

Бележат ръст делата за данъчни престъпления, както при наблюдаваните и неприключени, така и при новообразуваните досъдебни производства, което вероятно се дължи и на факта на изпратените в ОП-Благоевград по компетентност дела и преписки от закритата специализирана прокуратура.

Наблюдава се значителен обем от дела за престъпления по чл.354а НК 2022 г. - 350 бр. за престъпления свързани с наркотични и упойващи вещества и

прекурсори, като в тази насока за периода 2020 – 2022 г., не са налични оправдани с влязла в сила присъда лица.

Ш. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОП-БЛАГОЕВГРАД.

1. Достигания.

Съгласно статистиката ОП-Благоевград е постигнала отлични статистически показатели, постигнати при висока средна натовареност на прокуратурата, в сравнение с останалите окръжни прокуратури в страната. Срочност при извършване на проверките, произнасяне по преписките и наблюдаваните досъдебни производства. Просрочията са единични и в много редки случаи. В тези случаи преписките се докладват незабавно на съответния ресорен зам.окръжен прокурор за предприемане на необходимите мерки и решаване на преписките в законоустановените срокове.

През 2022 г. в следствения отдел на ОП-Благоевград е постигната най-висока натовареност в цялата страна по показателя брой разследвани дела на един следовател /44.1/, което е почти два пъти повече от средния /24.8/. По същия показател през 2021г. следствения отдел е бил на второ място.

Въведен е контрол върху спрените дела, за които със заповед е разпоредено същите да се докладват на съответните наблюдаващи прокурори на всяко тримесечие, при което се изискват справки и доклади от оперативно-издирвателните органи за осъществените от тях мероприятия и преценка основанията за възобновяване.

Намалява относителният дял на върнатите от съда дела, образувани по обвинителни актове, внесени от прокурорите при ОП-Благоевград /5 %, спрямо 8.9 за2021г., както и е намалял делът на оправдателните присъди, постигнати в условията на висока натовареност.

Въведена е практика за предварителна проверка на всеки внесен в съда обвинителен акт от прокурор с цел отстраняване на технически и неволни грешки и/или несъответствия с оглед предотвратяване връщането на делата на формално основание. Провеждат се съвещания, за обсъждане на върнатите на прокуратурата дела и оправдателните присъди. Дискутират се съдебната практика и аналогични казуси, като набелязват конкретни мерки за недопускане в бъдеще на констатираните пропуски и слабости.

При престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори, ОП Благоевград е на седмо място в страната по брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

В ОП - Благоевград е формиран сплотен и отговорен колектив от магистрати и съдебни служители. Установено е координирано и добро взаимодействие с останалите органи при ОДМВР - Благоевград, структурните

звена на ДАНС, НАП, КПКОНПИ, сектор БОП-Благоевград, ГПУ Благоевград, ГПУ Златарево, ГПУ Гоце Делчев и ГПУ Петрич.

В сградата на прокуратурата е обособено гише „Регистратура“ на партера, водещо до преустановяване на масовия пропускателен режим на гражданите до стаята на деловодството на IV етаж, където се помещава ОП-Благоевград, с оглед облекчаване работата на останалия административен състав, както и осигуряване на достъп на лица в неравностойно положение до регистратурата.

2. Проблеми.

2.1. Предстои разрешаване на проблема с недостатъчния сграден фонд за РП-Благоевград и ОП-Благоевград. Прокурорите от двете прокуратури работят в сградата на ОС-Благоевград и ОСЛО – Благоевград, както и ползват помещения и в сградата на ОДМВР-Благоевград.

2.2. Една част от прокурорите и следователите изпълняват служебните си задължения в самостоятелни стаи, а друга - по двама в стая. Необходимо е да се подобрят условията на служителите в ОП- Благоевград и РП-Благоевград. До края на 2023г. предстои да бъде въведена в експлоатация новата общинска сграда на РП-Благоевград и АС - Благоевград, чийто ремонт започна през м.март 2021г.

2.3. На производство в ОП-Благоевград са голям брой дела и преписки, свързани с организирана престъпност, за тежки и сложни престъпления извършени от определени категории длъжностни лица/кметове, зам.кметове и др.длъжностни лица/, изпратени по компетентност от закритата Специализирана прокуратура. От тази категория преписки и дела са общо 57 дела и 15 преписки, с голяма продължителност на разследването /2, 3 и пов. години/, които изискват отделяне на значителен ресурс и определени познания на тежки умишлени престъпления извършени от ОПГ със значителен обем и фактическа и правна сложност.

2.4. Наблюдава се спад на наблюдаваните БП и ръст на БП, преобразувани в ДПОР. Относителният дял на БП е намалял от дела на производство спрямо 2021 г. и 2020 г. През последните три години от страна на прокурорите не е разпореждано образуване на бързо производство по реда на чл. 356, ал. 2 НПК. Също така се наблюдава спад на абсолютния брой и относителен дял на делата с продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца.

Налице са прояви на пасивност на разследващите органи в резултат на липса на мотивация и координация между тях и оперативните работници от МВР с оглед набелязване на ОИМ за установяване извършителите на деяния, заради която се приоритизира работата по делата, започнати през текущата година, недостатъчна професионална компетентност, при което не се проявява нужната инициативност и самостоятелност за срочното и качествено разследване на досъдебните производства за деяния срещу неизвестен извършител.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОП – БЛАГОЕВГРАД И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Очакванията на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители в системата на Прокуратурата на Р.България са изключително високи. В тази връзка и с оглед реализиране на добро управление административният ръководител, освен, че трябва да познава силните и слаби страни на структурата, която ръководи, трябва да има ясна представа за задачите, които предстоят за решаване през мандата му, с оглед поставяне на конкретни цели и набелязване на мерки за достигането им.

Свързани с административното ръководство на ОП- Благоевград

По отношение на сградния фонд заедно с АС-Благоевград следва да се положат необходимите усилия за продължаване работата по реализиране своевременно приемане и настаняване в ремонтираната обществена сграда в гр.Благоевград, част от помещенията на която са предвидени за ползване от РП-Благоевград, предвидения срок за което е до края на 2023 г.

Указване на съдействие на РП-Благоевград за създаване на необходимата организация и контрол върху работата на ТО – Петрич, ТО-Сандански, ТО-Разлог, ТО-Г.Делчев към РП-Благоевград, с цел осигуряване на ритмичност и равномерна натовареност на магистратите от реструктурираните прокуратури

Планирани проверки на работата на прокурорите и следователите с оглед повишаване мотивацията им за работа, а също така и използване на възможностите за поощряване на магистрати и съдебни служители, постигнали значителни положителни резултати.

Поддържане на колегиална и етична атмосфера между всички прокурори, следователи и съдебни служители, и тъй като смятам че прокурорската работа е екипна, то добрите резултати в работата са възможни само с общите усилия на работещите в прокуратурата.

Утвърждаване авторитета на ръководителя на прокуратурата чрез личен пример и спазване на установените правила.

Установяване на диалогичността с прокурорите, следователите и съдебните служители при вземането на решения.

Развиване на колегиална работна среда при условията на уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на функциите на прокурор.

Стриктно спазване и прилагане на ПСП при разпределение на преписките и делата, с оглед регулиране на равномерна натовареност на магистратите. В тази връзка се налага обстоятелството на всяко тримесечие да бъде извършван анализ на броя на разпределените дела и преписки и при наличие на необходимост и нужда, със заповед на административния ръководител на

прокуратурата да бъдат извършени необходимите корекции с оглед получаване на равномерна натовареност на прокурорите и следователите.

Подобряване работата на администрацията в прокуратурата чрез ревизиране на всички действащи заповеди в ОП-Благоевград, с оглед установяване на актуалност, практическа необходимост и изпълнение от служителите.

Прецизиране работата с УИС-3, с оглед придобиване на своевременна информация относно срочността, по отношение използването на вс.електронни регистри, с цел ефективен контрол върху работата на прокурорите и предотвратяване на лоши резултати в работата по същество.

Поддържане на висок стандарт при обслужване на гражданите.

Показател за нуждата от засилване активността на прокурорите е посочения спад на броя образувани след самосезиране преписки. В тази връзка смятам за важно колегите да са наясно с предимствата при използване на посочения институт, който им дава шанс да развият установени от тях факти в дълбочина. Ангажираността на прокурорите следва да се засили и при личните проверки, които следва да се извършват по важни, обществено наболели проблеми в региона на област Благоевград.

В работата по корупционните престъпления има не само резерв за работа, а и необходимост за постигане на значими резултати. Дейността по отношение на тези престъпления е на ниско ниво. Необходими са действия по засилване на работата по този вид дела, като успоредно с укрепване на взаимодействието с органите на МВР, ТДБОП, ДАНС, в тази насока, следва да се намери проактивния подход у всеки от колегите в тази насока.

Повишаването на активността на прокурорите се налага и в личната ангажираност по разследване, включително и посещаване на място на местопроизшествия по обществено значими дела. Непосредствените впечатления са ключови за изграждане на обективен поглед за случилото се. Явяването на прокурор на място позволява бърза координация, изпълнение с точност на дадени указания и препятства извършването на действия, нуждаещи се от последващо саниране. Тази дейност ще укрепи отношенията с разследващите органи и ще бъде полезна за повишаване на общественото доверие в прокуратурата. Ангажираността на прокурора в съдебната фаза е значима и истински важна за реализацията на конкретните производства, но полето на активност следва да бъде разширено специално що се отнася до обществено значимите случаи. Именно това ще помогне на колегите да имат по-голяма обективност, вкл. и съпричастност с пострадалите от престъпления лица.

Равномерно разпределение на преписките и делата и изравняване на натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура - Благоевград, както и на следователите в Окръжния следствен отдел.

Създаване на група „Досъдебни производства с фактическа и правна сложност“, в която да се разпределят постъпващите в ОП - Благоевград досъдебни производства за деяния извършени от ОПГ, данъчни престъпления,

усложнени длъжностни и корупционни престъпления, документни измами, контрабанда и престъпления с трансгранични елементи и др.

Пълноценно използване капацитета на следователите, който следва да намери място чрез възлагането на разследването на дела, при изключителни случаи, които представляват същинска фактическа и правна сложност. Утвърждаването на тази практика ще доведе до трайна тенденция на постигане на еднаква натовареност на следователите от ОСЛО-ОП-Благоевград, от една страна, а от друга - до подобряване качеството и сročността на разследването, особено за дела с над три годишен срок на разследване. Изведената статистика е ясен показател, че в последните години все повече дела се възлагат от административния ръководител за разследване на следовател на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК, поради установена фактическа и правна сложност, поради което следва да бъде потърсен и намерен баланс на възлагането на тези дела на следовател, с оглед избягване на прекомерната натовареност извън нормативно определените производства.

Пълноценно и ефективно използване капацитета на прокурорските помощници, като на същите да бъде възлагана същинската прокурорска дейност, и да не бъдат използвани за работа по административни преписки, проекти на договори и на др. документация за обществени поръчки, както и по др. въпроси, касаещи други вътрешни актове в ОП – Благоевград.

Провеждане на обучения на разследващите полицаи от ОДМВР, ГПУ, Агенция митници работещи в съдебния район на ОП-Благоевград с оглед усъвършенстване и затвърждаване на теоретическите и практически знания и умения за разследване на данъчни престъпления, пране на пари, корупционни престъпления, ОПГ и други сложни като правна същност и доказване деяния. В тази връзка следва да бъдат набелязани теми, по които разследващите полицей срещат затруднения и необходимост от обучение при такива случаи.

Провеждане на работни съвещания на прокурорите с разследващите органи - следователи и разследващи полицаи - по конкретни казуси и дела, които са със значителен обем и представляват фактическа и правна сложност и изискват координирана екипна работа, както и назначаване на екипи от разследващи органи при такива обстоятелства.

Усъвършенстване работата на специализираната администрация, свързана с адекватното осъществяване на електронния документооборот - своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС.

Мерките за пряк контрол от страна на ръководството следва да бъдат внимателно организирани, за да не остават съмнение за вмешателство при произнасянето по същество на преписките и делата. Те трябва да са ориентирани към сročността и недопускане на умишлено бавене на разследвания и проверки

Възможността да получава пряка и неподправена информация за оценката на прокурорската работа от обществото, административния ръководител следва да осигури чрез обявяването на приемни дни за граждани, открит телефон и пощенска кутия, на които да приема сигнали. В тази връзка биха могли да се

използват и възможностите на преносните мрежи по интернет.

Засилване работата с разследващите органи в МВР.

За ефективната работа по разследването на досъдебните производства е от изключително значение кадровото обезпечаване на разследващите полицаи.

Следва да бъдат положени необходимите усилия за заемане на щата в утвърдените в ОДМВР-Благоевград щатни бройки, за разследващите полицаи.

С незаемането в пълнота на щата се създават условия за прекомерна натовареност на работещите, което води до забавяне на работата по делата или непрецизност поради липса на време и физическа възможност. Дейността на прокуратурата е пряко свързана с тази на местните структури на МВР, поради което негативните ефекти на създаденото положение имат като последица намаляване качеството на прокурорската работа. С оглед на това, считам, че е необходимо да бъдат проведени консултации с ръководството на местните структури на МВР с оглед обсъждане на мерки, с които кадровия би могъл да бъде разрешен.

Не на последно място считам, че за изминалата година участието в семинари е малко. Необходимо е да се разработи обучителен календар, с конкретни практически теми, които поради своята новост, респ. сложност създават затруднения.

Активна медийна политика

Считам, че Окръжна прокуратура-Благоевград следва да насочи усилията си за по-активни действия относно информираността и отчетността пред гражданското общество. Също така от голямо значение е запознаването на обществото с постигнатите резултати. Предоставянето на информация би дало по-ясна представа за осъществяваната от прокуратурата дейност. Информираниостта на местната общественост следва да обхваща всички дела, които за съответното със значим обществен интерес в населено място или въобще за съответния район представляват интерес. Следва по-активно да се търси сътрудничеството на медиите, функциониращи на местно ниво. Да се положат необходимите усилия да се отговори на обществените очаквания чрез предоставяне на по-голям обем информация, когато това няма да накърни понататъшния ход на водените разследвания.

Обективността изисква ОП-Благоевград да е отговорна и открита за неуспехите и установените проблемни области в своята работа. Обществото следва да знае за предприетите действия за справянето с тях. Самокритичността е важно и необходимо качество. Общественият контрол е изключително важен и е от съществено значение за прозрачността,

Тези мерки биха имали ефект за повишаване на общественото доверие в прокуратурата и институциите, като цяло.

Следва да бъдат положени усилия за стремеж за надграждане и промяна, които считам, че са в унисон с очакванията към ОП - Благоевград.

Всеки административен ръководител трябва да е готов да приема градивната критика, когато тя е насочена към подобряване на работата на прокуратурата и съдебната система. Работата изисква непримиримост и решителност за постигане на набелязаните цели, за работа в полза на обществото. Успехите и реалните резултати са това, което убеждава гражданите в ефективността на действията на правозащитните органи.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Благодаря Ви за възможността да изложа пред Вас концепцията си за стратегическо управление на ОП– Благоевград, при изготвянето на която съм се стремял да посоча най-важните приоритети на успешното ѝ по нататъшно развитие. Стремял съм се да посоча вижданията и споделя опита, които съм натрупал, с цел да бъда най - полезен на прокуратурата - институцията, в която работя и която представлявам. В бъдеще ще дам всичко от себе си, за да защита постигнатите резултати на моите колеги, да надграждам създаденото и усъвършенствам добрите практики, като проявявам стремеж ОП – Благоевград, да бъде още по-активна и динамична структура, която да отговаря на нуждите на гражданите. Притежавам волята и съм в състояние да обединявам позиции, да оптимизирам ефективността на работата, да мотивирам екипа за постигане на по-добри резултати в изключително отговорните функции, с които е натоварена прокуратурата, което се постига с много труд, работа, колегиалност, почтеност и стриктно спазване на закона!

ПОДПИС:

Полковник АНТОН МИЦОВ

гр. София
08.12.2023 г.