

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА

*СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА -
ПЕРНИК*

изготвена от

АДЕЛИНА ВЕРГИЛОВА БОРИСОВА-АЛЕКСИЕВА – прокурор при
Окръжна прокуратура град Перник

кандидат за заемане на длъжността „**АДМИНИСТРАТИВЕН
РЪКОВОДИТЕЛ - ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР**“
на Окръжна прокуратура - гр. Перник

2024г.

Съдържание

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Професионален опит ; Административен и ръководен опит.

Допълнителни компетентности..... стр. 4-7.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт- Окръжна прокуратура град Перникстр.7-23.

1. Специфики на територията за която отговаря ОП Перник-стр.7-9.

2.Криминогенна обстановка и структура на престъпността –стр.9.

3.Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси-стр.9-12.

4. Сграден фонд. Материална и техническа обезпеченост-стр.13-14.

5.Финансово- стопанска дейност- стр.14-15.

6.Организация на работата в ОП -Перник-стр.15-17.

7.Статистически показатели за дейността на ОП -Перник-стр.17-23.

8.Натовареност на прокурорите в ОП-Перник и следователите в СЛО при ОП – Перник - стр.23.

III. Очертаване на проблемите и достиженията в досегашната дейностна Окръжна прокуратура- град Перник..... - стр.24-26.

IV. Цели за развитието на ОП град Перник и мерки за тяхното достигане..... стр. 26-32.

V. Заключение.....стр.33.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,
която, на основание §23, ал. 2 от ПЗР на
ЗИД на КРБ (обн. в ДВ бр.106/ 22.12.2023 г.),
изпълнява функциите на Висш прокурорски съвет**

На основание чл.194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл.47, ал.5, т.6 от Наредба №1/ 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура- Перник.

Концепцията съдържа лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура- Перник, достижения и констатираните проблемни области в досегашната дейност на Окръжна прокуратура Перник, предложения за цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

Изложила съм своите виждания за реализиране в Окръжна прокуратура- Перник на компетентно и отговорно управление, основано на приемственост на добрите практики, усъвършенстване и надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в прокуратурата.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА. ПРОФЕСИОНАЛЕН ОПИТ, АДМИНИСТРАТИВЕН И РЪКОВОДЕН ОПИТ И ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОМПЕТЕНЦИИ.

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността „административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Перник” са основани на натрупания управленски опит през годините, в които съм била част от ръководството на Районна прокуратура-Перник и постигнатите изключително добри резултати от същата през тези години, на придобития от мен професионален опит, на личните ми качества и компетентност, както и на убедеността ми, че мога да допринеса за възходящото развитие и утвърждаването на Окръжна прокуратура град Перник като един от водещите органи на съдебната власт в страната.

Завършила съм висше образование специалност „право“ с много добър успех през 1997 година. В периода 1997г.- 1998г. съм била „съдебен-кандидат“ в Окръжен съд-гр.Перник и по съвместителство „помощник-следовател“ в Районна следствена служба- гр.Перник. След приключване на стажа си като съдебен- кандидат и придобиване на юридическа правоспособност, с Решение на ВСС бях назначена на длъжност „следовател“ в Окръжна следствена служба- Перник, на която длъжност на 01.02.1999 г. започна професионалната ми биография на магистрат. Като следовател работих до 19.10.2005 год.

С решение на ВСС бях назначена на длъжност “ прокурор“ в Районна прокуратура- гр. Брезник, на която встъпих на 20.10.2005 г. С решение на ВСС Протокол № 24/17.05.2006 г. бях назначена на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура- Перник, която изпълнявах в периода - 01.06.2006г. до 26.03.2007 г., когато с Решение на ВСС по Протокол №9/14.03.2007 г. бях назначена на длъжност „Заместник административен ръководител- Заместник Районен прокурор на Районна прокуратура-Перник“.

От 13.03.2015г. ми бе възложено изпълнението на длъжността „Административен ръководител - районен прокурор“ на Районна прокуратура-гр. Перник, а с решение на ВСС от 27.05.2015 г. бях назначена на длъжността „Административен ръководител- районен прокурор“ на Районна прокуратура - гр. Перник, на която длъжност встъпих на 05.06.2015 г. и която изпълнявах до 05.06.2020 г. С решение на ВСС, считано от 06.06.2020 г. бях определена за изпълняващ функциите на „Административен ръководител- районен прокурор“ на Районна прокуратура-Перник, а с Решение на ПК на ВСС по протокол №1 от 20.01.2021г. бях назначена на длъжността „Административен ръководител-

районен прокурор" на Районна прокуратура - гр. Перник, втори мандат която изпълнявах до 25.07.2022 г.

С Решение по протокол №24/22.06.2022 г.на ПК на ВСС на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, след преминал конкурс бях повишена в длъжност "прокурор в Окръжна прокуратура-Перник, която длъжност изпълнявам от 25.07.2022 г. и към настоящия момент.

При проведените ми периодични атестирания ми е определяна комплексна оценка „много добра“. С Решение на ПК на ВСС по Протокол № 17/19. 10. 2016г. съм повишена на място в по-горен ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“. До 2022 година съм била член на Националната мрежа от прокурори за международно правно сътрудничество.Имам завършена специалност „Международни отношения“ и професионална квалификация „Магистър по международни отношения-право на Европейския съюз“.

Като административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Перник имах възможността да усъвършенствам управленския си капацитет и лидерски потенциал, като взех участие в няколко специализирани семинара, обучения и стажове за административни ръководители, а именно:

- Обучение по българо- швейцарската програма за сътрудничество на тема „Развитие на управленския капацитет на административните ръководители в системата на Прокуратурата на Република България“.

- Обучение за развитие на лидерски потенциал по българо-швейцарската програма за сътрудничество, включващ обучение по следните модули: „Основи на управлението“, „Определяне и постигане на цели“, „Мотивация. Развитие и Саморазвитие“, „Управление на конфликти“, „Работа в екип. Екипна ефективност.“ и „Лидерство“.

- Краткосрочни стажове през 2017 г.в град Талин Р.Естония и през 2022 г. в град Стокхолм, Кралство Швеция по Програмата за обмен на ръководители на съдилища и прокуратури от Европейския съюз, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение /EJTN/.

С грамота от Висшия съдебен съвет на Република България съм наградена със служебна благодарност за участието ми в образователната програма „Съдебната власт- информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

АДМИНИСТРАТИВЕН И РЪКОВОДЕН ОПИТ И ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОМПЕТЕНЦИИ.

През годините като административен ръководител на Районна прокуратура - град Перник и преди това в качеството на зам.административен ръководител на същата прокуратура придобих

безценен управленски, ръководен и административен опит начело на едно изключително добре организирано звено на прокуратурата.

В резултат на съвместните усилия на целия екип на Районна прокуратура-Перник, под мое ръководство, отлично бе изпълнена задачата по успешно и безпроблемно осъществяване на оптимизацията на Районна прокуратура Перник. Процесът започна на 01.01.2019 г. със закриването на РП – гр. Брезник и РП – гр.Трън и преминаването им към РП – гр. Перник като териториални отделения и завърши на 01.01.2020 г. със закриването на РП – гр. Радомир и преминаването ѝ към РП – гр. Перник като териториално отделение – гр. Радомир. В рамките на година териториалният обхват на компетентност на РП- гр. Перник освен, че бе значително разширен, постави и редица предизвикателства пред ръководството ѝ, с оглед спецификата на производствата и утвърдения начин на работа във вече закритите прокуратури, координацията и взаимодействието с МВР и контролните органи на местно ниво. Предприетите организационни и административни мерки доведоха до един изключително плавен преход при осъществяването на реформата, като практически не бяха отчетени затруднения в работата на структурата и не се допусна забавяне и/или влошаване на качеството на работата, както на магистратите, така и на съдебните служители. Процесът на оптимизация в началото на 2020 г. съвпадна и с един изключително тежък и сериозен проблем в световен мащаб – разпространението на вируса COVID – 19, който изправи света пред невиджано изпитание. Световната здравна организация (СЗО) определи разпространението на коронавирус инфекцията като пандемия, а на 13.03.2020 г. Народното събрание на Р България обяви извънредно положение и прие Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на НС. За предотвратяване на разпространението на COVID – 19 на територията на Р. България бяха издадени редица заповеди от министъра на здравеопазването - преустановени бяха посещенията в заведения, дискотеки и други търговски обекти, занятията в училищата и университетите, посещенията на децата в ясли и детски градини, бяха въведени контролно – пропусквателни пунктове на входовете и изходите на областните градове, както и забрани за посещения в паркове, градски градини, спортни и детски съоръжения на открити и закрити обществени места, въведено бе задължение гражданите, когато се намират в закрити или открити обществени места да имат поставена защитна маска за лице за еднократна или многократна употреба, а под 14 – дневна карантина бяха поставени всички лица, пребиваващи на територията на определени населени места. и др. Опазването на живота и здравето на прокурорите и служителите на РП – гр. Перник и на гражданите на Община Перник наложи вземането на адекватни административни и организационни мерки в РП – гр. Перник. В период на повече от две години - в хода обявеното

извънредно положение, а и на последващата извънредна епидемична обстановка, РП – гр. Перник поддържаше изключително интензивна и добра комуникация с контролните органи на местно ниво – РЗИ, МВР и Общините Перник, Грън, Брезник, Радомир, Ковачевци и Земен.

Проведеният, безспорно успешно процес на окрупняване на Районна прокуратура-Перник, и то в този изключително тежък в световен мащаб момент, несъмнено бе едно от значимите предизвикателства пред мен като административен ръководител. Вярвам, че това е добър атестат за административния капацитет, с който разполагам, за способността ми да координирам и ръководя работата на множество звена, и да вземам и провеждам в изпълнение правилни управленски решения по стратегически въпроси.

Считам, че с досегашната ми работа съм си извоювала авторитет и най-важното уважението, доверието и подкрепата на колегите прокурори, съдебните служители и партньорите на прокуратурата в борбата с престъпността и спазването на законността. Вярвам, че на базата на натрупания опит, отчитайки както постигнатите резултати, така и необходимостта от усъвършенстване на някои аспекти, мога да бъда полезна за бъдещето развитие на Окръжна прокуратура - град Перник.

Осъзнавам изцяло отговорностите, които изисква длъжността административен ръководител, и в случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за административен ръководител на Окръжна прокуратура-Перник. Изразявам решимостта си честно, съвестно и енергично да се ръководя от високите изисквания, които обществеността поставя пред органите на съдебната власт и в частност към прокуратурата. Придобитият от мен опит, ще бъде здравата основа, върху която с много енергия, комуникативност и професионализъм ще осъществявам задълженията си на административен ръководител на Окръжна прокуратура-Перник. Твърдо решена съм да развия дух на колегиалност и взаимопомощ между прокурорите, както и открито и професионално отношение към съдебните служители. Уповавайки се на приемствеността на добрите практики и надграждане на постигнатото, ще дам всичко от себе си, за да организирам работата така, че да отговори на високите очаквания на обществеността за успешна борба срещу престъпността, при висок стандарт на срочност, качество и ефективност на прокурорската работа.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-ПЕРНИК.

СПЕЦИФИКИ НА ТЕРИТОРИЯТА, ЗА КОЯТО ОТГОВАРЯ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЕРНИК.

Познаването на актуалното състояние на органа на съдебната власт, считам, че е основополагаща изходна позиция за изграждането на

приложима стратегия за неговото управление. За целта по-долу съм изложила и анализирала статистически и други показатели за дейността на Окръжна прокуратура-Перник, като съм се постарала да изложа своето виждане по конкретни пунктове и насоките за развитие в досегашната работа.

Окръжна прокуратура — Перник осъществява дейността си на територията на област Перник с площ 2 380 кв.км. Областта обхваща територията на общините Перник, Радомир, Брезник, Земен, Трън и Ковачевци. Населението на Пернишка област възлиза на 124 111 жители (по официални данни на НСИ към 31.12.2023г.), с отрицателен коефициент на естествен прираст (-20,2 на 1000 души). Населението в отделните общини е неравномерно разпределено, като преобладаващата част живее в градовете. Процесът на обезлюдяване на малките населени места, за съжаление, продължава.

Окръжна прокуратура - гр. Перник е част от Апелативен район — София, явява се непосредствено по-горестояща по отношение на Районна прокуратура - град Перник. След проведената реформа и окрупняването на районните прокуратури, считано от 01.01.2020 година към Районна прокуратура град Перник са обособени и активно действат три броя териториални отделения: Териториално отделение- Радомир, Териториално отделение- Брезник и Териториално отделение- Трън.

През територията на Област Перник преминават основни пътни артерии с национално и международно значение - главен път Е-79, АМ "Струма", както и АМ "Люлин", което само по себе си е предпоставка за извършване на престъпления по транспорта. Област Перник граничи със столицата на Р България. Трафикът в посока към гр. София е изключително натоварен. Ежедневно през територията на Областта в тази посока и обратно преминават не само живущите на територията на област Перник, които работят в столицата, но и жители на съседните области, които всекидневно посещават столицата. Това създава предпоставки за извършване на престъпления не само от местния криминален контингент, но и от такива от страната. В региона, попадащ в териториалната компетентност на прокуратурите от съдебен регион Перник, все повече се наблюдава тенденция към масово обедняване на населението, продиктувано от ширещата се голяма безработица, както и обезлюдяване на част от малките населени места. Наличието на гранична зона със страна, която не е член Европейския съюз – Република Сърбия, води до улесняване на връзките между престъпни субекти от двете страни на границата, предпоставка е за трансфер на бежанци, неправомерно държане на акцизни стоки, измами и др.

На територията на местната компетентност на Окръжна прокуратура-Перник са разположени поделенията на ОДМВР на Перник, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната

престъпност “, „Противодействие на икономическата престъпност“ и сектор „Пътна полиция“, пет районни управления с четири полицейски участъка, както и това на ГПУ-Трън към РДГП- Драгоман.

КРИМИНОГЕННА ОБСТАНОВКА И СТРУКТУРА НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

Спецификата на криминогенната обстановка в Пернишкия регион през годините се предопределя от традиционно утвърдени социално-икономически и демографски условия. Трайно установената безработица в региона, която се обуславя от икономическата несигурност, оказва отражение върху различните прояви на престъпност и основно посегателствата срещу собствеността. Престъпленията срещу собствеността и общоопасните престъпления традиционно запазват значителния си дял в общата статистика на престъпността. Структурата на регистрираната престъпност на територията на ОД на МВР-Перник не търпи промяна.

Анализът на данните сочи, че структуроопределящи, заемащи първо място са „Престъпленията против собствеността“ /по глава пета от особената част на НК/, следвани от „Общоопасните престъпления“ /по глава единадесета от особената част на НК/ и „Престъпленията против личността“ /по глава втора от особената част на НК/. Това се обуславя от обективните фактори /икономически, социални, демографски, етнически, културни и т.н./ и криминогенната обстановка, като такава е картината и в останалата част от страната /с разлики в процентното изражение/. Тенденцията е устойчива и вероятно ще се запази и в дългосрочен план.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И УПРАВЛЕНИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на магистратите в Окръжна прокуратура град Перник към 01.01.2024 година по щат се водят 17 броя магистрати /10 броя прокурори и 7 броя следователи/, както следва:

	Прокурори в Окръжна прокуратура град Перник	Численост брой
1	Административен ръководител-окръжен прокурор	1
2	Заместник на административния ръководител- заместник окръжен прокурор	1
3	Прокурор в Окръжна прокуратура-Перник	8

Следователи в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура град Перник		Численост брой
1	Завеждащ Окръжен следствен отдел	1
2	Следовател	5
3	Младши следовател	1

Към 01.01.2024 г. незаети са бройката за административен ръководител и едната бройка, определена за прокурор от ПК на ВСС след изтичане на мандата на съвета. С Решение на ПК на ВСС един прокурор временно е отстранен от работа в хипотезата на чл. 230 ал. 1 от ЗСВ. Всички бройки в Следствения отдел към 01.01.2024 г. са заети, като назначеният младши прокурор е в продължителен отпуск за раждане и отглеждане на дете.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в Окръжна прокуратура град Перник към 01.01.2024 година по щат се водят 25,5 броя съдебни служители, както следва:

Съдебни служители в ОП и ОСО при ОП-Перник		Численост брой
1	Съдебен администратор	1
2	Административен секретар	1
3	Главен счетоводител	1
4	Главен специалист- счетоводител	1
5	Главен специалист- човешки ресурси	1
6	Домакин	1
7	Системен администратор	1
8	Шофьор- призовкар	2
9	Шофьор- призовкар, той и снабдител	1
10	Служител по сигурността на информацията	1
11	Завеждащ служба- РНКИ	1

12	Прокурорски помощник	1
13	Архивар	1
14	Завеждащ служба	2
15	Съдебен деловодител	8
16	Съдебен секретар	1
17	Призовкар, той и поддръжка сгради	1
18	Чистач	1,5

Всички щатни бройки за служители са заети.

Щатната численост на магистратите и служителите в Окръжна прокуратура град Перник е в съотношение 17 магистрата към 25,5 служителя или 1:5.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на магистратите в Районна прокуратура град Перник към 01.01.2024 година по щат се водят 21 броя прокурори, както следва:

Прокурори в Районна прокуратура град Перник		Численост брой
1	Административен ръководител-районен прокурор	1
2	Заместник на административния ръководител- заместник районен прокурор	2
3	Прокурор в Районна прокуратура Перник	16
4	Младши прокурор в Районна прокуратура Перник	2

Към настоящия момент в Районна прокуратура град Перник незаети са 2 щатни бройки за прокурор и една щатна бройка за младши прокурор. Всички останали щатни бройки са заети.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в Районна прокуратура град Перник към 01.01.2024 година по щат се водят 32 броя съдебни служители, както следва:

Съдебни служители Районна прокуратура-Перник		Численост брой
1	Съдебен администратор	1

2	Главен счетоводител	1
3	Главен специалист- счетоводител	1
4	Главен специалист- човешки ресурси	1
5	Главен специалист административна дейност	1
6	Системен администратор	1
7	Прокурорски помощник	1
8	Завеждащ служба	1
9	Шофьор- куриер	1
10	Шофьор- призовкар	1
11	Съдебен деловодител	18
12	Съдебен секретар	1
13	Архивар	1
14	Чистач	2

Незаета е единствено една щатната бройка за деловодител, за която е обявен конкурс. Всички останали щатни бройки за служители в Районна прокуратура град Перник са заети.

Щатната численост на магистратите и служителите в Районна прокуратура град Перник е в съотношение 21 магистрата към 32 служителя или 1:1.5.

Анализът на горепосочените данни показва, че Окръжна прокуратура град Перник и Районна прокуратура град Перник са с много добра кадрова обезпеченост, която позволява нормално функциониране и изпълнение на поставените цели и задачи. След приключване на текущия конкурс за преместване на прокурори в Районните прокуратури е напълно възможно незаетите щатни бройки за прокурори в Районна прокуратура град Перник да останат свободни. Това ще изисква предприемане на съответни действия от страна на административния ръководител и Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за запълване на съответните бройки чрез обявяване на конкурси.

СГРАДЕН ФОНД. МАТЕРИАЛНА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Окръжната и Районната прокуратури в град Перник се помещават на отделен- трети етаж в сградата на Съдебната палата на град Перник, на адрес: ул."Търговска " № 37, където са разположени кабинетите на всички прокурори и служители. Прокурорите от двете прокуратури са настанени по двама и трима в кабинет, като ползваните кабинети и помещения са крайно недостатъчни за покриване на нуждите на двете прокуратури. Само административните ръководители ползват самостоятелни кабинети. Останалите четири етажа от сградата на Съдебната палата се използват от Районен съд град Перник, Окръжен съд град Перник, Административен съд-гр.Перник и ОЗ „Охрана- Перник“. Цялата сграда се стопанисва от Председателя на Административен съд град Перник, като на база разделителни протоколи, разходите за консумативи- ток, вода, електрическа енергия се заплащат от съответната институция, съобразно ползваните помещения.

Следственият отдел ползва помещения на втория етаж на сграда, собственост на МВР. Следователите ползват макар и много малки, самостоятелни кабинети, които са добре оборудвани и поддържани, но сградата е силно амортизирана и остаряла. След закриването на звено «Арести», които се помещаваха в същата сграда, основен ремонт не е извършван. Покривната конструкция е силно компрометирана, което създава сериозни проблеми свързани с опазване на съхраняваните там архивните единици и веществени доказателства.

Въпросът за намиране на подходяща сграда или части от сграда в гр.Перник, в близост до Съдебната палата е актуален и приоритетен за ръководството на Районна прокуратура и Окръжна прокуратура-Перник от 2019г. През годините се търсеше подходяща сграда, но в близост до сградата на съдебната палата в града не са налични сгради, които да покриват изискванията.

През 2023г областният управител на гр.Перник предложи да бъде предоставен на прокуратурата етаж от сграда публична държавна собственост – сградата на бившата Минна дирекция в града, която е и паметник на културата с национално значение. Тя обаче не е в близост до сградата на Съдебната палата. Извършен е оглед на сградата от служители в техническите отдели на АГП и ВСС и е стартирана процедурата във ВСС за предприемане на действия по предоставяне на сградата на Министерството на правосъдието.С Решение на Пленума на ВСС по протокол №36 от 07.12.2023 г. на основание чл. 34, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата

администрация /УПМСНА/ е съгласуван проект на решение на Министерски съвет, ведно с материалите за безвъзмездно предоставяне за управление на имоти - публична държавна собственост, на Висшия съдебен съвет, за нуждите на Окръжна прокуратура - Перник и на Община Перник. Решението е изпратено на главния секретар на Министерство на регионалното развитие и благоустройството по компетентност в срока съгласно чл. 34, ал. 1 от УПМСНА.

На Окръжна прокуратура-Перник са предоставени за управление и ползване четири служебни автомобили, два от тях се ползват от Окръжна прокуратура-Перник и ОСЛО, а другите два от Районната прокуратура.

Всички прокурори, следователи и служители от съдебния регион са добре обезпечени с компютърна и комуникационна техника, както и с програмни продукти — правно-информационни, счетоводни и други. На всички работни места са инсталирани получените през 2023 г. ново поколение компютри и конфигурации. Осигурен е достъп до правно-информационната система „Апис 7“. Ползват се счетоводния програмен продукт „КОНТО“ и програмния продукт „Омега тим“ за работни заплати и човешки ресурси. Всички магистрати и служители са снабдени с електронни подписи. Налице е и необходимият брой скенери, шредери, факсове и друга техника. И в двете горепосочени сгради е осигурена постоянна и защитена интернет връзка, като поддръжката се извършва от системните администратори на Окръжна прокуратура град Перник и Районна прокуратура град Перник при спазване на Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в Прокуратурата на Република България.

ФИНАНСОВО- СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура-Перник е третостепенен разпоредител с бюджетни средства в системата на съдебната власт. Бюджетът е в рамките на утвърдените от ръководството на ПРБ лимити, като през последните три години средствата по утвърдения бюджет на Окръжна прокуратура-Перник са били съответно : 2 902 457лв. за 2023 г., 2 533 603 лв. за 2022 г. и 2 107 172 лв. за 2021г. Финансово- стопанската дейност се осъществява от Звено „Финансово- счетоводна и административна дейност“, в което влизат главен счетоводител, главен специалист- счетоводител, главен специалист- човешки ресурси и домакин. Дейността се осъществява съобразно изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Закона за счетоводството, Кодекса на труда, Кодекса за социалното осигуряване и останалите закони и подзаконови

нормативни актове. Създадена е и действа система за финансово управление и контрол.

Най-съществената част от бюджета през годините са били разходвани за работни заплати и задължителните осигуровки. Остатъкът е бил изразходван за текуща издръжка, външни услуги-за експертизи и преводи и командировки. От началото на 2023г. банковото обслужване на сметките и плащанията на Окръжната прокуратура се осъществяват чрез съответната функционалност на системата за електронна банкиране на обслужващата банка.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЕРНИК.

Вътрешната организация на работата в Окръжна прокуратура град Перник е изградена на база на законовите разпоредби и вътрешноведомствените актове, действащи в системата на Прокуратурата на Република България.

От 2007 година в прокуратурите от съдебен район- Перник е въведена и действа Унифицираната информационна система, като понастоящем работи подобрената и усъвършенствана система УИС-3.

Преписките и делата се разпределят чрез модула за случаен подбор на УИС-3, при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България. Тази дейност в Окръжна прокуратура град Перник е регламентирана и детайлизирана от поредица заповеди на административните ръководители. По действащата към 01.01.2024 година заповед са определени 12 групи входящи преписки и дела , по които същите се разпределят между прокурорите в Окръжна прокуратура-Перник. Разпределението на делата между следователите в СлО –Перник при Окръжна прокуратура-Перник по действащата към 01.01.2024 година заповед се разпределят в 5 групи.

По отношение на действието на принципа на случайно разпределение в Окръжна прокуратура град Перник са извършени няколкократно ревизии и проверки от страна на Апелативна прокуратура София. Констатациите са, че в Окръжна прокуратура град Перник е създадена необходимата организация, не са установени нарушения и се съблюдават изискванията на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура град Перник се осъществява съобразно изискванията на Правилника за дейност на администрацията на Прокуратурата на Република България и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България. Водят се книги и електронни регистри.

Съдебните служители в Окръжна прокуратура град Перник са структурирани в обща администрация и специализирана администрация. Общата администрация обхваща звената „Финансово- стопанска и човешки ресурси“ /с 5 служители/, „Информационно и техническо обслужване /с 4,5 служители/ и „Защита на класифицираната информация“ /с 2 служители/. Специализираната администрация се състои от Служба „Регистратура, деловодство и архив“ /с 9 служители/ и 1 прокурорски помощник. В Окръжния следствен отдел е изградена Служба “Деловодство“ /с 4 служители/. Служителите в Окръжна прокуратура град Перник се ръководят от съдебен администратор.

Всички прокурори, в това число и административният ръководител и неговият заместник, дават дежурства и са се явяват в съдебни заседания.

Дейността по изпълнение на наказанията е организирана съгласно изискванията на Наказателно- процесуалния кодекс, Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и Правилника за приложението му, както и съгласно Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки.

Създаден е Административен отдел, който осъществява функциите по „Административно- съдебния надзор“ и „Надзора за законност“. В отдела са включени четирима прокурори. Налице е и организация за работа по други специфични надзори, като „Наказателно- съдебния надзор“ /в който са включени седем прокурори/ и „Гражданско- съдебния надзор“ /в който са включени шест прокурори/.

Съгласно изискванията на Закона за защита на класифицираната информация в Окръжна прокуратура град Перник функционира регистратура за класифицирана информация, в която работят двама служители. Регистратурата обслужва дейността на двете прокуратури- окръжната и районната.

Последната планова проверка на Окръжна прокуратура град Перник от Инспектората на Висшия съдебен съвет е извършена през 2021 година и обхваща периода 01.01.2019г.-31.12.2020 г..

От своя страна Окръжна прокуратура - Перник осъществява активна

контролно-ревизионна дейност по отношение на Районна прокуратура – Перник, като в годишните планове за дейността се включват и осъществяват редица проверки - както тематични с оглед констатирани проблемни аспекти, така и цялостни ревизии на Районната прокуратура.

СТАТИСТИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЕРНИК.

Дейност на Окръжна прокуратура-Перник по преписки, досъдебни производства и отделните надзори.

Дейност по преписки

През 2023 год., в прокуратурите от съдебен регион Перник са наблюдавани общо 3900 бр. преписки, от които 3 524 новообразувани, решени са 3714 преписки. Налице е повишение на общо наблюдаваните преписки, спрямо предходната 2022 г. когато са наблюдавани 3622 бр. , от които 3413 са били решени, при наблюдавани 3 389 бр. преписки, от които 3 233 решени за 2021г.

Всички преписки са решени в 1-месечния срок, т.е. налага се трайна тенденция за района за решаване на преписките в дадения срок на 100 %.

През 2023 г. прокурорите в Окръжна прокуратура - Перник са решили 154 бр. инстанционни преписки, като 139 бр. постановления за отказ да се образува досъдебно производство на районната прокуратура са били потвърдени, 29 бр. са били отменени, при решени за 2022 г. 163 бр., от които потвърдени 133 и отменени 30 бр.; съответно за 2021 г. прокурорите са се произнесли по 200 бр. постановления за отказ да се образува досъдебно производство на районната прокуратура, от които 159 са били потвърдени , 41 бр. отменени.

Статистиката сочи , че броят на тези произнасяния намалява , което е обяснимо с по –малко решения с постановления за отказ да се образува досъдебно производство. Налице е запазване на положителната тенденцията за потвърждаване на актовете на първоинстанционната прокуратура, което е атестат за качеството на прокурорската дейност в районната прокуратура.

Досъдебни производства

През 2023г. прокурорите в региона са наблюдавали общо 3 618 бр., като наблюдаваните без тези, които са били прекратени по давност /- 1154 бр./ са били 2464 броя .През 2022г. са били наблюдавани съответно общо 3 499 бр. досъдебни производства, от които 1 201 бр. прекратени по давност, броя на разследваните без тези по давност, е 2 298 бр. ДП. А през 2021 г. са били наблюдавани 3 599 бр. досъдебни производства от които 1 405 бр. прекратени по давност и 2 154 бр. наблюдавани без тези по давност.

От наблюдаваните през 2023 г. общо 2464 досъдебни производства / без тези по давност/ новообразувани през годината са 1573 броя, които са с 26 броя повече от образуваните през 2022 г., като са били 1547 бр. През 2021 г. са били образувани 1360 досъдебни производства.

През 2023г., броя на наблюдаваните бързи производства е бил 346 бр., от които новообразувани са били 343 броя, като по 320 бр. от тях наблюдаващия прокурор е разпоредил разследване по общия ред. За 2022г., броя на наблюдаваните бързи производства е бил 362 бр., по 338 бр. от които е било разпредено разследване по общия ред, при 396 наблюдавани за 2021 г, от които по 372 бр. разследването е продължило по общ ред. Наблюдава се тенденция на намаляване на образуваните бързи производства, като се запазва трайната тенденция по-голяма част от тях разследването да бъде преобразувано от наблюдаващия прокурор по общ ред.

През 2023 г. броя на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред е 2784 броя, в това число са и преобразуваните бързи производства. От тях новообразувани са били 1916 бр., Разследването по новообразуваните е извършвано съответно от разследващ полицай по 1860 производства; от следовател 54 производства и от митнически инспектор по две производства.

Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Общо решените досъдебни производства през 2023 г. (включително и делата прекратени поради изтекла давност) от прокурорите в региона са 2692 бр. , което съставлява 74,40% от общо наблюдаваните за периода —3618 досъдебни производства. Решените за 2023 г. досъдебни производства, без тези по които производството е прекратено поради изтекла давност са 1 538 бр. което съставлява 66.62 % от общо наблюдаваните 3618 бр. и 62,41% от наблюдаваните без тези производството , по които е било прекратено поради изтекла давност.

През 2022 г. от прокурор са били решени съответно 2 737 бр. което е съставлявало 79.35 % от общо наблюдаваните за периода 3 449 бр. ДП.

През 2021г. са били решени 2 602бр. или 72.37% от 3599 общо наблюдаваните през периода.

Общият брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства за 2023 г. е 892 бр. -, от които 503 бр. прекратени и 392 бр. внесени в съдилищата прокурорски акта, при общ брой прекратени и внесени в съда - 940 бр. за 2022 г., от които - 505 бр. прекратени и 435 бр. внесени в съда и при 991 за 2021 г., от които 532 бр. прекратени и 459 бр. внесени в съда дела.

Видове прокурорски решения, без делата прекратени по давност:

- в съда са внесени 392 бр. досъдебни производства, което съставлява 24,81% от решените за периода 1538 досъдебни производства и 15,90% от наблюдаваните 2464 за същия период. За 2022 година в съда са били

внесени 435 бр. досъдебни производства или 28.41 % от решенията общо 1 531 бр. ДП и 18.93 % от наблюдаваните 2 298; През 2021г. внесените прокурорски актове в съда са били 459 бр..

- прекратени досъдебни производства извън тези по давност – 503 бр. (от които 15 бр. срещу лица привлечени като обвиняем, при 22 за 2022г., 21 за 2021г.) или 32.70% от решенията 1 538 бр. ДП и 20.41 % от наблюдаваните 2 464 бр.;

- спрени досъдебни производства-626 бр. ДП (от които 565 бр. поради неразкриване на извършителя) или 40.70 % от решенията 1 538бр. и 25.40 % от наблюдаваните 2464 бр.

През 2023 г. са били възобновени 1227 досъдебни производства, при 1264бр. за 2022 г. и при 1 492бр. за 2021г.

В края на 2023 г. са останали за решаване при прокурор 86 броя досъдебни производства, при -90 бр. за 2022 г. и , при 38 бр. за 2021г. От тях 74бр. в срок до 1 месец и 12 бр. до 2 месеца, с удължен срок от административния ръководител.

Срочност на разследването. През 2023г. са били приключени 1544 бр. досъдебни производства, всичките в законовия срок, или са приключени 62.66 % от общо наблюдаваните 2464 досъдебни производства (без прекратените по давност). За 2022 г. съответно са били приключени 1503 бр. досъдебни производства, или 65.40 % от наблюдаваните 2 298бр. досъдебни производства (без прекратените по давност). За 2021г., когато са били приключени 1 423 бр. ДП или 66.1% от наблюдаваните 2 154бр.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство, до решаването му от прокурор с краен акт през 2023г. е съответно за 892 досъдебни производства: до 8 месеца- 603 бр.; до 1 година- 138 бр.; над 1 година- 114 бр.и над 2 години- 37 бр.

През 2023г., прокурорите от прокуратурите в съдебен регион Перник са внесли в съдилищата на Пернишкия съдебен регион общо 392 бр. прокурорски актове, при 435 за 2022 г. и 459 за 2021г.,

Наблюдава се тенденция към намаляване в броя на внесените в съдилищата прокурорските актове в региона, като това се дължи на по-малкия брой дела приключени с мнение за съд.

По внесените в съда през 2023 г.прокурорски актове са били образувани в съдилищата на Пернишкия съдебен регион общо 392 броя дела и са били решени общо 431 бр. Разгледаните и решени от съда дела представляват 90,95%.По внесените в съда през 2022 г.прокурорски актове са били образувани в съдилищата на Пернишкия съдебен регион общо 435 броя дела и са били решени общо 441 бр. Разгледаните и решени от съда дела представляват 101,38%.През 2021 г. разгледаните и решени от съда дела са били общо 494 броя.

Осъдителни и санкционни съдебни решения.

През 2023 г. от съдилищата в Пернишкия съдебен регион са постановени 401 осъдителни и санкционни съдебни решения. Относителният дял на осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените прокурорски актове в съдилищата за периода-392 бр. е 97,75%.

През 2022г. са били постановени 463 броя осъдителни и санкционни решения, които са представлявали 100,87% от внесените в съда дела.

През 2021г. са били постановени 381 броя осъдителни и санкционни решени, които са представлявали 98,61% от внесените в съда дела.

През 2023г. общо осъдени и санкционирани лица са 407, от които с влязъл в сила съдебен акт са осъдени общо 382 лица. През 2022г. общо осъдени и санкционирани лица са били 428, от които с влязъл в сила съдебен акт са осъдени общо 405 лица. През 2021г. общо осъдени и санкционирани лица са били 484.

При съпоставянето на горните цифри може да се направи извод, че броя на осъдените и санкционирани лица през 2023г. е намалял в сравнение с предходните години, което се дължи на по-малкия брой внесени прокурорски актове, както и по-малкия брой на разгледани и решени от съдилищата дела.

През 2023 г. на съд са предадени общо 411 лица. Относителният дял на осъдените и санкционирани лица, спрямо предадените на съд лица е 95,96%. През 2022г. този показател е бил 95,96 %, а през 2021г. е бил 101,04%.

През 2023г. са постановени общо 11 оправдателни присъди, по които са били оправдани 16 лица. През 2022г. са били постановени общо 7 оправдателни присъди, при 10 постановени оправдателни присъди за 2021г.

За 2023г. от внесените в съда общо 392 прокурорски акта на прокуратурата са били върнати общо 9 дела, от които 1 бр. на Окръжна прокуратура. През 2022г. от внесените в съда прокурорски актове на прокуратурата са били върнати общо 13 дела, от които Окръжна прокуратура - Перник 2 дела, при 10 върнати от съда дела за 2021 г.

През 2023г. по отношение на 11 лица има влезли в сила оправдателни присъди. Техният относителен дял спрямо осъдените и санкционирани лица за същия период с влязла в сила присъда (382 бр.) е — 2,87%.

През 2023 г. в прокуратурите от съдебен регион Перник са постъпили за изпълнение общо 261 присъди и споразумения при 275 присъди и споразумения за 2022 г. и 315 за 2021 г.

Спадът на броя на постъпилите през 2023г. спрямо постъпилите за изпълнение през предходните години, се дължи на намаления брой на внесените в съда прокурорски актове, както и на решените от съда дела и осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, в сравнение с предходните година.

От всички получени на изпълнение съдебни актове през 2023 г. реално приведените в изпълнение такива, с получено потвърждение за начало на наказанието са общо 222 бр., което е 85,05 %.

Регистрирана престъпност в региона. Съгласно представените данни от ОД на МВР- Перник регистрираните престъпления през 2023 година, са били общо 1 487 бр. престъпления при 1474 бр. за 2022 г. и при 1 259 бр. за 2021г., от които цифри се отчита увеличение на регистрираната престъпност през 2023 г. спрямо предходните години.

Общият процент на разкриваемост през 2023г. по данни от ОДМВР-Перник е 50.98 % - 758 бр. разкрити престъпления от 1487 регистрирани.

В сравнение: 47,80% за 2022 г. и 45.29 % за 2021г.

Данните сочат на увеличаване на процента на общата разкриваемост спрямо предходните години. Въпреки така отчетените резултати, не е постигната добра разкриваемост при кражбите, унищожаването и повреждането на чуждо имущество, посегателствата върху МПС, а това са престъпления с висок обществен отзвук. През 2023 г. се отчита увеличение при делата образувани във връзка с престъпления осъществени при условията на домашно насилие, където ОДМВР-Перник отчита висок процент на разкриваемост.

Обобщени данни за ОСЛО при Окръжна прокуратура-Перник

Общия брой на разследваните от следователите при ОСЛО досъдебни производства през 2023г. вкл. от предходен период е 117 бр. дела, от които 54 са били новообразувани (при 119бр. за 2022г., и при 112 бр. за 2021г.). Приключени през 2023г. са били 61 бр. следствени дела (при 59 бр. за 2022 г. и при 66 бр. за 2021г.), и в края на 2023 г., за разследване са останали 56 бр./при 60 бр. за 2022 г и 54 бр. за 2021г.).

От приключените през 2023г., с мнение за съд са изпратени 9 бр. следствени дела(при 12 бр. за 202 г. и при 13 бр. за 2021г.).

Анализът на горепосочените статистически данни обосновава извода за трайно забележима тенденция за намаляване обема на работа на прокуратурите в съдебния район. Въпреки, че през 2023 г. са образувани и наблюдавани повече преписки и досъдебни производства чувствително е намалял броя на внесените в съда актове, което е довело и до намаляването на осъдителните присъди, респективно осъдените лица и намаляването на изпълнените осъдителни съдебни актове, това би могло да се обясни с по-малко приключените от разследващите дела за съд. Може да бъде направена обоснована прогноза, че в средносрочен и дългосрочен план тенденцията на плавно понижаване по основните показатели ще бъде запазена.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2023г. от прокуратурите в съдебен регион Перник са били изготвени 6 молби за правна помощ, както и 18 европейски заповеди за разследване. През 2022г. са били изготвени съответно 1 молба за правна помощ, както и 13 европейски заповеди за разследване, а през 2021г. са 2 броя молби за правна помощ и 7 европейски заповеди за разследване.

В прокуратурите от региона са получени за изпълнение 21 броя молби за правна помощ от чужди съдебни власти, както и 5 броя европейски заповеди за разследване. За сравнение през 2022 г. са били получени за изпълнение 12 броя молби за правна помощ от чужди съдебни власти, както и 9 броя европейски заповеди за разследване, а през 2021г. са получени за изпълнение 29 броя молби за правна помощ от чужди съдебни власти и 12 броя европейски заповеди за разследване.

През 2023г. прокуратурите в съдебен регион Перник са изготвили 4 броя Европейски заповеди за арест. Европейските заповеди за арест са били изготвени във връзка с изпълнение на влезли в сила присъди и към настоящия момент същите на са изпълнени от чуждите съдебни власти. През 2022 г. са били изготвени 2 броя Европейски заповеди за арест, при една изготвена за 2021г.

През 2023 г. в Окръжна прокуратура – Перник е постъпила за изпълнение 1 Европейска заповед за арест, при 3 броя Европейски заповеди за арест, за 2022 г. и две Европейски заповеди за арест за 2021г.

През 2023г. в Окръжна прокуратура – Перник не са постъпвали молби за екстрадиция, като такива не са постъпвали и в предходните 2 години. Окръжна прокуратура – Перник също не е изготвяла такива молби.

През 2023 г. в Окръжна прокуратура – Перник са постъпили две молби за приемане на трансфер, при една за 2022 г. и липса на такива през 2021 г. През 2023г. прокурорите от региона не са изготвяли молби за трансфер на наказателно производство.

През 2023 г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Перник са участвали в едно производство по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, като такава присъда е била призната по отношение на 1 лице.

През 2023г. в прокуратурите от съдебния регион не са били провеждани консултации по реда на чл.483-484 от НПК.

Прокурорите от съдебния регион са участвали в 49 броя съдебни заседания по международното правно сътрудничество.

Анализът на международноправното сътрудничество за 2023г. показва подобряване на взаимното доверие, признаване и по – добро сътрудничество между прокуратурите от съдебен регион Перник и компетентни органи на изпълнителната и съдебната власт в държавите – членки в ЕС и трети държави. Прокурорите полагат усилия за подобряване на знанията си относно международното правно сътрудничество

посредством участие в обучения, организирани от НИП и ЕМСО, както и посредством лични контакти с колеги от ЕС. Прокурорите от съдебния регион продължават да прилагат в пълна степен предоставените от специалния закон (ЗЕЗР) механизми и възможности за събиране на доказателства в други държави - членки на Европейския съюз, като по този начин създават предпоставки за извършването на разследванията в разумни срокове и срочното приключване на делата.

НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЕРНИК.

Статистическите данни сочат, че общият обем прокурорска дейност за 2023 г. обусловена от приетите критерии е 41 264 актове за прокуратурите от съдебен регион Перник, при 37 672 бр. актове за 2022 г. и 31 823 бр. за 2021г.

Средна натовареност на един прокурор от региона на Окръжна прокуратура - Перник е 1326,3 бр. за 2023 г., при 1 477,3 бр. през 2022г. и при 1 383,6 бр. за 2021г.

Средна натовареност на един прокурор по прокуратури от Съдебен регион Перник.

Данни за последните три години	2021г.	2022г.	2023г.
Окръжна прокуратура - Перник	768,9	731,60	685,60
Районна прокуратура - Перник	1652,6	1788,1	1906,2

Анализът на данните показва, тенденция на спад в средната натовареност на прокурор от Окръжна прокуратура – Перник, което се дължи на увеличаване на щата на Окръжна прокуратура-Перник с още две бройки след закриването на Специализираната прокуратура от 28.07.2022г.

Средната натовареност на следователите в Окръжния следствен отдел в Окръжна прокуратура-Перник за 55,3 бр. дела за 2023 г. при реално работили шест следователи, при 46,3 бр. следствени дела за 2022г. и при 56,5 бр. следствени дела за 2021г.

Данни за последните три години	2021г.	2022г.	2023г.
Брой следователи в ОСЛО при ОП Перник	6,3	6,5	6
Средна натовареност на един следовател	56,5	46,3	55,3

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ПРОБЛЕМИТЕ И ДОСТИЖЕНИЯТА В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА- ПЕРНИК

Изложените по-горе данни сочат, че магистратите, работещи в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура- Перник запазват подчертано изразено високо ниво на работа. Това е видно и от факта на традиционно ниския брой на върнати дела и броят постановени оправдателни присъди и срочността при решаване на преписките и делата в условията на натовареност.

Вярвам обаче, че добрите резултати, имащи съответна статистическа компонента, не бива да успокояват и дават излишна увереност, че няма какво да се надгради. Напротив има необходимост от такова надграждане. Считам, че в дейността на прокуратурата има аспекти, които се нуждаят от сериозен анализ и предприемане на активни действия за тяхното подобряване.

Налице са ключови аспекти, към които следва да се насочи по-голямо внимание с оглед на региона, в който живеем, проблемите на хората в него, като в тази връзка следва да се прецизират и действията по противодействие на престъпността. В работата на Окръжна прокуратура - Перник и прокурорите от областта следва да се обърне значимо внимание за по-голяма решителност за работа по т.нар „битова“ престъпност, вземане на мерки за усилване на дейността за противодействие срещу разпространението и държането на наркотични вещества, подобряване на резултатите при престъпленията по Глава VII - „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“, по-голямо използване на капацитета на следователите, по-активното взаимодействие с органите на МВР, повишаване на медийната активност като ключов момент за споделяне на достиженията в работата ни с обществото.

Видно от статистическите данни в годините традиционно най-голям дял от престъпността в региона се формира от посегателства от кръга на битовата престъпност. Отрицателният ефект, който тези престъпления нанасят върху обществото, имат сериозно и многопластово отражение. Това е и основната причина, поради която противодействието срещу тези престъпления е поставено сред приоритетните области на действие на цялата прокуратура. Необходимо е повишаване на активността, респ. усилване на дейността на магистратите в района с цел подобряване на резултатите по посочения аспект, като в тази връзка се ангажирам с постигането на видими активни действия и резултати в обозримо бъдеще. С оглед на това, един от основните акценти в работата на Окръжна прокуратура-Перник е да има бързи и видими резултати в този сегмент дела, което неминуемо ще доведе до повишаване на общественото доверие в съдебната система.

От голямо значение е и противодействието на държането и разпространението на наркотични вещества. От разпространението на такива вещества престъпният свят генерира огромни печалби, употребата на тези вещества засяга предимно младите хора и не на последно място пристрастяването към тях води до производна престъпност /кражби, грабежи и др. с цел набавяне на парични средства за закупуване на наркотични вещества/. Анализът на данните за предходни периоди сочи ясна тенденция на повишаване на ръста на тези престъпления, като същевременно се констатира тенденция за намаляване на интензитета на работа на оперативните служби при ОДМВР в тази насока. В ползрението на полицията попадат предимно незначителни случаи на държане на наркотични вещества, респективно в прокуратурата постъпват случаи на престъпни деяния с предмет на държане малки количества наркотици. За активната дейност по това направление и работа срещу лицата разпространяващи наркотични вещества считам, че трябва да се търси активно сътрудничество с органите на ОДМВР- Перник и ГДБОП, вкл. лична активност от всеки колега при работата по този кръг дела за пресичане на посочената престъпна дейност.

Друг ключов проблем касае така наречените „корупционни престъпления“ - изпирането на пари, контрабанда, данъчни престъпления, подкуп, компютърни престъпления, престъпления против финансовата и кредитната система. Смятам, че досегашните резултати, постигнати в хода на разследването на тези престъпни състави, са незадоволителни. Вярвам, че може да бъде постигнато в пъти повече, както и че постигнатото до настоящия момент не е на необходимото ниво за окръжна прокуратура. Освен анализиране на факторите, възпрепятстващи установяването на тези престъпления и крайно малкият, незначителен брой дела за част от тези престъпни състави, е необходимо да се предприемат доста активни мерки за засилване на прокурорската работа и тази на разследващите органи по този вид престъпления, в това число и за повишаване на квалификацията. Същевременно от гледна точка на настъпилите противоправни последици, следва да се отбележи фактът, че санкционните норми на част от тези състави предоставят възможност спечеленото от извършената престъпна дейност, ощетяваща най-често публичната сфера, да бъде върнато в нейния патримониум, и то в рамките на наказателния процес. Считам, че по тези важни дела, особено от гледна точка на стопанските последици от осъждането, следва да се акцентира върху създаването на устойчива прокурорска практика по обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, като кръгът от факти, които следва да бъдат доказани, респ. възможните доказателствени способности за това, следва да бъде съобразен със спецификата на конкретното производство.

Друг проблем е увеличаване на броя на неприключените ДП, по които

разследването продължава над 2 и повече години. Причините за това са много и различни: несвоевременно изготвяне и предаване на експертните заключения по назначените авто-технически, някои съдебно-медицински и тези в НИК- МВР експертизи; необходимостта от назначаване на повторна или допълнителна експертиза; несвоевременното изплащане на възнагражденията на вещите лица за изготвени експертизи от страна на ОДМВР- Перник, водещо до отказ от страна на вещите лица да се ангажират по делата, недостатъчната активност при провеждане на разследването; тежестта при разследващите органи в МВР; както и значителния брой дела постъпили в Окръжна прокуратура-Перник след закриването на Специализираната прокуратура с продължителен срок на разследване.

Не на последно място сериозен проблем са крайно недостатъчно добрите условия на труд за прокурорите и служителите и в Окръжна, и в Районна прокуратура-Перник, както и за следователите в Следствения отдел. В деловодствата са разположени работните места на голям брой служители – по 5-6 в кабинет, без наличието на необходимото пространство за протичане на нормален работен процес. Липсва стая за отпих при ползване на кратка почивка. Прокурорите работят по двама- трима в кабинети с малка площ.

IV .ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЕРНИК И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

През годините в дейността си Окръжна прокуратура град Перник се е доказала като добре функционираща структура. Следва да се стъпи на добрата основа и на тази база да се надгражда и усъвършенства. Амбицията ми е Окръжна прокуратура град Перник да се утвърди и развие като образцова и отлично действаща прокуратура, която заслужено да заеме челно място не само в рамките на Апелативен район София, но и на национално ниво

Основни принципи, цели, идеи и приоритети за усъвършенстване дейността и управлението на Окръжна прокуратура-Перник.

Административният ръководител, изпълнявайки функцията си по ръководство на дейността на прокуратурата, организира, контролира и отчита дейността си в следните направления на администриране: Управление на човешките ресурси; Управление на финансово-стопанската дейност; Организация на деловодната дейност и документооборота; Защита на класифицирана информация; Осигуряване на достъп до обществена информация; Създаване на здравословни и безопасни условия на труд; Управление на структурите при кризи и мобилизационна подготовка; Медийна политика и осигуряване на достъп до нея.

В работата си до момента винаги съм се ръководила от принципите на строго спазване на закона, независимост, почтеност, етичност, срочност и екипност. В случай, че ми бъде гласувано доверие да ръководя Окръжна прокуратура – гр. Перник през следващите години, ще продължавам да работя за повишаване нивото на работа, за подобряване на взаимодействието между прокурорите и разследващите органи, както и взаимодействието между прокурорите и останалите институции. Ще продължа да работя и съобразявайки принципите на прозрачност, професионализъм и колегиалност. Ще следвам принципите си, утвърдени от дългогодишния ми опит като административен ръководител, а именно:

- Управление на поверената ми прокуратура в съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове, вътрешноведомствени правила и заповеди;

- Усъвършенстване и надграждане на ролята на административния ръководител като част от екипа.

- Непрекъснато повишаване както на моята компетентност и квалификация, така и на всички работещи в Окръжна прокуратура-Перник, следствения отдел при Окръжна прокуратура-Перник прокурори и съдебни служители.

- Непрекъснатата комуникация и взаимодействие с разследващите органи и институциите както на централно, така и на местно ниво.

Стратегията за управление на Окръжна прокуратура Перник не трябва и не може да се различава от Стратегията за развитие на прокуратурата на Република България, която бидейки прокуратура на държава-членка на Европейския съюз, следва да поддържа високо ниво на професионализъм съобразено с националното и европейското законодателство. Модернизацията на прокуратурата е възможна само посредством усилията на всички магистрати и служители, работещи в системата, и благодарение на високата административна, морална и социална отговорност на административните ръководители.

Ето защо, изхождайки от мястото, което заема Окръжна прокуратура - гр. Перник, считам, че на преден план трябва да се извадят следните приоритети :

- Съкращаване на продължителността на разследване в досъдебната фаза и повишаване на качеството на разследването чрез максимално оптимизиране на дейността на разследващите органи и по-голяма активност от страна на наблюдаващите прокурори при упражняването на контрол над разследването, с оглед провеждането му във възможно най-кратки срокове. Реализиране на перманентен контрол върху работата на прокурорите за недопускане на неоправдано удължаване на наказателното производство и нарушаване на изискването за разумен срок по чл. 6, ал.1 от ЕКЗПЧОС, както и по чл. 22, ал. 2 и ал. 3 НПК.

- Приоритетна работа на прокурорите по досъдебните производства с продължителност на разследването над две- три години и намаляване на техния брой до минимум, чрез планиране на конкретни действия за приключването им и ефективен контрол върху дейността на разследващите органи; приоритетна работа на прокурорите по досъдебните производства срещу обвиняеми лица с две и повече висящи досъдебни производства и по досъдебни производства със задържани лица; увеличаване на броя на бързите производства, по които разследването приключва именно по този ред, имайки предвид, че ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени правила е най- осезаема и резултатна за обществото.
- Постоянно подобряване на качеството на прокурорските актове с цел запазване на минималния брой върнати от съда дела за доразследване и оправдателни присъди. Както и досега, способ в тази насока следва да бъде засилената възискателност към качеството на извършените действия по разследването и прецизното изготвяне на прокурорските актове, с които се повдига обвинение пред съд; обучение на прокурорите; своевременното реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика. Извършване на задълбочен анализа на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург, по които Република България е страна както и на решенията на Съда на ЕС по повод отправени преюдициални запитвания. Поддържане на добри, професионални отношения със съдиите от съдебния регион, защото колегиалността е от ключово значение за успеха в работата. Осъществяване на регулярни срещи с ръководителите на отделните съдилища, на които да се обсъждат възникнали проблеми.
- Постигане на равномерно разпределение на преписки и дела и изравняване на натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура Перник, както и на следователите в следствения отдел при Окръжна прокуратура чрез създаване на организация, която да отчита освен количествения критерий като брой преписки/досъдебни производства, и тяхната фактическа и правна сложност. В тази насока следва да бъдат създадени подгрупи в самите групи за случайно разпределение, като досъдебни производства за данъчни престъпления, усложнени длъжностни и корупционни престъпления, квалифицирани документни измами, контрабанда и престъпления с трансгранични елементи и др./, което ще доведе до отчитане на допълнително зададените критерии и постигане на равномерно разпределение на различните дела между прокурорите и следователите. Към настоящия момент всички досъдебни производства се разпределят в една група -

„Досъдебни производства“, независимо от техният характер и тяхната сложност.

- При тежки произшествия и дела с широк медиен и обществен отзвук присъствието на наблюдаващия прокурор на местопроизшествието заедно с органите на МВР и разследващите екипи следва да се превърне в практика. Присъствието на същия е необходимо, от една страна, за да ръководи и координира пряко и непосредствено неотложните първоначални действия по разследването и други процесуални действия, което е от първостепенна важност, а от друга страна — би довело до повишаване на общественото доверие към прокуратурата, и би съдействало за подобряване на нейния имидж и авторитет.
- Използване в пълнота на капацитета на следователите в следствения отдел към Окръжна прокуратура-Перник. Статистика сочи, че в последните години все повече дела се възлагат за разследване на следовател на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК, поради установена фактическа и правна сложност. Макар като стойност тези досъдебни производства да са увеличени този процес следва да продължава. От голямо значение е възлагане на разследването на следовател да е навременно. Понякога поради различни причини /непрецизен анализ на доказателствената съвкупност и неправилно определяне на предмета на доказване/ обстоятелството, че делото е с фактическа и правна сложност често се констатира от страна на наблюдаващия прокурор в един късен етап, когато извършването на по-голяма част от необходимите действия по разследването е реализирано, което пряко рефлектира по негативен начин върху ефективността на разследването.
- Засилване на организацията и екипността чрез адекватни, гъвкави и ефективни организационни решения. За постигането на висока резултатност и ефективност при разследванията на отделните престъпления следва да бъде насърчаван екипният принцип на работа между прокуратурата, следствените органи и оперативните служби на МВР и ДАНС.
- По досъдебни производства с фактическа и правна сложност, както и в случаите, когато по конкретно досъдебно производство е налице необходимост от едновременното извършване на множество действия по разследването и процесуални такива, включително посредством механизмите на международното сътрудничество, следва да се сформират екипи от прокурори и разследващи органи с оглед прецизното и навременно провеждане на разследването и установяването на обективната истина по делото.

- Интензивна работа по Административносъдебния и Гражданскосъдебния надзор и активно взаимодействие с органите на централно и местно ниво в изпълнение на основната функция на прокуратурата да следи за спазване на законността и опазване на правата и интересите на гражданите.
- Надграждане на добрите практики в медийната политика. Взаимодействието на прокуратурата с медиите следва да бъде поставено на принципна основа. Единствено и само при спазване на етичност и коректност при общуване с медиите, ще бъде подобрен и имиджът на правосъдната ни система. В тази връзка считам, че своевременно и коректно отразяване в медиите на случаите от обществена значимост за региона и поддържането на добра комуникация с медиите от национално и местно ниво, е изключително важна. Медийната политика следва да е проактивна, изцяло съобразена с медийната стратегия та ПРБ. Осъществяване на медийни изяви по конкретни наказателни производства, представляващи обществен интерес, при стриктно спазване на Правилата за медийна комуникация. Информираността на обществеността за успехите и реалните резултати в работата би повишило доверието и убедило гражданите в ефективността на действията на правозащитните органи и в частност на прокуратурата.
- Повишаване професионалната квалификация на прокурорите и следователите чрез участия в обучителни мероприятия с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа. В този аспект следва да се посочи, че би могло всички прокурори и следователи от окръжната прокуратура да участват активно в обученията, организирани както от Националния институт на правосъдието, така и на Европейската мрежа за съдебно обучение, което пряко рефлектира върху повишаването на професионалната им подготовка по придобиване на нови знания и умения.
- Повишаване квалификацията на служителите чрез включване в обучителни мероприятия, съобразно конкретните нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите при стриктното спазване на етичните правила.
- Осигуряване на професионална свобода в работата на прокурорите, напълно съвместима с контролните функции на административен ръководител за спазване на законовите срокове. Прокурорите трябва да вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на събраните доказателства. Оптимизиране на дейността на прокурорите по начин, водещ до разтоварване от несвойствени административно-технически дейности, които отнемат от времето на

прокурора необходимо му за същинската прокурорска дейност, чрез използване в пълен обем на ресурсите на УИС 3.

- Подобряване на работата на администрацията в прокуратурата чрез ревизиране на всички действащи заповеди в Окръжна прокуратура- Перник с оглед установяване на тяхната актуалност, практическа необходимост и изпълнение от служителите. Прецизиране на работата с УИС-3, с оглед придобиване на своевременна информация както относно срочността, така и по отношение на използването на всички електронни регистри с цел ефективен контрол върху работата на прокурорите и предотвратяване на лоши резултати в работата по същество.
- Провеждане на периодични работни срещи с ръководството на МВР, ДАНС, сектор 06 при отдел 10-ГДБОП-МВР, контролните органи от региона, и др. с оглед установяване на криминогенната обстановка и набелязване и осъществяване на конкретни съвместни мероприятия за противодействие на престъпността.
- Предприемане на мерки за намаляване броя на спрените дела и за разкриване на извършителите. Неразкриването на автора на процесното деяние навежда на извод за дефицити и пропуски в работата на полицейските служби, както и на техните практики по отношение на разкриване на извършителите. Наред с упражняване на надлежен контрол с оглед възобновяване на производствата по спрените дела и регулярното изискване на справки за резултатите от оперативно-издирвателните мероприятия, следва да се организират съвместни срещи, на които да се извършат сериозни анализи на дейността на полицията в това отношение, а изготвяните от оперативните служители справки да се изпълват със съдържание по отношение на конкретно извършени дейности.
- Използване на всички възможности, дадени от законодателя в ЗСВ на административните ръководители за предприемане на действия за поощрения на колеги прокурори и следователи при проявен висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества, а така също и при отличаването на служители в системата. По този начин ще бъде отдадено нужното уважение за положениия труд и постигнатите резултати, което безспорно действа и мотивиращо. Същевременно следва да се действа и при наличието на основания за предприемане на дисциплинарна практика.
- Осъществяване на адекватен и качествен надзор върху дейността на Районна прокуратура-Перник, както чрез дейността по инстанционния контрол, така и при извършваната контролно-ревизионна дейност. Прокурорите от Окръжна прокуратура със своя

опит, следва да подпомагат дейността на своите колеги от Районната прокуратура и да способстват за изграждане на трайна законосъобразна прокурорска практика в района. За постигане на добри резултати в работата е необходимо утвърждаване и поддържане на колегиален дух на уважение и взаимопомощ и ползотворно двустранно взаимодействие между двата органа на съдебната власт.

- Действия насочени към осигуряване на нормални условия за труд на магистрати и служителите от Окръжна и Районна прокуратура-Перник - продължаване и завършване на процеса по усвояване на нова сграда за нуждите на прокуратурата. Осигуряването на достатъчно работна площ, необходима за подобряване условията на труд е изключително належаща за осигуряване на нормални условия на труд на магистратите и служителите, по-спокойна работна атмосфера, което ще повиши и ефективността на работа.
- Засилване на разяснителната и превантивна дейност сред подрастващите, за изграждане на добрите нрави и отговорност за спазването на закона и добрите морални и правни норми.
- Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства за подобряване на условията за работа и материалната база за прокурори и служители. Стриктен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.
- Утвърждаване авторитета на ръководителя чрез личен пример и труд. Установяване на диалогичност с прокурорите, следователите и съдебните служители при вземането на решения. Поддържане на колегиална и етична атмосфера между прокурорите и служителите, тъй като постигане на добрите резултати в работата биха били възможни само с общите усилия на всички и при работа в добра и спокойна среда.

Следва да отбележа, че изложените идеи и формулираните цели нямат претенцията за изчерпателност, не могат и не биха могли да обхванат и предвидят в пълна степен динамиката на работа на Окръжна прокуратура-Перник.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,
която, на основание §23, ал. 2 от ПЗР на
ЗИД на КРБ (обн. в ДВ бр.106/ 22.12.2023 г.),
изпълнява функциите на Висш прокурорски съвет,**

Изложените в настоящата концепция принципи, цели и идеи за усъвършенстването на дейността на Окръжна прокуратура гр.Перник не изчерпват дейностите, които бих предприела, ако ми бъде гласувано доверие. Ясно съзнавам, че изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат и „планират” динамиката на работата в Окръжна прокуратура гр. Перник, тъй като много голяма част от проблемите възникват в хода на работния процес и е необходимо вземането на адекватни и своевременни решения. Считаю, че така формулираните цели и мерки са адекватни, реални и напълно изпълними, и ще доведат до надграждане на добрите практики в дейността на прокуратурата, и до преодоляване на съществуващите проблеми. Убедена съм, че реализацията на посочените цели е възможна само с пълна подкрепа от страна на колегите ми. Това са част от насоките, които ще следвам и използвам в ръководството и управлението на Окръжна прокуратура гр. Перник.

Уверено заявявам, че ако ми гласувате доверие да заема длъжността Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - гр. Перник, ще положа максимални усилия за преодоляване на констатираните слабости и за усъвършенстване на качеството на работа в Окръжна прокуратура – гр. Перник и постигането на още по – добри резултати. Не само аз, но и всички колеги в Окръжна прокуратура– гр.Перник ще продължим да работим за утвърждаване на авторитета на прокуратурата и за повишаване на доверието на обществото в съдебната система.

С уважение :

/Аделина Алексиева/