

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,
ИЗПЪЛНЯВАЩА ФУНКЦИИТЕ
НА ВИСШ ПРОКУРОРСКИ СЪВЕТ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК

Изготвена от Борис Атанасов Петков –
прокурор в Районна прокуратура Пазарджик,
кандидат за заемане на длъжността
„Административен ръководител – Районен прокурор
на Районна прокуратура – Пазарджик“

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството ми на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Пазарджик“, представям на Вашето внимание настоящата концепция за управление на Районна прокуратура – Пазарджик, изготвена на основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт и съгласно чл. 47 ал. 5 т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

Тя съдържа личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура – Пазарджик, както и набеязване на цели за развитието на тази прокуратура и мерките за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатствам за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Пазарджик“ като съзнавам отговорността и високите професионални изисквания към тази длъжност. Личната ми мотивация се основава на образованието, професионалния и житейския опит, които притежавам. Като прокурор съм работил винаги при условията на висока натовареност, което ми помогна да се сдобия с обективни впечатления за възможностите и уменията на всеки прокурор и служител.

През 2003 г. завърших специалност „Право“ в редовна форма на обучение в Юридическия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“ – гр. Пловдив. На 10.02.2004 г., след успешно положен изпит, придобих юридическа правоспособност. След участие в конкурс, от 21.11.2005 г. до 01.10.2017 г. заемах длъжността разследващ полицай в ОД МВР – гр. Пловдив. За времето от 02.10.2017 г. до 02.07.2018 г. бях кандидат за младши прокурор в Национален институт на правосъдието. Професионалният ми път като магистрат започна през 2018 г., като на 02.07.2018 г. бях назначен на длъжност младши прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик. Съгласно Заповед № РД-07-1031 от 26.07.2019 г. на Главния прокурор на Република България, бях командирован да изпълнявам функциите на прокурор в Районна прокуратура – Пловдив, считано от 05.08.2019 г. до 02.07.2020 г.

От 03.07.2020 г. и към настоящия момент заемам длъжността прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик. Със заповед на И.Ф. Административен ръководител, Окръжен прокурор при Окръжна прокуратура – Пазарджик, бях командирован за времето от 06.07.2020 г. до 06.10.2020 г. в Районна прокуратура – Панагюрище.

Съгласно решение на ВСС по Протокол № 39 от 25.10.2023 г. придобих статут на несменяемост, като ми е определена комплексна оценка „Много добра“. Съгласно протокол № 46 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 13.12.2023 г., бях повишен в ранг „Прокурор в Окръжна прокуратура“.

Считам, че за времето, през което работя в Районна прокуратура – Пазарджик, съм опознал спецификите на работата, проблемите, особеностите и най-вече – хората, които работят в нея. Опитът, придобит в годините на професионалното ми развитие, показва, че административният

ръководител е този, който следва да осигури условия за развитие на всеки един магистрат и съдебен служител като въведе ясни правила, приложими спрямо всички, с оглед реализиране на съвременно и диалогично административно управление. Само по този начин се развиват добри практики и се преодоляват трудностите. Кандидатствам за тази длъжност, воден от желанието си да подобря работния климат като надграждам добрите управленски решения и да въвеждам нови, където и когато е необходимо.

Притежавам способността да работя в колектив и отношенията ми с колегите се основават на уважение, коректност и принципност. Считам че в работата си до момента съм доказал своя професионализъм, организационни способности и диалогичност, като едновременно с това имам решителността да отстоявам позициите си.

Призванието на прокуратурата е да отговори на нарастващите изисквания към нея. Да бъде институция, която вдъхва доверие у гражданите със своите предвидими, законосъобразни решения. И тук водеща е ролята на административния ръководител, който, утвърждавайки принципите на отговорност, ефективност, прозрачност, бързина и качество, ежедневно следва да работи за реализиране върховенството на правото във всичките му проявни форми. А когато става въпрос за защита правата и живота на гражданите, тези действия придобиват особена важност.

Наясно съм, че длъжността административен ръководител е свързана с повече отговорности, които съм готов да приема. Ще ангажирам в пълна степен своите лични и професионални качества при изпълнение на служебните си задължения.

През по-голямата част от времето, професионалните си задължения съм изпълнявал в съдебния район на РП Пазарджик, поради което много добре познавам спецификата му, актуалните проблеми и възможността за решаването им. Установил съм професионални контакти и взаимоотношения с местните институции: Районните съдилища в гр. Пазарджик, гр. Панагюрище, гр. Пещера, Административен съд – гр. Пазарджик, както и Районните управления на МВР на територията на област Пазарджик. Поддържам много добри колегиални отношения с Районния прокурор и неговите заместници, прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура – Пазарджик, и се ползвам с тяхното доверие. Познавам личните качества и възможностите на служителите, които, според мен, имат възможност да се справят с вменените им задачи.

Наясно съм, че ще бъда изправен пред трудности от различен характер, особено в първите месеци. Придобитият от мен опит ще бъде здрава основа, върху която с много енергия, комуникативност и професионализъм, ще осъществявам задълженията си на административен ръководител. Един от основните ми стремежи ще бъде да развия дух на колегиалност и взаимопомощ между прокурорите, както и открито и професионално отношение към съдебните служители, за да се надградят положителните резултати, постигнати в досегашната работа на РП Пазарджик.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ – РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК

Районна прокуратура – Пазарджик е част от структурата на Апелативна прокуратура – Пловдив. Обслужва територия от 4458 кв. км. с население около 300 000 души. Съдебният район на Районна прокуратура – Пазарджик обхваща дванадесет общини, както следват: община Пазарджик, община Септември, община Белово, община Лесичово, община Велинград, община Ракитово, община Сърница, община Пещера, община Брацигово, община Батак, община Панагюрище и община Стрелча.

В съдебния район се намира и Затвора гр. Пазарджик.

Общините Пазарджик, Велинград, Пещера и Панагюрище заемат водещо място в икономиката на Пазарджишка област. Там е съсредоточен 80 % от икономическия потенциал и се реализират над 2/3 от приходите в областта.

Състоянието на престъпността в съдебния район на Районна прокуратура – Пазарджик през 2023 г. е естествено отражение на общото състояние на престъпността в страната, като основен фактор за формиране на криминогенната обстановка е относително ниският жизнен стандарт на немалка част от населението. Такъв фактор е и ниското ниво на образование, резултат от ранното напускане или невключване в образователната система.

През района преминават главни пътища от международно и републиканско значение. В част от територията на общините от съдебния район на Районна прокуратура – Пазарджик се намират значителен брой строителни и туристически обекти с приходящи временни работници. През зимния и през летния сезон на годината през територията, обслужвана от Районна прокуратура – Пазарджик и ТО – Велинград, ТО – Панагюрище и ТО – Пещера, преминават голям брой туристи. Поради това, наред с

местните криминално проявени лица и криминални структури, в района са налице и множество приходящи такива.

В общинските центрове от съдебния район на Районна прокуратура – Пазарджик и в непосредствена близост до тях живеят компактни маси от ромско население, чиито тежки социални и икономически проблеми продължават да оказват съществено въздействие върху динамиката на престъпността. Преобладаваща част от тези лица реализират изключително ниски доход, като същевременно са нискоквалифицирани, необразовани и неграмотни. Това ги затруднява при намирането на работа и осигуряване на трайни трудови доходи. По тази причина част от тях са се насочили към дейности, забранени от закона, като разпространение на наркотични вещества, престъпления против стопанството, добив на дърва за огрев без съответно разрешително, държане и продажба на акцизни стоки без бандерол и други.

Тези обстоятелства и процеси могат да се определят като фактори за състоянието и структурата на престъпността в района, предопределят и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията, обслужвана от Районна прокуратура – Пазарджик и прилежащите ѝ териториални отделения.

1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

На 12.01.2023 г. от Главния прокурор на Република България е утвърдено длъжностното разписание на магистратите от Районна прокуратура – Пазарджик, като утвърденият щат на прокурорите, считано от 01.01.2023 г., е 25 щатни бройки, от които: административен ръководител – 1 щ. бр., зам. административен ръководител – 2 щ. бр., прокурор – 20 щ. бр. и мл. прокурор – 2 щ. бр.

Заетите щатни бройки за прокурори в началото на 2023 г. са, както следват: „административен ръководител“ – 1 щ. бр., „заместник административен ръководител“ – 2 щ. бр., „прокурор“ – 17 щ. бр. и „младши прокурор“ – 1 щ. бр.

През цялата отчетната година продължи командироването на четирима прокурори от Районна прокуратура – Пазарджик в други прокуратури. Един прокурор ползва отпуск по майчинство, считано от 01.07.2023 г. През 2023 година няма магистрати, които да са ползвали продължителен отпуск по болест.

Незаети към 31.12.2023 г. са 3 щатни бройки: две – за длъжността „прокурор“, и една – за длъжността „младши прокурор“. Към настоящия

момент свободни са четири бройки: три – за прокурор, и една – за „младши прокурор“.

Броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – Пазарджик и териториалните отделения към нея през 2023 г. е 18.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание за съдебните служители в Районна прокуратура – Пазарджик, считано от 01.01.2023 г. щатната численост на служителите е 32 щатни бройки, както следват: „съдебен администратор“ – 1 щ. бр., „главен счетоводител“ – 1 щ. бр., „главен специалист – административна дейност“ – 1 щ. бр., „младши специалист, счетоводител и касиер“ – 1 щ. бр., „шофьор – призовкар“ – 2 щ. бр., „работник, поддръжка сгради“ – 1 щ. бр., „чистач“ – 2,5 щ. бр., „прокурорски помощник“ – 1 щ. бр., „завеждащ служба „Регистратура и деловодство“ – 1 щ. бр., „съдебен статистик“ – 1 щ. бр., „съдебен секретар“ – 8 щ. бр., „съдебен деловодител“ – 11 щ. бр. и „призовкар“ – 0,5 щ. бр.

Към настоящия момент налице е незаеет един щат – за длъжността „съдебен деловодител“. През 2023 г. двама служители са ползвали отпуск за отглеждане на дете и на местата им са назначени по служители заместване. През годината са напуснали двама съдебни служители и двама са пенсионирани поради навършване на пенсионна възраст и придобит стаж. След проведени процедури на основание чл.93, ал.1 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България са назначени служители на длъжностите съдебен секретар и съдебен деловодител. Незаета към 31.12.2023 г. е 1 щ. бр. – за длъжността „съдебен секретар“.

Броят на реално работилите служители в Районна прокуратура – Пазарджик през 2023 г. е 31.

Съотношението магистрати – служители е 1 към 1,28 (който показател е среден за страната).

Натовареността на всички служители, особено на работещите в гр. Пазарджик, е много голяма, тъй като се увеличи драстично обемът на материалите, които преминават за администриране в Районна прокуратура – Пазарджик, след извършеното окрупняване.

Анализът на щатното попълнение сочи, че е необходимо да се направи опит за попълване на свободните щатни бройки на Районна прокуратура – Пазарджик с необходимия брой прокурори, с оглед обема на работа. През последните две години Районна прокуратура – Пазарджик е втора по натовареност в страната.

За да се запазят и надграждат добрите резултати, следва да се провеждат обучителни мероприятия. При това трябва да се очертаят няколко важни приоритета:

- продължаване на обучението по право на Европейски съюз и в частност – относно правната помощ по наказателни дела, екстрадиция и европейска заповед за арест;

- специализирано чуждоезиково обучение на прокурори, както и на служители, контактуващи с чужди граждани;

- участие на прокурори и служители в обученията относно работата им с граждани;

- обучение на прокурори и служебни служители относно професионална етика и предотвратяване конфликти на интереси;

- обучение на прокурори за действия при сигнали за домашно насилие, за спецификите при работа с непълнолетни пострадали и с непълнолетни извършители на престъпления.

Поради факта, че липсва обективна възможност за едновременно обучение на всички прокурори и служители, намирам за удачно прокурорите, които са участвали в различни курсове за професионална квалификация, да изготвят доклади относно разискваните въпроси, с които да бъдат запознати колегите им. Така изготвените доклади да бъдат общодостъпни за всички прокурори и служители в общата база данни на Районна прокуратура – Пазарджик.

2. МАТЕРИАЛНО-ТЕХНИЧЕСКО И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Районна прокуратура – Пазарджик се помещава на четвъртия етаж в сградата на РУ Пазарджик.

През 2023 г. повечето прокурори в Районна прокуратура – Пазарджик работят в самостоятелни кабинети, а за служителите са осигурени седем кабинета. В териториалните отделения в гр. Велинград, гр. Пещера и гр. Панагюрище, прокурорите работят в самостоятелни кабинети, а за служителите са осигурени по два кабинета за всяко териториално отделение. През 2023 г. всички прокурори и служители са обезпечени с компютърна техника и правно - информационни продукти.

От изложеното е видно, че е налице категорична необходимост от нова сграда, в която да бъдат настанени прокурорите и служителите на Районната прокуратура. През годините са предприемани действия по изграждането на сграда, в която да се помещават както прокуратурата, така и

Административен съд – Пазарджик, но поради ред причини този проект не беше изпълнен.

3. НАТОВАРЕНОСТ

През 2023 г. общият обем на прокурорската дейност в Районна прокуратура – Пазарджик и териториалните отделения към нея възлиза на 32 084. Прокурорските актове, внесени в Районен съд – Пазарджик, Районен съд – Велинград, Районен съд – Пещера и Районен съд – Панагюрище, са 717 бр., а участията в съдебни заседания са 1 662. Общо другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори са 29 705.

През предходната 2022 г. от общия обем на прокурорската дейност в Районна прокуратура – Пазарджик и териториалните отделения към нея възлиза на 31 957, общо внесените прокурорските актове в РС – Пазарджик, РС – Велинград, РС – Пещера и РС – Панагюрище, са 663 бр. и 1 576 общо участия в съдебни заседания, а общо другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори са 29 718.

През 2021 г. от общия обем на прокурорската дейност в Районна прокуратура – Пазарджик и териториалните отделения към нея, възлиза на 30 552, общо прокурорските актове, внесени в районните съдилища в Пазарджик, Велинград, Пещера и Панагюрище, са 704 бр. и 1 642 общо участия в съдебни заседания, а общо другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори са 28 206.

Броят на реално работилите прокурори през 2023 г., както се посочи, е 18. Средната натовареност на един прокурор в РП Пазарджик е 1 782.4, при 1 775.4 броя за 2022 г. и 1 527.6 броя за 2021 г. Следователно налице е завишаване с 0,4 % спрямо 2022 г. и 16,68 % спрямо 2021 г.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАБОТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК

В съответствие с изискванията на чл. 9 от ЗСВ, ежедневното разпределение на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура – Пазарджик се извършва въз основа на поредността им на постъпване чрез модула за случайно разпределение УИС 3. Със Заповед на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, както и служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяващи случайното разпределение.

Случайното разпределение на преписки и дела се извършва в тридесет и пет основни групи, които обхващат и териториалните поделения в гр. Пещера, гр. Велинград и гр. Панагюрище. Създадените групи са съобразени с Правилата за приложение на разпределението на преписки и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със заповед на Главния прокурор на Република България.

Административният ръководител е включен в голяма част от групите, като в повечето от тях е със 70 процента натовареност. Ежемесечно се изготвя график за дежурните прокурори. Създадена е организация за информирането им за всеки случай с по-голяма сложност или с висок обществен интерес. В случай на затруднение за разледващите дали определено деяние е престъпление или административно нарушение, както и колебания относно действието по разследване, с което да бъде дадено началото на досъдебното производство, наблюдаващият прокурор дава указания и оказва методическа помощ.

В РП Пазарджик са обособени следните надзори, съобразени със спецификата на задачите, възложени от административния ръководител:

- Досъдебен надзор, включващ дейност по ръководство на преписки и досъдебни производства.

- Наказателно-съдебен надзор, дейност по участие и правомощията на прокурора при разглеждане на наказателни дела от съдилищата за изпълнение на закона.

- Гражданско-съдебен надзор-дейност по участие и правомощията на прокурора при разглеждане на гражданските дела от съдилищата за изпълнение на закона

 - Надзор за законност

 - Надзор за законност при изпълнение на наказанията и в местата за задържане-дейност по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

5. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

През 2023 г. прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик са наблюдавали 5208 броя преписки. Новообразувани преписки за периода са 4743 броя.

Общият брой решени преписки от прокурорите през 2023 г. е 4934 броя, от които в срок до 1 месец – 4930 броя, или 99,9 % от общо решените за периода.

От общо решените преписки през отчетния период, с отказ да се образува досъдебно производство са приключили 3011 броя, а по 1108 броя са образувани досъдебни производства. Общият брой на преписките, решени с възложена проверка от прокурора, е 1878 бр., като от тях решени с образуване на ДП са 415 бр., и с отказ да се образува ДП – 997 бр.

122 бр. са преписките, върнати с разпореждане за допълнителна проверка.

Преписките с неприключени проверки в края на отчетния период са 230 бр., от които в законовия срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ – 230 броя, а в 229 от тях са възложени от прокурора проверки на други органи. Извън законоустановения срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ – няма.

Общият брой на нерешени преписки в края на отчетния период е 274, като 270 от тях са при прокурор за произнасяне и всички са в срок.

За 2022 г. прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик са наблюдавали 5078 броя преписки, като общо решените преписки за същата година са 4884 броя. Решените преписки в срок до 1 месец са 4880 броя, а нерешените в срок до 1 месец са 11 броя. Нерешените преписки в края на отчетния период за 2022 г. са 194 броя. От общо решените преписки през отчетната 2022 г. с отказ да се образува досъдебно производство са приключили 2895 броя, а по 1257 броя са образувани досъдебни производства.

През 2021 г. прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик са наблюдавали 4530 броя преписки, като общо решените преписки за същата година са 4357 броя. Решените преписки в срок до 1 месец са 4344 броя, а нерешените в срок до 1 месец са 13 броя. Нерешените преписки в края на отчетния период за 2021 г. са 173 броя. От общо решените преписки през отчетния период на 2021 г. с отказ да се образува досъдебно производство са приключили 2418 броя, а по 1243 броя са образувани досъдебни производства.

На база на горните цифри може да се направи извод за увеличаване броя на новообразуваните преписки през 2023 г. в сравнение с 2022 г. с 1,1 %, и намаление в броя образувани ДП през 2023 г. в сравнение с 2022 г. с 13 %.

Положителна тенденция се наблюдава и относно броя на решени извън законоустановения месечен срок на решаване на преписките от прокурор. През 2021 г. – 13 броя, през 2022 г. – 4 броя, а през 2023 г. – 4 броя.

6. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

През 2023 г. от прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик са наблюдавани общо 5680 досъдебни производства, от които 3871 бр. дела на производство. Новообразуваните са 2401 бр. От тях наблюдаваните бързи производства са били 526 броя като 519 броя (или 21 %) са новообразувани за периода, при 19% за 2022 г. и при 16 % за 2021 г. По 296 бр. бързи производства прокурорът е разпоредил разследване по общия ред .

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред (вкл. и преобразувани бързи производства) са общо 3641 броя. Общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващи полицаи, без делата, прекратени по давност, са 3490 броя.

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател, без прекратените по давност дела, на производство са 149 броя, а новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател – 50 броя. Възложени на следовател досъдебни производства по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК са общо 36 броя.

През 2023 г. са били изготвени и съответно – внесени в Районен съд – Пазарджик, 5 бр. искания по реда на чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискация, глоба и отнемане на вещи в полза на държавата, като четири от тях са разгледани от съда и са уважени.

От така изложените данни е видно, че се увеличава броят на наблюдаваните досъдебни производства – 5680 бр. за 2023 г., при 5143 бр. за 2022 г. и 5483 броя за 2021 г., или увеличение с 10,4 % спрямо 2022 г. и увеличение с 3,6 % спрямо 2021 г. Увеличава се и броят на новообразуваните досъдебни производства – 2401 броя за 2023 г., при 2375 бр. за 2022 г. и 2335 бр. за 2021 г., или увеличение с 1.1 % спрямо 2022 г. и 2,8 % спрямо 2021 г. Увеличение, макар и малко, се наблюдава и в броя на възложените на следовател досъдебни производства по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК – 36 броя за 2023 г., при 32 броя за 2022 г. и 53 бр. досъдебни производства за 2021 г., т. е. в процентно отношение увеличението е 12 % спрямо 2022 г. и намаление със 17 % спрямо 2021 г.

През 2023 г. общият брой на приключените досъдебни производства в Районна прокуратура – Пазарджик е 2402 броя, всички – приключили в законов срок .

Неприключените досъдебни производства са 1271 броя, всички – в законов срок. Няма неприключени досъдебни производства извън законския срок.

Решените досъдебни производства през този период са 4265 бр., от които:

- решените в законов тридесет дневен срок са 4105 броя;
- над един месец – 160 бр., от които 157 бр. са с удължен срок по реда на чл. 242 ал. 5 от НПК, 1 бр. в срок над 1 месец, без удължен срок, 2 бр. извън двумесечния срок по чл. 242 от НПК.

Нерешените досъдебни производства в края на 2023 г. са 144 броя, при 143 бр. за 2022 г. и 108 бр. за 2021 г. От тези 144 броя, в срок до 1 месец са 119 бр., над 1 м., без удължен срок от административния ръководител – няма; с удължен от административния ръководител срок до два месеца – 25 броя, а над 2 месеца – няма.

Общо през годината са били решени 4265 броя досъдебни производства, при 3882 броя за 2022 г. и 4215 броя за 2021 г. От тях решените в срок до 1 месец са 4105 броя, т. е. 96,2 % от досъдебните производства. От останалите 160 броя, 157 са с удължен срок по реда на чл. 242 ал. 5 от НПК, 2 са решени в срок над 1 месец, без удължен срок, и 1 брой – извън двумесечния срок по чл. 242 от НПК. Няма депозирани искания за ускоряване на досъдебни производства по чл.368 от НПК и искания с правно основание чл. 369 ал. 3 вр. ал. 2 от НПК.

Общият брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства е 1654 (при 1633 бр. за 2022 г. и 1627 броя за 2021 г.).

Продължителността на досъдебната фаза – от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда, е както следва :

- До 8 месеца са 1150 броя;
- До 1 година 238 броя;
- Над 1 година 178 броя;
- Над 2 години – 88 броя.

Общият брой на прекратените досъдебни производства, включително и прекратените по давност, е 2748 броя (при 2281 бр. за 2022 г. и 2593 броя за 2021 г.). Броят на прекратените по давност досъдебни производства е 1809, всички – срещу неизвестен извършител. Прекратените досъдебни производства (извън тези по давност – прекратени дела на производство) са 939 броя. От тях прекратени срещу известен извършител са 84 броя, при 83 бр. за 2022 г. и 77 бр. за 2021 г., включително и с повдигнати обвинения, а прекратени срещу неизвестен извършител са 855 броя.

Спрени досъдебни производства през отчетения период са 749 броя, от които 604 – поради неразкриване на извършителя, а 145 – на други основания.

Възобновените досъдебни производства през същия период са 231 броя, при 345 броя за 2022 г. и 351 бр. за 2021 г.

През 2023 г. в съда са били внесени общо 717 бр. прокурорски акта срещу 770 лица. За сравнение – през 2022 г. са били внесени 663 акта срещу 719 лица, а през 2021 г. са били внесени общо 704 бр. прокурорски акта срещу 754 лица. Относителният дял на внесените в съд спрямо всички решения по приключени досъдебни производства (4265 бр.) е 16,8 %, при 17 % за 2022 г. и 16,7 % за 2021 г.

От общия брой внесени в съда прокурорски актове, броят на обвинителните актове е 299 (при 320 бр. за 2022 г. и 351 броя за 2021 г.) срещу 325 лица.

Изготвени са 329 броя споразумения срещу 354 лица. Внесени са били 89 броя предложения по чл.78а от НК (срещу 91 лица).

От новообразуваните досъдебни производства през отчетната 2023 г., които са 2401 бр. (при 2375 бр. за 2022 г.), внесените в съда са 715 бр., (при 663 бр. за 2022 г.).

Пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства:

Физически лица – общо пострадали 1279 лица, от които 133 непълнолетни лица и 59 малолетни лица.

Общо пострадали мъже са 731 лица, от които 35 непълнолетни лица и 26 малолетни лица.

Ощетените юридически лица са 245 броя.

Съобразно систематиката на НК, пострадалите лица по новообразувани досъдебни производства са както следва:

Глава I-ва НК – няма;

Глава II-ра НК – общо 264 физически лица, ощетени ЮЛ - няма;

Глава III-та НК – 3 физически лица, ощетени ЮЛ - 24;

Глава IV-та НК – 145 физически лица, ощетени ЮЛ - няма;

Глава V-та НК – 690 физически лица и 105 ощетени ЮЛ;

Глава VI-та НК – физически лица-няма и юридически лица - 98;

Глава VII-ма НК – няма;

Глава VIII-ма НК – физически лица - 7, ощетени ЮЛ - 1;

Глава VIIIа – няма;

Глава IX-та НК – няма физически лица; юридически лица – няма;

Глава IXа НК – няма;

Глава X-та НК – 25 физически лица няма, ощетени ЮЛ – няма;

Глава XI-та НК – 146 физически лица и 17 ощетени ЮЛ;

Глава XII-та НК – няма;

Глава XIII-та НК – няма;

Глава XIV-та НК – няма.

През отчетния период от прокурорите са изготвени 86 бр. искания по чл. 64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“. От тях уважени са 81 искания, а 5 са неуважени. От неуважените: по 2 бр. от внесените искания е взета мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 3 бр. са взети мерки за неотклонение „Подписка“.

Протести не са били подавани.

Спрямо 81 лица е постановена най – тежката мярка за неотклонение „Задържане под стража“, а спрямо 2 лица – „Домашен арест“.

В отчетния период са били отменени от прокурор 34 бр. мерки за неотклонение по реда на чл. 234, ал. 8 от НПК.

В края на отчетния период са останали 12 лица с мярка „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, като 7 от тях са със срок на задържане до 2 месеца и 5 лица – със срок на задържане до 8 месеца.

За сравнение: през 2022 г. от прокурорите са изготвени 46 искания по чл. 64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ (като от тях уважени са 34 бр., а 12 са неуважени) и 1 искане по чл. 62 от НПК за „Домашен арест“ - уважено. От неуважените: по 4 бр. от внесените искания е взета мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 5 бр. са взети мерки за неотклонение „Парична гаранция“ и „Подписка“.

Протест е подаден по три от неуважените искания, като протестът не е бил уважен и не са били постановени мерки за неотклонение.

Въпреки добрите показатели, считам, че следва да се предприемат мерки за ускоряване на разследванията не само по отношение на лицата с две или повече висящи производства, но и по отношение на досъдебните производства, образувани за извършени престъпления срещу личността, такива, които засягат дейността на държавните органи, както и по които пострадали лица са непълнолетни. Ускоряването на разследването цели да постигне превантивен ефект и да подобри работата на прокуратурата като активен правоохранителен орган. В някои случаи дори не става дума за

сложни и трудоемки досъдебни производства, но успешното им приключване и изпълнение на наложеното наказание би снизило частично ръста на престъпността и би довело до по-голямо доверие към прокурорската институция.

Ще продължа практиката и ще съблюдавам за стриктното изпълнение на изискването наблюдаващият прокурор да получава своевременна информация относно наличието на повече висящи производства срещу едно лице, като по този начин ще може да бъде взета най-адекватната мярка за неотклонение, както и да бъде направена преценка за обединяване на наказателни производства.

7 СЪДЕБНА ФАЗА

През 2023 г. в Районен съд – Пазарджик, Районен съд – Велинград, Районен съд – Пещера и Районен съд – Панагюрище са образувани общо 730 дела по внесени прокурорски актове от прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик и Териториалните отделения - Велинград, Пещера и Панагюрище.

През същия период са решени общо 752 дела, образувани по актове на Районна прокуратура – Пазарджик и Териториалните отделения - Велинград, Пещера и Панагюрище. Няма прекратени от съда дела на основание чл. 250 ал. 1 т. 2 от НПК.

Разпределени според вида на внесените прокурорски актове, съдебните решения са както следва:

- съдебни решения по обвинителни актове – 319 броя, от които: 112 присъди, 162 бр. споразумения, 27 съдебни акта за прилагане на чл. 78а от НК, 1 съдебен акт за прекратяване на наказателното производство и 17 съдебни акта за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора. От постановените общо 112 присъди, 104 броя са осъдителни. Оправдателните присъди са 8 броя. Осъдителните присъди представляват 92,9 % от общия брой на присъдите, постановени през отчетния период, а оправдателните – 7,1 %.

Броят на осъдените и санкционирани лица по внесените в съда обвинителни актове е 310 бр., а броят на оправданите – 10, т.е. оправдани са 2,5 % от лицата по разгледаните обвинителни актове на прокуратурата.

Върнатите дела по внесени обвинителни актове на прокурора са 17 броя, което представлява 5,33 % от съдебните дела по внесени обвинителни актове. От общо 17 броя върнати дела, 16 са върнати от съдия

по реда на чл. 249 ал. 2 от НПК, а 1 досъдебно производство, внесено с обвинителен акт, е върнато на основание чл. 384 ал. 1 от НПК вр. чл. 382 ал. 8 от НПК.

Прекратено от съда е само едно дело, което представлява 0,31 % от съдебните дела по внесени обвинителни актове.

- съдебни решения по внесени споразумения – 339 броя. От тях са одобрени от съда са 336 споразумения, неодобрени – 3 (което се равнява на 0,88 % от съдебните дела по предложения за споразумение). Броят на осъдените лица по внесените споразумения през отчетния период е 336.

- съдебни решения по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК – общо 94 броя, от тях по 90 решения обвиняемите са признати за виновни; 3 решения са оправдателни; по едно от предложенията е постановен 1 съдебен акт за прекратяване на наказателното производство. Няма дела, върнати на прокурорите.

Осъдителните решения представляват 95,74 % от общия брой на решенията, постановени през отчетния период.

Броят на санкционирани лица по чл. 78а от НК е 93. През отчетния период има 3 оправдани лица в тази категория съдебни решения.

Общия брой на уважените от съда прокурорски актове през отчетния период е 721 броя при решени 752 дела. Това означава, че са уважени 95,88 % от всички разгледани прокурорски актове през отчетния период.

В сравнителен план внесените прокурорски актове през отчетния период са структурирани по следния начин:

- решения на съда по внесени обвинителни актове за 2023 г. – 319 бр., при 345 бр. за 2022 г. и 387 бр. за 2021 г.

- решенията по внесени в съда предложения за сключване на споразумение през 2023 г. са 339 бр.; през 2022 г. са 258 бр. и през 2021 г. са 266 бр.

- решенията на съда по внесени предложения по чл. 375 от НПК за 2023 г. са 94 бр., за 2022 г. са 90 бр. и за 2021 г. са 95 бр.

Относно върнатите от съда дела се наблюдава незначително увеличение: 20 бр. за 2023 при 19 броя за 2022 г.

През 2023 г. са влезли в сила общо 12 присъди, по които са оправдани 17 лица и 2 решения, по които са оправдани 2 лица, или всичко 19 оправдани лица.

След анализ на причините за оправдаване на лица през 2023 г. се установява, че през посочената година преобладават оправдателни присъди, които се дължат на събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебно производство, както и тези, които се дължат в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. В тази връзка следва да се отбележи, че една от оправдателните присъди, се дължи на неправилно квалифициране на деянието в обвинителния акт, една се дължи на оправдани лица поради пасивно поведение на прокурора в съдебната фаза на процеса или неподаване на протест и една се дължи на противоречива съдебна практика относно приложението на чл. 9 ал. 2 от НК. След наличието на 3 оправдателни присъди и общо 3 оправдани лица, поради неправилно квалифициране на деянието в обвинителния акт за 2022 г., за 2023 г. има само една оправдателна присъда и едно оправдано лице на това основание.

През 2023 г. се е увеличил броят на оправдателни присъди, които се дължат в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, като за 2022 г. е имало само една оправдателна присъда с едно оправдано лице по тази точка, а през 2023 г. са 5 оправдателни присъди с 8 оправдани лица. През последната година е налице завишаване броя на оправдателните присъди и решения – с 4 повече, в сравнение с периода на 2022 г.

Общият извод от тези данни е, че е налице тенденция за увеличение броя на внесените предложения за споразумение и на решенията по чл. 78а от НК спрямо 2022 г.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДЕЙНОСТТА НА РП ПАЗАРДЖИК

Въз основа на изложеното по-горе може да се направят следните изводи:

Създадената организация на работа на прокурорите и служителите от администрацията в Районна прокуратура – Пазарджик е добра. Тя е предпоставка за цялостната качествена и професионална дейност.

Спазва се принципът на случайно разпределение на делата и преписките, чрез въведената програма. От случайното разпределение на делата се изключват отсъстващите прокурори, а протокол за избора се прилага към всяка преписка. Като положителна практика следва да се отчете

създадената добра организация по привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди, което се прави в най-кратък срок не по-дълъг от пет дни.

Колегите прокурори в Районна прокуратура – Пазарджик са наложили практиката разследващите органи да докладват периодично на наблюдаващия прокурор делата, като по този начин той е запознат както с извършените към момента действия, така и със събраните доказателства. Това осигурява на наблюдаващия прокурор възможност своевременно да дава конкретни указания за извършване на действия по разследването, както и да следи за законосъобразността и целесъобразността на действията. Друга положителна страна на тази добра практика е и възможността за своевременното отстраняване на процесуални нарушения, в случай на допуснати такива.

Между прокурорите в Районна прокуратура – Пазарджик и Окръжна прокуратура – Пазарджик съществуват добри колегиални отношения. Както прокурорите, така и служителите, получават методическа помощ от по-горестоящата прокуратура.

През годините е бил създаден и механизъм за проследяване наличието на дела, образувани и висящи срещу едно и също лице.

През 2023 г. прокурорите и служителите са извършили огромна по обем работа, но това не е било за сметка на качеството.

Въпреки посочените достижения, наблюдават се и проблеми, касаещи основни статистически показатели:

- Показателят върнати дела от съда. Този показател, наред с оправдателните присъди, е един от основните критерии за качеството на прокурорската работа. Въпреки относително малкия дял на върнати от съда актове на прокурора, видно е наличието на една повторяемост на причините, наложили връщането. Като най-честа причина за връщане на делата от съда се очертава допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила в досъдебното производство, довели до ограничаване правата на обвиняемия. Като втора причина – констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които в голяма степен са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.

- Кадровата обезпеченост също е основен проблем пред Районна прокуратура – Пазарджик. Към момента са налични три свободни щата за длъжност прокурор и един за младши прокурор, а трима прокурори са командирани в Окръжна прокуратура – Пазарджик. Налице е постоянно

текучество и на практика реално работещите прокурори бяха по-малко, което доведе и до тяхната огромна натовареност.

- Друг проблем е сročността и качеството на разследването от страна на разследващите полицаи. В отделни случаи се констатира необосновано бездействие, непрецизност в изготвените постановления за привличане на обвиняем, както и допускане на съществени процесуални нарушения. Това понякога налага наблюдаващият прокурор да извършва сам отделни действия по разследването като разпити на свидетели, изготвяне на постановления за привличане на обвиняем, предявяване и други. Работата на прокурорите и разследващите органи е съвместна и следва всеки един от тях да следи за законосъобразното приключване на делото и да не се допуска връщането му от съда.

- Притеснителен е фактът, че са се увеличили престъпленията извършени от непълнолетни лица.

- Налице са проблеми и при приключване на бързите производства. Видно от данните, изложени по-горе, голяма част от тях се преобразуват по общия ред. И докато в повечето от случаите за това са налице обективни пречки, то има и случаи, в които се забелязва пасивност у разследващите.

- Слабости са налице и относно контрола върху спрените дела, по-конкретно – тези, по които извършителят е неизвестен. Не се провеждат издирвателни мероприятия в пълен обем, налице е формален подход, не се отделя достатъчно ресурс от страна на ОД МВР – Пазарджик за по-задълбочено издирване, с оглед възможността за възобновяване на досъдебното производство.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПАЗАРДЖИК И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Очакванията на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители в системата на Прокуратурата на Република България са изключително високи. С оглед реализиране на добро управление, административният ръководител трябва не само да познава силните и слабите страни на структурата, която ръководи, но и да има ясна представа за задачите, които предстоят за решаване през мандата му, с оглед поставяне на конкретни цели и набелязване на мерки за достигането им.

В досегашната дейност на Районна прокуратура – Пазарджик са достигнати добри резултати от гледна точка на ефективността, които могат да послужат като основа за надграждане, главно чрез предприемане на мерки за преодоляване на съществуващите проблеми. Това може да се постигне чрез усъвършенстване на въведените практики и доразвитието им, така че да се постигнат поставените цели:

- По отношение на сградния фонд считам, че съвместно с Окръжна прокуратура – Пазарджик и Административен съд – Пазарджик, следва да положим усилия по реализиране проекта за нова сграда.

- Оптимизиране на организацията на административно-деловодната дейност в Районна прокуратура – Пазарджик, чрез извършване на подробен анализ на организацията, дейността и натовареността на служителите.

- Районният прокурор и неговите заместници да следят за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Да се изготвят периодично справки за натовареност на прокурорите (веднъж месечно) и да се анализира натовареността на всеки от тях, като се търсят и причините за наличие на различия в натовареността, с оглед своевременна преценка дали е необходимост за промяна в процента на натовареност.

- Приоритет в работата ще бъде и вземане на мерки по отношение намаляване броя на върнатите дела. Акцентът следва да бъде насочен към повишаване на качеството на работа по досъдебни производства и при изготвянето на прокурорски актове, внасяни в съда. Планирам на периодични съвещания на прокурорите задълбочено да се обсъждат причините за връщане на делата от съда и възможността за свеждане до минимум такова връщане, което се дължи на повтаряемост на едни и същи пороци.

- Полагане на непрекъснати усилия за недопускане на оправдателни присъди, което ще се постигне чрез съобразяване на изготвените актове със съществуващата съдебна практика. За тази цел ще се организират работни срещи със съдиите от Районен съд – Пазарджик, Районен съд – Панагюрище, Районен съд – Велинград и Районен съд – Пещера.

- Осъществяване на постоянен контрол върху срочността на произнасяне на прокурорите, чрез проверка в регистрите на УИС за установяване наличието на забавяне и изискване на анализ на причините за

това, с цел набеязване на мерки. Разбира се, тези действия следва да бъдат организирани внимателно, за да не останат съмнения за вмешателство при произнасяне по съществото на преписката. Те трябва да бъдат ориентирани единствено към срочността и недопускане на умишлено бавене на делата.

- Развиване на колегиална работна среда при условия на уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение функциите на прокурор. Гаранция за тези цели е стриктното спазване на принципа на случайно разпределение, с оглед регулиране на равномерна натовареност на магистратите.

- Подобряване на организацията при доклад и разпределение на бързите производства, с цел още от първите часове, наблюдаващият прокурор да е запознат с извършените действия, да възложи извършването на други такива и да осъществи контрол, така че делото да приключи в законустановените срокове.

- Активизиране дейността на прокурорите по превантивната дейност за ограничаване на престъпността сред младежите чрез провеждане на срещи в учебните заведения и участия в различни форуми и инициативи.

- Използване системата на поощренията в случаите, когато прокурор извършва своята ежедневна работа с по-голямо натоварване, с по-голямо привнасяне на лична активност и по-добри резултати. По този начин ще се даде сигнал, че това се оценява високо.

- Периодични проверки на работата на разследващите полицаи и следователите, с оглед повишаване мотивацията им за работа, а също така и поощряване при постигнати значителни резултати.

- Приоритет в работа ще бъде приключване на разследването по досъдебни производства и най-вече тези със срок за разследване над три години.

- Осигуряване условия за работа в тясна връзка между наблюдаващите прокурори и разследващите, с цел качествено и срочно разследване.

- Усъвършенстване на екипния принцип на работа между наблюдаващ прокурор, разследващ полицай, оперативен работник, с оглед максимална ефективност още от първоначалните действия по разследване.

- Полагане на целенасочени усилия за това прокурорите да продължат да се водят от принципите на законност, прозрачност, честност и откритост.

- Провеждане на работни срещи с ръководството на ОД на *МВР* за своевременно разрешаване на проблемите, възникнали при съвместната работа.

- Оптимизиране използването от прокурори и служители на Вedomствения информационен сайт на Прокуратурата и поддържащите се в него електронни регистри на лица с неприключили наказателни производства, с цел подобряване срочността на разследването за лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“.

- Мотивиране на прокурорите от Районна прокуратура – Пазарджик да инициират срещи, на които да се обсъждат проблеми както от административно-ръководната дейност, така и по спорни моменти по прилагането на закона.

- Повишаване квалификацията на прокурорите и служителите по теми с актуална практическа насоченост чрез организиране на семинари и обучения

- Утвърждаване авторитета на ръководителя на прокуратурата чрез личен пример и спазване на установените правила, както и диалогичност с прокурорите и служителите.

- Специално внимание ще отделя на усъвършенстване работата на специализираната администрация, свързана с адекватното осъществяване на електронния документооборот и своевременно и коректно въвеждане на преписки и досъдебни производства в УИС.

- Максимално натоварване и ползване на ресурса и възможностите на следователите, чрез възлагане на по-голям брой досъдебни производства.

- Провеждане на по-активна медийна политика. Предоставянето на информация от публичен интерес чрез медиите е гаранция за правото на информираност на гражданите. Идеята за популяризиране функциите и правомощията на прокуратурата би допринесло за постигане и на друга цел – подобряване правната култура на гражданите и тяхната информираност по отношение на защитата на правата им. Наред с това, прозрачността в работата ще създаде доверие у гражданите и съзнание за защитеност. Една от достъпните и полезни форми за контакт са регулярните пресконференции с представители на различни медии. Следва да се насърчава и медийната изява на наблюдаващите прокурори по определени дела, представляващи интерес за обществеността, тъй като те биха били най-подготвени да отговарят на

конкретни въпроси и едновременно с това да преценят обема на информация, който може да бъде изнесен.

- Вземане на мерки по отношение на спрените дела с неразкрит извършител. Неразкриването на автора на престъпното деяние е знак за дефицит и пропуски в работата на полицейските служби, както и техните практики по отношение на разкриване на извършителите. Така освен да се изискват справки за резултатите от оперативно-издирвателните мероприятия, следва да се организират съвместни срещи, на които да се извършват сериозни анализи на дейността на полицията в това отношение.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет, в заключение на своята концепция ще подчертая, че в случай на гласувано доверие и ако бъде избран от Вас за административен ръководител на Районна прокуратура – Пазарджик, в работата си ще се ръководя от принципите на законосъобразност и прозрачно управление. Притежавам волята и енергията да оптимизирам ефективността на работата, да обединявам позиции, да мотивирам екип за постигане на по-добри резултати. Ще бъда гарант и ще отстоявам активно запазването на независимостта на колегите и ще се противопоставям на всеки опит за намеса или влияние. Имам вярата в професионалните качества на колегите и убеждението, че със съвместни усилия може да постигнем по-високо ниво на работа, а по този начин – и по-високо доверие на обществото в Прокуратурата като институция, защитаваща законните интереси и права на всеки член на обществото.

29.02.2024 г.

С уважение:

Ворис Атанасов Петков