

| |
|---|
| ВЪРХОВЕН КАСАЦИОНЕН СЪД |
| служба „Регистратура“ - 2 - |
| Изх. № <u>И - 269</u> |
| Дата на регистриране: <u>25.01.2024</u> |

ИЗХ №.....



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВЪРХОВЕН
КАСАЦИОНЕН
СЪД

| | |
|----------------------------|-------------------|
| ВИСШЪ СЪДЕБЕН СЪВЕТ | |
| Регистрационен номер | Дата |
| <u>ВСС-15553</u> | <u>25-01-2024</u> |
| | <u>22</u> |

ДО
КОМИСИЯ „СЪДЕБНА КАРТА,
НАТОВАРЕНОСТ И СЪДЕБНА СТАТИСТИКА”

ДО
КОМИСИЯ "ДИСЦИПЛИНАРНА ДЕЙНОСТ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСПЕКТОРАТА
КЪМ ВСС" - СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ

ОТНОСНО: писмо изх. № ВСС – 15553/18.12.2023 г.

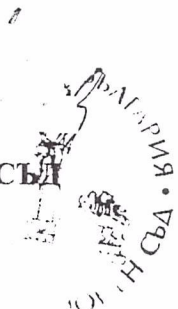
УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Във връзка с писмото под горния номер и съгласно решение по т. 6.4 от протокол № 40/05.12.2023 г. на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет Ви представям доклад на съдия Тотка Калчева и съдия Евгений Стайков относно предложения за разрешаване на проблеми при случайното разпределение на делата.

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста.

С уважение,

**ГАЛИНА ЗАХАРОВА –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ВЪРХОВНИЯ КАСАЦИОНЕН СЪД**



ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
на работна група от съдии във ВКС

С решение по т. 6.4 от протокол № 40/05.12.2023 г. Съдийската колегия на ВСС е създадена работна група от съдии от ВКС, която да извърши необходимите проверки, анализи и да представи доклад относно констатираните проблеми при случайното разпределение на делата в ЕИСС и да направи евентуално предложения за възможните разрешения, включително за изменения в Единната методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата в районните, окръжните, административните, военните, апелативните и специализираните съдилища.

При изпълнение на поставената задача работната група се запозна с Акт за резултати от извършена комплексна планова проверка на Инспектората към ВСС по заповед № ПП-23-16/16.05.2023 г. на главния инспектор на ИВСС ; Акт за резултати от извършена проверка по сигнал на Инспектората към ВСС по заповед № Ж-23-627/17.08.2023 г. на главния инспектор на ИВСС ; Сигнал от 27.11.2023 г. на инспектор Юрий Кръстев ; Сигнал от 21.11.2023 г. на инспектор Любомир Крумов ; Сигнал от 27.11.2023 г. на инспектор Юрий Кръстев ; Писмо от 27.04.2023 г. на Даниела Дончева – административен ръководител на САС ; Заявление от 02.05.2023 г. на съдии от САС ; Заявление от 07.03.2023 г. на Диана Коледжикова – съдия от САС ; Писмо на _____ – началник отдел „ЕИСС“ във ВСС ; Писмо от 09.05.2023 г. на _____ от „Информационно обслужване“ ЕАД и Писмо от 27.11.2023 г. на Радослава Йорданова – и.ф. председател на РС Ихтиман.

Работната група проведе работна среща със специалистите от Отдел "Информационни системи, комуникации и съдебна статистика" (ИСКСС) към ВКС. В резултат на извършената проверка относно използването на модула за разпределение на делата в ЕИСС при включване в разпределение на новопостъпили съдии чрез „Автоматично

разпределение“, „Разпределение по дежурство“ и „Ръчно разпределение“, работната група констатира следното:

1. В случай на промяна на докладчик по делото (при освобождаване на съдия на основание чл. 165, ал. 1, т. 1 ЗСВ), прехвърлените чрез опцията „Ръчно разпределение“ дела на новия докладчик се отчитат от ЕИСС заедно с разпределенията чрез опцията „Автоматично разпределение“ нови дела на този съдия.

2. При включване на нов съдия в разпределението чрез опцията „Автоматично разпределение“ ЕИСС отчита броя на разпределенията до този момент дела на останалите съдии (не се извършва разпределение на дела преимуществено на новия съдия, за да се изравни броя на разпределенията му дела с делата на останалите съдии към края на календарната година). През месец септември 2023 г. в Търговска колегия на ВКС бяха командировани трима нови съдии, на които бяха прехвърлени чрез „Ръчно разпределение“ търговски дела от други докладчици и същите съдии бяха включени в разпределението на търговски и частни търговски дела. В края на 2023 г. тези командировани съдии не се изравниха като брой на разпределенията през годината дела с останалите съдии и съответно броят на разпределенията им частни търговски дела от месец септември до края на месец декември 2023 г. не е равен на броя на делата на останалите съдии, т.е. ЕИСС отчита момента, в който новите съдии са включени в разпределението.

3. При „Разпределение по дежурство“ разпределенията дела на дежурните съдии не се отчитат от ЕИСС при разпределението чрез опциите „Автоматично разпределение“ и „Ръчно разпределение“, т.е. разпределенията по дежурство дела увеличават броя на делата на дежурните съдии. Във Гражданска колегия и в Търговска колегия на ВКС има дежурни съдии за произнасяне по частни производства, образувани по искания по чл. 282 ГПК. При разпределение на такова дело на дежурен съдия, то не се отразява на разпределението на дела на съдията при „Автоматично разпределение“ на частните дела.

4. При ползване на модула в ЕИСС за отразяване на отпуските на съдиите и завръщане от отпуск на този съдия системата отчита периода на отсъствието.

5. ЕИСС позволява изключване и последващо включване в разпределението на съдии, както и промяна в процента на натоварване. При констатация, че нов съдия или съдия, завърнал се от продължителен отпуск, не получава равномерно спрямо останалите съдии разпределение на дела (разпределени са му в кратък период от време много на брой дела или не са му разпределени дела, приблизително съответни по брой на делата на останалите съдии), може да се извърши корекция в процента за разпределение или този съдия да се изключи за определен период от разпределение. Тези възможности обаче не позволяват първоначална точна

прогноза, поради което следва регулярно да се следи равномерността на разпределението.

Работната група счита, че модулът за разпределение на делата на ЕИСС не се нуждае от промяна, тъй като алгоритъмът за случайно разпределение на съдия (съдия-докладчик и член на съдебен състав), е съобразен с принципите на равномерност и случайност при разпределение на делата, като се отчитат отсъствия (ако са заявени) и се предоставя възможност за ръчни включвания/изключвания на съдии от разпределение. Описаните в сигналите и установените при проверките отклонения в разпределението вероятно се дължат на конкретен технически проблем, на неподходящо за случая използване на опцията „Разпределение по дежурство“ (за разпределение на дела на новопостъпили съдии), както и на незаявяване своевременно на дългосрочни отсъствия.

Независимо от тези констатации работната група приема, че не съществува сигурност, че и в бъдеще не биха възникнали подобни на описаните проблеми, поради което административните ръководители следва не само да спазват принципа на случайното разпределение на делата по чл. 9, ал. 1 ЗСВ, но и да следят за равномерното разпределение на делата между съдиите. Равномерното разпределение е от значение за разглеждане на делата в разумен срок, поради което не следва да се отдава приоритет само на случайността при разпределението, тъй като двата принципа случайност и равномерност, както и разпределение по поредност на постъпване на делата, са изрично предвидени от законодателя.

Единната методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата в районните, окръжните, административните, военните, апелативните и специализираните съдилища (последно изменена с решение на СК на ВСС с протокол № 9/13.03.2018 г.), както и Методическите указания за работа на съдилищата с ЕИСС (от 23.06.2020 г.) не забраняват извършването на корекции при констатирано неравномерно разпределение, като изрично предвиждат хипотези за прилагане на подбора без участието на определени съдии, подбор „по дежурство“, повторно разпределение и разпределение при заместване. В Единната методика е предвидено изработването на вътрешни правила от административните ръководители, съгласувани с общото събрание на съдиите (т.б), за други случаи на преразпределение. В тази методика би могло изрично да се предвиди, че на основание на вътрешни правила, съгласувани от общото събрание на съдиите, с мотивирани разпореждания административните ръководители да предприемат мерки при констатиране на неравномерно разпределение на делата между съдиите като целта е разглеждането на делата в разумен срок. Такива правила има във ВКС: „Правила за натовареността на съдиите във ВКС“ (приети от Пленума на ВКС на 14.07.2022 г., допълнени с решения от 12.10.2022 г. и 28.06.2023 г.) и „Правила за образуване, случайно разпределение и насрочване на делата

във ВКС“ (утвърдени със заповед на председателя на ВКС от 19.07.2022 г.). В правилата са посочени хипотези за временно преустановяване или намаляване на разпределението; за преразпределение на дела при предстоящо освобождаване от длъжност на съдия (пенсиониране), дългосрочно командироване, продължително отсъствие; при създаване на нови или закриване на съществуващи състави; заместване на съдия; преразпределение на несвършени дела; разпределение на свързани дела при „определен избор“, както и общо правомощие на ръководителя на съответната колегия с разпореждане да определя начина на разпределение на дело при непосочени в правилата случаи.

Работната група счита, че за недопускане на случаи на съществена неравномерност при разпределение на делата поради технически или организационни причини, следва изрично да се отрази в Единната методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата възможността за административните ръководители на съдилищата да преодолеят неравномерно разпределение чрез прилагане на подбора без участие на определени съдии (т.4.2) и чрез повторно разпределение на вече разпределено дело. И в двата случая (изключването на определен съдия/съдии и преразпределяне на дело/дела), делото се разпределя на случаен принцип, като следва разпореждането на административния ръководител да е мотивирано.

Във връзка с изложеното по-горе работната група предлага на Висшия съдебен съвет да обсъди предложение за промяна на Единната методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата в районните, окръжните, административните, военните, апелативните и специализираните съдилища, в следния смисъл :

I. В т.4.2. да се създаде нова буква „е)“ – „в случай на констатирано неравномерно разпределение на дела поради технически или организационни причини – с мотивирано разпореждане на административния ръководител“.

II. В т.6 след думите „преразпределение на делата“ да се добави: „и случаи на констатирано неравномерно разпределение“.

Съдия Тотка Калчева:

Съдия Евгений Стайков: