

**ДО ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ОТНОСНО ОРГАНИЗАЦИЯТА НА РАБОТА, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД**

съгласно чл.194а, ал.2 ЗСВ,

чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

изготвена от **ЕВГЕНИЯ СТОЯНОВА** – зам. административен ръководител – зам. окръжен прокурор, и.ф. административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Благоевград

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА - ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА
КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Във връзка с участието ми в процедурата по избор на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Благоевград, представям на Вашето внимание настоящата концепция, структурирана съобразно посочените по-горе нормативни актове.

Стремежът ми при изготвянето ѝ беше да се обхванат принципните въпроси и положения, които стоят на дневен ред в дейността на Окръжна прокуратура - Благоевград, да изложа своите виждания за тяхното най-добро управленско решаване, както и за бъдещите насоки на работа и административно-ръководно развитие.

Концепцията няма за цел да представлява детайлизиран анализ на резултатите, постиженията и проблемите в работата на Окръжна прокуратура - Благоевград, а само да очертае най-съществените измежду тях, основните приоритети напред, както и предложенията ми за тяхното осъществяване с оглед запазване и доразвиване на досегашните удачни

практики и въвеждане на нови такива, които биха способствали за подобряване на дейността на магистратите и на съдебните служители.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността „административен ръководител – окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - Благоевград се базират на придобития от мен значителен професионален опит в качеството ми на прокурор и на заместник на административния ръководител, на личните ми качества и компетентност, както и на убедеността ми, че мога да допринеса за по-нататъшното положително развитие на Окръжна прокуратура - Благоевград като една от водещите окръжни прокуратури в страната.

1. Професионален опит

Завършила съм право в СУ „Св. Климент Охридски“ през 1994 г., а през 1995 г. преминах едногодишния практически стаж като съдебен кандидат към Благоевградския окръжен съд.

Целият ми професионален път, вече близо 28 години, е в системата на прокуратурата и конкретно – на прокуратурата в Благоевградския съдебен район.

Започнах през 1996 г. от най-ниското ниво – „младши прокурор“ в Районна прокуратура - Благоевград. Последователно съм заемала длъжностите: „прокурор в Районна прокуратура - Благоевград“; „заместник-районен прокурор в Районна прокуратура - Благоевград“, „прокурор в Окръжна прокуратура - Благоевград“. От октомври 2015 г. – вече повече от 8 години - заемам длъжността „заместник - административен ръководител – зам. окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Благоевград. С решение на ПК на ВСС по протокол № 27/19.07.2023 г. съм определена за и.ф. административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Благоевград“, считано от 01.08.2023 г.

2. Административен и ръководен опит

Притежавам съществен административен и ръководен опит, изграден в годините, през които съм изпълнявала длъжностите „заместник-районен прокурор в Районна прокуратура - Благоевград“ и „заместник- окръжен прокурор в Окръжна прокуратура - Благоевград“ – едни от най-многочислените и натоварени прокуратури в страната.

Този опит е придобит не само във времето, през което съм заемала титуляря, а в постоянна, ежедневна административна работа от моя страна като част от управленските екипи на тези прокуратури.

Особено ценен и важен за капацитета ми на административен ръководител е настоящият етап, когато изпълнявам функцията „административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Благоевград“, съпътстван от поемане на всички отговорности на тази функция с оглед продължаване на предишното отлично ръководство и успешното преминаване през преходния период до назначаването и поемането на функцията от новия титуляр.

При условие, че спечеля доверието Ви, ще приложа всички така придобити управленски умения за подобряване на резултатите от нашата работа и все по-качественото ѝ изпълнение. Ще се постарая да запазя създадената отлична работна среда, основана на много добри колегиални отношения между магистратите, взаимно доверие и уважение със съдебните служители.

3. Допълнителни компетентности

Владея писмено и говоримо английски език, ниво C1, придобито при завършване на ЕГ с профил английски език. Преминала съм и курс и притежавам сертификат за завършено обучение по юридически английски език. През всички тези години съм участвала активно в многобройни семинари, обучения, курсове и обмени на магистрати за повишаване на професионалната ми квалификация, вкл. международни такива с работен език английски, организирани от ЕМСО (EJTN), Европейската правна академия (ERA) и др. Сред тези обучения беше и краткосрочен стаж в Стокхолм, Кралство Швеция по програма за обмен на ръководители на съдилища и прокуратури от държави- членки на ЕС, също организиран от ЕМСО (EJTN).

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД

1. Специфика на територията, за която отговаря Окръжна прокуратура - Благоевград

Окръжна прокуратура - Благоевград е част от района на Апелативна прокуратура – гр.София. До структурните промени в районните прокуратури в страната към нея бяха районните прокуратури в Благоевград, гр.Сандански, гр.Петрич, гр.Разлог и гр.Гоце Делчев. Към настоящия момент всички районни прокуратури извън областния център са закрити и на тяхно място от 01.01.2021 г. функционират териториални отделения в посочените градове.

Благоевградска област по територия е на трето място, а по население – на шесто място в страната (292 227 жители по данни на НСИ от последното преброяване на населението през 2021 г.). Областта има своите специфики и е важен трансграничен район поради наличието на външна (с Р Македония) и вътрешна (с Р Гърция) граница на ЕС. На територията на областта действат 4 ГКПП – по 2 на всяка граница – съответно Станке Лисичково и Златарево, и Кулата и Илинден.

Оттук преминават важни пътни артерии, основни от които са главен път Е 79 и частично изградената и изграждаща се в момента автомагистрала Струма.

На територията на Благоевградска област се намират известни и масово посещавани от българи и чужденци курорти (гр. Сандански, гр. Банско). Всички тези обстоятелства предпоставят засилено движение на хора и стоки с всички съпътстващи последици.

В административния център на областта – Благоевград – функционират два големи университета – ЮЗУ „Неофит Рилски“ и АУБ, което определя наличието на много млади хора – български и чуждестранни студенти, преподаватели и администрация и несъмнено повлиява както социалния живот, така и криминогенната обстановка.

На територията, обслужвана от Окръжна прокуратура - Благоевград, в рамките на ОДМВР – Благоевград са структурирани и функционират 7 РУ: 1 РУ – Благоевград, 2 РУ – Благоевград, РУ – Сандански, РУ – Петрич, РУ – Гоце Делчев, РУ – Разлог и РУ – Банско, както и 6 полицейски участъка.

Към РС „ИН“ – Благоевград са изградени и функционират 3 ареста – Арест - Благоевград, Арест – Сандански и Арест – Разлог.

2. Криминогенна обстановка и структура на престъпността

Основните криминогенни фактори, които обуславят извършването на престъпления, са географското положение и свързания с него засилен трафик по пътищата и туризъм, както и обективно съществуващите социално-икономически и демографски условия.

По данни от ОДМВР за 2022 г. се отчита увеличаване на общия брой на регистрираните престъпления с повече от 20% в сравнение с предходните години.

Основен дял имат криминалните престъпления, които представляват близо 83% от всички регистрирани престъпления. Останалият дял е на икономическите престъпления. Общата разкриваемост за посочения период е близо 54% и същата е сходна с тази за предходните две години.

Доминиращи в структурата на криминалната престъпност са общоопасните престъпления – близо 39% от всички регистрирани, следвани

от престъпленията против собствеността и престъпленията против личността.

В структурата на общата престъпност след общоопасните престъпления и престъпленията против собствеността са икономическите престъпления.

Най-голям дял от внесените прокурорски актове заемат тези срещу извършители на общоопасни престъпления – близо 59%, основно за деяния по чл.343б, чл.343в, чл.345 НК, както и по чл.354а и чл.354в НК.

На следващо място са прокурорските актове за извършени престъпления против собствеността – 11% и на трето място – тези за деяния против дейността на държавни органи, обществени организации, и лица, изпълняващи публични функции – 8% (основно за деяния по чл.279 НК). Структурата и на наказаната престъпност е сходна на тази на внесените прокурорски актове.

3. Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси

3.1. Съгласно одобреното и действащо към момента щатно разписание в Окръжна прокуратура - Благоевград са предвидени 19 щатни бройки за прокурори, в това число една за административен ръководител и 2 – за негови заместници, които имат определени ресори – следствен надзор и съдебен надзор. Вакантна понастоящем е единствено длъжността административен ръководител – окръжен прокурор. Един прокурор от Окръжната прокуратура е командирован в Окръжна прокуратура – гр.Сливен. На негово място е командирован един колега от Районна прокуратура - Благоевград.

Към момента на завършване на концепцията командированият в Окръжна прокуратура – гр. Сливен прокурор е назначен от ПК на ВСС за заместник на административния ръководител в този прокуратура, при което от 01.12.2023 г. се овакантява още една длъжност за прокурор в Окръжна прокуратура – Благоевград.

Следователите към ОСлО при Окръжна прокуратура - Благоевград са 12 по щат, от които 3-ма младши следователи. Всички щатове са заети. Двама от следователите са командировани – един в НСС и един – в СО при СГП. Към момента на завършване на концепцията с решение на Пленума на ВСС от 23.11.2023 г. се разкрива още една длъжност за следовател, с което щатовете се увеличават на 13.

Съдебните служители според утвърденото щатно разписание са общо 44, от които 23 – обща администрация и 21 – специализирана администрация, сред които и 3-ма прокурорски помощници.

3.2. Утвърдената щатна численост на Районна прокуратура - Благоевград е 48 прокурори, сред които 1 административен ръководител и

6-ма заместници. Незаети са 8 бройки, от които 7 за прокурор и 1 за младши прокурор. Съдебните служители са 60 души по щат, няма незаети щатове.

Съотношението магистрати/съдебни служители, изчислено въз основа на утвърдените щатове е 1/1.4, което е малко над средното за страната.

4. Натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура - Благоевград е традиционно висока. За последните 3 години същата е както следва:

4.1. Съгласно Правилата на ВСС за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател / Правилата на ВСС/ за 2020 г. Окръжна прокуратура - Благоевград е на 5-то място сред общите окръжни прокуратури в страната, за 2021 г. – на 7-мо място и за 2022 г. на 9-то място.

4.2. Съгласно Указанието на главния прокурор за информационната дейност в ПРБ /Указанието за информационната дейност/ за 2020 г. и 2021 г. Окръжна прокуратура - Благоевград е на 10-то място сред общите окръжни прокуратури, а за 2022 г. – на 6-то място.

Както е видно, Окръжна прокуратура - Благоевград е с висока натовареност и по двете методики, които са много различни като подход и показатели. Това се дължи, от една страна, на коректността на данните, които се въвеждат, а от друга - не на „куха“, а на действителна натовареност със значителна по обем същинска прокурорска дейност.

4.3. Натовареността на следователите също е много висока и по 2-те методики. Според Правилата на ВСС за 2020 г. ОСЛО при Окръжна прокуратура - Благоевград е на 6-то място, за 2021 г. – на 4-то място, а за 2022 г., включително за първото шестмесечие на 2023 г. – на 1-во място в страната сред останалите следствени отдели (без НСлС). Съгласно Указанието за информационната дейност – за 2020 г. следователите са на 5-то място в страната, за 2021 г. и 2022 г. – на 3-то място в страната.

4.4. Натовареността на Районна прокуратура - Благоевград също е традиционно висока.

За 2022 г. съгласно Указанието за информационната дейност Районна прокуратура – Благоевград е на 9-то място от 31 районни прокуратури в страната, а съгласно Правилата на ВСС – на 6-то място с натовареност над средната за страната. За първото шестмесечие на 2023 г. Районна прокуратура – Благоевград е на първо място в страната по натовареност.

5. Разследващи органи

По данни на ОДМВР - Благоевград разследващите полицаи в отдел „Разследване“ са 65, от които 1 началник на отдела (главен разследващ полицай) и 64 разследващи полицаи от различни категории. Щатовете са достатъчни за нормално осъществяване на служебните им задължения, но проблем се явява голямото текучество на служителите.

В сектор БОП – Благоевград има 3-ма разследващи полицаи, в ГПУ – Благоевград и ГПУ – Гоце Делчев – по 1, ГПУ – Златарево – 2-ма и ГПУ – Петрич – 3-ма.

Не се сочи необходимост от увеличаване на така посочените щатове.

В ТД „Митница София“, чийто териториален обхват е както област Благоевград, така и областите Кюстендил, София-град и София – област има 7 щата, като досъдебните производства на Окръжна прокуратура - Благоевград и Районна прокуратура - Благоевград се разследват от 2-ма от тях чрез неформално териториално разпределение.

6. Сграден фонд. Материална и техническа обезпеченост

Окръжна прокуратура - Благоевград се помещава в 2 сгради – четвърти етаж в сградата на Съдебна палата – Благоевград на адрес: пл. „Васил Левски“ 1 и в сградата на ул. „Христо Татарчев“ 33, където са ситуйрани ОСЛО при Окръжна прокуратура - Благоевград и част от прокурорите и служителите. С приключването на СМР най-късно до края на 2023 г. и преместването ѝ в предоставената за нуждите на Административен съд – Благоевград и на Районна прокуратура – Благоевград сграда – общинска собственост, Районна прокуратура - Благоевград ще освободи помещенията на четвърти етаж в сградата на Съдебната палата, които заема, за нуждите на Окръжна прокуратура – Благоевград, като същевременно се настани в новопостроена сграда, отговаряща на съвременните изисквания и предназначение.

Окръжна прокуратура - Благоевград разполага със служебни МПС – 7 бр. леки автомобили, 4 от които се ползват от Районна прокуратура – Благоевград/ вкл. Териториалните ѝ отделения/ и един микробус, който е оборудван като криминалистична лаборатория, за нуждите на разследванията на Окръжните следствени отдели при Окръжна прокуратура – Благоевград и Окръжна прокуратура – гр.Кюстендил.

7. Финансово-стопанска дейност

Окръжна прокуратура - Благоевград е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Бюджетът е в рамките на утвърдените от ръководството на ПРБ лимити както за 2023 г. бюджетът е в размер на 4 794 610 лв.

Финансово-стопанската дейност се осъществява от звено „ФСАД“, в което влизат главен счетоводител, главен специалист – счетоводител, мл. специалист - счетоводител, главен специалист - административна дейност, експерт обществени поръчки, домакин.

Дейността се осъществява съобразно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Закона за счетоводството и останалите законови и подзаконови нормативни актове. Създадена е и действа система за финансово управление и контрол.

Окръжна прокуратура - Благоевград осъществява и материално-техническото снабдяване и стопанисване на сградния фонд на Районна прокуратура - Благоевград.

8. Организация на работата в Окръжна прокуратура - Благоевград.

Вътрешната организация на работата в Окръжна прокуратура - Благоевград е изградена на база на законовите разпоредби и вътрешно-ведомствените актове, действащи в системата на ПРБ.

Въведена е и работи УИС, понастоящем с нейната подобрена версия УИС-3. Случайното разпределение на преписките и делата се осъществява чрез модула на случаен подбор при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор. По действащата към момента заповед за случайното разпределение на постъпващите преписки и дела са определени 11 групи входящи преписки и дела, вкл. новосъздадената по заповед на и.ф. главен прокурор група „Пране на пари и финансиране на тероризъм“.

По отношение на действието на принципа на случайно разпределение в Окръжна прокуратура - Благоевград са извършени няколко проверки от страна на Апелативна прокуратура – София, при които не са установени нарушения и е констатирано, че се спазват всички изисквания на Правилата за прилагане на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура - Благоевград се осъществява съобразно изискванията на ПАПРБ и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

Съдебните служители са структурирани в обща и специализирана администрация. Общата обхваща звената „Финансово-стопанска и административна дейност“ (6 служители) и „Информационно и техническо обслужване (13 служители).

Специализираната администрация обхваща служба „РДА“ с 13 служители и 3-ма прокурорски помощници. В Окръжния следствен отдел е изградена служба „Деловодство“ с 5-ма служители.

Служителите в Окръжна прокуратура - Благоевград се ръководят от съдебен администратор и административен секретар.

Съгласно Закона за защита на класифицираната информация в Окръжна прокуратура - Благоевград функционира Регистратура за класифицирана информация, в която работят двама служители – служител по сигурността на информацията и завеждащ служба РНКИ.

Последната комплексна ревизия на Окръжна прокуратура - Благоевград от Апелативна прокуратура – София е извършена през 2021 г. Констатациите са за законосъобразни и обосновани актове, произнасяния по преписките и делата в законоустановените срокове, стриктно изпълнение на указанията и заповедите на главния прокурор относно организацията и дейността в ПРБ, коректно водене на съответните регистри, ефективна контролно-ревизионна дейност, осъществявана от

Окръжна прокуратура - Благоевград по отношение дейността на Районна прокуратура - Благоевград.

Последната комплексна планова ревизия на Окръжна прокуратура - Благоевград от ИВСС е извършена също през 2021 г. с предмет цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност, на образуването и движението на преписките и делата, както и приключването им в установените срокове, както и анализ на приключените преписки и дела. Следва да се отбележи със задоволство, че след извършването на тази ревизия към Окръжна прокуратура - Благоевград липсват отправени каквито и да е препоръки от страна на ИВСС.

От своя страна Окръжна прокуратура - Благоевград осъществява активна контролно-ревизионна дейност по отношение на Районна прокуратура - Благоевград като в годишните планове за дейността ни се включват и осъществяват редица проверки - както тематични с оглед констатирани проблемни аспекти, така и цялостни ревизии на Районната прокуратура. Извършват се и проверки с предмет установяване дали са отстранени констатираните при контролно-ревизионната дейност пропуски, респ. предприети ли са мерки в тази насока от административния ръководител и какви, налице ли са положителни резултати от същите.

При последната проверка с такъв предмет, която се осъществи през ноември 2023 г. е констатирано, че всички пропуски, установени в хода на проверките и ревизиите на дейността на Районна прокуратура – Благоевград, извършени през 2022 г. от Окръжна прокуратура – Благоевград, са отстранени в резултат на взетите от административния ръководител на Районна прокуратура – Благоевград мерки по изпълнение на препоръките на проверяващите екипи от прокурори от Окръжна прокуратура – Благоевград.

9. Статистически показатели за дейността на Окръжна прокуратура - Благоевград.

Годишните доклади за дейността на прокуратурата се публикуват, поради което няма да се спирам подробно на статистическите данни, изнесени в отчетите. Ще посоча единствено формираните се тенденции и насоки на развитие през последните 3 години.

9.1. Преписки.

Като цяло за района на Окръжна прокуратура - Благоевград е налице ръст на наблюдаваните преписки през последните две години (2022 г., 2021 г.), сравнено с 2020 г. Това се дължи на ръста на новообразуваните преписки, следващ преустановяване на тенденцията на спад на регистрираната престъпност. Конкретно за Окръжна прокуратура - Благоевград е налице спад в средния брой преписки, наблюдавани от един прокурор – с 12% спрямо 2021 г. и с 20% спрямо 2020 г., дължащ се основно на спад на инстанционните преписки.

Продължава обаче положителната тенденция на трайно висок дял на решенията от всички наблюдавани преписки като за Окръжна прокуратура - Благоевград този дял възлиза на средно 95%.

Срочност на проверките – всички проверки за последните две години са приключени в законовия срок. Няма просрочия както по възложените на друг орган, така и по лично извършваните от прокурор проверки.

Срочност на произнасянията на прокурора по решенията преписки – за 2022 г. в Окръжна прокуратура - Благоевград няма просрочени произнасяния. За предходните години е имало единични случаи.

9.2. Следствен надзор.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства в Окръжна прокуратура - Благоевград на средна база за 1 прокурор е относително стабилен за тригодишния период с максимално колебание в рамките на 3 ДП средно на прокурор.

Налице е ръст за 2022 г. в новообразуваните дела с 10% спрямо 2021 г. и с близо 4 % средно 2020 г., което се дължи основно на ръста на регистрираната престъпност.

От приключените дела на производство всички са в законовия срок, като за седма поредна година през 2022 г. няма нито приключени, нито неприключени дела извън законовия срок.

Следва да се отбележи значителен ръст на досъдебните производства с приключено разследване с повече от 30% за период на тригодишна база.

Лек ръст има в средния брой решени по същество досъдебни производства от един прокурор в Окръжната прокуратура.

Срочността при решаване на досъдебните производства е много добра – извън двумесечния срок през 2022 г. са решени само 2 досъдебни производства от компетентност на Окръжна прокуратура - Благоевград. Сред нерешените в края на отчетния период е имало и 3 досъдебни производства на Окръжна прокуратура – Благоевград, които са били извън двумесечния срок.

Продължава ръстът през последните години на внесените в съда прокурорски актове спрямо общо решенията по същество досъдебни производства. За Окръжна прокуратура - Благоевград броят на обвинителните актове и споразумения е приблизително еднакъв. Единични са случаите на постановления за прилагане на чл.78а НК.

Налице е ръст и в прекратените досъдебни производства, основно заради по-големия брой прекратени поради изтекла давност дела – всички поради неиздирен извършител. За 2022 г. няма прекратено по давност дело, което е било водено срещу лице, привлечено като обвиняем. За предходните две години е имало единични такива дела.

Що се отнася до прекратените на друго основание (извън изтеклата давност) дела – същите намаляват с близо 16% спрямо 2021 г. и близо 42% спрямо 2020 г., което говори за подобрена преценка при

образуване/започване на наказателното производство и е благоприятна тенденция с оглед отговорността на ПРБ по ЗОДОВ.

Що се отнася до спрените наказателни производства – тук също е налице положителна тенденция за последните 3 години за намаляване на техния брой и относителен дял, основно на тези, спрени срещу неизвестен извършител.

9.3. Съдебен надзор

През 2022 г. едно от всеки пет решени в Окръжен съд – Благоевград дела е приключено с осъдителна присъда по реда на чл.373, ал.3 вр. с чл.372, ал.4 вр. с чл.371, т.2 НПК, което сочи на двойно увеличение на тези присъди в сравнение с предходните две години. Ръст бележат и делата в Окръжен съд – Благоевград, приключени със споразумение за прекратяване на наказателното производство – близо 36% за 2022 г., при 18% за 2021 г. и 24% за 2022 г.

Централно място в съдебния надзор заемат върнатите дела и влезлите в сила оправдателни присъди. Със задоволство следва да се отбележи, че през последните 3 години този показател е с много добри стойности.

Така по отношение на влезлите в сила оправдателни присъди: през 2020 г. в Окръжна прокуратура – Благоевград не е имало такива, през 2021 г. те са 3 бр. срещу 3 лица при внесени 97 бр. прокурорски актове в съда, което представлява близо 3%, а през 2022 г. са 2 присъди срещу две лица, което представлява около 2% от внесените в съда прокурорски актове (103 бр.). С други думи, касае се за много малък относителен дял на оправдателните присъди, което говори за отлична обоснованост на внасяните в съда прокурорски актове.

По отношение на върнатите от съда дела показателите са в по-широки граници – през 2020 г. е имало само 1 върнато дело, което в относителен дял е около 1% от внесените тогава прокурорски актове (88 бр.). През 2021 г. са били върнати 8 дела – близо 8% от внесените прокурорски актове (97 бр.). Среден на тези две стойности е относителният дял на върнатите през 2022 г. дела – близо 5% при внесени 103 бр. прокурорски актове в съда. Т.е. налице е подобряване на резултата спрямо 2021 г., като стремежът е достигане на този от 2020 г., който наистина заслужава адмирации и показва високото качество на прокурорската работа в Окръжна прокуратура – Благоевград.

Следва да се отбележи още, че за целите на настоящата концепция съм ползвала данните от Обобщения анализ на работата на Окръжна прокуратура – Благоевград по УНСН, който въвежда завишен критерий при определяне на броя на върнатите от съда дела, съгласно който всяко едно връщане (а не самото дело) се отчита като 1 върнато дело.

По отношение изпълнение на наказанията – през 2022 г. е налице ръст с 11% на получените за изпълнение съдебни актове спрямо 2021 г. и с

близо 29% в сравнение с 2020 г. Този ръст се дължи основно на съществено увеличени наказания „лишаване от права“ по чл.37 ал.1 т.6 НК.

Всички внесени от Окръжна прокуратура – Благоевград предложения за групиране на наказания по реда на чл.306 ал.1 т.1 НПК през 2022 г. са уважени. Много висок е относителният дял на уважените предложения – през предходните две години – съответно 90% и 97%. Тази дейност е изключително съществена, тъй като е от важно значение за недопускане на неоснователно задържане над срока на лишаване от свобода по определените от съда наказания.

Цялата дейност по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява при стриктно спазване на Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

9.4. Надзор върху делата и наказателно преследване за някои категории тежки престъпления и такива от обществен интерес

Съгласно ЗИДЗСВ (обн. ДВ бр.32/26.04.2022 г.) в Окръжна прокуратура - Благоевград беше изпратен по компетентност вторият най-голям брой неприключени дела и преписки, наблюдавани до 28.07.2022 г. от закритата Специализирана прокуратура. След СГП най-много дела от тази категория постъпиха именно в Окръжна прокуратура – Благоевград.

Досъдебните производства са 57 броя, като решени към настоящия момент са 32 бр.

При корупционните престъпления през 2022 г. е налице ръст на досъдебните производства с приключено разследване и на решенията от прокурор, увеличаване на броя на внесените в съда прокурорски актове и на осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо 2021 г. и 2020 г.

Налице е ръст от 71% и на наблюдаваните досъдебни производства за пране на пари сравнимо с 2021 г., като броят е идентичен на този през 2020 г.

При досъдебните производства за злоупотреба със средства на ЕС намалява броят на неприключените наказателни производства, увеличава се съществено броят на осъдените с влязла в сила присъда лица през 2022 г. и няма оправдани с влязла в сила присъда лица за последните три години, което е много добър показател.

При престъпленията против паричната и кредитна система данните за осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица за последните три години са стабилни. Положително е, че макар да се отчита увеличение на внесените в съда прокурорски актове на тригодишна база, няма върнати дела и оправдани с влязла в сила присъда лица.

Налице е ръст – немалък на делата за данъчни престъпления – както при наблюдаваните, така и при новообразуваните досъдебни производства.

При делата за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори отново е налице положителен статистически показател за липса на оправдани с влязла в сила присъда лица за тригодишния период, въпреки че тези престъпления са структуроопределящи за региона и броят на делата за тях е значителен (350 бр. за 2022 г.) само по чл.354а НК.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД

1. Достижения

1.1. Отлични статистически показатели, постигнати при висока средна натовареност на прокуратурата, сравнимо с останалите окръжни прокуратури в страната:

➤ Много добра срочност при извършване на проверките, произнасянето по преписките и решаването на досъдебните производства

В тази връзка следва да се отбележи въведената със заповеди на предходния административен ръководител организация на работа и взетите активни мерки относно срочността на проверките и произнасянето на прокурорите по преписките и делата. Съгласно заповед на административния ръководител всеки първи работен ден от седмицата съдебните деловодители докладват на завеждащия служба РДА в писмена форма всички преписки и дела, по които месечният срок за решаването им изтича през текущата седмица. Съставя се списък с номерата на преписките, който се изпраща по ел. поща на съответните наблюдаващи прокурори.

Издадена е и заповед на административния ръководител, съгласно която всеки петък завеждащият служба РДА изготвя справка за преписките, по които са възложени проверки или такива се извършват лично от прокурорите, чийто срокове изтичат след не по-малко от 10 и не повече от 20 дни. Материалите по посочените в справката преписки се предоставят на наблюдаващите прокурори за предприемане на действия за приключване на проверките или за изготвяне на мотивирани искания за удължаване на сроковете.

В резултат просрочията са единични и в много редки случаи. Когато все пак има такива, преписката се докладва незабавно на ресорния заместник на административния ръководител за предприемане на мерки за бързо преодоляване на последиците от просрочието.

Заслужава да се отбележи и въведеният контрол върху спрените дела. Със заповед е разпоредено същите да се докладват на съответните наблюдаващи прокурори на всяко тримесечие, при което се изискват справки и доклади от оперативно-издирвателните органи за осъществяването от тях мероприятия и се преценяват основанията за възобновяване на

производството. С други думи, спрените дела не са дела, които отлежават „забравени“, а по тях се работи регулярно и активно.

➤ Нисък относителен дял на върнатите дела и оправдателните присъди, отново постигнат в условията на висока натовареност и съществен брой производства с фактическа и правна сложност

Тук отново следва да се споменат взетите мерки от предишното ръководство, част от което бях и аз в продължение на 8 години, а именно: въведена е електронна папка с достъп на всички прокурори, в която се публикуват всички влезли в сила оправдателни присъди и определения за връщане на дела от съда. Така всеки прокурор има възможност да се запознае и съобрази с тях при бъдещо решаване на сходни случаи. Създадена е и електронна папка, съдържаща всички внесени в Окръжен съд – Благоевград прокурорски актове от 2014 г. нататък. Същите са подредени по текстове от НК и това позволява на прокурорите да ползват опита на колегите си.

Въведена е и практика за предварителна проверка на всеки внасян в съда обвинителен акт от друг колега – прокурор с цел отстраняване на технически и неволни грешки и/или несъответствия с оглед предотвратяване връщането на делата на формално основание.

Редовно се провеждат съвещания, на които се обсъждат върнатите на прокуратурата дела и оправдателните присъди. Наблюдаващите прокурори по делата, по които са постановени същите, представят отделните казуси и същите се анализират колективно. Дискутират се съдебната практика и аналогични казуси, набелязват се конкретни мерки за недопускане в бъдеще на констатираните пропуски и слабости.

➤ От всички прекратени поради изтекла давност наказателни производства няма такова, което да е било водено срещу лице, привлечено в качеството на обвиняем.

1.2. Установено много добро институционално взаимодействие с останалите правоохранителни органи – ОДМВР – Благоевград, структурните звена на ДАНС, НАП, КПКОНПИ.

Традиционно и изключително добри професионални взаимоотношения с ръководството и със съдиите от Окръжен съд – Благоевград. С тях работим в дух на взаимно уважение и колегиалност, ръководени от етичните принципи и зачитайки независимостта на съда. Ползваме съвместно сградата на Съдебната палата, при което всички възникнали проблеми се решават от ръководствата в условията на разбирателство и толерантност.

В тази насока са полагани дългогодишни и целенасочени усилия от предходното ръководство, в това число и от мое лице.

1.3. Все по-добро и бързо обслужване на гражданите. Въведена е непрекъснатост на работата на служителите от деловодството чрез ползване на „плаваща“ обедна почивка. Обособи се и гише „Регистратура“ на партера, което доведе до преустановяване на масовия пропускателен режим на гражданите до стаята на деловодството на IV етаж, където се помещава Окръжна прокуратура – Благоевград, за всякакъв род справки, подаване на жалби, искания и получаване на документи. Цялата тази дейност сега се извършва на така създаденото гише на партера. По този начин се предостави и достъп на лица в неравностойно положение до регистратурата на Окръжна прокуратура – Благоевград.

1.4. Медийна политика и комуникация с гражданското общество

Извън преките контакти на говорителя на Окръжна прокуратура – Благоевград с представителите на медиите, се изготвят редовно прессъобщения, които се публикуват на интернет – страницата на Окръжна прокуратура – Благоевград. Дават се и брифинги при дела от по-голям обществен интерес.

Редовно се организират Дни на отворените врати, обикновено съвместно с Окръжен съд – Благоевград. Отново заедно със съдиите от Окръжен съд – Благоевград прокурорите от Окръжна прокуратура – Благоевград участват в образователните програми, организирани от ВСС, в определени училища в града.

2. Проблеми

2.1. Големият брой дела и преписки, свързани с организирана престъпност, както и за други тежки и сложни престъпления / стопански, престъпления по служба/, извършени от определени категории длъжностни лица/кметове, зам.кметове/, изпратени по компетентност на Окръжна прокуратура – Благоевград от закритата Специализирана прокуратура. Касае се за общо 57 досъдебни производства и 15 преписки. Както се посочи и по-горе, вторият най-голям брой такива преписки и дела в страната / след СГП/ беше получен именно от нашата прокуратура.

Същевременно на основание §45, ал.3 ПЗРЗИДЗСВ в Окръжна прокуратура – Благоевград се разкри само 1 допълнителна щатна длъжност „прокурор“, считано от 28.07.2022 г., на която беше преназначен само 1 прокурор от закритата Специализирана прокуратура.

Тези обстоятелства доведоха до неимоверно увеличаване на натоварването на прокурорите в Окръжна прокуратура – Благоевград. Освен това немалък брой от тези получени дела са с голяма продължителност на разследването /над 2,3 и повече години/, което значително завиши стойностите на този показател за Окръжна прокуратура – Благоевград, като в същото време голямата им фактическа и правна сложност е пречка за

приключването им в кратки срокове и от Окръжна прокуратура – Благоевград.

2.2. Константен спад (за шеста поредна година) на наблюдаваните БП и ръст на БП, преобразувани в ДПОР. Намалява относителният дял на БП от всички дела на производство спрямо 2021 г. и 2020 г. През последните три години не е използвана възможността прокурорът да разпорежи образуване на бързо производство по реда на чл. 356, ал. 2 НПК. За същия период се наблюдава и спад на абсолютния брой и относителен дял на делата с продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца.

Извън споменатото закриване на Специализираната прокуратура и приемането по подследственост от Окръжна прокуратура – Благоевград на голям брой досъдебни производства със съществена продължителност на разследването от една страна, а от друга – със значителна фактическа и правна сложност, причините за продължителното разследване - при всички категории дела - сами по себе си представляват проблеми, с които се налага да се справяме: забавяне, понякога в големи срокове на изготвяните заключения по назначени експертизи, особено СМЕ, кадрови проблеми на разследващите органи от състава на МВР и главно – голямото им текучество.

Налице са и субективни фактори като пасивност на разследващите органи в резултат на липсата им на мотивация, липсата на координация между тях и оперативно-издирвателния състав, методиката за изчисляване на разкриваемостта в МВР, заради която се приоритизира работата по делата, започнати през текущата година, недостатъчна професионална компетентност, при което не се проявява нужната инициативност и самостоятелност, а се разчита изцяло на прокурора и даваните от него указания.

2.3. Частична неравномерна натовареност на прокурорите в Окръжна прокуратура – Благоевград

В годините назад по целесъобразност в административно-съдебния надзор и надзора за законност бяха включени двама прокурори (в определени периоди временно беше определян и трети прокурор с минимална натовареност от 20%), които бяха ангажирани само с работата по този надзор, като довършваха разпределените им от по-рано преписки и досъдебни производства и бяха освободени от случайното разпределение в останалите групи, а така също и от дежурствата (разположението) на прокурорите в работни и в неприсъствени дни.

С течение на времето, с отпадане на плановете проверки, извършвани по разпореждане на ВАП, както и с делегирането през 2019 г. от страна на последната на задължението за проверка законосъобразността на приеманите от общинските съвети подзаконовни нормативни актове на

районните прокуратури, колегите от АСН се оказаха със значително / близо 2,5 пъти/ по-малка натовареност от останалите според Правилата на ВСС за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател. Натовареността им е по-ниска от тази на останалите и съгласно показателите на Указанието на главния прокурор за информационната дейност в ГРБ.

След встъпването ми в изпълняваща функцията административен ръководител – окръжен прокурор предприех действия за коригиране на това положение, като прокурорите от административно-съдебния надзор и надзора за законност бяха включени с определени проценти натовареност в част от останалите групи, както и в графиците за дежурства и разположение на прокурорите в работни и неработни дни.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Окръжна прокуратура – Благоевград е една от водещите окръжни прокуратури в страната със създадена отлична организация на работа и много добри статистически показатели, както беше посочено и по-горе.

Тези постижения следва да се запазят, като се надгражда в аспектите, които могат да бъдат подобрили, конкретно както следва:

➤ **Равномерно разпределение на преписките и делата и изравняване на натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура – Благоевград, както и на следователите в Окръжния следствен отдел**

Ако бъде избрана за административен ръководител, ще полагам усилия и ще се постарая да създам организация, която да отчита освен количественото разпределение на преписките и делата като брой, така и тяхната фактическа и правна сложност.

В тази насока ще бъде създадена група „Досъдебни производства с фактическа и правна сложност“, в която ще се разпределят постъпващите в Окръжна прокуратура – Благоевград досъдебни производства с предмет на разследване ОПГ, данъчни престъпления, усложнени длъжностни и корупционни престъпления, квалифицирани документни измами, контрабанда и престъпления с трансгранични елементи и др.

Това се налага, тъй като досега всички досъдебни производства се разпределяха в една група – „Досъдебни производства“, независимо от тяхната сложност.

Периодично /на всеки 4-6 месеца/ ще коригирам при нужда заповедите за случайно разпределение на преписките и делата с цел постигане на възможното за системата изравняване на натовареността на прокурорите и следователите.

➤ Облекчаване на натовареността на следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Благоевград

Към настоящия момент Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Благоевград е на първо място по натовареност сред следствените отдели към окръжните прокуратури в страната. Тази натовареност е генерирана до голяма степен от делата, възлагани им от административния ръководител съгласно чл.194, ал.1, т.4 НПК.

Следва да се потърси и намери баланс между активното използване на капацитета на следователите и възлагането на същите за разследване на дела (извън нормативно определените производства), които представляват същинска фактическа и правна сложност и действително изискват по-висока квалификация и по-голям професионален опит, какъвто притежават следователите. Това би канализирало усилията и времето им в разследването на тежките и сложни дела, които се нуждаят от компетентно и задълбочено разследване.

➤ Пълноценно и все по-ефективно използване на капацитета на тримата прокурорски помощници

Към настоящия момент възлаганите от прокурорите на прокурорските помощници преписки и дела се разпределят на последните на случаен принцип в определени от административния ръководител групи, подобно на случайното разпределение между самите прокурори. Считаю (и съм го обсъдила с колегите), че по-удачно би било прокурорските помощници да се разпределят по прокурори, при което всеки прокурор да работи само с един прокурорски помощник. Това би допринесло съществено конкретният прокурорският помощник да се адаптира към методите на работа, изискванията и дори към стилистиката на прокурорските актове на съответния прокурор и би улеснило работата помежду им. Периодично ще се следи и за урегулиране на натовареността на прокурорските помощници.

➤ Провеждане на обучения на разследващите полицаи за разследване на данъчни престъпления, пране на пари, корупционни престъпления, ОПГ и други сложни като правна същност и доказване деяния

Съвместно с главния разследващ полицай следва да се набележат темите, по които разследващите срещат затруднения и необходимост от обучение и такива обучения да се провеждат редовно през определен период от време /напр. веднъж на 2 месеца/ от прокурори от Окръжна - прокуратура - Благоевград, които да се включват като лектори.

Смятам да създам и организация за осъществяване на обратна връзка между наблюдаващия прокурор и разследващия орган в случаите на

постановена оправдателна присъда или при връщане на делото от съда в резултат на пропуски в разследването.

Ще се провеждат и разширени работни съвещания на прокурорите с разследващите органи – следователи и разследващи полицаи – както общи, така и по конкретни дела, които представляват фактическа и правна сложност и изискват координирана екипна работа.

➤ Присъствие на наблюдаващия прокурор на местопроизшествието при тежки престъпления с широк медиен и обществен отзвук

Следва да се превърне в практика в такива случаи наблюдаващият прокурор да посещава местопроизшествието заедно с органите на МВР и разследващите екипи. Присъствието на същия е необходимо, от една страна, за да ръководи и координира пряко и непосредствено неотложните първоначални процесуално-следствени действия, което е от първостепенна важност, а от друга страна – би повишило общественото доверие към прокуратурата, би съдействало за подобряване на нейния имидж и авторитет.

➤ Активизиране на дейността по поощряване на магистрати и служители

Ако спечеля доверието Ви, планирам да активизирам дейността по изготвяне на предложения за поощряване на прокурорите и следователите при проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения, както и на съдебните служители. Възможностите за стимулиране на магистратите и служителите следва да бъдат използвани дейно, тъй като това допринася за мотивацията и добрата работа в бъдеще на всеки един от тях – от една страна – на поощрения, който получава удовлетворение за труда и усилията, и от друга страна – на останалите, които ще бъдат насърчени да работят, за да постигнат същото.

Като и.ф. административен ръководител въведох и практиката за неформално изказване на служебна благодарност – устно или писмено – пред колектива в случаи, когато колега-прокурор е изпълнил образцово служебните си задължения или е решил успешно и срочно преписка или досъдебно производство от значим обществен интерес.

➤ Засилване на демократичния принцип при управлението на ОП - Благоевград

Ако бъде избрана за административен ръководител, възнамерявам да направя регулярно провеждането на общи събрания на прокурорите, на които да се обсъждат въпроси, свързани с организацията на работа и да се стига до вземането на общи решения, които биха способствали за нейното облекчаване и подобряване, но разбира се, при стриктно съобразяване на

разпоредбите на ЗСВ, на правилата на ВСС и вътрешно-ведомствените нормативни актове. Приех въвеждането на тази практика като и.ф. административен ръководител и след проведените няколко общи събрания до този момент отчитам ползите, които носи.

➤ Приобщаване на съдебните служители в процеса на вземането на решения, касаещи организацията на тяхната работа

В тази насока планирам да провеждам редовно съвместни работни съвещания със съдебния администратор, административния секретар и завеждащия служба „РДА“, на които да се обсъждат всички текущи проблеми на съдебните служители и след излагане на отделните гледни точки и предложения, да се взимат оптималните решения.

➤ Отново във връзка със съдебните служители - като изпълняваща функцията административен ръководител на Окръжна прокуратура – Благоевград, приех поканата за сътрудничество от страна на директора на Професионалната гимназия по икономика „Иван Илиев“ – Благоевград по отношение намерението на учебното заведение да разкрие и извършва обучение по нова професия - „Съдебен служител“, специалност „Съдебна администрация“. Обучението ще гарантира качествено образовани кадри от тази професия, която е с прогнозиран недостиг от специалисти на пазара на труда и от които силно се нуждаем.

Окръжна прокуратура – Благоевград ще оказва методическа подкрепа при реализирането на учебния план и ще осигури съдействие за реализиране на практиката на обучаващите се.

И.Ф. АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ - ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР

НА ОП – БЛАГОЕВГРАД:

/Е. СТОЯНОВА/

+