

ЧРЕЗ
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ДО
ДИРЕКТОРА
НА БЪЛГАРСКИ ИНСТИТУТ
ПО ПРАВНИ ИНИЦИАТИВИ
БИЛЯНА ГЯУРОВА ВЕГЕРТСЕДЕР

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДИРЕКТОР,

На основание чл.50 ал.1 от Наредбата за конкурсите на магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт във вр. с чл.194а ал.6 от Закона за съдебната власт са зададени въпроси към Милен Спасов Миков-кандидат за административен ръководител на Районна прокуратура гр.Габрово с насрочена дата за събеседване на 21.02.2024г. от Директора на Български институт за правни инициативи-Биляна Гяурова-Вегертседер, както следва:

- Какво е Вашето мнение по отношение на окрупняването на прокуратури или промяна на тяхната компетентност, включително и по посока на нейното разширяване ?

Окрупняването на Районна прокуратура гр.Габрово премина през два етапа, първия през 2019г. с обединяване на ТО-Дряново и ТО-Трявна и втори етап през 2021г. с обединяването и на ТО-Севлиево. Решението за окрупняване на прокуратури е правилно и има положително влияние върху оптимизацията на прокурорската дейност. След обединяването административния ръководител периодично се запознава с индивидуалната натовареност на всеки един от прокурорите и своевременно определя процентното разпределение в съответните групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства между всички магистрати.

Считам, че не е налице необходимост за разширяване на окрупняването, което да обхване окръжно и/или апелативно ниво, както и за промяна чрез намаляване или увеличаване на тяхната компетентност.

-Смятате ли, че избраните за административни ръководители следва да преминават обучение по Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи с оглед на специфичните правила за тях, разписани в него ?

Обучението по Кодекса за етично поведение на българските магистрати с оглед правилата разписани в него само по себе си е един непрекъснат процес, който засяга всеки магистрат желаещ да изпълнява правилно и професионално задълженията си. Въпреки, че за да бъдат допуснати до участие в конкурс за избор на административен ръководител професионалните им качества са преценени от Комисията по атестиране и конкурси към Прокурорската колегия на ВСС избраните кандидати следва да участват в обучения по този кодекс.

- Считате ли, че понастоящем съществуват достатъчно законови гаранции за ефективно разследване на престъпления, извършени от главния прокурор или негов заместник ?

С оглед действащите нормативни актове, Конституция на Република България-чл.130 ал.4, Закон за съдебната власт-чл.173а и Наказателно процесуален кодекс-Глава тридесет и първа „а“ от чл.411а до 411и, считам, че в пълнота са създадени законов ред и процесуални процедури за ефективно разследване на престъпления, извършени от главния прокурор или неговия заместник.

- Смятате ли, са необходими законодателни промени във връзка с решения на СЕС по дела С-648/20 и С-852/19 относно българските ЕЗА и ЕРЗ ?

В решенията на СЕС, като основен проблем се засяга липсата на съдебен контрол при издаване на прокурорския акт, както и не е предвиден механизъм за оспорване от заинтересованото лице пред съда на основанията за тяхното издаване. Съгласно последните промени на Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест публикувани в ДВ №100/01.12.2023г. в Раздел IV „Издаване на Европейска заповед за арест в Република България“ вече е предвиден законов ред за съдебен контрол в досъдебното производство, когато прокурорът прецени, че следва да се издаде такава заповед.

За съжаление няма промяна в действащата разпоредба на Закона за Европейската заповед за разследване, където все още не е предвиден съдебен контрол върху издавания от прокурора акт, поради което считам, че има необходимост от законови промени в този смисъл.

-По какъв начин смятате, че промените в Конституцията на РБ от декември 2023г. ще се отразят на работата на прокуратурата като цяло и на отделните прокурори ?

Промените в Конституцията на Република България публикувани в ДВ №106/22.12.2023г. в основната си част касаят реструктурирането на ВСС в два съвета, на ВКП във ВП и избор и правомощия на Главния прокурор.Считам, че ограничаване на правомощията на Главния прокурор само върху представляване и ръководство на Върховната прокуратура и утвърждаване на общи методически правила за дейността в досъдебното ръководство на прокурорите няма да се отрази благоприятно на дейността на прокуратурата.

-На стр.4 от концепцията Ви сочите: „ За изравняване на натовареността на прокурорите от областния град и тези в териториалните отделения, в някой групи, освен на териториален принцип е определено и смесено участие на прокурори от териториалните отделения и тези от Районна прокуратура в областния град. „Бихте ли дали повече подробности как работи тази организация на работата ?

Въз основа на „Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България“ утвърдени със Заповед №РД-02-23/13.09.2021г. и изменена и допълнена със Заповед № РД-02-13/27.07.2022г. на Главния прокурор е създаден ред за разпределение на делата и преписките в прокуратурата, което се извършва на принципа на случайния подбор, чрез равномерно електронно разпределение с Унифицирана информационна система, съобразно поредността на постъпването им.Съобразно Правилата в териториалните отделения се разпределят постъпилите преписки и досъдебни производства за деяния извършени на територията им.Административния ръководител на съответната районна прокуратура е длъжен да следи периодично/на шест месеца/ степента на натовареност на всеки един от прокурорите и при нужда за изравняването и може със своя заповед да включи в разпределението и прокурори, които не са от териториалното отделение.По този начин се постига справедлива и относително еднаква натовареност на прокурорите в цялата районна прокуратура.

- На стр. 9 от концепцията Ви отчитате увеличение на досъдебните производства през 2021г.На какво се дължи тази тенденция ?

В голяма степен обема на работа на прокуратурата зависи от постъпващите преписки и досъдебни производство от РУ и ОД на МВР.Поради тази причина отчитаният ръст на регистрираните престъпления от ОД-МВР гр.Габрово през 2021г. е основополагащ за

увеличаване на броя на досъдебните производства в Районна прокуратура гр.Габрово.През 2021г. в ОД-МВР гр.Габрово са регистрирани 1076броя криминални престъпления, по които са установени 806 извършители, докато през 2020г. са регистрирани 1060брой с 739 извършители.Коефициентът на престъпност регистриран от ОД-МВР гр.Габрово за 2021г. е с 15,07 пункта по-висок от този през 2020г.При общоопасните престъпления ОД-МВР гр.Габрово отчита ръст 4,6%, като за 2021г. са 478броя, а за 2020г. са 456броя.Престъпленията по транспорта ОД-МВР гр.Габрово отчита, че през 2021г. са 232броя, а през 2020г. 205броя.Има ръст и при икономическите престъпления регистрирани в ОД-МВР гр.Габрово, като коефициентът на престъпност е 0,94пункта по-висок през 2021г. от 2020г.

Следва да бъде отбелязан факта, че за увеличения обем на работа има значение и изолацията на населението, която беше въведена във връзка с епидемиологичните мерки приети в страната през 2020г. по повод заболяването от „Ковид 19“.

- На стр. 16 от концепцията Ви си поставяте за цел увеличаване на преписките и досъдебните производства, образувани след самосезиране.Как ще мотивирате прокурорите да работят по това направление ?

Важността на самосезирането по отношение на прокурорската дейност намира отражение и в „Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България“, където е посочено, че тогава не се прилага принципа на случайния подбор, а се разпределя на прокурора, който непосредствено е разкрил признаци за извършено престъпление.Към настоящия момент в Районна прокуратура гр.Габрово въз основа на издадена нарочна заповед на административния ръководител е определен един прокурор, на който е възложено да извършва справки в публични регистри, електронни медии и медийни публикации относно случаи, за които е възможно сезиране на Районна прокуратура гр.Габрово.Считам, че ако се издаде нова заповед, но същата да включва всички прокурори от районната прокуратура, а не само един ще се постигне повишаване броя на преписки и досъдебни производства образувани след самосезиране.

Milen
Spasov
Mikov

Digitally signed
by Milen Spasov
Mikov
Date: 2024.01.22
11:15:38 +02'00'

С УВАЖЕНИЕ :
МИЛЕН МИКОВ