



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА БЛАГОЕВГРАД

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

за стратегическо управление на Окръжна прокуратура гр.Благоевград,
изготвена от Милена Милева Милева –прокурор в Окръжна прокуратура
гр.Благоевград

правно основание: чл.194''а'', ал.2 от ЗСВ.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Във връзка с участието ми в процедурата за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура /ОП/ гр.Благоевград, представям на Вашето внимание тази концепция, структурирана съобразно разпоредбата на чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебна власт. Същата съдържа описание на структурата и организацията на работа, като се поставят и проблеми, които следва да се решат за подобряване на ефективността с борбата с престъпността.

На вашето внимание ще посоча част от мерките, които ще се старая да въведа през следващите пет години.

Представям кандидатура си за заемане на този отговорен ръководен пост с ясно убеждение, че:

Като административен ръководител на ОП гр.Благоевград ще се старая с личен пример, придобит опит да запазя достиженията в работата на колегите ми и да допринесе за развитието им.

Ще положа усилия да не се допускат пропуски и да отстраним слабостите.

Постигането на поставените цели могат и ще се осъществят единствено с подкрепа на колегите ми - всички прокурори, следователи и съдебни служители.

Смея да добавя, че се ползвам с такава подкрепа и доверие на почти всички от тях. За да бъдат мотивирани и подтикнати към инициативност, магистратите и служителите от ОП гр.Благоевград, трябва да имат възможност да участват в процеса по вземане на важни решения.

За мен една от най- важните предпоставки за успешна работа е добрият и подходящ микроклимат, който зависи до голяма степен от усещането на всеки член на колектива, че натоварването му е съизмеримо с това на останалите негови колеги; че кадровото му развитие зависи единствено и само от неговите професионални и нравствени качества и умения и че е достатъчно независим при осъществяване на законовите си правомощия.

Не на последно място към всеки следва да е подхотено с уважение, такт и разбиране.Административният ръководител е толкова успешен и добър, колкото са неговите колеги и служители. Най- голямата му сила и слабост е именно във всички тях.

Като административен ръководител смея да кажа, че притежавам непогрешим усет и мога да забележа дори още в зародиш негативните тенденции.Притежавам здрав аналитичен ум и достатъчно умения, воля и решителност своевременно предприемане на адекватни управленски действия за преодоляване на проблемите и слабостите в работата на всички.

Именно това е една от основите причини и мотивация да се кандидатирам за длъжността, тъй като съм се доказала като добър лидер на всички колеги и служители и мога да ги вода през следващия мандат като административен ръководите.

Познавам проблемите на прокурорите, следователите, служителите, тъй като съм диалогичен и балансиран човек, предразполагам всеки от тях да сподели и да се намери решение за проблема. Всички ние в ОП- Благоевград сме като едно семейство, всеки един прекарва по – голяма част от живота си в работата, в служба на прокуратурата и държавата. Поради този факт спокойното протичане на работния процес и преодоляването на конфликти, неразбирателства и интриги е една от най- важните задачи на административния ръководител. Това би довело до повишаване качеството на работа, тъй като няма да има постоянен човекопоток от недоволни, напускащи, разболяващи се магистрати и служители. Нещо повече за израстването на всички тях е било нужно време да усвоят спецификата на дейността и да усъвършенстват уменията си. Затова е необходимо при овакантяване на съответната щатна бройка веднага да се търси и назначи нов кадър - най-подходящия и подготвен кандидат от проведен конкурс и да има приемственост в процеса на работа на всички нива в ОП- Благоевград. Най-

голямото богатство и стойност е именно човешкия фактор, а от административния ръководител зависи как ще го мотивира, пази и поддържа магистратите и служителите. Ръководителят е длъжен да познава добре колегите си, да ги предразполага и да извлече максималния потенциал от всеки един служител. Важно е да се поддържа и висока мотивация на всички в структурата, тъй като един от най-големите проблеми е бързото обезсърчаване на всички в трудната обстановка- множество преписки, дела, безкраен документооборот, без реалната възможност да можеш да видиш ползите от положен труд и усилия, още повече, че има периоди в които някои служители и/ или магистрати са затрупани от работа и е достигнат предел на демотивация, което води до безразличие и „потъване“. Важно е административният ръководител веднага още в зародиш да забележи това и да помогне с всички законови средства на дадения човек- указване на методическа помощ, определяне на колега, който да помогне в тази ситуация, включително и изключване от нови задачи за определен реален срок, в който магистратът или служителят да могат да довършат изостаналата работа.

Резултатите от дейността на ОП гр.Благоевград като качество и ефективност зависят от качеството и ефективността на действията на оперативните, издирвателни и другите специфични органи и служби на МВР /централни и териториални/.

Познавам всички тях отлично, тъй като съм работила повече от девет години в различни структури на МВР като следва:

От 16.05.2006г. до 26.11.2006г. съм работила като дознател, разследващ полицаи „разследване на криминални престъпления“ в 09 РПУ-СДП;

От 23.11.2011 до 26.06.2012г. съм заемала длъжността главен разследващ полицаи -началник на група „Разследване на икономически престъпления“ към сектор „Досъдебно производство“ към 04 РПУ-СДВР;

От 26.06.2012г. съм заемала длъжността „старши разследващ полицаи в ГД“ в сектор „Разследване“ към 11 отдел „Специализирано разследване по чл.411А от НПК“ при ГДБОП-МВР.

От 27.08.2013г. до 12.05.2015г. съм била на длъжност ст. разследващ полицаи при ГДНП-МВР, отдел „Разследване на тежки престъпления“.

В работата ми в ОП- Благоевград като прокурор (вече 8г. и 4 месеца) съм работила с всички структури на МВР, както на местно, така и на национално ниво. Наред с това съм работила и с Агенция митници. Наблюдавала съм досъдебни производства за пране на пари, данъчни престъпления и ОПГ, като съм си взаимодействала с ДФР към „ДАНС“.

Окръжна прокуратура, включително и чрез нейния административен ръководител си взаимодейства и с останалите органи на съдебна власт, с държавните и общински учреждения и институции. Тази съвместна дейност е необходима, за да могат да бъдат постигнати по-добри резултати в борбата с престъпността и правонарушенията; за издигане на авторитета на прокуратурата и за укрепване на държавността. В работата ми в ОП-Благоевград като прокурор съм работила с всички възможни структури и институции/Митница, НАП, Община Благоевград, РЗИ, Здравната каса, ДФ“Земеделие“, Инспекция по труда, Басейнова дирекция и всички други./ Още по-важно е, че в резултат от съвместната ни работа винаги са постигнати положителни резултати. Само обединените усилия на всички институции водят до по-добри резултати и решаване на проблемите.

II. Относно личната мотивация.

1. Повече от 19 години и 7 месеца практикувам юридическата професия, от които 11 години и 3 месеца в гр.София и 8г. и 4 месеца в гр.Благоевград - първоначално съм започнала като адвокат в САК от 02.06.2003г. до 10.05.2006г.; след това съм постъпила в МВР като разследващ полицай от 16.05.2006г. до 12.05.2015г. в различни структури на МВР в гр.София, а през последните 8 г. и 4м. – като прокурор в ОП-Благоевград. Познавам много добре както колегите, така и работата на органите на съдебна власт /а и на правоохранителните/ в Благоевградска област.

2. Запознат съм с постиженията и положителните практики въведени в ОП гр.Благоевград, а също така с проблемите съпътстващи ежедневието на магистратите и служителите.

3. Отчитам като предимства натрупания житейски опит и възможността, която съм имал да участвам в разследването на всички видове престъпления, включително и най-тежките такива за ОПГ-та, криминални и икономически. Това ми е дало незаменим опит да знам как се случват нещата на практика, на „терен“ и да мога по – добре да ръководя разследващите полицаи и следователи, да помагам организационно и методически, за да се случват нещата и да върви гладно съвместната ни работа.

4. Придобих немалко управленски умения, които могат да допринесат за подобряване на резултатите от работата и които имам желание да доразвия и усъвършенствам.

От 23.11.2011 до 26.06.2012г. съм била на длъжност главен разследващ полицаи -началник на група „Разследване на икономически престъпления“ към сектор „Досъдебно производство“ към 04 РПУ-СДВР. Преминала съм обучение в Академия на МВР за съответната ръководна длъжност. Ръководила съм всички разследващи полицаи от групата и всички такива в 04 РПУ-СДВР при заместване на главния разследващ полицаи.

В работата ми като прокурор в ОП- Благоевград съм ръководила не само разследващите полицаи, а и съвместни екипи при реализации.

Провела съм разследване с осъществена реализация на данъчни престъпления с пране на пари със взаимодействието на ГДБОП, ОД на МВР- Благоевград и представители от НАП. Винаги съм планирала и ръководила дейността на всички участници в разследването по наблюдаваните от мен досъдебни производства.

Провела съм разследване с осъществена „реализация“ на тежко престъпления за присвояване на особено големи размери на парични суми от болнично заведени с участието на представители и проверяващи от медицинския надзор.

Имам няколко успешни разследвания с ГДБОП за ОПГ, също с планирани и осъществени реализации.

5. Имам необходимата воля и желание да бъда полезна на колегите си и на институцията.

Имам нови идеи, които ще се опитам да реализирам, за кое ми е необходимо Вашето доверие.

III. Анализ и оценка на състоянието на ОП гр.Благоевград.

Благоевградска област е разположена в Югозападната част на територията на Република България. Южната ѝ граница е с Република Гърция, на запад граничи с Република Македония, на изток с Пазарджишка и Смолянска области, а на север- с Кюстендилска област. Обхваща долините на реките Струма и Места, Пирин планина и дялове от планините Рила, Родопи, Славянка, Беласица, Огражден, Малешевска и Влахина. Територията ѝ от 6 449 кв. км я нарежда на трето място по площ в страната, след Бургаска и Софийска област. Административно областта е разделена на 14 общини, 96 кметства и 280 населени места. В границите на Благоевградска област се намират ГКПП — Кулата, Златарево, Станке Лисичково, Илинден. Населението на областта е около 335 хил. души.

Според броя на постоянното население тя е шестата по големина област в страната.

Областен център е гр. Благоевград, чието население е около 80 000 души. Благоевград е разположен в долината на река Струма и през него тече по-малката река Бистрица. Намира се на 360 метра надморска височина в т.нар. Благоевградска котловина между планините Рила и Влахина. Отдалечен е само на 31 км път от Република Македония, 83 км от Гърция, 88 км от Сърбия. Разстоянието до столицата на България София е 96 км. Наблизо са и най-големите ни зимни центрове - Банско (57 км) и Боровец (83 км), а най-близките курорти по бреговете на Бяло море са на 185 км.

През Благоевград минава железопътна линия, свързваща Централна Европа с Гърция и международен път Е-79, част от транс-европейския коридор №4.

По същият е изградена частично магистрала „Струма“ и се извършват постоянно СМР с висока степен на опасност. Наред с това трафикът е засилен и движението по този главен път е интензивно с участие на товарни и леки автомобили. Пътят минава през Кресненското дефиле, което е с висок процент на настъпили ПТП-та, предвид релефа на местността и липсата на алтернативен пътен коридор. Същото представлява около 12 км. пътен участък в непрекъснати завой със забрана за изпреварване и ограничение на скоростта около 30-50 км./ч.

1.Криминогенната обстановка се определя от различни фактори.

Климатичните условия са благоприятни за отглеждане на растението индийски коноп. Съчетани с *липсата на поминък* за все по-значителна част от населението от региона и *наличието на граница/ГКПП*, те водят до ръст както на престъпленията по чл.354“а“ и чл.354“в“, така и на тези по чл.242, ал.2 от НК. На територията са установени и работят няколко ОПГ за производство и разпространение на наркотици и контрабанда на същите през държавната ни граница.

Престъпленията свързани с трафик на хора са- най характерни в районите на Петрич.

За успешното противодействие на криминалната обстановка е необходимо увеличение на полицейското присъствие и запълване на

свободните щатове в ОД на МВР гр.Благоевград, в т.ч. тези за разследващи полицаи.Следва да се наблегне върху превенцията и разяснителна дейност сред подрастващите и възпитанието им към спазване на законите и добрите нрави в обществото .

Създаването на правилна организация на работата от административните ръководители на двете прокуратури/Районната и Окръжната в гр.Благоевград/ е безспорно условие за ефективността, но най-сериозен фактор са самите магистрати, тяхната професионална компетентност, мотивираност и отговорност, както и осигуряването на необходимия брой професионално подготвени и мотивирани разследващи полицаи.

2. ОП гр.Благоевград осъществява инстанционен контрол на актовете и контролно-ревизионна дейност върху дейността на Районна прокуратура Благоевград, която има четири териториални отделения в градовете Сандански, Петрич, Разлог и Гоце Делчев.

3. Съгласно одобреното и действащо към момента щатно разписание в ОП гр.Благоевград са предвидени осемнадесет щатни бройки за длъжността прокурор, от които една е длъжността административен ръководител- окръжен прокурор, две са за заместници на окръжния прокурор и 15 бр. за прокурори/. Вакантни длъжности за прокурор няма, един колега е командирован в ОП- Сливен и на негово място от 30.10.23г. е командирован прокурор от Района прокуратура – Благоевград за 6 месеца.За колегата Димитър Георгиев Георгиев, който е командирован в ОП- Сливен беше изготвено Становище от Атестационната комисия на ОП- Благоевград, тъй като предстои назначаването му за заместник окръжен прокурор в гр.Сливен и евентуално той ще освободи заемащата от него щатна бройка.

Служителите от общата и специализирана администрация /без тези с месторабота в ОСЛО при ОП гр.Благоевград/ са общо тридесет и трима заедно със съдебния администратор, административния секретар, служителя по сигурността на информацията и завеждащ служба „РНКИ“.

Седемнадесет от тях /без съдебния администратор, административния секретар и служителя по сигурността на информацията/ са в общата администрация. Четирима от тях са в включени в състава на обособеното звено „Финансово стопанска и административна дейност“ /главен специалист „административна дейност“ с ресор „Човешки ресурси“, главен счетоводител, главен специалист счетоводител и домакин/, а останалите тринадесет – в звено „Информационно и техническо обслужване“ /двама системни администратори, четирима шофьори-призовкари; трима чистачи; двама куриери; пазач и работник поддръжка сгради/.

Щатове в специализираната администрация са общо двадесет и два. Тринадесет от тях са разпределени така: един за завеждащ служба „РНКИ“; един за завеждащ служба „РДА“; шест за длъжността съдебен деловодител; два – за съдебен секретар; три – за прокурорски помощник; и един – за съдебен архивар. Останалите девет са за: завеждащ служба „Деловодство“ и осем – за съдебен деловодител в ОСЛО при ОП гр.Благоевград.

В следствения отдел към окръжната прокуратура са налични общо дванадесет щата за следователи, които са заети към 01.07.23г.. Към настоящия момент двама от следователите са командирани в други Следствени отдели, а един е в отпуск по майчинство. Следственият отдел при ОП- Благоевград по статистика е един от най- натоварените в страната.

Съотношението магистрати/съдебни служители изчислено въз основа на утвърдените щатове е 1/1.4 или малко над средното за страната /1/1.28/.

4. Натовареността на прокурорите в окръжната прокуратура през последните пет години е традиционно висока, като е налице ясно оформена тенденция за увеличаването ѝ. За това допринесе и постъпването на значителен брой досъдебни производства и преписка от Специализираната прокуратура след закриването ѝ, като по – голямата част от тях са със значителна фактическа и правна сложност, поради големия обем от доказателства, множеството престъпления и обвиняеми и прилагането и на СРС.

От статистическите данни на ПРБ през последните три години ОП гр.Благоевград е с натовареност над средната сред общите окръжни прокуратури съгласно статистическите данни.

Следователите от ОСЛО при ОП гр.Благоевград са на първо място по натовареност в страната съгласно Правилата на ВСС за 2022г. и първото полугодие за 2023г..

РП- Благоевград държи едни от челните места по натовареност

За 2022г. в района на компетентност на ОП гр.Благоевград работят общо 60 разследващи полицаи според заетите щатове в ОД МВР гр.Благоевград, за Сектор БОП –Благоевград / които към момента се водят сектор 03 при отдел10 към ГДБОП-МВР / са назначени 3-ма разследващи полицаи, а за четирите ГПУ-та: Гоце Делчев, Петрич, Златарево и Благоевград- 7 разследващи полицаи.В района водят разследване и трима разследващи митнически инспектори.

Въпреки тази висока натовареност в ОП гр.Благоевград, през последните години не се допусна да се намали качеството и ефективността на прокурорската дейност.

5. През последните три години средствата по одобрената бюджетна сметка на ОП гр.Благоевград се движат в сравнително тесни граници, като основната част от този финансов ресурс покрива изплащането на заплати,

осигуровки, обезщетения и облекло. Остатъкът от него се разходва за текуща издръжка и др. Липсата на самостоятелен бюджет на окръжната прокуратура /третостепенен разпоредител с бюджет / води до практическа невъзможност да се води самостоятелна финансова политика през целия период на бюджетирание – от планиране на годишния бюджет до изразходването и отчитането му.

Въпреки това е налице позитивна възходяща тенденция на ръст /в абсолютни числа и като относителен дял/ на средствата за издръжка , който се дължи основно на трайно увеличаване на заплатените възнаграждения на вещи лица и преводачи; на растящите цени заплащани за консумираната електрическа енергия и на проявената активност при планирането на бюджета за всяка следваща календарна година и при изготвяне на мотивирани искания за увеличаване/преразпределение на средства по отделни параграфи.

IV. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност /през последните пет години/.

1. Полагане на усилия за решаване на съществуващи проблеми свързани с недостиг на сградния фонд.

Прокурорите, следователите и служителите от ОП гр.Благоевград все още работят в помещения, разположени в две сгради – на последния етаж от Съдебната палата /заедно с колегите от РП гр.Благоевград/; в зданието ползвано основно от ОСЛО при ОП гр.Благоевград .

В деловодствата на ОП и РП гр.Благоевград са разположени работните места на множество служители, без наличие на необходимото за нормална работа пространство. На входа на прокуратурата беше преустроено помещение, в което са ситуирани трима служители и гражданите могат да подава документите си , без да се качват до основното деловодство.Тази мярка беше взета поради пандемията от „Ковид19“. Прокурорите работят по двама в един кабинет, което ги затруднява да вършат работата си, когато на един от тях се докладва хода на разследване по наблюдавано от него ДП, респ. на проверка по преписка; планира се реализация и/или извършване на процесуално-следствени действия и др.

Предстои колегите от Районна прокуратура-Благоевград да се преместят в друга реновирана и ремонтирана сграда и да освободят всички кабинети, които са ползвали досега, които ще са достатъчни за покриване на нуждите на ОП- Благоевград.

Ще са необходими действия по ремонтване и освежаване на освободените кабинети и оборудването им.

В прокуратурата са постъпили около 200 нови компютъра за всички прокурори и служители от РП – Благоевград и ОП- Благоевград, чието инсталиране с необходимите компютърни програми и мрежово и включване на всички нови изисквания за достъп до работни папки и електронни подписи,

ще бъде много трудно и времеемко за двамата системни администратори / един към РП – Благоевград и един към ОП- Благоевград/. Ще се наложи поетапна работа и ако се наложи да бъде потърсена помощ от системни администратори от други региони. Наред с това тъй като има освободена една щатна бройка за системен администратор към ОП- Благоевград предстои провеждането на конкурс за нейното попълване.

2. Кадрово обезпечаване и управление на човешките ресурси. В Окръжна прокуратура Благоевград към момента по щат са назначени общо 75 души- прокурори, следователи и служители.

След като ВСС обяви и проведе конкурси за заемане на свободните длъжности за прокурори и следователи към настоящия момент всички щатове за прокурори и следователи са заети.

Важно е при овакантиране на длъжност от служител, тя да се заема в кратки срокове чрез провеждане на конкурс и избиране на най-подходящия кандидат при условията на прозрачност, при спазване на ясни и коректни критерии и правила.

В Окръжна прокуратура Благоевград има назначени трима прокурорските помощника. Освен същинската прокурорска дейност, те работят и по административни преписки, вкл. при: изготвяне на проекти на договори и на документация за обществени поръчки; предварителен контрол за законосъобразност съгласно изискванията на ЗФУКПС; проучване на съдебна практика по определени въпроси; водене на протоколи при провеждани работни съвещания; подреждане и класифициране по материя в електронен вид на заповедите и другите вътрешни актове в ОП гр.Благоевград и др.

В ОП-Благоевград има неравномерно натоварване на прокурорските помощници и обсебване на същите от определени прокурори.

Считам, че следва да се регламентира със заповед ограничаване на бройката актове на прокурор, които следва да се възлагат и равномерно да се разпределят между помощниците, а не на случаен подбор или на лична преценка. Нещо повече в тази заповед следва да се определи и какви актове могат да им се възлагат. За мен дела със СРС-та не следва да се възлагат на помощниците, тъй като се нарушава един от основните принципи на ЗСРС „Необходимо да се знае“, още повече ,че са и с фактическа и правна сложност.

Следва да се внимава с атестирането на служителите и да се избягва формализма, вкл. чрез чести промени в персоналия състав на постоянната атестационна комисия.

3. По-приоритетна цел е разумно използване на СРС в наказателното производство.

До експлоатиране на СРС по искане на наблюдаващия прокурор се стига, само ако съответните факти включени в предмета на доказване не могат

да бъдат установени по друг начин или установяването им е свързано с изключителни трудности. Постоянно расте относителният дял на използваните за нуждите на разследването ВДС изготвени след експлоатация на СРС, тъй като след закриването на Специализираната прокуратура досъдебните производства за ОПГ, които се водят с ГДБОП- МВР, сектор“03“ , при отдел „10“ са поети по компетентност от ОП- Благоевград.

От началото на 2023г. до 12.10.23г. от ОП- Благоевград са внесени в ОС- Благоевград 52 бр. искания за разрешение за прилагане на СРС. РП- Благоевград нямат до този момент внесени искания. Като предишни години са били около 20 - 30 бр. Броят им значително е увеличен.

Нещо повече, наложи се създаването на регистър на свидетелите с тайна самоличност. От 21.09.23г. беше въведен в експлоатация специален компютър за работа в секретното деловодство, в което работят двама служители служител - един по сигурността на информацията и един завеждащ служба „РНКИ“. Един прокурорски помощни също има издадено разрешение за достъп за работа със секретни материали, а в момента временното ръководство е предприело мерки да се осигури такова и на другите двама прокурорски помощници. Лично мое мнение е, че това не е необходимо, тъй като считам, че на прокурорските помощници не следва да се предоставят материали по ЗЗКИ. Самите наблюдаващи прокурори трябва да работят с тези материали тъй като твърде много се разширява кръгът на лицата, които работят с тези данни. Считам, че досъдебните производства по които има ВДС не следва да се предоставят за анализ и помощ от прокурорски помощник.

В ОП- Благоевград все още има прокурори, които не са работили с тази материя и тепърва им предстои да се сблъскат с работата по изготвяне, внасяне на искане за издаване на разрешения и експлоатиране на СРС, изготвянето на ВДС и др. и е необходимо провеждането на обучение на всички прокурори в ОП-Благоевград с предоставяне на бланки на хартиен носител/ тъй като новият компютър не позволява пренасянето и копиране на информация/ и ако двамата ни служители, които отговарят за секретното деловодство се случи по някаква случайност да отсъстват/ поради заболяване, инцидент или друга причина, може да се изпадне в много неловка ситуация. Има нужда да се подготви трети деловодител, който да се обучи да завежда тези материали. Към днешна дата има такъв служител с разрешение за работа със секретни материали, но същият не е обучен в деловодната работа. Следва той да бъде поэтапно запознат с цялата дейност и да може да регистрират и извежда материалите, което е едно от най- съществените дейности. За прокурорските помощници не считам, че следва да се включват в тази дейност. Същите имат твърде много задължения, които са описани по-горе в концепцията.

4. Оптимизиране на работата свързана с участие по въззивни наказателни дела. В Окръжен съд гр.Благоевград има сформирани четири въззивни наказателни състава, заседаващи всяка седмица. На случаен принцип още през 2013 г. бяха определени четири екипа от по трима прокурори, всеки от които е „прикрепен“ към определен съдебен състав. Всички колеги оценяват положително тази промяна. Това се промени от както има новодошли колеги, същите са поставени в различни състави и запълват и поемат въззивните дела и въззивните мерки за неотклонение.

Считам, че отново следва да се възроди добрата практика да се разделим като бройки прокурори по въззивните състави и всеки да знае с кой състав ще заседава- тъй като се случва да си чел вече някое дело, да познаваш действията и изискванията на определения съдебен състав, включително повечето от колегите си оставяха писмени бележки и становища за колегите си или за самите себе си. Считам, че всички следва да участваме поравно във въззивните състави / освен двамата прокурори от административния отдел, които влизат в касационни адм. дела всеки петък, като по някога имат и по 30-50 дела на човек/. Смяя да го предлагам не само за да няма неравнопоставеност и неразбирателство в колектива, но за всички нас е полезно да се явяваме по въззивни наказателни производства, тъй като това поддържа и повишава професионалната ни компетентност. Запознавайки се с тези дела, обогатяваме познанията и опита си.

5. В ОП- Благоевград до 2021г. административния отдел беше с двама прокурори. През 2022г. беше включен още един прокурор на 50 %. Тези колеги бяха освободени почти напълно от работа по другите надзори. От 01.08.23г. с постъпването на временно изпълняващия длъжността адм. ръководите това беше моментално променено и същите бяха включени в почти всички групи на 50% .Това беше обяснено с отчетената им ниска натовареност по правилата на ВСС. Това е един от недостатъците на “Уис3“, която не е направена така, че да може реално да отчита работата им. Видно от справките за натовареността за месеците август и септември- двама титуляри в този отдел са имали най- голям брой изготвени актове сравнение с другите прокурори, но отчетените точки са незначителни. Считам, че е грешно да им се възлагат и допълнителни натоварвания, тъй като работата им не е отчетена поради непознаване на нейното естество от временно изпълняващия длъжността адм. ръководител.Тези колеги и преди бяха сложени на 5% в групите „преписки“ и „ досъдебни производства“, тъй като се е случвало да отделят материали от надзора за законност по следствения надзор и за да не се разпределят на други прокурори.Наред с това те също дават дежурства наравно с нас и каквото и досъдебно производство да им докладва по дежурства те си го поемат и приключват.

6. По линия на контролно-ревизионната дейност.

Окръжна прокуратура Благоевград изпълнява в пълнота и цялост задълженията си по линия контролно – ревизионна дейност съгласно плана, както и задачи, които са и възложени от Апелативна прокуратура- София или ВКП.

През 2023г. беше извършена пълна, цялостна ревизия на работата на РП – Благоевград по всички преписки и досъдебни за период от 01.01.22г. до 31.12.22г., както и на всички дела със срок на разследване над три години за първото шестмесечие на 2023г.

7. Подобряване на обслужването на гражданите.

Введе се непрекъснатост на работата на служителите от деловодството на ОП гр.Благоевград чрез ползване на „плаваща” обедна почивка. Създадена е необходимата организация за заплащане както в брой, така и чрез пост терминално устройство на държавните такси, дължими за удостоверенията за наличие/липса на неприключени наказателни производства, издавани от ОП гр.Благоевград. На интернет страницата на ОП гр.Благоевград редовно се обновява полезна за гражданите информация, вкл. относно конкурсите за назначаване на съдебни служители. Регистратурата на ОП- Благоевград е вече на партера и така се създава по- достъпна среда включително и за хората с увреждания.

8. Медийна политика и комуникация с гражданското общество.

В ОП- Благоевград се поддържа нормален и коректен диалог с представителите на различните медии. От страна на ОП гр.Благоевград основен участник в него, както и досега е говорителят Й, а в определени случаи – и административният ръководител.

Брифинги се правят значително рядко – само при особено значими дела или при проявен значителен журналистически интерес.

Ако е много тежко и сериозно произшествието считам, че следва на място да отида аз като административен ръководител, ако се налага да дам методически насоки и да създам нужната организация. Наблюдаващият прокурор и без това през цялото време ще бъде уведомяван по телефона за извършеното и намереното, но не следва да присъства на място, с оглед запазване силите му на другия ден, когато ще се наложи да изготви и внесе искания за одобряване на протоколи, да вземе съответната мярка за неотклонение или за процесуална принуда, да внесе ако е необходимо искания за обезпечения, да повдигне обвинение и т.н.. Това ще е много трудно ако часове наред е бил на терен, ще е предпоставка и за допускане на грешки и ще намали ефективността му при водене на делото. От друга страна присъствието на наблюдаващия прокурор на местопроизшествие следва да е осигурено тогава когато действително е необходимо – при сериозни транспортни произшествия с множество пострадали, където има специално обучени прокурори и следователи по заповед на Главния прокурор, като за ОП-

Благоевград сме определени и обучени аз и прокурор Мадолев, а от следователите е следовател Параулска.

V. Основни приоритетни цели и мерки за тяхното достигане.

1. Осигуряването на нормална работна средства от към кабинети, оборудване, инсталиране на новите компютри .Да се организира освежаването и разпределението на кабинетите, които ще се освободят от РП-Благоевград. Да се даде възможност на прокурорите и служителите да заявят къде и с кого искат да работят, да се уважат личните предпочитания, така че на всеки да е комфортно и удобно. Следва да се постигне трайност в настаняването на всеки и да се избягва преместването, без изразено желание .

2. Да се инсталират новите компютри с необходимите програми на всички прокурори, следователи и служители. Следва да се проведе обучение на всички прокурори за работа с електронните подписи, които са ни отпуснати и предоставени за ползване само за влизане в Единния портал за електронно правосъдие. В настоящия момент всичките ни деловодители са длъжни всеки един акт на прокурор да го сканират и да го подписват с електронен подпис, за да го качат в „УИСЗ“. Това е твърде времеемко и трудоемко. Аз лично един ден внесох 36 броя искания до Окръжен съд за разрешение за претърсвания. Ако имах нужната заповед за разрешение от адм. ръководител да мога да ползвам електронния си подпис да ги подпиша с него при изготвянето, нямаше да има нужда да се сканират поотделно и да се подписват с друг подпис. Деловодителят щеше само да ги качи в „УИСЗ“. Това би облекчило деловодителите, лесно се извършва и е въпрос на заповед и обучение. Прокуратурата е платила за всеки прокурор три годишни договори за тези електронни подписи и ние не ги ползваме в пълния им капацитет.

Нещо повече подписан с електронен подпис на прокурор документа в „УИСЗ“ е съвсем валиден и оригинален и при загуба на оригинала по някаква причина , същият може да се ползва.

Наред с това искам да огранича достъпа на всички служители до работните папки на прокурорите, за да не станат неволни грешки, изтривания и други технически проблеми. Единствено дадения прокурор ще има достъп до папката си. След като подпише с електронен подпис акта си, ще го постави в папка „Трансфер“ от където деловодителят ще го вземе и прикачи в „УИСЗ“.

3. Трябва да се подобри електронната сигурност в обмена на информация и да се създадат криптирани канали и електронни пощи с различни институции/ с мобилните оператори за бърз обмен, с ДМОПС към МВР- тъй като чрез тях изпращаме и получаваме ЕЗР и ЕЗА/.

4. Следва да се промени заповедта за определяне на групите и определяне на съответните прокурори и процентите на участие в групите за случайно разпределение на преписки и дела. Прави впечатление, че

действащата заповед формално съдържа всички необходими, реквизити, но не са разпределени правилно- нито прокурорите, нито като процента на натовареност. Главният прокурор с две заповеди е определил да има специфични групи за разследване на специфични престъпления, тъй като се изисква по – специално обучение и квалификация, а в такива групи са поставени новопостъпили колеги, които никога не са обучавани и не са наблюдавали такива дела, такива са „ разследване за трафик на хора“ и „ разследване на пране на пари и финансиране на тероризма“.

Във всяка от такива специфични групи престъпления трябва да бъдат включени едни и същи трима или четирима прокурори, чиято дейност се отличава с качество, ефективност и оперативност, като те следва да бъдат „разтоварени“ от участие в други от групите за случайно разпределение на преписки и ДП.

5.Считам, че следва да се повишава постоянно квалификацията на всички прокурори чрез организиране на обучения и семинари и обмен на информация между нас на събрания – разследване на данъчни престъпления, пране на пари, разследване на ОПГ, както работа със СРС/ материали по ЗЗКИ/, искания за налагане на запори и възбрани(с предоставяне на необходимите бланки). Следва да продължи и да се засили обучението първоначално и текущо на магистрати и служители.

За всеки нов служител е наложително провеждане на първоначално обучение. Необходимо е постоянно повишаване на уменията за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС и максимално използване на капацитета на системата за нуждите на статистиката.

6. Да се използва специфичния експертен потенциал на прокурорите, които по-рано са работили като следователи и разследващи полицаи, вкл. като ръководители на съвместни екипи за разследване; за оказване на методическа помощ на разследващи органи при усложнени от фактическа и правна страна казуси и при обучение.

7.Една от най-важните задачи на адм. ръководител е полагане на системни усилия, насочени към сравнително изравняване на натовареността между отделните прокурори и следователи.

Практически мерки:

- внимателно определяне на участието им в групите за случайно разпределение и на процента на тяхната натовареност в отделните групи;

- прилагане на механизмите по чл.17-чл.20 от Правилата за приложение на разпределението на преписките и ДП на принципа на случайния принцип в ПРБ;

- ежемесечен мониторинг върху натовареността им /по данни от УИС предоставяни от двамата системни администратори/ и анализиране на

резултатите от взетите мерки за изравняване на натовареността – респ. промяна на параметри;

- изключване на прокурор или следовател с натовареност значително над средната от дадена група/групи и/или намаляване на процента на натовареността му в групите.

8. За упражняване на своевременен и адекватен контрол върху хода на разследването и върху срочността, административният ръководител може и трябва да използва, както данните от УИС с оглед предоставеното му ниво на достъп за четене, така и тези от функциониращите електронни регистри достъпни на ВИС на ПРБ.

9. Анализ и обобщаване на съдебната и прокурорска практика на ниво ОП гр.Благоевград. Да се обменя информация за влезли в сила съдебни актове и да се обсъжда съдебната практика на общи събрания и да се уеднаквява работата на прокурорите.

10. В ОП-Благоевград се наблюдава увеличаване на неприключените ДП по които разследването продължава над три години. Следва да се извърши планиране на предстоящите действия и да се извършват и лични срещи на наблюдаващите прокурори с разследващия и адм. ръководите за обсъждане на проблемите и ако е необходимо даване на методически насоки и помощ.

11. Поощряване и предлагане за награди на прокурори и следователи, които са се отличили с разследвания по дела със значим обществен интерес, както и предложения за награда и разследващи полицаи, които са участвали в тези дела.

12. Следва да се обърне особено внимание на разследването по досъдебни производства с предмет: корупционни, данъчни и финансови значими престъпления; трафик на наркотици; престъпления свързани със злоупотреба с публични финанси на българската държава и на ЕС; пране на пари и изобщо престъпни посегателства, позволяващи на извършителите им да генерират сериозен незаконен финансов актив. При тях има специфики, тъй като предварително следва да се проучи и да се изготви финансов профил на обвиняемите и при задържане на лицата, да се иска от съда налагане на запори и възбрани, за да се обезпечи финансовия ресурс да бъде възстановен и да се обезпечи наказанието „глоба“ или „конфискация“. Именно при тези досъдебни производства е удачно сформирани на съвместни екипи за разследване, включващи наблюдаващ прокурор, разследващ орган и оперативни полицейски служители.

13. Разследването по голяма част от делата се бави поради неизготвени в определените срокове заключения на експертизи. Системен проблем е неизготвяне на възложените на вещи лица от НИК заключения по назначени ДНК и физико-химични експертизи на високорискови наркотични вещества амфетамини и метаамфетамини /които не могат да бъдат извършени в НТЛ на

ОД на МВР гр.Благоевград/.Сериозни закъснения се констатират при определени експерти по възложени СМЕ, АТЕ и по-сложни съдебно-счетоводни и съдебно-икономически експертизи и при такива със задача изготвяне на финансови профили на лица.

Мерки за преодоляване на проблема:

- да обменяме информация за вещи лица, които са пренатоварени и бавят заключенията по експертизите и да преустановим да им възлагаме нови експертизи.

-да се търсят вещи лица и от други съдебни райони и лаборатории;

- да се преценява дали е необходима дадена експертиза и дали спомага разкриване на предмета на престъплението ;

14. Повишаване на ефективността в работата на следователите от ОСЛО при ОП гр.Благоевград. Следва да се ограничи ненужното възлагане на дела на тях, ако не са от действителна фактическа и правна сложност.Трябва да се засили и текущото обучение на следователите за подобряване на ефективността им на терен, особено на новоназначените колеги „младши следователи“.

15. Следва да се поддържа разумна медийна политика съобразена с медийната стратегия на ПРБ.Административният ръководител трябва да посещава по – тежките местопроизшествия с оглед координация и осъществяване на методическо ръководство и взаимодействие с различните служби.

16.Участие на административния ръководител или на неговите заместници в обществено значими събития за областта и обществеността.

17.Участие по програмите за обучение на ученици в училищата на Благоевград за превенция и запознаване на подрастващите с работата на съдия, прокурор, следовател и различните престъпления, които могат да засегнат децата.

Това , което излагам пред Вас има за цел да подобри цялата дейност на прокуратурата и да увеличи ползата ѝ за обществото. Пред вас съм изложила планираните ми цели, чрез които искам да спечеля доверието и подкрепата Ви.

С уважение:

/Милена Милева/