

**ПЪЛЕН СТЕНОГРАФСКИ ПРОТОКОЛ № 33
ОТ ДИСТАНЦИОННОТО ЗАСЕДАНИЕ ЧРЕЗ
ВИДЕОКОНФЕРЕНТНА ВРЪЗКА
НА ПЛЕНУМА НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,
ПРОВЕДЕНО НА 9 НОЕМВРИ 2023 г.**

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ: Боян Магдалинчев – представляващ
Висшия съдебен съвет

ОТСЪСТВАТ: Гергана Мутафова, Драгомир Кояджиков, Олга
Керелска, Стефан Гроздев

**На заседанието присъства Тихомир Димитров – главен
секретар на Висшия съдебен съвет**

Откриване на заседанието – 09.30 ч.

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ: Имаме кворум, откривам
заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет.

Уважаеми колеги, една единствена е точката на
днешното заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет. Тя е по
повод писмо на Министерство на финансите, което пристигна във
Висшия съдебен съвет на 6 ноември. По повод това писмо и
становището, което те излагат за бюджета на съдебната власт,
решихме да свикаме това заседание на Пленума, за да се обсъдят
нещата и да видят, за да може Пленумът да каже своето становище
както по писмото, така и по нашия проект на бюджет, който сме
утвърдили още септември месец.

Колеги, както Ви казах, на 6 ноември постъпи писмо от Министерство на финансите, с което се представят от тяхна страна параметрите и допусканията, при които е разработена общата рамка на бюджет 2024 г., както и основните параметри на проекта за бюджет на съдебната власт за 2024 г. и прогнозите за 2025 г. и 2026 г.

В разчетите за периода 2024-2026 г. е взето предвид увеличението на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2024 г. – от 780 лв. на 933 лв., както и увеличението на максималния осигурителен доход от 3400 лв. на 3750 лв. от 1 януари 2024 г.

Добре знаете, че досега изобщо не чувахме и не сме имали предвид въобще, че ще има някакво увеличение на максималния осигурителен доход, говореше се само, но очевидно Министерство на финансите са го заложили и сега вече то се отразява върху нашия бюджет.

С посоченото по-горе писмо се изисква в срок до 07.11.2023 г. да се предоставят актуализирани разчети по проекта на бюджет на съдебната власт за 2024 г. и бюджетните прогнози за 2025 и 2026 г.

Предложението на Министерството на финансите по проектобюджета на съдебната власт за 2024 г. е със 132,2 млн. лв. по-малко от това, което Пленумът на Висшия съдебен съвет утвърди като проект за бюджет на съдебната власт с решение по Протокол № 23/12.09.2023 г.

Предложението включва допълнителни разходи спрямо Закона за държавния бюджет за 2023 г. в размер на 133.8 млн. лв., разпределени както следва:

- 130 856,7 хил. лв. увеличение на разходите за персонал, в т.ч. за индексация на възнагражденията на заетите в съдебната система, които се определят съгласно Закона за съдебната власт и разходи за облекло. На следващо място, това е ефектът увеличението на максималния осигурителен доход, както и от увеличението на минималната работна заплата от 1 януари 2024 г.;

- 1 938,8 хил. лв. за изпълнение на инвестиция С 10.15 „Подкрепа на въвеждането на задължителна съдебна медиация“, включена в Националния план за възстановяване и устойчивост. Всъщност това са парите, които са били заложи в Плана за възстановяване и устойчивост. Споразумението към този момент нямам информация да е прекратено, но така или иначе тези пари те ги разчитат в нашия бюджет за 2024 г.;

- И следващото е 1 000,0 хил. лв. за електронна система за случайно разпределение на делата.

Поради недостатъчния размер на разходите по бюджета на съдебната власт, утвърдени със Закона за държавния бюджет за 2023 г., след първоначалното разпределение на бюджета са добавени средства в размер на 15 700 000 лв., колеги, които, много добре знаете, това са от преходния остатък, от предходни години, това е от 2022 г.

Предвид горното, предложението на Министерство на финансите за допълнителни разходи по бюджета на съдебната власт за 2024 г. реално е в размер на 118,1 млн. лв. спрямо бюджета за 2023 г., а не както те сочат – в размер на 132 200 000 лв.

В утвърдения от Пленума на Висшия съдебен съвет проектобюджет за 2024 г. е предвидена индексация за трудовите

възнаграждения с 12%, на база прогнозни данни за размера на средната работна заплата за четвърто тримесечие на 2023 г., а именно 12,81 %, като за изчислението е използван модел за изследване на динамиката в изменението на средната работна заплата за един дълъг период от време, а именно 2015 - 2023 г.

Предвидени са също средства на основание чл. 233, ал. 6 от ЗСВ в размер на 56,0 млн.лв. и 5,9 млн. лв. за назначаване на незаети щатни бройки във връзка с проведени конкурси за повишаване и първоначално назначаване на магистрати. Такива са тези във ВКС, Върховния административен съд – конкурсът, който се очаква – 17 бройки, има също бройки при прокуратурата за проведените при тях конкурсни процедури.

В така предложените параметри от Министерство на финансите по проектобюджета на съдебната власт за 2024 г., разходите за персонал са увеличени със 130 856,7 хил. лв. спрямо този бюджет за 2023 г., а спрямо проектобюджета на съдебната власт с 3 423,9 хил. лв. Тоест, разликата между нас и тях е много голяма.

В проектобюджета на съдебната власт за 2024 г. не са предвидени средства във връзка с увеличението на максималния осигурителен доход от 3400 лв. на 3750 лв., които са в размер на 8 274,0 хил. лв.

Необходимите средства спрямо предложението на Министерство на финансите по бюджета на съдебната власт за 2024 г. за персонал възлизат още на 4 850,1 хил. лв.

Предложеният размер на разходите за издръжка е с 1 826,6 хил. лв. повече спрямо утвърдените със Закона за държавния бюджет за 2023 г. разходи за издръжка, но спрямо проектобюджета на съдебната власт, който е утвърден от Пленума

на Висшия съдебен съвет от септември месец 2023 г., са с 49 649,6 хил. лв. по-малко. С утвърждаването на бюджета на съдебната власт за 2023 г. средствата за СБКО са включени в разходите за персонал, където се изплащат, а не в разходите за издръжка, където само се планират. За 2024 г. те възлизат на 16 783,6 хил. лв., а разходите, свързани с ефекта от увеличението на минималната работна заплата са в размер на 1 441,0 хил. лв.

Минимално необходимите, „минимално“ казваме, допълнителни средства спрямо предложението на Министерство на финансите по бюджета на съдебната власт за 2024 г. за издръжка са в размер на 18 224.6 хил. лв.

Предложените параметри за капиталови разходи възлизат на 27 570,0 хил. лв., което представлява увеличение само с 1 000,0 хил. лв. спрямо разходите утвърдени със Закона за държавния бюджет за 2023 г. Съгласно утвърдения от Пленума на Висшия съдебен съвет проектобюджет на съдебната власт за 2024 г. те са в размер на 111 765,1 хил. лв. Тоест, виждате огромната разлика, която се отваря между нас и тях.

Минимално необходимите средства за 2024 г., след редуциране на сумите, възлизат на 56 042,3 хил. лв., от които 33 851,1 хил. лв. са за основни ремонти на обекти, по отношение на които има вече сключени договори и тези договори се изпълняват, и обявени обществени поръчки. Предвидените разходи в областта на електронното управление са в размер на 15 146,0 хил. лв.

Колеги, за да бъде малко по-ясен, ще си позволя само една справка, която ми предоставиха от дирекцията по отношение проекта за бюджет, който сме приели ние с решение на Пленума от септември месец тази година и предложенията на Министерство на финансите. В частта по отношение на приходите нашият проект за

бюджет за 2024 г. е в размер на 100 000 000 лв. Такова е предложението на Министерство на финансите. Нямаме разлика между тях. Такъв е бил и в частта на приходите бюджетът ни за 2023 г. и такова е предложението на Министерство на финансите за 2024 г., няма разлика.

В частта по отношение на разходите. Ние в проекта за бюджет за 2024 г. залагаме 1 353 486 500 лв. Предложението на Министерство на финансите за бюджет на съдебната власт в частта на разходите е 1 221 324 900 лв., което е със 132 161 600 лв. по-малко.

Персоналът, издръжката на персонала. Ние залагаме тази година по проекта за бюджет за 2024 г. 1 097 055 600 лв., а предложението на Министерство на финансите е 1 479 000 500 лв., което е повече от тяхна страна за първи път – 3 423 900 лв.

Колеги, капиталовите ни разходи. Капиталовите разходи, които са заложили по §§ 51, 52 и 53 са 111 765 100 лв. Предложението на Министерство на финансите за капиталови разходи е в размер на 27 570 000 лв., което е с 84 195 100 лв. по-малко от нашето предложение. Разликата между бюджета за 2024 г. и бюджета за 2023 г. в капиталовите разходи е буквално 1 000 000 лв., нищо повече.

Затова, имайки предвид всички тези данни, предложението на Комисия „Бюджет и финанси“ до Пленума на Висшия съдебен съвет е да приеме следното решение: Пленумът на Висшия съдебен съвет поддържа решението си по Протокол № 23/12.09.2023 г., с което е утвърдил параметрите по проекта на бюджет на съдебната власт за 2024 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2025 и 2026 г.

Точка втора, която предлагаме е: Предлага на министъра

на финансите средствата в размер на 1 938,8 хил. лв. за изпълнение на инвестиция С10.15 „Подкрепа на въвеждането на задължителна съдебна медиация“, включена в Националния план за възстановяване и устойчивост и средствата в размер на 1 000,0 хил. лв. за електронна система за случайно разпределение на делата, да бъдат отпуснати целево по бюджета на съдебната власт за 2024 г., непосредствено след приемането на Закона за държавния бюджет за 2024 г.

Това е, колеги, проектът на решение. Необходимостта от свикването на пленума беше обосновано от големите разлики и разминавания, които има между нашия проект, който сме предложили и това, което е становище на Министерство на финансите по отношение на проектобюджета ни за съдебната власт.

Имате думата, ако искате да питате нещо. Опитвах се максимално с цифри да Ви посоча разликите между тях и нас, които в никакъв случай не са малки.

Колега Марчева, заповядайте.

ДАНИЕЛА МАРЧЕВА: Благодаря, господин Магдалинчев.

Аз искам само да Ви припомня, че има едно решение 669/29.09.2023 г. на Министерски съвет, което е за одобряване на проект за актуализиране на бюджетни линии по Националния план за възстановяване. Помолих от администрацията да го качат. Не знам дали са успели да го качат заедно с приложението към него. В това решение пише така: „Одобрява проект за актуализиране на бюджетни линии по Националния план за възстановяване и устойчивост и възлага министърът на финансите да представи този проект на Европейската комисия.“

Идеята ми е следната. Към това решение има, т.е. част

от това решение е намерението на Министерски съвет или по-скоро виждането му, че по Проекта за въвеждане на задължителна съдебна медиация е необходимо да бъде допълнен бюджетът с още четири милиона и половина. Да, от 1 615 651 лв. на 5 917 451 лв. Просто предложението ми е да се допълни в тази част нашето решение или това, което Вие предлагате, да се обърне внимание на Министерство на финансите, че има такова решение на Министерския съвет за увеличаване на бюджета. И в тази връзка бих искала да попитам – а какво се случва с другия проект по Плана за възстановяване? Там няма подписано оперативно споразумение, но ние имаме задължение по Гражданскопроцесуалния кодекс и ЗСВ, които са изменени с брой 11 от 2 февруари тази година, да се създаде модул към Единната информационна система, който е за разпределение на заповедните дела. Там бюджетът беше, главният секретар може да каже, защото той е ръководител на този проект, но беше над 3 милиона, дали не трябва да се включат средствата и по този проект, защото ние сме в някакво неопределено положение, което не е ясно точно, след като ги има тези проекти в Националния план за възстановяване, държавата очевидно следва да ги изпълни.

От писмото, което е от 25 октомври т.г., което беше приложено в предходно заседание на Пленума, на всички стана ясно, че Министерският съвет предлага на Европейската комисия да отпадне инвестицията за медиацията от Националния план и тези средства да минат през националния бюджет. Ако това отпадне за Съвета по принцип не би следвало да има ангажимент да ги изгражда физически тези центрове, защото в Закона за съдебната власт се казва, че се създават към всеки окръжен съд, но не сме задължени точно ние да ги изграждаме физически. Така че тук би следвало да си отворим по-широко вратата с уговорката, че до две

седмици ние ще имаме реална много конкретна представа за необходимите средства, защото до този момент се правеха анализи, търсеха се помещения, става въпрос за 128 центъра, което не е никак малко като ангажимент и като работа. Изпратили сме на всички административни ръководители на съдилищата молба да бъдат направени провизорни количествено-стойностни сметки на избраните помещения каква би била цената на ремонта. Така че ние след две седмици ще имаме съвсем конкретен размер на необходимите средства, но така или иначе това решение на Министерски съвет е някакъв правен факт, който би трябвало да бъде съобразен от самите тях.

Просто да го допълним или към нашето писмо, или към нашето решение, за да се знае. Защото тези средства, които са предвидени в момента по Плана за възстановяване, те са абсолютно недостатъчни и няма как да стигнат за изграждането на тези центрове.

Това е, което исках да предложа. Ако искате да се допълни с конкретния номер на решението, когато бъде качено, или просто Вие да го оформите като решение след като видите номера и текста на съдържанието на това решение на Министерския съвет. Мисля, че то Ви е служебно известно, но за всеки случай.

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ: Колега Марчева, не ми е служебно известно това решение на Министерския съвет.

Вижте, най-вероятно това, което казвате като потребности, с оглед броя на центровете за медиация, 1 938 000 лв. в никакъв случай не биха били достатъчни за тези 128 центрове по медиация и то с ДДС, т.е. чистата сума е някъде около милион и половина. Затова ние сме заложили много по-големи разчети. Виждате колко голяма е разликата между предложението на

Министерство на финансите и заложените от нас бюджети. Ние може да поискаме още и 50 000 000 лв., както се казва, но никой няма да ни обърне внимание за това нещо. Министерството на финансите поискаха едни по-ясни разчети по капиталовите разходи. Дадохме им, направихме ги от 111 000 000 – 56 042,3 хил.лв. Дават ни 27 500,0 хил. лв. и тук е и електронното управление. А, заявените от Министерство на електронното управление са 34 000 000 лв. Разберете как стоят нещата! Ако има решение на Министерския съвет те парите целево ще бъдат осигурени от държавния бюджет. Дай Боже да е така. Тук не виждам сега защо трябва да го залагаме повече. Аз Ви казах, виждате какви са нашите цифри, които сме заложили и разликата е 132 161 000 лв. в бюджета.

Що се касае до другия проект, където главният секретар е ръководител на проекта, в понеделник има решение на Пленума на Висшия съдебен съвет, то и при Вас още не се знае дали ще бъде изключен от плана, вероятно са такива идеите на Министерство на финансите, но до този момент сключеното споразумение не е прекратено в съответствие с разпоредбите на чл. 47 и чл. 48 от Споразумението така както е предвидено.

Така че всичко е малко по-различно, а и да не говоря, че в момента ни искат и за делегираните прокурори отново някаква промяна, сега току-що ми казаха.

Предложението е да е много по-ясно и изчистено това, което е по точка 2. Да не се губят тези суми някъде в бюджета. Нали ме разбирате? Да се знае, че те са за тези цели, защото те го казват, че са заложили, но трудно можеш да ги откриеш къде са парите.

Друго искате ли да кажете, колега Марчева?

Заповядайте!

ДАНИЕЛА МАРЧЕВА: Аз, извинявайте, не можах да се ориентирам. За модулът за заповедните предвидени ли са средства в този бюджет и въобще дали не трябва да вкараме, след като внасяме и сумата на проекта по задължителната медиация в разчетите на нашия бюджет догодина да вкараме и сумата в другия бюджет, защото би трябвало да се изпълни и той, този проект стои в Плана за възстановяване, вие знаете, че там е резултатно финансирането, т.е. ние трябва да похарчим тези пари, след те се възстановяват, така че той не е махнат, нито има предложение между другото този проект да отпадне, като инвестиция говоря от Плана за възстановяване. Вярно е, че за третото плащане очевидно всичко е концентрирано в момента за второто плащане без много обозрими перспективи, но това си е вече начин на мислене на изпълнителната власт, ние трябва да гледаме интереса на съдебната власт. Затова аз предлагам да се включат в бюджета и по другия проект. Така би било редно.

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ: Колега Марчева, аз не виждам как се включва по другия проект, след като няма подписано споразумение даже там. След като няма, а при Вас още в писмото от 25 октомври те ни уведомиха, сумата от 1 милион 984 хиляди лева беше, ще бъде от националния бюджет и ще бъде заложена в проекта за бюджет от страна на Министерство на финансите за 2024 г. И виждате колко е сумата по проекта при Вас - 1 938 000 лв. с ДДС. Това са парите, които по Вашия проект те са ги предвидили. Нашите суми бяха много по-високо заложен, но ни режат от много места и не виждам основание да включваме сега сумите по проекта на Тихомир Димитров, при условие, че няма подписани споразумения там, някакво пожелание си е като че ли. Все пак трябва да имаме нещо реално, за да знаем какво от Министерство

на финансите по отношение на Вашия проект. Тази сума, ето, ние сме я заложили в Плана за възстановяване, понеже сте го изтеглили този проект от Плана за възстановяване, тези суми отиват в бюджета към съдебната власт и нищо повече. Нека да си остане, дай Боже, пак Ви го казвам, това решение на Министерския съвет, с което целево са предвидени сумата 4 500 000 лв. за Вашия. Те ако дойдат целево не могат да се пипат за нищо друго. Бъдете сигурни тогава, че ще имате повече пари, отколкото ако се зложат в проекта за бюджет тук на съдебната власт, защото може нищо да не се случи.

Други изказвания, колеги? Не виждам повече. Колеги, ако няма повече изказвания, моля да гласувате предложения ни проект на решение в две точки, които ви докладвах. Който е „за“, колеги, моля да гласува. /брои гласовете/ - 17 гласа „за“, „против“ няма. Приема се.

/След проведеното гласуване с вдигане на ръка/

1. ОТНОСНО: Писмо от Министерство на финансите № ВСС-13915/06.11.2023 г., във връзка с предложение на Министерство на финансите по основни параметри по проектобюджета за 2024 г. на съдебната власт

ПЛЕНУМЪТ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1.1. Пленумът на Висшия съдебен съвет поддържа решението си по Протокол № 23/12.09.2023 г., с което е утвърдил параметрите по проекта на бюджет на съдебната власт за 2024 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2025 и 2026 г.

Мотиви:

В утвърдения от Пленума на ВСС проектобюджет за 2024 г. е предвидена индексация за трудовите възнаграждения с 12 %, на база прогнозни данни за размера на средната работна заплата за четвърто тримесечие на 2023 г. - 12,81 %, като за изчислението е използван модел за изследване на динамиката в изменението на средната работна заплата за периода 2015 - 2023 г.

Предвидени са също средства на основание чл. 233, ал. 6 от ЗСВ в размер на 56,0 млн. лв., както и 5,9 млн. лв. за назначаване на незаети щатни бройки във връзка с проведени конкурси за повишаване и първоначално назначаване на магистрати.

В така предложените параметри от МФ по проектобюджета на съдебната власт за 2024 г., разходите за персонал са увеличени със 130 856,7 хил. лв. спрямо ЗДБРБ за 2023 г., а спрямо проектобюджета на съдебната власт с 3 423,9 хил. лв.

В проектобюджета на съдебната власт за 2024 г. не са предвидени средства във връзка с увеличението на максималния осигурителен доход от 3 400 лв. на 3 750 лв., които са в размер на 8 274,0 хил. лв.

Необходимите допълнителни средства спрямо предложението на МФ по бюджета на съдебната власт за 2024 г. за персонал възлизат на 4 850,1 хил. лв.

Предложеният размер на разходите за издръжка е с 1 826,6 хил. лв. повече спрямо утвърдените със ЗДБРБ за 2023 г. разходи за издръжка, но спрямо проектобюджета на съдебната

власт утвърден от ПВСС са с 49 649,6 хил. лв. по-малко. С утвърждаването на бюджета на съдебната власт за 2023 г. средствата за СБКО са включени в разходите за персонал, където се изплащат, а не в разходите за издръжка, където се планират. За 2024 г. те възлизат на 16 783,6 хил. лв., а разходите свързани с ефекта от увеличението на МРЗ са в размер на 1 441,0 хил. лв.

Минимално необходимите допълнителни средства спрямо предложението на МФ по бюджета на съдебната власт за 2024 г. за издръжка са в размер на 18 224,6 хил. лв.

Предложените параметри за капиталови разходи възлизат на 27 570,0 хил. лв., което представлява увеличение с 1 000,0 хил. лв. спрямо разходите утвърдени със ЗДБРБ за 2023 г. Съгласно утвърденият от ПВСС проектобюджет на съдебната власт за 2024 г. те са в размер на 111 765,1 хил. лв. Минимално необходимите средства за 2024 г. след редуциране на сумите възлизат на 56 042,3 хил. лв., от които 33 851,1 хил. лв. са за основни ремонти на обекти по които има вече сключени договори и обявени обществени поръчки. Предвидените разходи в областта на електронното управление са 15 146,0 хил. лв.

1.2. ПРЕДЛАГА на министъра на финансите средствата в размер на 1 938,8 хил. лв. за изпълнение на инвестиция С10.15 „Подкрепа на въвеждането на задължителна съдебна медиация“, включена в Националния план за възстановяване и устойчивост и средствата в размер на 1 000,0 хил. лв. за електронна система за случайно разпределение на делата, да бъдат отпуснати целево по

бюджета на съдебната власт за 2024 г., непосредствено след приемането на ЗДБРБ за 2024 г.

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ: Закривам заседанието, колеги.

Закриване на заседанието - 09.57 ч.

Стенографи:

Зоя Костова

Невенка Шопска

(Изготвен на 13.11.2023 г.)

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ:

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ

[Разпечатка от гласуване на решенията по протокола.](#)

Гласуването е в съответствие с предложението на вносителя.

Публикуван на 14.11.2023г.