

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД**

изготвена от Станислава Йорданова Арабаджиева – прокурор при Окръжна прокуратура – Благоевград на основание чл.194а ал.2 от Закона за съдебната власт, чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1 от 9.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Предлагам на Вашето внимание тази концепция, структурирана съобразно разпоредбата на чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебна власт, в която съм изложила личната си мотивация за заемане на длъжността, анализ за състоянието на Окръжна прокуратура – Благоевград, постигнатите резултати и проблемите в досегашната дейност, набелязване на цели за развитие и мерките за тяхното достигане.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В периода от време от 08.02.2001 г. до 14.07.2005 г. съм била последователно асистент, старши асистент и главен асистент по наказателно право към Катедра „Публичноправни науки“ в Правно-исторически факултет на ЮЗУ „Неофит Рилски“ – Благоевград. Водила съм семинарни занятия и лекции (при възлагане) по наказателно право на студенти от специалност „Право“.

Професионалният ми опит като прокурор е придобит изцяло в съдебния район на Окръжна прокуратура – Благоевград. Започнала съм работа като прокурор в Районна прокуратура – Благоевград на 14.07.2005 г., а считано от 30.05.2012 г. до настоящия момент съм прокурор в Окръжна прокуратура – Благоевград. В периода 2010 - 2011 г. съм била говорител на Районна прокуратура – Благоевград. Избрана съм за член на Комисията по професионална етика, както в Районна прокуратура – Благоевград, така и в Окръжна прокуратура – Благоевград /последно за периода от 2013 г. до 2017 г./. За дейността си като магистрат съм атестирана съответно през 2009 г., 2013 г. и 2019 г., като при всяка атестация ми е била определена комплексна оценка „Много добра“. От дългогодишната си работа като прокурор в съдебен район Благоевград съм добре запозната със спецификата на прокурорската работата и съпътстващите я проблеми. Запозната съм с достиженията и положителните практики, наложени през последните години в Окръжна прокуратура – Благоевград. Познавам много добре всички прокурори и служители от Окръжна прокуратура – Благоевград и от Районна прокуратура – Благоевград. Считам, че съм успяла да изградя с тях отношения, основаващи се на взаимно уважение, доверие и коректност.

Кандидатирането ми за Административен ръководител на Окръжна прокуратура – Благоевград е продиктувано не само от придобития професионален опит в качеството ми на прокурор в една от водещите в страната окръжни прокуратури, отдадеността ми към работата и личните ми качества, но и от увереността ми, че притежавам знания и умения, които мога да използвам за запазване на достигнатите положителни резултати при предходното управление и да допринеса за възходящото развитие на Окръжна прокуратура – Благоевград с колективните усилия на всички прокурори, следователи и служители. Съзнавам, че тази длъжност е преди всичко огромна отговорност към хората и към институцията. Да си административен ръководител изисква не само да си добър професионалист, да си честен и почтен, но и да притежаваш решителност и воля за постигане на целите и за преодоляване на проблемите в работата, да проявяваш уважение към магистрати и служители, да умееш да ги мотивираш и сплотяваш, и не само да изискваш, но и да даваш добър личен пример с действията си. Искрено вярвам, че освен желание и енергия, притежавам капацитет да бъда успешен ръководител с подкрепата на колегите и сужителите от ОП - Благоевград.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД.

1. Специфики на територията, на която Окръжна прокуратура - Благоевград осъществява дейността си.

Окръжна прокуратура - Благоевград осъществява дейността си на територията на Благоевградска област, която по площ е на трето място в страната след Бургаска и Софийска област, а по брой на население се нарежда на шесто място. Съгласно административно-териториалното устройство на страната, в границите на областта се включват 14 общини, 96 кметства и 280 населени места. Административен център е Благоевград, намиращ се на около 100 км. от столицата. Той е икономически, културен и образователен център на Югозападна България. На територията му се намират големи висши учебни заведения - Югозападен университет "Неофит Рилски" и Американски университет, гимназии и училища, което обуславя и наличието на много млади хора.

Територията на Благоевградска област, обслужвана от ОП - Благоевград, е разположена между две граници, като се явява външна и вътрешна граница на Европейския съюз - външна - с Република Северна Македония и вътрешна - с Република Гърция, и има четири действащи ГКПП – Кулата, Златарево, Илинден и Станке Лисичково. През територията на областта преминават важни пътни артерии - главен път Е-79, който е част от международен транспортен коридор № 4, както и частично изградената автомагистрала "Струма", чието строителство продължава. Природните дадености, благоприятните климатични условия, наличието на исторически, културни и археологически паметници, изградената хотелска база обуславят развитието на туризма, който е основен икономически отрасъл в областта.

В структурата на ОП - Благоевград влиза Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура - Благоевград и Районна прокуратура - Благоевград, към която има четири териториални отделения в градовете Сандански, Петрич, Разлог и Гоце Делчев, считано от 01.01.2021 г. след проведената структурна реформа.

На територията на областта, в рамките на ОДМВР - Благоевград функционират 7 районни управления, две от които се намират в Благоевград, както и 6 полицейски участъка. Има четири гранични полицейски управления, две от които са към РДГП гр.Кюстендил и две към РДГП гр.Смолян.

На обслужваната от ОП - Благоевград територия се намират три ареста към РСИН - Благоевград, съответно Арест Благоевград, Арест Сандански и Арест Разлог.

2. Криминогенна обстановка и структура на престъпността.

Криминогенната обстановка на територията, на която Окръжна прокуратура - Благоевград осъществява дейността си е сложна и динамична. Тя се формира от редица фактори: географско положение и климатични условия, икономическо и социално положение, увеличаващ се ръст на безработицата и протичащите демографски процеси. Тези фактори определят и структурата на престъпността в региона.

Анализът на данните сочи, че е налице увеличаване на общия брой на регистрираните престъпления за 2022 г. с **21,53%** повече в сравнение с 2021 г., като общата разкриваемост е **53,48%**.

Първо място заемат криминалните престъпления, които съставляват **82,60%** от регистрираните престъпления за 2022 г., а останалите **17,40%** е дялът на икономическите престъпления. Сред криминалните престъпления най-голям процент имат общоопасните престъпления, съставляващи **38,53%** от всички регистрирани деяния, следвани от престъпленията против собствеността (**28,35%**) и престъпленията против личността (**6,22%**). Трето място в структурата на общата престъпност заемат икономическите престъпления с относителен дял от **17,40%**.

В съответствие със структурата на престъпността най-много прокурорски актове **52,89%** са внесени срещу извършители на **общоопасни престъпления** (чл.343“б“ от НК, чл.343“в“ НК, по чл.345 от НК, чл.354“а“ и чл.354“в“ от НК). На следващо място са внесените прокурорски актове за извършени престъпления против собствеността - **10,94%**, а на трето място са актовете за осъществени престъпления против **дейността** на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции **7,49%**.

3. Кадрова обезпеченост на Окръжна прокуратура - Благоевград.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в ОП - Благоевград по щат са **19** прокурори, а следователите към ОСЛО при ОП - Благоевград са **12** по щат, от които трима са младши следователи. Незаета към момента е една бройка от прокурорските - длъжността административен ръководител - окръжен прокурор. Командирането на един прокурор в Окръжна прокуратура - Сливен е довело до командиране на негово място на прокурор от РП - Благоевград.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание по щат са общо 44 служители, от които трима прокурорски помощници.

Натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура - Благоевград е над средната сред общите окръжни прокуратури в страната, като тя стои пред най-голямата окръжна прокуратура - Софийска градска прокуратура. И по двете методики - Правилата на ВСС и Указанието на главния прокурор за информационната дейност в ПРБ, Окръжна прокуратура - Благоевград е с висока степен на натовареност.

Много висока е натовареността на следователите към ОСЛО при ОП - Благоевград, като според Правилата на ВСС за 2022 г. и за първото шестмесечие на 2023 г. ОСЛО при ОП - Благоевград е на първо място по натовареност.

Разследването на наблюдаваните досъдебни производства от Окръжна прокуратура - Благоевград се извършва от разследващите полицаи към отдел "Разследване" при ОДМВР - Благоевград и четирите ГПУ-та, разследващите полицаи към Сектор "БОП" - Благоевград /сега сектор 03 при отдел 10 към ГДОБ-МВР/, следователи при ОСЛО при ОП - Благоевград, а в някои случаи и следователи при НСлС, както и от разследващи митнически инспектори към ТД "Митница София". Проблем се явява не недостатъчността на кадрите, а голямото им текучество и нивото на професионална подготовка на някои от тях.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД

1. Достигания.

1.1. Срочност при извършване на проверките и при решаване на преписките и досъдебните производства в условията на натовареност. За целта са предприети ефективни мерки от предходния административен ръководител чрез издаване на заповеди, съгласно които се изготвят справки за преписките, по които изтича срока на проверката след не повече от 10 дни и не повече от 20 дни, както и справки за преписките и делата, по които месечният срок за решаване изтича през текущата седмица. Тези справки се предоставят на наблюдаващите прокурори за предприемане на съответните действия. По този начин са единични случаите на просрочие.

1.2. С цел оптимизиране на работата на прокурорите, свързана с участие по въззивни наказателни дела в Окръжен съд гр.Благоевград, е направено разпределение на прокурорите по въззивните съдебни състави. Това улеснява работата на прокурорите и времето, необходимо за подготовка на делата, които не приключват в едно заседание. Позволява

също по-детайлно познаване на практиката на конкретния съдебен състав от въззивни съдии.

1.3. Въпреки големия брой досъдебни производства, съставляващи фактическа и правна сложност и високата натовареност на прокурорите, относително нисък е дялът на върнатите от съда дела и на постановените оправдателни присъди. Създадена е организация да се свеждат до знанието на всеки прокурор влезлите в сила определения на съда за връщане на дела и оправдателните присъди. Провеждат се редовно съвещания, на които случаите на върнати дела и постановени оправдателни присъди се обсъждат и анализират, като се набелязват и конкретни мерки за намаляването им.

1.4. Намаляване на броя на прекратените наказателни производства, водени срещу лица, привлечени като обвиняеми, спрямо предходните години, като следва да се отбележи липсата на прекратено по давност дело, водено срещу лице привлечено като обвиняем.

1.5. Положителна тенденция за намаляване, както на броя на спрените наказателни производства, така и на относителния им дял сред общо решените дела от прокурор спрямо предходните години.

1.6. Оигурената възможност на прокурори и служители за участие в семинари и обучения, организирани от Националния институт по правосъдие, вътрешноведомствената програма за обучениена магистрати и съдебни служители в системата на ПРБ, Асоциацията на прокурорите.

1.7. Осигурването на магистратите и служителите на безопасни условия на труд през време на КОВИД пандемията. От ръководството бе създадена добра организация и бяха взети мерки, така че да се осигури изпълнение на служебните задължения, без да се застрашава здравето и живота на магистрати и служители. Този опит може да бъде използван при възникване на такива нетипични ситуации.

1.8. Създадената организация от предходното управление за бързо обслужване на гражданите, желаещи да подадат жалби, искания или заявления за удостоверения.

1.9. Положителна е наложилата се през годините практика дежурният прокурор, при дежурството на когото е започнало досъдебното производство по реда на чл.212, ал.2 от НПК, да приеме наблюдението на делото.

1.10. По отношение на медийната политика. Провеждат се брифинги по дела, представляващи по-голям обществен интерес. Поддържа се интернет страница на Окръжна прокуратура - Благоевград, на която се публикуват прессъобщения за дейността на прокурорите с цел по-добра информираност на обществото, но при спазване на правилата, свързани със защита на личните данни и недопускане разкриването на следствена тайна и на обстоятелства, които биха могли да затруднят разследването по съответното досъдебно производство.

2. Проблеми.

2.1. Увеличаване на броя на неприключените ДП, по които разследването продължава над 2 и повече години. Причините за това са различни: несвоевременно изготвяне и предаване на експертните заключения от вещи лица, необходимостта от назначаване на повторна или допълнителна експертиза; недостатъчната активност при провеждане на разследването и текучеството при разследващите органи; големият брой дела и преписки с фактическа и правна сложност, получени в ОП - Благоевград след закриването на Специализираната прокуратура, сред които има дела, образувани преди повече от 5 години.

2.2. Недостатъчно добри условия на труд за служителите - в деловодството на ОП - Благоевград са разположени работните места на голям брой служители, без наличието на необходимото пространство за протичане на нормален работен процес. Липсва стая за отдих при ползване на кратка почивка.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В досегашната си дейност Окръжна прокуратура - Благоевград се е утвърдила като добре функционираща структура с много добри показатели. Поради това следва да продължи прилагането на установените добри практики и да се работи в насока тяхното надграждане и усъвършенстване.

1. Ако бъде избрана за административен ръководител, ще се стремя да създам добра работна атмосфера, основана върху диалогичност, колегиалност и уважение. Ще бъде отворена за всякакви предложения и становища от страна на колеги и служители по различни проблеми и казуси. Ще бъде обективна и принципна в отношенията си с тях.

2. Ще следя за справедливото и равномерно разпределение на преписките и досъдебните производства при стриктно спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор. Ще осъществявам непрекъснат мониторинг за равномерното натоварване на прокурорите и следователите. При констатиране на натовареност значително над средната на магистрат, ще бъдат предприети мерки за временното му изключване от разпределението на преписки и дела.

3. В Окръжна прокуратура - Благоевград работят много добри професионалисти и юристи. Но за поддържане на високо професионално ниво приоритет трябва да бъде обучението и повишаването на квалификацията на колегите, като се използват възможностите на НИП и вътрешноведомствената обучителна програма на ПРБ.

4. Оптимизиране на работата на служителите с цел адекватно подпомагане на труда на магистратите. Поощряване и подпомагане за професионалното усъвършенстване и повишаване на квалификацията им чрез участието в обучителни програми.

5. Периодично провеждане на работни съвещания с всички прокурори с цел обсъждане на наболели проблеми от практическо естество, уеднаквяване на прокурорската дейност, обсъждане на съдебната практика, в т.ч. и на Окръжен съд - Благоевград.

6. Поставяне на акцент в бъдещата работа за скъсяване на срока на разследване, особено при делата с продължителност на разследването над 2 и повече години, без това разбира се да се отрази на качеството на работата. В тази насока е необходимо поддържане на тесен контакт с ръководството на Отдел "Разследване" при ОДМВР - Благоевград и провеждане на работни съвещания на прокурори и разследващи органи за набелязване на конкретни действия.

7. Повишаване на качеството на координацията и взаимодействие с органите на МВР, ДАНС, КПКОНПИ с цел постигане на реални резултати в борбата с престъпността.

Убедена съм, че набелязаните по-горе цели няма как да бъдат постигнати без подкрепата на качествен ръководен екип и без съвместните усилия на всички колеги - прокурори, следователи и съдебни служители от Окръжна прокуратура - Благоевград.

С уважение:

/Станислава Арабаджиева/