

ДО

**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,
ИЗПЪЛНЯВАЩА ФУНКЦИИТЕ
НА ВИСШ ПРОКУРОРСКИ СЪВЕТ
СЪГЛАСНО § 23, АЛ. 2 ОТ ПЗР НА
ЗИД НА КРБ (ДВ, бр.106/22.12.2023 г.)**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА РАБОТА КАТО АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГР. КЮСТЕНДИЛ**

от

АНГЕЛ ВАСИЛИЕВ БАЙРАКТАРСКИ – заместник на административния
ръководител-заместник окръжен прокурор
в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил,

кандидатстващ

за заемане на длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“
на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ, ИЗПЪЛНЯВАЩА ФУНКЦИИТЕ НА
ВИСШ ПРОКУРОРСКИ СЪВЕТ,**

С оглед участието ми в конкурсната процедура за избор на административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил (Решение по Протокол № 8 от заседание на ПК на ВСС, изпълняваща функциите на ВПС, проведено на 28.03.2024 год., обн. ДВ, бр. 18/01.03.2024 год.) и в съответствие с разпоредбите на чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание своята концепция за работа, структурирана съобразно изискванията на горепосочените нормативни актове.

В представената концепция съм изложил основните си виждания по отношение ръководството на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил като част от

Прокуратурата на Република България, съобразени със спецификите на самата структурна единица и характеристиките на региона.

Очертавайки целите, които смятам да постигна, съм се ръководил от основните принципи на компетентно, ефективно и основано на закона управление на органите на съдебната власт, обусловено от спазване на изискуемия висок стандарт на професионализъм и етика.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил се базират на солидния ми житейски, професионален и управленски опит, придобит през годините, на личните ми качества и компетентност, както и на убедеността ми, че мога да дам своя принос не само за утвърждаване на постигнатото досегашно високо ниво в дейността на КнОП, а и за нейното по-нататъшно оптимизиране и развитие.

Напълно осъзнавам високите очаквания на гражданите на Република България за необходимостта от наличие на ефективни и отговорни административни ръководители с оглед по-доброто функциониране на съдебната система. В контекста на особено изострената днес обществена чувствителност към спазване в максимална степен на законността и етичните норми административният ръководител следва да има ясна представа за задачите, които предстоят пред него за решаване през времето на мандата му, да има волята и решителността да поеме отговорност за своята дейност и тази на екипа си, да има виждане за насоките за работа, да познава силните и слаби страни на структурата, която ръководи, за да може адекватно и своевременно да отговори на повишените изисквания към съдебната власт.

По-голямата част от магистратския си стаж и опит съм придобил, работейки в системата на Прокуратурата на Република България. Няма да се спирам в детайли на професионалния си път, който съм очертал в представената от мен подробна автобиография. Ще подчертая, че повече от 25 години съм упражнявал прокурорска дейност (на районно и окръжно ниво), като в последните 14 от тях съм заемал длъжността „заместник на административния ръководител-заместник окръжен прокурор“.

Тази моя дългогодишна работа ми дава увереност, че познавам отлично дейността на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, а и на Районна прокуратура - гр. Кюстендил, във всички значими аспекти.

Запознат съм изключително добре с професионалните и лични качества на всеки един прокурор, следовател и служител.

Длъжността, за която кандидатствам, е управленска по своя характер и изисква комплекс от качества - висока квалификация, ясна визия за стратегическите цели на съответната прокуратура, организационни възможности и способност за работа в екип, диалогичност и същевременно решителност при отстояване на позицията.

Екипният принцип на работа интегрира хора с различни умения, очаквания, опит и знания. Считаю, че притежавам нужните лидерски качества, за да мога да мотивирам и концентрирам усилията на своя екип в следване на вярна посока.

Създал съм отношения с колегите си, основаващи се на взаимно уважение, добронамереност и коректност и никога не съм допуснал създаването на конфликтни ситуации помежду ни. Разчитам на авторитета си, изграден с много труд и личен пример през годините, а подкрепата от моите колеги ми дава увереност да кандидатствам за тази длъжност. Имам волята да предприема действия за преодоляване на възникващи в процеса на работа слабости и недостатъци с оглед повишаване доверието в работата на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, респ. на институцията ПРБ като цяло.

През изминалите два свои изключително успешни управленски мандата г-жа Камелия Стефанова наложи много високи стандарти на професионализъм и етика, извоювайки за Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил едно от водещите места в системата на ПРБ с безупречното си ръководство. В случай, че бъде избран за административен ръководител ще се стремя към надграждане на постигнатото от нея с професионализъм, възискателност и такт, чрез осигуряване на добра работна атмосфера, оптимални условия и предпоставки за ефективна работа и оптимално функциониране на структурната единица КнОП - изцяло в интерес на обществото и при спазване в пълна степен на върховенството на закона.

Искрено се надявам, че имам сили и способности да се справя с огромното предизвикателство, каквото представлява заемането на ръководната длъжност, за която кандидатствам, и вярвам, че с личен интегритет и максимална отговорност бих оправдал евентуално гласуваното ми от Вас доверие.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГР. КЮСТЕНДИЛ

1. Характеристика.

Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил осъществява дейността си на територията на Област с административен център гр. Кюстендил. Кюстендилска област граничи на запад с Република Северна Македония и Република Сърбия.

Областта се състои от 9 общини - Бобов дол, Бобошево, Дупница, Кочериново, Кюстендил, Невестино, Рила, Сапарева баня и Трекляно. В тези общини има общо 182 населени места, а кметствата са 140. Общата площ на областта е 3051,5 кв. км /2,7 % от територията на страната/, а населението възлиза на 108 703 жители /по официални данни на НСИ към 31.12.2022 г./ и отрицателен коефициент на естествен прираст /-17/. Населението в отделните общини е неравномерно разпределено, като преобладаващата част живее в

градовете.

Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил е част от района на Апелативна прокуратура – гр. София и се явява непосредствено горестояща по отношение на Районна прокуратура – гр. Кюстендил. След проведената реформа, респ. след окрупняването на прокуратурите в страната, от 01.01.2021 год. КнРП е единствена в района на КНОП, като към нея е обособено териториално отделение в гр. Дупница.

Местната компетентност на ситуираните в гр. Кюстендил прокурори от РП – гр. Кюстендил се простира върху 3 общини: Кюстендил, Невестино и Трекляно, а ТО – гр. Дупница обхваща останалите 6 общини: Дупница, Рила, Кочериново, Сапарева баня, Бобов дол и Бобошево.

В структурата на ОД МВР - гр. Кюстендил са обособени 4 районни управления: Кюстендил, Дупница, Бобов дол и Рила. На територията на областта е Регионална дирекция „Гранична полиция“ - гр. Кюстендил, която осъществява граничен контрол на българо-северомакедонската държавна граница.

В района на ОП - гр. Кюстендил се намира Затвор - гр. Бобов дол, който съществува от месец април 1956 г. и има капацитет от 550 места. В него се настаняват осъдените - лишени от свобода от закрит тип от областите Кюстендил, Благоевград и Перник. Към затвора е обособено ЗООТ „Самораново“, където биват настанявани осъдените - лишени от свобода от открит тип от същите области. Капацитетът му възлиза на 165 места.

На територията на окръжния район е налице едно арестно помещение на РСИН - гр. Кюстендил, разположено в областния град. Предстои в съвсем скоро време арестът да бъде преместен в модерна сграда, находяща се в непосредствена близост до ЗООТ „Самораново“.

Особеностите на територията, включена в района, се формират от наличието на две външни граници на Европейския съюз - с Република Сърбия и Република Северна Македония, и изградените съответно Митническо бюро Кюстендил и два митнически пункта - Олтотманци и Гюешево. Този факт, както и преминаващите през територията важни пътища с международно значение /Европейски път Е-79 и пътят София - Скопие/ предопределят наличието на характерни за района на ОП - гр. Кюстендил престъпления против митническия режим като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, опити за незаконно преминаване на границата на страната и престъпления по транспорта. Регионът е богат на антични и средновековни исторически обекти, а Рилският манастир е един от деветте български световни културни обекти под егидата на ЮНЕСКО. Това допринася за динамиката на този вид престъпност, свързана с посегателства върху културните ценности.

Съществуването на големи горски масиви на територията на Кюстендилска област /129 096 хектара горски фонд/ обуславя и наличието на престъпления, свързани с незаконна сеч и извоз от горския фонд. Влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактни групи население от ромски произход в квартали на гр. Кюстендил и

гр. Дупница, където голям дял от престъпленията заемат тези срещу собствеността, както и за притежанието и разпространението на наркотични вещества.

Кредитната задлъжнялост на голяма част от населението към съответните институции, пониженият стопански интензитет и немалката безработица водят до извършване на различни противоправни деяния против собствеността, паричната и кредитната система и др.

2. Кадрова обезпеченост.

2.1. Кадрова обезпеченост - прокурори.

Към 01.01.2024 г. щатната численост на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил възлиза на 37 бр., както следва:

Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – десет прокурори, от които: един административен ръководител-окръжен прокурор, двама заместници на административния ръководител-заместник окръжни прокурори и седем прокурори; понастоящем от общо десетте щатни бройки, две са вакантни - за длъжност „прокурор в ОП – гр. Кюстендил“; на тях със заповеди на главния прокурор са командировани двама прокурори от РП – гр. Кюстендил; един от прокурорите от състава на ОП – гр. Кюстендил е дългосрочно командирован на позиция „помощник на националния член за Република България в ЕВРОЮСТ“ в гр. Хага, Кралство Нидерландия.

Понастоящем всички прокурори от ОП – гр. Кюстендил са с ранг „прокурор във ВП“.

Районна прокуратура - гр. Кюстендил, включваща и ТО – гр. Дупница – двадесет и седем прокурори, от които: един административен ръководител-районен прокурор, трима заместници на административния ръководител-заместник районни прокурори, двадесет и един прокурори и двама младши прокурори; от общо двадесет и седемте щатни бройки - понастоящем четири /за длъжност „прокурор в РП – гр. Кюстендил“/ са вакантни; единадесет от прокурорите работят в гр. Кюстендил, а дванадесет - в териториалното отделение в гр. Дупница.

2.2. Кадрова обезпеченост - разследващи органи.

Щатната численост на следователите от ОСлО при ОП - гр. Кюстендил възлиза на 11. Всички са с ранг „следовател в НСлС“. Няма незаети щатни бройки.

От тях петима следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Кюстендил, а шестима са с изнесено работно място в гр. Дупница.

Утвърденият щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР - гр. Кюстендил за длъжност „разследващ полицай“ е 37 броя, като реално през 2023 г. са работили 34 служители.

В РДГП - Кюстендил и ГПУ - Гюешево работят двама разследващи

полицаи, които обслужват и ГПУ - Олтоманци при РДГП - Драгоман и заместват при необходимост разследващия полицаи в ГПУ - Златарево.

В сектор 05 към отдел 10 при ГДБОП – МВР в гр. Кюстендил работят двама разследващи полицаи.

Към Агенция „Митници“, Териториална дирекция „Митница София“ през 2023 г. реално са работили трима разследващи митнически инспектори.

2.3. Кадрова обезпеченост - съдебни служители.

Съдебните служители в ОП – гр. Кюстендил и ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил към 01.01.2023 г. са общо 29.

С Решение на ПК на ВСС от 26.04.2023 г. в ОП - гр. Кюстендил е разкрита 1 щатна бройка за длъжност „съдебен администратор“ и след проведен конкурс е назначен съдебен служител – заемащият преди това длъжността „административен секретар“. Преназначени са трима съдебни служители на длъжностите „административен секретар“, „гл. специалист - АД“ и „зав. служба РД“.

Към 31.12.2023 г. съдебните служители в ОП - гр. Кюстендил, в т. ч. ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил, са общо 30 бр.

Те са обособени в обща и специализирана администрация. В общата администрация /без съдебния администратор, административния секретар и прокурорския помощник/ са 17 служители, а в специализираната администрация - 10 служители. От тях в служба „Деловодство“ на ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил работят 5 служители /2 съдебни деловодители са с изнесено работно място - в ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил, месторабота Дупница/. В общата администрация са обособени: Звено „Финансово - стопанска и административна дейност“, /1 главен счетоводител, 1 главен специалист - счетоводител и 1 главен специалист - административна дейност/, Звено „Информационно и техническо обслужване“ /2 системни администратори, 3 шофьор-призовкари, 1 работник поддръжка сгради, 1 домакин, 1 куриер, 1 пазач невъоръжена охрана и 3 чистачи/ и Служба „Защита на класифицираната информация“ /1 служител по сигурността на информацията и 1 зав. служба РНКИ/РЧКИ/.

В специализираната администрация на ОП - гр. Кюстендил е служба „Регистратура и деловодство“ с 1 зав. служба и 4 съдебни деловодители.

Съдебните служители в РП - гр. Кюстендил, заедно с ТО – гр. Дупница, са 32 бр.

Към 31.12.2023 г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил.

Всички служители са с необходимата квалификация /немалка част от тях – със сериозен стаж в съдебната система/ и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България. Съотношението на магистрати и служители съобразно утвърдения щат е, както следва:

- за ОП - гр. Кюстендил – 1/1,42 %;

- за РП - гр. Кюстендил – 1/1,18 %.

Или за целия район на ОП – гр. Кюстендил - общо: 1/1,29 - 48 магистрати и 62 служители.

Горните данни налагат извода за настояща добра кадрова обезпеченост на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил с магистрати и съдебни служители, което дава възможност за нормално изпълнение на функциите им.

3. Материално-техническо и информационно осигуряване.

С Решение по т. 50 от Протокол № 40/03.11.2016 г. на Пленума на ВСС на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на ВСС недвижим имот в гр. Кюстендил, ул. "Гороцветна" № 14, ет. III и ет. IV, имот № 41112.503.922 - публична държавна собственост.

От 05.06.2017 г. Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр. Кюстендил са настанени именно в тази административна сграда, находяща се в гр. Кюстендил, ул. "Гороцветна" № 14, като ползват ет. III и ет. IV. Отчетната стойност на имота към 30.12.2021 г. възлиза на 2 289 914,02 лв.

Общата застроена площ на двата етажа е 2 320,87 кв. м, разпределена съответно на III етаж - 1 287,23 кв. м и на IV етаж - 1 033,64 кв. м.

Четвъртият етаж е преустроен изцяло за нуждите на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, която ползва и част от третия етаж.

Обособена е зона за свободен достъп на гражданите до служби „Регистратура и деловодство“ на двете прокуратури на III етаж, разположени една до друга, кабинет за дежурен прокурор и санитарен възел за посетители, вкл. инвалиди.

Изградени са: заседателна зала с 50 места, оборудвана с мултимедия и озвучаване, архивни помещения, помещения за съхраняване на веществени доказателства, Регистратура за класифицирана информация, подсистема за видеонаблюдение, подсистема - контрол на достъпа. Ефективно се използва и т. нар. "Синя стая", оборудвана от РП – гр. Кюстендил.

Всички прокурори, вкл. прокурорският помощник, ползват самостоятелни работни кабинети.

Следователите от ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил работят в самостоятелни кабинети. Една част от тях /петима/ са в гр. Кюстендил и се намират сградата на ОДМВР – гр. Кюстендил, а останалите шестима - в гр. Дупница, в сградата на РУМВР - гр. Дупница.

ТО – гр. Дупница към РП – гр. Кюстендил ползва IV етаж на Съдебната палата в гр. Дупница, като прокурорите работят по двама в кабинет.

ОП - гр. Кюстендил има на разположение общо 5 бр. служебни МПС. Три от тях обслужват ОП – гр. Кюстендил и ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил, в т. ч. следователите, чиято месторабота е в гр. Дупница, а два автомобила са предоставени за нуждите на РП – гр. Кюстендил.

Всички магистрати и съдебни служители разполагат с компютърни конфигурации и имат достъп до правно-информационните системи „Апис“ и „Сиела“, както и до Ведомствения информационен сайт /ВИС/ на ПРБ.

В ОП – гр. Кюстендил се ползват счетоводният програмен продукт „КОНТО“ и програмният продукт „Омега тим“ - за работна заплата и човешки ресурси.

Инсталираният и използван софтуер в ОП – гр. Кюстендил и ОСлО при ОП - гр. Кюстендил е съобразен с посочения в Приложение № 1 към Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в ПРБ, утвърдени със Заповед № РП-02-16/2016 г. на главния прокурор.

Работата на всички магистрати и съдебни служители е обезпечена с нужната офис техника и програмни продукти, а поддръжката им, както и тази на компютърните конфигурации, е на нужното ниво, благодарение на високата професионална квалификация на системните администратори.

4. Финансова дейност.

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. ОП - гр. Кюстендил е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността на звеното „ФСАД“ е насочена към правилното и законосъобразно използване на финансовите ресурси, осъществяване на финансово - счетоводното обслужване на прокуратурата в съответствие със Закона за счетоводството и другите относими нормативни актове, разработване на проект за годишен бюджет на прокуратурата при спазването на строг режим на икономии.

През последните три години средствата по утвърдения бюджет на ОП - гр. Кюстендил са в параметри от 3 232 714 лв. за 2021 г. до 3 707 487 лв. за 2023 г. Най-съществена част от него са разходите за работни заплати и задължителни осигурителни вноски. Остатъкът се изразходва за текуща издръжка, командировки, данъци и такси. Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС.

5. Организация на работата в ОП - гр. Кюстендил.

Разпределението на преписките и досъдебните производства в ОП - гр. Кюстендил и ОСлО при ОП - гр. Кюстендил се извършва на принципа на случайния подбор чрез равномерно електронно разпределение посредством Унифицираната информационна система /УИС/ съобразно поредността на постъпването им - в съответствие с разпоредбата на чл. 9, ал. 1 от ЗСВ и при спазване изискванията на чл. 360б от ЗСВ.

Със заповед на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, участието на прокурорите и следователите в групите, процентът натовареност на всеки един

в съответната група, служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяват случайното разпределение и подписват всеки протокол за деня. Определени са 10 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор.

Административният ръководител участва в 8 от 10-те групи за случайно разпределение с проценти, както следва: 100% в група „Изпълнение на наказанията“ и група „Изпълнение на указанията на главния прокурор“, със 70% в 2 групи - „Досъдебни производства“ и „Инстанционен контрол и произнасяне по отводи/самоотводи“ и с 30% в 4 групи - „Преписки“, „Преписки със значителна /висока/ фактическа и правна сложност“, „Международно правно сътрудничество“ и „Наказателносъдебен надзор“.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на негов заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат.

Заложените проценти на персонална натовареност на прокурорите осигуряват относително добра равномерна натовареност, като са съобразени с видовете надзори.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

В ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил със заповед на административния ръководител - окръжен прокурор са определени 3 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства – „Досъдебни производства“, „Следствени поръчки“ и „Следствени поръчки и досъдебни производства на териториален принцип“. На следователите с изнесено работно място в гр. Дупница се възлагат следствени поръчки и досъдебни производства за деяния, извършени на територията на обслужвания от тях район. За изравняване с останалите следователи на тях се възлагат поръчки и производства за деяния, извършени в района на компетентност на окръжната прокуратура. Определен е процент натовареност на всеки следовател - 100 % в отделните групи, а натовареността на завеждащия на отдела е 80 %.

Със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор в ОП – гр. Кюстендил са обособени следните надзори: „Следствен надзор“, „Наказателносъдебен надзор“, „Гражданскосъдебен надзор“, „Надзор за законност и административносъдебен надзор“, „Надзор върху изпълнение на наказанията и върху местата за задържане и лишаване от свобода“ и „Надзор по международно правно сътрудничество“. Със същата заповед са определени прокурорите, работещи по съответните надзори, както и ръководителите им.

Двама прокурори от ОП - гр. Кюстендил, в т. ч. окръжният прокурор, са включени в Националната прокурорска мрежа за международно правно

сътрудничество.

Двама прокурори от ОП - гр. Кюстендил работят в обособения административен отдел по преписки, свързани с административносъдебния надзор. Ангажиментите им към надзора за законност с оглед настъпилите законодателни промени понастоящем следва да се считат за отпаднали. Същите участват в заседанията на АС - гр. Кюстендил.

Ежемесечно, до 20 число на предходния месец, административният ръководител изготвя график за дежурствата на прокурорите, като самият той участва наравно с останалите. Завеждащият ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил изготвя и изпраща на административния ръководител-окръжен прокурор за утвърждаване график за дежурствата на следователите.

Създадена е организация на всяко 1 и 15 число от месеца определен съдебен служител да докладва на наблюдаващите прокурори всички чакащи материали по неприключилите преписки и досъдебни производства с оглед осъществяване на ефективен надзор.

Участието в съдебни заседания на Окръжен съд - гр. Кюстендил и Административен съд - гр. Кюстендил е по месечен график, изготвен и утвърден от административния ръководител-окръжен прокурор. Част от съдебните заседания на Окръжен съд - гр. Кюстендил се провеждат на пункт Дупница /отстоящ на около 40 км от областния център/, в сградата на РС - гр. Дупница.

Административният ръководител-окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил осъществява надзор за законност в местата за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода. Същият упражнява своите функции съобразно компетенциите му по чл. 146 от ЗСВ и чл. 5 от ЗИНЗС. Произнася се относно прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, както и относно отлагането му. Участва в заседанията на съда относно условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. В такива заседания взема участие и негов заместник. Окръжният прокурор извършва периодично проверки в Затвора - гр. Бобов дол, респ. в ЗООТ „Самораново“, и провежда ежемесечно срещи с лишените от свобода.

В прокуратурата е създадена много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като се водят нужните книги и регистри. На получаваната своевременно от затвора информация за регистрирани нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане - бягство, починали, самонаранили се, трудови злополуки, задържани лица над срока и др., се реагира незабавно: в съответствие с изискванията на закона и в изпълнение на Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със заповед на главния прокурор. Тук следва да се отбележи, че комуникацията между ръководствата на КнОП и на затвора е на изключително високо равнище, което благоприятства в значителна степен законосъобразното изпълнение на служебните ангажименти от тези структури.

Дейността на администрацията на ОП - гр. Кюстендил е изцяло

съобразена с разпоредбите на ЗСВ, Правилника за администрацията на ПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и други относими вътрешноведомствени актове. Водят се изискуемите книги и електронни регистри. Определени са съответни съдебни служители с право на достъп до АИФ на МВР, до регистрите, администрирани от Агенцията по вписванията, до Информационната система за управление на ресурсите, за работа с ЦИССС и с Национална база данни „Население“.

От 07.01.2019 г. в ОП - гр. Кюстендил е внедрена УИС-3.

Създадена е организация за сканиране на всички входящи документи, постъпващи в ОП - гр. Кюстендил на хартиен носител, както и за съхранение в УИС на електронните документи - съобразно Правилата за въвеждане на електронен документооборот и изпълнение на електронни услуги в ПРБ.

Създадена е Регистратура за работа с класифицирана информация, която е сертифицирана и функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и другите нормативни актове.

Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в ОП - гр. Кюстендил и ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил се осъществява от съответен служител, определен със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор. Същите се съхраняват в специални помещения, гарантиращи физическата им сигурност.

Прокурорският помощник в ОП - гр. Кюстендил, притежаващ голям опит и квалификация, подпомага в сериозна степен прокурорите при изпълнението на техните функции.

Изготвени са електронни кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в ОП - гр. Кюстендил.

Платеният годишен отпуск на прокурорите и служителите се ползва съобразно график, утвърден от административния ръководител.

Със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор са утвърдени Вътрешни правила за здравословни и безопасни условия на труд в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и Правилник за вътрешния ред в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил.

6. Натовареност.

6.1. Прокурори.

Обективното и достоверно определяне на натовареността на магистратите е ключов фактор за отделните структури и звена в прокуратурата и влияе върху оценката за дейността на съответното звено като цяло, а така също и върху тази на отделния магистрат. За отчитане на дейността и измерване на натовареността на магистратите от страната, респ. на тези от района на ОП - гр. Кюстендил, се прилагат два метода:

- съобразно Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено от главния прокурор със Заповед № ЛС-1985/2014 г., изм. със Заповед № РД-02-27/2017 г., Заповед № РД-02-17/2019г., Заповед № РД-02-

20/2021 г. и Заповед № РД-02-03/01.04.2022 г.;

- съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 г.

Според първия метод, през 2023 г. цифровото изражение на общия обем на прокурорската дейност за района на КнОП възлиза на 43 383; при 38 186 за 2022 г. и 36 110 за 2021 г. Тук за илюстрация мога да посоча, че обемът на прокурорската дейност през 2014 г. възлиза на 20 078. Налице е двукратно увеличение за по-малко от 10 години.

Актуализираната средна натовареност на един прокурор от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на 1416,8; при 1231,8 за 2022 г. и 1088,6 за 2021 г. През 2014 год. средната натовареност е 675,3.

Цифровото изражение на общия обем на прокурорската дейност в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил през 2023 год. е 8 666; при 8 268 за 2022 г. и 7 481 за 2021 г. За 2014 год. е 5517.

Актуализираната средна натовареност на един прокурор в КнОП е 1035,4; при 918,7 за 2022 г. и 815,8 за 2021 г. За 2014 г. е 675,3.

Отбелязва се значителен ръст в натовареността - както за структурата като цяло, така и относно средната натовареност на един прокурор.

Същевременно, независимо от тази констатация, средната дневна натовареност за 2023 г. на ОП - гр. Кюстендил по количествени показатели съгласно Правилата на ВСС спрямо всички окръжни прокуратури от страната е под средната - 1,11 бр. точки на ден на прокурор /при 1,25 бр. точки средно за страната/.

За 2022 г., при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,25, за ОП - гр. Кюстендил тя е 1,01.

За 2021 г., при средна дневна натовареност за окръжните прокуратури 1,23, за ОП - гр. Кюстендил тя е 1,05.

Отчитането на реалната натовареност в ПРБ като цяло продължава да бъде предизвикателство, доколкото зад равни количествени показатели стоят съществено различни труд и време, свързани с различната правна и фактическа сложност на делата, организация на работа в съответната прокуратура и т.н. Критерият за определяне на натовареността не трябва да бъде разглеждан само през призмата на отделните показатели, изчислени в абсолютни стойности. За постигане на желаната обективност, освен количествено, степента на натовареност трябва да бъде определяна и според нивото на правната и фактическа сложност на наблюдаваните преписки и дела в съответната прокуратура. В тази връзка следва да се приеме като положителна стъпка и като стремеж за оптимизация приемането на нови Правила за измерването на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 47/20.12.2023 год.

6.2. Следователи.

Общият обем на следователската дейност през 2023 г. възлиза на 334; при 341 за 2022 г. и 333 за 2021 г.

Актуализираната средна натовареност на един следовател за 2023 год. е 30,4; при 31,0 за 2022 г. и 30,3 за 2021 г. През 2014 год. тя е била 10,8.

Съобразно Правилата на ВСС по количествени показатели за 2023 год. броят точки на ден е 0,97; при 1,25 средно за следствените отдели в страната. За 2022 год. – 1,01; при средна за страната 1,25, а за 2021 год. – 0,99 към 1,23.

Съобразно статистическите данни на НСлС средната натовареност на един следовател от ОСлО при ОП – гр. Кюстендил за 2023 г. по брой ДП на производство е 16,00, при средна за страната – 24,20. Приключените ДП са 100; или 56%,82 от общо разследваните 176. Средният брой приключени ДП на 1 следовател за 2023 г. е 9,09, при среден за страната 10,75.

Съобразно статистическите данни на НСлС средната натовареност на един следовател от ОСлО при ОП – гр. Кюстендил за 2022 г. по брой ДП на производство е 16,18, при средна за страната – 23,57. Приключените ДП са 113 или 63,48% от общо разследваните 178, при 61,39% за 2021 г. Средният брой приключени ДП на 1 следовател за 2022 г. е 10,27, при среден за страната 11,47.

Съобразно статистическите данни на НСлС средната натовареност на един следовател от ОСО – ОП – гр. Кюстендил за 2021 г. по брой ДП на производство е 19,36, при средна за страната - 25,36. Приключените ДП са 132 или 61,39% от общо разследваните. Средният брой приключени ДП на 1 следовател за 2021 г. е 12,00, при среден за страната 11,55.

7. Медийна политика.

Медийната политика на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил се провежда в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015 г. на главния прокурор (изменени и допълнени със Заповед № РД-02-08/12.04.2019 г. и Заповед № РД-02-08/15.12.2022 г.).

Със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е определен говорител на КНОП. Същият е заместник окръжен прокурор в ОП - гр. Кюстендил, който, наред с административния ръководител, е лице за контакт с медиите по въпроси, свързани с дейността на прокуратурата. В негово отсъствие е замества от другия заместник окръжен прокурор.

От особено значение за утвърждаването на обективна обществена представа за специфичната дейност на прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. Повишаването на общественото доверие към съдебната система се основава на добрата информираност за дейността и функционирането на всеки отделен орган на съдебната власт. При осъществяване на комуникацията между прокуратурата и медиите се съблюдават принципите на законност, съразмерност и безпристрастност.

Посланията се излъчват на достъпен език и при защита на личната информация, като представителите на различните медии са абсолютно равнопоставени. Предоставянето на информация се извършва при спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

В изпълнение на Правилата за медийна комуникация в Апелативна прокуратура – гр. София, утвърдени на 23.04.2019 г. от административния ръководител-апелативен прокурор на САП, говорителят на ОП - гр. Кюстендил ежеседмично изготвя бюлетин с информация за дейността на КнОП и съответната ѝ районна прокуратура по дела, свързани с по-висока от обичайната обществена опасност на деянието или дееца - по преценка на говорителя. Обобщената информация се изпраща от говорителя на ОП - гр. Кюстендил на служебния електронен адрес на експерта „Връзки с обществеността“ на АП - гр. София.

В приоритетен порядък, извън утвърдения график, се изпраща информация по дела със засилен медиен интерес за своевременно изготвяне на прессъобщение. Реално, последното е най-използваният инструмент за комуникация с медиите. Неговото предимство е, че в максимално кратък срок позволява да се предостави информация във връзка с конкретна новина, повод, събитие.

ОП - гр. Кюстендил поддържа собствена интернет страница с полезна информация за гражданите - адрес и телефони, образци на молби и жалби, контакти с говорителя, график за приема на административния ръководител и работно време на служба „Регистратура и деловодство“, информация за обществените поръчки, отчети за дейността на прокуратурата, прессъобщения и др.

8. Състояние, динамика и структура на престъпността в района.

Регистрирана престъпност /по данни на ОД МВР - гр. Кюстендил/.

Предоставените данни от ОДМВР – гр. Кюстендил сочат, че регистрираните престъпления в област Кюстендил, респ. в района на КнОП, постепенно намаляват. През 2023 г. те са 1164; при 1279 за 2022 г. и 1222 за 2021 г. За илюстрация – през 2014 год. същите са 2098.

Разкрита престъпност /отново по данни на ОД МВР - гр. Кюстендил/.

Процентът на разкритите престъпления от регистрираните бележи постоянно увеличение. През 2023 г. са разкрити 673 броя - или 57,82 % разкриваемост; при 51,92% за 2022 г. и 47,22% за 2021 г./ За 2014 год. процентът е 35,55.

Посочените по-горе географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона обуславят традиционно очертаната структура на престъпността в съдебния район.

Най-голям е броят от новообразуваните досъдебни производства през 2023 г. за престъпления по глава V от НК - „Престъпления против

собствеността”, а от тях най-много производства са за извършени кражби. На второ място по брой са образуваните ДП по глава XI от НК - „Общопасни престъпления“. От тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл. 343б от НК. На трето място са образуваните ДП по глава II от НК - „Престъпления против личността“, като водещи са престъпленията по чл. 129 от НК. На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VI от НК - ”Престъпления против стопанството”, от които най-много са тези по чл. 235 от НК.

Същевременно, най-голям дял от внесените в съда през 2023 г. прокурорски актове заемат тези за извършени престъпления по глава XI - „Общопасни престъпления“, значително надвишаващи всички останали.

Това несъответствие в структурата на водещите новообразувани ДП към внесените в съда прокурорски актове се дължи най-вече на неразкриване и недоказване на по-голямата част от осъществените престъпления по глава V от НК. Същата констатация се налага и за предните години.

През 2023 год. /до 21.07.2023 г., когато със заповед № РД-02-16/21.07.2023 г. на и. ф. главен прокурор е отменено Указанието за специален надзор, утвърдено със заповед № РД-02-02/05.01.2021 г./ в прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил са наблюдавани 9 досъдебни производства, взети на специален надзор. За 2022 г. са наблюдавани 21, а за 2021 г. са наблюдавани 39 ДП.

През 2023 год. са наблюдавани общо 37 досъдебни производства за корупционни престъпления, от които новообразувани са 28. През предшестващата 2022 година са били наблюдавани 21 досъдебни производства за корупционни престъпления, а за 2021 г. - 30. Броят на образуваните ДП от тази категория всъщност не обхваща в действителност вероятните случаи на корупция в региона. Това се дължи най-вече на създадените пасивни обществени нагласи и липсата на активна гражданска позиция за ликвидирането на корупционните механизми и практики. Отсъствието на достатъчно сигнали, адресирани до правозащитните и правоохранителните органи, е пречка за пресичането и наказването на подобни прояви.

В ОП – гр. Кюстендил е създадена организация и се води електронен регистър на корупционните престъпления.

През 2023 год. са наблюдавани общо 59 наказателни производства за данъчни престъпления. От всички наблюдавани ДП - 14 досъдебни производства са по чл. 255 от НК и 45 ДП са по чл. 234 от НК.

През 2022 г. са наблюдавани 45 наказателни производства за данъчни престъпления. От всички наблюдавани ДП - 10 досъдебни производства са по чл. 255 от НК, а 35 ДП са по чл. 234 от НК.

През 2021 г. са наблюдавани ДП 41 наказателни производства за данъчни престъпления. От всички наблюдавани ДП - 11 досъдебни производства са по чл. 255 от НК, а 30 ДП са по чл. 234 от НК.

Традиционно голям е броят на престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори. Наблюдавани през 2023 г. са 252 такива досъдебни производства. Наблюдаваните производства за 2022 г. са 280, а за 2021 г. – 219.

9. Обобщени данни за дейността на ОП - гр. Кюстендил.

Забелязва се тенденция за увеличаване броя на наблюдаваните преписки в района на КнОП. През 2023 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са работили общо по 4476 преписки; или с 582 повече в сравнение с 2022 г. (когато са били 3894) и с 897 повече от тези през 2021 г. (когато са били 3579).

За Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – общо 861 преписки за 2023 г.; при 845 преписки за 2022 г. и 631 за 2021 г.

Висок е относителният дял на решенията спрямо общо наблюдавани преписки - 91,71% , който е почти равен с 2022 г., когато е бил 92,04%, и 2021 г., когато е бил 92 %.

По правило най-голям е броят на преписките, които са решени с отказ да се образува досъдебно производство - 53,74% от общо решените преписки; при 54,27% за 2022 г. и 52,88% за 2021 г.

Инстанционните преписки, решени от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил през 2023 год., са общо 471; при 406 за 2022 год. и 243 за 2021 г. Налице е увеличаване на техния брой, като процентът на потвърдени актове на РП – гр. Кюстендил е по-голям в сравнение с последните две години.

Всички преписки са решени в едномесечен срок, както и през предходните години.

Същевременно, общо наблюдаваните досъдебни производства от прокурорите в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са 4400; със 102 повече от 2022 г., когато са били 4298, и с 678 повече от 2021 г., когато са били 3722, т. е. налице е съществено увеличаване на броя на наблюдаваните производства спрямо предходните две години.

Новообразуваните ДП за периода са 1933 (при 1981 за 2022 г. и 1779 за 2021 г.); налице е намаление с 48 бр. на новообразуваните ДП сравнено с 2022 г. и увеличение със 154 бр. ДП в сравнение с 2021 година.

Броят на бързите производства е нараснал. През 2023 год. същите са 494, при 485 за 2022 г. и 305 за 2021 г.; в ОП – гр. Кюстендил – 1 БП (при 2 за 2022 г. и 0 за 2021 г.).

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2023 г., са 2489; при 2461 за 2022 г. и 2419 за 2021 г. Техният относителен дял спрямо всички досъдебни производства е 56,56% (при 57,25% за 2022 г. и 64,99% за 2021 г.).

От тях разследвани от разследващ полицай са 2295 ДП (при 2264 за 2022 г. и 2190 за 2021 г.) – или 92,21% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

Разследвани по общия ред от следовател са 181 ДП (при 175 за 2022 г. и 215 за 2021 г.) или 7,27% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

От разследващ митнически инспектор - 9 ДП (при 10 за 2022 г. и 5 за 2021 г.) или 0,36 % от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

Разследвани от прокурор са 4 ДП или 0,16% от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред (при 12 за 2022 г. и 9 ДП за 2021 г.).

Възложените от административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК през 2023 год. са 73 (при 67 за 2022 г. и 115 за 2021 г.).

При възлагането на досъдебните производства за разследване от следовател административният ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е прилагал критериите за фактическа и правна сложност на делата, като няма неуважени предложения от наблюдаващите прокурори в тази посока.

Периодично през годината /на всяко тримесечие/ са провеждани съвместни съвещания на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, завеждащия ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил, директора на ОДМВР – гр. Кюстендил, директора на РДГП - гр. Кюстендил и главния разследващ полицай при ОДМВР - гр. Кюстендил за предприемане на действия за бързо и безпроблемно решаване на ДП и оптимизиране натовареността на следователите и разследващите полицаи.

Ежемесечно зав. ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил изготвя и изпраща в ОП – гр. Кюстендил справки за приключените дела от следователите от отдела и тяхната натовареност.

Приключени са общо 3714 ДП; или 84,40% от общо наблюдаваните ДП (при 2197 ДП за 2022 г. и 2021 ДП за 2021 г., тоест 78,94% за 2022 г. и 76,79% за 2021 г.). Останали неприключени са 638 ДП (при 560 за 2022 г. и 582 за 2021 г.) - всички в законовия срок.

Общият брой на решенията през 2023 год. досъдебни производства от прокурор е 3718; или 84,5% от общо наблюдаваните /вкл. прекратените по давност/. За сравнение: 85,57% за 2022 г. и 77,35% за 2021 г. Наблюдава се постоянно висок процент на решенията ДП спрямо общо наблюдаваните, както и в предходните две години.

За ОП – гр. Кюстендил решенията са 181; или 70,98 % от наблюдаваните.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от прокурор по същество е, както следва :

- до 8 месеца – 1087 ДП;
- до 1 година – 174 ДП;
- над 1 година – 55 ДП;
- над 2 години – 42 ДП.

При производствата с продължителност на разследването над две години се наблюдава увеличение - 42 /спрямо 27 през 2022 год. и 21 спрямо 2021 год./, което всъщност е последица от получените в КнОП по компетентност дела от Специализираната прокуратура след нейното закриване.

Тук следва да се отбележи, че от получените по компетентност 16 дела от Специализираната прокуратура 12 вече са решени, а окончателно приключени са 5.

През 2023 г. в 1-месечен срок от прокурор са решени 3714 ДП; или 99,89% от всички решени ДП.

4 ДП /на ОП – гр. Кюстендил/ са решени в срок до 2 месеца - с удължен срок от административния ръководител поради фактическа и правна сложност.

Няма решени в срок над 1 месец без удължен срок от административния ръководител.

Останали нерешени от прокурор в края на периода са 50 досъдебни производства. Всичките са в 1-месечния срок.

Няма постъпвали искания за ускоряване на ДП по реда на чл. 368 и сл. от НПК.

От внесените общо 561 броя прокурорски актове в съдилищата през 2023 год. 267 са обвинителните актове; срещу 274 през предходната 2022 година и срещу 309 за 2021 година.

Споразуменията са 243; спрямо 340 през 2022 година и спрямо 200 през 2021 година.

Внесени са също така 51 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; срещу 85 през 2022 година и 71 през 2021 година.

През 2023 год. от ОП – гр. Кюстендил са внесени в ОС – гр. Кюстендил 32 прокурорски акта (при 43 за 2022 г. и 42 за 2021 г.).

Прекратените досъдебни производства през 2023 г. общо (вкл. и по давност) са 2456 (при 2281 за 2022 г. и 1796 за 2021 г.); или 66,05% от решените от прокурор (при 62,01% за 2022 г. и 88,21% за 2021 г.) и 55,81% от общо наблюдаваните досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/ (при 53,07% за 2022 г. и 48,25% за 2021 г.).

Налице е увеличаване спрямо предходните две години на прекратените дела поради изтекла давност – 1659 бр.; или 67,54 % от всички прекратени производства (при 66,41% за 2022 г. и 60,69% за 2021 г.).

По давност срещу неизвестен извършител - ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми, са прекратени 1656 ДП.

Причина за това е неразкриване извършителя на престъплението от органите на МВР и непредприемане реално на конкретни действия след спиране на производство, насочени към ангажиране наказателната отговорност на персонализирани лица.

През 2023 год. срещу известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми, са прекратени поради изтекла давност 3 ДП - всичките на ОП – гр. Кюстендил (при 14 ДП за 2022 г. и 5 ДП за 2021 г.). Относителният им дял спрямо общо прекратените досъдебни производства по давност е 0,12% (при относителен дял 0,92% за 2022 г. и 0,28% за 2021 г.).

През 2023 год. са постановени общо 574 осъдителни и санкционни решения; при 701 за миналата 2022 година и 604 през 2021 година.

Относителният им дял от общия брой на съдебните решения е 91,69%, при 92,85% за 2022 г. За 2021 г. делът им е 88,69%.

Броят на лицата, по отношение на които са влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2023 год., е 600; срещу 765 през 2022 г. и срещу 603 през 2021 г.

През 2023 год. в окръжния район са постановени 21 оправдателни съдебни акта /3,35% от общо решените 626 дела/, по които са оправдани 23 лица /3,57% от всички 644, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

През 2022 г. са постановени 21 оправдателни съдебни акта /2,78% от общо решените 755 дела/, по които са оправдани 21 лица /2,70% от всички 778, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

През 2021 г. са постановени 28 оправдателни съдебни акта /4,11% от общо решените 681 дела/, по които са оправдани 29 лица /4,35% от всички 667, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

За Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил през 2023 г. - 2 съдебни акта /5,41% от общо 37/ и 3 оправдани лица /7,69% от общо 39/; за 2022 г. - 0 съдебни акта /0% от общо 65/ и 0 оправдани лица /0% от общо 65/; за 2021 г. – 2 съдебни акта /4,65% от общо 43/ и 3 оправдани лица /6,98% от общо 43/;

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове по иницирираните от прокуратурите от района производства през отчетния период са общо 13, което представлява 2,32% от 561-те броя окончателни съдебни актове през годината.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове за прокуратурите от района през 2022 г. са 17, което представлява 2,34% от 727-те броя окончателни съдебни актове през годината.

Влезлите в сила оправдателни съдебни актове за прокуратурите от района през 2021 г. са 16, което представлява 2,65% от 603-те броя окончателни съдебни актове през годината.

По отношение на ОП – гр. Кюстендил през 2023 г. има 1 бр. влязъл в сила оправдателен съдебен акт, което съставлява 4% от влезлите в сила общо 25 бр. съдебни актове; през 2022 год. няма влязъл в сила оправдателен съдебен акт, което съставлява 0,00 % от влезлите в сила общо 44 бр. съдебни актове; през 2021 год. има 2 бр. влезли в сила оправдателни съдебни акта, което съставлява 5,71 % от влезлите в сила общо 35 бр. съдебни актове.

През 2023 год. общият брой на делата, върнати от съда на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, е 21. През 2022 година броят им възлиза на 27, а през 2021 година - на 30. Относителният дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове е, както следва:

- за 2023 г. – 3,74%;
- за 2022 г. – 3,86%;
- за 2021 г. – 5,17%.

Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил има 1 върнато дело през 2023 г. /3,13% от внесените/; 5 върнати дела през 2022 г. /11,63% от внесените/; 1 върнато дело през 2021 г. /2,38% от внесените/.

През 2023 год. са получени за изпълнение общо 340 съдебни акта; при 377 за 2022 г. и 351 за 2021 г./.

По лица, както следва:

- в ОП – гр. Кюстендил - 21 бр. /при 29 за 2022 г. и 23 за 2021 г./;

- в РП – гр. Кюстендил - 319 бр. /при 348 за 2022 г. и 328 за 2021 г./.

От получените за изпълнение присъди с наложено наказание /по лица/:

- „доживотен затвор” – няма;

- „лишаване от свобода” – 136 /при 130 за 2022 г. и 142 за 2021 г./, или 40,00% от общо получените присъди /при 34,48% за 2022 г. и 40,45% за 2021 г./;

- „пробация” – 61 /при 77 за 2022 г. и 68 за 2021 г./, или 17,94% от общо получените присъди /при 20,42% за 2022 г. и 19,37% за 2021 г./;

- „лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т. 6 - 10 НК” – 145 /при 157 за 2022 г. и 148 за 2021 г./, или 42,65% от общо получените присъди /при 41,64% за 2022 г. и 42,16% за 2021 г./;

- „обществено порицание” – 17 /при 28 за 2022 г. и 16 за 2021 г./, или 5% от общо получените присъди /при 7,42% за 2022 г. и 4,55% за 2021 г. /.

Останали неприведени присъди в изпълнение са 3 присъди /на РП – гр. Кюстендил/, от които 1, чакаща групиране на наказанията.

През 2023 год. не е отлагано изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“ или „пробация“ по реда на чл. 415 от НПК.

През 2023 год. от прокурорите от района на КнОП са предявени общо 11 граждански иска.

Всички - от ОП – гр. Кюстендил (10 бр. с правно осн. чл. 155, т. 3 от ТЗ и 1 бр. по чл. 336 от ГПК); от тях 10 са разгледани и 7 са уважени.

През 2022 г. са предявени общо 7 иска, през 2021 г. са предявени общо 14 иска.

През 2023 год. по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – т. 3 от ЗСВ прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 238 проверки, както следва: по 24 проверки са изискани документи, извършени са 183 лични проверки и са назначени 31 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2022 год. по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 - т. 3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 236 проверки, както следва: по 43 проверки са изискани документи, извършени са 141 лични проверки и са назначени 52 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2021 год. по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 - т. 3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 215 проверки, както

следва: по 15 проверки са изискани документи, извършени са 153 лични проверки и са назначени 47 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

В резултат на така изложените статистически данни могат да се направят следните изводи:

Броят на наблюдаваните преписки за района на КнОП, както и за самата ОП – гр. Кюстендил, нараства, като процентът на решенията такива е константно висок.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства /в т. ч. прекратените по давност/ е увеличен.

Намален е броят на новообразуваните такива.

Налице е нарастващ ръст на бързите производства.

Висок е процентът на приключените, както и на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства. Няма решено производство извън законоустановения срок.

Намален е броят на внесените в съда актове и предадените на съд лица - обяснимо с намаления брой регистрирани престъпления и новообразуваните ДП.

Броят на върнатите от съда дела е понижен.

Нисък е процентът на оправдателни съдебни актове, респ. на оправдани лица.

Осъдителните и санкционни решения спрямо решенията дела и внесените прокурорски актове са с много висок дял.

Исклучително висок е процентът на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата, което определя висока ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията.

През 2020 г. е извършена комплексна планова проверка от ИВСС на организацията на административната дейност на ОП – гр. Кюстендил и Окръжен следствен отдел към ОП – гр. Кюстендил за периода 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. по заповед № ПП-20-59/06.10.2020 г. на главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Изведено е заключение, че административният ръководител на ОП – гр. Кюстендил е създал организация за реално изпълнение на препоръките, дадени в Акта с резултатите от извършена КПП въз основа на Заповед № ПП-01-50/15.06.2015 г. на главния инспектор на ИВСС, което води до положителните резултати в работата на прокуратурата. Организацията на административната дейност в ОП – гр. Кюстендил и ОСО при ОП – гр. Кюстендил е на добро ниво. Произнасянията на наблюдаващите прокурори са в срок. Отчитайки установените добри резултати и потвърждавайки положителните констатации и на основание чл. 58, ал. 2 от ЗСВ, проверяващият екип от ИВСС е намерил, че не е необходимо да бъдат давани препоръки.

През 2022 год. е извършена комплексна ревизия на дейността на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил за 2020 г. и 2021 г. в изпълнение на Заповед № 1144/05.10.2022 г. на апелативния прокурор и съгласно т. 2, раздел VI – „Контролно – ревизионна дейност“ от Плана за дейността на Апелативна прокуратура – гр. София за 2022 г.

Изводът от ревизията е, че организационното и административно състояние на ОП – гр. Кюстендил е на нужното ниво.

Следва да бъде продължено стриктното спазване на изискванията, дадени със съответните актове и заповеди на по-горестоящата апелативна прокуратура, ВКП и главния прокурор.

През 2023 година е извършена тематична ревизия на работата на административния ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по организация, ръководство и контрол на дейността на Окръжна прокуратура за периода 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г. – в изпълнение на заповед № РД-04-173/08.06.2023 г. на главния прокурор и по плана за контролната дейност на ВКП за 2023 г. Направени са следните изводи:

Ревизиращият прокурор от ВКП оценява високо работата на г-жа Камелия Стефанова - административен ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил през проверявания период. Благодарение на създадената от нея стройна организация на работа, адекватно ръководство и контрол, резултатите от дейността на поверената ѝ институция и през двете години са много добри. Поради тези причини препоръки за подобряване на работата не се правят.

Ревизиращият прокурор от ВКП оценява високо работата и на г-жа Ирена Ангелова - административен секретар на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил през проверявания период, отличаваща се със задълбочено познаване на цялостната административна дейност и деловодна работа, висок професионализъм, отговорна ангажираност при изпълнение на служебните задължения и възложените ѝ от административния ръководител задачи.

Извършена е тематична ревизия в ОСЛО при Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил на всеки един от следователите по неприключените досъдебни производства – срочност на разследването, ритмичност на действията по разследване, изпълнение на указанията на наблюдаващите прокурори по чл. 196 от НПК, причини за забавяне на разследването - в изпълнение на заповед № 1414/06.11.2023 г. на САП, р. VI, т. 5 от плана за дейността на САП за 2023 г.

Ревизиращият прокурор от САП е констатирал, че дейността на Следствения отдел при КОП и работата на следователите през проверявания период се осъществява в съответствие с изискванията и в рамките на правомощията определени от Конституцията и законите на страната. Като цяло по неприключените досъдебни производства се работи ритмично, като действията по разследването са съобразени с необходимостта от събиране на доказателства за пълното и всестранно разкриване на фактическата обстановка и обективната истина по процесните случаи.

Не са констатирани случаи на забавяне на разследванията по неоправдани причини или на извършване на ПСД извън процесуалните

срокове.

Констатирана е известна неравномерна натовареност на следователите в ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил, въпреки че разпределението на делата и правните поръчки се извършва на принципа на случайния подбор.

Дадени са препоръки да се извършва по-честа проверка и преценка за изтичане на погасителната давност за разследване по делата и по-настоятелни действия и контрол за срочност на изпълнение по изпратените съдебни поръчки и възложените съдебни експертизи.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ

1. По отношение на материално-техническото обезпечаване.

1. Съществуващият в миналото сериозен проблем с недостатъчния сграден фонд и лошите битови условия за работа /особено в Районна прокуратура – гр. Кюстендил/ е кардинално решен. Положените усилия от страна на административния ръководител-окръжен прокурор на КнОП и ръководството на ПРБ са имали своето положително развитие и от 05.06.2017 г., както и понастоящем, магистратите и служителите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил ползват третия и четвъртия етаж от сградата, находяща се в гр. Кюстендил, ул. “Гороцветна“ № 14, разположена точно срещу Съдебната палата.

По този начин са осигурени изключително добри условия за труд на магистратите и съдебните служители, което е предпоставка за ефективно изпълнение на служебните им задължения.

На 20.03.2018 г. в сградата официално е открита първата в страната т. нар. “Синя стая“, изградена в рамките на прокуратурата, изцяло със средства в резултат на оптимизиране бюджета на РП - гр. Кюстендил, предназначена за разпит на деца в щадяща среда. Нейната мултифункционалност позволява да бъде ползвана и за редица други действия по разследване - разпознаване или такива, за извършването на които следва да се изготвя видео или звукозапис.

Същата се ползва не само от разследващите органи и прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, а и от съдебни състави, разглеждащи дела с участие на малолетни лица.

Възстановена е библиотеката на ОП - гр. Кюстендил, чийто фонд вече възлиза на над 200 бр. различни издания: книги, помагала и списания, нужни за самоподготовката на прокурорите.

Създадена е и електронна библиотека, която със същата цел съдържа материали от обученията, на които присъстват прокурори и служители.

2. По отношение кадровото обезпечаване и управлението на човешките ресурси.

Прокурорските длъжности в ОП – гр. Кюстендил, както беше отбелязано по-горе, са общо 10 на брой, като един от прокурорите от състава на ОП – гр. Кюстендил е дългосрочно командирован на позиция „помощник на

националния член за Република България в ЕВРОЮСТ“ в гр. Хага, Кралство Нидерландия.

Понастоящем са налице два незаети щата за длъжността „прокурор в ОП – гр. Кюстендил“. Поради това от административния ръководител на КнОП са предприети действия за запълване на създадения вакуум и избягване на затруднения в работата. В тази връзка със Заповед № РД-07-1208/03.10.2022 г. на главния прокурор е командирован Михаил Крушовски – прокурор в Районна прокуратура – гр. Кюстендил, с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, да изпълнява функциите на прокурор в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, на свободна щатна длъжност, до заемането ѝ чрез конкурс, считано от 10.10.2022 г.

Със Заповед № РД-07-148/09.02.2023 г. на главния прокурор, Емил Павлов – прокурор в Районна прокуратура – гр. Кюстендил, с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, на свободна щатна длъжност, до заемането ѝ чрез конкурс, считано от 20.02.2023 г.

По този начин, чрез активността на административния ръководител, е осигурено нормалното функциониране на КнОП посредством нормативно възможното администриране касателно използване инструментариума на командироването.

Тук следва да се отбележи, че с решение по протокол № 47 от 20.12.2023 г. /т.3.1./ на Прокурорската колегия на ВСС е назначена на осн. чл. 160 във вр. с чл. 186а, ал. 4 от ЗСВ /“външен конкурс“/, Гертана Емилова Бучева на длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил. Г-жа Бучева все още не е встъпила в длъжност поради обжалване от друг кандидат на проведената конкурсна процедура.

По предложение на административния ръководител-окръжен прокурор, считано от 16.03.2022 г., в изпълнение на решение по протокол № 9/09.03.2022 г., т. 7 от заседание на ПК на ВСС, г-жа Марияна Вергилова Сиракова - прокурор в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, с ранг „прокурор във ВКП/ВАП“, е встъпила в изпълнение на длъжността „заместник административен ръководител-заместник окръжен прокурор“ в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил.

Наличието на двама заместници на административния ръководител обезпечават в пълна степен осъществяването на ръководните функции в прокуратурата.

Съдебните служители в ОП – гр. Кюстендил и ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил към 31.12.2023 г. са общо 30.

С Решение на ПК на ВСС от 26.04.2023 г. в ОП – гр. Кюстендил е разкрита 1 щатна бройка за длъжност „съдебен администратор“ и след проведен конкурс е назначен съдебен служител - заемащият преди това длъжността „административен секретар“. Преназначени са трима съдебни служители на длъжностите „административен секретар“, „главен специалист - АД“ и „завеждащ служба РД“.

Към 01.01.2023 г. щатната обезпеченост на Районна прокуратура - гр.

Кюстендил със съдебни служители възлиза на 32 длъжности.

Към 31.12.2023 г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България.

В случаите на овакантяване на длъжност за съдебен служител тя се заема в кратки срокове от най-подходящия кандидат при спазване на реда, регламентиран в гл. VII, Раздел I от Правилника за администрацията на ПРБ. Тук искам да отбележа, че немалка част от работещите понастоящем служители в ОП – гр. Кюстендил са назначени след провеждане на обективна, методологично обоснована и стриктна конкурсна процедура от комисия, председателствана от мен, като смея да твърдя, че всеки един от тях се е адаптирал бързо в работната среда и се справя много добре със задълженията си.

Може да се приеме, че понастоящем е постигната нужната численост на администрацията на ОП – гр. Кюстендил, което обезпечава оптималното ѝ функциониране. Следва да се отбележи, че на служителите винаги се дава възможност и биват насърчавани да повишават своята квалификация чрез включването им в обучителните мероприятия, организирани от ПРБ и НИП.

2. По отношение организацията на работа.

Постигането на равномерна натовареност е един от значимите фактори за успешното изпълнение на служебните задължения и наличието на добър микроклимат в колектива. Действащите Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор са достатъчно сполучливи, що се отнася до осигуряване на действителното им случайно разпределяне между магистратите. От друга страна, липсата на достатъчно диференциран (но все пак възможен донякъде съобразно Правилата) подход при определянето на групите не осигурява в нужната степен справедливост, обусловена от различната фактическа и правна сложност на делата и преписките.

При извършените проверки от АП – гр. София е констатирано, че в ОП - гр. Кюстендил е създадена много добра организация относно спазване принципа за случайното разпределение на преписките и делата. Същият се прилага ефективно и в съответствие с правилата, установени с издадените заповеди от административния ръководител-окръжен прокурор.

Тук следва да се отбележи, че правилното измерване на натовареността е от изключително значение за оценяването на дейността на всеки прокурор и следовател, както и за оценка на дейността на отделните прокуратури. Относителна проблемност съществува при отчитането на фактическата натовареност, която все още не е намерила своето достатъчно точно разрешение чрез Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на

индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС. Както съм посочил по-горе, приетите нови Правила за измерването на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 47/20.12.2023 год. следва да се интерпретират като положителна стъпка, макар и може би, все още да не е постигнат оптималният ефект при отчитането на натовареността.

Може да се приеме, че взаимодействието между прокуратурите от района и разследващите органи е постигнато в регламентираната от закона нужна степен – в съответствие с разпоредбите на чл. 46, чл. 196 и чл. 197 НПК.

На всяко тримесечие се провеждат съвместни съвещания на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил с административния ръководител на КнРП, завеждащия ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил, директора на ОДМВР – гр. Кюстендил, директора на РДГП - гр. Кюстендил и главния разследващ полицай при ОДМВР - гр. Кюстендил във връзка с натовареността на разследващите органи и решаване на общи текущи проблеми.

В ОДМВР - гр. Кюстендил, при оказано съдействие от страна на административните ръководители на прокуратурите за въвеждането му, се ползва програмен продукт за случайно разпределение на постъпилите досъдебни производства. Програмата се прилага успешно за разпределяне на досъдебните производства на разследващите полицаи на щат в ОДМВР – гр. Кюстендил, РУМВР - гр. Кюстендил, РУМВР - гр. Дупница, РУМВР - гр. Бобов дол и РУМВР - гр. Рила.

Ежемесечно зав. ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил изготвя и изпраща в ОП – гр. Кюстендил справки за приключените дела от следователите от отдела и тяхната персонална натовареност.

Обслужването на гражданите е на високо ниво, като е въведена непрекъснатост на работата на съдебните служители от „Регистратура и деловодство“ и взаимна заменяемост. Създадена е възможност за заплащане и чрез ПОС терминал на държавните такси, дължими за удостоверенията, издавани на гражданите.

4. По отношение досъдебната фаза.

Постигнат е трайно висок процент на решени преписки от прокурорите от района на ОП - гр. Кюстендил спрямо образуваните такива.

Всички приключени преписки се решават в срок до 1 месец.

Инициативността на прокурорите е активизирана, като е увеличен броят на преписките, образувани след самосезиране. Сигналите на контролните органи до прокуратурите в района също са увеличени в резултат на доброто взаимодействие между структурите.

Повишено е качеството на прокурорските актове на районната

прокуратура, видно от постоянно увеличаващия се процент на потвърдени актове при упражняване на инстанционен и служебен контрол от страна на ОП - гр. Кюстендил.

В ОП - гр. Кюстендил е въведен и се поддържа Регистър за срочността на проверките по чл. 145 от ЗСВ, като системният администратор е осигурил достъп до регистъра на всички прокурори с оглед упражняване на контрол по отношение на сроковете. Водещият регистъра служител следи за своевременното, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете на извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки. Всеки понеделник определеният със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор съдебен служител извежда от УИС, проверява и предоставя на административния ръководител писмена информация за изтичащите през седмицата срокове на проверките по чл. 145, ал. 2, изр. 1 от ЗСВ и тези по чл. 145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ.

10 дни преди изтичане на сроковете водещият регистъра подготвя до съответните наблюдаващи прокурори писма за крайния срок на проверката по чл. 145, ал. 2, изр.1 от ЗСВ.

В резултат на упражнявания контрол всички възложени проверки по реда на чл. 145 от ЗСВ по правило се приключват в законовия срок.

Подобрена е срочността на разследването, като огромната част от досъдебните производства до решаването им прокурор са с времетраене под 8 месеца. Като причини за все пак налагащо се удължаване сроковете на разследване по реда на чл. 234, ал. 2 и ал. 3 НПК трайно се очертават: несвоевременно изготвяне на експертни заключения, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС.

Не е допуснато нито едно досъдебно производство да приключи извън законоустановения срок.

Относителният дял на решенията по същество ДП спрямо наблюдаваните от ОП - гр. Кюстендил е трайно висок.

В дейността на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил приоритетен характер имат наказателните производства за някои категории тежки престъпления, за корупционни престъпления и такива със значим обществен интерес.

По всички тях прокуратурите и разследващите органи осъществяват своите функции с особено внимание, насочено към повишени изисквания за качеството на работата и успешно приключване на производствата.

На всеки три месеца наблюдаващите прокурори от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил извършват проверка по отношение на спрените наказателни производства, като се изискват сведения от органите на полицията за възникването на предпоставки, обуславящи възобновяване на производствата. Специален акцент е поставен по отношение на евентуално съществуващи спрени наказателни производства, водени срещу известен извършител, т. е.

срещу лица, привлечени като обвиняеми. В продължение на години наред не е допуснато от прокурорите от ОП - гр. Кюстендил да се прекрати наказателно производство срещу такова лице поради изтекла давност.

С оглед рационалното използване капацитета на следователите от ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил се провежда ежемесечен мониторинг на делата, възложени им по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. При възлагането на досъдебните производства за разследване от следовател, административният ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил във всички случаи е прилагал критериите за фактическа и правна сложност на делата, като няма неуважени предложения от наблюдаващите прокурори в тази насока.

Ефективно се използват и прилагат Електронният регистър на лица с неприключили наказателни производства, както и Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. Приоритетно и активно се разследват и досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече досъдебни производства. Затвърдена е тенденцията за наличие на малко на брой наблюдавани досъдебни производства срещу такива лица. Продължени са усилията за вземане на своевременни и адекватни на обществената опасност на престъпленията и на личността на обвиняемите мерки за неотклонение и други мерки на процесуална принуда спрямо тази категория обвиняеми.

5. По отношение съдебната фаза.

За дейността на прокуратурите от района, в частност на КнОП, безспорно се налага заключението за наличието на значителен процент на осъдителните и санкционни решения, постановявани от съдилищата, което очевидно в сериозна степен е последица от доброто качество на прокурорската работа в различните фази на наказателния процес.

Принципно, особено важни за оценка на нивото на прокурорската дейност са показателите, касаещи върнатите на прокуратурата дела и оправдателните присъди.

Броят на върнатите дела на КнОП и КнРП като цяло през 2023 год. отново следва да се приеме за нисък, какъвто е и през 2022 година, и през 2021 година. Нещо повече, налице е изразена позитивна тенденция /общо за района/ за постепенно намаляване на върнатите дела – както в абсолютна стойност, така и в процентно отношение. Това е повод за добра оценка относно качествено осъществяване на прокурорската дейност в този изключително сериозен и значим аспект, а именно изготвяне и внасяне в съда на съответстващи на изискванията на закона актове.

Следва да се отбележи, че за КнОП 2023 година бележи връщане към трайно установената положителна тенденция, отнасяща се до високо качество на прокурорската работа, предвид регистрирането през годините на константно малък брой върнати дела на прокуратурата от съда. Показателите по този аспект следва да се отчетат като значително подобрени спрямо предходния период,

като миналата 2022 год. представлява неприятно изключение, що се отнася до перманентно ниските /по правило/ величини, отбелязвани от ОП – гр. Кюстендил, касаещи върнатите дела.

При анализа на тези дела за 2022 год. се е наложил изводът за съществуващи затруднения на наблюдаващите прокурори в работата им за престъпления, отличаващи се с определена специфика и сложност – преимуществено такива по чл. 248а НК, както и по чл. 123 НК, което е обусловило акцент върху необходимостта от влагане на далеч по-задълбочен подход при изпълнение на функциите им при подобни производства във всеки един етап от същите.

Положените усилия в тази посока очевидно са дали резултат, въпреки че върнатото дело през 2023 год. отново е по внесен обвинителен акт за деяние по чл. 248а НК. При това връщането на делото е второ поред, като не са отстранени всички нередовности на обвинителния акт, посочени в предходното определение на КнОС за връщане - от миналия отчетен период. Внесеният в КнОС обвинителен акт отново не е отговарял на изискванията на чл. 246 НПК, най-вече що се отнася до точно посочване на времето и начина на осъществяване на престъплението.

В крайна сметка се налага изводът, че макар и наказателните производства, образувани по внесени от ОП – гр. Кюстендил прокурорски актове, в т. ч. тези по чл. 248а НК, определено да се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност, което само по себе си е обстоятелство, обуславящо наличие на трудности и допускане на пропуски, се отбелязва сериозен напредък при упражняване на функциите по чл. 46 НПК. В този смисъл, дължимите внимание, задълбоченост и прецизност при работата на прокурорите, респ. стремеж за свеждане до минимум на върнатите дела, очевидно се проявяват във все по-голяма степен през 2023 година.

Основните причини за връщането на делата по внесените от прокурорите от района актове се изразяват в наличието на пропуски, водещи до ограничаване правата на обвиняемите, свързани с формулиране на обвиненията при привличането и най-вече при изготвянето на обвинителните актове, съответно постановленията по чл. 375 НПК, които са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа. Нарушенията по естеството си представляват приоритетно такива, рефлектиращи върху правото на защита на обвиняемите, респ. до невъзможността им да разберат точно в какво са обвинени вследствие неточно и непрецизно формулиране на обвиненията в постановленията за привличане по чл. 219 НПК, а така също несъответствие на обвинителните актове с изискванията на чл. 246 НПК – преобладаващо съществуване на непълноти, неясноти и противоречия при излагане на фактическата обстановка. Част от гореописаните нарушения /преимуществено неточните и неясни обвинения по реда на чл. 219 НПК/, допуснати от разследващите органи още при привличането на обвиняемите, не са забелязани и коригирани от наблюдаващите прокурори при докладите по чл. 219 и чл. 226 НПК. В този смисъл, елементарните понякога процесуални нарушения биха могли да се

избегнат при осъществяване в нужната степен на прокурорските функции по чл. 46 и чл. 196 НПК. Тези причини доминират и в предходните години.

В никакъв случай пък не бива да се стига до изготвяне на постановления по чл. 78а от НК, когато не са налице законовите предпоставки за това – признак на проявено невнимание и липса на задълбоченост.

Принципно, в повечето случаи делата биват връщани основателно от съда, в т. ч. и през 2023 година. Проявяваният на моменти през годините неоправдан субективизъм все повече намалява, като преимуществено се наблюдава състоятелна съдебна преценка относно наличието на отстраними съществени нарушения на процесуалните правила, допуснати от прокурорите.

Следва да се отбележи, че през 2023 година се наблюдава много завишен ръст на неодобрили споразумения, внесени за разглеждане в Районен съд – гр. Дупница, където, за разлика от възприетия подход от КнОС и КнРС, практически не се предоставя възможност на страните да бъдат направени корекции по сключените споразумения въз основа на предложения по реда на чл. 382, ал. 5 НПК.

Без съмнение, своята позитивна роля за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност имат Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор. В съответствие с целта на Указанията реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота.

През 2023 година е продължена възприетата практика върнатите за доразследване дела да бъдат обсъждани и анализирани на работни съвещания на прокуратурите от района. Това се прави ежемесечно и безспорно има положителен ефект.

В рамките на провежданите съвещания се поставя особен акцент за необходимостта при изготвяне на обвинителния акт към всяко дело да се подхожда максимално внимателно и прецизно, за да не се стига до връщането му, като в никакъв случай не бива да се стига до допускане на системни персонални грешки и пропуски. Отбелязва се важността на докладите по реда на чл. 203, чл. 219 и чл. 226 НПК, при които да бъде изключен формалният подход и да се проявяват нужните сериозност и задълбоченост, съответно необходимостта от непрекъснато и по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 НПК.

Непрекъснато се обръща внимание, че оптимизиране на резултатите би могло да бъде постигнато със съблюдаване на добрите прокурорски постижения в района и страната, свързани със съдържанието, фактологията, структурата и реквизитите на обвинителните актове по различните състави от НК. Адмира се и се препоръчва широко участие на прокурорите в обучителни мероприятия,

организиран от ПРБ и НИП, както и стриктно спазване на установената константна съдебна практика.

Що се отнася до оправдателните присъди, налага се констатацията за постоянно малък брой, съответно процент, на оправдателните съдебни актове /постановени и влезли в сила/, като през 2023 год. се забелязва сходство на цифровото им изражение /в абсолютна стойност и процентно/ за района в сравнение с предходните години по този, представляващ сам по себе си може би най-важен показател, илюстриращ същината на дейността на прокуратурата.

Без съмнение е налице трайно очертала се тенденция за постигане на сериозни резултати, що се отнася до качеството на прокурорската работа, обусловена от положителния развой на наказателните производства в тяхната съдебна фаза /в огромния брой от случаите/ по повдигнатите обвинения от страна на КнРП и КнОП, макар и от последната да не е достигнато нивото на 2022 година, когато няма оправдателна присъда.

В общ план, двете доминиращи причини през 2023 година за оправдаване на обвиняемите се изразяват в разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. Този факт определено не обуславя извод за недостатъчно задълбочена и прецизна прокурорска работа.

Действително, задълбоченият анализ на оправдателните съдебни актове показва, че в повечето случаи признаването за невиновни на обвинените лица се дължи на нееднаквата трактовка на доказателствата, а в други случаи – на непредвидим развой на процеса в съдебната му фаза. Понякога ключови свидетели променят своите показания, а при назначени в хода на съдебното производство допълнителни или повторни експертизи, заключенията на вещите лица не съвпадат с предходните такива. За пресичане на подобни прояви е наложително активизирането на прокурорите по ангажиране наказателната отговорност на виновните лица при констатиране на противоречия в показанията на свидетелите и заключенията на експертите.

Като положителна тенденция в работата на прокуратурите от района следва да се отчете липсата на влезли в сила оправдателни съдебни актове поради неправилно квалифициране на деянията с обвинителните актове. Също така по причини, касаещи пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, както и заради допуснати пропуски и грешки от страна на прокурора, проявена пасивност в съдебната фаза или неподаване на съответен протест. С подобни характеристики се отличават и 2023 год., и предходните години. Ето защо, би трябвало да се приеме, че процесуалната активност на прокурорите безспорно е на високо ниво във всички фази на наказателния процес. Наблюдава се трайно установената позитивна тенденция относно най-значимия показател, обуславящ качеството на прокурорската работа с оглед резултатите от повдигнатите

обвинения, които вследствие на своята обоснованост и аргументираност са довели до успешно приключване на наказателните производства в голяма част от случаите.

Въпреки постигнатите много добри резултати, не може да се каже, че не съществува необходимост от подобряване качеството на прокурорската дейност. Основното усилие в стремежа за минимизиране на оправдателните съдебни актове следва да се насочи към изначално точно определяне предмета на доказване, а след това – към осигуряване на достатъчно доказателствени източници, обезпечавачи и подкрепящи обвинителната теза в рамките на съдебната фаза на процеса. В тази посока е нужно още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 от НПК. Необходимо е всеки прокурор да подхожда максимално внимателно и прецизно при докладите по чл. 203, ал. 4, по чл. 219 и по чл. 226 от НПК, респ., при анализа на доказателствените материали, както и при изготвянето на съобразени с изискванията по чл. 246 от НПК обвинителни актове /постановления по чл. 78а от НК/, за да не се стига до постановяване на оправдателни съдебни решения. Определено не бива да бъде подценявана ролята на прокурора в съдебната фаза на процеса, в т. ч. и във въззивната инстанция, където активността и състоятелните становища имат своето сериозно значение. Несъмнено, от особена важност е познаването в детайли на съдебната практика и теоретичните постановки, което следва да се осигури посредством самоподготовка и още по-голямо участие на прокурорите от района в обучителни мероприятия и семинари. И тук следва да се отбележи позитивната роля и полезност за оптимизиране на резултатите от прокурорската дейност на Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 год. на главния прокурор, що се отнася до предприетите мерки за преодоляване на слабостите, както и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до постановяване на оправдателни съдебни актове.

След своевременно и надлежно попълване на изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи оправдателните съдебни актове, респ. нанасяне на данните от тях в електронния регистър с необходимите точност и пълнота, се провежда ежемесечно регулярно обсъждане и анализиране на допуснатите пропуски и слабости във всяка от прокуратурите от региона.

В локалната мрежа на ОП - гр. Кюстендил е създадена споделена папка между прокурорите с регионални съдебни актове, проверени по касационен ред, по отделни видове престъпления. Това значително улеснява проучването на съдебната практика и подготовката при изготвянето на прокурорските актове.

Реално, значима противоречива прокурорска и съдебна практика, даваща сериозно отражение върху дейността на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил, през отчетния период не се наблюдава.

В известен смисъл такава противоречива прокурорска и съдебна практика, макар и във все по-малка степен, все още се наблюдава при

тълкуването на понятието „съществено нарушение на процесуалните правила”, респ. връщането на делата на това основание. В тази посока отново следва да се отчете положителната роля на предприетата законодателна промяна на НПК от 2017 година, свързана с въвеждане института на разпоредителното заседание, вследствие на който проявяването понякога на ненужен и прекален формализъм в наказателния процес е сведен до минимум. Същевременно, не би следвало да се адмира демонстрацията в някои случаи несъстоятелен подход от въззивни съдебни състави, които съзират допуснати съществени процесуални нарушения едва в развилото се пред тях инстанционно производство /след отдавна преминал етап на разпоредително заседание/. Постановените актове, с които делата се връщат на първостепенния съд, а от него – на прокуратурата, реално са в дисонанс с духа на процесуалния закон и водят до ненужно и непродуктивно удължаване на наказателното производство.

В крайна сметка се налага изводът, че по правило в приложението и тълкуването на материалния и процесуалния закон съществува добър синхрон между прокуратурите и съдилищата от района.

В дейността по изпълнение на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи изключително високият процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените такива /издадените ЕЗА, периодичното изискване на информация за резултатите от издирването/. Работата на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, което се констатира и при извършените проверки от горестоящи прокуратури. След получаване на присъдите без забавяне се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от ОЗ "Охрана". Установено е много добро ниво на взаимодействие и системен обмен на информация с ДМОС на МВР.

6. По отношение контролно-ревизионната дейност.

Контролно-ревизионната дейност касателно РП - гр. Кюстендил, в т. ч. ТО – гр. Дупница, през годините е осъществявана планирано и задълбочено, но не и самоцелно, а със стремеж за оптимизиране на дейността на долустоящата структура/и/ и отстраняване на констатирани слабости и пропуски. В тази връзка са извършени редица тематични ревизии и проверки.

Всяка година са проверявани: неприключените наказателни производства, водени срещу лица с две и повече производства, неприключилите досъдебни производства, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от 6 месеца, неприключените досъдебни производства, образувани преди повече от 3 години, изготвените въззивни протести, работата по ДП, водени за

корупционни престъпления, спрените и прекратени досъдебни производства, водени срещу известен извършител, както и спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата. Освен изброените са извършвани и други тематични проверки.

Комплексна ревизия на двете районни прокуратури /преди окрупняването им/ е извършена през 2020 год. Комплексна ревизия е извършена по отношение на КнРП, в. т. ч. ТО – гр. Дупница, и през 2022 г.

Резултатите от ревизиите и проверките са обсъждани на съвещания на прокурорите. От страна на административните ръководители своевременно са вземани съответни организационни и дисциплинарни мерки във връзка с отправените препоръки и ефектът е бил видим и положителен.

7. По отношение гражданскосъдебния и административносъдебния надзор.

По отношение гражданскосъдебния надзор следва да се отрази константно добрата активност на прокурорите от ОП - гр. Кюстендил при предявяване на искове по ТЗ. Разгледаните от съда искове по правило биват уважавани, а изразяваните от прокурорите становища са аргументирани в достатъчна степен.

За дейността на прокуратурите от района, касаеща административносъдебния надзор, следва да се отбележи винаги успешното атакуване на незаконосъобразни актове на общинските съвети, както и даването на обосновани и задълбочени становища в заседанията на Административен съд – гр. Кюстендил.

9. По отношение повишаване на професионалната квалификация.

Повишаването на квалификацията на прокурорите, следователите и служителите представлява особено важен приоритет като безспорна и задължителна предпоставка за ефективно осъществяване на функциите им. В тази връзка участието на прокурорите, следователите и съдебните служители в обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България в рамките на вътрешноведомствената програма за обучение, от НИП и от Асоциацията на прокурорите в България е насърчавано и осигурявано.

Провеждани са регулярни периодични съвместни работни срещи на представители на прокуратурата и ОД на МВР – гр. Кюстендил, имащи за предмет набеязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие на корупционните престъпления, изпирането на пари и контрабандата на акцизни стоки. Нещо повече, такива срещи са осъществявани в оперативен порядък и при всяко установяването на сериозни данни, обуславящи необходимостта от предприемане на бързи съвместни действия от страна на органите на прокуратурата и полицията с цел разкриване и по-ефективно наказателно преследване на престъпни прояви, имащи сериозен обществен отзвук.

С цел повишаване нивото на правна подготовка и квалификация на прокурорите и оптимизиране работата им по особените категории тежки престъпления са посетени специализирани обучителни занятия и семинари на различни теми: „Специфики на организираната престъпна група“; „Практически проблеми, свързани с Хартата на основните права в ЕС“, „Защита на финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура“, „Киберпрестъпност“ и др.

Периодично се провеждат обучения с практическа насоченост и на разследващите полицаи от отдел „Разследване“ в ОДМВР - гр. Кюстендил. Същите участват в планирани обучения по теми, определени съвместно с прокуратурите от района съобразно констатирана необходимост в определена насока по утвърдени от окръжния прокурор на ОП - гр. Кюстендил графици.

С цел преодоляването на актуални проблеми, повишаване качеството на осъществяваните първоначални и последващи действия по разследване и извършването на проверки, както и за стриктно спазване на изискванията на НПК, тези обучения имат своето положително отражение както върху качеството на дейността на разследващите и полицейски органи, така и върху взаимодействието им с РП – гр. Кюстендил и с ОП – гр. Кюстендил.

По инициатива на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, съвместно с отдел 08 във ВКП и с европейски делегирани прокурори, през 2022 г. е проведено регионално обучение на тема „Практически проблеми при разследване на престъпленията против финансовите интереси на ЕС. Взаимодействие с Европейската прокуратура“. Към обучението е проявен подчертано голям интерес, съпроводен с активно участие от прокурори и следователи от ОП – гр. Кюстендил, ОП – гр. Перник, ОП – гр. Благоевград и РП – гр. Кюстендил.

Организирането на подобна инициатива е пример за работата в ПРБ и усилията на ръководството на институцията за изграждането и повишаването на професионализма на магистратите при противодействието на този вид престъпления и търсенето на ефективни решения - на фона на динамичните промени в нотификациите от страна на изпълнителната власт.

Следва да се посочи, че все още не е достигнат пълният капацитет на теоретична и практическа подготовка за разследването на дела с предмет - финансови и данъчни престъпления, пране на пари, компютърни престъпления, престъпления против финансовите интереси на страната и Европейския съюз.

10. По отношение медийната политика.

Отчитайки особената важност на медийната политика, винаги е проявяван стремеж за предоставяне на своевременна и точна информация на обществеността за работата на прокуратурите от района на КнОП, като е следвана линия на откритост и прозрачност, както и подход на равнопоставеност към медиите.

Електронните страници на двете прокуратури са редовно поддържани и актуализирани и предлагат изчерпателна и значима информация.

Медийният експерт на Апелативна прокуратура – гр. София бива ежеседмично уведомяван за всички аспекти от работата на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил, които представляват интерес за обществеността, както и незабавно, когато интересът е особено повишен.

Говорителите на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр. Кюстендил са постоянно на разположение на представители на медиите за предоставяне на нужната информация.

В заключение искам да отбележа, че постигнатите добри резултати в работата на ОП – гр. Кюстендил през годините не са убягнали от вниманието на ръководството на ПРБ. В тази връзка посочвам само последния петгодишен период, в рамките на който са налице следните поощрения:

Със Заповед № РД-08-1602/06.12.2019 г. на главния прокурор административният ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил е награден с отличие – знак „За заслуга“, за отлично изпълнение на служебните задължения като прокурор и административен ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил.

С Решение от протокол № 38/10.12.2019 г. на Прокурорската колегия на ВСС ОП – гр. Кюстендил е поощрена с парична награда за срочно и професионално изпълнение на важни служебни задачи, както и трайни професионални резултати.

През 2022 г. на двама следователи от ОСлО при ОП - гр. Кюстендил - Вангелия Костова и Кирил Кирилов, е изказана служебна благодарност за положените усилия и професионализъм от директора на НСлС и зам. главен прокурор по разследването по повод работата им по конкретно ДП.

По предложение на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, с решение на ПК на ВСС по т. 12.1 от Протокол № 25/29.06.2022 г., Йордан Георгиев Йорданов – прокурор в ОП – гр. Кюстендил, е поощрен с отличие „служебна благодарност и грамота“ и парична награда за постигнати високи резултати при изпълнение на служебните задължения.

По предложение на прокурор в отдел 06 „Административен“ във ВКП, извършил тематична ревизия на дейността на административния ръководител на ОП – гр. Кюстендил, със Заповед № РД-08-542/27.06.2023 г. на и.ф. главен прокурор, окръжният прокурор на ОП – гр. Кюстендил е поощрен с отличие - плакет „Прокуратура на Република България“, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения при осъществяване на административно и организационно ръководство на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил.

Със Заповед № РД-08-1752/07.12.2023 г. на и.ф. главен прокурор административният ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, е поощрен за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения с парична награда.

Със Заповед № РД-08-1697/07.12.2023 г. на и.ф. главен прокурор Ангел Байрактарски – заместник на административния ръководител-заместник

окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, е поощрен за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения с парична награда.

По предложение на прокурор от отдел 06 „Административен“ във ВКП, извършил тематична ревизия на дейността на административния ръководител на ОП – гр. Кюстендил, със Заповед № РД-08-541/27.06.2023 г. на и.ф. главен прокурор, Ирена Ангелова – административен секретар на ОП – гр. Кюстендил, е поощрена с отличие „Служебна благодарност“ за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения.

Извън така формулираните достижения и проблеми следва да се посочи, че традиционно в района на КнОП се поддържат много добри отношения на професионално ниво със съдиите от ОС- гр. Кюстендил, РС – гр. Кюстендил и АС - гр. Кюстендил, а така също и с органите на МВР – разбира се, със зачитане на специфичната им компетентност.

В самия колектив на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил е изградена спокойна работна среда, в която водещи са принципите на взаимно уважение и колегиалност - както между прокурорите, така и сред служителите.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В работата си до момента като магистрат, а и като заместник-административен ръководител, винаги съм се ръководил от принципите на строго спазване на закона, независимост, почтеност, етичност, екипност и личен пример, от които не бих отстъпил и в бъдещата си дейност.

Предвид постигнатите от КнОП високи резултати във времето на управленските мандати на г-жа Стефанова, целите за развитието на ОП - гр. Кюстендил следва да бъдат насочени към доразвиване и надграждане на достиженията и прилаганите полезни практики.

Ако бъда избран за административен ръководител, ще имам стремежа дейността на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил да продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки:

Постигане на максимална ефективност на прокурорската дейност.

1. По отношение на досъдебната фаза.

Осигуряване на законосъобразно и качествено разследване в разумни срокове. Спазване на стандартите за ефективно разследване съобразно изискванията на ЕКПЧ.

Мерки:

Подобряване координацията между наблюдаващите прокурори, разследващите органи и структурите на МВР и ТДНС чрез проактивен подход, включващ работни срещи и работа в екип, на които се планират и анализират

своевременно предстоящи действия и събирането на достатъчен по обем и качества доказателства, гарантиращи успешно провеждане на наказателни производства. В тази връзка от особено значение е първоначалното докладване на оперативните дела, подготовката и планиране на реализации, планиране на СРС и др. способности под ръководството на наблюдаващия прокурор.

Упражняване на ефективен надзор върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори чрез формулиране на изчерпателни, точни и ясни указания със срокове за изпълнението им и оптимално планиране на разследването.

Подпомагане на разследващите органи при избора на квалифицирани вещи лица по дела с фактическа и правна сложност, както и на преводачи на поредки езици.

Съкращаване на продължителността на разследване в досъдебната фаза и повишаване на качеството на разследването чрез максимално оптимизиране на дейността на разследващите органи и по-голяма активност от страна на наблюдаващите прокурори при упражняването на контрол над разследването, с оглед провеждането му във възможно най-кратки срокове. Реализиране на перманентен контрол върху работата на прокурорите за недопускане на неоправдано удължаване на наказателното производство и нарушаване на изискването за разумен срок по чл. 6, ал. 1 от ЕКЗПЧОС, както и по чл. 22, ал. 2 и ал. 3 НПК.

Стриктен контрол по отношение продължителността на мерките за процесуална принуда чрез използване на Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

Свеждане до минимум на досъдебните производства с продължителност на разследването над 3 години чрез планиране на действия за приключването им и строг контрол върху дейността на органите на досъдебното производство.

Продължаване на периодичния контрол /на 3 месеца/ на всички спрени наказателни производства с оглед наличие на основания за възобновяването им.

Повишаване професионалната компетентност на разследващите полицаи чрез продължаване на планираните съвместни обучителни мероприятия по теми, съобразени с констатирани пропуски в работата, с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа.

Популяризиране на положителния опит на колегите по успешно приключили дела с важно за практиката значение и стимулиране на дискусии и обмен на становища.

Приоритетно разследване на досъдебни производства от особен обществен интерес, както и от Единния каталог на корупционни престъпления, чрез сформиране на екипи за разследване, включващи наблюдаващ прокурор, разследващ орган и оперативни полицейски служители. Планиране на действията по разследване и обезпечаване с експерти с нужната квалификация и опит. Отчитане на спецификата на някои дела с особена фактическа и правна сложност и използване на реда за възлагане на разследването им на следовател от НСлС.

Активно взаимодействие с Териториалната дирекция на Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество чрез стриктно изпълнение от страна на прокурорите на задълженията им по чл. 25 от Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Своевременно, на ранен етап от разследването, да се предприемат мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, както и на пряката и непряката облага, придобити чрез престъпление, ако не подлежат на връщане или възстановяване.

Продължаване усилията на прокурорите и разследващите органи за запазване на положителната тенденция относно увеличаване броя на бързите производства.

Активизиране инициативността на наблюдаващите прокурори при изготвяне на предложения до окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност на следователи от ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил с цел осигуряване пределно добро качество на разследването, стимулиране на товареността на следователите и постигане на известно облекчаване на работата на разследващите полицаи. Тук от съществено значение е възлагането на разследването на следовател да е достатъчно своевременно /базирано на пълноценно изпълнение на функциите по чл. 46 НПК/, за да бъде обезпечена в нужната степен необходимостта от по-високо ниво на професионална подготовка и опит на разследващия орган.

Тук искам да отбележа, че вече е в сила разпоредбата на чл. 194, ал. 7 от НПК, регламентираща правомощията по разследване на редица престъпления от служителите на Комисията за противодействие на корупцията. Макар и все още органите по чл. 15, ал. 3, т. 1 от ЗПК да не са формирани и да не са започнали реално своята работа, очевидно в бъдеще ще бъде необходимо с тях да се установят тесни контакти и да се съгласуват начините на взаимодействие и сътрудничество с оглед специфичната им дейност.

2. По отношение съдебната фаза.

Подобряване качеството на внасяните в съда прокурорски актове и съобразяване със съдебната практика. Ограничаване до минимум на върнатите актове и постановените оправдателни съдебни актове. Запазване и надграждане на установените положителни тенденции в района за намаляване броя на върнатите от съда дела и постановените оправдателни съдебни актове.

Мерки:

Продължаване на периодичните работни съвещания с прокурорите за обсъждане и анализиране на причините, довели до връщане на делата и постановяване на оправдателни актове.

Популяризиране на добрите прокурорски практики чрез локалната мрежа на ОП – гр. Кюстендил. Съществуващата електронна папка с прокурорски актове да бъде разширена, като в отделен раздел намерят място и всички влезли в сила оправдателни присъди и определения за връщане на дела

от съда. Така всеки прокурор би имал възможност да се запознае и съобрази с тях при бъдещо решаване на сходни случаи.

Повишаване квалификацията на прокурорите чрез още по-активно включване в организирани тематични обучения, самоподготовка и проучване на съдебната практика. Своевременно реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика. Извършване на задълбочен анализа на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург, по които Република България е страна както и на решенията на Съда на ЕС по повод отправени преюдициални запитвания.

Осъществяване на ефективен контрол и полагане на максимални усилия за събиране на достатъчен обем от доказателствени материали, правилното им анализиране и прецизност при изготвяне на внасяните в съда прокурорски актове, при спазване изискванията на чл. 246, ал. 2-4 от НПК.

Задълбочена подготовка за участие в разпоредителното заседание и в съдебното следствие, а така също и във въззивните производства. Повишаване качеството на прокурорските пледоарии в рамките на съдебните прения.

3. По отношение гражданскосъдебния и административносъдебния надзор.

Задълбочено проучване на съдебната практика по ЗОДОВ, своевременно изготвяне на отговори по предявените искиви молби срещу ПРБ и ефективно участие в съдебното производство.

Детайлно запознаване със служебно получаваните административните актове, подлежащи на съдебен контрол в предвидените от закона случаи, и засилване активността по отношение на атакуването им относно тяхната законосъобразност.

Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от ОП – гр. Кюстендил спрямо РП – гр. Кюстендил.

Осъществяване на адекватен и качествен надзор върху дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил - както чрез дейността по инстанционния контрол, така и при извършваната контролно-ревизионна дейност. Прокурорите от окръжната прокуратура със своя опит и знания следва да подпомагат дейността на своите колеги от районната прокуратура и да способстват за изграждане на трайна законосъобразна прокурорска практика в района. За постигане на добри резултати в работата е необходимо утвърждаване и поддържане на колегиален дух на уважение и взаимопомощ и ползотворно двустранно взаимодействие между двете структури на съдебната власт.

Проучване и анализиране на повтарящи се пропуски в дейността на районната прокуратура и планиране на своевременни тематични ревизии и проверки с оглед отстраняването им. Сред тях:

- извършване на периодични тематични проверки на спрените наказателни производства с оглед наличие на предпоставки за възобновяването

им;

- спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност извън рамките на разумните срокове /над 3 години/.

Усъвършенстване на управлението на ОП – гр. Кюстендил.

1. Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства.

В тази връзка считам за безусловно необходимо осъществяването на стриктен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити чрез последователно и постоянно прилагане на съществуващите контролни механизми. Идентифициране на рисковете, упражняване на предварителен контрол и спазване на Счетоводната политика на ПРБ и ЗФУКПС.

2. Аналитичен поглед и оценка на работата на магистратите и служителите с цел повишаване на мотивацията им за работа и използване в пълна степен на възможностите за стимулиране в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България.

В този смисъл бих активизирал дейността по изготвяне на предложения за поощряване на прокурорите и следователите при проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения, а така също и на съдебните служители. Възможностите за стимулиране на магистратите и служителите следва да бъдат използвани дейно, тъй като това допринася за мотивацията и добрата работа в бъдеще на всеки един от тях. От една страна, на поощрения, който получава удовлетворение за труда и усилията, а от друга страна, на останалите, които ще бъдат насърчени да работят, за да реализират същите достижения.

3. Поддържане на колегиална работна среда и отношения на взаимно уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на прокурорските функции. Това е възможно само при справедливо разпределение на работата чрез равномерна натовареност и стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата.

Ето защо ще положа усилия и ще се постарая да оптимизирам създадената организация, като в още по-голяма степен бъдат отчитани освен количественото разпределение на преписките и делата, така и тяхната фактическа и правна сложност.

В тази насока намирам за нужно да бъде създадена група „Досъдебни производства със значителна (висока) фактическа и правна сложност“, в която ще се разпределят досъдебните производства с предмет на разследване ОПГ, данъчни престъпления, усложнени длъжностни и корупционни престъпления, квалифицирани документни измами, престъпления с трансгранични елементи и др.

Такава група, отчитаща трудността за решаване, ще бъде създадена и за инстанционните преписки, а именно – „Инстанционен/служебен контрол по

преписки със значителна (висока) фактическа и правна сложност“.

На базата на постоянен мониторинг ще коригирам при нужда заповедите за случайно разпределение на преписките и делата с цел постигане на възможното за системата изравняване на натовареността на прокурорите и следователите.

4. Утвърждаване авторитета на ръководителя - чрез личен пример и труд, прозрачност, откритост и следване на заявените принципи в работата. Само по този начин отношенията между прокурорите, служителите и ръководителя, почиващи на взаимно уважение и доверие, могат да бъдат не само запазени, но и доразвити.

5. Висока степен на диалогичност при вземането на важни решения посредством регулярно провеждане на общи събрания на прокурорите, на които да бъдат обсъждани въпроси, свързани с организацията на работа с цел нейното оптимизиране.

Приобщаване на съдебните служители в процеса на вземането на решения, касаещи спецификата на тяхната дейност, чрез провеждане на редовни съвместни работни съвещания със съдебния администратор, административния секретар и завеждащия служба „РДА“.

6. С оглед използването на пълния капацитет на модерната конферентна зала, с която разполага КнОП, както и убеждението ми, че професионалната подготовка на всеки магистрат е от първостепенна важност за ефективно и качествено на упражняване на неговите функции, имам амбицията, чрез пределна инициативност и активност от моя страна, ОП – гр. Кюстендил да се превърне в своеобразен регионален център за провеждане на обучения, организирани от ПРБ, НИП и Асоциацията на прокурорите в България.

7. Усъвършенстване работата на съдебната администрация, в т. ч. и по своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС с оглед актуалност на данните и ефективност при използване на електронните регистри.

Няма да бъде отмината всяка възникнала възможност за включване в организирани учебни курсове за съдебни служители с цел постоянно повишаване на квалификацията им и осигуряване на тяхната взаимна заменяемост.

В тази част от концепцията си бих желал да се спра и на някои бъдещи събития, които несъмнено ще имат своята рефлексия в различни аспекти върху по-нататъшната дейност на ОП – гр. Кюстендил и следва да бъдат взети предвид.

През 2025 год. предстои освобождаването от длъжност поради навършване на 65-годишна възраст на един от прокурорите от КнОП. През 2027 год. поради тази причина ще бъдат оваканти местата на още двама прокурори. Това очевидно налага своевременно и в съответствие със ЗСВ Висшият прокурорски съвет да бъде уведомен с цел предприемане на действия за провеждане на конкурси и възможно най-бързо заемане на вакантните

длъжности - по регламентираният от закона начин и срокове. Същевременно, ако е налице необходимост, възникналият временно вакуум да бъде преодолян чрез командироване на прокурори от РП – гр. Кюстендил. Тук искам да отбележа, че професионалният опит и умения, които притежавам, ще бъдат особено полезни за адаптирането на колегите, които ще заемат освободените длъжности, като в тази посока не бих спестил време и усилия.

През 2024 год. на територията на района ще бъде официално открито и ще започне да функционира още едно пенитенциарно заведение – затвор в Самораново с капацитет от 400 места. Това очевидно ще наложи още по-засилено внимание и влагане на по-голям ресурс при осъществяване на функциите по прокурорския надзор върху изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, както и създаване и поддържане на добри контакти с ръководството на затвора.

Подобряване публичния образ на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и повишаване на общественото доверие.

Публичността, откритостта и прозрачността в работата на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, когато не са пречка за разследването, са в служба на обществения интерес, повишават доверието към институцията и правят гражданите съпричастни към противодействието на престъпността. Ето защо, обществото следва да бъде информирано във възможната степен обективно, пълно и професионално за резултатите от дейността на прокуратурата.

Медийните изяви по конкретни наказателни производства, обект на засилен обществен интерес, следва да са добре балансирани и премерени, непозволяващи възможност за разнопосочни интерпретации. За целта е нужна екипна работа с пресслужбите и на други структури - на първо място МВР и АП - гр. София, за допълнително прецизиране на информацията и избягване на нейната недобросъвестна интерпретация.

Предоставянето на навременна и точна информация на обществото относно значимите аспекти от дейността на ОП – гр. Кюстендил ще продължи посредством публикуването на прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата – по възможния законосъобразен и целесъобразен начин.

„Денят на отворените врати“ ще има своята периодична реализация, свързана със запознаването на гражданите с организацията на работа на прокурорите и служителите от района на ОП - гр. Кюстендил, както и с възможностите за предоставяне на информация и електронни услуги. Тази инициатива може да се използва като възможност за популяризиране, поощряване и обществено отличаване на достойни и доблестни постъпки на ученици и граждани по повод спазване на обществения ред и законите, осуетяване на противообществени прояви и престъпления и др.

В рамките на образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ информационната кампания следва да бъде разширена. Макар и приоритет да са младите хора, следва да се работи за разширяване на целевите групи чрез

обхващане на по-широк кръг граждани - пенсионери, лица в неравностойно положение, деца в риск и организации, ангажирани с превенция на престъпността. Посредством проактивна комуникация и изграждане на взаимодействие с представители на държавни агенции и структури на местната власт, работещи с тези целеви групи, може да бъде увеличен ефектът на инициативата.

Считам за изключително важно във всеки един контакт с медиите и обществото да бъде поставян особено силен акцент върху повишаване правната култура на гражданите. Информираността на последните за спецификата на прокурорската дейност, за функционирането на съдебната система като цяло, за нормативно установените и почиващи на съдебната практика казуистични положения би допринесло в немалка степен относно неутрализиране на произтичащите от различни страни недобронамерени внушения и на неоправданите понякога формиранни обществени очаквания и нагласи в контекста на широко интерпретираното понятие за житейска справедливост.

Без съмнение, много сериозен фактор за издигане престижа на прокуратурата представлява стриктното спазване на правилата за етично поведение на магистратите от страна на прокурорите и следователите от района. В тази посока бих бил настоятелно изискващ и безкомпромисен.

Считам, че така формулираните цели и мерки за тяхното постигане, макар да нямат претенция за изчерпателност, са адекватни и изпълними и биха довели до надграждане на постигнатите добри резултати в дейността на прокуратурата и преодоляване на съществуващите проблеми.

Убеден съм, че реализацията на тези цели е възможна единствено с подкрепата на колегите ми, като нося цялата отговорност за тях. Вярвам, че притежавам волята и способността да ги постигна, ако бъда избран за административен ръководител. Имам силите и амбицията да работя в защита правата и интересите на гражданите, както и в посока издигане авторитета на прокурорската дейност и повишаване общественото доверие към Прокуратурата на Република България.

С УВАЖЕНИЕ

/Ангел Байрактарски/