



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.7.2024 г.
COM(2024) 800 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Доклад относно върховенството на закона за 2024 г.

Ситуация в областта на върховенството на закона в Европейския съюз

{SWD(2024) 801 final} - {SWD(2024) 802 final} - {SWD(2024) 803 final} -
{SWD(2024) 804 final} - {SWD(2024) 805 final} - {SWD(2024) 806 final} -
{SWD(2024) 807 final} - {SWD(2024) 808 final} - {SWD(2024) 809 final} -
{SWD(2024) 810 final} - {SWD(2024) 811 final} - {SWD(2024) 812 final} -
{SWD(2024) 813 final} - {SWD(2024) 814 final} - {SWD(2024) 815 final} -
{SWD(2024) 816 final} - {SWD(2024) 817 final} - {SWD(2024) 818 final} -
{SWD(2024) 819 final} - {SWD(2024) 820 final} - {SWD(2024) 821 final} -
{SWD(2024) 822 final} - {SWD(2024) 823 final} - {SWD(2024) 824 final} -
{SWD(2024) 825 final} - {SWD(2024) 826 final} - {SWD(2024) 827 final} -
{SWD(2024) 828 final} - {SWD(2024) 829 final} - {SWD(2024) 830 final} -
{SWD(2024) 831 final}

ПРЕПОРЪКИ ЗА БЕЛГИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Белгия отчита:

- Известен напредък по отношение на усилията за осигуряване на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система като цяло, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Липса на напредък по отношение на укрепването на уредбата относно почтеността, включително чрез приемане на правила относно подаръците и облагите за членовете на парламента и укрепване на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.
- Известен напредък във връзка със завършване на законодателната реформа в областта на лобирането, с която се създава рамка, включваща регистър за прозрачност и законодателен отпечатък, и обхващаща както членовете на парламента, така и членовете на правителството.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на укрепването на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Белгия се препоръчва:

- Продължаване на усилията за преодоляване на структурния недостиг на ресурси в правосъдната система, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Увеличаване на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата, въз основа на изчерпателни статистически данни.
- Укрепване на уредбата относно почтеността, включително чрез приемане на правила относно подаръците и облагите за членовете на парламента и правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.
- Завършване на законодателната реформа в областта на лобирането, с която се създава рамка, включваща регистър за прозрачност и законодателен отпечатък, и обхващаща както членовете на парламента, така и членовете на правителството.
- По-нататъшно продължаване на усилията за укрепване на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Предприемане на мерки с цел гарантиране на изпълнението от страна на публичните органи на окончателните решения на националните съдилища и на Европейския съд по правата на човека.

ПРЕПОРЪКИ ЗА БЪЛГАРИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., България отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на предприемането на стъпки за адаптиране на съответната правна уредба, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като се вземат предвид европейските стандарти за командироване на съдии.
- Известен напредък по изготвянето на законодателни изменения, насочени към подобряване на функционирането на Инспектората към Висшия съдебен съвет и избягване на риска от политическо влияние, по-специално чрез включване на съдебните органи в подбора на неговите членове.
- Цялостно изпълнение на препоръката за увеличаване на усилията за адаптиране на състава на Висшия съдебен съвет, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Липса на напредък до момента по отношение на гарантирането на по-добра ефективност на разследванията и постигането на солидни резултати по отношение на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта и значителен напредък по отношение на институционалните реформи на Комисията за противодействие на корупцията.
- Липса на напредък по отношение на подобряването на почтеността сред висшите длъжности в изпълнителната власт, като се вземат предвид европейските стандарти, и по-специално като се гарантира, че са въведени ясни стандарти за почтеност за правителството, както и подходящ механизъм за налагане на санкции.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на дейността, насочена към подобряване на прозрачността при разпределянето на държавната реклама, по-специално по отношение на държавната реклама, договорена чрез посредници, като например медийни агенции.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на България се препоръчва:

- Предприемане на стъпки за адаптиране на съответната правна уредба, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като се вземат предвид европейските стандарти за командироване на съдии.
- Постигане на напредък по проекта на законодателни изменения, насочени към подобряване на функционирането на Инспектората към Висшия съдебен съвет и избягване на риска от политическо влияние, по-специално чрез включване на съдебните органи в подбора на неговите членове.
- Напредване в работата по плановете за приемане на механизъм за въвеждане на гаранции по отношение на процедурата за назначаване на избираните от Народното събрание членове на Висшия прокурорски съвет, с който да се гарантира тяхната независимост и да се вземат предвид европейските стандарти, особено с оглед ролята на този съвет при назначаването и освобождаването от длъжност на главния прокурор.
- Осигуряване на солидни резултати по отношение на разследванията, наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите

етажи на властта и гарантиране на ефективната работа на Комисията за противодействие на корупцията.

- Подобряване на почтеността сред висшите длъжности в изпълнителната власт, като се вземат предвид европейските стандарти, и по-специално като се гарантира, че са въведени ясни стандарти за почтеност за правителството, както и подходящ механизъм за налагане на санкции.
- Постигане на по-нататъшен напредък по отношение на дейността, насочена към подобряване на прозрачността при разпределянето на държавната реклама, по-специално по отношение на държавната реклама, договорена чрез посредници, като например медийни агенции.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЧЕХИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Чехия отчита:

- Значителен напредък по отношение на продължаването на реформата на прокуратурата при запазване на първоначалната цел за въвеждане на гаранции за освобождаването от длъжност на главния прокурор и други висши прокурори, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Известен напредък по отношение на предприемането на мерки за намаляване на продължителността на производствата и за гарантиране на независимостта при провеждането на разследвания и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Известен напредък по отношение на укрепване на уредбата относно почтеността за членовете на парламента, по-специално чрез допълване на съществуващите правила по отношение на кадровата въртележка между държавния и частния сектор и лобирането.
- Значителен напредък по отношение на завършването на преразглеждането на законодателството относно конфликта на интереси, включително чрез изясняване на определението за действителен собственик, и липса на по-нататъшен напредък във връзка с по-нататъшните реформи, свързани с прозрачността на информацията относно собствеността върху медиите.
- Значителен напредък по отношение на укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с работата по законодателните промени за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Чехия се препоръчва:

- Предприемане на мерки за разрешаване на въпроса за възнагражденията на съдиите, съдебните служители и служителите на прокуратурата, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Предприемане на мерки за намаляване на продължителността на производствата и за гарантиране на независимостта при провеждането на разследване и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Предприемане на допълнителни мерки за укрепване на уредбата относно почтеността за всички членове на парламента, по-специално чрез допълване на съществуващите правила по отношение на кадровата въртележка между държавния и частния сектор и лобирането.
- Постигане на напредък по отношение на по-нататъшните реформи, свързани с прозрачността на информацията относно собствеността върху медиите.
- Гарантиране, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за предоставяне на обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.
- Продължаване на работата по законодателните промени за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ДАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Дания отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за осигуряване на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система в следващата многогодишна финансова рамка, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Липса на напредък по отношение на въвеждането на правила относно лобирането и относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за министрите, както и по отношение на гарантирането на адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции.
- Значителен напредък по отношение на осигуряването на събирането на данни за разследването и наказателното преследване на престъпления, свързани с корупция, на национално и местно равнище.
- Известен напредък по отношение на процеса за реформиране на Закона за достъп до публични административни документи с цел укрепване на правото на достъп до документи, по-специално чрез ограничаване на основанията за отхвърляне на искания за оповестяване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Дания се препоръчва:

- Завършване на прегледа на системата за правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правна помощ.
- Въвеждане на правила относно лобирането и относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за министрите и гарантиране на адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции.
- Постигане на напредък по процеса за реформиране на Закона за достъп до публични административни документи с цел укрепване на правото на достъп до документи, по-специално чрез ограничаване на основанията за отхвърляне на искания за оповестяване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЕРМАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Германия отчита:

- Известен напредък по отношение на увеличаването на усилията за осигуряване на адекватни ресурси за правосъдната система, включително по отношение на равнището на възнаграждение на съдиите, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Известен напредък във връзка с продължаването на действията по плановете за въвеждане на „законодателен отпечатък“, за да се даде възможност за мониторинг и проследяване на всички представители на интереси, които се стремят да оказват влияние и да допринасят за конкретни законодателни текстове.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на укрепването на съществуващите правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор чрез повишаване на съгласуваността на различните приложими правила, прозрачността на разрешенията за бъдещи назначения на високопоставени държавни служители и продължителността на периодите на прекъсване за федералните министри и федералните парламентарни държавни секретари.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с работата по плана за създаване на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до документи.
- Липса на напредък до момента във връзка с осъществяването на плана за адаптиране на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел с цел справяне с практическите предизвикателства пред тяхната дейност, породени от действащите понастоящем правила, като се вземат предвид европейските стандарти за финансиране на организациите на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Германия се препоръчва:

- Предприемане на мерки за осигуряване на адекватно равнище на възнагражденията на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за възнагражденията за правосъдната система.
- Допълнително укрепване на „законодателния отпечатък“ чрез разкриване на приноса по законодателството от всички представители на интереси, и чрез разширяване на обхвата, така че да се обхване парламентарната фаза на законодателната процедура.
- Укрепване на съществуващите правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор чрез увеличаване на продължителността на периодите на прекъсване за федералните министри и федералните парламентарни държавни секретари.
- Постигане на напредък по плана за създаване на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до документи.
- Постигане на напредък по плана за адаптиране на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел с цел справяне с практическите предизвикателства пред тяхната дейност, породени от действащите понастоящем правила, като се вземат предвид европейските стандарти за финансиране на организациите на гражданското общество.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЕСТОНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Естония отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на гарантирането на механизъм за прилагане на насоките относно конфликта на интереси.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с усилията за осигуряване на последователно и ефективно прилагане на практика на правото на достъп до информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Естония се препоръчва:

- Продължаване на усилията за реформиране на Съвета за управление на съдилищата, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Постигане на напредък във връзка с усилията за осигуряване на последователно и ефективно прилагане на практика на правото на достъп до информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Осигуряване на ефективни обществени консултации в контекста на законодателния процес.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИРЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Ирландия отчита:

- Значителен напредък по отношение на това да се гарантира, че при реформата на назначаването и повишаването на съдиите по отношение на състава на комисията за назначения в съдебната система се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Известен напредък по отношение на продължаването на действията, насочени към намаляване на разходите за съдебни спорове, за да се гарантира ефективен достъп до правосъдие, като се вземат предвид европейските стандарти относно непропорционалните разходи за съдебни спорове и тяхното въздействие върху достъпа до правосъдие.
- Цялостно изпълнение на препоръката относно лобирането, известен напредък по отношение на укрепването на съществуващата етична рамка, включително капацитета за мониторинг и правоприлагане на Комисията за стандартите относно публичните длъжности, но не и по отношение на укрепването и цифровизацията на системата за декларациите на имущественото състояние.
- Значителен напредък по реформата на Закона за клеветата с цел подобряване на професионалната среда за журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с предприемането на мерки за преодоляване на правните пречки, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество, като част от реформата на Избирателния закон.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Ирландия се препоръчва:

- Постигане на напредък по необходимата законодателна работа, насочена към намаляване на разходите за съдебни спорове, за да се гарантира ефективен достъп до правосъдие, като се вземат предвид европейските стандарти относно непропорционалните разходи за съдебни спорове и тяхното въздействие върху достъпа до правосъдие.
- По-нататъшно укрепване на съществуващата етична рамка, включително капацитета за мониторинг и правоприлагане на Комисията за стандартите относно публичните длъжности, и укрепване и цифровизиране на системата за декларациите на имущественото състояние.
- Завършване на реформата на Закона за клеветата с цел подобряване на професионалната среда за журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Гарантиране, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.
- По-нататъшно продължаване на усилията за преодоляване на правните пречки, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество, като част от реформата на Избирателния закон.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЪРЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Гърция отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за решаване на въпроса относно необходимостта от участие на съдебната власт в назначаването на председател и заместник-председател на Държавния съвет, Върховния съд и Сметната палата, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с увеличаването на усилията за постигане на солидни резултати по отношение на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция, включително корупция по високите етажи на властта.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на процеса на приемане на законодателни гаранции и значителен напредък във връзка със започването на законодателния процес във връзка със защитата на журналистите въз основа на дейностите, започнати от работната група, по-специално по отношение на злоупотребите със съдебни производства срещу журналисти и тяхната безопасност, в съответствие с приетия меморандум за разбирателство и като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък по отношение на осигуряването на ефективни и навременни консултации на практика със заинтересованите страни по законодателните проекти, включително чрез предоставяне на достатъчно време за обществена консултация.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с предприемането на стъпки за оценка на действащата система за регистрация на организациите на гражданското общество, включително чрез започване на структуриран диалог с организациите на гражданското общество, и оценка на необходимостта от изменение на тази система.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Гърция се препоръчва:

- Продължаване на усилията за постигане на солидни резултати по отношение на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция, включително корупция по високите етажи на властта.
- Постигане на по-нататъшен напредък по отношение на процеса на приемане на законодателни и незаконодателни гаранции за подобряване на защитата на журналистите, по-специално по отношение на злоупотребите със съдебни производства срещу журналисти и тяхната безопасност, в съответствие с приетия меморандум за разбирателство и като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Увеличаване на усилията за осигуряване на ефективни и навременни консултации на практика със заинтересованите страни по законодателните проекти, включително чрез спазване на законоустановените срокове за обществени консултации.
- Увеличаване на усилията за оценка на настоящата правна рамка за системата за регистрация на организациите на гражданското общество и оценка на необходимостта от изменение на тази система, като същевременно се започне структуриран диалог с организациите на гражданското общество.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИСПАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Испания отчита:

- Известен напредък по отношение на укрепването на статута на главния прокурор, но не и по отношение на разделянето на мандата на главния прокурор от този на правителството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Значителен напредък по отношение на подновяването на съдебния съвет като приоритетен въпрос и започването, веднага след подновяването, на процес за адаптиране на назначаването на съдиите — членове на съвета, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на приемането на законодателство в областта на лобирането, включително създаване на задължителен публичен регистър на лобистите.
- Известен напредък по отношение на увеличаването на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията и наказателните преследвания, за да се повиши ефикасността при разглеждането на дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез финализиране на реформата на Наказателно-процесуалния кодекс.
- Липса на напредък по отношение на укрепването на правилата относно конфликта на интереси и декларациите за имущественото състояние на лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез засилване на правомощията за налагане на санкции на Службата за предотвратяване на конфликти на интереси.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на засилването на достъпа до информация, по-специално чрез преразглеждане на Закона за държавната тайна, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Испания се препоръчва:

- Продължаване на укрепването на статута на главния прокурор, по-специално по отношение на разделянето на мандата на главния прокурор от този на правителството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Завършване на обновяването на съдебния съвет и продължаване на процеса за адаптиране на процедурата за назначаване на съдиите — членове на съвета, въз основа на споразумението от 25 юни 2024 г. и като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Продължаване на действията по приемане на законодателство в областта на лобирането, включително създаване на задължителен публичен регистър на лобистите.
- Увеличаване на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията и наказателните преследвания, за да се повиши ефикасността при разглеждането на дела за корупция по високите етажи на

властта, включително чрез финализиране на реформата на Наказателно-процесуалния кодекс.

- Укрепване на правилата относно конфликта на интереси и декларациите за имущественото състояние на лица, натоварени с висши изпълнителни функции, включително чрез засилване на независимостта и правомощията за налагане на санкции на Службата за предотвратяване на конфликти на интереси.
- Постигане на напредък по отношение на засилването на достъпа до информация, по-специално чрез преразглеждане на Закона за държавната тайна, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ФРАНЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Франция отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на завършването на текущите проекти, насочени към пълна цифровизация на гражданските и наказателните съдебни производства.
- Значителен напредък по отношение на осигуряването на достатъчно човешки ресурси за правосъдната система, по-специално чрез завършване на разработването на инструменти за измерване на натовареността с цел по-добра преценка на потребностите.
- Известен напредък по отношение на това да се гарантира, че правилата относно лобистките дейности се прилагат последователно по отношение на всички действащи лица, включително на най-високо равнище на изпълнителната власт.
- Липса на напредък по отношение на увеличаването на усилията във връзка с повишаването на прозрачността на собствеността върху медиите, по-специално по отношение на сложните акционерни структури, въз основа на съществуващите правни гаранции.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Франция се препоръчва:

- По-нататъшно продължаване на усилията за завършване на текущите проекти, насочени към пълна цифровизация на гражданските и наказателните съдебни производства.
- Увеличаване на усилията да се гарантира, че правилата относно лобистките дейности се прилагат последователно по отношение на всички действащи лица, включително на най-високо равнище на изпълнителната власт.
- Увеличаване на усилията във връзка с повишаването на прозрачността на собствеността върху медиите, по-специално по отношение на сложните акционерни структури, въз основа на съществуващите правни гаранции.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ХЪРВАТИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Хърватия отчита:

- Значителен напредък във връзка с продължаването на структурните усилия за решаване на въпроса за възнагражденията на съдиите, прокурорите и съдебните служители, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Значителен напредък във връзка с въвеждането на всеобхватно законодателство в областта на лобирането, включително относно лицата на висши длъжности в изпълнителната власт, и създаването на публичен регистър на лобистите.
- Известен напредък по отношение на повишаването на ефективността на разследването и наказателното преследване на корупционни престъпления, но не и по отношение на преразглеждането на Наказателно-процесуалния кодекс и на Закона за Службата за борба с корупцията и организираната престъпност, както е посочено в Стратегията за борба с корупцията.
- Липса на напредък по отношение на укрепването на рамката за справедливо и прозрачно разпределяне на държавната реклама чрез установяване на ясни критерии, добри практики и мерки за надзор, за да се гарантира ефективното функциониране на процедурата за възлагане на обществени поръчки за местни и регионални медии.
- Известен допълнителен напредък по отношение на препоръката за полагане на допълнителни усилия за справяне с проблема на стратегическите съдебни производства срещу участието на обществеността, насочени към журналисти, включително чрез преразглеждане на правните разпоредби относно клеветата и насърчаване на по-широкото използване на процесуални правила, които позволяват отхвърляне на неоснователни иски, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на по-нататъшното подобряване на последващите действия във връзка с препоръките на омбудсмана и осигуряването на по-систематичен отговор на неговите искания за информация.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Хърватия се препоръчва:

- Преразглеждане на Наказателно-процесуалния кодекс и на Закона за Службата за борба с корупцията и организираната престъпност в съответствие със Стратегията за борба с корупцията, за да се повиши допълнително ефективността на разследването и наказателното преследване на корупционни престъпления.
- Увеличаване на усилията за укрепване на правната рамка и механизмите за надзор, за да се гарантира справедливо и прозрачно разпределяне на държавната реклама на национално, регионално и местно равнище, включително процедурата за възлагане на обществени поръчки.
- Продължаване на усилията за справяне с проблема на стратегическите съдебни производства срещу участието на обществеността, насочени към журналисти, включително чрез преразглеждане на правните разпоредби относно клеветата и насърчаване на по-широкото използване на процесуални правила, които позволяват

отхвърляне на неоснователни искиове, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.

- По-нататъшно подобряване на последващите действия във връзка с препоръките на омбудсмана и осигуряване на по-систематичен отговор на неговите искания за информация.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИТАЛИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Италия отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на усилията за по-нататъшно подобряване на равнището на цифровизация на наказателните съдилища и прокуратурите.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с приемането на всеобхватни правила относно конфликтите на интереси и липса на по-нататъшен напредък по отношение на регламентирането на лобирането с цел създаване на оперативен регистър на лобистите, включително законодателен отпечатък.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на ефективното и бързо справяне с практиката на насочване на дарения през политически фондации и сдружения и въвеждането на единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на законодателния процес за реформиране и въвеждане на гаранции относно режима за клеветата, защитата на професионалната тайна и журналистическите източници, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на усилията за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Италия се препоръчва:

- Продължаване на усилията за по-нататъшно подобряване на равнището на цифровизация на наказателните съдилища и прокуратурите.
- Приемане на внесеното законодателно предложение относно конфликтите на интереси и приемане на всеобхватни правила относно лобирането с цел създаване на оперативен регистър на лобистите, включително законодателен отпечатък.
- Ефективно и бързо справяне с практиката на насочване на дарения през политически фондации и сдружения и въвеждане на единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите.
- Продължаване на законодателния процес по проекта за реформа на уредбата на клеветата, защитата на професионалната тайна и журналистическите източници, като същевременно се избегне всякакъв риск от отрицателно въздействие върху свободата на печата и се гарантира, че се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Гарантиране, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга и да гарантира тяхната независимост.
- Увеличаване на усилията за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

ПРЕПОРЪКИ ЗА КИПЪР

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Кипър отчита:

- Известен напредък по отношение на укрепването на независимостта и отчетността на прокуратурата, включително като се предвиди възможност за преразглеждане на решенията за отказ да се образува наказателно преследване или за прекратяване на производството на главния прокурор, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Известен напредък по отношение на това да се гарантира, че наскоро създаденият независим орган за борба с корупцията разполага с необходимите финансови, човешки и технически ресурси, за да изпълнява ефективно своите правомощия.
- Значителен напредък във връзка с въвеждането на правила за разкриване на информация за имущественото състояние на лицата, заемащи изборни длъжности, с цел установяване на редовно и цялостно подаване на декларации, съчетано с ефективни, редовни и пълни проверки.
- Липса на напредък във връзка с приемането на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на процеса, насочен към укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с приемането на рамка за ефективни и навременни консултации със заинтересованите страни по време на законодателния процес и гарантирането на нейното прилагане.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Кипър се препоръчва:

- Постигане на напредък по плановете за приемане на законодателство, имащо за цел да осигури по-ясно разграничение между консултативните и прокурорските функции на главния прокурор, и предприемане на мерки за въвеждане на ефективен контрол върху решенията му за отказ да се образува наказателно преследване или за прекратяване на производството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Продължаване на усилията за гарантиране, че независимият орган за борба с корупцията разполага с необходимите човешки и технически ресурси, за да изпълнява ефективно своите правомощия.
- Осигуряване на ефективното прилагане на правилата за разкриване на информация за имущественото състояние на лицата, заемащи изборни длъжности, с цел установяване на редовно и цялостно подаване на декларации, съчетано с ефективни, редовни и пълни проверки.
- Приемане на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.

- По-нататъшно продължаване на процеса, насочен към укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Продължаване на усилията за гарантиране на ефективни и навременни консултации със заинтересованите страни по време на законодателния процес и отстраняване на недостатъците.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛАТВИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Латвия отчита:

- Липса на напредък във връзка с предприемането на мерки с цел осигуряване на подходящи гаранции срещу неправомерно политическо влияние при назначаването на съдии от Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на гарантирането на ефективното прилагане на законодателството относно лобирането, включително създаването на специален регистър на лобистите.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Латвия се препоръчва:

- Предприемане на мерки с цел осигуряване на подходящи гаранции срещу неправомерно политическо влияние в действащата процедура за назначаване на съдии от Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Продължаване на работата по ефективното прилагане на законодателството относно лобирането, включително създаване на специален регистър на лобистите.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛИТВА

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Литва отчита:

- Известен по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на реформата на системата за правна помощ чрез осигуряване на подходящи условия за участие на доставчиците на правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правната помощ.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на усилията за подобряване на прозрачността на системата за назначения на съдебни длъжности, по-специално във Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Значителен напредък по отношение на продължаването на усилията за осигуряване на адекватни ресурси за правосъдната система, включително по отношение на равнището на заплащане на прокурорите и служителите, които не заемат длъжности на съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Значителен напредък във връзка с осигуряването на подходящи човешки и финансови ресурси за функционирането на Службата на парламентарните омбудсмани, като се вземат предвид европейските стандарти относно ресурсите за институциите на омбудсмани и Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Литва се препоръчва:

- Завършване на реформата на системата за правна помощ, по-специално чрез намаляване на административната тежест и осигуряване на подходящи условия за участие на доставчиците на правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правната помощ.
- Продължаване на усилията за подобряване на прозрачността на системата за назначения на съдебни длъжности, по-специално във Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Продължаване на усилията за осигуряване на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛЮКСЕМБУРГ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Люксембург отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на процеса на приемане на реформата за подобряване на достъпността на правната помощ.
- Значителен напредък по отношение на оценката на прилагането на новото законодателство относно лобирането в Парламента и на функционирането на регистъра за прозрачност, но липса на напредък по отношение на това да се гарантира, че то отговаря на изискванията за прозрачност, определени в правилника за дейността на Парламента.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на гарантирането на изпълнението на мерките, приети във връзка с времето за обработване на исканията за оповестяване на официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Известен напредък в подобряването на процеса на вземане на законодателни решения чрез предоставяне на по-широки възможности на заинтересованите страни да участват в обществени консултации.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Люксембург се препоръчва:

- Увеличаване на усилията за постигане на пълна цифровизация на гражданските, наказателните и административните производства.
- Увеличаване на усилията за разширяване на информацията, съдържаща се в регистъра за прозрачност, включително чрез включването на цялата информация, посочена в правилника за дейността на Парламента.
- Постигане на напредък по реформата на правната рамка за оповестяване на официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Подобряване на процеса на вземане на законодателни решения, по-специално на равнището на Парламента, чрез увеличаване на прозрачността и участието на заинтересованите страни в обществените консултации.

ПРЕПОРЪКИ ЗА УНГАРИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Унгария отчита:

- Липса на напредък по отношение на подобряването на прозрачността на системите за разпределяне на делата в съдилищата от по-нисша инстанция, като се вземат предвид европейските стандарти за разпределяне на делата.
- Липса на напредък по отношение на приемането на всеобхватни реформи в областта на лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор и по-нататъшното подобряване на системата за деклариране на имущественото състояние, за да се осигури ефективен надзор и правоприлагане.
- Липса на напредък до момента в постигането на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на механизми за повишаване на функционалната независимост на медийния регулатор, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък във връзка с приемането на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Липса на напредък по отношение на насърчаването на сигурно и създаващо възможности гражданско пространство и премахването на пречките пред организациите на гражданското общество, включително чрез отмяна на законодателството, което възпрепятства тяхната работоспособност, по-специално имиграционния данък.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомня задължението за изпълнение на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, оценката на Комисията в рамките на общия режим за обвързаност с условия, съответните опасения, повдигнати в рамките на процедурата по член 7, параграф 1 от ДЕС, започната от Европейския парламент, съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, както и съответните специфични за държавата препоръки в рамките на европейския семестър, на Унгария се препоръчва:

- Подобряване на прозрачността на системите за разпределяне на делата в съдилищата от по-нисша инстанция, като се вземат предвид европейските стандарти за разпределяне на делата.
- Предприемане на структурни мерки за увеличаване на възнагражденията на съдиите, прокурорите, съдебните служители и служителите на прокуратурата, като се вземат предвид европейските стандарти за възнагражденията за правосъдната система.

- Приемане на всеобхватни реформи в областта на лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор и по-нататъшно подобряване на системата за деклариране на имущественото състояние, за да се осигури ефективен надзор и правоприлагане.
- Постигане на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Въвеждане на механизми за повишаване на функционалната независимост на медийния регулаторен орган, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори.
- Приемане на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Премахване на пречките пред организациите на гражданското общество и насърчаване на сигурно и създаващо възможности гражданско пространство, включително чрез отмяна на законодателство, което възпрепятства тяхната работоспособност, по-специално имиграционния данък.

ПРЕПОРЪКИ ЗА МАЛТА

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Малта отчита:

- Известен напредък във връзка с разглеждането на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурата за назначаване на Главен съдия, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и становището на Венецианската комисия.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с увеличаването на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата.
- Известен напредък по отношение на преодоляването на предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията по дела за корупция по високите етажи на властта, и липса на напредък по отношение на установяването на солидни резултати по отношение на окончателните съдебни решения.
- Известен напредък по отношение на приемането на законодателни и други гаранции за подобряване на работната среда на журналистите и липса на напредък по отношение на достъпа до официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите и за достъп до официални документи.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък до момента във връзка със създаването на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.
- Известен напредък по отношение на участието на обществеността в законодателния процес, но не беше създадена официална рамка.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Малта се препоръчва:

- Продължаване на работата по проекта за реформа, одобрен от правителството, за участие на съдебната власт в процедурата по назначаване на Главен съдия.
- Допълнително увеличаване на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, включително чрез предоставяне на допълнителни ресурси, и по-специално за намаляване на продължителността на производствата.
- Продължаване на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията по дела за корупция по високите етажи на властта и увеличаване на усилията за установяване на солидни резултати по отношение на окончателните съдебни решения.
- Приемане на законодателни и други гаранции за подобряване на работната среда на журналистите, включително по отношение на достъпа до официални документи,

като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите и за достъп до официални документи.

- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Засилване на мерките за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.
- Въвеждане на формална рамка за участие на обществеността в законодателния процес.

ПРЕПОРЪКИ ЗА НИДЕРЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Нидерландия отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на усилията за подобряване на равнището на цифровизация на правосъдната система, по-специално по отношение на публикуването на съдебни актове.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с приключването на преразглеждането на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор по отношение на бивши министри и държавни секретари, включително двугодишен период на прекъсване и ограничения на дейността, осъществявана срещу заплащане.
- Известен напредък по отношение на установяването на по-строги правила за прозрачност по отношение на лобирането за членовете на правителството и парламента.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на всеобхватните последващи действия по въпроса за помощите за отглеждане на деца с участието на всички съответни държавни органи, като се надгражда и върху работата на Държавната комисия относно върховенството на закона.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Нидерландия се препоръчва:

- Продължаване на усилията за справяне с недостига на човешки ресурси и предизвикателствата по отношение на условията на труд в правосъдната система.
- Завършване на преразглеждането на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор по отношение на бивши министри и държавни секретари, включително двугодишен период на прекъсване и ограничения на дейността, осъществявана срещу заплащане.
- Установяване на по-строги правила за прозрачност по отношение на лобирането за членовете на правителството и парламента.
- Подобряване на управлението на обществените медии и тяхната способност да спазват журналистическите стандарти, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Осигуряване на подходящи последващи действия във връзка с препоръките на Държавната комисия относно върховенството на закона, като се укрепи правната защита на гражданите.

ПРЕПОРЪКИ ЗА АВСТРИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Австрия отчита:

- Липса на напредък по отношение на разглеждането на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели на административните съдилища, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и избора на председатели на съдилища.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на реформата за създаване на независима федерална прокуратура, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата, включително за гарантиране на независимото функциониране на специализираната прокуратура за борба с корупцията.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на ефективни правила относно декларациите за имуществено състояние и интереси на членовете на парламента, включително ефективни механизми за наблюдение и санкциониране.
- Липса на напредък във връзка с приемането на законодателство за укрепване на рамката относно лобирането, включително по отношение на обхвата, надзора и прилагането ѝ.
- Известен напредък във връзка с предприемането на стъпки за реформиране на рамката за разпределяне на държавната реклама от публични органи на всички равнища, по-специално с цел подобряване на справедливостта на това разпределяне.
- Цялостно изпълнение на препоръката за постигане на напредък по реформата относно достъпа до официална информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Австрия се препоръчва:

- Разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели на административните съдилища, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и избора на председатели на съдилища.
- Постигане на напредък по реформата за създаване на независима федерална прокуратура, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата, включително за гарантиране на независимото функциониране на специализираната прокуратура за борба с корупцията.
- Въвеждане на ефективни правила относно декларирането на имуществено състояние и интереси на членовете на парламента, включително ефективни механизми за наблюдение и санкциониране.
- Приемане на законодателно предложение за укрепване на рамката относно лобирането, включително регистър за прозрачност.
- Предприемане на стъпки за гарантиране на правилното прилагане и изпълнение по отношение на справедливото разпределяне на държавната реклама.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОЛША

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Полша отчита:

- Известен напредък по отношение на отделянето на правомощията на министъра на правосъдието от тези на главния прокурор и значителен напредък във връзка с продължаването на усилията за гарантиране на функционална независимост на прокуратурата от правителството.
- Липса на напредък в укрепването на съществуващите правила за почтеност чрез въвеждане на правила за лобирането и известен напредък във връзка със стандартизираната онлайн система за деклариране на имущественото състояние на държавните служители и членовете на Парламента.
- Известен напредък във връзка с гарантирането на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания, липса на напредък по отношение на разглеждането на широкия обхват на имунитетите за висшите служители в изпълнителната власт и липса на напредък по отношение на въздържането от въвеждане на клаузи за безнаказаност в законодателството, така че да се даде възможност за солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Известен напредък във връзка с гарантирането на спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на доставчици на медийни услуги.
- Известен напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Цялостно изпълнение на препоръката за гарантиране на по-систематични последващи действия във връзка с констатациите на Върховната сметна палата и спешно назначаване на членовете на колегиума на Върховната сметна палата, за да се осигури нейното ефективно функциониране.
- Значителен напредък по отношение на подобряването на рамката, в която работи гражданското общество, и цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на съответните усилия във връзка с омбудсмана, като се вземат предвид европейските стандарти за гражданското общество и институциите на омбудсмани.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, включително приключването на процедурата по член 7, параграф 1 от Европейската комисия, и с оглед на плана за действие относно върховенството на закона, насочен към укрепване на независимостта на съдебната власт, както и като се припомня задължението за изпълнение на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Полша се препоръчва:

- Продължаване на усилията за отделяне на правомощията на министъра на правосъдието от тези на главния прокурор и гарантиране на функционална независимост на прокуратурата от правителството.

- Укрепване на съществуващите правила за почтеност чрез въвеждане на правила за лобирането и стандартизирана онлайн система за деклариране на имущественото състояние на държавните служители и членовете на Парламента.
- Продължаване на усилията за гарантиране на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания, разглеждане на широкия обхват на имунитетите за висшите служители в изпълнителната власт и премахване на въведените по-рано в законодателството клаузи за безнаказаност, за да се даде възможност за солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Продължаване на усилията за гарантиране на спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на доставчици на медийни услуги.
- Продължаване на усилията за осигуряване на ефективна законодателна рамка за независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Продължаване на текущия процес за подобряване на рамката, в която работи гражданското общество, като се вземат предвид европейските стандарти за организациите на гражданското общество.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОРТУГАЛИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Португалия отчита:

- Известен напредък по отношение на продължаването на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси в правосъдната система, по-специално по отношение на служителите, които не заемат длъжности на съдии, и известен по-нататъшен напредък по отношение на подобряването на нейната ефикасност, по-специално на административните и данъчните съдилища.
- Значителен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на усилията за повишаване на прозрачността при разпределянето на делата, по-специално чрез наблюдение на прилагането на новите правила за електронно разпределяне.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на усилията за осигуряване на достатъчно ресурси за предотвратяване, разследване и наказателно преследване на корупцията, включително за новия механизъм за борба с корупцията.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с осигуряването на ефективен мониторинг и проверка на декларациите за имуществено състояние от органа за прозрачност.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с финализирането на реформите за подобряване на прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструментите за оценка на въздействието.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Португалия се препоръчва:

- Увеличаване на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси в правосъдната система, по-специално по отношение на съдебните помощници, и продължаване на усилията за подобряване на нейната ефикасност, по-специално на административните и данъчните съдилища.
- Предприемане на мерки за гарантиране на пригодността на общото наказателнопроцесуално законодателство с оглед на ефективното провеждане на сложни наказателни производства.
- Продължаване на усилията за осигуряване на достатъчно ресурси за предотвратяване, разследване и наказателно преследване на корупцията, включително за новия механизъм за борба с корупцията.
- Осигуряване на ефективен мониторинг и проверка на декларациите за имуществено състояние от органа за прозрачност.
- Финализиране на реформите за подобряване на прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструментите за оценка на въздействието.

ПРЕПОРЪКИ ЗА РУМЪНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Румъния отчита:

- Известен по-нататъшен напредък във връзка със завършването на процеса, започнат с цел да се вземат под внимание препоръките в становището на Венецианската комисия относно законите за правосъдието.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на осигуряването на адекватни човешки ресурси за правосъдната система, включително за прокуратурата, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Известен напредък във връзка с предприемането на мерки, по-специално на оперативно равнище, за да се преодолеят оставащите опасения във връзка с разследването и наказателното преследване на престъпления в съдебната система, включително на корупционни престъпления, като се вземат предвид европейските стандарти.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на правила относно лобирането за членовете на Парламента.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на осигуряването на ефективни обществени консултации преди приемането на законодателство.
- Известен напредък по отношение на получаването на акредитация на националната институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Румъния се препоръчва:

- Завършване на процеса, започнат с оглед на вземането под внимание на препоръките на Венецианската комисия относно законите за правосъдието, включително чрез консултации и оценки с оглед на по-нататъшното подобряване на законите за правосъдието при следваща възможност.
- Продължаване на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси за правосъдната система, включително за прокуратурата, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Предприемане на мерки, по-специално на оперативно равнище, за да се осигури ефективно разследване и наказателно преследване на престъпления в съдебната система, включително на корупционни престъпления, като се вземат предвид европейските стандарти.
- Въвеждане на правила относно лобирането за членовете на Парламента.
- Увеличаване на усилията за укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Увеличаване на усилията за осигуряване на ефективни обществени консултации преди приемането на законодателни актове.
- Постигане на напредък в процеса за получаване на акредитация на две национални институции по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВЕНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Словения отчита:

- Значителен по-нататъшен напредък по отношение на процеса, целящ да гарантира, че правилата относно парламентарните разследвания съдържат подходящи гаранции за независимостта на съдиите и държавните прокурори, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Известен напредък по отношение на това да се гарантира, че реформата на назначенията в съдебната система съдържа подходящи гаранции за независимостта на съдебната власт, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Известен напредък по отношение на предприемането на мерки за увеличаване на възнагражденията на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Известен по-нататъшен напредък по препоръката за приемане на новите стратегия и план за действие за борба с корупцията с конкретни мерки и график за тяхното изпълнение и известен напредък по отношение на увеличаването на усилията за гарантиране на резултати по отношение на разследването, наказателното преследване и окончателните съдебни решения във връзка с корупционни престъпления, включително по високите етажи на властта.
- Известен напредък по отношение на започването на законодателния процес, както и по отношение на процеса за приемане на незаконодателни гаранции във връзка със защита на журналистите, по-специално онлайн, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Словения се препоръчва:

- Завършване на законодателния процес за изменение на правилата относно парламентарните разследвания, така че да съдържат подходящи гаранции за независимостта на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Предприемане на допълнителни мерки, за да се гарантира, че реформата на назначенията в съдебната система съдържа подходящи гаранции за независимостта на съдебната власт, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Финализиране на мерките за увеличаване на възнагражденията на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Завършване на приемането и започване на изпълнението на новите стратегия и план за действие за борба с корупцията и предприемане на мерки за гарантиране на резултати по отношение на разследването, наказателното преследване и окончателните съдебни решения във връзка с корупционни престъпления, включително по високите етажи на властта.

- Постигане на по-нататъшен напредък в процеса на приемане на законодателни и незаконодателни гаранции за подобряване на защитата на журналистите, особено онлайн, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Гарантиране, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.

ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВАКИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Словакия отчита:

- Липса на напредък по отношение на въвеждането на мерки, с които да се гарантира, че членовете на съдебния съвет, по-специално тези, които не се избират от съдии, разполагат с достатъчно гаранции за независимост по отношение на освобождаването им от длъжност, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебните съвети.
- Липса на напредък във връзка с това да се гарантира, че са налице и надлежно се спазват достатъчни гаранции при подвеждането на съдиите под наказателна отговорност за престъплението „злоупотреба със закона“ по отношение на техните съдебни решения.
- Липса на напредък до момента по отношение на внасянето на предложения за регламентиране на лобирането и за укрепване на законодателството относно конфликта на интереси и декларациите за имуществено състояние.
- Липса на напредък по отношение на предприемането на мерки за подобряване на координацията между различните правоприлагащи органи и гарантиране на обективността на прокурорските решения, както и невнасяне на законодателни изменения за ограничаване на правомощията на главния прокурор да отменя прокурорски решения, с цел насърчаване на солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Липса на напредък по отношение на подобряването на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен напредък в процеса на въвеждане на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клеветата, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Липса на напредък по отношение на осигуряването на ефективни обществени консултации и участие на заинтересованите страни в законодателния процес.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на Словакия се препоръчва:

- Въвеждане на мерки, за да се гарантира, че членовете на съдебния съвет, по-специално тези, които не се избират от съдии, разполагат с достатъчно гаранции за независимост по отношение на освобождаването им от длъжност, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебните съвети.
- Гарантиране, че са налице и надлежно се спазват достатъчни гаранции при подвеждането на съдиите под наказателна отговорност за престъплението „злоупотреба със закона“ по отношение на техните съдебни решения.

- Внасяне на предложения за регламентиране на лобирането и за укрепване на законодателството относно конфликта на интереси и декларациите за имуществено състояние.
- Гарантиране на ефективно и независимо разследване и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта с оглед на постигането на солидни резултати, включително чрез предотвратяване на всяка неправомерна намеса по такива дела и чрез ограничаване на използването на правомощията на главния прокурор за отмяна на окончателни решения на разследващите органи и на прокуратурата.
- Укрепване на правилата и механизмите, за да се възстанови и допълнително да се гарантира независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Постигане на напредък в процеса на въвеждане на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клеветата, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Осигуряване на ефективни обществени консултации и участие на заинтересованите страни в законодателния процес, включително чрез избягване на прекомерното използване на ускорената процедура.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ФИНЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Финландия отчита:

- Значителен напредък по препоръката за продължаване на последващите действия във връзка с доклада относно оценката и бъдещите тенденции в развитието на съдебната система и известен напредък във връзка с продължаването на реформата на назначаването на непрофесионални съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Липса на по-нататъшен напредък по приемането на законодателство относно търговията с влияние и известен напредък по продължаването на действията във връзка с предложението за преразглеждане на наказателноправната уредба на подкупването на чужди длъжностни лица.
- Липса на напредък по отношение на укрепването на рамката за почтеност и отчетност, приложима за министрите и други лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез приемане на кодекс за поведение за тях.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на реформата на Закона за откритост на правителствените дейности, за да се гарантира ефективен и по-широк достъп до документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Финландия се препоръчва:

- Продължаване на работата на работната група „Гаранции за върховенството на закона и развитие на съдебната система“ с цел укрепване на независимостта на правосъдната система и повишаване на качеството на правната защита.
- Реформиране на назначенията на непрофесионални съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Приемане на законодателство относно търговията с влияние и представяне на предложение за преразглеждане на наказателноправната уредба на подкупването на чужди длъжностни лица.
- Укрепване на рамката за почтеност и отчетност, приложима за министрите и други лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез приемане на кодекс за поведение за тях.
- Постигане на по-нататъшен напредък в реформата на Закона за откритост на правителствените дейности, за да се гарантира ефективен и по-широк достъп до документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ШВЕЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2023 г., Швеция отчита:

- Липса на напредък по отношение на това да се гарантира, че системата за номиниране на непрофесионални съдии съдържа гаранции за тяхната независимост, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Цялостно изпълнение на оценката на обхвата, въздействието и прилагането на правилата, свързани с кадровата въртележка между държавния и частния сектор, които обхващат висшите длъжности в изпълнителната власт.
- Известен напредък по отношение на засилването на борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица посредством изменение на съществуващите правни определения с цел подобряване на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за подкупване на чужди длъжностни лица.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на усилията за гарантиране, че текущите реформи на правната рамка за финансирането и функционирането на организациите на гражданското общество не засягат неоснователно ангажираността на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Швеция се препоръчва:

- Гарантиране, че реформата на назначенията на непрофесионални съдии съдържа гаранции за тяхната независимост, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Осигуряване на подходящи последващи действия във връзка с оценката на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор.
- Засилване на борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица посредством изменение на съществуващите правни определения с цел подобряване на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за подкупване на чужди длъжностни лица.
- Продължаване на усилията за гарантиране, че реформите на правната рамка за финансирането и функционирането на организациите на гражданското общество не засягат неоснователно ангажираността на гражданското общество.