

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В съответствие с разпоредбата на чл. 194а ал.2 от Закона за съдебната власт и чл. 47 ал.5 т.6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 год. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура- Варна.

Концепцията е изготвена въз основа на сегашното състояние, постигнатите резултати, предизвикателствата, моите виждания за функциониране и развитие на Окръжна прокуратура- Варна.

Основната цел, заложена в концепцията ми е надграждане постигнатото до момента, затвърждаване и усъвършенстване на добрите практики, утвърждаване на авторитета на Окръжна прокуратура- Варна, като част от органите на съдебната власт в България.

Наясно съм, че една концепция, колкото и да е обширна не може да обхване всички въпроси, на които следва да бъдат дадени отговори, както и всички проблеми, които подлежат на решаване. Наясно съм, че динамиката на ежедневието, динамиката в дейността ни предполагат оперативност, бързина при вземане на решения, гъвкавост, конструктивност, градивност, творчество, решителност.

### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Личната мотивация за заемане на тази длъжност е свързана с увереността, че разполагам с необходимия административен, професионален и житейски опит. Наясно съм с възможностите си, осъзнавам отговорността на длъжността, за която кандидатствам, наясно съм с очакванията към Окръжна прокуратура- Варна, желанието ми е Окръжна прокуратура – Варна да продължи да отстоява позициите си, да продължи да е действена прокуратура, отговаряща на изискванията и целите, стоящи пред Прокуратурата на Република България. Като административен ръководител-окръжен прокурор започнах промени в дейността на Окръжна прокуратурата, някои от тях вече са факт, други са в процес на утвърждаване, свързани са с оптимизиране на дейността на прокуратурата, повишаване на ефективността на работата, разграничаване на отговорностите между служителите, прокурорите и следователите.

Завършил съм образованието си по специалност „Право“ през 1993 год., като за периода от 22 май 1997 год. до 22 май 1998 год. бях съдебен кандидат / стажант-юрист/ в Окръжен съд- Варна. На 05 юни 1998 год. придобих юридическа правоспособност.

В съдебната система съм заемал следните длъжности:

-следовател: от 15 юли 1998 год. до 20 март 2000 год.;

-прокурор в Районна прокуратура- Варна: от 20 март 2000 год. до 29 април 2005 год. ;

- от 02 юли 2003 год. до назначаването ми на длъжност „прокурор в Окръжна прокуратура“, бях командирован в ОП- Варна да изпълнявам тази длъжност;

-за времето от 26 май 2010 год. до 02 юли 2012 год. бях командирован да изпълнявам функциите на прокурор в Апелативна прокуратура- Варна

- с решение на Висшия съдебен съвет от 24 септември 2015 год. бях назначен на длъжност „заместник на административния ръководител-заместник окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура- Варна

- с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет от 27 септември 2017 год., съм определен на основание чл. 175, ал.4 изр.2 от ЗСВ за изпълняващ функциите на административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура- Варна, считано от датата на вземане на решението до встъпване в длъжност на нов административен ръководител.

- с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет от 06 ноември 2019 год., съм избран за административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура- Варна

С решение, обективизирано в протокол 13 от 19 март 2015 год. съм повишен на място в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“

Комплексната ми оценка от последното атестиране е „много добра“, и е приета от Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение от 02 октомври 2019 год.

Извън съдебната система съм работил като служител на МВР в група „Борба с криминалната престъпност“ в сектор „Криминален“ при РПУ- Разград и в група „Борба с криминалната престъпност“ в РПУ- Лозница към сектор „Борба с криминалната престъпност“ в РДВР – Разград.

Работил съм и като помощник-следовател в Окръжна следствена служба- Варна за времето от 01 април 1997 год. до 15 юли 1998 год.

Преминал съм през много обучения и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България, от Националния институт на правосъдието, Министерство на правосъдието, Департамента на правосъдието на САЩ и по множество проекти с международно участие.

Бил съм прокурор-наставник на младши прокурори, завършили успешно първоначалното си обучение в Националния институт на правосъдието.

Не съм допускал нарушения през цялата си кариера, не съм наказван, награждаван съм.

Като изпълняващ функцията адм. ръководител- районен прокурор на РП- Варна започна моето участие в структурната реформа на Прокуратурата на Република в България, процес, който завърши на 01.01.2020 год., към която дата вече бях адм.ръководител-окръжен прокурор. В резултат на взетите решения и предприетите действия не се допуснаха кадрови сътресения в окрупнената Районна прокуратура- Варна. Опитът ми като и.ф. административен ръководител- районен прокурор ми бе от изключителна полза в организацията на стопанската дейност на Окръжна прокуратура- Варна, в планирането и разходването на средства да бъдат насочени към създаване на условия оптималното функциониране на прокуратурите. Допълнителна увереност ми дава и това, че ръководих Окръжна прокуратура- Варна при нетипични условия - извънредно положение, епидемична обстановка, в която обстановка трябваше да се вземат бързи решения, за да се защити здравето на магистратите и служителите от една страна, от друга страна Окръжна прокуратура- Варна и Окръжен следствен отдел – Варна да продължат да изпълняват пълноценно задълженията си.

Кариерният ми път ми позволи да познавам прокурорите, следователите и служителите, както от Окръжна прокуратура- Варна, така и от Районна прокуратура- Варна. Стремехът ми е бил към осигуряване на спокойна, професионална обстановка, обстановка на доверие и подкрепа.

Административният опит, който придобих, ми дава увереност при управление на човешкия ресурс, който всъщност е от съществено значение за постигане на поставените цели.

Ето защо смятам, че успешно мога да се справя с предизвикателствата, които стоят пред Окръжна прокуратура- Варна, като част от Прокуратурата на Република България.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА- ВАРНА**

Структурно Окръжна прокуратура- Варна е в апелативния район на Апелативна прокуратура- Варна, като териториално обхваща административна област с административен център гр. Варна. Населението по статистически данни към 31.12.2023 год. е 434 191 жители, населяващи 159 населени места, разпределени в 12 общини. Цялата територия на Варненска област е 3820 кв. км. Благоприятното местоположение е превърнало Варненска област в притегателен център за туристи, а икономическото състояние и възможности и на хора, търсеци трудова заетост. Наличието на шест висши учебни заведения само по себе си привлича и много млади хора за продължаване на образованието и повишаване на квалификацията си. Всичко това води до увеличаване на населението, като реално то надхвърля чувствително официалната статистика.

Също така, при извършване на анализ и даване на оценка на дейността на Окръжна прокуратура- Варна, следва да се има предвид и спецификата на региона. Характеризира се като развит икономически и индустриален крайморски район, като район с развито селско стопанство, като културен, туристически и търговски център. Тези особености предполагат и естествена миграция на хора и капитали, увеличават факторите, сред които и криминогенните и водят до усложняване на обстановката, като цяло.

Варненска област е гранична област, като част от границите на територията, обхваната от ОП- Варна се явява и външна граница на ЕС. Следва да се има предвид и, че на територията на съдебния район на Окръжна прокуратура- Варна се намират и функционират международно летище; пристанища; ТД „Митница – Варна“ с шест отделни пункта, обслужващи търговския поток по море и въздух; Граничен полицейски участък- Варна към Гранично полицейско управление- Бургас, както и Гранично полицейско управление на летище – Варна; затвор с прилежащите към него затворнически общежития. През територията на съдебния район преминават и две магистрали- „Хемус“ и „Черно море“.

Тази палитра от особености на района предполага условия за извършване на характерни по вид престъпления- контрабанда, трафик на хора, на наркотици, престъпления против собствеността, престъпления по транспорта, престъпления против личността, здравето. Предполага извършването на престъпления против данъчната и осигурителната система, против кредиторите, нарушаване на правото на интелектуална собственост, пране на пари, предполага корупционни практики и др.

Предизвикателство за прокурорите е да се справят в условията на динамична, променяща се обстановка, с оглед спецификите на района.

След 01.01.2020 год., на територията на Варненския съдебен район е структурирана една Районна прокуратура- Районна прокуратура – Варна, териториалната компетентност на която съвпада с тази на Окръжна прокуратура- Варна.

Изправени сме пред специфични предизвикателства, произтичащи от географското разположение, гъстотата на населението, икономическото състояние в отделните общини, индустриалното и селскостопанското развитие на всяка една от тях. С тях трябва да се справят прокурорите, следователите и съдебните служители от ОП- Варна и РП- Варна, които разполагат със следната щатна обезпеченост:

-Окръжна прокуратура- Варна разполага с 30 щата за прокурори, вкл. административен ръководител-окръжен прокурор и трима заместници на административния ръководител-заместник окръжни прокурори. Свободните щатове към настоящият момент са три, но следва да се има предвид, че други трима прокурори са командироваани, като двама от тях изпълняват функциите на прокурори в Апелативна прокуратура- Варна, а един е командирован в ОЛАФ.

- В Окръжен следствен отдел на Окръжна прокуратура- Варна са предвидени общо 27 щата за следователи, в това число 3 за младши следователи. Към настоящият момент е свободен един щат за младши следовател, един за следовател, а един следовател е командирован да изпълнява функциите на следовател в Националната следствена служба.

В Окръжна прокуратура- Варна, вкл. с Окръжен следствен отдел са предвидени общо 63 щата в обща и специализирана администрация, като те са заети. В общата администрация са 14 служители, а в специализираната- 49.

-В Районна прокуратура- Варна са разкрити 61 щ.бр. за прокурори, в това число за адм.ръководител- районен прокурор и три щ.бр. за заместници на административния ръководител- заместник районни прокурори. Заети са 57 щ.бр., като 1 щ.бр. на прокурор е вакантна, както и 3 щ.бр. за младши прокурори.

С оглед дейността на тази прокуратура са разкрити 81,5 щ.бр. за служители в обща и специализирана администрация. Няма вакантни длъжности. 18 щ.бр. са в общата администрация, а останалите 63,5 щ.бр.-в специализираната.

Наличните щатни бройки са достатъчно за ефективно изпълнение на задълженията на прокурорите и следователите, като смятам, че заемането на свободните длъжности е въпрос на време, което ще доведе и до повишаване на резултатите от дейността на магистратите, както и повишаване на качеството на работа.

Работните места на прокурорите и служителите са технически обезпечени с ИТ оборудване- компютри, принтери, сървъри, необходим софтуер, както и мрежово оборудване.

В Окръжна прокуратура- Варна и Районна прокуратура- Варна се използва Унифицираната информационна система (УИС) за всички постъпили преписки. Разпределението на преписките и делата в ОП-Варна, ОСЛО-ОП- Варна и в РП- Варна се извършва чрез УИС на принципа на случайния подбор на база на поредността на постъпване на преписките и делата, съобразно Правилата за приложение на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-23 от 13 септември 2021 год., изм. и доп. със Заповед № РД-02-13 от 27 юли 2022 год. на Главния прокурор . Със заповеди в тази връзка са определени групите за разпределение на преписките и делата, редът за въвеждане в УИС на данни, които представляват класифицирана информация, определени са служители, които да извършват тази дейност. На база на същите тези правила, с оглед на функциите по надзори, със заповед е определено и процентното натоварване на прокурорите, изпълняващи специфични дейности, като по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, на тези, осъществяващи процесуалното представителство по административни дела и касационни производства. С отделна заповед, в качеството ми на административен ръководител- окръжен прокурор № 1018 от 05 октомври 2021 год., с цел по-равномерно разпределение на делата на следователите от ОСЛО- ОП- Варна, детайлизирах отделни групи, като създадох и подгрупи към тях, съобразно видовете престъпления, за които се водят разследванията по досъдебните производства, субектите и обектите на престъпленията и процентното натоварване на всеки един следовател. Това доведе до относително равномерно натоварване на следователите при разпределението на новопостъпилите досъдебни производства.

Стремежът ми е бил за засилване на контролната дейност относно сроковете за разследване и произнасяне. Създадох организация за уведомяване на прокурорите относно изтичане на срокове на разследване на наблюдаваните от прокурорите дела, също така, прокурорите от Окръжна прокуратура- Варна се уведомяват за това, че изтичат сроковете за произнасяне от тях след приключване на проверки и разследвания по досъдебни производства, както и за сроковете, касаещи мерките за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“. Целта е недопускане на произнасяния извън процесуално установените срокове, както и оказване на контрол от страна на наблюдаващите прокурори върху наблюдаваните от тях проверки и досъдебни производства. Също така създадох организация за ежемесечен своеобразен доклад от страна на следователите за извършеното от тях, като те са задължени в края на всеки месец да изпращат на наблюдаващите прокурори по електронен път, копия на следствените действия извършени от тях. По този начин, освен избягване на необосновано забавяне в разследването, се постига и

диференциране и на отговорността при бездействие, което предполага и своевременно предприемане на дисциплиниращи мерки.

Оценката за цялостната дейност на Окръжна прокуратура- Варна е дадена и в докладите, изготвени в резултат на извършени комплексни ревизии, както следват:

- От екип на Инспектората на Висшия съдебен съвет- извършил комплексна ревизия за периода 01.01.2019 год. до 31.12.2021 год., като е дадена положителна оценка за създадената организация и за дейността на прокурорите от Окръжна прокуратура- Варна.

- От комплексна ревизия за дейността на ОП- Варна за периода 01.01.2021 год. до 30.06.2023 год., извършена от Апелативна прокуратура- Варна, като в доклада е дадена много добра оценка за административно и организационно състояние на прокуратурата, както и много добра оценка за дейността на прокурорите по отделните надзори и като цяло.

-Положителна оценка е дадена и в доклад за извършена от отдел 06 „Административен“ във ВП тематична ревизия на дейността на Окръжна прокуратура- Варна по неприключените и спрените досъдебни производства срещу обвиняеми с две и повече дела, които са на производство в Окръжна прокуратура Варна. Самата тематична ревизия е извършена за времето от 05.06.2023 год. до 09.06.2023 год.

### **III. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА- ВАРНА**

Обобщените данни за дейността на Окръжна прокуратура- Варна намират отражението си в резултатите, обективирани в годишните доклади за дейността на Окръжната прокуратура.

Ще си позволя да изнеса част от данните, с оглед преценката за дейността на Окръжна прокуратура- Варна и Районна прокуратура- Варна.

През 2023 г. са регистрирани 6634 престъпления, през 2022 г. - 6838 престъпления, а през 2021 г. са регистрирани 6198 престъпления. Нивото на регистрираната престъпност в региона е нараснало спрямо 2021 г. с 640 престъпления и за 2022 г. е намаляла с 204 престъпления, което се явява 10,03 % увеличение спрямо 2021 г. и намаление с 2,98 % спрямо 2022 г.

През 2023 г. досъдебните производства на производство са били 12588 бр. Приключените ДП през 2023 г. са 7920 ДП, от тях срещу неизвестен извършител - 5718 ДП и срещу известен извършител - 2202 ДП.

Процентът на разкритите престъпления за 2023 г. е 43,70 %, за 2022 г. е 43,40 %, при 39,50 % за 2021 г. Налице е леко повишение на разкриваемостта по отношение на преходните години.

Тези данни са относително постоянна величина, като разликата в процентите не се отразява на цялостното състояние на криминогенната обстановка в района.

На производство при разследващи полицаи през 2023 год. са били 12588 досъдебни производства ; през 2022 год.- 12279 досъдебни производства , а през 2021 год.- 12263 досъдебни производства.

През 2023 г. регистрираните митнически престъпления и образуваните досъдебни производства в Митница Варна са били 8 бр. (4 бр. по чл. 255 и 4 бр. по чл. 234 от НК), през 2022 г. са били 12 бр. (5 бр. по чл. 242 и 7 бр. по чл. 234 от НК), през 2021 г. са 5 бр., а общо водените досъдебни производства са 16 бр.

Общо приключените досъдебни производства са 10 бр., през 2022 г. също са били 10 бр., а през 2021 г. са 15 бр.

През 2023 г. в ОСЛО при ОП Варна са се намирали на производство общо 605 ДП при реално работили 21,50 следователи, през 2022 г. са 560 ДП при реално работили 24,25 , през 2021 г. - 595 при реално работили 24,25 следователя. Процентното увеличение на наблюдаваните ДП е 8,04 % спрямо предходната 2022 г.

По начин на приключване на ДП данните за ОСЛО са следните:

- общо решени от следовател за 2023 г. са 292 ДП, през 2022 г. са 249 ДП, през 2021 г. са 292 бр.



- с мнение за съд през 2023 г. са 44 ДП, през 2022 г. са 44 ДП, през 2021 г. – 56 ДП.

- с мнение за прекратяване през 2023 г. са 137, през 2022 г. са 104, през 2021 г. са 132 ДП.

- с мнение за спиране през 2023 г. са 62 ДП, през 2022 г. са 80 ДП, през 2021 г. са 83 ДП.

През 2023 год. в дейността на прокуратурите от Варненския съдебен район се забелязва намаляване на броя на приключените дела с продължителност над 1 година с 6,3 % или 35 дела по- малко за 2022 г. и с 5,48 % намаление /30 бр./ за 2021 г.

Данните за делата, с продължителност на разследването над 2 г. също бележат 2,9 % спад /с 19 дела/, сравнени с 2022 год.предходните период и 7,6% спад спрямо 2021 год. или намаление с 52 дела.

По отношение на внесените дела за разглеждане в съда, Окръжна прокуратура- Варна бележи ръст със всяка една изминала година. През 2023 год. са внесени 167 досъдебни производства, срещу 139 за 2022 год и 151 за 2021 год., през 2020 год. са внесени 150 дела, а през 2019 год-138 дела.

Може да се приеме, че е налице трайна тенденция на повишаване на броя на досъдебните производства, внесени за разглеждане в съда .

Налага се извод за увеличаване на броя досъдебни производства, решени по същество, без да бъдат включени тези, разследването, по които е спряно на различни основания.

В същото време, прокурорите от Районна прокуратура- Варна са внесли в съща през 2023 год. 1657 прокурорски акта; през 2022 год.-1691; а през 2021 год.- 1529; през 2020 год-1509 прокурорски акта. Посочените данни касаят по-голям период, за да се констатира тенденцията в тази дейност на прокурорите от РП- Варна. Смятам, че може да се приеме, че също е налице възходяща тенденция, въпреки минималното отстъпление през 2023 год. спрямо 2022 год.

Относителният дял на прекратените/вкл. давност/ към общо решените досъдебни производства през 2023 г. е 66,5 % при 65,3 % за 2022 год. и 43,6 % за 2021 год. Наблюдава се увеличаване на това съотношение, спрямо 2022 год. с 1,2 % , както и с 22,9% спрямо 2021 год. Прекратените дела, без тези по давност, спрямо общо решените ДП представляват 14,2 % , при 15,2 % за 2022 год. и 25,7 % за 2021 год. Тези цифри сочат намаляване на прекратените дела, без тези по давност, които са намалели през отчетната година с 10% спрямо 2022 год. и с 11.5 % спрямо 2021 год.

През 2023 год. от прокурорите в района на ОП – Варна са били изготвени и внесени в съда 181 искания по чл.64 от НПК, съпоставими със 169 искания за 2022 год. и 129 за 2021 г. или се отчита увеличение със 7% спрямо 2022 г. и с 40,3% спрямо 2021 г., Относително стабилно е съотношението уважени спрямо внесени искания, тъй като се отчита 86.7

% от внесените искания са уважени, съпоставимо спрямо 2021 год когато този процент е бил 82,2, а пред 2022 год. - 87%. Стабилитет се бележи и по другия показател в съотношението неуважени искания, в които съдът не се е съгласил с тезата на прокурора за взимане на най-тежката МНО "Задържане под стража".

Лицата с взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ са били 160, при 152 за 2022 год. и при 116 за 2021 г., т.е налице е увеличаване на броя лица с взета мярка за неотклонение "задържане под стража" с 5,2% спрямо 2022 год. и с 37,9% спрямо 2021 год.

През 2023 год, като алтернатива на неуважените искания за задържане на лицата, съдът е определил втората по тежест мярка за неотклонение в 11 случая, което е 47,8 % от неуважените искания за взимане на МНО "Задържане под стража", при 33,3 % от неуважените искания за задържане за 2022 г. и 70 % за 2021 г. Протестираните са 8 определения за невзета мярка за неотклонение "Задържане под стража" или друга по-лека мярка, като 4 протеста са уважени или 50%. За сравнение следва да се посочи, че през 2021 г. са били подадени 9 протеста срещу определенията на съда, с които са оставени без уважение исканията по чл.64 от НПК, като 2 от тях са били уважени, а 6 – неуважени, а през 2022 год. са подадени 6 протеста, като от тях е бил уважен само 1, т.е. съдът в половината от случаите е взел предвид аргументите на прокурорите за определянето на най-тежката мярка да процесуална принуда, за разлика от предходните две години, когато по-скоро не се е съгласявал с тезата на прокурора. Това налага извод за прецизиране на дейността на прокурорите и завишаване на техните критерии при вземане на решение за определяне на адекватна мярка за неотклонение на обвиняемите лица.

През 2022 г. с ДВ, бр.32 от 2022 г., в сила от 27.07.2022 г. влязоха в сила измененията в § 48 от ПЗП към ЗИДЗСВ, с които Специализираната прокуратура беше закрыта и компетентността за разследване на престъпленията от нейната компетентност бяха прехвърлена на териториалните прокуратури, по конкретно на окръжните прокуратури.

През 2022 год. Окръжна прокуратура Варна получи 33 досъдебни производства, свързани с организирани престъпни дейности, като през 2023 год. е наблюдавала общо 44 досъдебни производства. От тях новобразувани през 2022 год. са били 2, а през 2023 год. са образувани други 7 . Решени са били през 2022 год. 9 досъдебни производства, а през 2023 год.-7 досъдебни производства. През 2023 год., в Окръжен съд Варна са внесени за разглеждане 19 прокурорски акта по приключени досъдебни производства по тази категория дела, срещу 25 лица. Осъдени са 27 лица, като две от тях са осъдени по внесени в Окръжен съд- Варна прокурорски актове от прокурори от Специализираната прокуратура.

Соча тези резултати по една причина- немалка част от прокурорите от Окръжна прокуратура- Варна не са осъществявали ръководство и

надзор върху досъдебни производства с предмет доказване на организирана престъпна дейност и въпреки това, смятам, че тези резултати са показателни за желанието и стремежа на прокурорите да се справят това предизвикателство.

По отношение на различните форми на корупционните престъпления, прокурорите от Окръжна прокуратура Варна, през 2023 год. са наблюдавали 46 досъдебни производства от тази категория, през 2022 год.-43, а през 2021 год.-42 досъдебни производства. През 2023 год. са решени по същество 18 досъдебни производства, през 2022 год- 8, а през 2021 год.- 16 досъдебни производства. С влезли в сила присъди са 6 лица, като няма оправдани, за разлика от 2022 год., когато има две оправдани лица.

Делата за подкуп, наблюдавани от ОП – Варна през 2023 г. са 14 бр., докато през 2022 г. са били 10 бр., а през 2021 г. – 13 бр. Налице е увеличение с 40% спрямо 2022 г. и с 7,7 % спрямо 2021 г.

През 2023 г. делата, водени за престъпления по служба под надзора на ОП - Варна са 17 бр. През 2022 г. те са били 16 бр., а през 2021 г. – 18 бр. И през трите периода бройката е относително константна.

През 2023 г. - 16 дела са водени за разследване на дейност, квалифицирана като престъпление по чл.282 от НК и 1 дело – за престъпление по чл.283 от НК. През 2022 г. делата по чл.282 от НК са били 14 и по 1 по чл.283 и чл.283а от НК, а за 2021 г.– 17 дела са водени за престъпление по чл.282 от НК, а за престъпления по чл.283 и по чл.283а от НК са били по 1. Налице е увеличение спрямо 2022 г. с 14,3 %.

Прокурорите от Районна прокуратура- Варна са наблюдавали през 2023 год. 122 досъдебни производства, свързани с корупционни практики, през 2022 год.-95, а през 2021 год.-92 досъдебни производства. През 2023 год., прокурорите от Районна прокуратура- Варна са решили 60 досъдебни производства, докато през 2022 год. са били 50, а през 2021 год.-32 досъдебни производства. На съд са предадени 15 лица, като през 2022 год., са внесени прокурорски актове срещу 13, а през 2021 год.- срещу 8 лица. През 2023 год. са влезли в сила съдебни актове са осъдени 11 лица, срещу 4 през 2022 год. и 5 през 2021 год. С влязъл в сила съдебен акт е оправдано едно лице, през 2022 год.-2 лица, а през 2021 год.- 1

За РП - Варна се констатира, че през 2023 г. е налице увеличение на броя на новообразуваните досъдебните производства, водени за корупционни престъпления спрямо 2022 г. с 64,7 % и спрямо 2021 г. с 75,%. Увеличението при решенията е с 20 % за 2022 г. и с 22,4% за 2021 г. При осъдените лица увеличението също е съществено – 175% за 2022 г. и 120 % за 2021 г. Броят на оправданите е спаднал наполовина в сравнение с 2021 г. Това е показател за подобряване на качеството на прокурорската дейност, повишаване на активността на прокурорите във връзка с противодействието на корупционните престъпления.

Като цяло през 2023 г. за района на ОП – Варна е налице значително повишаване при общия брой наблюдавани, новообразувани, решени, внесени в съд и осъдени лица и намаление на оправдателните присъди.

Тези данни сочат на траен ръст на показателите в дейността на прокуратурите във Варненския съдебен район по отношение на противодействието на корупционните престъпления.

Най-съществен е делът на престъпленията против собствеността- 3645бр. за 2023 год.. Не е за пренебрегване на делът на престъпленията против личността на гражданите- 696 за 2023 год., както и против народното здраве, които само за Окръжна прокуратура- Варна са 107, престъпленията по транспорта- 29 само за 2023 год. подсъдни на Окръжен съд- Варна, респ. наблюдавани от ОП- Варна, престъпленията срещу данъчната и осигурителната система- 76 за 2023 год., които производства са под надзора на прокурорите от ОП-Варна.

Прокурорите от Окръжна прокуратура- Варна проявяват традиционна активност и по линия на гражданско-съдебния надзор.

Дейността по този надзор е с утвърдена от години практика, водят регистри по делата с гражданска материя, в които те се описват детайлно - номер, страни, основание, изразеното от Прокуратурата становище, ход и най-общо съдържанието на съдебното решение.

През 2023 г., както и през предходните периоди искиви молби са изготвяни основно от прокурорите в ОП – Варна. Причината за това е, че исковите с правно основание чл. 155, чл. 252 от ТЗ и чл. 5 от ЗЛС са подсъдни на ОС - Варна. Подадените искиви молби за отчетния период са 96 всички изготвени от ОП – Варна.

Друга основна насока в дейността на Окръжна прокуратура- Варна е надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Общият брой на присъдите и определенията за одобряване на споразумения, които през 2023г. са получени за изпълнение в ОП – Варна и РП - Варна, е 1 044 /като през 2022г. този брой е бил 1 149, а през 2021г. – 954/

Налице е намаление с 9.14 % спрямо 2022г. и увеличение с 9.43 % спрямо 2021г.

Разделен по прокуратури, общият брой на присъдите и определенията за одобряване на споразумения, които са получени за изпълнение през 2023г., е както следва:

В Окръжна прокуратура – Варна през 2023г. са постъпили 105 бр., като през предходните две години са постъпили, както следва: през 2022г. – 104 бр.; през 2021г. – 104 бр.

По отношение на ОП – Варна е налице незначително увеличение с 0.96 % както спрямо 2022г., така и спрямо 2021г.

В Районна прокуратура – Варна през 2023г. са постъпили 939 бр., като през предходните две години са постъпили, както следва: през 2022г. – 1045 бр., а през 2021г. - 850 бр.

По отношение на РП – Варна е налице намаление с 10.14 % спрямо 2022г. и увеличение с 10.47 % спрямо 2021г.

Най-голям е делът на постъпилите за изпълнение наказания „лишаване от свобода“, като за 2023 год., в Окръжна прокуратура- Варна те са 84 бр., а в Района прокуратура – Варна – 407 бр.

За Окръжна прокуратура – Варна същата тенденция е установена през всеки от предходните два периода – както през 2022г., така и през 2021г., най – голям е бил броят на постъпилите в ОП – Варна съдебни актове с наложено наказание „лишаване от свобода“ /през 2022г. – 77 бр., а през 2021г. – 85 бр.

Съществено място в анализа и оценката на състоянието на Окръжна прокуратура Варна следва да бъде отделено на обстоятелството, че на територията на Варненския съдебен район има затвор и прилежащи към него две затворнически общежития. Това, освен дейността по изпълнение на наказанията, предполага и редица други действия, свързани с контрола за законност върху дейността в местата за лишаване от свобода, която дейност се изпълнява от прокурори от Окръжна прокуратура- Варна. Съществуването на пенитенциарно заведение предполага и активна дейност на административния ръководител- окръжен прокурор с оглед правомощията му по чл. 437 ал.1 от НПК и чл. 448 ал.1 от НК. С оглед на възможностите на осъдените сами да подават молби за предсрочно освобождаване, на практика делът на преписките с искане административния ръководител-окръжен прокурор да внесе предложение за предсрочно освобождаване на осъден, практически е нулев, тъй като представляват единици. Не така стоят нещата с исканията от осъдените до адм. ръководител-окръжен прокурор да упражни правомощията си по чл. 448 ал.1 от НПК, като най-честите случаи на прекъсване на изпълнението на наказанията на осъдените са поради тежко заболяване или поради причини от изключителни причини от семеен характер. Всеки един случай подлагам на отделно разглеждане, като извършвам при необходимост и допълнителни проверки, с оглед обективна преценка и вземане на крайното решение, като тази практика, ако бъде избран за административен ръководител-окръжен прокурор ще продължи.

#### **IV. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

Дейността на Окръжна прокуратура- Варна е съобразена изцяло с нормативната уредба, с разписаните вътрешни правила и актове на прокуратурата, гради се на база на утвърдени принципи на колегиалност, професионализъм, спазване на закона и етичните правила.

Създадена е организация, която позволява на прокурорите своевременно да получават информация за изтичане на разрешените срокове на разследване, както и на разпоредените проверки.

Създадена е организация за това, прокурорите своевременно да бъдат уведомявани за изтичане на сроковете на дължимите от тях произнасяния.

Създадена е организация за уведомяване на прокурорите за сроковете, касаещи мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

Променен е изцяло начина на работа на деловодството, като заложих на екипния принцип в отношенията между прокурорите и съдебните служители. Резултатът е повишаване на ангажираността на съдебните служители и повишаване на индивидуалната им отговорност при изпълнение на служебните задължения. По мнение на колегите, тази организация среща тяхното одобрение и смятат, че е добра практика.

Създадена е организация в прокуратурите в съдебния район за достъп до правосъдие, организирани са дежурства, които са в полза на гражданите и на органите по разследването.

Разпределението на преписките и досъдебните производства се осъществява при стриктното спазване на Правилата за приложение на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България.

Отстоявал съм и ако бъда избран за административен ръководител-окръжен прокурор ще продължа да отстоявам принципите на независимост при вземане на решения от прокурорите, които решения следва да отговарят на вътрешното им убеждение, формирано на основата на обективен и цялостен анализ на събраните данни и доказателства.

Използвал съм, и ако спечеля доверието ви, ще продължа да използвам екипния принцип на работа при дела, отличаващи се с изключителна фактическа и правна сложност, при ясно дефиниране на задълженията на членовете на екипите.

Утвърдена е ролята, която има контролно – ревизионната дейност за подобряване на дейността на Районна прокуратура- Варна и териториалните отделения към нея. Продължавам и сега да застъпвам виждането си, че тази дейност е преди всичко от помощ, тъй като има корекционен момент и безспорно служи не само за констатиране на

слабости, а и пътищата за тяхното отстраняване. От друга страна, в хода на тази дейност се отличават и добрите практики, които следва да бъдат запазени и продължени.

Полагал съм усилия за осигуряване на работните места материално и смятам, че това е от изключително значение за оптимизиране на работата на магистратите и служителите.

След извършване на структурната реформа в Районна прокуратура-Варна и създаването на териториалните отделения в Девня и гр. Провадия бе решен проблема с кадровото обезпечаване с магистрати на територията на двете отделения.

В ОСЛО-ОП – Варна е създадена стройна организация за запазване на местопроизшествията в случаите, които са от компетентността на НСлС. Разполагаме с мобилна криминалистическа лаборатория, която бе технически оборудвана с всичко необходимо за използването ѝ по предназначение.

През 2015 год. започна добрата практика за създаването на електронни досиета на досъдебните производства, внасяни в съда с обвинителни актове. Като административен ръководител-окръжен прокурор доразвих тази практика, като вече в тези досието не са само материалите от досъдебните производства, а и тези от съдебната фаза. Тези материали своевременно се прилагат към електронните досието, което дава възможност на прокурорите да разполагат с всичко необходимо при подготовката си за участие в съдебни заседания.

Възможностите, които ни дават съвременните технологии ми послужиха за усъвършенстване на контрола върху дейността на следователите от страна на наблюдаващите прокурори, като част от тази дейност съм отразил в раздел II- ежемесечно изпращане на прокурорите на протоколи от следствени действия, постановления, кореспонденция и др. Това срещна подкрепата на прокурорите, към момента резултатът е положителен. Ако бъда избран за административен ръководител-окръжен прокурор възнамерявам, да предприема действия съвместно с ръководителите на дейността по разследването в изпълнителната власт, за създаване на аналогична организация и с тях.

През последните пет години проблемът със състоянието на материалната база също претърпя положително развитие. През 2022 год., Висшият съдебен съвет придоби в полза на Районна прокуратура-Варна обособени имоти в гр. Девня, като в момента тече процедура за промяна на статута им от жилища, в такива в обществена полза.

През 2020 год. бе изготвен инвестиционен проект за основен ремонт на сграда в гр. Варна, собственост на Висшия съдебен съвет, предоставен на Окръжна прокуратура-Варна, използвана и от Областна дирекция „Изпълнение на наказанията“. След коригиране на грешки в акта за държавна собственост, в отразени неправилни обстоятелства в Службата

по геодезия, картография и кадастър – Варна и след обособяване на самостоятелни обекти в полза на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ на Министерство на правосъдието, стартира и процедура по избор на изпълнител.

С решение на Общински съвет- Варна № 1206-1-1 от 11.05.2023 год., е предоставена на Висшия съдебен съвет в полза на Окръжна прокуратура- Варна безвъзмездно за управление сграда с прилежащите площи към нея, намираща се в гр. Варна, ул. „Кракра“ № 2. В момента се изготвя инвестиционния проект за извършване на основен ремонт.

Всичко това се случи благодарение на усилията на служители от Окръжна прокуратура- Варна, както и благодарение на разбирането и съдействието на Пленума на Висшия съдебен съвет, на Комисията по управление на собствеността на Висшия съдебен съвет, на служителите от Дирекция „Управление на собствеността“ на Висшия съдебен съвет, на служителите от Администрацията на Главния прокурор, на Директора и служители на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ на Министерство на правосъдието.

От съществено значение за мен е и провеждането на активна медийна политика. Това е така, защото осведомеността на обществото е важна част от придобиване на информация относно дейността на прокуратурата, нейните постижения. В Окръжна прокуратура- Варна е изградена стройна организация за уведомяване в реално време на експерта „Връзки с обществеността“ в Апелативна прокуратура- Варна за актуални постижения на прокурорите при изпълнение на служебните им задължения, за случаи, представляващи особен интерес на обществеността, за внесени в съд досъдебни производства и др. В Окръжна прокуратура – Варна има определен магистрат, който изпълнява функциите на говорител, контактите между него и експерта „Връзки с обществеността“ са на много добро ниво. Всичко това позволява, естествено след съгласуване и спазване правилата на НПК, информацията бързо и обективно да достигне до средствата за масова информация.



## **V. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ**

Целите, които съм си поставил за постигане, ако бъда избран за административен ръководител- окръжен прокурор на Окръжна прокуратура- Варна, са свързани с динамиката на процесите, които протичат в съдебния район. Следва да се отчете, че тази динамика предполага бърза адаптивност, решителни действия при ясно поставени цели и очертани пътища за постигането им.

Безспорно, добрите практики трябва да бъдат запазени, да бъдат усъвършенствани, предизвикателствата следва да бъдат приемани, а проблемите решавани. Разбира се, тези практики не трябва да бъдат причина за това, да не бъдат вземани и нови организационни и управленски решения, а напротив, те трябва да бъдат основа за вземане на такива решения с оглед дейността на Окръжна прокуратура- Варна.

Основните цели, които съм си поставил, ако бъда избран за административен ръководител-окръжен прокурор са свързани с усъвършенстване на дейността, отстояване на авторитета на Окръжна прокуратура- Варна, подобряване на резултатите независимо от положителната градация, продължение на тенденцията за повишаване на ефективността в дейността на прокуратурата, сročността на разследването, повишаване на качеството на прокурорските актове, повишаване на квалификацията на магистратите и служителите, утвърждаване и развитие на колегиалните отношения.

Постигането на конкретните цели предполагат намиране на подходящите пътища, на конкретните мерки за постигането им.

### **1. Сравнително изравняване на натовареността между отделните магистрати.**

Ако бъда избран за административен ръководител- окръжен прокурор ще продължа практиката, свързана с мониторинг на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, включително и относно и участието им в съдебни заседания. Целта ми е да не бъде допусната съществена диспропорция, а ако такава все пак се получи, да използвам дадените ми възможности в качеството на административен ръководител, след установяване на причините, да предприема и мерки в тази насока. Удачен вариант е прилагането на чл. 17-20 от Правилата за приложение на принципа на случайния подбор в ПРБ, който вариант съм използвал в единични случаи, и е постиган желаният ефект

### **2. Подобряване на качеството и сročността на разследваните досъдебни производства.**

Ако бъде избран за административен ръководител-окръжен прокурор ще продължи работата си в тази насока, като особено внимание ще продължи да отдавам на производствата, разследването по които е продължило над три години. Наясно съм с причините, които водят най-често до такова забавяне, като те са обективни, но има и субективни. При наличие на субективни причини, които са довели до виновно неоснователно забавяне на разследването, административния ръководител има възможности за реакция чрез ангажиране на дисциплинарната отговорност на виновния магистрат.

Ще продължи въведената от мен практиката за уведомяване на прокурорите за обвиняемите лица по наблюдаваните от тях досъдебни производства, които са с мярка за неотклонение „задържане под стража“ или „домашен арест“, както и практиките на уведомяването им преди изтичане на срока на разследване за това, ще продължи практиката те да бъдат уведомявани и за предстоящо изтичане на сроковете за произнасяне от тяхна страна. Смятам, че тези мерки имат успешен дисциплиниращ елемент, доколкото насочват вниманието на магистратите към тези обстоятелства в срок, който е достатъчен за реакция.

Срочността на разследването и качеството на тази дейност зависят и от квалификацията на прокурорите, следователите, служителите в Окръжна прокуратура- Варна.

Освен националните обучения, в които участват прокурорите и следователите, заложих и съм е убеден, че е добра практика, на провеждането на регионални обучения, в които да участват магистрати от съдебния район. Тези обучения бяха проведени с помощта на Националния институт на правосъдието, като темите бяха определени от участниците. Обхванаха теми, свързани с разследването на организирани престъпни дейности, разследване и доказване на извършени данъчни престъпления, на престъпленията, свързани с трафик на хора, свързани с киберпрестъпления и др. Ако бъде избран за административен ръководител- окръжен прокурор, ще продължи тази практика, тъй като се убедих, че е успешна.

### **3. Утвърждаване на екипният принцип на работа:**

В Окръжна прокуратура- Варна екипният принцип на работа има своите традиции. Доказал се е през годините, като не малко разследвания, отличаващи се с изключително висока фактическа и правна сложност са приключени своевременно по този начин. Ако бъде избран за административен ръководител-окръжен прокурор, ще продължи тази практика, защото резултатите са налице.

#### **4. Повишаване на мотивацията на магистратите и служителите:**

Смятам, че не трябва да бъдат оставени незабелязани усилията на магистратите и служителите, които те полагат при изпълнение на своите служебни задължения. Не съм имал колебания за това, да правя необходимото за поощряване на магистрати и служители, защото инициативността, креативността, упоритостта, следва да намерят своето признание.

От друга страна съм наясно, че един административен ръководител се налага да взема с непопулярни решения, свързани с ангажиране на дисциплинарната отговорност на магистратите и служителите. Като административен ръководител съм предприемал действия в тази насока, като нямам колебания да продължа тази практика, ако спечеля вашето доверие. Не е разколебано убеждението ми, че това са крайни мерки, които могат да бъдат реализирани едва след изчерпване на всички други действия, и то след внимателен и прецизен анализ на всички причини.

#### **5. По отношение на Районна прокуратура- Варна и териториалните отделения към нея:**

Стремежът ми винаги е бил, отношенията ни с колегите от Районна прокуратура- Варна да са професионално ниво. Важно място в тези отношения отдавам на контролно-ревизионната дейност и на тематичните проверки. По отношение на тази дейност, моето мнение е било и все още е, че тя следва да бъде коректив и е от особена важност, с оглед правилното функциониране на Районната прокуратура и териториалните ѝ отделения, правилното и еднакво прилагане на закона.

#### **6. Поддържане на отлична работна атмосфера в Окръжната прокуратура:**

Екипът в Окръжна прокуратура- Варна не е малък, като в него включвам всички прокурори, следователи, служители. Стремежът ми е бил винаги да се търсят разумни решения, които да ползват всички.

Стремил съм се съществените организационни въпроси да бъдат обсъждани с целия колектив или с тази част от него, които пряко касаят. Нерядко тези въпроси са обсъждани на своеобразни общи събрания, като винаги в една делова обстановка те са разисквани, изказват се мнения, които винаги са ми били от помощ при вземане на окончателните решения. Ако ми гласувате доверие, тази практика ще продължи, тъй като резултатите от нея са положителни.

## **7. Стриктно спазване на финансовата дисциплина :**

Стриктно спазване на правилата за планиране и разходване на бюджета на Окръжна прокуратура- Варна, като се има предвид и отговорността към Районната прокуратура. Ако спечеля вашето доверие и бъда избран за административен ръководител, ще продължа практиката си планирането на разходите да е в резултат на задълбочено проучване и анализ на потребностите на двете прокуратури, особено в стопанската дейност, осъществявана от Окръжна прокуратура- Варна, а самите процедури по възлагане стриктно да отговарят на всички изисквания на ЗОП на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Окръжна прокуратура- Варна и на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в ПРБ.

## **8. Запазване и развитие на взаимоотношенията на Окръжна прокуратура- Варна с органите на изпълнителната власт, ангажирани със защитата на обществените интереси и на правата на гражданите.**

Смятам, че от изключително значение за дейността на Окръжна прокуратура- Варна е контакта, който съм имал с ръководителите на ОД МВР- Варна, ТД „НС“- Варна, както и на останалите контролно ревизионни органи- ТД „НАП“, ТД Митница- Варна. През периода 2020 год.-2021 год. по естествен път се задълбочиха и отношенията ни с РЗИ, а в ежедневието ни и с представителите на РИОСВ, Инспекцията по труда и др. Тези отношения са от изключителна важност, според мен, с оглед своевременната комуникация и оказване на съдействие при изпълнение на професионалните ни задължения, като те представляват един двустранен процес, за постигане на общите цели.

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Изложеното представя в най-общ план моята визия за развитие и подобряване на дейността на магистратите и служителите от Окръжна прокуратура- Варна, за издигане на авторитета ѝ, за продължаване на мобилизирането и оптимизирането на наличните кадрови и финансови ресурси, чрез мотивиране на работещите прокурори, следователи и служители , чрез осъществяване на проактивна медийна политика.

В случай, че бъда избран, ще приема предизвикателствата с чувство на отговорност, като действията ми ще продължат да бъдат на принципна, обективна, безпристрастна основа, почиваща на закона и морала. Ще продължа да отстоявам независимостта на магистратите при вземане на

решенията от тяхна страна, ще отстояван позицията за ненамеса в дейността им.

Цялостната дейност ще бъде насочена към запазване на добрите практики, тяхното надграждане, развитие.

За мен би било чест и признание да бъда административен ръководител на Окръжна прокуратура- Варна, да работя в екип с колегите си, като разчитам на техния опит, професионализъм, на техните знания, предложения и подкрепа.

31.10.2024 год.

с уважение:

/Красимир Конов/