

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,
ИЗПЪЛНЯВАЩА ФУНКЦИИТЕ НА
ВИСШ ПРОКУРОРСКИ СЪВЕТ
СЪГЛАСНО § 23, АЛ. 2 ОТ ПЗР НА ЗИД
НА КРБ (ДВ, бр.106/22.12.2023г.)

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ТЪРГОВИЩЕ

Изготвена от Васил Ангелов Василев – заместник на административния
ръководител – заместник-окръжен прокурор в Окръжна прокуратура –
Търговище

във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител -
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Търговище

Във връзка с участието ми в процедурата по избор на административен
ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Търговище и
съгласно чл. 194а, ал. 2 от ЗСВ, чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017г.
за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в
органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата
концепция. Стремешът ми при изготвянето ѝ беше да се обхванат
принципните въпроси и положения, които стоят на дневен ред в дейността на
Окръжна прокуратура - Търговище, да изложа своите виждания за тяхното
добро управленско решаване, както и за бъдещите насоки на работа и
административно - ръководно развитие. Концепцията няма за цел да
представява детайлизиран анализ на резултатите, постиженията и
проблемите в работата на Окръжна прокуратура - Търговище, а само да
очертае най - съществените измежду тях, основните приоритети занапред,
както и предложенията ми за тяхното осъществяване с оглед запазване и
доразвиване на досегашните удачни практики и въвеждане на нови такива,
които биха способствали за подобряване дейността на магистратите и на
съдебните служители.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността „административен
ръководител - окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - Търговище се
базират на придобития от мен значителен професионален и административен
опит в качеството ми на прокурор, административен ръководител на Районна

прокуратура и на заместник на административния ръководител при Окръжна прокуратура, на личните ми качества и компетентност, както и на убедеността ми, че мога да допринеса и продължа по - нататъшното положително развитие на Окръжна прокуратура - Търговище.

Целият ми професионалният ми път в прокуратурата - 31 години, е в прокуратурата в Търговищкия съдебен район.

През 1993 г. съм започнал работа като младши прокурор в Районна прокуратура - Търговище. Последователно съм заемал длъжностите: Районен прокурор на Районна прокуратура Омуртаг - един мандат; Административен ръководител на Районна прокуратура – Търговище – два мандата; от 17.05.2010г. съм прокурор в Окръжна прокуратура - Търговище, а от 23.09.2021г. до настоящия момент заемам длъжността „заместник - административен ръководител - зам. окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Търговище. При последната ми атестация с Решение на ВСС от 18.02.2016г. ми е поставена комплексна оценка „много добра“. Имам ранг „прокурор във ВП“.

Запознат съм отлично със спецификата на прокурорската работа, както и със задълженията свързани с административното ръководство на прокуратурата, познавам много добре всеки един колега и служител в ОП - Търговище, състоянието и нуждите на ОП - Търговище, наясно съм с достиженията и положителните практики утвърдили се в ОП - Търговище, а също така и с проблемите съпътстващи ежедневната дейност на прокурорите, което ме мотивира да изложа пред Вас решенията си, касаещи бъдещата работата в прокуратурата ни.

Намерението ми е да продължа да развивам всичко започнато в положителна насока от предишните административни ръководители на ОП – Търговище. Да надграждам постигнатите резултати, като акцентирам на качеството, на екипната работа, на спокоен работен климат, на повишаване мотивацията и квалификацията в колектива, повишаване на качеството и бързината на разследването, максималното използване на капацитета на следствения отдел при ОП -Търговище. При условие, че спечеля доверието Ви, ще приложа всички придобити управленски умения за подобряване на резултатите от нашата работа и все по - качествено ѝ изпълнение. Ще се постарая да запазя създадената отлична работна среда, основана на много добри колегиални отношения между магистратите, взаимно доверие и уважение със съдебните служители.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ТЪРГОВИЩЕ, КАКТО И ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ НА ОРГАНА

1. Специфика на територията, за която отговаря Окръжна прокуратура - Търговище

Окръжна прокуратура - Търговище е част от района на Апелативна прокуратура - Варна и се явява непосредствено горестояща по отношение на Районна прокуратура - Търговище. След проведената реформа, респ. след оптимизирането на прокуратурите в страната, от 01.01.2021г. Районна прокуратура Търговище е единствена в района на Търговищка окръжна прокуратура, като към нея са обособени териториални отделения в гр. Попово и в гр. Омуртаг. Местната компетентност на РП - Търговище се простира върху община Търговище, ТО - Омуртаг обхваща общините Омуртаг и Антоново, а ТО - Попово общините Попово и Опака.

Територията на съдебния район е с площ 2710,4 кв. км. или 2,4 % от територията на страната. Населението от областта живее в 5 града и 189 села, като по данни на Национален статистически институт към 31.12.2022г. наброява 96 201 жители. В градовете на област Търговище живеят 54 062, или 56.2 %, а в селата – 42 139, или 43.8 % от населението на областта.

Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес и производство на земеделска продукция. Това генерира миграционни процеси и висок процент на безработица. Структурата и динамиката на престъпността в районите не разкрива особености, специфика и различия.

На територията, обслужвана от Окръжна прокуратура - Търговище, в рамките на ОДМВР - Търговище са структурирани и функционират РУ - Търговище, РУ - Попово и РУ - Омуртаг.

Криминогенна обстановка и структура на престъпността

През последните години престъпността в област Търговище се характеризира с минимална динамика на количествените и качествените си параметри и криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 85,5 %, а по икономическа 14,5 %. Подобно е съотношението между тях през последните три години.

За 2023г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 2280 бр. ЗМ, като за 2022г. те са били 2048 бр. и 2089 бр. за 2021 година. Разкритите престъпления от регистрираните през 2023г. са 758 бр., а през 2022 г. са били 688 бр. Основен дял – 45 % се пада на общоопасните – 455 бр., следвани с 33,50 % от престъпленията против собствеността – 337 бр., срещу личността с 11,43 % - 115 бр. и други криминални престъпления, които са 90 бр. или 8,95 %.

Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси

Утвърденият щат за магистрати в Окръжна прокуратура – Търговище към 01.01.2024г. е 9 щатни бройки - петима прокурори и четирима следователи. Прокурорските щатни бройки са: 1 щ. бр. административен

ръководител - окръжен прокурор, 2 щ. бр. зам. адм. ръководител – зам. окръжен прокурор и 2 щ. бр. „прокурор“, на едната от които е командирован прокурор от РП - Търговище, а другата към момента е незаета, въпреки класирал се кандидат по проведения конкурс за първоначално назначаване, обявен с Решение № 28/26.07.2023г. на ВСС (прокурорска колегия). Няма незаети щатни бройки в Окръжен следствен отдел при ОП – Търговище. Утвърденият щат за магистрати в Районна прокуратура – Търговище към 01.01.2024г. е 13 щатни бройка за прокурори, от които са заети 9, а 4 са свободни. В съдебния район за календарната 2023г. по щат са 22 прокурори и следователи, като реално са работили 14,95.

Общата численост по щат на съдебните служители в региона на ОП - Търговище е 38, от които 20 в ОП – Търговище и 18 в РП – Търговище /19 съдебни служители, като двама съдебни служители в териториалните отделения на РП - Търговище, на длъжност „призовкар“ са на щат 1/2/. Всички щатове са заети. Всички служители са с необходимата квалификация и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България.

Дейността по обучението, повишаване на квалификацията и поддържане на висока професионална компетентност на прокурорите, следователите, и съдебните служители е в съответствие с Правилата за обучение и повишаване на квалификацията в системата на ПРБ. През 2023г. магистратите и съдебните служители региона на ОП – Търговище са взели 73 участия в семинари и обучения за повишаване и поддържане на професионалната си квалификация. Магистратите са участвали в обучения, организирани от НИП и други структури, както в присъствена, така и в електронна дистанционна форма.

През 2023г. в региона на Окръжна прокуратура – Търговище няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания на прокурори, следователи и служители.

Окръжна прокуратура – Търговище беше отличена за съвместна работа на прокурори и следователи в екип и за техния реален принос в ограничаване разпространението и употребата на наркотици. Наградата беше присъдена през 2023г. в издание на конкурса в памет на италианския прокурор Джовани Фалконе – „Страхливият умира всеки ден, смелият – само веднъж“, който се организира от общината в Благоевград със съдействието на посолството на Италия.

Материално-техническо и информационно осигуряване

Към момента за магистратите и служителите от региона на Окръжна прокуратура - Търговище не съществуват проблеми с ползвания сграден фонд, материално - техническото обезпечаване и финансовия ресурс, необходими за обезпечаване на дейността им. Окръжна прокуратура - Търговище се

помещава в сградата на Съдебна палата в град Търговище, публична държавна собственост предоставена за безвъзмездно ползване на Окръжен съд - Търговище от Министерството на правосъдието. Окръжна и Районна прокуратури заемат съответно третия и първия етажи от сградата. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Търговище заема западното крило на V - ти етаж от сградата на ОД на МВР – Търговище. С протокол № 26 от заседание на ВСС от 07.11.2019 г. на Окръжна прокуратура – Търговище е възложено стопанисването на недвижими имоти за нуждите на териториалните отделения Попово и Омуртаг при Районна прокуратура Търговище. Материалната база е в добро състояние, напълно покрива нуждите на магистратите и съдебните служители. Всички кабинети, предоставени за ползване са снабдени с необходимото офис оборудване и компютърна техника.

Статистически показатели за дейността на Окръжна прокуратура – Търговище

Годишните доклади за дейността на прокуратурата се публикуват, поради което няма да се спирам подробно на изнесените в тях статистически данни. Накратко ще посоча формиралите се тенденции и насоки на развитие през последните години.

През 2023г. прокуратурите от региона на ОП - Търговище са наблюдавали общо 2364 преписки по следствения надзор, като за 2022 г. те са били 2025, а за 2021г. – 3156. Наблюдава се увеличение спрямо предходната година. Решените от прокурор преписки за 2023г. са 94,8 %, за 2022 г. са били 93,4 % и 97,8 % за 2021 година. През 2023 г., както и през предходните две години преписките са били решавани в едномесечен срок.

През 2023г. от прокурорите са образувани 386 ДП, които представляват 17,2% от общо решените преписки. За 2022г. са били 353 ДП, които представляват 18,7 % от решените преписки, а за 2021г. - 369 ДП, които са 12 % от решените преписки. Данните сочат за запазване на съотношението образувани ДП - общо решени преписки.

Бързото производство като форма на разследване запазва своя процент, като от новообразуваните 1243 ДП, БП са 354 или 28,5%, като за 2022г. те са били 1104 ДП към 312 БП или 28,3 %, а през 2021 г. - 1146 ДП към 343 БП или 30 %.

През 2023г. са решени общо 1689 ДП, които представляват 78,3% от общо наблюдаваните 2158 ДП. В сравнение с предходните две години данните по тези показатели са били за 2022г. са решени 1337 ДП или 76,4% от общо наблюдаваните 1751 ДП и за 2021г. решени 1863 ДП или 84,3% от общо наблюдаваните 2209 ДП. Наблюдава се леко увеличение в съотношението на решените спрямо наблюдаваните дела в сравнение с предходната година.

През 2023г. в съдилищата са внесени 538 ДП, които представляват 32 % от решените, при съответно за 2022г. са били 460 ДП, или 34% от решените

ДП и за 2021г. са били внесени 563 ДП, които представляват 30% от решените ДП. Тези данни сочат за устойчивост на относителния дял по този показател.

През 2023 г. са спрени 269 ДП или 15,9 % спрямо общо решените ДП, при съответно за 2022г. са били спрени 248 ДП или 18,5% спрямо общо решените и за 2021 г. са били спрени 275 ДП – 14,7 % спрямо решените ДП.

През 2023г. са прекратени 417 ДП или 24,7% от общо решените, като за 2022г. са били прекратени 413 ДП, които представляват 30,9 % и за 2021г. са били прекратени 438 ДП, които представляват 23,5 % от общо решените. Наблюдава се намаление спрямо предходната година.

През 2023г. от съда са върнати 6 ДП, при 9 върнати ДП за 2022г. и 14 за 2021г. Върнатите дела съставляват 1,1% от внесените в съда през 2023г. ДП (538), като за 2022г. те са били 1,96% (460 ДП), и за 2021 г. са 2,49% (563 ДП). Запазва се тенденцията за нисък дял на върнатите от съда дела и за подобряване качеството на внесените в съда прокурорски актове.

През 2023г. съдилищата в регион Търговище са образували 558 дела по внесени прокурорски актове. Решените от съда дела са 572, като през 2023г. са влезли в сила 5 присъди, с които са оправдани пет лица. Оправданите 5 лица съставляват 0,9% от общия брой 586 осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт.

Съгласно ЗИДЗСВ (обн. ДВ бр.32/26.04.2022 г.) в Окръжна прокуратура - Търговище са били изпратени по компетентност 17 ДП и 8 преписки, от които са решени 11 ДП и всички 8 преписки.

За периода 01.01.2023г. – 31.12.2023г. са наблюдавани общо 200 бр. преписки с международен елемент (176 наблюдавани от ОП - Търговище и 24 от РП - Търговище). Броят на общо наблюдаваните преписките спрямо 2022 г. (105 бр.) се е увеличил с 52,5 %, а спрямо 2021г. (119 бр.) се е увеличил с 59,5%. Дейността по международно - правно сътрудничество по наказателно-правни въпроси се осъществява без затруднения в материята. По получените в района на ОП - Търговище молби за правна помощ прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно, което води до изпълнението им в кратки срокове.

Натовареност на прокурорите

През 2023г. в прокуратурите от района на ОП - Търговище реално са работили 11.7 прокурори при утвърден щат 18. През 2022г. са работили реално 12,5 при утвърден щат 17 прокурора, а през 2021г. са работили реално 12,36 при утвърден щат 17 прокурора. През 2023г. се наблюдава 17 % увеличение спрямо 2022г. и намаление с 4 % спрямо 2021г. на обема на прокурорската дейност. През 2023г. съгласно Правилата на ВСС за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател Окръжна прокуратура - Търговище е на 5 - то място сред общите окръжни прокуратури в страната. Окръжна прокуратура – Търговище е с висока натовареност и по двете методики, което сочи на

значителна по обем същинска прокурорска работа. Натовареността на РП – Търговище също е висока /над средната за страната/ - в сравнение с другите районни прокуратури от Апелативния район са на първо място по натовареност.

Реално работилите следователи през 2023г. са 3,25 при утвърден щат от 4-ма следователи. До 30.06.2022г. утвърдения щат за следователи е 5, а от 02.07.2022г. е съкратена една щатна бройка „младши следовател“ и е разкрита една щатна бройка „прокурор“. Съгласно Правилата на ВСС, нормата за натовареност на един следовател за 2023г. за един работен ден е 2.29 акта. Разпределението на ДП и действия по делегация става на случаен избор, чрез програмата УИС, при 100% натовареност на всички следователи. Налице е увеличение с 3,3% спрямо 2022г. и намаление с 23% спрямо 2021г. на обема на следователската дейност.

Вътрешната организация на работата в Окръжна прокуратура – Търговище е изградена на база на законовите разпоредби и вътрешно - ведомствените актове, действащи в системата на ПРБ.

Въведена е и работи УИС, понастоящем с нейната подобрена версия УИС-3. Случайното разпределение на преписките и делата се осъществява чрез модула на случаен подбор при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор. По действащата към момента заповед за случайното разпределение на постъпващите преписки и дела са определени 12 групи входящи преписки и дела, вкл. новосъздадената по заповед на и.ф. главен прокурор група „Пране на пари и финансиране на тероризъм“.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура - Търговище се осъществява съобразно изискванията на ПАПРБ и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

Съдебните служители са структурирани в обща и специализирана администрация.

През 2023г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена комплексна ревизия от Апелативна прокуратура – Варна за периода 01.01.2021г. – 31.03.2023г. Общият извод от извършената ревизия за работата на прокурорите и съдебните служители от ОП - Търговище е изцяло позитивен. Констатациите са за законосъобразни и обосновани актове, произнасяния по преписките и делата в законоустановените срокове, стриктно изпълнение на указанията и заповедите на главния прокурор относно организацията и дейността в ПРБ, коректно водене на съответните регистри, ефективна контролно - ревизионна дейност, осъществявана от Окръжна прокуратура - Търговище по отношение дейността на Районна прокуратура - Търговище.

От своя страна Окръжна прокуратура - Търговище осъществява активна контролно - ревизионна дейност по отношение на Районна прокуратура - Търговище като в годишните планове за дейността на ОП -

Търговище се включват и осъществяват редица проверки - както тематични с оглед констатирани проблемни аспекти, така и цялостни ревизии на Районната прокуратура. Извършват се и проверки с предмет установяване дали са отстранени констатираните при контролно - ревизионната дейност пропуски, респ. предприети ли са мерки в тази насока от административния ръководител и какви, налице ли са положителни резултати от същите.

III. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ТЪРГОВИЩЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Администрирането на дейността на Окръжна прокуратура - Търговище за в бъдеще следва да се основава на последователната работа за затвърждаване и подобряване на постигнатите положителни резултати, като проблемите се решават своевременно, а постигнатото се надгражда при изпълнение на следните мерки:

1. Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл. 9 от ЗСВ и периодичен контрол, относно изпълнението му в прокуратурите и следственият отдел в региона.

2. Взаимодействие между административните ръководители на ОП – Търговище и на РП - Търговище с цел оперативност и бързина при решаване на всеки възникнал проблем в работата.

3. Упражняване на ефективна контролно - ревизионна дейност от Окръжна прокуратура - Търговище, спрямо районната прокуратура. Същата следва да бъде реализирана не само до изпълнение на годишно планираните комплексни ревизии и тематични проверки, а и във случай на констатирана невъзможност за самостоятелно справяне и преодоляване на проблеми в работата на районна прокуратура.

4. Свеждане до минимум на досъдебните производства с продължителност на разследването над 3 години чрез планиране на действия за приключването им и строг контрол върху дейността на органите на досъдебното производство.

5. Постоянен контрол върху сročността на разследването, изясняване на причините за връщане на дела и постановените оправдателни присъди (макар и малко на брой) и вземане на мерки за отстраняване на пропуските и слабостите както в дейността на разследващите органи, така и на самите прокурори.

6. Активно взаимодействие на прокуратурите с контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи, както при извършване на

проверки по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, така и при решаване на наказателни преписки.

7. Насърчаване на работата на прокурорите от зоната по самосезиране, при наличие на съответната необходимост и предпоставки за това.

8. Провеждане на медийна политика, основаваща се на обективен обмен на информация с представителите на средствата за масово осведомяване.

9. Висока степен на диалогичност при вземането на важни решения посредством регулярно провеждане на общи събрания на прокурорите, на които да бъдат обсъждани въпроси, свързани с организацията на работа с цел нейното оптимизиране.

10. Насърчаване на креативността и инициативността у прокурорите, следователите и служителите, създаване на атмосфера за пълно изявяване, откритост, колегиалност, взаимопомощ, справедливо оценяване и поощряване;

11. Поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите и служителите. Спазване на етичните норми на поведение.

12. Повишаване на квалификацията на прокурорите, разследващите органи и служителите не само чрез инициирани от други органи обучителни форми, но и чрез редовни съвещания и работни срещи с участие и на други органи за обсъждане и решаване на различни проблеми, правни, административни.

13. Съвместно с главния разследващ полицай следва да се набележат темите, по които разследващите срещат затруднения и необходимост от обучение и такива обучения да се провеждат редовно през определен период от време от прокурори от Окръжна прокуратура - Търговище, които да се включват като лектори.

14. Провеждане на разширени работни съвещания на прокурорите с разследващите органи - следователи и разследващи полицаи - както общи, така и по конкретни дела, които представляват фактическа и правна сложност и изискват координирана екипна работа.

Ако бъде избран, ще се старая да бъда отговорен, честен, принципен и лоялен, както към колегите си, така и към служителите от района на Окръжна прокуратура - Търговище. Считаю, че така формулираните цели и мерки за

тяхното постигане, макар да нямат претенция за изчерпателност, са адекватни и изпълними и биха довели до надграждане на постигнатите добри резултати в дейността на прокуратурата и преодоляване на съществуващите проблеми.

В заключение бил искал да споделя, че за мен би било чест и професионално предизвикателство да бъде административен ръководител на колегите и служителите от ОП - Търговище, разчитайки на техните качества, предложения и подкрепа в съвместната ни работа.

**ЗАМ. АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ –
ЗАМ. ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР
НА ОП - ТЪРГОВИЩЕ:**

/В. АНГЕЛОВ/