

# **КОДЕКС ЗА ЕТИЧНО ПОВЕДЕНИЕ НА БЪЛГАСКИТЕ ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ**

**РАБОТЕЩИТЕ В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ, ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ**, водени от разбирането, че правилата за етично поведение на магистратите са важен фактор за:

- формиране на по-високо обществено доверие към съдебната система;
- защита правата на човека и утвърждаване върховенството на закона;
- предотвратяване на корупцията в системата на съдебната власт,

поемат като свой ангажимент към българското общество изискването да спазват и прилагат в професионалната си дейност и в личния си живот правилата за етично поведение, разписани с този кодекс.

Висшият съдебен съвет като върховен орган на съдебната власт в Република България одобрява Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи, приет от Прокурорската колегия на ВСС, която носи основната отговорност за прилагане на прогласените с него правила за поведение в служебната и извънслужебната дейност на прокурорите и следователите.

## **ПРИЛОЖНО ПОЛЕ**

Кодексът за етично поведение е приложим към всички прокурори, следователи и членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, които към датата на избора заемат длъжност „прокурор“ или „следовател“.

Прокурорите, следователите и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, които към датата на избора заемат длъжност „прокурор“ или „следовател“ следва да имат морално задължение да се придържат и да спазват принципите, заложи в кодекса и след като преустановят изпълняването на длъжността си, водени от лоялност и уважение към институцията и само доколкото с поведението си биха могли да засегнат престижа на съдебната власт в обществото.

## **ИЗТОЧНИЦИ**

Кодексът е изготвен в съответствие с Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт, препоръките на Комитета на министрите на Съвета на Европа за статута на съдии, прокурори и разследващи органи, Принципите от Бангалор за поведение на съдиите от 2002 г., Становище на Европейската комисия за демокрация чрез право /Венецианската комисия/ от 15-16 март 2024 г. относно Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи, както и всички други национални и международни

актове, които регламентират дейността на магистратите в Република България.

## **Раздел I**

### **ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ**

Основните принципи установяват стандартите и очертават рамката за регулиране на поведението на прокурорите и следователите във и извън службата, която изпълняват.

#### **НЕЗАВИСИМОСТ**

Независим по смисъла на Кодекса е този прокурор и следовател, който при изпълнение на служебните си задължения се ръководи единствено от вътрешното си убеждение и закона, като не се поддава на натиск, заплахи, стимули, преки или косвени влияния от представители на която и да е друга власт, физически и юридически лица или организации.

#### **БЕЗПРИСТРАСТНОСТ**

Безпристрастен е този прокурор и следовател, който установява истината за фактите единствено на основата на обективен анализ на доказателствата по делото, създава условия за равнопоставеност между страните и техните процесуални представители и избягва поведение, което може да се възприеме като привилегироване, предразположеност, предубеденост или предразсъдък, основан на раса, произход, етническа принадлежност, пол, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично и обществено положение или имуществено състояние, възраст, сексуална ориентация, увреждания.

#### **СПРАВЕДЛИВОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ**

Справедлив е този прокурор и следовател, който в рамките на общите и абстрактни норми на закона отчита особеностите на всеки конкретен случай и го решава, опирайки се на критерии, свързани с общочовешките ценности и ценностите на демократичната правна уредба. Прозрачността в действията и актовете на прокурорите и следователите в предвидените от закона случаи е гаранция за справедливостта на взетите от тях решения.

#### **ВЕЖЛИВОСТ И ТОЛЕРАНТНОСТ**

Вежлив е този прокурор и следовател, който чрез действията и актовете си винаги изразява уважението, което дължи на съда, своите колеги, съдебните служители, гражданите, адвокатите, страните и останалите участници в процеса. Толерантен е прокурор и следовател, който е открит и търпелив за изслушване и възприемане на нови или различни аргументи, мнения и гледни точки.

## **ПОЧТЕНОСТ И БЛАГОПРИЛИЧИЕ**

Почтен е този прокурор и следовател, който извън рамките на закона не приема материални или нематериални облаги, независимо от естеството им и техния източник, които могат да поставят под съмнение неговата независимост и безпристрастност. Благоприличието е въздържане от всякакви действия, които биха могли да компрометират честта на прокурора и следователя в професията и обществото.

Прокурорите и следователите действат в защита на обществения интерес и следва да поддържат личен интегритет и да действат в съответствие със закона по справедлив, безпристрастен и обективен начин, като зачитат и отстояват основните права и свободи, включително презумпцията за невинност, правото на справедлив процес и принципите за равноспоставеност на страните, разделението на властите и обвързващата сила на съдебните решения. Прокурорите и следователите следва да се фокусират върху службата в интерес на обществото и да обръщат специално внимание на уязвимите лица, деца и жертви.

## **ЛОЯЛНОСТ**

Лоялен е този прокурор и следовател, който има поведение, насочено към утвърждаване и подобряване на авторитета и доброто име на институцията.

## **КОМПЕТЕНТНОСТ И КВАЛИФИЦИРАННОСТ**

Компетентен и квалифициран е добре подготвеният прокурор и следовател, който познава нормативната уредба на Република България и правото на Европейския съюз и е развил способности и умения за тяхното коректно прилагане и непрекъснато се усъвършенства. Компетентността и квалифицираността са предпоставка за надлежното изпълнение на задълженията на магистрата и за неговото професионално израстване.

## **КОНФИДЕНЦИАЛНОСТ**

Конфиденциален е прокурор и следовател, който е дискретен и пази като служебна тайна фактите или сведенията, станали му известни при или по повод изпълнение на служебните му задължения.

## **Раздел II**

### **ПРАВИЛА ЗА ЕТИЧНО ПОВЕДЕНИЕ, ПРОИЗТИЧАЩИ ОТ ОСНОВИТЕ ПРИНЦИПИ**

#### **1. Правила за поведение, произтичащи от принципа на независимост.**

1.1. Прокурорите и следователите упражняват правомощията и вземат решенията си единствено на основата на закона и вътрешното си убеждение;

1.2. Прокурорите и следователите не допускат и не се поддават на каквото и да е външно влияние, натиск, заплахи, пряка или косвена намеса в работата си, независимо от техния източник, повод или причина;

1.3. При вземането на решения прокурорите и следователите са независими и не се влияят от мнението на своите колеги, но и не предприемат действия, с които биха накърнили тяхната независимост. В работата си прокурорите и следователите могат да получават общи указания за приоритетите на прокурорската дейност, които произтичат от закона. Тези указания трябва да съответстват на закона и да са представени по напълно прозрачен и писмен начин и обсъжданията, до които могат да доведат не трябва да засягат личното състояние на прокурора, вкл. неговата кариера.

1.4. С действията и поведението си извън службата прокурорите и следователите следва да защитават и утвърждават в обществото представата за независимост на съдебната власт, като не се поддават на влияния - преки или косвени, от страна на която и да е друга власт – публична, частна, външна или вътрешна за съдебната система;

1.5. Прокурорите и следователите са длъжни да информират органите на съдебната власт и обществеността при всеки опит за накърняване на тяхната независимост.

## **2. Правила за поведение, произтичащи от принципа за безпристрастност.**

2.1. Прокурорите и следователите уважават достойнството на всеки човек, както при изпълнение на служебните си задължения, така и извън службата, и не допускат предпочитание, предубеждение или предразсъдъци въз основа на раса, произход, етническа принадлежност, пол, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично и обществено положение, имуществено състояние, възраст, сексуална ориентация, увреждания;

2.2. Прокурорите и следователите следва да отстояват своята безпристрастност и в случаите на създадени в обществото силни настроения на симпатия или антипатия към участници във всякакви пред тях производства, като решават казуса единствено въз основа на фактите и закона;

2.3. По всякакви пред него/тях производства, прокурорите и следователите не могат да правят публични изявления или коментари, чрез които да се ангажират за крайния изход на случая или да създадат впечатление за пристрастност и предубеденост. Извън съдебните заседания те не могат да обсъждат подобни производства пред други участници в тях, адвокати или трети лица, освен в предвидените в закона случаи;

2.4. Прокурорите и следователите следва да се държат по начин, който не дава основание пряко или косвено за техния отвод по конкретни случаи;

2.5. Прокурорите и следователите трябва да зачитат правото на страните да изразяват становища, да изказват твърдения и възражения в рамките на производството, в което са участници;

2.6. Прокурорите и следователите не дават консултации по правни въпроси, свързани с вменените им със закона задължения и имащи за цел даване на посока при решаването на определен казус.

### **3. Правила за поведение, произтичащи от принципа за справедливост и прозрачност.**

3.1. Прокурорите и следователите постановяват актовете си само когато са убедени, че в рамките на закона те са справедливи за всички участници в производството. Те са особено внимателни при решаването на въпроси, свързани с човешките права и свободи и репутацията на гражданите.

3.2. В случаите, когато законът предоставя на прокурорите и следователите възможността да решават определени въпроси по преценка, водещо начало за тях е изискването за справедливост;

3.3. В съответствие с изискванията на закона, прокурорите и следователите следва да предоставят на обществеността полезна, съвременна, разбираема и надлежна информация;

3.4. В рамките на закона, прокурорите и следователите гарантират публичност на действията и актовете си, като същевременно се стремят да не бъдат засегнати законните права и интереси на участници в производството;

Когато правят изявления по дела и/или преписки прокурорите и следователите следва да гарантират, че не застрашават живота или физическата цялост на лицата, участващи в производството – жертви, свидетели, че не нарушават презумпцията за невинност и не вредят на честта и репутацията на други лица само въз основа на предположения. Прокурорите следва да гарантират, че не застрашават и работата на следователите с изявления, направени по време на разследването.

3.5. По дела с висок обществен интерес прокурорите и следователите излагат пред обществеността мотивите за своите актове, съобразявайки се със закона, като следва да проявяват дискретност и сдържаност, да се въздържат от изразяване на политически, философски или религиозни убеждения, лична враждебност или проява на презрение или насилие към което и да е лице, поради породена антипатия.

### **4. Правила за поведение, произтичащи от принципа за вежливост и толерантност**

4.1. Поведението на магистрата в обществото трябва да се основава на добри обноски и добро държание, а в обществените и служебни контакти той трябва да бъде учтив и любезен;

4.2. Магистратът трябва да бъде честен, коректен и учтив, както в работата си, така и в личния си живот и да се отнася с уважение към хората като съблюдава техните права и свободи;

4.3. Колегиалните отношения между магистратите и служителите в съдебната система, независимо от мястото на служебната йерархия, трябва да се основават на взаимно уважение и толерантност чрез въздържане от всякакво поведение, което вреди на репутацията на органите на съдебната власт.

4.4. Прокурорите и следователите създават условия, които позволяват изразяването на различни гледни точки от участниците в производството, преди постановяването на актовете си, без това да застрашава ефикасното и своевременно правораздаване. Те следва активно да изслушват и разбират участниците, като същевременно се придържат към неутралитет и непредеубеденост.

## **5. Правила за поведение, произтичащи от принципа за почтеност и благоприличие**

5.1. С личното си поведение и чувство за отговорност в служебната и извънслужебната си дейност, прокурорите и следователите трябва да дават пример за висок морал и почтеност, те трябва да водят честен начин на живот и да спазват последователно силни морални и етични принципи и ценности.

5.2. Прокурорите и следователите не могат да получават облага от трети лица, която основателно би се възприела като резултат от компромис с тяхната честност и справедливост при изпълнение на професионалните им задължения.

5.3. В обществените и официалните си контакти прокурорите и следователите нямат право да се възползва от служебното си положение или да използват правомощията си с цел извличане на лична облага;

5.4. Почтените прокурори и следователи не доносничат и не интригантстват спрямо свои колеги и служители, а изразяват открито позицията си. За целите на докладване на нарушения прокурорите и следователите използват поверителни канали за сигнализация в съответствие с Правилата на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения;

5.4. При кариерното си израстване, прокурорите и следователите не трябва да използват лични контакти (връзки, ходатайства) и да предприемат действия, които уронват достойнството им, предполагащо се/формирано от високото обществено положение, което заемат и дължащото им се уважение и етично третиране.

5.5. Прокурорите и следователите трябва да избягват действия и постъпки, явяващи се в разрез с утвърдените в обществото разбирания за благоприличие;

5.6. Прокурорите и следователите следва да се въздържат от всякакви действия, които биха могли да компрометират честта им в професията и обществото;

5.7. Прокурорите и следователите трябва да са с безукорна репутация;

5.8. Прокурорите и следователите трябва да са последователни и неотклонни при спазването на правните и етични норми;

## **6. Правила за поведение, произтичащи от принципа за лоялност.**

6.1. Прокурорите и следователите следва да имат поведение, насочено към утвърждаване и подобряване на авторитета и доброто име на институцията, изразяващо се в коректно и почтено отношение към колегите и уважение към мнението им и личния им живот, без да засяга тяхната независимост.

## **7. Правила за поведение, произтичащи от принципа на компетентност и квалифицираност.**

7.1. Прокурорите и следователите следва да изпълнява служебните си задължения с предимство пред всяка друга дейност;

7.2. Прокурорите и следователите трябва да се стремят към повишаване на професионалната си квалификация и подготовка и трябва да предприемат необходимите мерки за поддържане и повишаване на своите познания, умения и лични качества за правилното изпълнение на правомощията си.

7.3. Прокурорите и следователите трябва да работят по преписките и делата, за които отговарят с бързина и оптимално качество, използвайки достъпни за тях средства по отговорен начин. Те следва да полагат максимални усилия за произнасяне в нормативно определените срокове.

## **8. Правила за поведение, произтичащи от принципа на конфиденциалност.**

8.1. Прокурорите и следователите са длъжни да пазят абсолютна дискретност и служебна тайна в социалното си общуване и частен живот относно фактите или сведенията, станали им известни при или по повод изпълнение на служебните им задължения и да изискват същото от съдебните служители;

8.2. Прокурорите и следователите не могат да използват неправомерно информацията, станала им известна при осъществяване на техните функции;

8.3. Прокурорите и следователите могат да обсъждат принцитни правни проблеми, като са длъжни в такива случаи да запазят в тайна конкретните факти по преписките и делата, като не разгласяват сведения за личния живот на гражданите или такива, които увреждат интересите на лица или тяхната репутация;

8.4. Прокурорите и следователите нямат право да изразяват публично предварително становище по конкретни преписки и дела;

8.5. Прокурорите и следователите са свободни да изразяват лично мнение в средствата за масова информация по всички въпроси, за които няма изрична законова забрана;

## **Раздел III**

### **СПЕЦИФИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ЕТИЧНО ПОВЕДЕНИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИ РЪКОВОДИТЕЛИ**

9.1. Прокурорите и следователите на ръководна длъжност се отнася към служебно подчинените му магистрати и съдебни служители с уважение и зачитане на личното им достойнство и без да допускат или създават впечатление за привилегироване;

9.2. Прокурорите и следователите на ръководна длъжност не се поддават на натиск и внушения от всякакъв характер, направени по начин, недопустим от закона, в случаите за назначаване, преместване или кариерно израстване на подчинените им магистрати. Прозрачността в действията им в тази връзка е гаранция за справедливост, обективност и най-добър подбор;

9.3. Прокурорите и следователите на ръководна длъжност се грижат за организацията и дейността на поверената им служба по начин, чрез който да бъдат постигнати най-добри резултати. Те осигуряват и възможно най-добро сътрудничество с другите органи на съдебната власт и обществени служби при зачитане специфичната компетентност на всяка една от тях;

9.4. Прокурорите и следователите на ръководна длъжност полагат усилия да бъдат информирани за всичко, което се случва в службата, която ръководят, за да може да вземат правилни управленски решения и поемат отговорност. Те не толерират и своевременно пресичат проявите на доносничество и интригантство. При получаване на данни за извършени престъпления, както и сигнали по смисъла на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, следва да предприеме необходимите законови мерки.

9.5. Прокурорите и следователите на ръководна длъжност следят за своевременното изготвяне на актовете на своите колеги, тези на административния персонал и служителите, като предприемат необходимите мерки в рамките на своите правомощия;

9.6. Прокурорите и следователите на ръководна длъжност са основен гарант при утвърждаване на независимостта на магистратите при вземането на решения и при спазване принципа на случайното разпределение на преписките и делата.

## **Раздел IV**

### **ПРАВИЛА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

10.1. Прокурорите и следователите не допускат участието си в производства при наличие на конфликт на интереси. При съмнение за подобен конфликт са длъжни да обявят фактите и при необходимост да се оттеглят;



10.2. Прокурорите и следователите не участват по какъвто и да е начин в партийно-политическа дейност и не се намесват в политически или бизнес среди на влияние;

10.3. Прокурорите и следователите не могат да заемат друга длъжност, да извършва дейност или упражнява професия извън предвидените в Закона за съдебната власт;

10.4. Прокурорите и следователите не могат да използват служебното си положение, за да влияят в частен интерес;

10.5. Прокурорите и следователите декларират несъвместимост и частни интереси в случаите и в сроковете, предвидени в Закона за съдебната власт;

10.6. Прокурорите и следователите декларират доходите и имуществото си по реда и в сроковете, предвидени в Закона за съдебната власт.

10.7. Прокурорите и следователите упражняват свободата си на изразяване и сдружаване по начин, който е съвместим със заеманата от тях длъжност и който не засяга независимостта и безпристрастността им. Прокурорите и следователите имат право да участват в обществени дебати, свързани с правната тематика, съдебната система и правораздаването, те не трябва да коментират текущи дела и да изразяват мнение, което може да подрони авторитета на институцията.

## **Раздел V**

### **ГАРАНЦИИ ЗА СПАЗВАНЕТО НА ВЪВЕДЕНИТЕ С ТОЗИ КОДЕКС ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ПОВЕДЕНИЕ**

Основен гарант за съблюдаване и прилагане правилата на този кодекс са самите прокурори и следователи чрез тяхната убеденост, съпричастност и доброволно приемане и прилагане на етичните правила за поведение.

Прокурорската колегия на ВСС осъществява цялостен контрол по прилагането и спазването на Етичния кодекс и периодично предприема действия за обновяване и актуализиране на предвидените с него правила. Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия и комисиите за професионална етика в системата на прокуратурата на Република България осъществяват пряк и непосредствен контрол по прилагането и спазването на Етичния кодекс. Професионалните сдружения на прокурорите и следователите предприемат предвидените в уставите им действия при всеки констатиран случай на допуснато нарушение на настоящите етични правила за поведение.

Връзката между прокуратурата и съдилищата, законодателната власт, съдебните служители, адвокатите, пострадалите от престъпления, участниците в производствата се осъществява при зачитане на основните права и свободи и поддържане на вежливи и коректни отношения. Взаимодействие със законодателната и изпълнителната власт се осъществява

без намеса в компетенциите на съответната власт и при условията на сътрудничество и уважение.

Прокурорите и следователите следва да информират редовно обществеността посредством средствата за масова информация за своята дейност и резултатите от нея, стремейки се да насърчат и запазят прозрачността и общественото доверие в прокуратурата, като спазват законовите ограничения.

Когато прокурорите и следователите за обект на несправедлива медийна атака, те се ползват от институционална защита чрез институционална реакция от Прокурорската колегия.

## **Раздел VI**

### **ФОРМИРАНЕ И СТАТУТ НА КОМИСИИТЕ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА В СИСТЕМАТА НА ПРОКУРАТУРАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Формирането, организацията и дейността на комисиите за професионална етика в системата на прокуратурата на Република България се уреждат с Правила, приети от Прокурорската колегия на ВСС.

§ 1. Кодексът за етично поведение на българските прокурори и следователи е приет основание чл. 30, ал. 5, т. 23 ЗСВ с решение по протокол № 39 от 25.10.2023 г. на Прокурорската колегия на Висшия съдебен и одобрен с Решение по протокол № 30 от 30.10.2023 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет; изменен с решение на Прокурорската колегия по протокол № 42 от 04.12.2024 г., одобрен с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 15 от 12.12.2024 г.