

## ПРОТОКОЛ 19

от заседание на Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 29.11.2024 г.

Днес, 29.11.2024 г. от 11.30 часа се проведе заседание на Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

<b>Председател:</b>	Георги Кузманов
<b>Зам.председател:</b>	Калина Чапкънова
<b>Членове:</b>	Гергана Мутафова Йордан Стоев

**От администрацията на Висшия съдебен съвет присъстваха:** Диана Стоянова, началник отдел „ПОНД“ в дирекция „Правна“ и Стефка Барова – техническият сътрудник на комисията.

### **Заседанието протече при следния дневен ред:**

1. Обсъждане на проект на Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи.

2. Разглеждане на преписки, образувани по жалби и сигнали

- Гергана Мутафова:

ВСС-12456/11.10.2024 г.;

ВСС-12117/04.10.2024 г.;

ВСС-4445/16.10.2024 г.;

ВСС-12626/16.10.2024 г.

- Калина Чапкънова:

ВСС-5862/22.10.2024 г.;

3. Разни.

**ОТНОСНО:Т.1.** Обсъждане на проект на Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи.

Със свое решение по протокол № 28/17.07.2024 г., Прокурорската колегия е приела проект на Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи (КЕПБПС), в който са отразени препоръките на Венецианската комисия, съгласно изготвеното от нея становище референтен номер 1177/2023 по отношение на Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи. В изпълнение на същото решение на Прокурорската колегия, проектът на КЕПБПС заедно със становището и препоръките на Венецианската комисия са изпратени на органите на Прокуратурата на Република България, на Асоциацията на прокурорите и на Камарата на следователите за изразяване на становища и предложения по представения проект.

В определения срок в Прокурорската колегия са постъпили становища от органите на прокуратурата, обобщени от и.ф. Главния прокурор, както и от Камарата на следователите.

Камарата на следователите изразява мнение, че е необходимо създаването на единен кодекс за етично поведение на всички магистрати. И.ф. Главният прокурор прави конкретни препоръки, като изразява резерви към предложените промени и предлага да се сформира работна група за изработване на нов Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи. С решение на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 16/31.10.2024 г. е отправено предложение до органите на прокуратурата и професионалните организации на прокурорите и следователите за определяне на представители за участие в работна група за изготвяне на нов Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи.

Междувременно е постъпило поредно писмо от министъра на финансите, в което се съдържат препоръки на Европейската комисия, които да бъдат съобразени в КЕПБПС. Препоръките са свързани с посочване на насоки за действия в случаите, когато прокурорите/следователите са изправени пред инструкции, които смятат за погрешни или незаконни, препоръчана е корекция на текста, свързан с подаването на сигнали за нередности и разкриване на неправомерно поведение на работното място, както и препоръка да бъдат разгледани правата на магистратите за участие във външни дейности, като лекции, семинари и др. Дейностите, визирани в препоръките са предмет на нормативна уредба и са свързани с процесуални задължения на прокурорите и следователите, както и със задължението им да изпълняват задълженията си, като не допускат положение на несъвместимост. В Закона за съдебната власт изчерпателно са изброени външните дейности, които могат да извършват магистратите и при осъществяването на които не са в несъвместимост. Предвид това същите не следва да се регламентират в КЕПБПС.

Относно отправените предложения от прокурорите, следователите и професионалните им организации, същите са обобщени в Резюме.

В предложения проект на Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи в приетия му от Прокурорската колегия вариант от 17.07.2024 г. с препоръките на Венецианската комисия, са отразени възприетите становища на органите на прокуратурата и професионалните организации, както и препоръките на Европейската комисия. В приложеното резюме е отбелязано кои от становищата и препоръки са възприети в предложения проект на Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи.

Въз основа на горното,

### **Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет**

#### **Р Е Ш И:**

**1.1. ПРИЕМА** проекта на Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи.

**1.2. ПРЕДЛАГА** на Прокурорската колегия към Висшия съдебен съвет да приеме следното решение:

1. На основание чл. 30, ал. 5, т. 23 от Закона за съдебната власт, **ПРИЕМА** Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи.

2. Кодексът за етично поведение на българските прокурори и следователи **ДА СЕ ВНЕСЕ** за одобрение на основание чл. 30, ал. 2, т. 23 от Закона за съдебната власт на предстоящо заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет.

**1.3. ВНАСЯ** като допълнителна точка в дневния ред за разглеждане на заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет на 04.12.2024 г.

**ОТНОСНО:Т.2.** Разглеждане на преписки, образувани по жалби и сигнали.

**2.1.** Писмо от ... ведно със сигнал от ... по преписка с вх.№ ВСС-12456/11.10.20... г.

Председателят на ... изпраща копие от сигнал, постъпил във ..., във връзка с номинацията на Борислав Сарафов в процедурата за избор на Главен прокурор. В него е отправено искане номинацията на Борислав Сарафов да бъде прекратена. Подателят мотивира своето искане като се позовава на преписка, образувана във ... по подадени от него материали, която с разпореждане на ръководителя на ... е предадена по компетентност за разглеждане на прокурора по разследване на престъпления, извършени от главния прокурор или заместник на главния прокурор. Подателят посочва, че към момента няма данни за движението на преписката и счита, че „при непрекратено разследване от специалния прокурор – номинацията на г-н Борислав Сарафов за главен прокурор на РБ – следва да бъде прекратена“.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет**

**Р Е Ш И:**

**Отлага** разглеждането на преписка с вх. № ВСС-12456/11.10.20... г. за следващо заседание на комисията.

**2.2.** Становище на Комисията по професионална етика към ... по преписка с вх.№ ВСС-12117/04.10.20... г., образувана по сигнал от старши разследващ полицай ... при ОД на МВР – ...

Комисията по професионална етика към ... е извършила проверка по сигнал от старши разследващ полицай ... ОД на МВР – ... и на основание чл. 10 от Правилата за организацията и дейността на комисииите по професионална етика в системата на прокуратурата на Република България е изпратила становището на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет. Жалбата е срещу поведението на наблюдаващия прокурор ... от ... по преписка, разпределена на полицай ... Прокурор ... крещяла по телефона, използвала обидни думи и изрази, злепоставила полицай ... пред посетителите в кабинета ѝ, поставила под съмнение професионалните и личностните ѝ качества, държала тон, несъвместим с правилата на професионалната етика.

При проведеното изслушване прокурор ... заявила, че познава отдавна полицай ... и тя била известна с мудния ѝ стил на работа, не работила ритмично по

делата, не извършвала необходимите процесуални действия и комуникацията с нея била изключително трудна.

Комисията по професионална етика не е установила с категоричност поведение на прокурор ..., с което да са нарушени етични правила и норми. Заключение е, че при извършената проверка не са събрани достатъчно данни, които да сочат за допуснато нарушение на Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи от страна на прокурор ...

Страните са уведомени за резултата от проверката.

### **Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет**

#### **Р Е Ш И:**

**Отлага** разглеждането на преписка с вх. № ВСС-12117/04.10.20... г. за следващо заседание на комисията.

**2.3.** Становище на Комисията по професионална етика към ...по преписка с вх.№ ВСС-4445/11.10.20... г., образувана по сигнал от ..., гр. ...

В сигнала са изложени твърдения за извършени нарушения от страна на следовател ... от Следствения отдел в Окръжна прокуратура – ..., несъвместими с професионалната етика. При извършване на проверката са снети обяснения от жалбоподателката, която потвърждава изложеното в сигнала, твърди за нарушение на принципите за непристрастност, вежливост, конфиденциалност, както и че е нарушено достойнството на пострадалото лице. Според жалбоподателката магистратът имал предубедено отрицателно мнение към сина ѝ. Комисията по професионална етика е изслушала следовател ..., която отрича непочтително отношение. Сочи, че са имали две срещи, на които се е държала почтително и с уважение.

Заключението на комисията е, че изложеното от жалбоподателката показва по-скоро нейни лични възприятия от посочените срещи и неудовлетвореност от резултатите от разследването. Комисията по професионална етика към ... приема, че не са налице данни за извършени нарушения на етични правила и норми от следовател ...

### **Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет**

#### **Р Е Ш И:**

**Отлага** разглеждането на преписка с вх. № ВСС-4445/11.10.20... г. за следващо заседание на комисията.

**2.4.** Преписка с вх.№ ВСС-12626/16.10.2024 г., образувана по сигнал от ..., получен по електронната поща.

Изразява недоволство от действие на прокурор от ... Твърди, че прокурорът умишлено създава препятствие за своевременното „протоколиране на волеизявленията“ на участниците в процеса. Тези действия са с цел „манипулиране на производството и постигане на неоснователното предимство при

вземане на мерки за неотклонение „задържане под стража“. Посочени са примери за описаното поведение – отказ да проведе повторен разпит, създаване на пречки за официално депозиране на заявленията на свидетели, селективно прилагане на закона. Изложени са данни за нарушения на Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи – на принципите за независимост, справедливост и принципа за своевременно предоставяне на информация, поради което се отправя искане за извършване на проверка.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на  
Висшия съдебен съвет**

**Р Е Ш И:**

**Отлага** разглеждането на преписка с вх. № ВСС-12626/16.10.20... г. за следващо заседание на комисията.

**2.5.** Писмо от прокурор във ... по сигнали от ..., директор на ..., препратен от Министерство на правосъдието по преписка с вх.№ ВСС-5862/22.10.20... г.

От ... изпращат по искане на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, три броя справки, изготвени по образуваната при тях преписка по сигналите на директора на ... – от 12.12.2023 г., 12.09.2024 г. и 16.10.2024 г. Видно от приложените справки проверка по сигналите е извършена от Комисията по професионална етика към ..., при която не е установено поведение от страна на прокурор ... в противоречие с етични правила и норми. Не е установено и извършването на дисциплинарно нарушение от страна на прокурор ...

Проследено е движението и извършените действия по всички прокурорски преписки.

Първата преписка образувано по сигнал от прокурор ... срещу директора на ... В резултат на сигнала е образувана проверка от АДФИ, ГДНП, КПКОНПИ. Срокът на разследването последно е удължен с два месеца, считано от 07.08.2024 г.

Втората преписка е по сигнал от директора. Няма описани действия по преписката, само е посочено че е постановен отказ да се образува ДП.

Изброени са още 4 прокурорски преписки, по две от които също е постановен отказ да се образува ДП, а по другите две разследването не е приключило.

Описани са и всички сигнали, които са разгледани по реда на АПК, ЗДОИ.

Направени са конкретни предложения за предприемане на действия от органите на прокуратурата.

Последната справка е във връзка с писмо от Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия от 03.09.2024 г., с което се изисква извършването на обстойна проверка по сигналите, депозирани от директора на ... във връзка с нейно възражение, адресирано до Висшия съдебен съвет. Посочени са извършените проверки и предприетите действия. С резолюция на и.ф. Главния прокурор от 16.09.2024 г. е сезирана ... за извършване на служебен контрол на постановленията на ... за отказ да се образуват досъдебни производства по посочени преписки. Взето е решение да не се възлага извършването на нова проверка, тъй като във възражението не се сочат нови данни и обстоятелства.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на**

**Висшия съдебен съвет**

**Р Е Ш И:**

**Отлага** разглеждането на преписка с вх. № ВСС-5862/22.10.20... г. за следващо заседание на комисията.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ: (п)**

**ГЕОРГИ КУЗМАНОВ**