

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА ВОЕННО-ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СОФИЯ**

**ОТ ПОЛКОВНИК АНТОН ИВАНОВ МИЦОВ – ПРОКУРОР
ВЪВ ВОЕННО-ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СОФИЯ**

**Кандидат за заемане на длъжността
Административен ръководител – Военно-окръжен прокурор на
Военно-окръжна прокуратура - София**

София, 2025 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Военно-окръжна прокуратура - София, във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността „административен ръководител – Военно-окръжен прокурор“ на Военно-окръжна прокуратура – София.

В съответствие с изискванията на чл.194а, ал.2 от ЗСВ и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г., за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, концепцията съдържа: лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ВОП-София, както и набелязване на цели за развитието на прокуратурата и мерките за тяхното достигане.

При изготвянето на концепцията са ползвани данни от годишните доклади на Военно-окръжна прокуратура - София, заповеди и др.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА „АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ВОЕННО-ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР“ НА ВОЕННО-ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СОФИЯ.

Преди да изложа и развия пред Вас основните насоки на работата в случай, че ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител – Военно-окръжен прокурор на Военно-окръжна прокуратура – София, бих искал да обоснова личната си мотивация за ангажирането с кандидатурата ми, която се основава на придобития от мен значителен професионален опит като магистрат от прокуратурата, дългогодишния ми стаж в органите на съдебната система, както и стажът ми извън органите на съдебната система, дълбоката ми убеденост доказана в дейността ми като – прокурор във Военно-окръжна прокуратура – София, прокурор в Софийска градска прокуратура, прокурор в Специализирана прокуратура, военен следовател при Военно-окръжна прокуратура – София, разследващ полицай в служба „Сигурност – ВП и ВКР“ - МО, че административният ръководител е прокурор, равен на всички прокурори в органа на съдебната власт, който представлява, натоварен е с административни отговорности, които могат да бъдат реализирани успешно само при спазване на принципите на почтеност, откритост и приемственост за надграждане и доразвиване на добрите практики, екипност и взаимно уважение.

Опитът ми като магистрат от прокуратурата, трудовият ми стаж извън органите на съдебната система и формираните до настоящия момент човешки качества, поддържат у мен вярата и убедеността, че пътят по който съм вървял е правилният и задава у мен все по-високи стандарти за личната ми и професионална отговорност.

През 1985 г. завърших средното си образование в ЕСПУ „Кирил и Методий“ – гр.Симитли.

През 1989 г. завърших висше образование във ВНВУ „Васил Левски“ - гр. Велико Търново, с придобита гражданска специалност - Инженер „ДВГ“, „Машинен инженер“, „Магистър“.

През 2000 г. завърших висше образование в ЮЗУ „Неофит Рилски“-Благоевград с образователно квалификационна степен Магистър по „Право“.

Професионалния си път по линия на противодействие на престъпността започнах през 1993 г. във „Военна полиция“ – Благоевград към ВПО – гр.Пловдив, а от 1995 г. бях преназначен във ВПО-Благоевград към ВПО-София, където последователно заемах различни длъжности.

През 1999 г. със Заповед на министъра на отбраната бях определен за разследващ полицай /дознател/ в служба „Сигурност ВП и ВКР“-МО, която длъжност изпълнявах до 09.06.2005 г.

По време на работата ми като „разследващ полицай“ в служба „Сигурност ВП и ВКР“ - МО провеждах разследването предимно по дела образувани за извършени криминални престъпления, както и съм извършвал множество проверки за установяване извършителите на деяния за извършени длъжностни престъпления, длъжностни присвоявания, престъпления по служба и др.

По – голямата ми част от досегашният ми 25 годишен юридически стаж, като в органите на съдебната система - 17 години е преминал именно във военното правораздаване във Военно-окръжна прокуратура – София, като преди това в продължение на повече от 5 години съм работил като „разследващ полицай“ в служба „Военна полиция“, където основно съм разследвал дела свързани с военни престъпления.

С решение на ВСС от 10.06.2005 г. бях назначен на длъжност „военен следовател“ във Военно-окръжна прокуратура - София, която длъжност изпълнявах до 13.01.2021 г. По време на работата ми като военен следовател основно съм разследвал дела с фактическа и правна сложност, с изключително висок обществен интерес, както и по дела срещу лица, заемащи високо обществено положение. В множество от случаите при извършване на разследвания участвах в екип от разследващи органи, на които бях водещ екипа.

С решение на ПК ВСС считано от 14.01.2021 г. след спечелен конкурс бях преназначен на длъжност „прокурор“ в Специализирана прокуратура.

След закриването на Специализирана прокуратура с решение на ПК ВСС от 28.07.2022 г. бях преназначен на длъжност „прокурор“ в Софийска градска прокуратура, която длъжност изпълнявах до 09.04.2023 г.

По време на работата ми като прокурор в Софийска градска прокуратура, както и прокурор в Специализирана прокуратура наблюдавах досъдебни производства участвах в съдебни заседания по дела със значителен обем, с фактическа и правна сложност, образувани за извършени изключително тежки престъпления, като при наблюдаваните досъдебни производства превес намираха делата за организирана престъпна група – ОПГ извършени на

територията на съдебен район София, София-град, на територията на цялата страна, както и за деяния извършени в чужбина. С оглед на срочното и бързо разследване на наблюдаваните досъдебни производства, които основно са били със значителен обем и фактическа и правна сложност - многократно се е налагало да бъдат организирани необходимите взаимодействия с компетентните структурни органи от почти всички структури на МВР, ДАНС, ГД БОП-МВР, НАП, КПКОНПИ, Агенция митници, както на местно, така и на национално ниво. Наблюдавал съм разследвания по досъдебни производства предимно за тежки криминални престъпления, пране на пари, данъчни престъпления, в множество от случаите извършени от ОПГ, за което своевременно са организирани и необходимите своевременно действия по разследването с компетентните следствени органи в страната, ЕС, като при необходимост от екипни действия от различни разследващи органи са организирани и такива планови и конкретни действия под надзора на наблюдаващия прокурор и такива за формиране на съвместни екипи при реализации, с оглед пресичане и установяване авторите на деянията на територията на страната и чужбина.

От 10.04.2023 г. бях преназначен на длъжност „прокурор“ във ВОП – София, която длъжност изпълнявам до момента. Зоната за отговорност на Военно-окръжна прокуратура - София обхваща районите: - София, София-град, Великотърновска, Плевенска, Врачавска, Видинска, Ловешка, Габровска, Монтанска, Пернишка, Кюстендилска и Благоевградска административни области. Тази зона за отговорност дава възможност за създаване на необходимите комуникативни умения и контакти, както и организиране на координация и взаимодействие с различните структурни звена от различни структури на Прокуратурата, МВР, ДАНС, ГДБОП-МВР, ТД НАП, КПКОНПИ и др. с разследващи органи, както и структурни звена имащи контролни ревизионни функции по отношение на водените разследвания по наблюдавани досъдебни производства в зоната на съдебния район на ВОП-София.

Със заповед на Административния ръководител Военно-окръжен прокурор на ВОП-София съм определен за отговорник и организатор на информационната дейност във ВОП-София. Дългогодишната ми работа като магистрат от ВОП-София ми дава основанието да считам, че познавам в подробности и детайлно не само дейността по разследването, дейността на прокурорите по наблюдаваните преписки и досъдебни производства, но и дейността на прокуратурата като цяло, нейните достижения, проблеми и набелязване на мерки за тяхното преодоляване.

С решение на ВСС по протокол № 36/06.10.2010 г. – придобит статут на несменяемост, определена комплексна оценка „МНОГО ДОБРА“.

С решение на ВСС по протокол №54/20.11.2014 г. ми е извършено периодично атестиране – комплексна оценка „МНОГО ДОБРА“.

С решение на ВСС по протокол № 12/25.04.2018г. ми е извършено извънредно атестиране – комплексна оценка „МНОГО ДОБРА“.

С Решение на ВСС по протокол № 25 от 26.06.2024 г. ми е извършено извънредно атестиране – комплексна оценка: - „МНОГО ДОБРА“.

Решението ми да се кандидатирам за Административен ръководител – Военно-окръжен прокурор на Военно-окръжна прокуратура - София е мотивирано от придобития житейски и професионален опит по време на заеманите от мен различни длъжности като „прокурор“ в СГП, „прокурор“ в СП и „прокурор“ във ВОП-София, „военен следовател“ във ВОП-София, „разследващ полицай“ в служба „Сигурност – ВП и ВКР“ - МО, свързани с противодействие на престъпността в съдебната система и извън органите на съдебната система: - в съдебните райони на ВОП-София, на СГП и на територията на цялата страна като прокурор при Специализирана прокуратура.

Водеща роля в правораздаването в съответните органи на съдебната власт е на административния ръководител, който утвърждавайки принципите на отговорност, ефективност, прозрачност, бързина и качество, ежедневно ще успява да реализира върховенството на правото във всичките му проявления, водим от което ще допринесе и за по-нататъшното надграждане и положително развитие в случая и на Военно-окръжна прокуратура – София.

Считам, че притежавам придобит опит в различни структурни звена и различни органи на съдебната система, което от своя страна, предполага познаване в детайли както работата по същество, така и тази, свързана с административната дейност на различните органи в съдебната власт.

Опитът, придобит в годините на професионално ми развитие, показва, че административният ръководител на съответната структура в съдебната система е този, който следва да осигури условия за развитие на всеки един магистрат и съдебен служител като въведе ясни правила, приложими спрямо всички, с оглед реализиране на съвременно и диалогично административно управление. Само по този начин се развиват установените добри практики и се преодоляват трудностите и констатираните слабости, за постигане на високи резултати.

Като допълнителна мотивация за кандидатурата ми се явява и фактът, че не са ми налагани дисциплинарни наказания от постъпването ми на работа като магистрат.

Наясно съм, че ако бъда назначен за Административен ръководител-Военно-окръжен прокурор на Военно-окръжна прокуратура - София, ще бъда изправен пред трудности от различен характер, но считам, че с придобитите познания за механизмите на администриране, финансовото и материално осигуряване, управлението на човешките ресурси, не само в органите на съдебната власт, но и в държавната администрация, са обогатени и от предходния ми опит като Началник на ТСС „ВП и ВКР“, като разследващ полицай в служба „Военна полиция“, „военен следовател“ във ВОП-София, прокурор в СГП, прокурор в СП и понастоящем „прокурор“ във ВОП-София.

Придобитият от мен опит, ще бъде основа, върху която с енергия, комуникативност и професионализъм ще осъществявам задълженията си на административен ръководител на Военно-окръжна прокуратура - София. Мотивиран и решен съм да развия духа на колегиалност и взаимопощ между прокурорите и военните следователи във ВОП-София, както и водене на открито

и професионално отношение към съдебните служители, за да се надградят положителните резултати, постигнати в досегашната работа на Военно-окръжна прокуратура - София.

По голямата част от досегашния ми юридически стаж е преминал в Прокуратурата на Република България. Дългогодишната ми работа в този орган на съдебната власт и заеманите различни длъжности като магистрат – „прокурор“ при СП, „прокурор“ при СГП, „прокурор“ във ВОП – София, „военен следовател“ във ВОП-София, дава основание да считам, че познавам дейността на прокуратурата, нейните достижения и проблеми. Отстояване на независимостта на прокуратурата, поддържане на нейния стабилитет и положителен обществен облик, утвърждаването и развитието ѝ съобразно международните стандарти по време на работата ми като магистрат в прокуратурата се превърнаха в моя лична кауза, която се гради на убедеността в бъдещето на прокуратурата, като един независим, безпристрастен и авторитетен орган на съдебната власт.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ.

1. Административна и организационна дейност, кадрова обезпеченост и натовареност на Военно-окръжна прокуратура - София.

Познаването на актуалното състояние на органът на съдебната власт, е основополагаща изходна позиция за изграждането на приложима стратегия за неговото управление, позовавайки се на анализа на статистическите и други показатели за дейността на Военно-окръжна прокуратура - София, на базата на постигнатите резултати по конкретни пунктове и насоките за развитие в досегашната работа в органа на съдебната власт.

Обща характеристика

Седалището на Военно-окръжна прокуратура - София е в гр. София, ул. „Позитано“ № 24А. В разпореждане за стопанисване е административната сграда управлявана от ВСС в гр.София на ул. „Майор Г.Векилски“ № 4, в която съвместно със СГП се ползват предимно архивни помещения, поради липса на такива в сградата на ул. „Позитано“ № 24А.

В щата на Военно-окръжна прокуратура – София са обособени 2-ва военно-следствени участъка, както следва:

ВСУ - Плевен е в гр. Плевен, пл. „Възраждане“ № 1, с три помещения отдадени под наем от Църковно настоятелство при храм „Св.Николай“- Плевен на ВСС, с обособени работни места за 1 военен следовател и двама съдебни служители.

ВСУ – В.Търново е в гр. Велико Търново, ул. „Цар Годор Светослав“ № 1, втори етаж от сграда, предоставена безвъзмездно от областния управител на област Велико Търново, в управление на ВСС, възложена за стопанисване на ВОП-София. Във ВСУ-В.Търново работят също 1 военен следовател и 2-ма съдебни служители.

Предоставените в управление на Военно-окръжна прокуратура – София помещения задоволяват потребностите на прокуратурата.

Съгласно чл. 136, ал.7 от ЗСВ военните прокурори и военните следователи при изпълнение на длъжността си са независими от военните органи. Това означава, че военните прокуратури не са подчинени на Министерство на отбраната, а са част от Прокуратурата на Република България, респективно от съдебната власт на Р.България.

Военно-окръжна прокуратура – София следва подсъдността на военните съдилища, регламентирана в разпоредбата на чл. 396 от НПК, съгласно която военните следователи и прокурори разследват дела за престъпления извършени от военнослужещи, генерали, офицери и лица от сержантския и редовния състав от други министерства и ведомства, резервистите при изпълнение на активна служба в доброволния резерв и лицата на военновременна служба, гражданските лица на служба в Министерство на отбраната, в Българската армия, структурите на подчинение на министъра на отбраната, Въоръжените сили, Националната служба за охрана, Държавна агенция „Разузнаване“, при или по повод изпълнение на службата им, както и за престъпления, в осъществяването на които са участвали и граждански лица.

В съдебния район на Военно-окръжна прокуратура - София са разположени значителен брой военни формирования, Освободени войскови райони, Щаб на отбраната, Министерство на отбраната, структури на пряко подчинение на министъра на отбраната, служба „Военна полиция“, служба „Военна информация“, Комендантство-МО, Институт по отбраната, ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“, Военно-медицинска академия-София, Национален военно-исторически музей, Военна академия „Г.С.Раковски“-София, и други структури създадени със закон или с акт на Министерския съвет, Държавна агенция „Разузнаване“, Национална служба за охрана при Президента на Република България.

Съдебния район на Военно-окръжна прокуратура - София обхваща териториите на административни области: София-град, София-област, Велико Търново, Габрово, Видин, Монтана, Враца, Перник, Плевен, Ловеч, Кюстендил, Благоевград. В съдебния район на ВОП-София са обособени следствени участъци – ВСУ- Плевен и ВСУ – Велико Търново.

В компетентността на ВОП – София са разследванията и на дела за извършени престъпления в чужбина от военнослужещи от МО, БА, ВС и полицейски служители, участващи в задгранични мисии.

Организация на работа във Военно-окръжна прокуратура - София. Разпределение на преписки и досъдебни производства.

Военно-окръжна прокуратура - София притежава компетентност да разследва досъдебни производства за извършени престъпления, подсъдни на Софийски военен съд като първа инстанция. Административната и

организационната дейност на ВОП-София е организирана в съответствие с Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота, указанията на Главния прокурор и тези на Административния ръководител Военно-апелативен прокурор на ВоАП. Упражнява се чрез издаване на заповеди, съответните необходими документи, както и провеждане на работни срещи и съвещания.

С разпореждане на административния ръководител на прокуратурата, с оглед организирането на дейността на ВОП - София по различните надзори и взаимодействието с ВКП, ВАП, ВоАП - София, са определени отговорници по различните видове надзори в прокуратурата.

Въведена е и работи УИС, понастоящем с нейната подобрена версия УИС-3. Организацията на деловодната дейност във ВОП-София е съобразена с ПАПРБ, Инструкция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и с утвърдените вътрешни правила във ВОП-София. Дейността по разпределение на преписките и делата е организирана чрез заповеди на Военно-окръжния прокурор, с които са определени реда и начина на разпределение на преписките и делата в прокуратурата и са утвърдени групи, участници, процент на участие, както и служителите с възложени задачи по техническото обезпечаване и съхраняване на протоколите от проведеното разпределение.

Преписките и делата на прокурорите и следователите се разпределят чрез Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България, на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им и съобразно утвърдените със заповед на Главния прокурор на Република България, Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор.

По отношение на действието на принципа на случайно разпределение във ВОП-София са извършвани регулярно проверки от страна на ВоАП, при които не са установени фрапиращи нарушения и е констатирано, че се спазват изискванията на Правилата за прилагане на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

Създадена е организация, съгласно която съдебни деловодители докладват постъпили преписки, дела, сигнали и др. на административния ръководител или на зам.административен ръководител за определяне на съответната група. След определяне на групите, преписките се предават на определените със заповед съдебни служители, които ги разпределят електронно по реда на тяхното постъпване при спазване ПСП съгласно разпоредбата на чл.9 ЗСВ. Преписките се разпределят в групи, както следва: - „Преписки“; - „Преписки със значителна (висока) фактическа и правна сложност“; - „Преписки във връзка с авиационни произшествия и инциденти“; - „Преписки за престъпления извършени от магистрати“; - „Преписки касаещи международно-правни поръчки и Европейска заповед за разследване (ЕЗР)“; - „Преписки бразувани за трафик на хора“; - „Преписки образувани за изпиране на пари или финансиране на тероризъм“; - „Досъдебни производства“; - „Досъдебни

производства със значителна (висока) фактическа и правна сложност“; - „Досъдебни производства във връзка с авиационни произшествия и инциденти“; - „Досъдебни производства за престъпления извършени от магистрати“; - „Досъдебни производства касаещи международно-правни поръчки и Европейска заповед за разследване (ЕЗР); - „Досъдебни производства образувани за трафик на хора“; - „Досъдебни производства образувани за изпирание на пари или финансиране на тероризъм“; - „Изпълнение на наказанията“; - „Преписки във връзка с изпълнение на указания на главния прокурор”.

Служителите във ВОП-София се ръководят от съдебен администратор и административен секретар.

Съгласно ЗЗКИ във ВОП-София функционира Регистратура за класифицирана информация /РКИ/, в която работят двама служители.

Съдебните служители са структурирани в обща и специализирана администрация;

На ВОП-София се извършват планово комплексни проверки от ВоАП, които обхващат законосъобразността и обосновани актове, произнасяния по преписки и дела в законоустановените срокове, изпълнението на указанията и заповедите на главния прокурор относно организацията и дейността на ПРБ, воденето на регистри и документооборота.

Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси

По длъжностно щатно разписание ВОП – София щатът на прокуратурата се състои от общо 66 магистрати и съдебни служители.

Щата на магистратите е 24 щатни бройки:

1 АР Военно-окръжен прокурор;

- 4 заместници на административния ръководител - заместник-военно-окръжни прокурори;

- 8 прокурори, от които 2 командировани в други прокуратури;

- 9 военни следователи, 2 от които са във ВСУ-Плевен и ВСУ-В.Търново и 2 младши следователи, 1-ин от които незаеа.

Щатът на съдебните служители е 42 съдебни служители, от които 3 за ръководни длъжности, 23 в Обща администрация и 16 в Специализирана администрация.

Щата на магистратите и служителите дава възможност за нормалното функциониране на Военно-окръжна прокуратура - София.

Натовареност на прокурорите от ВОП-София.

Натовареността на прокурорите във ВОП-София е относително постоянна величина, като разликите през годините се дължи основно на различния брой реално работили прокурори и на външни фактори както и колебанията в броя на регистрираните и разкрити престъпления на територията на съдебния район, който обслужва Военно-окръжна прокуратура-София.

Забелязва се спад в работата на магистратите от ВОП-София, което е характерно и за останалите военни прокуратури на територията на страната, което основно се дължи на влизането в сила на промените на НПК, с които компетентността на военното правораздаване значително намаля, а именно с изваждането на държавните служители от ГДО, „Изпълнение на наказанията“, служителите на МВР, ДАНС от подсъдността на военните съдилища, както и съкращаване щата на числеността на министерство на отбраната и Българската армия.

Финансово стопанска дейност.

ВОП - София е третостепенен разпоредител с бюджетни средства и е в рамките на утвърдените от ръководството на ПРБ лимити.

Дейността се осъществява съобразно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Закона за счетоводството и др.законови и подзаконови нормативни актове.

Създадена е система за финансово управление и контрол.

Статистически показатели за дейността на ВОП - София.

В периода 2022 г.-2024 г. за ВОП – София е налице намаляване на броя на наблюдаваните ДП през 2024г. в сравнение с наблюдаваните ДП през 2023г. с 22,44%. Налице е намаляване на наблюдаваните ДП през 2024 г. в сравнение с наблюдаваните ДП през 2022 г. с 29,63%., като в същото време е налице увеличение на броя на новообразуваните ДП през 2024г. в сравнение с новообразуваните ДП през 2023г. с 13,33%. Налице е намаляване на броя на новообразуваните ДП през 2024г. в сравнение с новообразуваните ДП през 2022г. с 19,05%. Налице е намаляване на броя на приключените ДП през 2024г. в сравнение с тези през 2023г. с 60%, както намаляване на броя на приключените ДП през 2024г. в сравнение с тези през 2022г. с 53,8%. Налице е увеличение на неприключени ДП от разследващ орган в края на 2024г. спрямо края на 2023г. с 38,89%. Няма промяна в процентното отношение на неприключени ДП от разследващ орган в края на 2024г. спрямо края на 2022г., тоест и през двата периода са останали неприключени по 25бр. ДП, също така е налице намаление на решените ДП през 2024г. спрямо решените през 2023г. с 61,29 % и намаление спрямо 2021г. с 55,56%. От общо наблюдаваните ДП за корупционни престъпления – 38 бр., 3 бр. са били за същински корупционни престъпления, 35 бр. – за престъпления, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив и не са наблюдавани ДП – за извършени престъпления, представляващи злоупотреба със служебно положение и от недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. По видове престъпления, наблюдавани през периода са, както следва: по чл.301 от НК – 1бр.,по чл.304а от НК – 1бр.; по чл.304б от НК – 1 бр.; по чл.219, ал.3 от НК – 1бр.; по чл.282 от НК – 8 бр.; по чл.311 от НК – 2 бр., по чл.387 от НК – 23 броя и по чл.311 от НК – 1 бр. От изложеното е видно, че на първо място са деянията по чл.387 от НК. Причината за това се корени в естеството

на работа на длъжностните лица – военнослужещи, възложените им задачи, повереното им имущество и възможността за настъпване на вредоносен резултат от инкриминираното деяние. Най-често субектите, реализиращи състава на чл.387 от НК, не се съобразяват с предписаното в закони или подзаконови нормативни актове, нарушават императивни норми, в следствие, на което настъпват имуществени вреди за Министерството на отбраната или на структури, пряко подчинени на Министъра на отбраната.

Може да се направи извода, че прокурорите при ВОП-София са положили усилия за извършване на пълно, всестранно и обективно разследване по делата за корупционни престъпления, като всички аспекти в получените сигнали са били детайлно обследвани и едва тогава са се произнесли със заключителен прокурорски акт.

На следващо място – се налага извода за положени усилия от страна на наблюдаващите прокурори за приключване на образуваните ДП, като целта е била минимизиране на осъдителни съдебни актове по ЗОДОВ спрямо ПРБ. От своя страна, разследващите органи са продължили тенденцията за приключване на разследването по този вид досъдебни производства. Не следва да бъде пренебрегван и факта на върнатите досъдебни производства и влезлите в сила оправдателни присъди, като за последните години по този показател се наблюдава тенденция на намаляването на върнатите дела и оправдателни присъди.

Новообразуваните дела за корупционни престъпления през отчетния период са 44,74% спрямо общия брой наблюдавани ДП за корупционни престъпления. Наблюдаваните ДП за същински корупционни престъпления представляват 7,9% спрямо общия брой наблюдавани ДП за корупционни престъпления. Образуваните за същински корупционни престъпления представляват 5,88% спрямо общия брой новообразувани ДП за корупционни престъпления. С оглед спецификите на субектите по чл.396 от НПК преимуществено офицери от Българската армия и лица с материално-отговорни функции, обуславя обстоятелството, че същите извършват преимуществено деяния, свързани с тяхното служебно положение и вероятен корупционен мотив, а не същински корупционни престъпления.

По делата за корупционни престъпления, ВОП-София най-често работи в екип с органите на Служба „Военна полиция“ и ДАНС, като оперативни такива. През годините, служителите са изградили отношения за работа в екип и се съобразяват със спецификите на субектите, реализиращи съставите на коментираните престъпления. Тук е мястото да се посочи и факта, че както във ВОП-София, така и в служба „Военна полиция“, работят магистрати и служители с дългогодишен опит.

Ш. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ВОП-СОФИЯ.

1. Достижения.

ВОП-София е постигнала сравнително добри статистически показатели, постигнати при средна натовареност на прокуратурата, в сравнение с останалите Военно-окръжни прокуратури в страната.

Въведен е контрол върху спрените дела, за които е разпоредено да се докладват периодично на съответните наблюдаващи прокурори, при което се изискват справки и доклади от оперативно-издирвателните органи за осъществените от тях мероприятия и преценка основанията за възобновяване.

Периодично се провеждат съвещания, за обсъждане на върнатите на прокуратурата дела и оправдателните присъди.

Дискутират се съдебната практика и аналогични казуси, като набелязват конкретни мерки за недопускане в бъдеще на констатираните пропуски и слабости.

Във ВОП – София е формиран сплотен и отговорен колектив от магистрати и съдебни служители.

Установено е координирано и добро взаимодействие с останалите органи при служба „Военна полиция“ – МО - София, Регионалните служби „Военна полиция“-София, Регионална служба „Военна полиция“ - Плевен, структурните звена на ДАНС, ТДДАНС, НАП, ТДНАП, КПКОНПИ и териториалните звена на КПКОНПИ, в съдебния район на ВОП-София.

2. Проблеми.

Налице са прояви на пасивност на разследващите органи в резултат на липса на мотивация и координация между тях и оперативните работници от служба „Военна полиция“ и Регионалните служби „Военна полиция“-София и Регионална служба „Военна полиция“-Плевен, с оглед набелязване на Оперативно-издирвателни мероприятия /ОИМ/ за установяване извършителите на деяния, по спрени досъдебни производства и такива водени срещу неизвестен извършител, при което не се проявява нужната инициативност и самостоятелност за срочното и качествено разследване на досъдебните производства за деяния срещу неизвестен извършител.

В тази връзка разследването по досъдебните производства следва да се води приоритетно, съобразно методиката и тактиката на разследване, на съответните видове корупционни престъпления, като се дават конкретни указания с посочени конкретни срокове за тяхното изпълнение.

Във връзка с осъществяване на постоянен надзор за законност и точно изпълнение на указанията, водещият разследването следва ежеседмично да докладва за новопостъпили факти и обстоятелства по хода на делото.

За целта следва да се провеждат периодични работни съвещания от страна на ръководството на Военно-окръжна прокуратура - София с ръководителите на разследващите органи от служба „Военна полиция“, оперативните служби и ДАНС, и съгласно законосъобразните правомощия, същите да бъдат приоритетно натоварени с превенцията, разкриването и разследванията на

корупционните престъпления в МО, БА, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Въоръжените сили в страната.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ВОЕННО-ОКРЪЖНА – СОФИЯ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Планиране на проверки на работата на военните прокурори и военните следователи с оглед повишаване мотивацията им за работа, а също така и използване на възможностите за поощряване на магистрати и съдебни служители, постигнали значителни положителни резултати.

Непрекъснато поддържане на колегиална и етична атмосфера между всички прокурори, военни следователи и съдебни служители, и тъй като смятам че прокурорската работа е екипна, то добрите резултати в работата са възможни само с общите усилия на работещите в прокуратурата.

Утвърждаване авторитета на ръководителя на прокуратурата чрез личен пример и спазване на установените правила.

Установяване на диалогичността с военните прокурори, военните следователи и съдебните служители при вземането на решения.

Развиване на колегиална работна среда при условията на уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на функциите на прокурор.

Стриктно спазване и прилагане на ПСП при разпределение на преписките и делата, с оглед регулиране на равномерна натовареност на магистратите.

В тази връзка се налага обстоятелството на всяко тримесечие да бъде извършван анализ на броя на разпределените дела и преписки и при наличие на необходимост и нужда, със заповед на административния ръководител на прокуратурата да бъдат извършени необходимите корекции с оглед получаване на равномерна натовареност на прокурорите и следователите.

Подобряване работата на администрацията във ВОП-София чрез ревизиране на всички действащи заповеди във ВОП, с оглед установяване на актуалност, практическа необходимост и изпълнение от служителите.

Прецизиране работата с УИС-3, с оглед придобиване на своевременна информация относно срочността, по отношение използването на вс.електронни регистри, с цел ефективен контрол върху работата на прокурорите и предотвратяване на лоши резултати в работата по същество.

Поддържане на висок стандарт при обслужване на военнослужещите от МО, БА, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, Изпълнителните агенции на подчинение на министъра на отбраната, както и към гражданите.

Показател за нуждата от засилване активността на прокурорите е посочения спад на броя образувани след самосезиране преписки. В тази връзка смятам за важно колегите да са наясно с предимствата при използване на посочения институт, който им дава шанс да развият установени от тях факти в дълбочина. Ангажираността на прокурорите следва да се засили и при личните

проверки, които следва да се извършват по важни, обществено наболели проблеми в региона на съдебния район на Военно-окръжна прокуратура-София. В работата по корупционните престъпления има не само резерв за работа, а и необходимост за постигане на значими резултати. Необходими са действия по засилване на работата по този вид дела, като успоредно с укрепване на взаимодействието с органите на ДАНС, ТД на ДАНС, служба „Военна полиция“, РС „ВП“-Плевен, РС „ВП“-София, КПКОНПИ, ТД на КПКОНПИ в тази насока, следва да се намери проактивния подход у всеки от колегите.

Повишаването на активността на прокурорите се налага и в личната ангажираност по разследване, включително и посещаване на място на местопроизшествия по обществено значими дела. Явяването на прокурор на място позволява бърза координация, изпълнение с точност на дадени указания и препятства извършването на действия, нуждаещи се от последващо саниране. Тази дейност ще укрепи отношенията с разследващите органи и ще бъде полезна за повишаване на общественото доверие в прокуратурата. Ангажираността на прокурора в съдебната фаза е значима и истински важна за реализацията на конкретните производства, но полето на активност следва да бъде разширено специално що се отнася до обществено значимите случаи. Именно това ще помогне на колегите да имат по-голяма обективност, включително и съпричастност с пострадалите от престъпления лица.

Създаване на група „Досъдебни производства с фактическа и правна сложност“, в която да се разпределят постъпващите във ВОП - София досъдебни производства за деяния извършени от ОПГ, данъчни престъпления, усложнени длъжностни и корупционни престъпления, документни измами, контрабанда и престъпления с трансгранични елементи и др.

Пълноценно използване капацитета на военните следователи, който следва да намери място чрез възлагането на разследването на дела, при изключителни случаи, които представляват същинска фактическа и правна сложност. Утвърждаването на тази практика ще доведе до трайна тенденция на постигане на еднаква натовареност на военните следователи от ВОП-София и ВСУ-Плевен и ВСУ – Велико Търново от една страна, а от друга - до подобряване качеството и сročността на разследването, особено за дела с над три годишен срок на разследване.

Пълноценно и ефективно използване капацитета на прокурорските помощници, като на същите да бъде възлагана същинската прокурорска дейност.

Провеждане на работни съвещания на военните прокурори, военните следователи с военните разследващи полицаи от служба „Военна полиция“ - по конкретни казуси и дела, които са със значителен обем и представляват фактическа и правна сложност и изискват координирана екипна работа, както и назначаване на екипи от разследващи органи при такива обстоятелства.

Усъвършенстване работата на специализираната администрация, свързана с адекватното осъществяване на електронния документооборот - своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС.

Мерките за пряк контрол от страна на ръководството следва да бъдат внимателно организирани, за да не остават съмнение за вмешателство при произнасянето по същество на преписките и делата. Те трябва да са ориентирани към срочността и недопускане на умишлено бавене на разследвания и проверки

Възможността да получава пряка и неподправена информация за оценката на прокурорската работа от обществото, административния ръководител следва да осигури чрез обявяването на приемни дни за граждани, открит телефон и пощенска кутия, на които да приема сигнали. В тази връзка биха могли да се използват и възможностите на преносните мрежи по интернет.

Засилване работата с военни разследващи полицаи от служба „Военна полиция“-МО и Регионална служба „Военна полиция“ –София и Регионална служба „Военна полиция“ – Плевен.

За ефективната работа по разследването на досъдебните производства е от изключително значение кадровото обезпечаване на военните разследващи полицаи от служба „Военна полиция“. С незаемането в пълнота на щата се създават условия за прекомерна натовареност на работещите, което води до забавяне на работата по делата или неprecизност поради липса на време и физическа възможност.

Приоритетна следва да бъде и работата по делата с предмет: престъпления във връзка с провеждане на обществени поръчки за модернизиране и материално осигуряване на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, Въоръжените сили от МО и Българската армия, за престъпления, свързани със съхранението и разходването на имущество и финансови средства във военните формирования, голяма част от които попадат в понятието „корупционни“, както и приоритетно разследване на досъдебните производства за домашно насилие.

Не на последно място считам, че за изминалата година участието в семинари е малко.

Необходимо е да се разработи обучителен календар, с конкретни практически теми, които поради своята новост, респективно сложност създават затруднения.

Активна медийна политика

Считам, че Военно-окръжна прокуратура-София следва да насочи усилията си за по-активни действия относно информираността и отчетността пред министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, Българската армия, изпълнителните агенции на подчинение на министъра на отбраната, както и пред гражданското общество.

Предоставянето на информация би дало по-ясна представа за осъществяваната от прокуратурата дейност.

Информираността на местната общественост следва да обхваща всички дела, които за съответното със значим обществен интерес в населено място или въобще за съответния район представляват интерес. Обективността изисква Военно-окръжна прокуратура-София да е отговорна и открита за неуспехите и установените проблемни области в своята работа. Самокритичността е важно и необходимо качество. Тези мерки биха имали ефект за повишаване на общественото и гражданското доверие в прокуратурата и институциите, като цяло.

Следва да бъдат положени усилия за стремеж за надграждане и промяна, които считам, че са в унисон с очакванията към Военно-окръжна прокуратура - София.

Всеки административен ръководител трябва да е готов да приема градивната критика, когато тя е насочена към подобряване на работата на прокуратурата и съдебната система. Работата изисква непримиримост и решителност за постигане на набелязаните цели, за работа в полза на Българската армия, Въоръжените сили в страната и гражданското общество.

Успехите и реалните резултати са това, което убеждава гражданите в ефективността на действията на правозащитните органи.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Благодаря Ви за възможността да изложа пред Вас концепцията си за стратегическо управление на Военно-окръжна прокуратура – София, при изготвянето на която съм се стремил да посоча най-важните приоритети на успешното ѝ по нататъшно развитие. Стремил съм се да посоча вижданията и споделя опита, които съм натрупал, с цел да бъда най - полезен на прокуратурата - институцията, в която работя и която представлявам. В бъдеще ще дам всичко от себе си, за да защитя постигнатите резултати на моите колеги, да надграждам създаденото и усъвършенствам добрите практики, като проявявам стремеж ВОП – София, да бъде още по-активна и динамична структура, която да отговаря на нуждите на военното правораздаване, на Въоръжените сили на Р.България, на Министерство на отбраната, на структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, както и на гражданското общество в страната.

Притежавам волята и съм в състояние да обединявам позиции, да оптимизирам ефективността на работата, да мотивирам екипа за постигане на по-добри резултати в изключително отговорните функции, с които е натоварена прокуратурата, което се постига с много труд, работа, колегиалност, почтеност и стриктно спазване на закона!

ПОДПИС:

гр. София
17.02.2025 г.

Полковник АНТОН МИЦОВ