



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ДОКЛАД

на

Комисията по атестирането и конкурсите
към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет
по чл. 173, ал. 9 от ЗСВ, във връзка с т. 7.2. и т. 7.3 от
Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд,
председател на Върховния административен съд и главен прокурор.

ОТНОСНО: Професионалните качества на БОРИСЛАВ БОБИ САРАФОВ
– директор на Националната следствена служба, изпълняващ функциите
„главен прокурор на Република България“, кандидат за заемане на
длъжността „главен прокурор на Република България“.

РЕЗЮМЕ:

Процедурата за избор на главен прокурор на Република България е открита с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 19/22.06.2023 г. Стефан Петров, Пламен Найденов и Светлана Бошнакова - членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, предлагат кандидатурата на Борислав Боби Сарафов - директор на Националната следствена служба, изпълняващ функциите „главен прокурор на Република България“, на заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 10.10.2024 г.

Настоящият доклад е изготвен, на основание чл. 173, ал. 9 от Закона за съдебната власт (ЗСВ), следвайки срока, заложен във времевия график, приет и допълнен с решения на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 19/22.06.2023 г. и по протокол № 2/12.09.2024 г. Докладът обобщава притежаваните от кандидата професионални качества и съдържа заключение относно законовите изисквания за заемане на длъжността „главен прокурор на Република България“, както и мотивацията, опитът, квалификацията, и специфична подготовка на кандидата.

Изводите в доклада са формирани въз основа на обективен анализ и преценка на:

I. Документите на кандидата, представени в срока и по реда на чл. 173, ал. 5, изр. второ от ЗСВ и чл. 8, раздел I от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор (Правилата), както и данни от кадровото дело на магистрата по чл. 30а от ЗСВ;

II. Данни, съдържащи се в предложението по чл. 173, ал. 2, предл. последно от ЗСВ и мотивите към него;

III. Информация в доклади от извършени планови и тематични проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет, отразяващи дейността на кандидата;

IV. Информация и статистически данни, предоставени от Върховна прокуратура и Национална следствена служба;

V. Постъпили становища по реда на 173, ал. 8 от ЗСВ, относно притежаваните от кандидата професионални качества.

I. Документи на кандидата, представени в срока и по реда на чл. 173, ал. 5, изр. второ от ЗСВ и т. 8, Раздел I от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, както и данни от кадровото дело на магистрата по чл. 30а от ЗСВ.

Автобиографични данни и данни от кадровото досие на магистрата

Борислав Боби Сарафов завършва висшето си образование по специалност „Право“, степен „магистър“ във Висшия институт на Министерството на вътрешните работи през 1994 г. След едногодишен стаж като стажант-съдия в Софийски градски съд, през 1995 г. той придобива юридическа правоспособност. Общият му юридически стаж по чл. 164 от ЗСВ надхвърля 29 (двадесет и девет) години.

Професионалният път на магистрата започва на 01.02.1996 г., когато встъпва в длъжност „следовател“ в Районен следствен отдел – Сливница при Окръжна следствена служба - София. С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 6/14.02.2001 г. е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура – Сливница, която заема от 19.02.2001 г. до 31.05.2001 г., включително. От 01.06.2001 г. до 17.12.2009 г. Борислав Сарафов изпълнява длъжността „прокурор“ в Окръжна прокуратура – София. В този период е бил командирован последователно, както следва: от 06.11.2006 г. до 01.03.2007 г. във Върховна административна прокуратура, отдел „Съдебен“, а от 01.03.2007 г. до 17.12.2009 г. в отдел „Противодействие на организираната престъпност“ при Върховна касационна прокуратура.

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 30/09.10.2002 г., по предложението на министъра на правосъдието и окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – София, в качеството му на прокурор в Окръжна прокуратура – София, е поощрен със служебна благодарност и грамота, с оглед дейността му по сложни от правна и фактическа страна наказателни производства с изявен обществен интерес и показано постоянство в работата му като магистрат и пример за отлично взаимодействие с изпълнителната власт.

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 20/26.04.2006 г. Борислав Сарафов е повишен в ранг „прокурор в АП“. Определената, с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 28/10.07.2008 г., комплексна оценка от атестирането му за периода от 01.01.2005 г. до 31.12.2007 г., е „много добра“. Със заповед № 402/20.02.2009 г. на главния прокурор на Република България е награден за положени изключителни усилия в борбата с организираната престъпност и съществен принос за констатираните положителни изводи в четвъртия доклад на Европейската комисия за правосъдие и вътрешен ред.

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 24/10.06.2009 г. е повишен в по-висок ранг - „прокурор във ВКП и ВАП“.

Във връзка с участието му в процедура за избор на заместник на административния ръководител на Апелативна прокуратура – София, с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 52/11.12.2009 г. е приета комплексна оценка от проведеното атестиране, отразяваща дейността му в периода от 12.10.2006 г. – 11.10.2009 г., която отново е „много добра“. Констатациите, намерили отражение в обобщения доклад на помощната атестационна комисия при Апелативна прокуратура – София, акцентират върху притежаваните от Борислав Сарафов високи професионални качества. Посочено е, че за атестиранения период е наблюдавал дела с фактическа и правна сложност, както и такива с висок обществен интерес. В допълнение, становището на административния ръководител на Окръжна прокуратура – София (част II на Единния формуляр за атестиране) сочи за срочност и качество при изпълнение на задълженията му, както и за наличието на висока квалификация и образцово изпълнение на служебните задължения. Със същото решение

на Висшия съдебен съвет е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-апелативен прокурор” на Апелативна прокуратура – София, на която встъпва на 17.12.2009 г.

За периода от 22.12.2010 г. до 08.07.2011 г. Борислав Сарафов отново е командирован да изпълнява функциите „прокурор“ във Върховна касационна прокуратура, отдел „Противодействие на организираната престъпност”. През май 2011 г. г-н Сарафов е награден от директора на ФБР- г-н Робърт Мълър, с почетна грамота за ефективна работа срещу организираната престъпност като ръководител на съвместните екипи за разследване към Върховна касационна прокуратура.

Следваща стъпка в кариерното развитие на магистрата е назначаването му, с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 23/30.06.2011 г., на длъжността „административен ръководител“ на Апелативна специализирана прокуратура, на която встъпва на 08.07.2011 г. За постигнати високи резултати в работата му като административен ръководител на органа е награден със заповед № 678/02.03.2012 г. на главния прокурор на Република България.

Борислав Сарафов изпълнява длъжността „административен ръководител“ на Апелативна специализирана прокуратура близо 2 (две) години, а от 18.01.2013 г. встъпва в длъжност „заместник на главния прокурор“ при Върховна касационна прокуратура, съгласно решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 02/17.01.2013 г. На тази длъжност отново е отличен със „служебна благодарност“ от главния прокурор на Република България.

В процедурата за избор на директор на Националната следствена служба, проведена през 2017 г., е внесено предложение за издигане на кандидатурата му от петима членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (Колегията), в това число и главния прокурор на Република България. След проведеното на 6 декември 2017 г. изслушване, Борислав Сарафов е избран единодушно за директор на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, на която встъпва на 18.12.2017 г. За проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните си задължения при осъществяване на административното и организационно ръководство на следователите и служителите от Национална следствена служба г-н Сарафов е поощрен от главния прокурор на Република България през 2020 г. През 2022г. е награден и с почетна грамота от офиса на ФБР в щата Флорида за успешната съвместна работа на Националната следствена служба и ФБР по разследването на международна престъпна мрежа в интернет.

Първият петгодишен мандат на Борислав Сарафов като директор на Националната следствена служба изтича на 18.12.2022 г. С решение по протокол № 32/21.09.2022 Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри процедура за избор на директор на Национална следствена служба. Главният прокурор на Република България и трима членове на Прокурорската колегия предлагат кандидатурата на Борислав Боби Сарафов – директор на Национална следствена служба, за втори мандат на тази длъжност. С 9 гласа „За“ и 0 „Против“ г-н Сарафов е избран повторно за директор на Национална следствена служба, като вторият му петгодишен мандат започва от датата на встъпването му в длъжност – 18.12.2022 г.

Пленумът на Висшия съдебен съвет, с решение по протокол 17/12.06.2023 г., установи основания за предсрочно освобождаване на главния прокурор на Република България от заеманата длъжност. С указ № 95/15.06.2023 г. Президентът на Република България освободи предсрочно главния прокурор на Република България. На следващия ден Прокурорската колегия определи измежду заместниците на главния прокурор този с най - дълъг стаж на заеманата длъжност, а именно директора на Национална следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването – Борислав Боби Сарафов, за изпълняващ функциите „главен прокурор на Република България“, считано от 16.06.2023г.

При извършена проверка в протоколите от проведени заседания на Висшия съдебен съвет, Прокурорска колегия на Висшия съдебен съвет и в регистрите за дисциплинарните производства е установено, че по отношение на Борислав Сарафов през последните пет

години не са налагани дисциплинарни наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4, 5 или 6 от ЗСВ с влязло в сила решение. Видно от представеното от кандидата удостоверение от Национална следствена служба, срещу него не са налице и данни за обвинения по неприключени наказателни производства. В допълнение е представено и удостоверение от Прокурора по чл. 411а, ал. 4 от НПК в уверение на това, че по глава тридесет и първа „а“ от НПК по постъпилите срещу Борислав Боби Сарафов сигнали са извършени проверки, по които не са установени данни за извършени престъпления, като няма висящи и неприключени наказателни производства.

Допълнителни квалификации и специализации

Борислав Боби Сарафов е усъвършенствал и повишавал професионалната си квалификация през годините чрез редица преминати допълнителни курсове, специализации, както и участие в семинари и конференции по разнообразни теми, както следва:

- 2002 г.-27.05.2005 г. - Пълен курс на обучение по Туининг проекта на програма ФАР “BG 0203.06” - “Укрепване на институционалния капацитет на прокуратурата за борба с организираната престъпност, стопанската престъпност и корупцията”;
- 07-09.07.2004 г. - Семинар за ръководни кадри на прокуратурата по програмата за “Укрепване на Прокуратурата на Република България”;
- 19-20.01.2006 г. - Семинар “Инструменти за международно сътрудничество по наказателни въпроси в Европейския съюз”;
- 04-06.10.2006 г. - Семинар за обучители „Обучение на магистрати и служители по новия НПК”;
- 11-13.10.2006 г. - Международен семинар „Специални техники, използвани в борбата срещу организираната престъпност и корупцията”;
- 11-15.06.2007 г. - Международен семинар “Борба с прането на пари и организираната престъпност”;
- 25-29.06.2007 г. - „Финансови престъпления и престъпления, свързани със собствеността”- Академия на МВР;
- 27-29.05.2009 г. - „Противодействие на измамите с ДДС в Европейския съюз”- гр. София, организиран от Европол и МВР;
- 15-16.12.2010 г. - „България и Европол – заедно за по-сигурна Европа” – организиран от Дирекция „Международно оперативно полицейско сътрудничество” в МВР, Европол и Европейския полицейски колеж;
- 07-11.11.2011 г. - Учебно посещение и обмен на опит във връзка с правния регламент, относно дейността на специализираните наказателни съдилища, специализираните прокуратури и специализираните разследващи органи – гр. Мюнхен, ФРГ, организиран от Фондация „Ханс Зайдел” и МВР на РБ;
- 14-24.05.2012 г. - Обучение към Държавния департамент на САЩ по тема „Борба с организираната престъпност“, проведено във ФБР и Федералната прокуратура;
- 18-22.06.2012 г. - Обучение към DEA /Агенция за борба с наркотиците на САЩ/ на тема „Пране на пари и отнемане на имущество, придобито от наркотрафик“;
- 15-20.10.2012 г. - Учебно посещение в Националния съд и Прокуратурата за борба с тероризма и организираната престъпност на Кралство Испания;
- 28-29.09.2012 г. – „Актуални аспекти на борбата с корупцията” – гр. Праец, организиран от Баварското държавно министерство на правосъдието и защита на потребителите и фондация „Ханс Зайдел”;
- 18-20.04.2013 г. – „Противодействие на организираната престъпност”, Фондация „Ханс Зайдел”, съвместно с Държавното министерство на правосъдието на Бавария;
- 07-08.11.2019 г. – „Борба с трафика на хора, Национална комисия за борба с трафика на хора“, Фондация „Ханс Зайдел, Фондации“ – лектор;
- 25-28.05.2021 г. – Международна конференция на тема „Защита на еврото в България и страните от Югоизточна Европа и Балканския регион“ по програма „Перикъл“

на Европейската комисия;

- 10-11.06.2021 г. – „Борба с организираната престъпност“, Прокуратура на Република Турция;

- 29.09. – 02.10.2021 г. – „Данъчно-наказателно право – международни аспекти“, Фондация „Ханс Зайдел“;

- 21.06.2022 г. – „Използване на данни за наказателно преследване на сложни финансови престъпления и корупция“, Посолство на САЩ;

05-07.10.2022 г. – Кибер престъпност – пране на пари, Ханс Зайдел, гр. Поморие, лектор;

22.02.2023 г. – Пране на пари и разследвания на активи в офшорни зони – Американско посолство, Департамент по правосъдие на САЩ.

Мотивация на кандидата за заемане на длъжността главен прокурор

С оглед регламентираната в чл. 173, ал. 9, т. 3 от ЗСВ преценка на мотивацията на предложения кандидат за заемане на длъжността главен прокурор, Комисията разгледа представената от Борислав Сарафов концепция за стратегическо управление на прокуратурата.

Кандидатът поставя акцент върху дългогодишния си професионален, практически и управленски опит. Г-н Сарафов подчертава, че този опит е натрупан основно в хода на работата му по делата срещу знакови фигури на организираната престъпност, която изисква прилагане на всички новаторски принципи и техники за разследване на организирана престъпност и корупция - използване на служител под прикритие, доверителна сделка, контролирана доставка, проверка на компютърна информация и събиране на електронни доказателства, на сътрудничащи свидетели и обвиняеми, задълбочен финансово-разузнавателен анализ и проследяване на паричните потоци на генерирания престъпен капитал.

Подчертан е и притежаваният от магистрата значителен управленски опит в системата на прокуратурата и следствието. Според г-н Сарафов това му дава свършено ясна картина, както за функционирането на прокуратурата и следствените служби, така и за отговорностите, които предполага длъжността на главния прокурор - той трябва да умее да ръководи успешно управлението на финансите, човешките ресурси, материалното и информационно осигуряване на институцията. От фундаментално значение е и създаването на човешки, коректен, колегиален и професионален микроклимат.

Именно натрупаният дългогодишен професионален, практически и управленски опит, както и участието в множество различни форми за обучение и повишаване на професионалната му квалификация, многократното му награждаване през годините дават на г-н Сарафов субективната увереност и убеждение, че би могъл да продължи заедно със своите колеги да работи за възстановяване на доверието на обществото към институцията, в която е преминал почти 30-годишният му професионален път. Доверието, което колегите имат към него, го задължава да поема отговорност, за да продължат заедно пътя към изграждането на ефективна прокуратура и следствени служби. Именно в този смисъл кандидатът е приел номинацията - защото не трябва да се загуби положителната инерция и посока, в която се върви - да се отстоява законността.

В направеното изложение в концепцията на Борислав Сарафов се засяга темата за промените в Конституцията с оглед реформа на съдебната власт, като се посочват негативите, които понася Прокуратурата на Република България. Подчертавайки, че не е титуляр на длъжността „главен прокурор“ и без да може да заложи дългосрочни стратегически приоритети и без възможност да изгради траен екип, Борислав Сарафов изпълнява възложената му задача - прокуратурата да се върне към нормалната си и професионална работа.

Важен елемент от изложените мотиви е фактът, че най-голяма увереност г-н Сарафов черпи от отношението и доверието на колегите си, с които работи вече почти 30 години, а последните година и половина – като техен ръководител. Като важно свое

достигане отчита и развитието на колектива, възстановяването на добрия микроклимат, базиран на взаимното уважение и професионален подход в работните отношения. Отбелязва още, че освен нормативно установените принципи на ръководство, в ежедневието си прилага и общочовешките принципи за коректност, диалогичност, доверие и взаимно уважение.

Впечатление правят ясните приоритети, които г-н Сарафов залага в управлението на Прокуратурата. Особено място сред тях заемат противодействието на организираната престъпност, корупционните престъпления, както и тези, свързани с пътнотранспортните произшествия и домашното насилие.

Борислав Сарафов предлага Прокуратурата да бъде инициатор на редица действия заедно с Министерството на вътрешните работи (МВР), с останалите специални служби и с контролните институции, като проактивно и в резултат на анализи на Прокуратурата за състоянието на престъпността да се мотивират институциите да работят още по – енергично и да дават процесуална насоченост на техните действия.

II. Данни, съдържащи се в предложението по чл. 173, ал. 2, предл. последно от ЗСВ и мотивите към него.

В писменото си предложение тримата членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет подчертават, че при подбора на кандидатура за главен прокурор са взели предвид състоянието, актуалните проблеми и достиженията на прокуратурата, като са ги съпоставили с професионалните качества и управленските възможности на кандидата. Вносителите определят Борислав Боби Сарафов като кандидатът, отговарящ на конституционните и законовите изисквания, притежаващ необходимите професионални и лични качества, за да заеме длъжността „главен прокурор на Република България“. Мотивите им да предложат именно него се основават на професионалните му качества и опит като административен ръководител, които кандидатът за длъжността „главен прокурор на Република България“ следва да притежава, както и на законовите предпоставки за заемане на длъжността, съгласно чл. 170, ал. 5 от ЗСВ. Съображенията на предложителите за конкретната номинация са следните: управленски опит, високи юридически познания, отстояване на независимостта на Прокуратурата, професионален и личен авторитет и морален интегритет. Поставен е акцент върху качествата на Борислав Сарафов, като утвърден професионалист с кариера в съдебната система и етичен магистрат, които ще гарантират пълноценно му участие като член по право в работата на Висшия съдебен съвет и ще допринесат за развитието не само на прокуратурата, но и на съдебната система като цяло. Според вносителите на предложението дългият професионален път на г-н Сарафов е гаранция за неговите административни и ръководни умения. С организационните си способности, проявени като административен ръководител, показва, че може да анализира отлично състоянието, проблемите и нуждите на съответния съдебен орган, а също така и да реализира постижения в работата си. Вносителите подчертават в мотивите си, че г-н Сарафов многократно е доказвал, че може да работи така, че успешно да мотивира и ръководи екип, както и да създаде колегиален микроклимат. Атестат за това е и дейността му като изпълняващ функциите главен прокурор на Република България.

III. Информация в доклади от извършени планови и тематични проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет, отразяващи дейността на кандидата.

Съгласно предоставената информация от Инспектората към Висшия съдебен съвет (ИВСС), на база извършена справка в деловодната им система, както и в деловодните масиви на ИВСС не е установено, по отношение на Борислав Боби Сарафов да са постъпвали основателни жалби и сигнали. От образуваните 7 (седем) преписки - 6 (шест) са приключили със становище за прекратяване, а една е изпратена по компетентност на главния прокурор. В тази връзка образуваната прокурорска преписка по описа на

Специализираната прокуратура е приключила с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство.

IV. Информация и статистически данни, предоставени от Върховна прокуратура и Национална следствена служба.

За целите на доклада Комисията по атестирането и конкурсите разгледа и обобщи постъпилата информация и статистически данни относно дейността на Борислав Сарафов в качеството му на директор на Национална следствена служба и на изпълняващ функциите „главен прокурор на Република България“.

Информация от Върховна прокуратура

За периода от 16.06.2023 г. до момента в качеството му на изпълняващ функциите „главен прокурор на Република България“ Борислав Сарафов е издал голям брой заповеди, свързани с промените в Конституцията на Република България, структурата на Върховната прокуратура и създаване на вътрешна организация за осигуряване дейността на прокурора по чл. 411а, ал. 4 НПК. Изготвил е и внесъл в Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет две предложения за назначаване на заместници на главния прокурор към Върховната касационна и Върховната административна прокуратура.

Като изпълняващ функциите „главен прокурор“ Борислав Сарафов извършва дейности във връзка с осигуряване на кадровата обезпеченост на Върховната прокуратура и Национална следствена служба. С оглед продължително отсъствие на прокурори и следователи от преките им задължения във Върховна прокуратура поради избирането им за членове на Комисия по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, както и освобождаване от длъжност на прокурори и следователи поради навършване на 65-годишна възраст, със заповеди на г-н Сарафов са командирани магистрати от окръжните и апелативни прокуратури, които да изпълняват функциите на прокурори във Върховна прокуратура. Също така са командирани и следователи от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, които да изпълняват функциите на следователи в Национална следствена служба. Създадено е звено „Служители, осигуряващи дейността на прокурора по чл. 30, ал. 5, т. 21 от ЗСВ“.

В изпълнение функциите на главен прокурор на Република България по чл. 136, ал. 6 ЗСВ Борислав Сарафов издава писмени инструкции и указания относно дейността на прокуратурата. В началото на периода са издадени 4 заповеди за създаване на работни групи с участието на магистрати от всички нива на Прокуратурата на Република България (ПРБ) със задача да извършат преглед на вътрешноведомствените организационни и методически актове, издадени на основание чл. 138, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 6 от Закона за съдебната власт, действащи понастоящем в ПРБ, както и на актове по конкретен повод, изискващи периодично предоставянето на обобщена информация с оглед подобряване на организацията на работа, посредством облекчаване на вътрешния регламент — чрез отпадане на актове, изпълнили предназначението си или пораждащи спорен ефект и непропорционално натоварване със задължение за обмен на информация, и предвид констатациите и предложенията, направени в докладите на работните групи, редица вътрешно организационни и методически актове са променени или отменени.

Издадени са общо 566 броя заповеди по дейността на ПРБ, 40 броя заповеди, свързани с инструкции, правилници и разпоредби и 191 броя за създаване на експертни комисии и състави.

➤ Създадени са работни групи със задача:

- преодоляване на неясноти и затруднения, свързани с прилагането на актуалната наказателно-процесуална уредба, както и действащи вътрешни актове на главния прокурор относно предпроцесуална проверка, образуването и провеждането на досъдебното производство, вкл. осъществяването на служебен вътрешноинституционален

и съдебен контрол върху прокурорските актове.;

- подобряване на съществуващата организация на деловодната дейност и документооборота в системата на ПРБ.

- Утвърждаване на нови Правила за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България, считано от 01.09.2024 г.

- Утвърдени са указания относно:

- извършването на проверка, съгласно чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 и ал. 2 от Закона за съдебната власт;

- за осъществяване на инстанционен и служебен контрол в прокуратурата;

- въпроси, свързани с прилагането на чл. 343, ал. 5 НК (ред., ДВ, бр. 67 от 04.08.2023 г.)

Със заповед е възложено на административните ръководители на апелативните и окръжните прокуратури създаване на организация и преглед на досъдебните производства, от чието образуване е изминал значителен срок без те да са решени по същество в прокуратурите. Въведен е в действие електронен „Регистър за срочността на разследването от разследващ орган и произнасянето от прокурор по досъдебно производство за престъпления с причинена смърт“, както и „Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето на прокурор по досъдебни производства с обвиняеми лица“. Създадена е организация за оказване на засилена методическа помощ, упражняване на надзор върху разследването и осъществяване на служебен контрол върху прокурорски актове по наказателни производства, съставляващи особена фактическа или правна сложност, имащи важно значение за прокурорската/съдебната практика и/или представляващи значителен обществен интерес, и за приоритетното им приключване.

В изпълнение функциите на главен прокурор на Република България под ръководството на Борислав Сарафов се извършва, както контролна, така и ревизионна дейност. В тази връзка по дейност на отдел 10 „Инспекторат“ - комплексни и тематични ревизии и проверка на място на работата на прокурори и следователи, са издадени 23 заповеди; по дейността на „Вътрешния одит“ - 21 броя заповеди за възлагане на одитни ангажименти, в т.ч. 3 - свързани с изменение в състава на одитния екип, а също така е утвърден и актуализиран „Статут на звено „Вътрешен одит“ в ПРБ и са утвърдени планове и доклад за дейността на Звено „Вътрешен одит“. Създадена е и постоянно действаща комисия за осъществяване на контрол върху дейността на Администрацията на главния прокурор.

Борислав Сарафов в качеството си на изпълняващ функциите „главен прокурор“ извършва и редица дейности във връзка с институционално взаимодействие.

При насрочване на избори с Укази на президента на Република България с цел създаване на организация за гарантиране в максимална степен на политическите права на гражданите при провеждане на предсрочните парламентарни избори, изборите за общински съветници и кметове, балотаж и избори за членове на Европейския парламент, в съответствие със закона, както и за осигуряване на бърза и адекватна реакция срещу престъпления, и в изпълнение на правомощията на ПРБ, Министерство на вътрешните работи и държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) са подписани 4 тристранни заповеди за създаване на Национално междуведомствено звено между тези три институции. Отделно от това при провеждане на избори в посочения период със заповеди на г-н Сарафов са създадени вътрешна организация и определено дежурно звено във Върховната прокуратура.

Досежно противодействието на корупцията и организираната престъпност е определен съвместен екип, който да извършва анализ на наличните данни в Прокуратурата на Република България и в МВР за водените досъдебни производства, оперативни дела и преписки по отношение на организирани престъпни групи и отделни лица, занимаващи се с разпространение, производство, преработване, придобиване, държане и незаконен трафик на наркотични вещества, незаконно превеждане през границата на страната на отделни лица или групи от хора и противозаконно подпомагане на чужди граждани да пребивават или преминават в страната в нарушение на закона и

трафик на хора. Създадени са работни групи за: актуализиране на Правилата за събиране и попълване на данните в Регистъра за националната оценка на риска от изпиране на пари и финансиране на тероризъм (Регистър за НОР), както и за създаване на организация за статистическо отчитане на обезпечени и отнети имуществва в наказателните производства; проучване на наличната съдебна практика по делата за изпиране на пари (престъпления по чл. 253-253а НК) за изготвяне на аналитичен доклад. Създадена е и организация за координирано и дългосрочно надграждане при изпълнение на препоръките, отправени към ПРБ в Доклада от 18.05.2022 г. за България от Петия оценителен кръг на Комитета на експертите за оценка на мерките срещу изпирането на пари /Комитета MONEYVAL/ към Съвета на Европа. Не на последно място е утвърдено и Указание за организация на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари и финансиране на тероризъм.

На 10.06.2024 г. е подписано ново споразумение, което осигурява взаимодействието между Върховната прокуратура и дирекция „Защита на финансовите интереси на ЕС“ (АФКОС) на Министерство на вътрешните работи. Определени са точки за контакт с Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество, прокурори от всяка районна и окръжна прокуратура и създаване на допълнителна организация за изпълнение на Инструкцията № 1 от 08.04.2020 г.

В изпълнение на функциите на главен прокурор на Република България Борислав Сарафов е определил представители на ПРБ за участие в междуведомствени работни групи, както следва:

- при Министерство на правосъдието във връзка с промяна на законодателството - ЗИДНПК, ЗИДЗСВ, ЗИДНК и др., транспониране на европейски актове - международен екип работна група "Сътрудничество по наказателноправни въпроси";

- при Министерски съвет във връзка с Промени в нормативната уредба с оглед осъществяване на предвиденото в Оперативна цел I „Противодействие на съвременните прояви на антисемитизъм“ във връзка с изпълнение на приетия от Министерския съвет на 18.10.2023 г. Национален план за действие за борба с антисемитизма за периода 2023-2027 г. и актуализиране на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в РБ 2021-2027 г. и Пътната карта за изпълнение на стратегията;

- при Министерство на здравеопазването - 1 работна група за разработване на медицински стандарт по медицинската специалност "Съдебна медицина и деонтология";

- при ДАНС - Изготвяне на проект на текстове за изменения и допълнения на Закона за изменение и допълнение на Закона за мерките срещу изпирането на пари - ЗМИП и Правилника за неговото прилагане - ППЗМИП;

- при ВСС - проект на Европейската комисия за изграждане на децентрализирана информационна система за обмен на електронни доказателства съгласно приет Регламент (ЕС) 2023/1543. Съвместно с ВСС, МВР, ДАЗД и Агенция за социално подпомагане е разработена и утвърдена Методика за ползване и работа в специално обособени помещения (сини стаи) за изслушване на деца и провеждане на разпити. Сформиран е екип, който да подпомага дейността на представителите на Прокуратурата на Република България в постоянно действащата Междуведомствена работна група, създадена в изпълнение на чл. 96 от Закона за мерките срещу изпирането на пари. Създадена е и междуведомствена работна група относно проблеми, свързани със съхранение на трупове в клиники.

Като изпълняващ функциите „главен прокурор на Република България“ Борислав Сарафов е представил годишен доклад за дейността на ПРБ пред Висшия съдебен съвет и същият е внесен в Народното събрание. Наред с това са предоставени становища до висши държавни институции, а именно: Конституционния съд - 5; Народното събрание - 8; Министерство на правосъдието - 12; до ВСС, ВАС, МВР и ЦИК по 1 становище. Същевременно е предоставяна информация и отговори до народни представители, участия в обществени обсъждания, както и 22 становища по законопроекти.

Борислав Сарафов, изпълнявайки функциите на „главен прокурор на Република България“, организира провеждане на общи събрания на прокурорите и следователите. За

периода 16.06.2023 г. до 11.11.2024 г. е организирал и провел 6 събрания на следователите от НСлС, прокурорите от ВКП, ВАП и Върховната прокуратура за избор на членове на КАК към ПК на ВСС и членове на Комисията по професионална етика при НСлС, ВКП, ВАП, Върховна прокуратура и др.

В изпълнение на правомощията на главен прокурор по Наказателно-процесуалния кодекс, Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест, Конвенция за трансфер на осъдени лица и др. Борислав Сарафов издава: 190 Искане за възобновяване; 22 Молби за екстрадиция; 36 Постановления по чл. 195, ал. 5 НПК; 173 Постановления по чл. 195, ал. 4 НПК; 59 Постановления по чл. 243, ал. 10 НПК; 103 Постановления за възлагане на НСлС; 8 Изходящ трансфер на осъдени лица и 7 Предложения за дисциплинарно производство.

Борислав Сарафов работи активно с партньорските държави и със служби като Евроджъст и ФБР с цел повишаване на доверието в прокуратурата като надежден и предвидим партньор. По негова инициатива през февруари 2024 г. е проведена среща с посланиците на държавите членки на Европейския съюз, САЩ и Великобритания, на която са представени приоритетите на прокуратурата по противодействие на трансграничната престъпност, корупцията и тероризма. Поставя акцент върху продължаването на правосъдната реформа и осигуряване на върховенство на закона. Полага целенасочени усилия за повишаване на квалификацията и експертизата на прокурори и следователи, вкл. търсейки възможности в международен план. Насърчава възстановяването на работния диалог на прокуратурата с МВР и ДАНС, като се възобновява функционирането на Националното междуведомствено звено между трите институции, което е създадено във връзка с провеждането на избори.

Работата на Борислав Сарафов като главен прокурор включва и дейности, касаещи информационните технологии. В тази връзка е утвърдена „Процедура за реакция при киберинциденти, свързани с отпадане на мрежовата свързаност и/или отказ от услуги“, както и Оперативен план на Прокуратурата на Република България за 2024 г. - приета стратегическа цел за развитие на информационните и комуникационните технологии и постигане на необходимото ниво на мрежова и информационна сигурност. С негови заповеди е създадена работна група с цел изготвяне на вътрешни правила, които да уреждат условията и реда за електронно връчване, изпращане и достъпване на документи в електронна форма по граждански, административни и наказателни дела и са изменени и допълнени Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от Прокуратурата на Република България, както и правилата за мерките и средствата за защита на личните данни, обработвани в Прокуратурата на Република България.

Информация от Национална следствена служба

В качеството си на директор на Национална следствена служба (НСлС) за периода от 18.12.2017 г. до 16.06.2023 г. Борислав Сарафов е извършвал дейности във връзка с изменения в структурата на Националната следствена служба и определяне на щатната численост на следователите от НСлС. Изготвил е общо 26 предложения до главния прокурор на РБ за утвърждаване на нова структура на НСлС, определяне на щатната численост на следователите в специализираните отдели за разследване в НСлС, определяне на завеждащи специализирани отдели за разследване в НСлС и др. През 2020 г. е създаден отдел 05 „Аналитично-методически“ в НСлС с основни функционални задължения на следователите от отдела: провеждане на разследвания по възложените им досъдебни производства, изпълнение на молби за международна правна помощ и европейски заповеди за разследване; изготвяне на доклади, информации и анализи на дейността на НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури; изготвяне и актуализиране на типови методики за разследване на определени видове престъпления; оказване на методическа помощ на следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури по конкретни разследвания; участие в осъществяването на

ревизионната дейност на отдел 06 „Административен“ при ВП по отношение на окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и др. Със създаването на отдел 05 „Аналитично-методически“ в НСлС е осигурено по-добро административно и организационно ръководство на НСлС и по-ефективно методическо ръководство на следователите от окръжните следствени отдели (указания, методики за разследване на определени видове престъпления, популяризиране на добрите практики, оказване на методическа помощ по конкретни разследвания и др.). През 2022 г. е създаден нов отдел 06 „Киберпрестъпления“ в НСлС, вследствие на наблюдаваната тенденция на нарастване на възложените на следователи от НСлС досъдебни производства и молби за международна правна помощ, свързани с извършени престъпления в кибернетичното пространство. Със създаването на отдел 06 „Киберпрестъпления“ в НСлС е осигурен ресурс от следователи, тясно специализирани в разследването по досъдебни производства за престъпления, извършени в кибернетичното пространство (престъпления и измами, свързани с пране на пари, детска порнография, трафик на хора, кражба на самоличност, корпоративна банкова тайна и др.), което от своя страна води до подобряване на сročността, ритмичността и качеството на разследването.

Директорът на Национална следствена служба извършва дейност по осигуряване на кадровата обезпеченост на органа. Във връзка с непрекъснатия процес на освобождаване от длъжност на следователи от НСлС, поради навършване на 65-годишна възраст, както и продължителното откъсване на следователи от преките им трудови задължения в НСлС, по предложения на г-н Сарафов в Националната следствена служба са командирани следователи от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, които да изпълняват функциите на следовател в НСлС.

За периода от 18.12.2017 г. до 16.06.2023 г. от директора на НСлС до главния прокурор са изпратени общо 59 предложения относно осигуряване щатната обезпеченост със служители в НСлС - за разкриване и трансформиране на щатни бройки, за преназначаване на служители, за обявяване на конкурси за заемане на свободни щатни длъжности, за утвърждаване на длъжностни характеристики, за назначаване на служители на свободни щатни длъжности до заемането им чрез конкурс и др.

В Националната следствена служба функционира отдел по криминалистика за подпомагане на разследването. Служителите от отдела подпомагат работата на прокурорите и следователите в действията им по разследването - изготвят криминалистични експертизи и експертни справки, участват в огледи на местопроизшествия, претърсване и изземване и други действия по разследването. Към 18.12.2017 г. щатната численост на отдел „Криминалистика“ в НСлС е 8 щ. бр. За разрешаване на проблема с набирането в НСлС на експерт-криминалисти в областта на компютърни системи и мрежови устройства, по предложение на г-н Сарафов през 2018 г. е извършена промяна в Класификатора за длъжностите в администрацията на Прокуратурата на Република България (издаден от Прокурорската колегия на ВСС с решение по Протокол № 21/18.07.2018 г., т. 19), като е осигурена възможност само за нуждите на Националната следствена служба да бъде утвърждавана длъжност „Програмист-криминалист“. Във връзка с увеличаване обема на работа в отдела (нарастване броя на възложените експертизи, повишаване броя на посетените местопроизшествия и др.), по предложения на директора на НСлС, с решения на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет са разкрити допълнителни щатни бройки за експерти в отдел „Криминалистика“ в НСлС, на които след провеждане на конкурси са назначени експерт-криминалисти.

През 2018 г. със заповед главния прокурор е установен ред за възлагането на досъдебни производства и молби за международна правна помощ на следователи от Националната следствена служба. В резултат на предприетите действия от директора на НСлС е постигнато значително увеличаване на броя на възлаганите за разследване на следователите от НСлС досъдебни производства с фактическа и правна сложност, респ. оптимална натовареност на следователите от НСлС и ефективно използване на техния капацитет.

През 2018 г. на следователи от НСлС са възложени общо 262 досъдебни производства, през 2020 г. - 124, през 2021 г. - 94, 2022 г. - 147, 2023 г. - 110. За сравнение през 2017 г. възложените на следователи от НСлС досъдебни производства са 60, а през 2016 г. - 58.

Със заповед на г-н Борислав Сарафов са утвърдени Правила за сформирание на разследващи екипи по досъдебни производства и изпълнение на молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване, възложени на следователите от Националната следствена служба, като са издадени общо 184 разпореждания. Така е постигната по-добра ритмичност на разследване по досъдебните производства, както и тяхното срочно приключване. С отделни заповеди на директора на НСлС на завеждащите специализирани отдели за разследване в НСлС е възложено осъществяване на контрол с оглед недопускане на разследвания по досъдебни производства, продължаващи необосновано дълго, и недопускане на разследване по досъдебни производства извън сроковете, установени от НПК.

По предложения на директора на НСлС, през периода от 18.12.2017 г. до 16.06.2023 г. са издадени множество заповеди на главния прокурор на РБ, касаещи административната и организационна дейност на НСлС.

С решение на Пленума на Висшия съдебен съвет (ВСС) по Протокол № 40/03.11.2016 г., т. 50 (1.18), недвижимият имот, находящ се в гр. София, бул. „Д-р Г. М. Димитров“ № 42 и включващ комплекс от сгради и прилежащ терен, е възложен за стопанисване на директора на Националната следствена служба, който е извършил множество дейности по поддръжка на сградния фонд.

Поетапно са закупени и доставени за ползване на служителите от отдел „Криминалистика“ в НСлС, техническо оборудване и софтуери за извършване на експертизи, както в лабораторни условия, така и за огледи на местопроизшествия.

Благодарение на усилията, положени от г-н Сарафов служителите са обезпечени технически за посещаване на огледи на местопроизшествия със специализирано криминалистично оборудване, лични предпазни средства и техника за откриване, фиксиране и иземване на биологични следи за ДНК анализ, дактилоскопни и трасологични следи, определяне траектория на изстрел, маркировка, преносими компютри и принтери, автономно електрическо захранване, осветление и др.

За периода от 18.12.2017 г. до 16.06.2023 г. в Националната следствена служба са получени 106 сигнала и съобщения за произшествия, извършени престъпления и други събития от общественозначим характер. Всички получени сигнали своевременно са докладвани на директора на НСлС, като по сигналите за престъпления от компетентност на Националната следствена служба г-н Борислав Сарафов е създал необходимата организация за сформирание на екипи за посещение на местопроизшествия, включващи следователи и експерти-криминалисти.

Следва да се отбележи и че директорът на НСлС - Борислав Сарафов извършва и дейности по осъществяване на методическо ръководство на следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури. При упражняване на правомощията, залегнали в текста на чл. 150, ал. 2, изр. 2 ЗСВ, г-н Сарафов е организиран и провеждал ежегодни Национални съвещания на следствените служби в Република България с негово участие, както и на заместник-директорите на НСлС, завеждащите специализирани отдели за разследване в НСлС и завеждащите окръжни следствени отдели в окръжните прокуратури. Обсъждани са добрите практики за разследване, избягване на типови грешки, анализиране на затрудненията, които се срещат при разследването на различните видове престъпления с крайна цел уеднаквяване практиката за разследване по досъдебните производства в цялата страна и др.

Във връзка с поставен наведено в края на 2018 г. Национално съвещание проблем - наличие на трудности при назначаване на специфични експертизи, по разпореждане на г-н Борислав Сарафов е изготвен Национален регистър на вещите лица, който на 01.03.2019 г. е публикуван на Ведомствения информационен сайт на ПРБ за ползване от прокурорите и следователите в цялата страна. Това дава възможност всеки

следовател да разполага с достъп до данни за проверени в практиката вещи лица и такива, със специфични области на знание.

За периода от 18.12.2017 г. до 16.06.2023 г. в НСлС под ръководството на директора са изготвени 5 доклада за дейността на Националната следствена служба и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и 14 становища, в т.ч. до Конституционния съд по искания за установяване на противоконституционност на определени законови разпоредби, становища относно законодателни проекти.

Борислав Сарафов е организиран и провел 13 общи събрания на следователите от НСлС, съответно за избор на членове на КАК към ПК на ВСС, членове на Комисията по професионална етика в НСлС, членове на изпитни комисии, отговарящи на изискванията на чл. 183, ал. 5 от ЗСВ и чл. 189, ал. 9 от ЗСВ и др.

Директорът на НСлС е и председател на Междуведомствения съвет за методическо ръководство на Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП). В изпълнение на чл. 7 от Наредбата за ЕИСПП, прокуратурата чрез Националната следствена служба изгражда, поддържа и развива ядрото на ЕИСПП. Със заповед на главния прокурор на РБ г-н Борислав Сарафов е определен за председател на Междуведомствения съвет за методическо ръководство на ЕИСПП (тези задължения г-н Сарафов изпълнява до 04.07.2023 г., когато г-жа Ивелина Христова - и.ф. директор на НСлС, със заповед е определена за и.ф. председател на МвС). Междуведомственият съвет осъществява методическо ръководство на изграждането, внедряването, развитието, поддържането и ползването на ЕИСПП; приема методика да определяне на информационните обекти според стандартите на ЕИСПП; съгласува дейността на органите на съдебната власт и др. институции във връзка с ЕИСПП. Организацията на заседанията на Междуведомствения съвет за методическо ръководство на ЕИСПП и съхраняването на документацията за дейността му се извършват от Националната следствена служба. За периода от 18.12.2017 г. до 16.06.2023 г. са организирани и проведени 5 заседания на МвС на ЕИСПП.

Директорът на Националната следствена служба е член на Съвета за криминологични изследвания към Министерството на правосъдието, на основание чл. 4, ал. 3, т. 2 от Правилника за устройството и дейността на Съвета за криминологични изследвания, приет с ПМС № 317 от 07.10.2022 г.

Съветът за криминологични изследвания е консултативно звено за анализ на проблемите на престъпността, причините, които я обуславят, и за разработване на мерки за тяхното предотвратяване и ограничаване. Той организира извършването на криминологични изследвания, обсъжда препоръки и становища относно промени в нормативната уредба и дава предложения за такива промени, като подпомага Министерския съвет при провеждането на наказателната политика. От създаването на Съвета за криминологични изследвания през м. октомври 2022 г. до 16.06.2023 г. г-н Борислав Сарафов е участвал в неговите заседания.

Отделно от изброените по-горе дейности, директорът на НСлС е извършвал и множество дейности по администриране. Ежедневно на г-н Борислав Сарафов са докладвани всички новопостъпили в НСлС досъдебни производства, молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване - за определяне на отдела и групата, в която същите да бъдат разпределени на принципа на случайния подбор, както и голям брой преписки от административно-организационен характер.

V. Постъпили становища по реда на 173, ал. 8 от ЗСВ, относно притежаваните от кандидата професионални качества.

В изпълнение на т. 7.3., раздел II от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, Комисията разгледа и постъпилите до момента становища за притежаваните професионални качества на кандидата за главен прокурор.

За периода от 11.10.2024 г. до 26.11.2024 г. във Висшия съдебен съвет са постъпили 3 становища от включените в кръга на лица по т. 3 и т. 4 от раздел II от Правилата за

избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор.

Първото становище е от сдружение „Ангели на пътя“, в което се излагат впечатления от лични срещи с кандидата, от които правят извод, че той е привърженик на разумни мерки за справяне с пътния травматизъм и войната по пътищата. На следващо място от сдружението посочват, че подкрепят няколко пункта в концепцията на г-н Сарафов, а именно: мярката за отнемане на автомобилите на пияни и дрогирани шофьори; създаване на Национално бюро за съдебни експертизи към Министерство на правосъдието и разширяване на кръга от дела, по които може да се иска проследяване на трафичните данни от мобилни оператори с цел разкриване на престъпления.

Второто становище е от сдружение организация на евреите в България „Шалом“, в което е отправена благодарност към Борислав Сарафов за работата му като изпълняващ функциите „главен прокурор“ и личната му отдаденост в борбата с антисемитизма и езика на омразата. Високо оценяват дейността на Прокуратурата в действията ѝ срещу проявените форми на антисемитизъм.

Третото становище е от ректора на Великотърновския университет „Св. Св. Кирил и Методий“. В него се подчертава високата оценка на концепцията на Борислав Сарафов, обусловена от отразяването на основните предизвикателства пред прокурорската институция. Множество от предложените съдебни реформи са приети за правилни и необходими и отразяващи професионализма на г-н Сарафов.

Предвид изложените факти и данни обобщеният извод е, че **Борислав Боби Сарафов** – директор на Националната следствена служба, изпълняващ функциите „главен прокурор на Република България“ - кандидат за заемане на длъжността „главен прокурор на Република България“, отговаря на изискването на разпоредбата на чл. 170, ал. 5 от ЗСВ за стаж по чл. 164, ал. 7 от ЗСВ за заемане на тази длъжност. Професионалният му път ясно показва последователно кариерно израстване в органите на съдебната власт, както и притежавания от него дългогодишен управленски опит. Доказват се високият му професионализъм, стриктното изпълнение на служебните му задължения, както и утвърдените му във времето ръководни умения.

Борислав Сарафов притежава умения за работа в екип и за мотивиране на колеги си. Отговаря в пълнота и на изискуемите качества, разписани в разпоредбата на чл. 170, ал. 5 от ЗСВ, а именно доказани ръководни и административни умения и мотивация за заемане на длъжността. Наред с това, магистратът е получил признание за дейността си от редица международни институции, както и се ползва с подкрепа от колегите си в Прокуратурата на Република България и от органи и институции, с които е работил.

Въз основа на всички проверени документи и след анализ на данните, съдържащи се в достъпните и достоверни публични източници на информация, Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 7.2 и чл. 7.3 от Правилата, счита, **че липсват данни, поставящи под съмнение притежаваните от Борислав Боби Сарафов високи професионални качества, както и че същият отговаря в пълнота на законовите изисквания за заемане на длъжността главен прокурор на Република България.**