

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА – ВАРНА**

изготвена на основание чл.194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт

от **НЕВЕНА ЙОСИФОВА ИЛИЕВА** – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура – град Варна, кандидат за заемане длъжността “административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура – Варна ” /обявен конкурс за посочената длъжност с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 1/09.01.2025год., обнародван в ДВ,бр.5/17.01.2025 год./

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството си на кандидат в процедурата по избор на Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Варна, предоставям на вниманието Ви своята концепция за стратегическото управление на Районна прокуратура – гр.Варна, в която съм изложила личната си мотивация за участие в конкурса, анализ и оценка на състоянието, достиженията и проблемите на Районна прокуратура – Варна, както и вижданията си за целите и задачите по отношение на ръководството ѝ.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението отново да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура – Варна, се

основава на увереността ми, че разполагам с необходимия професионален, административен и житейски опит.

Мотивите ми да сторя това са свързани и се изразяват в обективното ми виждане за настоящото състояние на Районна прокуратура – Варна, възприятието ми за съществуващите възможности за подобряването ѝ, за извоюване на по - голям авторитет на този орган на съдебната власт.

Завършила съм висшето си образование в ТУ – Варна, специалност „Право“ през 1997 г. От 02.11.1998 г. до 31.03.2006 г. съм работила като следовател в Окръжна следствена служба - Варна. От 01.04.2006 г. до 27.07.2016 г. съм работила като прокурор в Районна прокуратура – Девня, а от 27.07.2016 г. до закриването ѝ на 31.12.2019 г. съм била административен ръководител на тази структура.

С решение на ВСС по Протокол № 2/ 18.01.2017 г. съм повишена в ранг „Прокурор във ВКП“. Комплексната ми оценка от последното атестиране е „много добра“ и е приета с решение на ПК на ВСС по протокол № 9/ 21.03.2018 г.

Считано от 26.02.2020 г., съгласно решение по протокол № 5/ 12.02.2020 г. на ПК на ВСС бях избрана за административен ръководител районен прокурор на Районна прокуратура – Варна.

Спрямо мен не са налагани дисциплинарни наказания, била съм награждавана през последните две години със заповеди на Главния прокурор на Р България, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения (Заповед № РД – 08 – 1688/ 07.12.2023 г. и Заповед № РД – 08 – 1411/ 03.12.2024 г.)

Когато преди пет години се кандидатирах за своя първи мандат за административен ръководител на Районна прокуратура – Варна, бях мотивирана да убедя колегите си – магистрати и съдебни служители в една обща цел – спазване на закона и издигане авторитета на професията във всички нейни аспекти. Считам, че добрите взаимоотношения, които поддържах с колегите и стремежът в професионален план всяка следваща цел да е по – висока, ме мотивираха да считам, че притежавам необходимия капацитет на добър ръководител.

Като административен ръководител на Районна прокуратура – Варна и преди това в качеството на административен ръководител на Районна прокуратура – Девня придобих управленски, ръководен и административен опит, в последните пет години начело на една от най – големите и натоварени първоинстанционни прокуратури в страната, каквато е Районна прокуратура – Варна.

Сега, когато отново следва да доказвам своите професионални качества, се уповавам на постигнатото през последните пет години, в които заедно с целия ръководен състав на Районна прокуратура – Варна установихме спокоен тон на общуване, взаимно уважение, диалогичност, постоянна готовност за комуникация, възприемане на становищата на колегите без конфронтация и приемане на компромис, ако е допустим.

Няколко дни след встъпването си в длъжност, през март 2020 г., не само Прокуратурата на Република България, но и целия свят бе поставен пред една нетипична ситуация, породена от глобалната пандемия, свързана с разпространението на вируса COVID-19. Като административен ръководител, бях изправена пред огромното предизвикателство да създам необходимата организация за обезпечаване дейността на Районна прокуратура – Варна, да осигуря безопасни и здравословни условия на работа по време на обявената извънредна обстановка, при съобразяване с разпоредбите на Закона за мерките и действията по време на извънредно положение, което бе обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците. В тази връзка незабавно бяха въведени редица мерки за изпълнение с оглед опазване живота и здравето на прокурорите и служителите на прокуратурата, така и относно безопасността и доброто обслужване на гражданите. За дълъг период от време се налагаше да се вземат незабавни решения относно нормалното протичане на работния процес. Въпреки тези трудности, не се допуснаха сътресения и прокурорите и служителите продължиха да изпълняват пълноценно задълженията си.

Горното ми показва, че мога да вземам решения и да се справям в моменти, които са трудни и критични, както в професионален, така и в житейски план.

Наред с административната дейност, изпълнявам и задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства и участвам в съдебни заседания. Включена съм в част от групите за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния подбор с процент натовареност, съгласно Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от Главния прокурор.

Повече от осем години имах възможността да усъвършенствам управленския си капацитет и лидерски потенциал на административен ръководител. Въпреки нелекия и специфичен район и усложнената криминогенна обстановка, Районна прокуратура – Варна под мое ръководство изпълнява конституционните си и законови функции по

много добър начин, за което свидетелстват положителните констатации от многото извършени ревизии и проверки за дейността ни.

Създадената организация на работа в Районна прокуратура – Варна е била проверявана многократно през последните няколко години, периодично от Окръжна прокуратура – Варна, Апелативна прокуратура – Варна, а през 2023 г. е извършена и комплексна планова проверка от Инспектората на Висшия съдебен съвет. При всички тези проверки и ревизии не са констатирани груби нарушения и/ или неспазване на закона. В случаите, когато са отправяни препоръки към работата, същите стриктно и своевременно са изпълнявани.

Допълнителна мотивация ми даде увереността, че в последните пет години успях да създам необходимата спокойна среда за работа на магистратите и съдебните служители, както и убедеността, че имам тяхната подкрепа.

Считам, че съм отчала обективно притежаваните от мен качества, а именно своевременно да вниквам и да се ориентирам в проблемите, да анализирам задълбочено възникналата ситуация, обективност при набелязване на необходимите мерки, умението ми да работя в екип с различни по характер хора, както и способността ми да нося отговорност за взетите от мен решения.

Винаги съм вярвала, че един ръководител трябва да е не само и единствено добър професионалист, но и човек, който може да решава ежедневните проблеми на магистратите и съдебните служители, като в крайна сметка успее да изгради и управлява колектив, способен да осъществи успешно ясно дефинираните цели.

Постигнатото до настоящия момент ми дава увереност, че ще се справя с поставените пред административния ръководител – районен прокурор предизвикателства и приоритети.

Предвид горе изложеното, давайки си ясна сметка за високите изисквания на длъжността и свързаните с тях отговорност, себеотдаденост и решимост за справяне с предизвикателствата на фона на актуалните динамични процеси в страната, считам, че мога и имам готовността и желанието да се справя с тях, в случай, че отново ми бъде гласувано доверие.

2.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ВАРНА

За изготвянето на настоящия анализ използвам актуални данни от доклада за прилагането на закона и дейността на Районна прокуратура - Варна и разследващите органи през 2024 г.

ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА, СТРУКТУРА И КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Районна прокуратура – Варна е част от структурата на Окръжна прокуратура – Варна в Апелативен район – Варна, най - голямата териториална прокуратура във Варненския апелативен район. Тя обслужва територията на всички общини във Варненска област.

Особеностите на област Варна като голям икономически, културен, търговски, туристически и курортен морски район, както и естествена морска граница, определят статуса на Районна прокуратура – Варна като една от най – натоварените първоинстанционни прокуратури в страната.

Варненска област е гранична област, като част от територията ѝ се явява и външна граница на ЕС, на територията ѝ се намира международно летище, пристанища, ТД „Митница – Варна“ с шест отделни пункта, обслужващи търговския поток по море и въздух, ГПУ – Варна към ГПУ – Бургас, както и ГПУ – Летище – Варна, затвор с прилежащи общежития, през територията ѝ преминават и две автомагистрала – „Хемус“ и „Черно море“.

Районна прокуратура – Варна е най – голямата първоинстанционна прокуратура в апелативния район на Апелативна прокуратура – Варна, като териториално обхваща административна област с гр. Варна. Варненска област е притегателен център за туристи и хора, търсеци трудова заетост. Наличието на шест висши учебни заведения е притегателен център и за млади хора, като тези фактори водят кумулативно до увеличаване на населението, което реално надхвърля официалната статистика (към 31.12.2023 г. - 314 607 жители само на град Варна).

Тези особености на района предполагат извършването на различни по вид престъпления и прокурорите следва да се справят в условията на динамична и променяща се обстановка.

Към 31.12.2024 г. щатната численост за прокурори в Районна прокуратура – Варна е както следва:

№ по ред	Длъжностни наименования	Численост /брой/
1.	Административен ръководител - районен прокурор	1
2.	Заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор	3
3.	Прокурори	50
4.	Младши прокурори	7
	Общо:	61

Магистрати:

- общ брой по щат - 61 прокурори;
- заети по щат – 57 щатни бр.;
- свободни – 4 щатни бр., от които 1 щатна бр. за „прокурор“ и 3 щатни бр. за „младши прокурор“.

През 2024 г. не са били командировани прокурори от други прокуратури в Районна прокуратура – Варна.

Продължава тенденцията на командироване на магистрати от Районна прокуратура – Варна за подпомагане дейността в други първоинстанционни и горестоящи прокуратури за продължителен период от време, което само по себе си е предпоставка за увеличаване и на натовареността на реално работещите.

През 2024 г. продължителен отпуск поради временна неработоспособност са ползвали 4 - ма прокурори.

Като се вземат предвид командированите за периода прокурори в други прокуратури, и такива които са били в продължителен отпуск поради временна неработоспособност, през 2024 г. в Районна прокуратура – Варна реално са работили 52 прокурори при щатна численост от 61 прокурори.

Щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура – Варна към края на отчетния период – 31.12.2024 г. е, както следва:

- общ брой – 81,5 съдебни служители;
- заети по щат – 80,5 щатни бр.

По отношение на специализираната администрация през 2024 г. продължи оптимизирането в организацията на деловодната дейност, с оглед подобряване и повишаване на функционалността, използването на УИС и балансиране натовареността на съдебните служители от служба „Регистратура и деловодство“, служба „Архив“ и служба „Деловодство“ в ТО - Девня и ТО - Провадия, регламентирани със заповеди №№ РД-04-811/ 05.07.2023 г., РД-04-171/ 30.01.2024 г., изм. и доп. със заповед № РД-04-317/ 28.02.2024 г. и РД-04-972/ 01.07.2024 г. на Районна прокуратура – Варна.

МАТЕРИАЛНА БАЗА

Районна прокуратура – Варна с Териториално отделение – Девня и Териториално отделение – Провадия използва предоставен сграден фонд в 5 сгради, както следва:

- сградата на Съдебната палата на бул. „Вл. Варненчик“ № 57, която се ползва още от Варненски районен съд и Военно – следствен участък - Варна към Военно – окръжна прокуратура – Сливен;
- сградата на ОСЛО при ОП – Варна, намираща се на ул. „Георги Атанасов“ № 2, където се помещава и ОС ИН – гр. Варна – сектор „Арести“;
- сградата на ул. „Алеко Константинов“ № 2, която с решение на Общински съвет – Варна е предоставена от Община – Варна през 2019 г. на Висшия съдебен съвет за безвъзмездно управление за срок от 10 години, за нуждите на Районна прокуратура – Варна като архивохранилище;
- сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ № 23 – от ТО – Провадия, която се ползва също от Районен съд – Провадия;
- три апартамента, ведно с прилежащите им общи части и избени помещения в жилищен блок на ул. „Боровец“ № 7, гр. Девня – от ТО – Девня.

В сградата на бул. „Вл. Варненчик“ № 57, Районна прокуратура – Варна използва 41 помещения на първи, трети и четвърти етаж, в които работят 106 прокурори и съдебни служители.

Районна прокуратура – Варна използва още 2 помещения в сградата на Съдебната палата, предназначени за съхранение на текущ архив и на веществени доказателства.

В сграда на ул. „Георги Атанасов” № 2, Районна прокуратура – Варна използва 4 кабинета, в които работят 6 прокурори от надзор „Изпълнение на наказанията” и 4 служители.

В сграда на ул. „Алеко Константинов“ № 2, използвана за архивохранилище, се помещават 6 съдебни служители - от служба „Архив“ и част от звено „Техническо обслужване“.

В сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ № 23, в ТО – Провадия работят 4 прокурори и 4 съдебни служители, които ползват 4 работни кабинета.

В сградата на жилищен блок в гр. Девня, намираща се на ул. „Боровец“ №7, в ТО – Девня работят 3 прокурори и 4 съдебни служители, настанени в 6 кабинета, разположени в 3 апартамента. С решение № 41/ 19.01.2023 г. на Министерски съвет, същите са обявени за публична държавна собственост и предоставени за управление на ВСС. След покупко – продажба, с решение на Пленума на ВСС по протокол № 10/ 20.04.2023 г. правото на стопанисване на имота придобит от съдебната власт е възложено на Административния ръководител на ОП – Варна за нуждите на ТО – Девня към Районна прокуратура – Варна. Към настоящият момент тече процедура за промяна на статута им от жилища, в такива за обществена полза.

Съобразно утвърдената щатна численост на Районна прокуратура – Варна, използваните работни помещения за магистрати и съдебни служители, са недостатъчни. В част от кабинетите работят по 3 - ма/ 4 - ма прокурори, служителите са в кабинети от 3 - ма до 5 - ма. За работни помещения на служители се използват части от коридорите, обособени за работна площ след съответното преграждане.

Независимо от стореното досега, Районна прокуратура – Варна продължава да изпитва затруднения при организиране на работата, поради недостатъчната материална база в областния център.

Използваната материална база от ТО – Девня и ТО – Провадия към Районна прокуратура – Варна, макар и достатъчна на този етап, също е значително амортизирана, както по отношение на сградите, така и на инсталациите в тях.

Въпреки затрудненията ръководството на Районна прокуратура – Варна следва политика за подобряване условията на труд и в цялост - на работната среда.

ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ВАРНА И НАТОВАРЕНОСТ

Обобщените данни са посочени в три последователни таблици, поради обема на статистическата информация.

Таблица 1 представя обобщение, в абсолютни стойности, на всички преписки и наказателни производства (без прекратените по давност дела). Данните обхващат дейността на прокурорите и на разследващите органи за последните три години.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Преписки			
Наблюдавани преписки	15317	15664	15341
Решени преписки	14995	15244	14852
Откази да се образува ДП	8261	8869	9251
Образуване на ДП	2895	2916	2787
Досъдебна фаза по наказателни производства			
Наблюдавани дела (с прекратените по давност)	20328	21378	20661
Наблюдавани дела (без прекратените по давност)	12263	12642	13319
Новообразувани дела	7500	7244	7312
Бързи производства	1001	836	932
Приключени дела	7406	7510	7318
Решени дела	15766	16358	14902
Неприключени дела	4227	4431	4994

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства.

Съдебна фаза по наказателни дела	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Прокурорски актове, внесени в съда	1691	1657	1601
Върнати дела от съда на прокуратурата	30	43	39
Общо осъдителни и санкционни съдебни решения	1662	1672	1557
Предадени на съд лица	1793	1750	1674
Осъдени/санкционирани лица	1673	1677	1557
Осъдени/санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения	1621	1596	1508
Оправдани лица	47	49	40
Оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения	35	43	39
Общо участия в съдебни заседания	4115	4330	4276

Изпълнение на наказанията			
Получени за изпълнение присъди и споразумения /по лица/	1045	939	931
Реално приведени в изпълнение присъди /по лица/	926	851	825

Таблица 3 представя резултатността в дейността на правоприлагащите органи, представляваща съотношения между абсолютните стойности на съпоставими показатели.

Обща резултатност по преписки и дела, образувани за всички видове престъпления (%)
Решени преписки от наблюдаваните – 96,8% , при 97,3%, за 2023 г. и 97,9% за 2022 г.
Решени с отказ за образуване на ДП от общо решените – 62,3% при 58,2% за 2023 г. и 55,1% за 2022 г.
Решени с образуване на ДП от общо решените – 18,8% при 19,1% за 2023 г. и 19,3% за 2022 г.
Новообразувани ДП от общо наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 54,9% при 57,3% за 2023г. и 61,2% за 2022 г.
Бързи производства от наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 7,00% при 6,6% за 2023 г. и 8,2% за 2022г.
Приключени от наблюдаваните дела на производство (без прекратени по давност) – 54,9% при 59,4% за 2023 г. и 60,4% за 2022 г.
Решени дела от наблюдаваните ДП (с прекратени по давност) – 72,1% при 76,5 % за 2023 г. и 77,6% за 2022 г.
Прокурорски актове, внесени в съда към решените дела – 10,7% при 10,1% за 2023 г. и 10,7% за 2022 г.
Върнати дела от съда на прокуратурата към внесените прокурорски актове – 2,4% при 2,6% за 2023 г. и 1,8% за 2022 г.
Осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 97,5% при 97,4% за 2023 г. и 97.2% за 2022 г.
Оправдани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 2,5% при 2,6 % за 2023 г. и 2,7 % за 2022 г.

В тази таблица, обобщението на резултатността в работата на разследващите органи и прокурорите е представено по следните съпоставими основни показатели: наблюдавани и решени преписки от прокурор; наблюдавани от прокурор досъдебни производства и приключените от тях дела; решени дела от прокурорите спрямо

наблюдаваните дела; внесени в съда прокурорски актове спрямо решените дела; върнати дела от съда на прокуратурата спрямо внесените прокурорски актове; осъдени и санкционирани и оправдани лица с влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен акт на съда.

През 2024 г., спрямо 2023 г., общият обем на прокурорската дейност е увеличен с 3,5%, спрямо 2022 г. увеличението е значително с 12,9%.

При средна дневна норма на натовареност за прокурор – 2 акта/действия с тежест единица /1/, определена по т. III от Правилата, средната дневна натовареност в Районна прокуратура – Варна е съответно – 9,01 акта. Като спрямо 2023 г. е увеличена с 1,53, а спрямо 2022 г. с 1,5 акта, при отчитане на данните в проценти: увеличение с 20,5% за 2023 г. и увеличение с 20% спрямо 2022 г.), което е своеобразен атестат за добра организация и контрол от административния ръководител по отношение на пряката прокурорска дейност.

Основни тенденции:

За всички преписки и наказателни производства:

1. Трайно висок остава делът на решените от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните.

2. При постановените отказ да се образува ДП се наблюдава увеличение от 4,3% спрямо 2023 г. и с 12% спрямо 2022 г.

3. Решените с образуване на ДП от общо решените преписки през трите периода от прокурорите са в рамките на 18% - 20%.

4. Увеличен е броят на наблюдаваните дела /без прекратените по давност/, като този на новообразуваните през годината се е повишил с 0,9 % спрямо 2023 г., но спрямо 2022 г. е намалял с 2,5 %.

5. Намален е броят на внесените в съда прокурорски актове, респ. на предадените на съд лица.

6. Делът на върнатите дела, спрямо внесените в съд прокурорски актове, през трите периода е в рамките на 1,8 – 2,6%.

7. Трайно, над 97%, се запазва относителният дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), като се има предвид, че в тази категория влизат и лица, с постановени първоинстанционни присъди от минал период.

8. Запазва се тенденцията при относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен).

НАТОВАРЕНОСТ

При отчитане натовареността на прокурорите от Районна прокуратура – Варна са използвани механизмът, регламентиран с Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г., изм. със Заповед №РД-02-27/21.11.2017г., Заповед №РД-02-17/27.06.2019г., Заповед № РД-02-20/05.07.2021г. и Заповед № РД-02-03/01.04.2022 г. на Главния прокурор (Указанието) и данните от УИС-3 на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Правилата). Изведени са данни и за натовареността с административно - ръководната дейност на Административния ръководител и зам. административните ръководители.

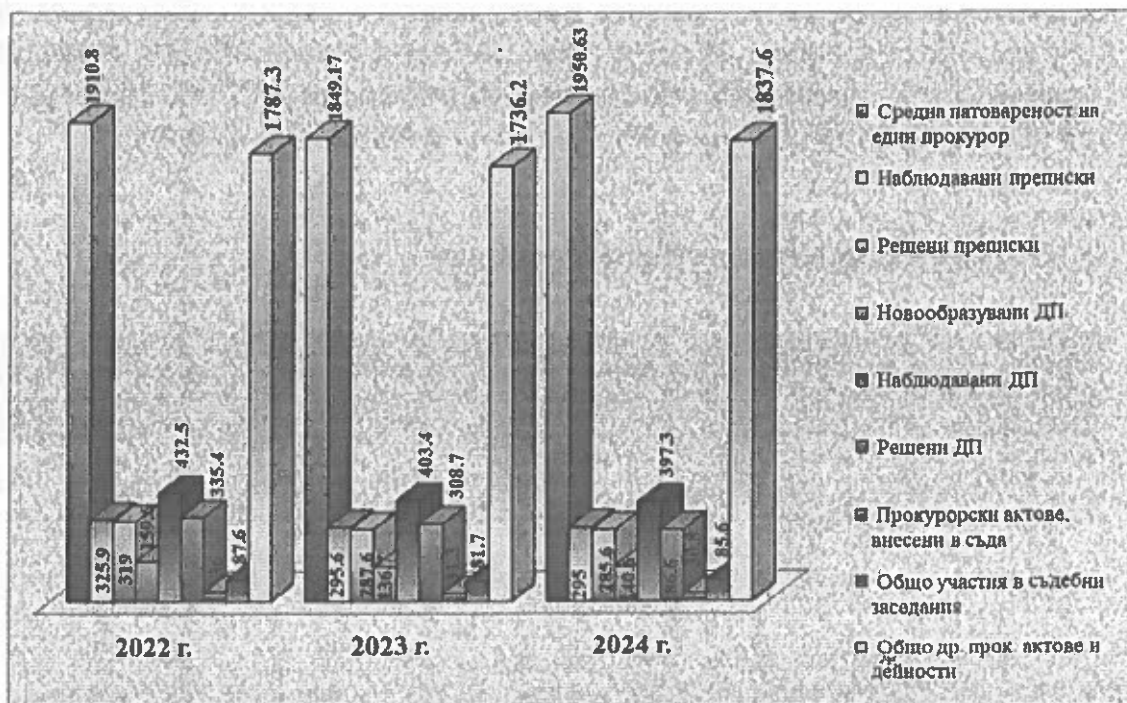
Реално, през сравнявания период в Районна прокуратура – Варна са работили, както следва: 52 прокурори през 2024 г., при 53 прокурори през 2023 г. и съответно 47 прокурори за 2022 г.

Средната годишна натовареност на прокурор от Районна прокуратура – Варна, съобразно реално работилите прокурори, изчислена по Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № ЛС-1985/ 30.05.2014 г. изм. със заповед № РД-02-27/21.11.2017 г., № РД-02-17/27.06.2019 г. и № РД-02-03-01.04.2022 г. на Главния прокурор, е както следва:

Средна натовареност на един прокурор по показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2023 г.		2022 г.	
				в %	вид	в %	вид
Средна натовареност на един прокурор	1910,8	1849,2	1950,63	5,5	Увеличение	2,1	Увеличение
Наблюдавани преписки	325,9	295,6	295	-0,2	Намаление	-9,5	Намаление
Решени преписки	319	287,6	285,6	-0,7	Намаление	-10,5	Намаление

Новообразувани ДП	159,6	136,7	140,6	2,9	Увеличение	-11,9	Намаление
Наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/	432,5	403,4	397,3	-1,5	Намаление	-8,1	Намаление
Решени ДП	335,4	308,7	286,6	-7,1	Намаление	-14,6	Намаление
Прокурорски актове, внесени в съда	36	31,3	30,8	-1,5	Намаление	-14,5	Намаление
Общо участия в съдебни заседания	87,6	81,7	85,6	4,7	Увеличение	-2,3	Намаление
Общо др. прок. актове и дейности	1787,3	1736,2	1837,6	5,8	Увеличение	2,8	Увеличение

В графичен вид данните се онагледяват по следния начин:



Средна натовареност на един прокурор

Използвайки данните от УИС на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила, среднодневната натовареност на един

прокурор от Районна прокуратура – Варна, се отчита въз основа на реално отработените дни за 2024 г., 2023 г. и 2022 г., както следва:

Прокуратура	Брой актове на ден на прокурор = (Брой актове/Действително отработени дни) //Брой точки на ден на прокурор = (Брой точки/Действително отработени дни)					
	2022 г.		2023 г.		2024 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	7,51	3,58	7,48	3,53	9,01	3,86

При средна дневна норма на натовареност за прокурор – 2 акта/действия с тежест единица /1/, определена по т. III от Правилата, средната дневна натовареност в Районна прокуратура – Варна е съответно – 9,01 акта. Като спрямо 2023 г. е увеличена с 1,53, а спрямо 2022 г. с 1,5 акта, при отчитане на данните в проценти: увеличение с 20,5% за 2023 г. и увеличение с 20% спрямо 2022 г.).

По отношение на средната натовареност с административно – ръководна дейност в Районна прокуратура – Варна (без да се извежда средна натовареност за един ден на Административния ръководител и тримата зам. административни ръководители) за 2024 г., 2023 г. и 2022 г. се наблюдава значителен ръст, видно от следващата таблица:

Дейност по администриране – общо

Прокуратура	2022 г.		2023 г.		2024 г.	
	брой	Точки	Брой	точки	брой	точки
РП-Варна	3470	1784	4668	2389,2	5140	2618,9

Натовареност на Районна прокуратура – Варна – административна дейност

РГ-Варна	ПРОКУРАТУРА		Дейност по администриране																					
	Работни дни в месеца по календар		Действително отработени дни																					
	брой	точки	11.1. Предложени по ЗСВ		11.2. Становища по ЗСВ		11.3. Произнаски по дисциплинарни престъпки		11.4. Организиране и провеждане на работни/образователни съвещания		11.5. Участие в работни/образователни съвещания, срещи, празници		11.6. Заповеди/без такса по кадрови въпроси и за командироване/и указания		11.7. Становища		11.8. Справки/писма до други звена, институции, граждани		11.9. Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/		11.10. Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокуратурите в прокуратурата и региона		11. Дейност по администриране - общо	
2022	956	770	23	16,1	9	6,3	16	24	2	4	19	19	261	261	2	2	699	209,7	9	27	2430	1215	3470	1784,
2023	992	800	14	9,8	11	7,7	10	15	7	14	23	23	300	300	2	2	839	251,7	14	12	3448	1724	4668	2389,
2024	1085	868	15	10,5	12	8,4	12	18	7	14	22	22	342	342	0	0	905	271,5	8	24	3817	1908,5	5140	2618,

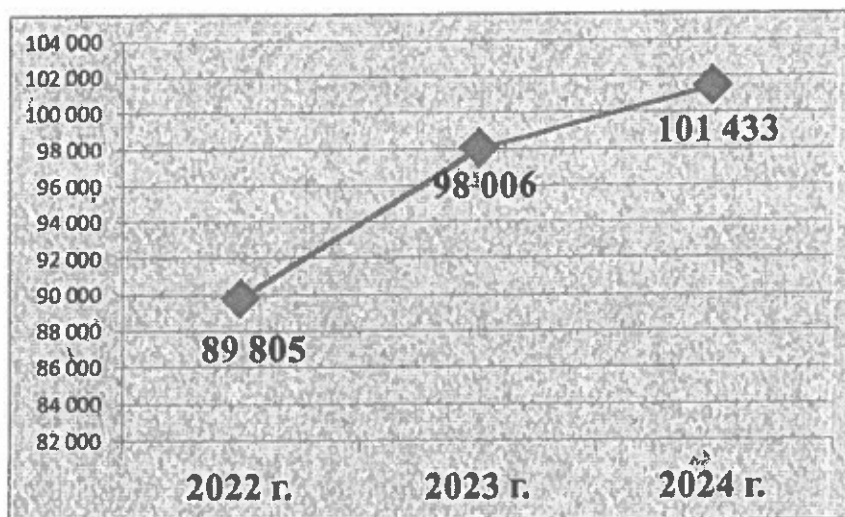
Обемът на прокурорската дейност е определен съгласно Указанието и включва: броя на внесените в съда прокурорски актове, участията на прокурорите в съдебни заседания и прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

При броя на внесените в съда прокурорски актове през отчетния период се наблюдава намаление с 3,4% спрямо 2023 г. и намаление с 5,3% спрямо 2022 г. или 1601 акта (при 1657 и 1691 акта).

По отношение на участията на прокурорите в съдебни заседания през 2024 г., резултатите показват 4450 (при 4330 и 4115), наблюдава се увеличение от 2,8% спрямо 2023 г. и с 8,1% спрямо 2022 г.

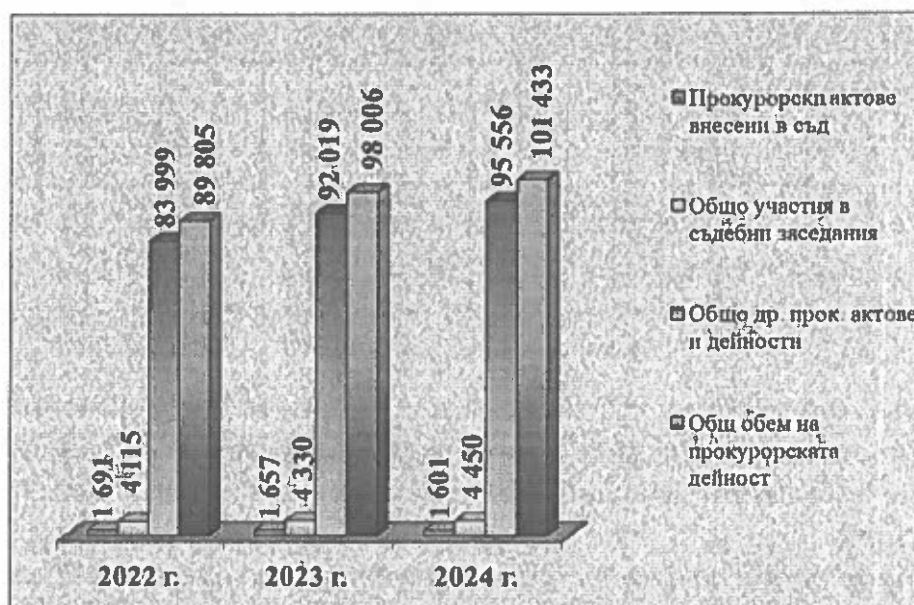
Общият брой на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е увеличен спрямо 2023 г. с 3,8%, спрямо 2022 г. също се наблюдава увеличение с 13,8% или в абсолютни стойности: 95 556 (при 92 019 и 83 999).

Спрямо 2023 г., общият обем на прокурорската дейност за отчетния период е увеличен с 3,5%, спрямо 2022 г. увеличението е с 12,9%.



Общ обем на прокурорската дейност

На следващата графика тези показатели онагледяват изменението на натоварването в общия обем на прокурорската работа през 3-годишен период.



Обем на прокурорската дейност

3. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ВАРНА

Анализът на посочените по - горе данни за дейността на Районна прокуратура – Варна налага извод за много добра организация и качество

на прокурорската работа.

Считам за достижение, че въпреки нелекия и специфичен район и усложнената криминогенна обстановка Районна прокуратура – Варна съумява да изпълнява конституционните си и законови функции и задължения по добър начин.

Като много добра следва да бъде определена работата на Районна прокуратура – Варна, като същата безспорно е и най - активната прокуратура в рамките на целия Апелативен район - Варна.

Налице е много добро взаимодействие със структурите на Министерството на вътрешните работи, Държавната агенция „Национална сигурност“ и останалите партньори на прокуратурата в борбата с престъпността. В тази насока са полагани дългогодишни и целенасочени усилия.

Като много добро следва да се оцени и взаимодействието с колегите съдии от районните съдилища в градовете Варна, Девня и Провадия. Институциите работят в дух на взаимно уважение и колегиалност, при отчитане на различните им законови функции, както и спазване и зачитане независимостта на съда.

Ръководствата и на съда и на прокуратурата винаги са проявявали етичност и разбиране и са се стремели да решават своевременно възникналите проблеми.

В Районна прокуратура – Варна е създадена организация, която позволява на прокурорите своевременно да получават информация за изтичане на разрешените срокове на разследване, както и на разпоредените проверки.

Създадена е организация и за това, прокурорите своевременно да бъдат уведомявани за изтичане сроковете на дължимите от тях произнасяния.

Създадена е организация за уведомяване на прокурорите за сроковете, касаещи взетите мерките за неотклонение.

Едновременно с постигнатите добри резултати, се очертават и проблеми, които следва да бъдат разрешени приоритетно, а именно продължителността на разследването и големият брой досъдебни производства с разследване над една и две години. Въпреки предприетите редица организационни и дисциплиниращи мерки, положените усилия от прокурорите и значителното подобряване на резултатите в тази насока пред последните две години, тяхното ниво все още е незадоволително. При многократно изготвените анализи относно причините за забавянето на тези наказателни производства, както и от констатациите при извършените ревизии от страна на ОП - Варна се отчита обстоятелството, че в повечето случаи причините за продължителността на разследването са фактическа и правна сложност на делата, предпоставящи събиране на голям обем от доказателства, забавяне изготвянето на различни по вид експертизи,

трудността при установяване на лица /свидетели и обвиняеми/, извършване на действия по дела с международен елемент, както и голямото текучество на разследващи полицаи от МВР.

В тази връзка следва да се работи усилено и да се осъществява непрекъснат контрол както от страна на административния ръководител спрямо прокурорите, които наблюдават дела от посочената категория, така и от страна на прокурорите към разследващите органи, с цел недопускане на периоди на бездействие и неритмичност при извършване на процесуално следствените действия при конкретно разследване.

4.НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ВАРНА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Районна прокуратура – Варна следва да продължи да работи качествено и срочно, да запази и да надгради постигнатите резултати.

Организацията на работата създадена от административния ръководител, считам за най - важната дейност от значение за нормалното функциониране и изпълнение на задачите стоящи пред всяка една прокуратура. Смятам да продължа информирано да подкрепям решения на магистратите и съдебните служители в РП, като по този начин способствам за нормална и спокойна работна среда.

Основна моя цел ще бъде повишаване мотивацията в колектива, което неминуемо ще подобри ефективността и показателите в работата.

Както вече посочих, основен приоритет и максимални усилия следва да се положат към подобряване качеството на прокурорската работа и по – конкретно относно констатираните проблеми с продължителността на разследването по не малък брой досъдебни производства, тъй като една от основните причини за критика към работата на прокуратурата, е именно бавното разследване по делата.

През последните пет години в дейността си Районна прокуратура – Варна се доказва като добре функционираща структура, считам че съм поставила добра основа, която следва да се надгражда и усъвършенства:

Следва и занапред да продължи работата по изпълнение на препоръките от решение по т. 90.1.6. от протокол № 21/19.07.2018 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет – периодично всички прокурори при Районна прокуратура – Варна да извършват проверка на спрените дела, които наблюдават, като преценяват основанието за спиране, с оглед недопускане на прекратяване, поради изтичане на предвидената в закона

давност. С моя Заповед № РД-04-521/05.04.2024 г. по описа на Районна прокуратура – Варна е указано извършването на проверка на спрените дела с приоритет наказателните производства, спрени над 1 година на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК, като при наличие на условията на чл. 245, ал. 2 от НПК – предприемане на необходимите мерки за възобновяване им. Следва да продължи и ежемесечния контрол извършван от административния ръководител относно спрени ДП на основание чл.244 ал.1 т.3 то НПК, въведен с моя заповед № РД – 04 - 643/ 29.05.2023 г. на Районна прокуратура – Варна.

В изпълнение на препоръки на ВСС от заседание на Пленума от 22.11.2018 г., съгласно решение по т.1.5 от протокол № 29 и т.1.4 от протокол № 8/08.03.2023 г. на Прокурорската колегия и през 2024 г. продължи проверката на досъдебните производства с продължителност на разследването над три години, наблюдавани от Районна прокуратура – Варна. В изпълнение на заповед № 59/ 16.02.2024 г. на АП – Варна, с моя заповед № РД-04-277/ 21.02.2024 г. по описа на РП – Варна е въведена допълнителна организация за ускоряване на производствата, редуциране на техния брой и предприемане на конкретни мерки за ускорено разследване в разумен срок. В допълнение, с моя заповед № РД-04-1002/ 04.07.2024 г. по описа на Районна прокуратура – Варна са предприети и организационни мерки за преодоляване на субективните причини за дълго продължаващите разследвания на наблюдаваните от Районна прокуратура – Варна производства.

В изпълнение на заповед № РД-04-70/ 16.03.2022 г. на Главния прокурор на РБ, относно ускоряване на разследванията по две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем и изложените констатации в доклад на АП – Варна от проведена тематична ревизия на движението на неприключени две и повече наказателни производства срещу един и същ обвиняем през първо шестмесечие на 2024 г., наблюдавани от Районна прокуратура – Варна, с моя заповед № РД-04-78/19.01.2023 г., доп. със заповед РД-04-1132/01.08.2024 г. по описа на Районна прокуратура – Варна се извършва ежемесечна проверка, с оглед контрол върху срочността на разследването по тези дела. Считано от 01.10.2024 г., за ускоряване на разследването по две и повече ДП срещу един и същ обвиняем и с цел повишаване на ефективността, са предприети и допълнителни мерки за контрол с моя заповед № РД – 04 - 1274/ 03.09.2024 г. като административен ръководител на Районна прокуратура – Варна.

В началото 2024 година въведох и двуседмичен контрол, спрямо прокурорите от Районна прокуратура – Варна, за спазване на моя заповед № РД-04-142/ 24.01.2024 г. на РП – Варна по отношение на задълженията им, произтичащи от разпоредбата на чл. 242 ал.4 от НПК, при връщане на делото на разследващия орган за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения по реда на чл. 242 ал.2 от НПК. Проверки от мен като административния ръководител се извършват и на данните в електронния регистър за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК, с оглед приложение на разпоредбата и взетите по отношение на обвиняемия мерки за процесуална принуда. Тези контролни мерки считам, че следва да бъдат непрекъснати, тъй като се наблюдава положителен резултат.

Следва да продължи и постоянния мониторинг на деловодната дейност в Районна прокуратура – Варна, чиято цел е преценка на фактическата ангажираност на съответните служители с конкретни задачи и функции, и съответствието на кадровата обезпеченост с обема на работа, с оглед необходимост от реорганизация на тази дейност.

Отделно като кандидат за поста Административен ръководител на Районна прокуратура – Варна, в случай че бъде избрана, си поставям следните цели и мерки за постигането им:

- Както до настоящия момент, достъпът до административния ръководител на колеги прокурори, полицейски и други държавни органи трябва да остане непосредствен и възможен по всяко време, в това число и приемът на граждани извън датите, обявени за целта чрез публично оповестяван график на приемните дни на районния прокурор.

- Постоянна координация между прокурори, разследващи органи и структурите на МВР за постигането на срочно и ефективно разследване. Следва да продължат иницираните от административния ръководител съвещания между прокурори, разследващи полицаи и представители на оперативните служби по повод конкретни проблеми, с оглед бързото им обсъждане и разрешаване.

- Районна прокуратура – Варна е голяма структура и за доброто и управление е необходимо да се работи в непрекъснатата координация с Окръжна прокуратура – Варна, Апелативна прокуратура – Варна и ръководството на Прокуратурата на Р България.

- Обективност в работата на административния ръководител, който следва да се ръководи от разбирането за мотивиране на решенията и действията си, единствено и само с обективни обстоятелства, обуславящи предприемането им.

-Стриктно прилагане на правилата за приложението на разпределянето на преписки и досъдебни производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед на Главния прокурор, с оглед избягване на всякакви съмнения за обективността на извършения избор.

-Съблюдаване равномерност на натоварването на прокурорите в Районна прокуратура – Варна, чрез изготвяне на анализ, позволяващ осигуряване на равнопоставеност между тях по отношение обема на работа.

-Отстояване независимостта на магистратите, а именно безусловна подкрепа на усилията им да вземат решения по вътрешно убеждение, ръководейки се единствено от закона.

-Поддържане на спокойна работна среда и колегиален микроклимат, като гаранция за постигане на максимално благоприятна работна атмосфера.

-Основен приоритет в работата ми, не на последно място ще бъде осигуряване на прозрачност в работата на магистратите и служителите. Осигуряване на гражданите на достъп до институцията, внимание и професионално отношение на служителите към тях, с оглед постигане на комуникация, удовлетворяваща интересите им.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Участвайки в този избор, осъзнавам изключителната отговорност, която поемам и декларирам желанието и готовността си за продължаване и усъвършенстване на добрите управленски практики и тяхното развитие.

В заключение ще посоча, че както отговорно и всеотдайно съм работила през последните пет години, ако отново ми бъде гласувано доверие, ще положа всички усилия да изпълнявам задълженията си с цел издигане престижа на институцията, подобряване на показателите от дейността, и като краен резултат оправдаване на обществените очаквания свързани с подобряване на доверието към Районна прокуратура - Варна и усещане за справедливост.

14.02.2025г.

Nevena
С УВАЖЕНИЕ Yosifova Ilieva

/Невена Илиева/