

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
ПРИ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА АПЕЛАТИВНА
ПРОКУРАТУРА - СОФИЯ

изготвена от Даниела Попова – прокурор при Върховна
касационна прокуратура,

кандидат за заемане на длъжността административен
ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура-
гр.София

гр.София, 2025г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, *приета с решение на Пленума на ВСС, обн., ДВ, бр. 17 от 21.02.2017г., в сила от 21.02.2017г.; изм. с Решение № 915 от 22.01.2019 г. на ВАС на РБ – бр. 10 от 1.02.2019г., в сила от 01.02.2019г.; изм. и доп., бр. 37 от 7.05.2019г.; изм. с Решение № 8849 от 26.07.2021г. на ВАС на РБ – бр. 64 от 3.08.2021г., в сила от 3.08.2021г.; изм. и доп., бр. 65 от 6.08.2021г.; изм. и доп., бр. 99 от 26.11.2021г.; доп., бр. 77 от 27.09.2022г., изм. и доп., бр. 107 от 29.12.2023г. (Наредба № 1)*, предоставям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Апелативна прокуратура - София. Концепцията е изготвена от мен, в качеството ми на кандидат в процедура по избор на административен ръководител-апелативен прокурор на Апелативна прокуратура - София, открита с Решение на Прокурорска колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 14/23.04.2025г., обнародвано в ДВ бр. 35 от 25.04.2025 година.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността административен ръководител на Апелативна прокуратура - София

С уважение подавам своята кандидатура за заемане на длъжността административен ръководител на Апелативна прокуратура – София, водена от професионалната си ангажираност към прилагането на законността, стриктното спазване на нормативната уредба и утвърждаването на институционалния авторитет.

В случай, че получа доверието Ви и бъде избрана на длъжността административен ръководител на Апелативна прокуратура – София, виждам своята роля не само в ефективното управление на структурата, но и в това да бъде гарант за професионализъм, етика и прозрачност, с което да допринесе за издигането на престижа на институцията сред обществото. Убедена съм, че доверието на гражданите се печели чрез действия, основани на компетентност, справедливост и отговорност. Считаю, че мога да допринеса за ефективната дейност и доброто име на институцията,

благодарение на натрупания опит, управленски умения и искрената си отдаденост към обществения интерес и принципите на правовата държава.

Дългогодишната ми кариера в органите на съдебната власт започна на 04.01.2000г. като младши прокурор в Районна прокуратура – Сливница. След това заемах за кратко длъжностите прокурор и зам.районен прокурор в същата прокуратура, а от м.май 2003г. поех ръководството като районен прокурор на Районна прокуратура – Сливница.

От м. октомври 2011г. последователно работих като прокурор в Специализираната прокуратура, впоследствие като заместник-апелативен прокурор и административен ръководител на Апелативна специализирана прокуратура. Понастоящем съм прокурор във Върховна касационна прокуратура.

Работила съм единствено като прокурор в съдебната система, като имам дългогодишен управленски опит - около десет години бях зам.районен прокурор и административен ръководител на Районна прокуратура-гр.Сливница и около шест години зам.административен ръководител и административен ръководител на Апелативна специализирана прокуратура /закрита/, което ми дава цялостен поглед върху процесите и реалните предизвикателства в дейността на Прокуратурата на Р България. Винаги съм отстоявала принципите на върховенството на закона, безпристрастност, институционална последователност и независимост. Стремежът ми към ръководната позиция, за която кандидатствам, е продиктуван от вътрешното ми убеждение, че тя би била естествено продължение на професионалния ми път и възможност да приложа придобитите знания, опит и ценности в полза на колегите, с които споделям обща професионална мисия и ангажираност към принципите на законност и справедливост.

Съзнавам огромната отговорност, която длъжността административен ръководител на Апелативна прокуратура – София изисква и я възприемам с уважение и желание да отговоря на високите очаквания. Гледам на нея като на предизвикателство, към което съм подготвена да подхожда целенасочено, отговорно и с нужния професионализъм.

II. Анализ и оценка на състоянието на Апелативна прокуратура София

1.Характеристика на Апелативна прокуратура – София

Съдебният район на Апелативна прокуратура – София, най-голямата апелативна прокуратура в страната, обхваща територия от около 31 024,1 кв. км., представляваща 28% от територията на страната, като в него се намират близо 32% от общините в Република България. Същият включва осем административни области – Благоевград, Видин, Враца, Монтана, Кюстендил, Перник, София-област и София-град, съответно осем окръжни прокуратури и единадесет районни прокуратури /след последното окрупняване в началото на м. юни 2022 г./. В района на Апелативна прокуратура – София се намира и столицата на България, в която са разположени централните органи на изпълнителната власт, седалищата на държавните и изпълнителни агенции, чиято териториална компетентност обхваща цялата страна.

В района има общо 14 гранични контролно-пропускателни пункта, намиращи се на границите с четири държави, в т. ч. речна и въздушна граници, както и външни граници на Европейския съюз с Република Северна Македония и Република Сърбия. През територията на апелативния район минават пътни артерии с национално и международно значение, разположени са и множество стратегически обекти от значение за националната сигурност.

Апелативна прокуратура – София осъществява методическо ръководство и контрол върху работата на Софийска градска прокуратура – прокуратурата, компетентна да разследва съдии, прокурори и следователи, други лица с имунитет, членове на Министерски съвет, като и дела по глава първа от НК. По-голяма част от делата, наблюдавани от Специализираната прокуратура /закрита/ към настоящия момент се наблюдават от окръжните прокуратури в апелативния район на Апелативна прокуратура – София и съответно същата се явява надзорна инстанция по тях.

Всички тези обстоятелства предопределят спецификата на прокурорската работа, в сравнение с останалите апелативни прокуратури с обща компетентност.

2. Структура, кадрова обезпеченост и материалина база

2.1. Структура

Със заповед № 639/07.05.2025г. на и.ф. административен ръководител на Апелативна прокуратура- София са утвърдени вътрешни правила за прилагане на принципа за случайния подбор при разпределението на делата и преписките, съгласно която прокурорите са разпределени в 13 групи, както следва: „Преписки“; „Инстанционен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи“ ; „Инстанционен контрол по преписки и досъдебни производства за престъпления против финансовите интереси на ЕС“; „Гражданскосъдебен надзор“; „Наказателносъдебен надзор“; „Изпълнение на наказанията“; „Надзор за законност“; „Корупционни престъпления“; „Инстанционен и служебен контрол по преписки и досъдебни производства, образувани за финансиране на тероризъм“; „Инстанционен контрол по преписки и досъдебни производства, наблюдавани от отдел „Специализиран“ при СГП, както и по преписки и досъдебни производства от особен обществен интерес и с фактическа и правна сложност по преценка на административния ръководител“; „Инстанционен и служебен контрол по преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари“; „Организирана престъпна дейност. Престъпления по Глава Първа от Особената част на НК“; „Инстанционен и служебен контрол по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора“.

Всички новопостъпили преписки и досъдебни производства се разпределят между прокурорите, включени във съответните групи на принципа за случайния подбор.

2.2. Кадрова обезпеченост

Към настоящия момент щатната численост на прокурорите в Апелативна прокуратура – София е 43, като разпределението е съответно – 1 щ. бр. за административен ръководител, 6 щ. бр. за заместници на административния ръководител и 36 щ. бр. за редови прокурори. Свободните щатни бройки са – административен ръководител на Апелативна прокуратура – София, 3 щ. бр. за заместник на административния ръководител и 12 щ. бр. за редови прокурори. Двама прокурори от АП – София са командирован във Върховна касационна прокуратура, а един прокурор от Апелативна прокуратура – София е постоянен преподавател в НИП.

На 12.06.2024 г. съгласно решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет един от заместник апелативните прокурор на САП е определен за изпълняващ функциите на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София, поради настъпили обстоятелства по чл.325, ал.1, т.11 КТ за последния.

Командиrowаните в Апелативна прокуратура – София прокурори към настоящия момент са 12 броя.

Всички прокурори от Апелативна прокуратура – София притежават ранг „прокурор във ВКП и ВАП”.

Щатът за съдебни служители в Апелативна прокуратура – София е 52 щ. бр.

По щат съотношението на магистрати (43 щ. бр.) към съдебни служители (52 щ. бр.) в Апелативна прокуратура – София през отчетната година е 1:1,21.

Разпределението по окръжни райони- щатни бройки за прокурори и реално работили прокурори през 2024г. е следното:

АП София	43	32,15
ОП Видин	18	14,64
ОП Враца	43	37,20
ОП Монтана	32	23,23
ОП Перник	31	25,50
ОП Кюстендил	37	30,34
ОП Благоевград	67	51,58
ОП София	72	56,45
СГП (вкл. СРП)	365	290,00

За района на АП София	708	561,09
-----------------------	-----	--------

Данните за съотношението на магистрати и служители през 2024 г. за Апелативна прокуратура – София и районите на съставните окръжни прокуратури, Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са следните:

Прокуратури	Щат-магистрати	Щат-служители	Съотношение
АП София	43	52	1:1,21
ОП Видин	24	42	1:1,75
ОП Враца	55	68	1:1,24

ОП Монтана	41	48	1:1,17
ОП Перник	40	60,5	1:1,51
ОП Кюстендил	48	62	1:1,29
ОП Благоевград	80	102,5	1:1,28
ОП София	95	114,5	1:1,21
СГП (вкл. СРП)	473	458,5	1:0,97
За района на АП - СОФИЯ	899	1008	1:1,12

2.3. Материална база

На Апелативна прокуратура – София са предоставени помещения в административни сгради, находящи се в:

1. гр.София, ул. „Антим I“, № 17, ет. 7 и 8;
2. гр.София, ул. „Развигор“, № 1, ет.3;
3. гр.София, ул. „Черковна“, № 90;
4. гр.София, бул. „Ген. М.Д. Скобелев“, № 23

Апелативна прокуратура – София е оборудвана с необходимата техника. Внедрена е унифицираната информационна система на ПРБ - УИС-3, а на индивидуалните работни места е инсталирана операционна система - Windows 11.

Ползвани програмни продукти:

- програма за работна заплата- RZWIN
- за личен състав – LSWIN
- правно- информационна система – АПИС и СИЕЛА

3.Обобщени данни за дейността на Апелативна прокуратура - София

3.1. Досъдебна фаза

През 2024 г. прокурорите от Софийския апелативен район са работили по общо 102 146 бр. преписки, като през 2023 г. броят им е бил 99 666 бр. преписки, а през 2022 г. броят им е бил 93 408 бр. преписки.

Както и през 2023 г. тенденцията е към увеличаване на този показател, като през отчетната 2024 г. той бележи ръст с 2480 бр. спрямо

2023 г. и с 8738 бр. спрямо 2022 г., което в процентно съотношение е с 2,43 % повече спрямо 2023г. и с 8,55 % повече спрямо 2022 г.

Възходяща е тенденцията по отношение на наблюдаваните преписки в отделни окръжни райони – районът на ОП Перник, ОП Кюстендил, ОП Благоевград и СГП. В останалите окръжни райони се наблюдава лек спад на наблюдаваните преписки, в сравнение с предходната 2023 г., но не и спрямо 2022 г. Такива са районът на ОП – Видин – 3480 бр. преписки (спрямо 3866 бр. за 2023г. и 2755 бр. за 2022г.), районът на ОП – Враца – 7668 бр. преписки (спрямо 7792 бр. за 2023г. и 7909 бр. за 2022г.), районът на ОП – Монтана – 5647 бр. преписки (спрямо 5906 бр. за 2023г. и 5576 бр. за 2022г.) и районът на ОП – София – 7185 бр. преписки (спрямо 7336 бр. за 2023г. и 7139 бр. за 2022г.).

Новообразуваните преписки в апелативния район през 2024 г. са общо 90 722 бр., което с 2938 бр. повече от новообразуваните през 2023г., когато са били общо 87 784 бр. и с 8598 бр. повече от 2022 г., когато са били 82 124 бр. В процентно съотношение през 2024 г. се отчита ръст на новообразуваните преписки с 3,24 % спрямо 2023 г. и с 9,48% спрямо новообразуваните преписки през 2022 г.

Броят на решените преписки се е увеличил с 2,15% в сравнение с 2023 г. (95 948 бр.) и с 9,70% в сравнение с 2022 г. (88549 бр.), като през настоящата отчетна година в апелативния район на АП - София той е 98 060 броя. В процентно съотношение с общия брой наблюдавани в района преписки по години, това са 96% решени преписки, спрямо 96,27% за 2023 г. и 94,80%, за 2022 година. Следователно, през 2024 г. съотношението на решените преписки към общия брой наблюдавани преписки е намаляло с 0,27% в сравнение с 2023г. и се увеличило с 1,2% спрямо 2022 г. Видно е, че през 2024г. съотношението на решените преписки към общия брой наблюдавани преписки е намаляло с едва 0,27% в сравнение с 2023г., но при 2,43% увеличаване на броя наблюдавани преписки през 2024г.

През 2024 г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства (включително прекратените по давност) в апелативния район е 92 572 броя, при 105 698 броя за 2023 г. и 90 624 броя за 2022 г.

Броят на наблюдаваните през 2024 г. досъдебни производства, без прекратените по давност, включително преобразуваните бързи производства е 66 209 броя, което е увеличение с 3 033 броя, в сравнение с общия им брой за предходния отчетен период през 2023 г., когато са били

63 176 броя. Новообразуваните досъдебни производства през 2024 г. са 34 779 броя, за 2023 г. са 34 153 броя и през 2022 г. техният брой е бил 34 794 броя.

Досъдебните производства в апелативния район, по които разследването не е приключило в края на 2024г. са 28 142 бр. (при 26 616 през 2023 г. и 24 124 броя през 2022 г.), като към този момент разследването е било в рамките на законовия срок по 27 923 бр. (99,22%) дела и извън него – по 219 бр. (0,78%) дела. Изменението в процентното съотношение по тези показатели в сравнение с преходните години е незначително.

През 2024 г. в съда са внесени общо 8 373 броя досъдебни производства (при 8 262 броя през 2023 г. и 8 592 броя през 2022 г.), съставляващи 13,22% от броя на решенията през 2024 година. Наблюдава се повишаване на процентния дял на внесените в съд дела от общо решенията от прокурор с 2,57 % спрямо 2023г., при почти пълно запазване на този от 2022 година.

Процентният дял на внесените в съд дела спрямо решенията от прокурор за 2024 г. по окръжни райони в низходящ ред е както следва:

- За окръжния район на ОП – Видин – 27,18 % (570 броя, при 417 броя през 2023 г. и 393 броя през 2022 г.);
- За окръжния район на ОП – Враца – 22,69 % (1 010 броя, при 1 032 броя през 2023 г. и 1 046 броя през 2022 г.);
- За окръжния район на ОП – София – 22,29 % (1 217 броя, при 1 437 броя през 2023 г. и 1 276 броя през 2022 г.);
- За окръжния район на ОП – Кюстендил – 17,86 % (526 броя, при 561 броя през 2023 г. и 699 броя през 2022 г.);
- За окръжния район на ОП – Монтана – 16,45 % (496 броя, при 541 броя през 2023 г. и 669 броя през 2022 г.);
- За окръжния район на ОП – Благоевград – 15,62 % (864 броя, при 955 броя през 2023 г. и 1 153 броя през 2022 г.);
- За окръжния район на ОП – Перник – 12,94 % (373 броя, при 389 броя през 2023 г. и 435 броя през 2022 г.);
- За окръжния район на СГП – 8,97 % (3 317 броя, при 2 930 броя през 2023 г. и 2 921 броя през 2022г.);

През 2024 г. в съда са внесени общо 8 497 броя прокурорски акта, в т.ч. обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК (при 8 354 броя през 2023 г. и 8 707 броя през 2022 г.).

Спрените наказателни производства в апелативния район на АП – София са 13 163 броя или 20,78 % от общо решенията през 2024 г. (при 13 389 броя или 17,26 % през 2023 г. и 13 673 броя или 21,57 % през 2022 г.).

Прекратените досъдебни производства в апелативния район на Апелативна прокуратура – София през 2024 г. са 40 175 броя или 63,45 % от общо решенията от прокурор. За сравнение, през 2023 г. техният дял е бил 70,38% (54 553 броя), а през 2022 г. – 63,64 % (40 342 броя). Наблюдава се спад с 6,93 % в решенията по този начин досъдебни производства в сравнение с 2023г. и почти напълно се запазва делът им от 2022 година.

3.2. Съдебна фаза

В района на Апелативна прокуратура – София през 2024 г. в съда, по прокурорски актове, са били образувани общо 8 426 бр. дела, което е с 55 дела повече в сравнение с 2023 г., когато техният брой е бил 8 371, т.е. наблюдава се увеличение с 0,66 %, а през 2022 г. – техният брой е бил 8 787.

И през 2024г. най-голям брой са новообразуваните в съда дела в района на СГП – 3 321 бр. /увеличение с 387 бр. в сравнение с 2023 г., когато са били 2 934 бр./. Следва районът на ОП – София – 1 224 бр. и районът на ОП – Враца – 1 015 бр. През 2023 г. същите тези окръжни райони са били с най-много внесени прокурорски актове в съда. Прокурорите при Софийска градска прокуратура са внесли 443 бр. акта в съда, т.е. приблизително 5,26 % от общия брой за района – през 2023г. този процент е бил 5,11 %, а през 2022 г. – 5,69 %.

Измежду районните прокуратури най-високи показатели има СРП с новообразувани в съда дела, а именно 2 878 бр. От другите районни прокуратури се открояват РП–Враца – с 936 бр. внесени дела, РП – Благоевград – 789 бр. и РП – Видин – 545 бр.

През 2024г. прокурорите от апелативния район са участвали в 27 612 съдебни заседания. Това е по-малко отколкото през 2023 г., когато е имало 27 924 заседания, а през 2022 г. – 28 513.

От тях 6 603 са били разпоредителни. Разгледани са общо 13 154 дела с участие на прокурор, спрямо 13 435 за 2022 г. и 13 325 – за 2023 г.

По брой заседания на челно място са прокурорите от района на СГП, взели участие в общо 14 198 заседания, спрямо 14 204 за 2022 г. и 13748

заседания през 2023 г. На следващо място са районите ОП – Благоевград – 4 137, ОП – София – 2 856 и ОП – Враца – 1 498 заседания.

През 2024г. общият брой на подадените протести в апелативния район е 392, от които 355 въззивни и 37 – касационни. През 2022 г. общият брой на подадените протести е бил 488, а през 2023 г. – 423.

През 2024 г., съдилищата са върнали на прокуратурите от апелативния район 332 бр. дела /232 бр. обвинителни акта, 51 бр. споразумения и 49 бр. постановления по чл. 78а НК/ от внесените общо за периода в съда 8 426 бр. досъдебни производства. В процентно съотношение върнатите дела през 2024 г. са 3,94 % от общия брой внесени в съда досъдебни производства, като се наблюдава изразен спад спрямо показателя от предходната година – 4,07 % и с този от 2022 г. – 4,37 %.

През 2024 г. срещу върнатите дела в апелативния район са подадени 181 бр. протести. Спрямо общия брой върнати дела за периода 332 бр., протестираните съставляват 54,52 %, при 54,55 % за 2023 г. и 45,05 % за 2022 г.

От подадените 181 бр. протести до края на отчетния период от съда са разгледани 130 бр. От тях 68 бр. са уважени, което е 52,31 % и представлява значително по-висок процент от миналата година, когато е бил 34,56 % и от 2022 г., когато е бил 36,21 %.

През 2024 г. в района на Апелативна прокуратура – София са постановени общо 350 бр. оправдателни съдебни актове от общо решени 9 157 бр. дела /по внесени обвинителни актове, споразумения и постановления по чл. 78а от НК/, което е 3,82 % от общо решените от съда дела. За сравнение, процентът на оправдателните актове спрямо решените дела през 2022 г. е бил 4,48 %, а през 2023 г. е бил 4,13 %.

През календарната 2024 г. прокурорите от района на АП – София са изготвили и предявили общо 497 иска по СК, ГПК, ТЗ и други закони. През 2023 г. техният брой е бил 482, а през 2022 г. – 388 броя. Налице е леко увеличаване на броя на предявените иски от тази категория в сравнение с предходната 2023 г. и значително такова в сравнение с 2022 г., когато броят им е бил със 109 по-малко.

През 2024 г. прокурорите от района на АП – София са участвали в общо 117 броя дела по ЗОДОВ, приключени с влезли в законна сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р България. Налице е незначително увеличаване на броя на осъдителните решения в сравнение с

предходните 2023 г., когато броят на тези дела е бил 113 и 2022 г., когато са били 109 броя.

Общият брой на получените и образувани преписки по надзора за законност за района на АП – София е 3 272 (за 2023 г. – 4 165, за 2022 г. – 4 308). От тях по инициатива на прокурор са образувани 2 550 преписки (за 2023 г. – 3 064, за 2022 г. – 2 939), а по искане на граждани и организации – 722 преписки (за 2023 г. – 1 101, за 2022 г. – 1 369).

Магистратите от района на Апелативна прокуратура – София през 2024 г. са извършили 436 ревизии и проверки, както следва: АП София-84; ОП Видин -36; ОП Враца- 7; ОП Монтана-16; ОП Перник- 26; ОП Кюстендил- 43; ОП Благоевград-72; ОП София-129; СГП (вкл. СРП)- 23.

3.3. Натовареност на прокурорските и на следствените органи

Видно от официално публикуваните данни на Вedomствения информационен сайт прокурорите от АП – София са на първо място по натовареност от апелативните прокуратури в страната. Натовареността на административния ръководител на АП – София и на неговите заместници през 2024 г. е 813 точки, спрямо 611 точки през 2023 г. и 636 точки за 2022 г.

Общата натовареност на прокурорите от АП – София за 2024 г. е 7 459 точки или 4 300 броя актове, спрямо 2023 г., когато по този показател са били 5 216 точки или 4 215 броя актове, а за 2022 г. са били 4 568 точки или 3 744 броя актове. От статистическите данни е видно, че общата натовареност на прокурорите от АП – София за отчетния период бележи увеличение, в сравнение с предходните 2023 г. и 2022 г. Разликата за АП – София, като и на окръжните прокуратури от района ни се дължи на това, че до 31.12.2023 г. натовареността се отчиташе по Правила за натовареност, в сила от 01.01.2015 г. В резултат на това сравнението с предходните две отчетни години е донякъде условно.

Средната натовареност на прокурор (брой точки на ден на прокурор) от АП – София за 2024 г. е 1,16 точки или 0,67 актове, спрямо 0,74 точки или 0,6 актове за 2023 г., спрямо 0,77 точки или 0,63 броя актове за 2022 г. Средната натовареност на прокурорите от апелативните прокуратури за страната през 2024 г. е 0,84 точки или 0,56 актове.

Седем от окръжните следствени отдели (ОСЛО при ОП – Благоевград, ОСЛО при ОП – Враца, ОСЛО при ОП – Монтана, ОСЛО при

ОП – София, ОСлО при ОП – Кюстендил, ОСлО при ОП – Перник и СО при СГП са с натовареност над средната за страната, а един е с натовареност под средната за страната. Средната натовареност на следовател от НСлС и окръжните следствени отдели при окръжните прокуратури в страната за 2024 г. е 1,22 точки или 3,13 актове, а за 2023 г. е била 1,23 точки или 3,03 броя актове

3.Достижения, акценти и основни проблеми в досегашната дейност на Апелативна прокуратура-София

Достижения в досегашната дейност:

В съответствие с планираните за 2024 г. дейности, в районите на окръжните прокуратури и СГП са извършени периодични проверки относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, като са анализирани и причините при установено неспазване, в резултат на което са отправени предложения за подобряване на дейността.

През изминалата година е реализирана проверка на прекратените през 2023 г. в СГП и окръжните прокуратури от апелативния район преписки и досъдебни производства, свързани с организирана престъпност, поради липса на извършено престъпление за организирана престъпност и на прекратените, поради изтекла давност.

Извършена е проверка на прекратените през 2023 г. поради липса на извършено престъпление дела за корупционни престъпления и на прекратените, поради изтекла давност, дела за корупционни престъпления в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от района на Апелативна прокуратура – София.

Контролът по стриктното изпълнение на Указанията за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателносъдебния надзор, които са утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор на Р България е непрекъснат. Изготвя се годишна обобщена информация на данните от анализите, тенденциите и резултатите от взетите мерки за подобряване на работата по наказателносъдебния надзор за прокуратурите от апелативния район на Апелативна прокуратура – София. Освен това се извършват и анализ на оттеглените и неподдржани въззивни и касационни протести от прокурорите в окръжните прокуратури и СГП.

Регулярно се извършват проверки относно дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки в Софийска градска прокуратура, Окръжна прокуратура - Враца и Окръжна прокуратура – Кюстендил.

Периодично се извършва проверка и анализ на причините, довели до осъждането на Прокуратурата по ЗОДОВ за района на Апелативна прокуратура – София.

Засилена активност на прокуратурите от апелативния район се наблюдава по преписките и делата във връзка с осъществено домашно насилие, нарушена заповед за защита от домашно насилие и закана с убийство, както и престъпленията, свързани със засиления мигрантски поток.

Активни са контактите със средствата за масово осведомяване, като основната цел е повишаване на общественото доверие към Прокуратурата след коректно запознаване с работата и успехите на прокурорите в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата на Прокуратурата на Р България. В тази връзка, в прокуратурите в района на Апелативна прокуратура - София регулярно се извършва обобщаване на информация, която говорителите предоставят на експерта „Връзки с обществеността“ при АП-София, във формат на седмичен бюлетин, по установен график. В приоритетен порядък се предоставя информацията по дела със засилен медиен и обществен интерес. Общият брой на изготвените прессъобщения през 2024 г. за дела и събития в прокуратурите в софийския апелативен район е 386. При необходимост от оперативно информирание на обществеността относно конкретни дела са провеждани брифинги с участието на административни ръководители, говорители и наблюдаващи прокурори. Част от тях са организирани съвместно с представителите на органите на МВР и Агенция „Митници“.

Особено внимание се обръща на подобряването на комуникацията между Прокуратурата и обществото, като за целта се организират приемни дни на граждани, участва се от страна на Прокуратурата в информационни кампании и образователни програми.

Със заповед на административния ръководител на Апелативна прокуратура - София всеки последен петък от месеца е определен за приемен ден на граждани в Апелативна прокуратура - София, като са определени и изнесени приемни за апелативния район в Благоевград, Кюстендил, Перник, Видин, Враца и Монтана.

В рамките на информационната кампания на Висшия съдебен съвет под надслов „Открито за съдебната власт“, в Апелативна прокуратура – София се провежда Ден на отворените врати. Покани за участие в събитието на тема „Ролята на апелативните прокуратури като органи на съдебната власт“ се изпращат до юридическите факултети във висшите учебни заведения в столицата. На отзовалите се студенти се разясняват правомощията и функциите на въззивната инстанция – участие в наказателни и граждански производства, осъществяване на инстанционен и служебен контрол на актовете на по-ниските по степен прокуратури, извършване на комплексни и тематични ревизии и проверки.

През 2024г., за поредна година продължи инициативата магистрати от прокуратурите в Софийския апелативен район да участват в образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката. В десетки училища в рамките на софийски апелативен район беше проведен лекционен курс и съпътстващи инициативи.

През 2024 г. продължи да се осъществява адекватен и своевременен контрол по делата, които са били от компетентността на закритата специализирана прокуратура, като на административните ръководители на Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от апелативния район е указано създаването на организация за незабавното изпращане на Апелативна прокуратура – София, за осъществяване на служебен контрол, на всички спрени и прекратени дела, получени от закритата Специализирана прокуратура (Заповед № 1087/28.09.2022 г., изм. със заповед № 902 от 15.07.2024 г. на и.ф. административен ръководител на АП-София).

Продължава и работата по осъществяване на контрол по делата, водени за трафик на хора, като е извършен анализ на резултатите от извършени тематични проверки на дейността на районните прокуратури в апелативния района по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора (в изпълнение на т. 31 от Указанието за организация на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, утвърдено със заповед № РД-02-22 от 18.10.2022 г. на главния прокурор), за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., в това число и проверки на дейността на

административните ръководители на районните прокуратури относно изпълнението на разпореденото в т. 29 от Указанието.

В изпълнение на т. 30 от Указанието, на Върховна касационна прокуратура, отдел „Аналитичен“ АП - София изпрати обобщена информация за 2024 г. за стойността на обезпеченото и отнетото с влязла в сила присъда имущество по такива дела.

През 2024 г. е извършена и проверка на спрените и прекратените през 2021, 2022 и 2023 г. дела за изпиране на пари и финансиране на тероризъм в Софийска градска прокуратура.

Ежегодно се извършват проверки в следствените отдели към окръжните прокуратура в района на САП, като през 2024г. е извършена такава на място в Следствения отдел на Софийска градска прокуратура.

Ефективното осъществяване на дейността по надзора за законност е пряко обусловена от кадровото обезпечаване и квалификацията на прокурорите, поради което в АП София е създадена организация и тази дейност се е осъществявала от прокурори, определени със заповед на съответния административен ръководител.

През 2024г. Апелативна прокуратура-София продължи дейността си във връзка с поетото през 2022г. председателство на Секретариата на Постоянната конференция на прокурорите, работещи срещу организираната престъпност, създадена през 2016 г. по инициатива на „Антимафия“, Италия и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа. Основната цел отново беше подчинена на подобряване неформалното трансгранично сътрудничество по наказателноправни въпроси и улесняване изпълнението на европейски заповеди за разследване и молби за правна помощ между държавите-членки на Конференцията. Представител на АП-София участва в ежегодната среща на Постоянната конференция във Виена, Република Австрия, проведена през м.декември 2024г.

В Апелативна прокуратура – София се провежда задължително обучение на новопостъпилите служители. То се осъществява от прекия ръководител или упълномощено от него лице. В процеса на работа, при необходимост се извършва и допълнително обучение

Магистратите и служителите от района на Апелативна прокуратура – София са участвали в 1744 бр. семинари и обучения, включително и като лектори.

Акценти в работата на Апелативна прокуратура-София:

- Със заповед на и.ф.административния ръководител на Апелативна прокуратура-София се определя прокурор от Апелативна прокуратура-София, който да се явява в съдебните заседания пред АС – София по дела с фактическа и правна сложност до приключването му;

- Периодично се извършва преглед на броя на разпределените на принципа на случайния подбор преписки на прокурорите при Апелативна прокуратура-София в модула за случайно разпределение на Унифицираната информационна система и се извършват корекции в процента натовареност на прокурорите в групите за случайно разпределение и/или се изключват от определени групи и се включват в други групи;

- Със заповед от началото на м.март.2024 г. се определя втори (резервен) прокурор за участие в съдебните заседания по делата пред АС – София по повод мерки за процесуална принуда. Вторият прокурор участва, когато насрочените за деня дела са повече от шест или при наличие на фактическа и правна сложност по производството;

- Със заповед е създаден ред за изпращане до адресатите на постановените актове от прокурорите при Апелативна прокуратура-София инстанционни актове, с които се потвърждават постановленията за отказ да се образува досъдебни производства за престъпленията от категорията на чл. 213, ал.4 от НПК, с оглед предвидения съдебен контрол по тях;

- Със заповед е създадена организация за срочно отразяване на информацията по делата от страна на явилите се прокурори в съдебните заседания пред АС – София и въвеждането и в УИС.

- Регулярно се организират срещи, включително и изнесени такива с административните ръководители на окръжните прокуратури от района на Апелативна прокуратура-София за обсъждане на текущи въпроси и възникнали трудности в работата;

- Извършва се преглед на издадените заповеди, с които е създадена организация за приложението на принципа на случайния подбор на преписките и досъдебните производства от страна на административните ръководители на окръжните прокуратури в района на Апелативна прокуратура-София. При констатирани несъответствия в тях и Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със заповед № РД-02-23

от 13.09.2021 г. (изм. и доп. със заповед № РД-02-13 от 27.07.2022 г.) от главния прокурор се предприемат съответни контролни дейности, съобразно компетентността на Апелативна прокуратура-София.

- Ежеседмично окръжните прокуратури от района на Апелативна прокуратура-София, в изпълнение на утвърдените Правила за медийна комуникация в Апелативна прокуратура-София, изпращат на експерта, връзки с обществеността, бюлетин с информацията за дейността на съответната окръжна и районна прокуратура. С оглед постъпилата в Апелативна прокуратура-София информация се предприемат действия за предоставяне на необходимата информация за работата на Апелативна прокуратура-София и прокуратурите в района.

Основни проблеми в досегашната дейност

- Проблем, който не може да бъде разрешен единствено с усилията на административния ръководител, но оказва своето влияние върху работния процес е материалната, техническа и кадрова обезпеченост. Както беше посочено, голям процент от щатните бройки за магистрати е непопълнен и се използват възможностите за командироване, но с оглед предвидения максимален срок за това, тази възможност невинаги може да осигури пълен капацитет на работа.

- Върху срочността на разследването продължават да оказват влияние и външни за органите на досъдебното производство фактори, като най-важният от тях е бързината и качеството на работа на експертите по назначените експертизи, като именно забавянето в сроковете е пряко обусловено от липсата на достатъчна кадрова обезпеченост.

В тази насока следва да се отбележи, че сериозни затруднения при изготвяне на назначените съдебномедицински експертизи изпитват в района на Окръжна прокуратура – Видин и Окръжна прокуратура – Монтана, въпреки положените значителни усилия от страна на ръководството на окръжните прокуратури и на Апелативна прокуратура – София. Към настоящия момент не са предприети адекватни мерки от Министерство на здравеопазването за осигуряване на необходимия брой специалисти към катедрите по съдебна медицина в лечебните заведения от апелативния район.

-В апелативния район продължава да съществува проблем с кадровата обезпеченост на разследващите полицаи, въпреки вземаните през годините мерки от страна на органите на Министерство на

вътрешните работи, които очевидно не са достатъчни. Честите смени на разследващите полицаи или недостигът им в определени райони, както и натовареността им, влияят отрицателно върху мотивацията и качеството на работата като цяло, поради което следва да продължат усилията на ръководството на МВР за създаване на активен и компетентен разследващ апарат.

4.Набелязване на цели за развитието на Апелативна прокуратура София и мерки за тяхното достигане.

Приоритети за развитие на Апелативна прокуратура – София за 2025 г.

Стремежите на прокурорите от апелативния район и през настоящия отчетен период са насочени към повишаване ефективността и прецизността на работата им при осъществяване на функциите им по наблюдение и решаване на делата, при изготвяне на прокурорските актове и подобряване на дейността в съдебната фаза на процеса.

Във фокуса на вниманието трябва да бъде поставено повишаването на прецизността в работата на прокурорите, свързана с отстояване на основните защитени от ЕКПЧ права и към проблемите от материалноправно и процесуално естество, които според практиката на ЕСПЧ са причина за осъждане на Република България, заради неспособност да се осигури ефективно наказателно разследване.

Ключов фактор за подобрене на организацията на работа се явява професионалната подготовка, инициативността и кадровата обезпеченост на разследващите полицаи, на митническите разследващи инспектори, както и на оперативните служители, извършващи проверки по преписки или оперативно-издирвателни мероприятия, чиято работа пряко повлиява на срочното и законосъобразно приключване на разследванията, както и разкриването на извършители на престъпления. Необходимо е да се мобилизират и възможностите за практически обучения на разследващите полицаи по въпроси, отнасящи се до тактиката на провеждане на отделните действия по разследването и до методиката на разследване на видовете престъпления.

Необходимо условие за своевременната и адекватна преценка на установените факти, от страна на прокурора, е повишаване на качеството и

срочността на разследването, чрез оптимизиране в максимална степен на дейността на разследващите органи. Затова прокурорите от първостепенните прокуратури е важно да изградят организация, въз основа на която да бъде осъществяван постоянен контрол върху проверовъчните действия на полицейските служители, като им бъде обръщано внимание към конкретните факти подлежащи на изясняване. По този начин биха могли да бъдат спазвани сроковете по възложените проверки и така по събраните в хода им материали ще може да се взема съответното решение от прокурора, без да се налага да бъдат извършвани напразни и безконечни проверки.

Въз основа на същия принцип на взаимно сътрудничество следва да се организира и работата в хода на досъдебните производства, като се обръща специално внимание на екипния модел в дейността на органите. В прокуратурата би трябвало да продължи полагането на усилия за специализация и за вътрешен контрол, с цел постигането на по-високо професионално ниво, особено що се касае до производствата с фактическа и правна сложност или тези с международен елемент. В тази насока следва да се упражнява освен постоянен, но и ефективен контрол върху работата на разследващите органи, а при необходимост, да се използва и правомощието по чл.196, ал. 1, т. 4 и т. 5 от НПК.

Създаването на организация за извършване на проверките по Закона за съдебната власт от полицейските органи в срок и качествено е основополагащо за своевременната и отговаряща на установените факти преценка на прокурора по същество. От друга страна, прокурорите от първоинстанционните прокуратури следва също в своите структури да изградят организация, позволяваща непрекъснат контрол над проверовъчните действия на полицейските органи и насочването им към конкретните факти, които следва да бъдат изяснени. По този начин проверките ще се извършват в указаните срокове и въз основа на събраните в хода им материали ще може да се взема съответно решение от прокурора, без да се стига до продължително и хаотично извършване на проверовъчни действия.

Чрез същия модел на взаимодействие е необходимо да се организира и работата в хода на досъдебните производства, като продължава да се развива екипният принцип. В прокуратурата следва да продължи полагането на усилия за специализация и за вътрешен контрол, с оглед

достигане на по-високо ниво на професионализъм, особено по дела с фактическа и правна сложност или с международен елемент.

Наложително е да бъдат продължени съвместните усилия на прокуратурата и съда по включването на магистратите в обучителни мероприятия в учебните заведения, с оглед превантивните действия срещу повишаващите се нива на младежката престъпност през последните години. Проблемите, констатирани в апелативния район, касаят непълнолетни лица с различен социален и семеен статус, като по-склонни към извършване на престъпления и противообществени прояви се оказват младежи, които не посещават редовно учебни заведения, както и тези, при които липсва родителски контрол. В тази връзка прокурорите от целия апелативен район е необходимо да се включват в образователната програма на Висшия съдебен съвет, с оглед постигане на по-добри резултати в превантивната и разяснителна дейност сред подрастващите.

През 2025 г. дейността на Апелативна прокуратура – София ще бъде насочена отново към следните приоритети:

- повишаване резултатността и ефективността в противодействието на всички престъпления и правонарушения чрез подобряване на качеството и сročността на провеждане на разследването и разширяване на възможностите за прилагане на екипния принцип на работа;

- продължаване на засиления контрол от страна на Апелативна прокуратура – София относно спазването на сроковете по чл. 145, ал.2 от ЗСВ от първоинстанционните прокуратури в апелативния район;

- периодичен контрол и вземане на мерки за приключване на образуваните преди 01.01.2022 г. досъдебни производства – наблюдаващите прокурори по такива дела следва да предприемат по-активни действия за тяхното приключване, а съответните административни ръководители да окажат реална помощ при възникнали затруднения, водещи до забавяне на разследването;

- продължаване на проверките на прекратените през 2024 г., поради липса на извършено престъпление, дела за корупционни престъпления и на прекратените, поради изтекла давност, дела за корупционни престъпления в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури, с цел повишаване качеството на работа по тези дела;

- продължаване на проверките на прекратените през 2024 г., поради липса на извършено престъпление, дела за организирана

престъпност и на прекратените, поради изтекла давност, дела за организирана престъпност в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури;

- повишаване на качеството на работата по наказателносъдебния надзор, включително чрез изготвяне на своєвременни периодични анализи на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата и на мотивите на постановените оправдателни съдебни актове, причините за прекратяване на наказателните производства от Софийски градски съд и окръжните съдилища в апелативния район; анализ на оттеглените и неподържани въззивни и касационни протести през 2024 г.;

- проверка и анализ на причините за надлежаване на лишени от свобода лица над срока за изтърпяване на присъдата, чрез извършване на проверки на Софийска градска прокуратура, Окръжна прокуратура - Враца и Окръжна прокуратура – Кюстендил на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и на упражнявания надзор в местата за задържане през 2024 г.;

- извършване на дистанционни проверки в окръжните прокуратури и СГП за спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата;

- проверка на спрените и прекратените през 2024 г. дела за изпиране на пари и финансиране на тероризъм в СГП, както и проверка на актуалното състояние на проверените през 2024 г. спрени досъдебни производства през 2021, 2022 и 2023 г.;

- засилване дейността по самосезиране на прокуратурите от апелативния район и проява на инициативност за извършване на проверки по информация в медиите за важни обществени проблеми;

- максимално използване на предимствата на информационните технологии за осигуряване на гъвкавост и оперативност в ежедневната работа на прокурорите и разследващите органи, както и за подобряване на статистическата отчетност;

- засилване на методическата помощ от страна на прокурорите от Апелативна прокуратура - София по наблюдаваните досъдебни производства от окръжните и районните прокуратури в района на Апелативна прокуратура – София;

- проверка и анализ на причините, довели до осъждането на Прокуратурата по ЗОДОВ през 2024 г., за района на Апелативна прокуратура – София;

- приоритет на Апелативна прокуратура – София и през 2025 г. ще бъде осигуряване на съдействие по дела с международен елемент на всички прокуратури, особено по такива с организирани престъпни групи, с оглед поетото през 2022 г. председателство на Секретариата на Постоянната конференция на прокурорите, работещи срещу организираната престъпност, създадена през 2016 г. по инициатива на „Антимафия“- Италия и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа.

- издаването на прокурорските актове и извършването на всички други предвидени в закона процесуални действия в електронна форма от страна на прокурорите в Апелативна прокуратура-София, в т.ч. спазване на Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от Прокуратурата на Р България, издадени на основание заповед № РД-02-11/29.06.2020 г. (изм. и доп. със заповед № РД-02-12 от 10.07.2023 г.) на и.ф. главен прокурор ще бъде стимулирано от ръководството на АП – София.

- предвидени са съвместни тематични проверки с окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура на спрените и прекратени през 2024 г. досъдебни производства, свързани с незаконно превеждане през границата на страната на отделни лица или групи от хора и противозаконно подпомагане на чужди граждани да пребивават или преминават в страната в нарушение на закона, както и на актуалното състояние на проверените през предходната проверка спрени досъдебни производства;

- Апелативна прокуратура – София ще продължава да осъществява контрол над делата, водени за трафик на хора, както и за изпълнение на задълженията на административните ръководители на районните прокуратури по тази категория дела;

- дългосрочен приоритет следва да бъде издигане на доверието на обществото към Прокуратурата. В тази насока е необходимо да продължи дейността по организиране на обучения на подрастващите, осъществяване на преки контакти с гражданите, определянето на приемен ден за граждани в Апелативна прокуратура – София и изнесените по места приемни за прием на граждани и други;

- поддържането на висока степен на прозрачност и ефективна комуникация с обществеността чрез медиите. Добрата комуникация с медиите ще бъде поддържана и развивана при стриктно спазване на

действащите Правила за медийна комуникация. Стремежът ми е да се предоставя навременна, обективна и професионално поднесена информация по значими дела, които са от обществен интерес. Ще положа усилия за осигуряване на баланс между обществения интерес и необходимостта от защита на независимостта и неприкосновеността на процеса, с цел недопускане на компрометиране на разследванията и защита правата на всички участници в тях. Смятам, че този подход ще утвърди доверието в Прокуратурата като независима и прозрачна институция, която комуникира открито с гражданите, но с уважение към закона, процесуалните права, съдебната и професионална етика;

- не на последно място следва да отбележа, че Апелативна прокуратура – София е добре организирана и стимулира позитивна динамика, както на индивидуално, така и на екипно ниво. Съществуват добри колегиални отношения и ангажираност към поставените цели. Това осигурява стабилна основа за ефективна работа, като същевременно предоставя възможности за допълнително усъвършенстване чрез насърчаване на професионалното развитие и поемане на отговорност от страна на прокурорите и служителите. Създаването на работна среда, насърчаваща личната инициатива, би допринесло за повишаване на мотивацията и ангажираността на прокурорите и служителите от Апелативна прокуратура – София. За тази цел бих поощрила организирането на редовни срещи за обсъждане на идеи, практики, нови решения и подходи за оптимизиране на работните процеси, насърчаващи личната отговорност и инициативност на прокурорите и служителите в Апелативна прокуратура – София. Същевременно усилията ми ще бъдат насочени към поддържане на доверие между прокурорите, служителите и ръководството на Апелативна прокуратура – София, тъй като считам, че когато служителите се чувстват отговорни за успешното изпълнение на служебните си задължения в общ контекст, те са по-мотивирани да проявяват проактивност и да поемат инициативи за подобрене

Цели за развитието на Апелативна прокуратура-София и мерки за тяхното достигане:

1. Особеност в работата на прокурора е, че функционалните му задължения съчетават самостоятелността при вземането на решения с екипния принцип. Включително при надзора, упражняван върху актове на прокуратурите от района на Апелативна прокуратура – София, както и в

рамките на представителството на държавното обвинение пред съда, прокурорите често взаимодействат и работят заедно. Затова, а и за осигуряване на общо благоприятна работна среда, е основополагащо да се продължи изграденият към момента модел на работа в Апелативна прокуратура – София, базиран на добросъвестност, комуникативност, колегиалност, толерантност, ефективно разпределение на ресурсите, яснота и разбирателство по отношение на общите цели и произтичащите от това мотивираност, сплотеност и ангажираност. В условията на подкрепяща среда прокурорите в Апелативна прокуратура – София ще могат в пълнота да разгърнат своя професионален потенциал и да изпълняват служебните си задължения със съответната за висотата на професията отговорност. Същата управленска ангажираност ще приложи и по отношение на съдебните служители, които пряко подпомагат работата на прокурорите.

Ето защо, в случай, че ми гласувате доверие, като ръководител на Апелативна прокуратура – София ще предприема необходимите действия да поддържам тази подкрепяща среда, включително като системно анализирам дали се допускат грешки при управлението на екипа, къде, какви и как да бъдат отстранени; как да се избягват занапред подобни грешки и как да се преодоляват предпоставките за тяхното възникване; ще осигуря работна обстановка, в която прокурорите и служителите да се чувстват полезни и удовлетворени от работата си; ще търся начини да бъде подобрявана работната обстановка, както и мотивацията на прокурорите и служителите, което съответно ще повиши ефективността на работата; ще търся постоянно обратна връзка от прокурорите и служителите; ще развивам постоянно управленските си умения с цел справедливо управление на екипа.

2. Справедливото управление на екипа налага балансиран подход, при който поощренията се съчетават с допустимия съгласно ЗСВ контрол, а когато е необходимо и с дисциплинарна дейност. Спокойната работна среда е подкрепяща, но и изискваща и не допуска прояви на безотговорно поведение, неизпълнение на служебните задължения и неетични взаимоотношения.

3. Ще съсредоточа усилия върху комуникацията между прокурорите от Апелативна прокуратура – София и от съответните районни и окръжни прокуратури, за да се осъществява ефективна подкрепа по делата, ръководени от прокурори от прокуратурите в района на Апелативна

прокуратура – София. Отмяната или изменението на прокурорски акт трябва да бъде в помощ на прокурора чрез съответната надлежна мотивировка, а не акт на порицание или наказание. Ще установя засилена подкрепа - обмен на идеи и обсъждане и решаване на проблеми, следва да се осъществява по дела, по които се предоставя методическа помощ от прокурор от Апелативна прокуратура – София. Подобряването на работата в апелативния район изисква реална ангажираност на прокурорите от Апелативна прокуратура – София, както по линия на инстанционния контрол, така и по линия на методическата помощ и в тази насока ще положи усилия да подобря работата на прокурорите от Апелативна прокуратура – София. Като елемент от подпомагащата роля на Апелативна прокуратура – София по делата, по които се предоставя методическа помощ, следва да се посочи и насърчаването от страна на Апелативна прокуратура – София на екипния принцип на работа между прокуратурата, следствените органи и органите на МВР/ДАНС/КПК, с оглед постигането на по-висока резултатност на разследванията. Ефективно сътрудничество между прокурорите и другите правоприлагащи органи се основава, на първо място, на добра комуникация при съвместни разследвания, за която Апелативна прокуратура – София може да допринесе при организирането и провеждането на работни срещи, в рамките на които може да подпомогне диалогът между отделните структури, както и чрез участие в работни съвещания с представители на ВКП. Извеждането на най-добрите практики следва да бъде съпътствано с преодоляване на излишния и забавящ разследванията формализъм, което може да се реализира както в рамките на методическата помощ и вътрешноведомствения контрол, така и при извеждането на някои препоръки в хода на ревизионната дейност – периодична или инцидентна, осъществявана от Апелативна прокуратура – София.

4. От особено значение е контролът, от страна на Апелативна прокуратура – София, за спазване на сročността на разследванията, водени от прокуратурите в апелативния район – включително недопускане на разследвания извън рамките на разумния срок, на сроковете на мерките за процесуална принуда и спазването на принципа на случайния подбор, съобразно Правилата за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Като приоритет в работата на Апелативна прокуратура – София следва да останат периодичните проверки на досъдебните производства срещу лица

с повдигнати обвинения по две и повече неприключени наказателни производства, както и на досъдебни производства, разследването по които продължава над три години. За подпомагане на работата на съответните прокуратури е необходимо внимателно да се анализират резултатите от проверките, да се дават адекватни на тези резултати препоръки и да се следи спазването им, както чрез изискването на обратна информация, така и при следващи проверки чрез обобщаване на данни относно спазването на препоръките и степен на подобряване на работата след въвеждането им.

По идентичен начин ще се реализира и контролната дейност на Апелативна прокуратура – София по отношение на спрените досъдебни производства, особено по които има лица, привлечени към наказателна отговорност.

5. Чрез осъществяване на контролните си правомощия по начина, описан по-горе, прокурорите от Апелативна прокуратура – София ще подпомогнат качеството на разследване, провеждано под ръководство и надзор на прокурорите от окръжните и районните прокуратури. Особено внимание ще се обръща на делата за корупционни престъпления съгласно Единния каталог за корупционните престъпления, транспортни престъпления, домашно насилие, трафик на хора, организирана престъпност, данъчни престъпления, изпиране на пари и финансиране на тероризъм. По всички тези дела е необходим регулярен анализ на съдебната и прокурорската практика, обобщаване на трудностите при разследването и доказването пред съда, изграждане и реализиране на система от мерки за преодоляването им. Така напр., по делата за домашно насилие следва да се анализират причините за трудностите при работа с пострадалите лица, при корупционни престъпления – за прекратяване и оправдателни присъди, при данъчни престъпления – за продължителността на разследванията. Във всички тези случаи на база на анализа следва да се набележат мерки за преодоляване на трудностите чрез комуникация на прокуратурите в района на Апелативна прокуратура – София с колегите от ВКП, чрез обучения, работни срещи с останалите правоприлагащи органи, чрез други форми на междуинституционално сътрудничество, в зависимост от конкретно идентифицираните потребности.

6. Предвид съществената значимост на контролната дейност на Апелативна прокуратура – София е от изключителна важност прокурорите да спазват законоустановените срокове за произнасяне, поради което ще следят стриктно за това чрез регулярни проверки. Ще упражнявам

допустимото въздействие за спазване на сроковете за произнасяне, като поощрявам спазването им и се отнасям безкомпромисно към необективното забавяне.

7. Съществена част от работата на Апелативна прокуратура – София е провеждането на планови ревизии и тематични проверки с цел изграждане на трайна и еднопосочна практика, подобряване организацията и ефективността на разследванията на районните и окръжните прокуратури и повишаване качеството на прокурорските актове. Предметът на различните проверки ще се формира и на база констатирана конкретна необходимост при обобщение и анализ на установени системни проблеми в работата на прокурорите от районните и окръжните прокуратури.

8. Ревизии и проверки ще се извършват и в самата Апелативна прокуратура – София по отношение изпълнението на законовите правомощия на прокурорите от Апелативна прокуратура – София. Вече беше отбелязана важната роля на тази прокуратура по отношение на подобряване на цялостната практика в региона. Необходимостта от оптимизиране на работния процес и подобряване качеството на прокурорските актове ще остане константна. Прокуратурата работи в бурно време, осъществява правомощията си в условията на постоянно променяща се нормативна среда, надграждана от развиващото се право на Европейския съюз и съпътствана често пъти от динамична съдебна практика. В тези условия Апелативна прокуратура – София трябва да осигурява, в рамките на законовите си правомощия, бързина, ефективност, законова предвидимост, стабилност, сигурност и устойчивост на прокурорската практика в своя регион, като способства в максимална степен тази прокурорска практика да отговори законосъобразно и справедливо на обществените очаквания за ефективно правосъдие. В този смисъл компромис в работата на прокурорите от Апелативна прокуратура – София не може да се допуска. Те трябва да се стремят да бъдат на максимално високо ниво, като усилията ще бъдат поощрявани, а negliжирането на работата – санкционирано.

9. Предпоставка за качеството на работа на прокурорите от Апелативна прокуратура – София е и надграждането на техните функционални умения и актуализиране на теоретичните им познания. Макар професионалният им път да осигурява богат опит, развиващата се юриспруденция и техника на прилагането ѝ налагат прокурорите да актуализират този опит и да бъдат в крак с динамиката на съвременността.

Те трябва да имат пълна готовност да посочват при необходимост на прокурорите от съответните прокуратури актуалните вътрешно-ведомствени актове, практика на европейските и националните съдилища, както и на Конституционния съд, включително съвети за ефективно разследване, както и самите прокурори в Апелативна прокуратура – София непосредствено да работят с тези ресурси.

За тази цел ще осигуря всички необходими условия за участие на прокурорите от Апелативна прокуратура – София в актуални обучения, работни срещи и семинари, необходими за подобряване качеството на тяхната работа, ще стимулирам участието им в такива формати и ще търся обратна връзка по отношение полезността им и необходимостта от бъдещи такива.

С цел осигуряване на максимална ефективност в работата на съдебните служители, спрямо тях ще приложа идентичен подход.

Тук отчитам необходимостта от добро взаимодействие с Националния институт на правосъдието, както и ролята на вътрешноведомствената програма за обучения на магистрати и съдебни служители в системата на ПРБ, програмите за обмен и обучителни програми, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение и Европейската правна академия.

10. Ефективното упражняване на законовите правомощия на прокурорите се предпоставя, освен от нивото им на квалификация, и от условията на натовареност, като елемент на благоприятната работна среда. Ето защо ще осигуря в оптимална степен равномерното разпределение на работата между прокурорите, съобразно Правилата за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Освен чрез този механизъм оптимизирането на натовареността може да бъде подпомогнато и чрез ефективно и адекватно на конкретните нужди на прокурорите разпределение на функционалните отговорности между прокурорските помощници и концентрирането им там, където съответните нужди налагат това.

При всички случаи – както в работата по прокурорите в Апелативна прокуратура – София, така и в работата на магистратите от съответните прокуратури в апелативния район, не бива да се допуска изкуствено завишаване на натовареността отвъд реалните показателни, за което ще следя чрез стриктен анализ на данните, включително чрез съпоставка на брой неприключени спрямо решени преписки и дела.

11. Апелативна прокуратура – София е добре организирана прокуратура и функционира пълноценно, като деловодната дейност, включително на регистратурата за класифицирана информация, е на съответно необходимото високо ниво. Тази позитивна картина трябва да се запази по начините, очертани по-горе, като се осигурят условията служителите да работят в сигурна, спокойна и етична обстановка, обединени от съзнанието за позитивите от постигане на общи цели и осигуряване на възможности да повишават знанията и функционалните си умения в съответствие с променящата се среда.

12. Ефективното управление на всички налични ресурси задължително предполага първоначален, а също и при всяка възникнала необходимост, преглед на издадените и действащи към момента заповеди в Апелативна прокуратура – София, с цел преценка натяхната актуалност, прецизиране на законосъобразността и полезността им.

13. В тази връзка и като част от приоритетите на Апелативна прокуратура – София следва да се изведе и електронното правосъдие. Апелативна прокуратура – София, в рамките на компетентността си, ще способства в пълна степен осъществяването на този процес, като участва в работни групи, съвещания, предлага правила и процедури и реализира издаваните, от ВКП и АГП, решения.

14. Кадровата обезпеченост на Апелативна прокуратура – София по отношение на магистрати и служители трябва да се запази, като наличните щатни бройки трябва да се поддържат запълнени.

15. Освен човешки ресурс, успешната работата на прокуратурата се предпоставя от наличието и на технически ресурс. Ще осигури необходимото за дейността на Апелативна прокуратура – София обезпечаване с технически средства и всякакъв друг вид материално оборудване, което да осигури на служителите и прокурорите бързо и ефективно изпълнение на правомощията и функциите им.

16. Изпълнението на всички тези дейности ще бъде възможно при ефективно управление на бюджетните средства на Апелативна прокуратура – София. За целта ще осъществявам финансовото планиране на организацията чрез целенасочено планиране разпределението на средствата, ще осъществявам мониторинг върху реалната дейност по съответните пера, в които се извършва планиране, системен контрол върху реализирането на бюджетните средства, анализ на причините за отклонение от планирането и своевременно препланиране, с цел

оптимизиране на текущи и бъдещи разходи. Освен системен мониторинг, при всяка възникнала необходимост ще изисквам инцидентно бюджетни данни и ще осъществявам необходимия контрол в посочените по-горе насоки.

17. Работата с граждани ще се осъществява в съответствие с всички етични правила и правила за достъп до информация, което ще осигури непосредствено, чрез прилагане на създадените вече вътрешноведомствени механизми, обективирани в етични правила и правила за достъп до информация.

18. Ключово значение за обществения облик на ПРБ има медийното отразяване на дейността на прокурорите в Апелативна прокуратура – София. В съответствие със законови правила за предоставяне на информация по НПК, ЗЗКИ, ЗЗЛД, ЗКИ, ДОПК и др. чрез говорителя и експерт връзки с обществеността в Апелативна прокуратура – София трябва да се осигурява бързо и общодостъпно достоверна и точна информация по всички общественозначими случаи, както и по всички онези, които по преценка на прокуратурата, обществеността следва да бъде уведомена. Апелативна прокуратура – София ще участва активно в изграждането на позитивен обществен облик на прокуратурата, като поеме инициативата за формиране на новини и търси допустимото по закон взаимодействие със средствата за масово осведомяване, за да спомогне за обективно отразяване на работата на прокуратурата и да допринесе по този начин за повишаване на доверието в нея.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представеният по-горе модел за управление на Апелативна прокуратура – София изразява в общ план визията ми за осъществяване на ръководната дейност на апелативния район. Конкретните мерки подлежат на детайлизиране в зависимост от динамиката на потребностите за управление на тази нелека прокуратура. Ефективното ръководство поначало изисква запазване в статичен вид на едни практики, надграждане и усъвършенстване на други и отпадане на трети. В този смисъл само по себе си управлението е активна и непрестанно развиваща се дейност, която налага на всеки ръководител високи изисквания първо към самия него, в това число, самокритичност и стремеж към най-добрия личен пример.

Готова съм да поема високата отговорност да бъда административен ръководител на Апелативна прокуратура – София. Убедено вярвам, че натрупаният от мен през годините житейски и административен опит ще доведат до реализиране на заложените в настоящата концепция цели. Заедно с колегите – прокурори и съдебни служители в Апелативна прокуратура – София, по-голямата част от които познавам, благодарение на тяхната отдаденост и професионализъм, ще допринесем за изграждане на най-добрите практики за обективно познание относно дейността на прокуратурата и за оптимално качествено изпълнение на конституционните ни правомощия.

С УВАЖЕНИЕ :

/Д.ПОПОВА/