

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ**

изготвена на основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт
от Даниел Миленов Илиев – прокурор при Районна прокуратура – Добрич

кандидат за Административен ръководител на Окръжна прокуратура -
Добрич

Добрич
28.04.2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. Лична мотивация.....	3
II. Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – Добрич.....	5
1. Характеристика.....	5
2. Данни за регистрираната престъпност по видове престъпления.....	7
3. Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност....	9
4. Кадрово обезпечение на магистратите и съдебните служители в Окръжна прокуратура – Добрич.....	10
5. Материално-техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите.....	12
6. Финансово управление.....	13
III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.....	13
IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.....	20
1. Повишаване ефективността и качеството на прокурорската дейност.....	20
2. Прозрачност и отчетност.....	22
3. Повишаване на квалификацията и професионализма.....	22
4. Добро вътрешно управление работна среда.....	22
5. Борба с корупцията и престъпността.....	23
6. Връзка с обществеността и медиите.....	23
7. Заключение.....	24

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194а, ал. 2 ЗСВ и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт предоставям на вашето внимание Концепция за стратегическото управление на Окръжна прокуратура – Добрич, за следващите пет години, в качеството си на кандидат за заемане на длъжността в рамките на откритата процедура по избор на административен ръководител на ОП Добрич, обявена с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 12/02.04.2025 г., обнародвано в Държавен вестник брой 29/04.04.2025 г.

Целта на настоящата концепция е да очертае стратегическите насоки за ефективно, прозрачно и модерно управление на Окръжна прокуратура – Добрич, с оглед засилване върховенството на закона, повишаване на общественото доверие и гарантиране на професионализма в дейността на прокурорите, следователите и служителите.

Осъзнавам обстоятелството, че една концепция, колкото и да е обширна не може да обхване всички въпроси, които биха били поставени на обсъждане, респективно да даде отговори на всички проблеми, които възникват в ежедневната работа на Прокуратурата. Затова оставам отворен да отговаря на всички допълнителни въпроси, които ще възникнат след запознаване с настоящото изложение, което очертава визията ми за управлението на ОП Добрич.

I. Лична мотивация

Роден съм през 1989 година в град Сливен. През 2008 година завърших средното си образование в Професионална гимназия по икономика „Проф. Димитър Табаков“ със специалност „Счетоводство и контрол“. През 2014 година завърших висше образование по специалност „Право“ в Бургаски свободен университет.

С Решение по Протокол № 8 от 29.06.2016 г., т. 4.30 на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет съм назначен на длъжност „младши прокурор“ при Районна прокуратура – Добрич, считано от 06.07.2016 г.

С Решение по Протокол № 19 от 04.07.2018 г., т. 15.26. на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет съм назначен на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Добрич, считано от 07.07.2018 г.

С Решение по Протокол № 39 от 25.10.2023 г., т. 10. на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет съм повишен на място в по-горен ранг „прокурор в ОП“, считано от датата на вземане на решението.

На 28.11.2023 г. ми бе присъдена образователна и научна степен „Доктор“ по професионално направление 3.6. „Право“, докторска програма „Наказателно право“ от ВСУ „Черноризец Храбър“ гр. Варна.

С Протокол № 8/22.11.2024 г. във връзка с проведен конкурс от Научния съвет на ВСУ „Черноризец Храбър“ ми бе присъдено Свидетелство за академична длъжност „Главен асистент“ по професионално направление 3.6. Право (Наказателно право).

Решението ми да участвам в обявения конкурс за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич е добре обмислено и е плод на придобития от мен професионален опит в органите на съдебната власт. Трудовият ми стаж в съдебната система е преминал изцяло като прокурор в Районна прокуратура – Добрич. От встъпването ми длъжност през 2016 година до настоящия момент съм успял да опозная спецификите на региона, като с настоящата си кандидатура желая не само да затвърдя, но и да надградя постигнатите от ОП Добрич високи резултати в борбата с престъпността, и да повиша общественото доверие към Прокуратурата в областта.

Искам да отбележа, че до настоящия момент не съм заемал такава длъжност. В определени случаи обаче, по време на професионалния ми път съм ръководил Районна прокуратура – Добрич, чиято териториална компетентност съответства на тази на Окръжна прокуратура – Добрич, в отсъствието на административния ръководител и неговите заместници. Това ми е дало възможност да се запозная със спецификите на длъжността „административен ръководител“ и допълнителните изисквания и задължения, които пряко произтичат от нея.

Наясно съм със своите възможности и качества, като осъзнавам отговорността, която произтича от длъжността, за която кандидатствам. Отлично съм запознат и с очакванията на обществото към Окръжна прокуратура – Добрич, като желанието ми е да внеса свежи идеи и действия в работата в институцията, за да отговори тя не само на обществените очаквания, но и на целите, които стоят пред Прокуратурата на Република България.

Увереност, че мога да се справя с поставените задачи и успешно да ръководя Окръжна прокуратура – Добрич ми дават, на първо място проведените през 2023 година и 2024 година срещи с възрастни хора, свързани с превенция и противодействие на т. нар. „ало“ измами в региона, с ученици от 11-ти и 12-ти клас от училищата в област Добрич, свързани с превенция срещу държането и разпространението на наркотични вещества сред подрастващите, респективно срещу транспортните престъпления, които бяха реализирани съвместно с колегите от ОП Добрич, както и срещите с жени, които са пострадали от домашно насилие (и не само) в област Добрич и област Варна, реализирани съвместно с колегите от РП Варна, чийто автор и инициатор бях аз. Тези инициативи ми дадоха възможност да „счупя“ стереотипа на кабинетния принцип в работата на прокурора и да се срещна с гражданите, да се запозная с техните проблеми и да

намеря „ключача“ към тяхното разрешаване в рамките на своите компетентност и правомощия, включително самосезирайки се по конкретни казуси.

На второ място, добрите взаимоотношения, които имам с представителите на медиите и другите институции в Добрич също ме мотивират да кандидатствам за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич. Запознат съм отлично с медийната политика на Прокуратурата на Република България, тъй като от 2022 година съм говорител на РП Добрич. Наясно съм каква трябва да бъде линията на работа в тази немаловажна сфера, за да се повиши рейтингът на ОП Добрич и доверието в самата институция. Освен това дейността ми като говорител на РП Добрич и участието ми в множество кампании в подкрепа на превенцията срещу престъпността в областта, са ми помогнали да спечеля общественото доверие на жителите на Добрич.

На трето място, мотивация да участвам в конкурса ми дават и добри взаимоотношения, които имам с колегите от Окръжната прокуратура и Окръжния следствен отдел. В работа си като прокурор от Районна прокуратура – Добрич винаги стриктно съм спазвал вътрешноведомствените актове и указанията на горестоящата прокуратура. Съобразявал съм се и с установената практика по решаването на конкретни казуси, утвърдена от ОП Добрич. Изградил съм добри професионални и колегиални отношения със следователите от следствения отдел при ОП Добрич, като съвместната ни работа винаги е била на високо ниво.

В работата ми като прокурор при Районна прокуратура – Добрич винаги съм се стремял да изпълнявам задълженията си образцово и с проявен професионализъм, като се съобразявам със законите и професионалната етика. Също така винаги съм се съобразявал с вътрешноведомствените актове на ПРБ, със заповедите, инструкциите и указанията на главния прокурор, както и с Правилника за администрацията в ПРБ.

През последните вече близо 10 години успях да създам ефективно, професионално и принципно сътрудничество в работата си с териториалните подразделения на МВР, КОНПИ, НАП, Окръжна прокуратура, Окръжен следствен отдел при ОП Добрич, съдилищата и другите държавни и местни органи.

Атестат за качеството на работата ми е и фактът, че до настоящия момент не са ми налагани дисциплинарни наказания по чл. 307 ЗСВ, както и че не са вземани други мерки спрямо мен.

II. Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура - Добрич

1. Характеристика

Съдебният район на Окръжна прокуратура – Добрич включва територията на Област Добрич, която е с обща площ **4 719** кв. км. и население по последни данни от ГРАО **216 206** жители, които живеят в **8** общини с **216** селища, от които **6** града и **210** села. В годишния доклад на ОП Добрич за 2024 год. за пореден път е отчетен спад на населението в областта с **1 448** души за 1 година. През предходната 2023 г. спадът е бил с **1 126** души.

Районът на действие на ОП Добрич съвпада с този на РП Добрич с нейните

четири териториални отделения в гр. Тервел, гр. Балчик, гр. Каварна и гр. Генерал Тошево. От 2021 г. той е на територията на 8 общини – град Добрич, Добричка, Крушари, Тервел, Каварна, Шабла, Балчик и Ген. Тошево и на практика обхваща територията на цялата област Добрич.

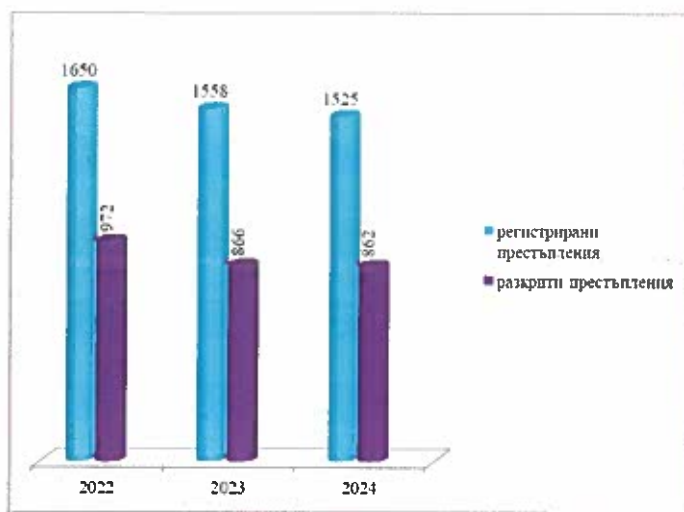
На територията на област Добрич действа една ОД на МВР с осем районни управления – Първо и Второ РУ на МВР в гр. Добрич, РУ на МВР в гр. Балчик, РУ на МВР гр. Каварна, РУ на МВР гр. Ген. Тошево, РУ на МВР гр. Тервел и РУ на МВР гр. Шабла (*Със заповед № 8121К-1123/2024 г. на министъра на вътрешните работи, от 01.03.2024 г. Участък Шабла е преструктуриран в РУ Шабла*) и РУ Албена в к. к. „Албена“ (*Със заповед №8121К-9333/2024 г. на министъра на вътрешните работи, от 06.06.2024 г. Участък Албена е преструктуриран в РУ Албена*). Към Второ РУ на МВР - Добрич има 2 полицейски участъка – в селата Крушари и Карапелит, а към РУ на МВР – Каварна има един полицейски участък в с. Топола. В областта има и две гранични полицейски управления /ГПУ/. Едното е в гр. Генерал Тошево, което представлява структурно звено към Регионалната дирекция „Гранична полиция“ /РДГП/ в гр. Русе и отговаря за опазването на сухопътната ни граница с Румъния от границата с област Силистра до Черно море. Към него са и трите гранични контролно – пропускателни пункта /ГКПП/ – Дуранкулак, Кардам и ГКПП намиращ се между с. Северняк, община Крушари и с.Добромир, окръг Констанца, Румъния (открит през м. декември 2018г.).

Другото ГПУ е базирано в гр. Каварна и представлява структурно звено към РДГП в гр. Бургас и отговаря за опазването на морската ни граница, която е външна за Европейския съюз, от границата с Румъния до област Варна. Към него има разкрит един ГКПП – на пристанище Балчик.

Към двете ГПУ в областта няма обособени отделни гранични полицейски участъци.

По данни от доклада на ОДМВР – Добрич за 2024 г., през посочената отчетна година в Област Добрич са били регистрирани общо **1525** престъпления, като най-голям е броят на общоопасните престъпление 698, представляващи 45.77% от общо регистрираните престъпления.

Данните от годишния доклад на ОП Добрич за 2024 година сочат, че общата регистрирана престъпност е намаляла с **2.12%** спрямо 2023 г., а разкриваемостта се е увеличила с **0.94** пункта. През 2024 г. разкритите престъпления са били **862** – 56.52% разкриваемост, а през предходната 2023 г. разкритите престъпления са били 866, или 55.58% разкриваемост.



За поредна година и през 2024 г. доминират общоопасните престъпления – 698 броя, което е 45.77% от всички регистрирани криминални престъпления, следвани от престъпленията против собствеността – 536 броя срещу 582 през 2023г. Престъпленията против собствеността са 35.15% от общия брой криминални престъпления.

През 2024г. коефициентът на престъпност е 895.49, а през 2023 г. е бил 914.87. Следва да се отбележи, че и през двете години той е сравнително висок.

2. Данни за регистрираната престъпност по видове престъпления

2а. Престъпления против собствеността

Този вид престъпления са с най-голямо негативно влияние върху обществения живот в областта. Така е от повече от 2 десетилетия.

Към 2024 г. се наблюдава намаление при престъпленията против собствеността, през 2024 г. те са били 536, през 2023 г. – 557, а през 2022 г. са били – 633.

Кражбите са 404 срещу 413 за предходната година, намалението е с 2.18%. Разкрити са 137 с разкриваемост 33.91%. разкрити са и 30 кражби от предходен период. За сравнение, през 2023 г. разкритите кражби са били 136 с разкриваемост 32.93%. разкрити са и 19 кражби от предходен период.

Регистрираните **грабежи** през 2024 г. са 15. Всички са разкрити, както са разкрити и два грабежа от предходен период. Установени са 22-ма извършители, като 8 от тях са осъдени. За предходната 2023 г. са регистрирани 12 грабежа, разкрити за 8 от тях. Разкрит е и един грабеж от минал период.

Към 2024 г. са извършени 18 **измами**, от тях са разкрити четири, разкрити са и две от предходната година. През 2023 г. измамите са били 24,6 от тях са разкрити, разкрита е и една от минал период. През отчетния период са регистрирани четири **телефонни измами**. Една е разкрита. През сравнителния период са регистрирани две телефони измами - не са разкрити. При телефонните измами извършителите използват СИМ-карти, регистрирани в чужди държави, без да е посочен ползвател и комуникация, основно по мобилни приложения, което значително затруднява и забавя установяването и задържането им. Посочените престъпни посегателства се характеризират с трансграничен елемент, доколкото парите от престъпната дейност се изнасят извън границите на страната (най-често Румъния), където пребивават и самите извършители. Това допълнително затруднява залавянето им, тъй като процедурата по издаване на

ЕЗА е изключително усложнена и тровава след последните изменения в специалния закон (ЗЕЗА).

2б. Икономически престъпления

Към 2024 г. са регистрирани **192** икономически престъпления срещу **214** през 2023 г. Намалението на икономическите престъпления е с 10.28%.

Установени са общо 53 извършители на икономически престъпления през отчетния период, срещу 41 през предходната година.

2в. Общопасни престъпления

Към 2024 год. на територията на област Добрич са били извършени 698 общопасните престъпления. През предходната година те са били 703.

Посегателствата спрямо МПС към 2024 г. са 11 (7 ПЗО. 3 кражби и 1 грабеж на МПС), разкрити са 5 от тях. разкрити са и 4 престъпления от минал период. През 2023 г. са регистрирани 19 престъпления (10 ПЗО и 9 кражби на МПС), разкрити са 9 от тях.

Палежите към 2024 г. са 21 (10 умишлени и 11 по непредпазливост) - 7 от тях са разкрити, разкрит е и един от минал период. За сравнение, през 2023 г. са регистрирани 31 палежа (13 умишлени и 18 по непредпазливост) - 7 са разкрити.

Регистрираните престъпления свързани с наркотични вещества през 2024 г. са 246 (13 за разпространение, 227 за притежание и 6 за отглеждане на марихуана) срещу 192 (14 за разпространение, 176 за притежание и 2 за отглеждане на марихуана) през 2023 г. Установените извършители са 185 срещу 149 за предходната година. Към момента лицата разпространяващи наркотични вещества са концентрирани предимно в областния град. Разпространяват се основно амфетамин, метамфетамин и марихуана, въпреки че броят на лицата разпространяващи хероин не е намалял. Тук ще бъдат набелязани мерки за справяне с този вид престъпна дейност, които се бъдат посочени по-надолу в изложението.

През 2024 г. са установени **135 случая на управление на МПС** след употреба на **алкохол** и **136 след употреба на наркотици**. През 2023 г. са били съответно 143 и 147.

Използването на чужди регистрационни номера през 2024 г. са 57 срещу 70 за 2023 г. Установени са и 2 престъпления, свързани с подправяне на регистрационни номера, срещу 6 за 2023 г.

По линия „Културно-исторически ценности“ няма регистрирани престъпления, през 2023 г. е регистрираните са били две, като едното е било разкрито.

2г. Престъпления против личността

Увеличение има при **престъпленията против личността** през 2024 г. в сравнение с предходната година – 155 срещу 118.

Към 2024 г. на територията на област Добрич са регистрирани три **убийства**, които са разкрити. През предходната година е регистрирано едно убийство, което също е разкрито.

По линия на престъпленията, свързани с половата неприкосновеност са регистрирани три изнасилвания и едно блудство. Разкрити са едно изнасилване и блудството, извършени от едно лице. като за едното деяние му е наложено ефективно наказание лишаване от свобода, а за другото деяние му е повдигнато

обвинение и досъдебното производство е изпратено с мнение за съд. По останалите две престъпления извършителите са установени, изчакват се експертизи и предстои привличането им като обвиняеми. През 2023 г. са регистрирани две изнасилвания и три блудства – в периода е разкрито едно изнасилване, през 2024 г. е разкрито едно блудство, а едно блудство е прекратено, поради липса на престъпление.

Регистрирани са 93 **телесни повреди** срещу 63 за предходната година. През 2024 г. няма регистрирани случаи на извършени тежки телесни повреди, а през 2023 г. са регистрирани два случая. Тенденцията за нарастването на броя престъпленията, свързани със засягане на телесната неприкосновеност е тревожна. Извършители на тези деяния са предимно подрастващите, като в нередки случаи се касае и за непълнолетни лица. Тоест наложително е Прокуратурата да прилага закона по-строго. Като административен ръководител ще изисквам от прокурорите да съобразяват спецификите на всеки конкретен случай, като прегледат на съда да налага такива наказания, чрез които биха се постигнали целите, заложили от законодателя в чл. 36 НК.

3. Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

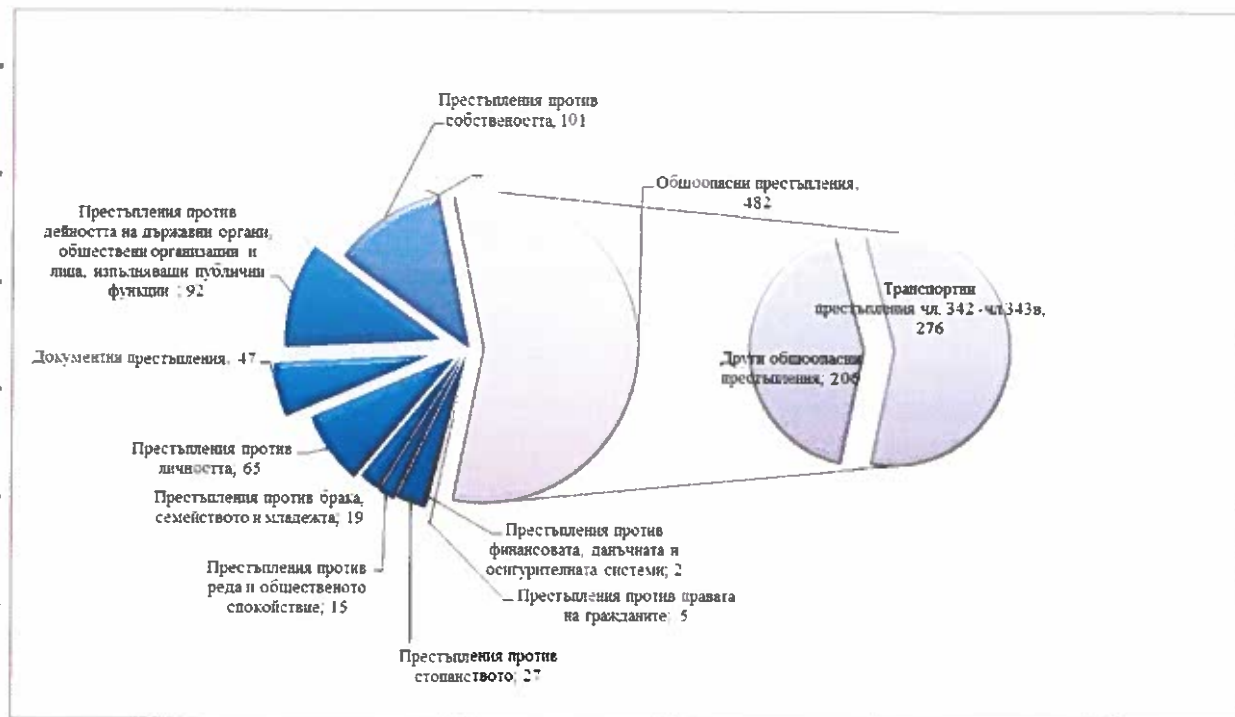
Налице е съответствие между структурата на регистрираната и на разкритата престъпност, от една страна, с тази на наказаната престъпност (т. е. на престъпленията, за които са внесени в съда прокурорски актове), от друга.

Най-разпространените в областта са **общоопасните престъпления**. Внесените в съд прокурорски актове от този вид престъпна дейност са 482, или 56.37% от общо внесените през 2024 г. прокурорски актове в съда. Значителен е броят на внесените в съда актове за престъпление по чл. 343 – 343в от НК – 276 акта. Определящ фактор е обстоятелството, че в голяма част от случаите извършителите биват разкрити при или непосредствено след извършване на деянието, което дава основание за прилагане на особените правила от НПК – провеждане на бързи производства. При последните значително се скъсява времето от извършване на престъплението до предаването на съд, респ. санкционирането на извършителя, с влязъл в сила съдебен акт. Причината за това е и увеличената разкриваемост на тази категория престъпления.

Втори от разпространените в областта престъпления – тези **против собствеността**, са и на второ място по внесени в съд прокурорски актове – 101 или 11.81 % от общия бой внесени към 2024 г. Причините са както ниската разкриваемост на тази категория престъпления, така и обстоятелството, че има повторяемост на част от извършителите (множество деяния, при съответните законови предпоставки се квалифицират като едно продължавано престъпление по смисъла на чл. 26, ал. 1 НК).

Анализът на данните за регистрираната и разкритата престъпност дава основание и за извод, че ресурсите на органите на досъдебното производство са ангажирани най-вече по случаи, които по принцип не представляват фактическа и правна сложност, но са многобройни (*напр. престъпленията по чл. 343б от НК – с 271 регистрирани случая и внесени в съда 224 ДП*).

На фигура № 2 е представена структурата на престъпността по внесените през 2024 г. в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК.



Нивото на престъпността в областта продължава да се определя от основни криминогенни фактори, като високото ниво на безработица, ниските доходи, концентрация на населението в областния град и обезлюдяване на малките населени места, значителен и увеличаващ се брой на самотно живеещи възрастни хора, висок процент на необразовани или нискограмотни граждани без възможност за реализация, голяма част от които се издържат от престъпления, както и компактни маси ромско население. Броят на лицата под 18 години, употребяващи наркотични вещества се увеличава, като се забелязва и снижаване на възрастовата им граница. Тези обстоятелства характеризират спецификата на престъпната дейност в региона, като водещи са битовата престъпност и общоопасните престъпления.

4. Кадрово обезпечение на магистратите и съдебните служители в Окръжна прокуратура – Добрич

Утвърденият щат за магистрати в област Добрич към 31.12.2024 г. е за общо **29** прокурори и **8** следователи (от които 1 за мл. следовател).

По прокуратури кадровото състояние е следното:

Към 01.01.2024 год. утвърденият щат в Окръжна прокуратура – Добрич е **8** прокурори, от които **8** заети.

С решение по т. 10 от Протокол № 31/18.09.2024г. на Прокурорската колегия на ВСС на основание чл. 165, ал. 1, т. 1 ЗСВ е освободен от длъжност един прокурор от заеманата длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура – Добрич, считано от 19.09.2024 г.

С решение по т. 8.1. от Протокол № 40/20.11.2024г. на Прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 30, ал. 5, т. 4 ЗСВ е определена трета щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Добрич.

С решение по т. 8.2. от Протокол № 40/20.11.2024г. на Прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 160, във вр. с чл. 168, ал. 3 ЗСВ е назначила един прокурор от РП Добрич на длъжност „заместник на административния

ръководител – заместник окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Добрич, считано от 02.12.2024 г.

Към 31.12.2024 г. утвърденият щат в ОП Добрич е 8 прокурори, като всички щатни бройки са заети.

Утвърденият щат на служителите в ОП Добрич към 01.01.2024г. е 30, от които: двама с ръководни функции – съдебен администратор, той и и. ф. на служител по сигурността на информацията /ССИ/ и един административен секретар.

От тези 30 служители, 8 съдебни служители, от които 1 завеждащ служба „Деловодство“, 5 съдебни деловодители, 1 системен администратор и 1 чистач, осъществяват дейността си в ОСЛО при ОП Добрич.

С решение по точка 19.5 от Протокол № 40/20.11.2024г. Прокурорската колегия на ВСС е дала съгласие за трансформиране на 1 /една/ щатна бройка за длъжност „главен специалист“ в длъжност „служител по сигурността на информацията“ и 1 /една/ щатна бройка за длъжност „домакин“ в длъжност „главен специалист – домакин“.

Към 31.12.2024 г. утвърденият щат за съдебни служители е 30, като няма незаета щатна бройка.

Утвърден щат към 01.01.2024 г. за следователи е 8, от които 7 следователи и 1 младши следовател, като едната щатна бройка за следовател е незаета.

С решение по т. 5.14. от Протокол № 25/26.06.2024г. на Прокурорската колегия, изпълняваща функциите на Висш прокурорски съвет, е назначила един младши следовател на длъжност „следовател“ в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Добрич, считано от 05.07.2024г.

Към 31.12.2024 г. утвърденият щат за следователи е 8, от които 7 заети щатни бройки за следовател и 1 незаета щатна бройка за младши следовател, която се очаква да бъде заета в средата на 2025 г.

В Районна прокуратура - Добрич

Утвърденият щат за прокурори в РП Добрич и четирите Териториални отделения (ТО) в гр.Тервел, гр. Балчик, гр.Каварна и гр. Генерал Тошево е 21, като през 2024 г. разпределението на щата за прокурори в РП Добрич е следният: районен прокурор, заместник районен прокурор – 2 щатни бройки, прокурори – 16 щатни бройки и младши прокурори 2 щатни бройки, като реално работещи в Районна прокуратура – Добрич през годината са 14,37 прокурори.

Организацията във връзка с разпределението на работата между съответните ТО /Териториални отделения/ е значително усложнена, поради преместване, назначаване в друга прокуратура или по други причини 4 /четирима/ прокурори и 1/един/ младши прокурор. Следва да се отбележи още, че в ТО Тервел на място продължава да работи само един прокурор, което налага при неговото отсъствие от гр. Добрич до гр. Тервел да бъде изпращан друг прокурор с оглед обезпечаване работата в Териториалното отделение. Също така в ТО Генерал Тошево работят на място само двама прокурори и в определени моменти са налице ситуации, при които отсъстват и двамата. От началото на м.12.2024 г. и в ТО Балчик работят на място само двама прокурори, предвид преместването на един прокурор в ОП Добрич. При щат от 21 магистрати, реално заети са 15 щ. бр.

За сравнение през 2023 г. и 2022 г. щата за прокурори е бил същия, като

реално работещи в Районна прокуратура – Добрич са били съответно 14,68 и 14,69 прокурори.

Съдебните служители в РП Добрич по щат към края на отчетния период на 2024 г. са общо 27,5 – съдебен администратор, прокурорски помощник, главен счетоводител, старши специалист – счетоводител и касиер, главен специалист – човешки ресурси, завеждащ служба, 12.5 съдебни деловодители, трима секретари, 4 щ. бр. за призовкари заети от петима служители /две бройки по 1/2/, един шофьор и един чистач. Такъв е бил щата и през 2023 г. и 2022 г.

Към края на 2024 г. реално заетия щат е бил 26, поради освободени – 1 щ.бр. за прокурорски помощник и ½ щ. бр. за съдебен деловодител, които са заети отново в началото на 2025г.

Общо за съдебния район:

Към 2024 г. в съдебния район на област Добрич са работили средно 22,2 прокурори при утвърден щат 29 и 7 следователи при щат 8. Във всички прокуратури в областта работят отлично подготвени прокурори и те, както и следователите, са с достатъчен професионален опит, което им позволява да се справят много добре със задълженията си. Няма прокурор или следовател в съдебния район, който през годините да не е преминал необходимата форма на обучение.

Казаното по-горе за магистратите в съдебния район важи и за служителите от РП Добрич и четирите ТО, ОП Добрич и тези в ОСЛО при ОП Добрич. Всички те са с достатъчно дълъг стаж, отлично подготвени и с необходимото чувство за отговорност, поради което се справят успешно с преките си служебни задължения. По-голяма част от тях през последните години са преминали организираните от ръководството на Прокуратурата на РБ различни форми на обучение.

5. Материално-техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите

Финансовото и материалното осигуряване на ОП Добрич и РП Добрич с четирите териториални отделения може да се оцени като много добро.

Всички деловодства и кабинети, както в прокуратурите в областта, така и в ОСЛО към ОП Добрич, са оборудвани с необходимото офис обзавеждане и са създадени необходимите условия за работа.

През 2024 г. е извършен цялостен ремонт на кабинетите на следователите и съдебните служители в ОСЛО при ОП Добрич и понастоящем сградният фонд е приведен в отлично състояние.

За нуждите на ОП Добрич, РП Добрич и ОСЛО при ОП Добрич са изградени отделни локални мрежи със сървъри в съответните сгради, като всяко работно място е с осигурен достъп до интернет, УИС, служебна електронна поща и ведомствения сайт на ПРБ.

Всички компютри са конфигурирани съгласно изискванията за информационната сигурност в ПРБ. Инсталиран е необходимият за протичане на нормален работен процес лицензиран софтуер.

През 2024 г. са изпълнени всички заявени от структурните звена към ОП Добрич и нововъзникнали непредвидени потребности от стоки, услуги и доставки.

6. Финансово управление

Окръжна прокуратура – Добрич е третостепенен разпоредител с бюджетни средства, като бюджетната сметка се управлява от административния ръководител. Тя прилага счетоводната политика на Прокуратурата на Република България, която е разработена в съответствие със Закона за счетоводството и други нормативни актове.

В Окръжна прокуратура – Добрич е създадена добра организация за осъществяване на ефективен контрол по изпълнението на бюджета и управление на наличното имущество.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност

Прокурорите с месторабота в прокуратурите със седалище в област Добрич са работили общо по **4 195** преписки по следствения надзор и по **4 529** (4 939; 4 585). Участвали са в **3 253** съдебни заседания по наказателни, административни, търговски и граждански дела (3 172; 3 082).

Прокурорите от ОП Добрич са работили по **225** (282;311;205) преписки по административна съдебния надзор. По надзора за законност прокурорите от административните отдели в ОП Добрич и РП Добрич са работили по **190** (204;181) преписки. До компетентните ведомства и контролно-административни органи са изпратени **2** (12;7) предложения за отстраняване на констатирани нарушения и предприемане на съответните мерки съобразно законовите им правомощия. По надзора за законност и защита правата на гражданите през 2024 г. не са подавани протести, докато през 2023 са били подадени **5** протеста, при 11 за 2022г.

Трайно висок е делът на решенията през 2024 г. от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните – **97.47%** (97.79%; 96.75%).

С образуване на ДП са решени общо 799 преписки (809; 764), а с отказ да се образува досъдебно производство са решени **2 568** преписки (2 377; 2 151), чийто голям брой потвърждава извода, че прокуратурата е сериозно ангажирана с въпроси извън компетентността ѝ – гражданскоправни спорове, административни нарушения, битови или междуличностни проблеми.

Към 2024 г. година прокурорите в областта са се самосезирали в **3** случая, като по единия казус в ОП Добрич преписката е решена с образуване на ДП. Данните сочат, че няма съществено активизиране на прокурорите от областта за самосезиране, въпреки въведената месечна отчетност в тази насока. Обуславя се необходимостта от промяна в тази насока. Нужно е Прокуратурата да бъде по-активна в тази насока и да бъде по-близо до гражданите, за да работи в техния интерес. Като административен ръководител ще предприема мерки и действия за оптималното използване на всички законни поводи, визирани в чл. 208 НПК. Към настоящия момент приоритетно се разчита на съобщенията до органите на досъдебното производство за извършени престъпления. Виждането ми в тази насока е това да се промени, като останалите законни поводи (най-вече чл. 208, т. 2 и т. 4 НПК) за образуване на наказателно производство намерят по-широко приложение в работата на ОП Добрич. По този начин ще се засили и самосезиращата функция.

По сигнали на контролни органи в прокуратурата са наблюдавани общо 27 преписки, като образуваните по тях 11 ДП съставляват едва 0.55% от всички новообразувани 1 985 ДП през периода. През 2024 г. са наблюдавани 41 досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП. По сигнал на Сметна палата през 2024 г. няма образувани преписки и ДП. По сигнали на АДФИ са наблюдавани 5 преписки и 2 ДП. Липсват данни за новообразувани преписки.

По сигнали на ДАНС е наблюдавано 1 досъдебно производство. По материали получени от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР се наблюдават 3 преписки. По сигнали на Агенция „Митници“ наблюдаваните ДП са 6.

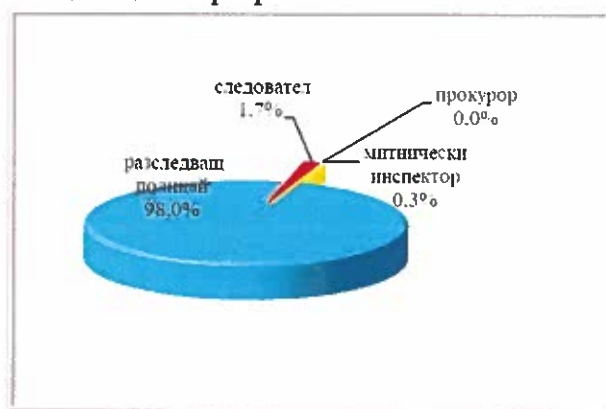
За поредна година няма образувани ДП по сигнали на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол и ДНСК.

Получените сигнали от НАП приоритетно са уведомления до прокуратурата от публичните изпълнители за евентуално извършени престъпления от чл. 227б, ал. 1 или ал. 2 от НК от длъжници на държавата, срещу които по реда на ДОПК има образувани изпълнителни дела. Тези сигнали се изпращат на РП Добрич по компетентност за решаването им по същество. Това навежда на извода, че е необходимо по-тясно сътрудничество между ОП Добрич и НАП за засилване на борбата срещу престъпленията, засягащи данъчно-осигурителната и финансовата система. В случай, че бъдат избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич ще предприема действия и мерки, които да доведат до стриктното спазване на Правилата за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и Националната агенция по приходите, утвърдени със Заповед № ЛС-4687/20.10.2019 год. на главния прокурор и Заповед № 3119-1337/20.10.2019 год. на Изпълнителния директор на НАП. Това институционално взаимодействие неминуемо ще доведе до по-бързо и ефективно разследване на данъчните престъпления и превенция срещу укриването на данъци.

Към 2024 година решенията от прокурорите от ОП Добрич инстанционни преписки са 157. При осъществяване на инстанционен контрол са потвърдени 154 прокурорски акта и са отменени изцяло 26.

През 2024 г. са образувани 1 985 досъдебни производства или с 95 досъдебни производства по-малко в сравнение с 2023 г., когато са били 2 080, а през 2022 г. са били 2 132, което отново е функция на регистрираната по-ниска престъпност.

Относителният дял по видове разследващи органи по новообразуваните дела е илюстриран на следващата графика:



Фиг. 3. Относителен дял на новообразуваните дела по видове разследващи органи

Най-голям е делът на новообразуваните досъдебни производства, разследвани от разследващи полицаи в МВР - **98.0 %** (1 472 ДП), а броят на новообразуваните ДП, разследвани от следователи са **25 – 1.7%**.

От митнически инспектор през 2024 г. са разследвани 5 новообразувани ДП или 0.3%.

През 2024 г. прокурорите са наблюдавали **491** (552; 696) бързи производства. Новообразуваните са **483** (542; 686) и съставляват **24.33%** от всички новообразувани дела. Приложението на ускорената форма на разследване, която е пряко свързана с постигане на бързина в наказателното правораздаване има положителен ефект не само във връзка със срочността, но и по отношение на генералната превенция.

Решенията към 2024 година от прокурорите от област Добрич досъдебни производства са **3 426** (3 773; 3 410). В тригодишен период се наблюдава запазване на броя на решенията ДП, като превес бележат прекратените по давност ДП, които за 2024 г. са **1 243** или 36.28% от решенията, съответно за предходните две години 41.58% и 34.13%.

Спрените **580** досъдебни производства намаляват като брой, като спрямо предходните две години, като отчетеното понижение с **6.3%** (619; 666). Преобладава делът на спрените ДП поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) – **85.86%** от общия брой спрени ДП, при 84.98% през 2023 г. и 86.04% през 2022г.

Общо прекратените ДП през 2024 г. са **1 966**, с 315 ДП по-малко от прекратените 2023 г.

Прекратените ДП (*без тези по давност*) са **723** (712; 692). Прекратените по давност ДП са **1 243** (1 569; 1 164), като делата, по които извършителят на престъплението не е разкрит представляват 99.76 % от прекратените по давност.

В тригодишен период се наблюдава постепенно увеличаване на броя на внесените актове в съда – обвинителни актове, предложения за споразумения и постановления с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Внесените в съда прокурорски актове през 2024 г. са **855** (832; 830), като се наблюдава значително увеличение с 23 акта спрямо 2023 г. и с 25 акта спрямо 2022 г.

По внесените в съда **855** (832; 830) прокурорски акта, **271** (267; 263) са обвинителните актове, **521** (493; 493) са споразумения и **63** (72; 74) са постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание (чл.78а НК).

На съд са предадени общо **890** (877; 882) лица.

Средният брой на внесените в съда прокурорски актове на един прокурор от ОП Добрич е **6.67** (6.75; 7.43), а в районната прокуратура е **57.76** (52.93; 52.93).

От съдилищата в областта са образувани **851** (831; 827) наказателни дела и са постановени **838** (833; 864) съдебни решения.

Прокурорите са взели участие в **1 915** (1 774; 1 390) съдебни заседания по 1 091 (896; 1 017) наказателни дела. Участвали са в **425** (425; 391) разпоредителни заседания.

Трайно висок е запазен делът на осъдените и санкционираните лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички осъдени/санкционирани лица – **99.08%** (99.03%; 98.12%). Броят на лицата с влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2024 г. са **866** (819; 834), а осъдени и санкционирани лица са **858** (827; 850), като се отчита значително увеличение на лицата с влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения с 5.43% спрямо 2023 г. и увеличение спрямо 2022 г. с 3.70%.

От внесените общо **855** (832; 830) прокурорски акта през 2024 г., от съдилищата в областта са върнати **11** (12;9).

За последните три години налице е трайно нисък процент на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, като делът им спрямо осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт е под 1%. През 2024 г. делът им е **0.58 %** от осъдените лица с влязъл в сила акт, през 2023 г. е бил 0.73%, а през 2022 г. е бил 0.84%. В абсолютни стойности броя на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за 2024 г. е **5** (6;7). Тези данни показват, че прокурорите притежават високи познания по наказателноправната материя, респективно че изпълняват служебните си задължения съвместно и отговорно, проявявайки професионален усет към всеки конкретен казус.

През 2024 г. съдът е изпратил на прокуратурите от областта **439** присъди за изпълнение. Реално приведените в изпълнение (*получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата*) са **424**. Данните за предходните две години са: за 2023 г. – 443 получени и 457 реално приведен, за 2022г. – 493 получени и 504 реално приведени.

През 2024 г. спрямо предходната година, е налице незначително намаление на наблюдаваните ДООИ – **674** (695;647), но увеличение спрямо 2022 г.

При внесените в съд прокурорски актове се наблюдава незначително намаление - **196** (199;119) спрямо 2023 г., но е налице увеличение на броя на предадените на съд лица – **211** (203; 120).

Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е увеличен – **193** (169;106). Спрямо всички лица с постановен влязъл в сила съдебен акт (866), те съставляват 22.29% (20.63%; 12.71%), т. е. през 2024 г. е налице увеличение и по този показател.

Най-голям е броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпления, свързани с наркотични вещества – **179**, следвани от такива за данъчни престъпления – **6**, за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти – **5**, за корупционни престъпления – **1**, престъпления свързан с пране на пари – **1** и за престъпления свързани с еврофондове.

През 2024 г. прокурорите от областта са изпратили **15** молби за правна помощ, издали са **14** Европейска заповед за арест (ЕЗА) и **41** Европейски заповеди за разследване (ЕЗР). Получили са за изпълнение от други държави **23** молби за правна помощ, **8** ЕЗА и **16** ЕЗР. Получена е за изпълнение една екстрадиция.

През 2024 г. са получени 7 трансфера на наказателни производства.

За поредна година няма постановени откази за прилагане на субсидиарна компетентност.

Задържани са **13** лица по издадени и получени ЕЗА.

Прокурорите от ОП Добрич са участвали в 122 съдебни заседания по международно правно сътрудничество (НПК и ЗЕЕЗА), а прокурорите от РП Добрич отчитат 11 участия в съдебни заседания по НПК и ЗЕЕЗА.

През 2024 година броят на лицата, осъдили прокуратурата по ЗОДОВ е 7. По образуваните на основание чл. 2 ЗОДОВ производства седем осъдителни решения са влезли в сила. Докато през – 2023 г. са били 2, а през 2022 г. е имало 1 влязло в сила осъдително решение. Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ по влезлите в сила съдебни решения за 2024 г. е 55 090 лв., през 2023 г. е 7 800 лв., а за 2022 г. са били 30 000 лв.

В тригодишния период се наблюдава тенденция на увеличение, на броя на лицата осъдили прокуратурата и общият размер на присъдените обезщетения. В тази връзка ще предприема мерки за осъществяване на мониторинг върху сроковете за разследване, с оглед по-бързото и своевременно приключване на наказателните производства. Ще създам и необходимата организация за контрол върху сроковете за мерките за неотклонение по делата.

На база изложените данни могат да бъдат направени следните изводи:

✓ Намалява регистрираната престъпност, отчетена по данните, предоставени от ОД на МВР – Добрич;

✓ Запазва се структурата на регистрираната престъпност, като с най-висок дял са общоопасните престъпленията, следвани от престъпленията против собствеността, икономическите престъпления и престъпленията против личността.

✓ Броят на преписките, по които са работили прокурорите през 2024 г. се увеличава значително, съответно с 4.20% спрямо 2023 г. и с 8.15% спрямо 2022 г.;

✓ Трайно висок се запазва делът на решените преписки спрямо наблюдаваните – 97.47% (97.79%; 96.75%).;

✓ В тригодишния период се наблюдава динамика в броят на наблюдаваните ДП, която се обуславя от броя ДП прекратени по давност и броя възобновени ДП, спрени през предходен период и не на последно място от броя на новообразуваните ДП. През 2024 г. прокурорите от Добричкия съдебен район са наблюдавали общо 4 529 (4 939; 4 585) ДП, включващи бързи производства, тези провеждани по общия ред, вкл. прекратените по давност. Спрямо 2023 г. е налице намаление на наблюдаваните ДП със 8.30%, а спрямо 2022 г. намалението е със 1.22%.

✓ В тригодишен период се наблюдава тенденция на намаляване броя на новообразуваните ДП. Новообразуваните ДП през 2024 г. са 1 985 ДП (2 080; 2 132). През 2024 г. е налице намаление спрямо 2023 г. с 4.57% и намаление спрямо 2022г. с 6.89%., което е функция на регистрираната по-ниска престъпност;

✓ В тригодишен период се очертава тенденция по намаляване на прекратените ДП по давност, като прекратените срещу лица привлечени като обвиняеми за 2024 са били 3 ДП, през 2023 г. няма такива дела, докато през 2022 са били 2;

✓ Трайно висок се запазва делът на приключените разследвания по досъдебни производства в законоустановения срок – 61.66 % (65.07% 64.72%);

✓ Въпреки полаганите усилия за намаляване срока на разследванията по ДП, чиято продължителност е над 3 години, броят им остава сравнително висок.

✓ В тригодишния период се утвърждава тенденция по увеличение на броят на внесените в съда прокурорски актове;

✓ Запазва се положителната тенденция на незначителен дял на върнатите от съда досъдебни производства спрямо внесените в съда прокурорски актове – 1.29% (1.44%; 1.08%).

✓ Запазва се високият относителен дял на осъдените и санкционирани лица спрямо всички лица с влязъл в сила осъдителен съдебен акт, което е показател за доброто качеството на разследването и на прокурорската дейност по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда;

✓ Запазва се ниският брой на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо всички лица влязъл в сила съдебен акт;

✓ Висок е дялът на приведените в изпълнение от прокурор влезли в сила осъдителни съдебни актове, спрямо получените от съда – 103.16%. Реално изпълнените присъди (от органите по изпълнение), изпратени от прокурор, са над 90%. Този показател, сочи на висока ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение изпълнението на наказанията, за които е компетентна прокуратурата (доживотен затвор, лишаване от свобода, пробация и лишаване от права);

✓ Очертава се тенденция по увеличаване броят на влезлите в сила осъдителни решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ, както и броят на лицата, на които е присъдено обезщетение по ЗОДОВ.

✓ През разглеждания 3 годишен период се наблюдава динамика на наблюдаваните ДП – 674 (695;647). Продължава увеличението на внесените в съда прокурорски актове, увеличението на броя на предадените на съд, както и на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица по ДП от тази категория;

✓ Относителният дял на решенията от прокурор дела от особен обществен интерес спрямо наблюдаваните се запазва над 60%, като през 2024 г. се наблюдава намаление спрямо 2023 г. и значително увеличение спрямо 2022 г. За 2024 г. дялът на решенията е 63.80% (66.47%; 51.16%);

✓ Почти постоянен и много нисък е относителният дял и абсолютния брой на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт по делата от тази категория, спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

Въпреки казаното и постигнатите резултати от прокурорите от РП и ОП Добрич, които могат да бъдат определени като много добри, все пак могат да бъдат очертани следните проблеми в осъществяване на прокурорската дейност.

Основните проблеми в противодействието на престъпността са свързани с формализма в наказателния процес, който се изисква от наказателно-процесуалните правила, заложиени в НПК, не особено добрата щатна обезпеченост и квалификация на разследващите полицаи и не на последно място – липсата на мотивация.

При сегашните условия и ресурси, прокуратурите в страната, в това число и прокуратурите в Добричкия съдебен район, продължават да правят необходимото за по-нататъшно подобряване на своята работата в противодействието на престъпността, използвайки вътрешно-организационни мерки за контрол и най-вече чрез подобряване ефективността в работа на всеки прокурор и разследващ орган.

Обективността изисква да се подчертае, че на етапа на съвременното развитие самостоятелните усилия на Прокуратурата не могат да доведат до резултатите, които очакват от нея обществото и европейските ни партньори. Наложително е обединяване усилията на всички държавни структури, със законови средства и способности да се създаде нетърпимост към всяко престъпление, извършено от което и да е лице, т. е. законът да се прилага еднакво спрямо всички лица, независимо от техния статус. Повишаването на активността и отговорността на контролните органи в държавата би освободила ресурс в прокуратурата за работа по тежката престъпност, а не да бъде ангажиран такъв за решаване на въпроси извън нейната компетентност. В този смисъл прокуратурата следва да бъде разтоварена от несвойствените ѝ задачи, наложени от обществено икономическото развитие на държавата и обществото.

За осигуряване на условия за по-висока ефективност на дейността на прокуратурата и разследващите органи, особено по отношение на корупционните престъпления на всички равнища, е необходимо предприемане на конкретни действени мерки, в голямата си част зависещи от законодателния орган.

Основните проблеми в дейността на прокуратурата и предложенията за тяхното преодоляване са следните:

□ **Способите за доказване и доказателствените средства** следва да придобият такава правна регламентация, която да спомага за по-ефективно разкриване на престъпленията и установяване на обективната истина по делата. На първо място, следва да бъде общественият интерес, с допустимото в европейската и международна практика ограничаване правата на обвиняемите и подсъдимите и деформализиране на досъдебното производство.

□ **Осигуряване на ефикасен механизъм за установяване на адрес, издирване и призоваване**, спомагащ за подобряване бързината на наказателното производство. Все още, например, не се приема за редовно призоваване това, което е извършено само чрез електронна поща.

□ **Един от основните приоритети в работата на Прокуратурата под моето ръководство ще бъде провеждането на ускорена форма на разследване** – бързо производство, винаги, когато са налице законовите предпоставки за това, но следва да се създаде организация същите и да приключват като такива, без да се налага преобразуването им за разследване по общия ред. За целта е необходимо да бъде мобилизиран наличният ресурс както на прокуратурата, а така също и на разследващите органи, включително и на ръководните органи в МВР, предвид все още наличното забавяне изготвянето на експертизи от съответните БНТЛ при ОД на МВР и химически лаборатории към съответните болнични заведения.

□ **Други основни приоритети ще бъдат и досъдебни производства** срещу извършителите, по отношение на които са налице други неприключили с влязъл в сила съдебен акт наказателни производства, както и по качественото и бързо разследване на корупционните престъпления, включително и на тези, фигуриращи в регистъра за срочността, с оглед намаляване на относителния им брой.

□ **Преодоляване на досегашната практика да се криминализират административни нарушения, поради неспособност на административно-контролната система да работи ефективно.** Касае се за леки престъпления, за които се предвиждат ниски наказания, в по-голямата си част пробация, глоби или

освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. По-ефективно и икономически изгодно за държавата е тези административни наказания да се налагат от съответните административни органи, като се предвидят ефективни мерки за подобряване събираемостта на глобите, вместо да се ангажира капацитета на разследващи органи, прокуратура и съд за постигане на същия резултат.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

В случай, че ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич моите основни приоритети и цели ще бъдат следните:

1. Повишаване ефективността и качеството на прокурорската дейност. Това ще бъде постигнато чрез:

- ☐ Усъвършенстване на работата по досъдебните производства.
- ☐ Намаляване на времето за разследване чрез по-добра координация с разследващите органи.
- ☐ Засилване на контрола по срокове и качеството на прокурорските актове.

При анализа на данните за резултатите от дейността на ОП Добрич през последните три години явява необходимостта от засилване на действията на местните структури в борбата с престъпленията, свързани с разпространението на наркотични вещества. За съжаление продължава тенденцията в областта приоритетно да се работи за разкриване на престъпления, свързани с държане на наркотични вещества. Ако бъда избран за административен ръководител ще насоча усилията си към повишаване работата на ОП Добрич по разследване на деяния, които осъществяват състава на чл. 354а, ал. 1 НК. Това не е проблем, който стои само пред правоохранителните органи в Добрич, това е национален проблем. В тази връзка, на местно ниво възнамерявам да провеждам ежеседмични срещи с ръководството на ОД на МВР – Добрич, на които ще бъдат поставени проблемите при разкриването на тези престъпления, ще бъдат набелязани мерките и начините за пресичане на този вид престъпни посегателства, ще бъдат обсъждани конкретните действия, които трябва да бъдат предприети в тази насока, с оглед установяването и задържането на извършителите на тези общественоопасни деяния, и предаването им на съд. Освен това ще изисквам от органите на ОД на МВР – Добрич да проявяват по-голяма активност, професионализъм и нетърпимост към тези престъпления. Смятам, че е наложително да бъде осъществяван по-активен и конструктивен диалог между двете институции по това направление на работа.

В случай, че ми гласувате доверие ще работя активно и по въпроса за засилване на взаимодействието между ОП Добрич и контролните органи (НАП, АДФИ, КОНПИ) чрез регулярни срещи, на които да бъдат поставени въпросите, свързани с икономическата престъпност. Твърдението, че прокуратурата работи основно, когато бъде сезирана от граждани или други държани органи не бива да бъде абсолютизирано. Тоест не бива да разчитаме единствено на будното гражданско самосъзнание, а е необходимо да проявим активност, за да защитим и гарантираме правата и интересите на обществото и държавата. Добрият диалог

между институциите ще повиши качеството на работата на държавните органи и ще създаде условия за по-бързото разкриване и пресичане на извършените престъпления, както и тяхната превенция. Разбира се, следва да се отбележи, че не бива ОП Добрич да изземва контролно-ревизионните правомощия на другите държавни органи. Но Прокуратурата като гарант за върховенството на закона, на регионално ниво може и трябва да търси по-добро институционално взаимодействие.

Един от основните приоритети в работата ми като административен ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич ще бъде борбата с престъпленията по транспорта, с престъпленията, извършени в условията на домашно насилие и насилието на публични места, „ало“ измамите, както и с престъпленията, при които е причинена смърт. Ще следя стриктно за спазване на процесуалните срокове за разследване по конкретните досъдебни производства, като ще насоча усилията си към мотивиране на колегите си към по-бързото и своевременно приключване на процесуално-следствените действия от тази категория дела. Това ще доведе до намаляване и на общия брой на делата в регистъра за срочността на разследването и произнасянето от прокурор по ДП с причинена смърт. По отношение превенцията на този вид престъпления е необходимо институциите, вкл. и прокуратурата и МВР да отговорят подобаващо с осъществяването на съвместни действия и респект. ОП Добрич ще прояви нулева толерантност за подобни деяния.

Ще работя активно и към засилване на ролята на Окръжна прокуратура – Добрич във връзка с общия надзор за законност, който прокуратурата осъществява по силата на чл. 127, т. 5, т. 6 КРБ. На пръв поглед виждам възможност за предприемане на по-активни действия от страна на Окръжната прокуратура най-малко по две направления:

□ Първото е свързано с широко дискутирания проблем с психично болните лица. В тази връзка дейността на прокуратурата в областта не бива да се изчерпва само и единствено с участие като контролираща страна в охранителните производства, които се развиват по Закона за здравето. Обуславя се необходимост от възлагане на предварителни проверки по реда на Закона за съдебната власт за проверка на местата, където са настанени за лечение лицата със специални потребности, респективно оказва ли се правилна и адекватна медицинска помощ спрямо тях, правилно и законосъобразно ли се отказва приема на някои лица, поради какви причини и т. н.

□ Второто е свързано с проверка на пътищата в областта – има ли компрометирани участъци от републиканската пътна мрежа в Добрич и кои са те, създават ли опасност тези участъци за водачите на моторни превозни средства, всички пътища в областта ли са обезпечени с пътна знаци и маркировка и т. н.

При констатиране нарушения и/или пропуски материалите ще бъдат изпращани незабавно на компетентните органи по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 ЗСВ за предприемане на съответните действия.

В случай, че заема длъжността „административен ръководител“ под мое ръководство Окръжната прокуратура ще организира и ще участва в информационни кампании съвместно с органите на МВР, представители на местната администрация и местната власт (Община, Областен управител),

представители на Министерството на образованието и др., които ще имат за цел да повишат правната култура на гражданите в област Добрич и да ги запознаят обстойно с последиците от извършване не само на подобен вид деяния, но и на всякакви други правонарушения.

За подобряване качеството на дейността на прокурорите и следователи ще организирам магистратски съвешания, на които да бъдат обсъждани материални и наказателно-процесуални проблеми, с оглед формиране на единно становище по тях, респективно за вземане на решения, които ще имат дългосрочно и стратегическо значение за работата на прокуратурата и следствието. Всички прокурори и следователи от област Добрич имат богат юридически стаж и високи професионални качества, така че тяхното мнение ще е полезно за усъвършенстване на прокурорската работа.

Считам, че е необходимо да бъде увеличена натовареността на следователите от ОСлО при ОП Добрич, за да се използва максимално добре техният професионален капацитет, тъй като те притежават отлични познания по наказателноправната материя, които биха способствали за по-бързото разследване и разкриване на обективната истина по конкретни дела. Поддържам мнението, че в борбата срещу престъпността трябва да бъде използван оптимално целият ресурс на разследването, а това означава да се засили ролята на следователите при разкриването, пресичането и доказването на престъпната дейтелност. Това неминуемо ще доведе и до по-равномерна натовареност между разследващите органи.

По отношение на Районна прокуратура – Добрич ще бъде осъществявана контролно-ревизионна дейност за качествено изпълнение на служебните задължения чрез провеждането на ревизии и тематични проверки. Ако бъдат констатирани негативи в работата, ще бъдат предприемани конкретни мерки и действия за отстраняването им.

Под мое ръководство Окръжна прокуратура – Добрич ще наблюдава и качеството на внесените от прокурорите в съда актове.

Като ръководител на ОП Добрич ще поддържам постоянна комуникация с административния ръководител на РП Добрич и неговите заместници, с оглед решаване на възникналите проблеми в работата на долустоящата прокуратура.

Окръжна прокуратура – Добрич ще осъществява постоянен мониторинг върху работата на РП Добрич и ще спазва строга финансова политика относно изразходването на бюджетните средства.

2. Прозрачност и отчетност

- ☐ Представяне на годишни отчети пред обществеността и медиите
- ☐ Засилване на комуникацията с гражданското общество и местните институции

3. Повишаване на квалификацията и професионализма

- ☐ Организиране на регулярни обучения, работни срещи и обмен на добри практики
- ☐ Насърчаване на специализация сред прокурорите по определени видове престъпления (например икономически престъпления, престъпления против личността и др.)

4. Добро вътрешно управление работна среда

- ☐ Прилагане на ясни вътрешни правила за разпределение на делата и натовареността
- ☐ Поддържане на добрия микроклимат, стимулиране на колегиалността и екипната работа
- ☐ Поощряване на прокурорите, следователите и служителите при образцово и професионално изпълнение на служебните задължения
- ☐ Отстояване на доброто име на магистратите и служителите и на самата институция при неправомерно влияние от външни фактори и лица
- ☐ Пресичане на всякакви незаконосъобразни опити за вмешателство в работата на магистратите и решаване на делата не по вътрешно убеждение
- ☐ Активен диалог между ръководството и прокурорите, следователите и служителите

5. Борба с корупцията и престъпността

- ☐ Приоритетно разглеждане на случаи с висок обществен интерес
- ☐ Засилено сътрудничество с останалите институции от системата на правораздаването
- ☐ Превенция срещу корупционни практики вътре в самата прокуратура

6. Връзка с обществеността и медиите

В качеството ми на административен ръководител ще отговарям и за медийната политика на ОП Добрич. Разполагам с опита и знанията, които ми дават увереност, че мога да се справя с тази позиция. Ще поддържам активна информирана политика, защото смятам, че гражданите имат право да знаят как работи прокуратурата на местно ниво и че тя работи в техен интерес.

Ще продължа да бъда инициатор и да осъществявам срещи с най-уязвимите групи от населението в област Добрич (ученици, възрастни хора), като превенция срещу престъпността.

Ще организирам срещи с представителите на местната власт, НПО и академичните среди, за да поставя пред тях проблеми, които пряко и/или косвено засягат прокуратурата, но чието разрешаване ще доведе до по-качествено разследване в досъдебната фаза от наказателния кодекс (например проблема с липсата на вещи лица, проблема с липсата на апаратура за извършване на химическо изследване, проблема с липсата на паркоместа, където да бъдат съхранявани иззети автомобили и др.).

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Управлението на Окръжна прокуратура – Добрич трябва да отговаря на високите очаквания на обществото за справедливост, ефективност и почтеност. Чрез реализиране на посочените приоритети ще бъде постигнато устойчиво развитие и утвърждаване на прокуратурата като стабилен и независим орган в съдебната система.

За мен ще бъде привилегия и огромна отговорност ако ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Добрич. Уверявам ви, че ще надградя постигнатите много добри резултати от настоящото ръководство на институцията, ще отстоявам професионалния интегритет на магистратите и служителите в областта, ще се ръководя от принципите на приемственост и екипност, ще работя за запазването на микроклимата в институцията и добрите колегиални отношения както между магистратите, така и между съдебните служители, ще изисквам висок професионализъм и отговорност не само от прокурорите и следователите, но от самия себе си и ще пресичам всякакви опити за неправомерно вмешателство в работата на колегите от Окръжна прокуратура – Добрич, Районна прокуратура – Добрич и Окръжен следствен отдел при ОП Добрич.

С УВАЖЕНИЕ,

Даниел Йлиев