

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА –
ЯМБОЛ**

от

**МИЛЕН БОЖИДАРОВ АТАНАСОВ - прокурор в Окръжна прокуратура –
Ямбол**

кандидат за заемане на длъжността, предмет на откритата процедура
за избор на административен ръководител – окръжен прокурор на
Окръжна прокуратура – Ямбол

(Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по
протокол № 12/02.04.2025 г., обн. ДВ, бр.29/04.04.2025 г.)

основание: чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В изпълнение изискванията на чл.194а, ал.2 от ЗСВ и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление и за работата ми като административен ръководител на Окръжна прокуратура - Ямбол, в случай, че получа доверието Ви и бъда избран на тази длъжност.

Концепцията структурно съдържа изложение за личната ми мотивация за заемане на длъжността, в конкурса за която участвам; анализ и оценка на състоянието на ОП-Ямбол - органа на съдебна власт, за чиято административно-управленска длъжност кандидатствам; очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на окръжната прокуратура; набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

При изготвяне на концепцията използвах данни от Доклада за резултатите от дейността на Окръжна прокуратура – Ямбол през последния годишен отчетен период на 2024 г., отразяващ в сравнителен аспект и данните за предходните на него два годишни отчетни периода. В неговото изготвяне участват всички прокурори от окръжната прокуратура, в това число и аз самия. Данните по този доклад обективно отчитат резултатите от дейността на всички прокурори в съдебния район – на тези от ОП-Ямбол и на тези от единствената към нея първоинстанционна прокуратура – Ямбол, с нейните две териториални отделения – Елхово и Тополовград.

Използвах личните си познания, възприятия и оценки за дейността на съдебния орган, към който имам честта да принадлежа и да участвам в неговата работа в продължение на повече от двадесет и три години. Настоящата концепция, вярвам, че макар и в стегнат вид отразява обективно миналите и настоящи достижения на всички прокурори от съдебния район на ОП-Ямбол и без претенция за изключителност, има за цел да очертае бъдещите тенденции за развитието и управлението на органа занапред при запазване и съхраняване на положително постигнатото до този момент и преодоляване на трудностите, доколкото ежедневната работна среда неминуемо разкрива и изправя пред нас.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Завърших висшето си образование през 1995 г. по специалност „Право“ в Юридически факултет на Бургаски свободен университет, с общ успех от държавните изпити 5,33 и 5,58 среден успех от изпитите в семестриалното обучение.

В системата на прокуратурата започнах работа през 2001 г., като за времето до този момент от завършването си, без прекъсване, една година бях съдебен кандидат в Окръжен съд - Ямбол, непосредствено след което работих като старши юрисконсулт в Териториално управление на „Данъчна администрация“ – Ямбол (съобразно структурата на данъчните органи в страната към него момент).

Имам почти 30-годишен общ юридически стаж, 24 години от който в органите на съдебната власт.

В Прокуратурата на Р. България започнах работа на 01.02.2001 г. като прокурор в Районна прокуратура – Ямбол. От 14.05.2001 г. съм прокурор в Окръжна прокуратура – Ямбол. От месец март 2009 г. с решение на ВСС имам придобит ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

Вярвам, че в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол и в нейния апелативен район имам положително изградено име и авторитет на съвестно и отговорно изпълняващ задълженията си прокурор. Вярвам, че се ползвам с уважението и признанието на своите колеги - прокурори, на съдебните служители, на разследващите органи, на адвокати, граждани и др., с които от дълги години работя. Два пъти съм награждаван за работата си като прокурор с лична благодарствена грамота от двама различни Главни прокурори на страната. За работата ми като прокурор, за сročността и за нейното качество свидетелстват постановените от мен актове и постигнатите през годините успехи по делата, които съм разглеждал, наблюдавал и решавал.

Отговорната длъжност, която заемам повече от две десетилетия, ми дава пълна увереност, че познавам в детайли работата на органа, за чиято административно - управленска длъжност кандидатствам – Окръжна прокуратура – Ямбол. Познавам не само своята, но и

работата на своите колеги, както и на служителите в съдебната администрация. Познавам работата на разследващите органи – следователи, разследващи полицаи, разследващи митнически инспектори. Следва да посоча, че познавам и работата на съдилищата в съдебния район и в неговия апелативен такъв и постоянно развиващите се изисквания на съда за бързо и качествено прилагане и на процесуалния и на материалния наказателен закон.

Умея да работя в колектив, тогава когато това се налага. Отнасям се с уважение и разбиране към изразени и застъпвани чужди позиции и решения. Същевременно отстоявам и защитавам своите при пълно съобразяване с всичко за и против тях. Диалогичен съм. Искрено и с дълбоко уважение се отнасям към всички свои колеги, в това число към разследващите, към по-младите и по-неопитните. Организиран, принципен и решителен съм, като всичко това съм съумял да отразя в дългогодишната си работа като прокурор, отстоявайки професионално висотата, честта и достойнството на професията на магистрат, която заемам.

Персоналният състав на Окръжна прокуратура – Ямбол е като цяло и относително непроменен през всичките тези години, в които работя в нея. Всички прокурори в ОП-Ямбол са с дългогодишен професионален опит. Всички те притежават изключително добри знания и умения. Работата им се характеризира с високо качество, задълбоченост и прецизност. Всеки един от тях е и би могъл да бъде достоен за длъжността, за която кандидатствам понастоящем. Същевременно, във всички тези почти 24 години за ръководител на Окръжната прокуратура е избран и назначаван колега, който до този момент не е бил от нейния състав – бил е такъв от друг съдебен район, бил е такъв от извън системата на прокуратурата, бил е такъв от по-ниска по степен прокуратура. За да не бъде разбран погрешно, избран и назначаван е колега, който несъмнено е имал и има нужните качества за това, но без да е бил част и без да познава отвътре органа, който впоследствие му е бил поверен и прокурорите и служителите, работещи в него. Отнасяйки се с уважение към личността и към труда – постиженията и успехите на всички административни ръководители до този момент – всички те мои колеги, с които работя и се разбирам отлично и понастоящем, смея да отбележа, че повече от 25 години окръжната прокуратура не е имала избран свой представител за свой административен ръководител.

Всичко до тук ме мотивира да заявя пред Вас кандидатурата си. Имам и личната и професионална своя готовност да поема отговорността на административен ръководител – окръжен прокурор. С ясното съзнание за значимостта на прокуратурата за утвърждаването на върховенството на закона и защитата на обществения интерес, имам увереността, че бих могъл да се справя с перспективите, които стоят пред нас и в частност пред органа, за идентифициране на добрите практики и тяхното постоянно подобряване занапред в работата. Мотивиран съм да запазя, да отстоявам и да развивам изградените в окръжната прокуратура

традиции на отговорност, почтеност, безпристрастност и висок професионализъм. Самостоятелно и с помощта на колегите си, вярвам, че бих съхранил и доразвил авторитета на органа, за чието управление искам доверието Ви.

Чрез целенасочено лидерство, екипна работа и личен пример вярвам, че мога да допринеса за повишаване на ефективността на окръжната прокуратура, а с това и за укрепване на общественото доверие в нея в служба на гражданите и справедливостта.

Липсата на административен опит не е пречка за изграждане на успешна административно-управленска платформа и реализиране на целите и задачите за развитие на окръжната прокуратура. Напротив, като част от органа в продължение на над 20 години, познанието ми за проблемните и нуждаещи се от подобрене области в неговата работа, е мое своеобразно предимство. Тези проблемни области са известни в дълбочина и в сърцевина само на прокурорите от Окръжна прокуратура – Ямбол. В тази връзка искрено вярвам, че те могат да бъдат решени отвътре, в какъвто смисъл е и духът, заложен от законодателя, разписвайки в ЗСВ правилата за избор на административни ръководители. Разбира се, за успех на който и да е управленски мандат, отстраняването на трудностите и решаването на проблемите в работата на кой да е орган, на ръководителя е нужна всеобщата подкрепа на работещите в него, което в случая е най-ценното което имам.

В случай, че бъде избран за административен ръководител, ще съблюдавам приемственост в административно-управленската дейност, в утвърдените добри практики и ще положа всички необходими усилия за създаване на отлична работна среда и микроклимат, както за прокурорите в окръжната прокуратура, така и за нейните служители. Ще следвам и отстоявам ясни, равни и прозрачни за всички правила за администриране, които да гарантират обективна оценка за работата на всеки прокурор и служител и максимална предвидимост и ефективност в работата на прокуратурата, с цел да бъде повишено и заслужено доверието на обществото като цяло.

Длъжността, за която кандидатствам е изпълнена с отговорности, които съм готов да приема с убедеността, че ще съумея да ангажирам в пълна степен своите лични и професионални качества за успешна организация на работата в органа.

За горното вярвам, уверен съм и съм убеден, че имам безрезервната подкрепа на всички мои колеги – прокурори, следователи и съдебни служители в Окръжната прокуратура, без която подкрепа не бих и заявил участието си в настоящата процедура за избор на техен административен ръководител.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ЯМБОЛ

Обхватът на дейността на ОП-Ямбол се разпростира на територия от 4 046,38 км², на която живеят 120 682 души по данни от последното национално преброяване 2021 г. (114 995 по данни на НСИ към 31.12.2023 г.).

В системата на съдебните органи, ОП-Ямбол териториално попада в апелативния район на Апелативна прокуратура – Бургас, заедно с окръжните прокуратури Сливен и Бургас. В съдебния ѝ район е Районна прокуратура – Ямбол, чийто първоинстанционен функционален район на компетентност се припокрива с този на ОП-Ямбол и обхваща общините Ямбол, Стралджа, Тунджа, Болярово, Елхово и Тополовград. Последната община (Тополовград) е в административно-стопанското делене на област Хасково, но исторически с малки прекъсвания във времето съдебно винаги е принадлежала към съдебен район Ямбол. РП-Ямбол е с две териториални отделения за градовете Елхово и Тополовград, съответстващи на Районните съдилища в тях.

Характерно за съдебния район е, че е външна граница освен за страната, но и за Европейския съюз и Шенгенското пространство (зона). От юг се ограничава от границата на страната с Р. Турция. През съдебния район, минават основни пътища от републиканската пътна мрежа, свързващи не само двете страни, но и Р. Турция със страните от Европейския съюз. Минават и основни пътища от съществено значение за транспортните връзки вътре в самата страна, в това число част от автомагистрала А1 „Тракия“. В обхвата на съдебния район е ГКПП – Лесово и дейността на действащите на него гранични служители от състава на РДГП-Елхово и митнически такива от състава на ТД „Митница – Бургас“ – гр.Бургас. В тази връзка, считано от 19.06.2005 г., е и контролът на трафика на пътници и товари през гранично-контролния пропускателен пункт и неизбежно свързаните с него инкриминирани прояви на контрабанда на стоки и забранени за държане, внос и употреба вещества, в нередки до преобладаващи случаи на високорискови наркотични вещества.

Външната за страната и за ЕС граница на съдебния район предпоставя и значителен по своя обем в последните няколко години случаи на нелегално преминаване на границата на страната от отделни лица и групи от лица, търсещи предимно по икономически причини по-добро за себе си бъдеще чрез пребиваване и живот в страните от ЕС.

Териториите, обслужвани от съдебния район на ОП-Ямбол, не се характеризират с добро като цяло стопанско-икономическо развитие и потенциал в сравнение с други райони на страната. Предимно земеделския характер на развиващото се в района стопанство, трайното намаление на населението в общините в района и неговото застаряване, размерът на средно получаваните доходи от трудоспособното и устроено население, под средния такъв за страната, предпоставя и високия процент извършвани в района престъпни посегателства срещу собствеността. Последните заедно с престъпленията по транспорта, незаконното преминаване на

границата на страната, контрабандата на стоки, в т. ч. акцизни, както и на високорискови наркотични вещества и проявите свързани с инкриминирано държане и разпространение на такива в най-общии линии очертава и криминогенната обстановка в съдебния район.

Кадрово окръжната прокуратура, по моя преценка, е обезпечена добре. Нейният щат е напълно окомплектован и се състои от административен ръководител – окръжен прокурор, двама заместник административни ръководители – заместник окръжни прокурори и шест прокурори. Не е налице свободна длъжност, съобразно утвърденото за прокуратурата щатно разписание. Всички прокурори в окръжната прокуратура са със стаж в съдебната система около и повече от двадесет години. Последното неминуемо предпоставя значителен придобит през годините професионален опит от всеки от тях, което трайно се идентифицира и с високото качество на работата на всеки от тях, изграденият от всеки личностен и служебен авторитет не само в съдебните среди в района, но и сред представителите на отделните административни и други органи на реда и управлението, както и сред широката общественост. С изключение на двама, всички прокурори в окръжната прокуратура са с придобит ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“. Двама са с придобит ранг „Прокурор в АП“. За последните двама, лично нямам отговор на въпроса защо и поради какви причини за тях не са предприети постъпки за придобиването на по-високия от двата възможни последователни ранга, макар всеки от тях от години да отговаря на критериите за неговото получаване, още повече че се касае за прокурори, отличаващи се с изключителни знания и умения, коректно изрядно етично и професионално поведение. В тази връзка намирам, че предложение за това, макар и твърде закъсняло във времето, следва да бъде отправено и поставено на вниманието на прокурорската колегия на ВСС за отношение (уважаване или не) по компетентност в краткосрочен порядък.

Понастоящем в Окръжният следствен отдел при ОП-Ямбол работят 4-ма следователи, в това число завеждащия следствения отдел. Всички те изпълняват служебните си задължения в гр. Ямбол. От утвърдения за отдела щат са свободни два щата за следовател и един за младши следовател, общо три щата. Непълният щат изключително много затруднява към момента работата на отдела. Липсата на реално заети се компенсира единствено и само от високия професионализъм и натрупания дългогодишен опит на следователите в отдела, всички до един със стаж в съдебната система повече от двадесет години. Недоокомплектоваността на следствения отдел, към момента се дължи на скорошното навършване на 65-годишна възраст и съответно придобиване на право на пенсия от двама от работилите в отдела следователи и като цяло на това, че свободните щатове в резултат на проведени конкурси за тяхното заемане се заемат от сравнително млади специалисти, родом от други градове на страната, които при първа възможност, разбираемо, предпочитат да продължат

своята професионална кариера по родните си или в близост на тях места, респ. в техните съдебни органи.

Административно дейността на прокурорите в окръжната прокуратура се подпомага от 19 служители – съдебен администратор, прокурорски помощник, главен счетоводител, старши специалист - счетоводител, главен специалист - човешки ресурси, старши специалист по класифицираната информация, младши специалист по класифицираната информация, системен администратор, завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, 3-ма съдебни деловодители, 2-ма съдебни секретари, старши специалист-домакин, шофьор-куриер, шофьор-призовкар и 2-ма чистачи.

Работата на следователите в следствения отдел се обезпечават от 4-ма служители – завеждащ служба, съдебен деловодител и 2-ма съдебни секретари.

Утвърдената щатна численост за първоинстанционната Района прокуратура – Ямбол е 18 прокурори. Една щатна длъжност за прокурор и две щатни за младши прокурор понастоящем са незаети. Дейността на районната прокуратура се осъществява от административен ръководител – районен прокурор, 2-ма заместник административни ръководители – заместник районни прокурори, 11 прокурори (1 прокурор е трайно командирован в РП-Кърджали) и от един младши прокурор. Непълната комплектност на прокурорския щат в районната прокуратура също затруднява нейната работа и обуславя по-голямата лична натовареност на всеки от прокурорите в нея.

Дейността на РП-Ямбол и нейните две териториални отделения – Тополовград и Елхово се обезпечават по щат (заеи) от 27,5 служители - съдебен администратор, системен администратор, главен счетоводител, прокурорски помощник, главен специалист – човешки ресурси, главен специалист – счетоводител и касиер, завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, 8 съдебни деловодители, 6 съдебни секретари, един съдебен архивар, 2,5 призовкари, 2-ма шофьори-куриери и един чистач.

Вече посочено, всички прокурори от окръжната, както и тези от районната прокуратура са с много добра, дори отлична професионална квалификация. Затруднения в работата се открояват само при отделни, незначителен брой прокурори от първоинстанционната прокуратура, които затруднения не са от непреодолим характер и в никакъв случай не се отразяват на общата като цяло изключително добра работа на прокуратурите в съдебния район.

С необходимата професионална квалификация са и всички съдебни служители в двете прокуратури.

И в двете прокуратури – ОП-Ямбол и РП-Ямбол не е налице структурно обособена тясна специализация на работещите в тях прокурори по предмет на престъпленията по наблюдаваните от тях дела. Намирам, че правилно такава не е била изградена в годините назад и не е необходимо да бъде изградена (обособявана) и в бъдеще. Това е така, тъй като преобладаващият брой престъпления по

делата на производство в двете прокуратури трайно се заключават в няколко (от три до четири) глави от материалния наказателен закон. Специализирането на работата по отделен вид или група от престъпления по вид, би довела от една страна до неравномерна, при това непреодолима неравномерна натовареност на прокурорите от отделните отдели или звена и до неоправдано различна професионална квалификация на едни от тях за сметка на други. От чисто практическа гледна точка създаването на такава тясна специализация с изграждането на специализирани по предмет отдели или звена е и трудно постижима с оглед конкретната щатна численост на всяка от двете прокуратури.

Всички прокурори от двете прокуратури ползват служебни кабинети, материално добре оборудвани с необходима за работата им офис-техника и обзавеждане. Прокурорите от ОП-Ямбол и от РП-Ямбол ползват кабинети в съдебната палата на гр. Ямбол – съдебна сграда с многолетна история и историческа стойност и значение, предоставена за стопанисване и управление на Окръжен съд – Ямбол. Помещават се на по-голямата (основна) част от нейния трети етаж. В същата сграда се помещават Окръжен съд – Ямбол, Районен съд – Ямбол, държавните съдебни изпълнители, съдиите по вписване и техните администрации. В съседство, доколкото това има отношение предимно към работата на прокурорите от окръжната прокуратура, е сградата на Административен съд – Ямбол.

Прокурорите от териториалните отделения ползват самостоятелно или настанени по двама служебни кабинети в съдебните палати (сгради също изградени със съдебна цел) в градовете – центрове на ТО – Елхово и Тополовград.

Прокурорите ползват служебните кабинети настанени по двама, в изключение по трима, административните ръководители на двете прокуратури ползват кабинетите си самостоятелно.

Следователите в следствения отдел ползват служебни кабинети, самостоятелно в сградата на ОД на МВР-Ямбол (недалеч, на пешеходно разстояние от съдебната палата в града). Всички те разполагат с необходимите за дейността им средства и офис-техническо оборудване. В битов аспект е желателно условията в техните служебни кабинети в бъдеще и при финансова възможност и обезпеченост да се подобрят.

Всички съдебни служители са настанени и работят в също добре оборудвани и съвременно обзаведени за нуждите на дейността им служебни помещения (канцеларии). Самостоятелни канцеларии ползват съдебният администратор на окръжната прокуратура и прокурорския помощник в нея, по моему неуместно, доколкото всички прокурори в окръжната прокуратура, в т.ч. двамата заместник – административни ръководители делят служебните си кабинети със свои колеги.

ОП-Ямбол е третостепенен разпоредител с бюджетни средства в рамките на утвърдените от ръководството на прокуратурата на страната лимити. Финансово-материалното осигуряване на

прокуратурата се осъществява съобразно изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за счетоводството, Закона за обществените поръчки и свързаните с тях подзаконовни нормативни актове. Създадена е и функционира на изключително добро ниво система за финансово управление и контрол, осъществявана от звено „Финансово стопанска и административна дейност“ в окръжната прокуратура, в което звено, както бе посочено по-горе работят специалисти с дългогодишен трудов стаж и професионален опит. Въведени са и се използват необходимите за работата на звеното програмни продукти и правно-информационни системи за работна заплата, хонорари, личен състав, банкови документи и др.

Счетоводната отчетност се осъществява на основата на документална обосновааност на стопанските операции и факти. Задължително се спазват изискванията за съставяне на документите, съгласно чл.3, ал.2 и ал.3 от ЗСч. Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС, указанията на Министъра на финансите и Вътрешните правила за предварителен контрол в Прокуратурата на Р. България. Разработени са Правила за управление на цикъла за обществени поръчки, за предварителен контрол, Стратегия за управление на риска.

За 2024 г. ОП-Ямбол е усвоила средства в размер на 3 481 893 лв., разпределени по съответните параграфи на утвърдения за нея бюджет. Усвоените средства са изразходвани при спазване на строга финансова дисциплина за нуждите на ОП-Ямбол, РП-Ямбол и ТО към нея – Елхово и Тополовград. Ежемесечни счетоводни отчети и справки са изготвяни в срок и съгласно изискванията на Дирекция “Бюджет и счетоводни дейности” при АГП.

Предоставените през годините и в частност през последната отчетна такава – 2024 г. финансови средства и наличната материална база, като цяло, са позволили нормалното осъществяване дейността на прокуратурата. Не са налице очертани затруднения от финансов характер или проблеми относно материалното осигуряване.

Утвърдени са Правила за медийна комуникация. Прокуратурата има говорител прокурор в мое лице, като към момента не е налице необходимост от експерт „Връзки с обществеността“.

Прокурорите и съдебните служители от съдебния район и в частност от ОП-Ямбол системно повишават квалификацията си и участват в различни обучения, организирани от Прокуратурата на Р. България и НИП.

В ОП-Ямбол и в първоинстанционната прокуратура в нейния район се използва въведената от 2019 г. Унифицирана информационна система за всички преписки. Проблеми с нейното използване няма и не е имало. Преписките и делата в ОП-Ямбол се разпределят чрез модула за случайно разпределение. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, не се разпределят по този модул, както и преписките, свързани с планови задачи и справки по съответните надзори. Преписките се

разпределят съобразно поредността на постъпването им. Повторното им разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на вече определен прокурор по обективни причини. Със Заповед на административния ръководител - окръжен прокурор са определени съдебни служители от служба „Регистратура и деловодство“ при ОП-Ямбол, които да осъществяват случайното разпределение на преписките и делата. Определените служители се подписват с издадените им квалифицирани електронни подписи на всеки протокол за извършеното от тях случайно разпределение, като екземпляр от същия се прилага към конкретната преписка. Подписаните дневни протоколи за случайно разпределение на преписките и досъдебни производства са подредени в хронологичен ред и се съхраняват от съдебния администратор на прокуратурата.

Стриктно се спазват всички указанията за работа с УИС.

Своевременното въвеждане на данни в системата осигурява поддържане в актуално състояние на утвърдените от ръководството на прокуратурата регистри - Регистър на лица с неприключени НП, Регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор, Регистър на лица с мярка за неотклонение, Регистър на сроковете по НПК, Регистър на върнатите от съда дела, Регистър на прекратените от съд дела, Регистър на оправдателните присъди и други.

Със заповед на административния ръководител в ОП-Ямбол са определени 15 групи за разпределяне на преписките и досъдебните производства чрез модула за случайно разпределение на УИС:

1-ва Група – „Преписки“ (включва преписки, непопадащи в обхвата на останалите групи;

2-ра Група – „Преписки със значителна (висока) фактическа и правна сложност“;

3-та Група – „Досъдебни производства“;

4-та Група – „Досъдебни производства със значителна (висока) фактическа и правна сложност и такива, с предмет на разследване организирана престъпност“;

5-та Група – „Специален надзор на досъдебни производства, съгласно указанието за специален надзор (УСН)“;

6-та Група – „Инстанционен контрол и произнасяне по отводи/самоотводи“.

Целесъобразно намирам занапред от тази група да бъдат отделени в друга самостоятелна такава произнасянията по отводи/самоотводи. Последното би довело до по-справедливо равномерно натоварване на прокурорите в групата предвид различната тежест на тези случаи в сравнение с тези, предмет на класическия инстанционен контрол;

7-ма Група – „Инстанционен/служебен контрол по преписки и досъдебни производства с предмет „трафик на хора“;

8-ма Група – „Инстанционен контрол, свързан с изпълнение на наказанията и принудителни медицински мерки“;

9-та Група – „Изпълнение на наказанията“;

10-та Група – Надзор за законност и административносъдебен надзор“;

11-та Група – „Международно правно сътрудничество“;

12-та Група – „Гражданскосъдебен надзор“;

13-та Група – „Наказателносъдебен надзор“;

14-та Група – „Искания за възобновяване на административнонаказателни производства, съобразно чл.72, ал.1, т.1 от ЗАНН“ и

15-та Група – „Досъдебни производства с предмет „Изпиране на пари или финансиране на тероризъм“.

Също със заповед на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП-Ямбол в Окръжния следствен отдел при ОП-Ямбол са създадени 5 групи за случайно разпределение на досъдебните производства:

1-ва Група – „Досъдебни производства, разследвани от следовател на основание чл.194, ал.1, 1а, т.2 и 3 от НПК“;

2-ра Група – „Възложени на следовател преписки и досъдебни производства по постъпили следствени поръчки и по постъпили делегации“;

3-та Група – „Досъдебни производства, възложени за разследване на следовател на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК“;

4-та Група – „Досъдебни производства с предмет „трафик на хора“, разследвани от следовател на основание чл.194, ал.1, т.3 и т.4 от НПК“ и

5-та Група – „Досъдебни производства с предмет „изпиране на пари или финансиране на тероризъм, разследвани от следовател на основание чл.194, ал.1, т.2а, т.3 и т.4 от НПК“.

Дейността по надзори в ОП-Ямбол е организирана по следния начин: Досъдебно производство; Съдебен надзор, включващ наказателно-съдебен надзор, гражданско-съдебен надзор и изпълнение на наказанията; Противодействие на корупцията; Административен надзор за законност; Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица; Административно-ръководна дейност.

Двама прокурори от ОП-Ямбол работят в обособен административен отдел, като на общо основание участват в останалата дейност на прокуратурата. В заседанията на Административен съд – Ямбол участват всички прокурори от окръжната прокуратура.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която работи съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове към него.

Книгите, регистрите и дневниците в ОП-Ямбол се водят на хартиен и/или електронен носител, съгласно Правилника за администрацията на Р. България и по указанията на ВКП. Отделно от тях се водят по собствена преценка административен дневник, дневник на задържаните лица, дневници за участието на прокурорите в граждански, административни и въззивни дела, регистри на

спрените и прекратени досъдебни производства, както и папки за върнатите от съда дела за доразследване и по видове протести.

Изготвени са електронни кадрови дела (предоставени съответно от ВСС и ВКП) за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол.

През годините, вкл. и през последната, в окръжната прокуратура са извършени планови ревизии и проверки, залегнали в Плана на АП-Бургас, касателно дейността ѝ. Като правило същите са приключили и приключват с доклади на проверяващите прокурори, в които не се отбелязват съществени пропуски и проблеми в работата. Доколкото такива са констатираны, след работни съвещания на прокурорите, се отстраняват своевременно, за което административният ръководител издава съответни заповеди. Тази практика, намирам за уместна и като такава следва да бъде запазена.

Систематично ревизионно-контролна дейност се осъществява от прокурорите от окръжната прокуратура върху дейността на прокурорите от първоинстанционната такава. Обхватът на този контрол е широк и всеобхватен и от гледна точка на срочността в работата на прокурорите, както и по отношение на материално-правната и процесуално-правната страна в работата им по възложените им преписки и дела. Този подход също намирам за правилен, планов или по определени поводи и като такъв следва да бъде запазен. За в бъдеще единствено е необходимо в окръжната прокуратура да бъде изисквана, докладвана и получавана обратна връзка (информация) за предприетите действия и резултати вследствие изпълнение на дадените в контролните производства указания от прокурорите от окръжната прокуратура и за отстраняване на констатираните от тях пропуски, грешки или нередности, което към настоящия момент не винаги се осъществява или се осъществява в недостатъчен обем.

През 2024 г. няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати, наложени наказания на прокурори и следователи. Поначало такива случаи по правило са рядкост и са изключения.

В своята дейност в борбата срещу престъпленията, другите закононарушения и противообществените прояви ОП-Ямбол се ръководи от Конституцията и законите на страната, плановите за работа на отделните надзори на ВКП, АП-Бургас и тези на ОП-Ямбол.

По данни на ОД на МВР-Ямбол, през периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г. са регистрирани общо 1 249 престъпления (срещу 1 567 за 2023 г.). Следва да се отбележи, че в състава на дирекцията са включени и прокуратурата работи с Районните управления на МВР – Ямбол, Елхово, Тунджа и Стралджа, секторите „Противодействие на криминалната престъпност“ и „Противодействие на икономическата престъпност“.

От регистрираните 1 249 престъпления, разкрити са 828 броя. Процентът на разкриваемост спрямо регистрираните престъпления е 66,29 %, при 63,17 % за 2023 г. и при 61,76% за 2022 г.

Същевременно разкрити през 2024 г. са 236 престъпления, регистрирани през минал период, при 254 такива за 2023 г.

Най-общо очертана, от една страна е тенденция на увеличение на процентната разкриваемост и от друга намаление на регистрираната престъпност на територията на област Ямбол.

Посочено по-горе прокуратурата работи и с РУ на МВР-Тополовград, структурно принадлежащо към ОД на МВР-Хасково; РДГП-Елхово и структурните към нея гранични полицейски управления – Елхово и Болярово; ТД „Митница – Бургас“ – Бургас и Сектор „БОП“ – Сливен.

През 2024 г. са образувани общо 1 750 дела, срещу 1 825 за 2023 г. и срещу 1 791 за 2022 г. Образуваните ДП по глави от НК са: Глава II - 149; Глава III - 19; Глава IV - 32; Глава V - 481; Глава VI - 70; Глава VII - 3; Глава VIII - 507; Глава IX - 32; Глава IXa - 3; Глава X - 22; Глава XI - 432.

Най-голям е броят на образуваните ДП за престъпления по Глава VIII, следвани от тези по Глава V и Глава XI. Тази структура на образуваните ДП е трайно характерна за региона. Трайно се запазва и броя на ДП, свързани с бежанската вълна.

В съда са внесени 995 акта, срещу 1 028 акта за 2023 г. и срещу 1 058 акта за 2022 г. Обвиняеми по внесените в съда актове са били 1 094 лица, срещу 1 137 лица за 2022 г. и срещу 1 145 лица за 2022 г.

По глави от НК внесените в съда ДП се разпределят: Глава II – 34; Глава III – 2; Глава IV – 25; Глава V – 210; Глава VI – 34; Глава VII – 1; Глава VIII – 422; Глава IX – 17; Глава X – 2; Глава XI – 247.

Най-голям е броят на внесените в съда ДП за престъпления по Глава VIII, следвани от тези по Глава XI и Глава V. Тази структура е също трайно сходна с тези от предходните години, като също е запазен броя на делата, свързани с незаконно преминаване на границата.

Общо предадените на съд 1 094 лица по глави от НК се разпределят: Глава II – 37; Глава III – 3; Глава IV – 26; Глава V – 268; Глава VI – 35; Глава VII – 1; Глава VIII – 440; Глава IX – 17; Глава X – 2; Глава XI – 265.

Общо осъдени и санкционирани с влязъл в сила акт са 969 лица, разпределени по глави от НК: Глава II – 26; Глава III – 2; Глава IV – 22; Глава V – 241; Глава VI – 36; Глава VII – 1; Глава VIII – 387; Глава IX – 22; Глава X – 4; Глава XI – 228.

Най-голям е броят на наказаните и санкционирани лица за престъпления по Глава VIII, следвани от тези по Глава V и Глава XI. Тази структура на наказаната престъпност е също характерна за региона.

За района на Окръжна прокуратура – Ямбол за 2024 г. е работено по общо 4 829 преписки, от които в Окръжна прокуратура-Ямбол по 473, в Районна прокуратура-Ямбол по 4 356. За сравнение през 2023 г. са били 4 667, 2022 г. - 3 868, т.е. налице е увеличение на този показател през последната година. Нерешени в края на

предходната година са останали 142, при 199 през 2023 г. и 184 през 2022 г.

Новообразувани през 2024 г. са общо 4 614 преписки, от които в Окръжна прокуратура-Ямбол 416, в Районна прокуратура-Ямбол 4 198. За сравнение през 2023 г. са били 4 455, а през 2022 г. са били 3 707.

За 2024 г. са били решени общо 4 687 преписки, като от тях в Окръжна прокуратура-Ямбол 457, в Районна прокуратура-Ямбол 4 230. За сравнение през 2023 г. са били 4 478, а през 2022 г. са били 3 684. Налице е също увеличение и на решените преписки през 2024 г., което кореспондира с увеличения брой наблюдавани и новообразувани преписки през периода.

В срок до 1 месец са решени всички 4 687, от които 457 на ОП-Ямбол и 4 230 на РП-Ямбол.

С постановление за отказ за образуване на досъдебно производство са решени общо 3 584 преписки – при 3 092 за 2023 г. и 2 377 за 2022 г., т.е. налице е увеличение в сравнение с предходните години.

С образуване на досъдебно производство са решени 599 преписки – за сравнение през 2023 г. така са решени 678, а през 2022 г. – 676 или е налице намаление в сравнение с предходните години.

Образуваните от прокурор досъдебни производства представляват около 12,40 % от общия брой преписки, а отказите за образуване на досъдебно производство – около 74,21 % от общия брой преписки.

Общо решените през 2024 г. инстанционни преписки са 271, всички в Окръжна прокуратура – Ямбол. Те представляват около 5,61 % от общия брой преписки. За сравнение през 2023 г. са били 374, а за 2022 г. са били 302, т.е. налице е намален резултат спрямо предходните години. От общо 271 инстанционни преписки, потвърдени са 248 и отменени 23. Потвърдени през 2023 г. са 343, а през 2022 г. – 302. Отменени през 2023 г. са 31, а през 2022 г. – 25.

През 2024 г. в съдебния район е наблюдавана 1 преписка и 2 досъдебни производства, образувани след самосезиране. За сравнение през предходния отчетен период за 2023 г. са били образувани 4 преписки след самосезиране и са били наблюдавани 4 досъдебни производства, а през 2022 г. не са били образувани преписки след самосезиране и са били наблюдавани 2 досъдебни производства.

Броят на тези преписки е очевидно недостатъчен и пренебрежимо малък на фона на останалите, по които е работено. В тази връзка е налице потенциал за по-добро развитие в бъдеще по този показател.

През 2024 г. по сигнали на контролни органи са образувани общо 40 преписки, от които 25 в ОП-Ямбол и 15 в РП-Ямбол. От тях 18 са решени с образуване на досъдебни производства, 3 на ОП-Ямбол и 15 на РП-Ямбол.

През 2024 г. в съдебния район на ОП-Ямбол са наблюдавани общо 3 525 досъдебни производства. За сравнение през 2023 г. са били наблюдавани 3 602 досъдебни производства, а през 2022 г. – 4 107 досъдебни производства. Налице е намаление на броя на наблюдаваните досъдебни производства.

От общо наблюдаваните досъдебни производства 1 750 са новообразувани.

През 2024 г. са наблюдавани 469 бързи производства, което съставлява около 13,30 % спрямо наблюдаваните 3 525 досъдебни производства.

За сравнение през 2023 г. общият брой наблюдавани бързи производства е съставлявал 10,49 % спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, а през 2022 г. общият брой наблюдавани БП е съставлявал 11,66 % спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства. Налице е известно увеличение на процента на наблюдаваните бързи производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства през настоящия отчетен период в сравнение с предходните отчетни периода на 2023 г. и 2022 г.

При образуването, разследването и решаването на горепосочените БП и през настоящия период, както и през предходните два, не са налице сериозни проблеми в прокуратурите от съдебния район на ОП-Ямбол. Разследването и решаването им се извършва приоритетно и в срок.

Наблюдавани са общо 2 390 досъдебни производства, разследвани по общия ред. Разследваните по общия ред 2 390 досъдебни производства през 2024 г. съставляват 67,80 % от всички наблюдавани досъдебни производства – 3 525. За сравнение през 2023 г. общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред е бил 2 385, а през 2022 г. – 2 231. Налице е известно увеличаване на броя на общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2024 г.

От общо наблюдаваните 2 390 досъдебни производства, разследвани по общия ред, 2 229 са били разследвани от разследващ полицай, 128 ДП са разследвани от следовател, 33 ДП са били разследвани от разследващ митнически инспектор.

Следва да бъде посочена и подчертана срочността на разследването.

През 2024 г. в съдебния район на ОП-Ямбол са били приключени общо 2 015 досъдебни производства, като за сравнение през 2023 г. са били приключени 1 850 ДП, а през 2022 г. – 1 816 ДП. От приключените 2 015 ДП всички са приключени в законовия срок.

Приключените общо 2 015 досъдебни производства представляват 57,16 % от общо наблюдаваните 3 525 досъдебни производства.

Останалите към края на отчетния период неприключени 584 ДП, всички са в законов срок. Те съставляват 16,57 % от общо наблюдаваните 3 525 досъдебни производства.

Налице е намаляване на неприключените досъдебни производства в сравнение с предходните два години - със 196 спрямо 2023 г. и с 99 спрямо 2022 г.

При 1 669 прекратени и внесени в съда ДП продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество е съответно: 1 251 до 8 месеца; 198 до 1 година; 147 над 1 година, 73 над 2 години.

През 2024 г. прокуратурите от съдебния район на ОП-Ямбол са решили общо 2 856 ДП. За сравнение през 2023 г. са решени 2 744 ДП, а през 2022 г. – 3 351 ДП.

Общо решенията 2 856 бр. ДП съставляват 81,02 % спрямо общо наблюдаваните 3 525 досъдебни производства (за сравнение през 2023 г. този процент е бил 76,18 %, а през 2022 г. – 81,59 %).

От общо решенията ДП в срок до 1 месец са 2 771, 85 са до 2 месеца, с удължен срок от адм. ръководител или от оправомощен от него прокурор. Няма досъдебни производства решени извън тези срокове.

Внесени в съда са общо 1 028 ДП и 1 028 прокурорски актове, като лицата по внесените в съда прокурорски актове са общо 1 137.

Внесените 1 028 прокурорски актове през 2024 г. съставляват 28,54 % спрямо общо наблюдаваните 3 602 досъдебни производства и 37,46 % спрямо решенията 2 744 досъдебни производства.

От общо внесените в съда прокурорски актове - 882 са обвинителни с 978 лица по тях; 76 са споразумения със 79 лица по тях и 37 предложения по чл.78а от НК с 37 лица по тях.

През 2024 г. е налице намаляване броя на внесените прокурорски актове с 33 в сравнение с 2023 г. и с 63 в сравнение с 2022 г.

Налице е намаляване на броя на лицата по внесените прокурорски актове през 2024 г. с 43 спрямо 2023 г. и с 51 спрямо 2022 г.

През 2024 г. са спрени общо 374 ДП, от които 266 спрени поради неразкриване на извършителя и 108 спрени на други основания. Спрените ДП през 2024 г. съставляват 10,61 % спрямо общо наблюдаваните 3 525 досъдебни производства и 13,09 % спрямо решенията 2 856 досъдебни производства.

От решенията досъдебни производства 1 434 са прекратени, включително 759 по давност. Прекратените ДП през отчетния период съставляват 40,68 % спрямо общо наблюдаваните 3 525 досъдебни производства и 50,21 % спрямо решенията 2 856 досъдебни производства.

Само 3 от прекратените по давност ДП са били срещу известен извършител – срещу лица с повдигнати и предявени обвинения.

От прекратените 675 ДП, извън тези по давност - 167 са били срещу известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми и 508 срещу неизвестен извършител.

Посочено по-горе, през 2024 г. прокурорите от съдебния район на ОП-Ямбол са изготвили и внесли в съответните на тях наказателни

съдилища общо 995 прокурорски акта - с 33 по-малко в сравнение с 2023 г. (1 028) и с 63 по-малко в сравнение с внесените през 2022 г. (1 058).

От общо изготвените през 2024 г. прокурорски актове, внесени в съда, 882 са обвинителни, които са с 33 по-малко от внесените ОА през 2023 г. (915) и със 70 по-малко в сравнение с 2022 г. (952).

Изготвени и внесени в съда са общо 76 споразумения за решаване на дела по чл.381 от НПК, при 52 за 2023 г. и 47 за 2022 г. или с 24 в повече в сравнение с 2023 г. и с 29 в повече в сравнение с 2022 г.

Внесени в съда са общо 37 предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн.чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК. Последните са с 24 по-малко от внесените предложения от вида през 2023 г., в която са били внесени 61 такива и с 24 по-малко в сравнение с 2022 г., през която внесени са били 59 предложения от вида.

По внесени в съда актове на прокурорите от съдебния район през 2024 г. са образувани общо 1 032 дела, при 1 031 образувани такива дела през 2023 г. и при 1 079 образувани такива дела през 2022 г.

Внесените през 2024 г. в съда 995 акта на прокурор съставляват 96,41 % от общо образуваните през същата 1 032 дела. За 2023 г. съотношението на внесените през годината в съда актове на прокурор към образуваните през годината дела е било 99,71 % (1 028 внесени акта и 1 031 образувани дела). За 2022 г. съотношението на внесените през годината в съда актове на прокурор към образуваните през същата дела е било 98,1 % (1 058 внесени акта и 1 079 образувани дела).

През 2024 г. са решени от съда общо 1 066 дела при внесени 995 акта на прокурор. За сравнение през 2023 г. решени от съда са 1 117 дела при внесени 1 028 акта на прокурор. Пак за сравнение през 2022 г. решени от съда са 1 149 дела при внесени 1 058 акта на прокурор.

По обвинителни актове са постановени общо 943 решения, при 1 033 такива за 2023 г. или с 90 по-малко и при 1 044 такива за 2022 г., или със 101 по-малко.

От общия брой решени дела по обвинителни актове с осъдителна присъда са приключили общо 412 дела, при 348 приключени така дела през 2023 г. и при 320 приключени така дела през 2022 г. От тях при условията на чл.373, ал.3, вр.чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК са приключили общо 53 дела при 67 приключени по този ред през 2023 г. и 57 така приключили през 2022 дела.

От общия брой решени дела по обвинителни актове с оправдателна присъда са приключили общо 20 дела, като от тях няма постановени при условията на чл.373, ал.3, вр.чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК. Постановените оправдателни присъди са с 6 в

повече в сравнение с 2023 г. (14) и толкова, колкото постановените такива през 2022 г. (20). И през 2023 г. и 2022 г. нито една от постановените оправдателни присъди не е била при условията на чл.373, ал.3, вр.чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК.

От общия брой решени дела по обвинителни актове със споразумение по чл.384 от НПК са приключили 466 дела, при 606, приключили по този ред през 2023 г. и при 668 дела, приключили по този ред през 2022 г. Сред общия брой 466 така решени дела 13 са приключили по реда на чл.375а, ал.3, вр.ал.2, от НПК, вр.чл.78а, ал.1 от НК, при 4 така приключили дела за 2023 г.

Почти половината от решенията по обвинителни актове са споразумения по чл.384 от НПК (466 от 943), или 49,42 %. За 2023 г. това съотношение е било 60 % (606 към 1 033). За 2022 г. това съотношение е било 64 % (668 към 1 044).

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни актове 11 са приключили като с присъда обвиняемите са признати за виновни и освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн.чл.78а от НК, при 8 така приключени дела през 2023 г. и при 10 така приключили дела през 2022 г.

3 дела от вида са прекратени с решение на съда през 2024 г. През 2023 г. са прекратени 2 дела, а през 2022 г. – 1 дело от вида.

През 2024 г. 31 дела, образувани по обвинителни актове са прекратени от съда и върнати на прокурора за отстраняване на допуснати на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила, при 25 прекратени и върнати такива дела през 2023 г. и при също 25 прекратени и върнати такива дела през 2022 г.

По предложения за споразумение са постановени общо 99 решения, при 64 такива за 2023 г. и при 50 такива решения през 2022 г.

Одобрените през 2024 г. от съда споразумения са общо 94, при 62 за 2023 г. и при 48 одобрени споразумения през 2022 г.

Неодобрени от съда и върнати на прокурора през 2024 г. са 5 споразумения, при 2 неодобрени и върнати такива през 2023 г. и при също 2 такива за 2022 г. Три от неодобрените споразумения и върнатите поради това дела се дължат на допуснати нарушения на закона и процесуалните правила (в нарушение на чл.381, ал.2 и ал.3 от НПК). Такива неодобрени споразумения не е имало през 2023 г. и 2022 г.

Постановени са общо 24 решения по внесени от прокуратурата предложения по чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК, при 50 такива за 2023 г. и 55 такива за 2022 г.

Решенията, с които обвиняемият е освободен от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са общо 17, с 29 по-малко в сравнение с тези от вида, постановени през 2023 г. (46) и с 34 по-малко в сравнение с постановените такива през отчетната 2022 г. (51).

През 2024 г. е постановено едно решение, с което по дело, образувано по предложение на прокурор по чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК е признато за невиновно (оправдано) предадено на съд лице, при 2 такива решения през 2023 г. и едно такова решение през 2022 г.

Шест дела, образувани по предложения на осн. чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК са върнати от съда на прокурора през 2024 г., при 2 върнати дела от вида през 2023 и при 3 върнати дела от вида през 2022 г.

Постановени са общо 1 000 осъдителни и санкционни решения (присъди, определения за одобряване на споразумения и решения за освобождаване на обвиняемия от отговорност с налагане на административно наказание), които са със 70 по-малко от постановените общо такива през 2023 г. (1 070) и със 101 по-малко от постановените общо такива през 2022 г. (1 101).

Постановените през 2024 г. осъдителни и санкционни решения съставляват 93,81 % от решенията от съдилищата общ брой дела, образувани по акт на прокурор (1 000 към 1 066).

Общо осъдените и санкционирани лица през 2024 г. по внесени в прокуратурата актове в съда – обвинителни, въз основа на одобрени от съда споразумения за решаване на делото по чл.381 от НПК, както и по направени предложения по чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК са 1 038 – със 73 по-малко от осъдените и санкционирани през 2023 г. лица (1 111) и със 104 по-малко от осъдените и санкционирани през 2022 г. (1 142).

По внесени от прокурорите обвинителни актове са осъдени и санкционирани общо 925 лица.

Общият брой на осъдените лица по внесените и одобрени от съда споразумения през отчетния период е 96.

По внесените от прокуратурата предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК с решение на съда е наложено административно наказание по отношение на общо 17 лица.

Общо осъдените и санкционирани през отчетния период 1 000 лица съставляват 91,41 % от общо предадените на съд 1 094 лица през 2024 г. За сравнение през 2023 г. общо осъдените и санкционирани лица съставляват 97,71 % от общо предадените на съд лица (1 111 към 1 137). Пак за сравнение през 2022 г. общо осъдените и санкционирани лица съставляват 99,74 % от общо предадените на съд лица (1 142 към 1 145).

Общият брой на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт (осъдителни и санкционни решения) през отчетния период е 969. От тях жени са 57.

Осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт 969 лица през 2024 г. съобразно извършените от тях престъпления се разпределят по глави от НК, както следва: По Глава II – 2,68 % или общо 26 лица; По Глава III – 0,21 % или общо 2 лица; По Глава IV –

2,27 % или общо 22 лица; По Глава V – 24,87 % или общо 241 лица; По Глава VI – 3,72 % или общо 36 лица; По Глава VII – 0,1 % или 1 лице; По Глава VIII – 39,94 % или общо 387 лица; По Глава IX – 2,27 % или общо 22 лица; По Глава X – 0,41 % или общо 4 лица и по Глава XI – 23,53 % или общо 228 лица.

На осъдените и санкционирани през 2024 г. лица с влезли в сила присъди/решения са наложени общо 1 515 наказания, при 1 635 за 2023 г. или със 120 по-малко и при 1 594 за 2022 г. или със 79 по-малко. От тях при условията на чл.55 от НК са определени 952, при 332 за 2023 г. или с 620 в повече и при 252 за 2022 г. или със 700 в повече.

Внимание заслужа чувствително завишения през 2024 г. брой на наложените наказания по реда на чл.55 от НК в сравнение с предходните две години и не само. Последното свидетелства за занижената като цяло наказателна политика не само на прокурорите но и на съдилищата в съдебния район.

От наложените на осъдените и санкционирани през 2024 г. с влезли в сила присъди/решения наказания:

169 са ефективни наказания „Лишаване от свобода“, при 231 такива за 2023 г. или с 62 по-малко и при 213 такива наказания за 2022 г. или с 44 по-малко;

629 са наказанията „Лишаване от свобода“, изтърпяването на които е отложено (условно), при 652 такива за 2023 г. или с 23 по-малко и при 632 за 2022 г. или с 3 по-малко;

Наложени са общо 70 наказания „Пробация“, при 83 такива, наложени през 2023 г. или с 13 по-малко и при 111 наложени такива през 2022 г. или с 41 по-малко;

Наложени са 532 наказания „Глоба“, паричният еквивалент на които възлиза на сумата от 652 000 лв., при 497 такива наказания за 2023 г. с паричен еквивалент – 567 700 лв. и при 475 такива наказания за 2022 г. с паричен еквивалент – 283 136 лв.

Наложени са 99 наказания „Лишаване от права“ и общо 16 други наказания.

През 2024 г. няма влезли в сила присъди/решения, с които е наложено наказание „Доживотен затвор“ или наказание „Доживотен затвор без замяна“. За сравнение, през 2023 г. е наложено 1 наказание „Доживотен затвор“, няма влезли в сила присъди/решения, с които е наложено наказание „Доживотен затвор без замяна“. Пак за сравнение, влезли в сила присъди/решения, с които са наложени такива наказания през 2022 г. не е имало.

От общия брой наложени наказания на лица, осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт (присъда или решение), по реда на съкратеното съдебно следствие са наложени общо 58 наказания, при 81 за 2023 г. или с 23 по-малко и при 65 за 2022 г. или със 7 по-малко.

Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

През 2024 г. общо върнатите от съда за отстраняване на допуснатото съществено нарушение на процесуалните правила дела са

42, при общо внесени в съда 995 акта на прокурор. Върнатите през 2024 г. дела са с 13 в повече от върнатите дела през 2023 г. (29) и с 12 в повече от върнатите дела през 2022 г. (30).

Съотношението в проценти на върнатите дела към общо внесените актове на прокурор за 2024 г. възлиза на 4,22 %. Или на практика всеки 24-ти акт на прокурор, внесен в съда е бил върнат от последния, ведно с делото, производството по което е било прекратено. За предходната 2023 г. това процентно и дялово съотношение е 2,74 % или всеки 35-ти акт е бил върнат (29 към 1 028). Пак за сравнение през 2022 г. това процентно и дялово съотношение е 2,84 % или също всеки 35-ти акт е бил върнат (30 към 1 058).

Основен процентен дял при формиране броя на върнатите от съда дела през 2024 г. имат прокурорите от РП-Ямбол (40 върнати дела при внесени 943 акта на прокурор в съда, което съставлява 4,24 %), следвани от тези при ОП-Ямбол (2 върнати дела при внесени 52 акта на прокурор в съда, което съставлява 3,85 %).

През 2024 година съдилищата от района на ОП-Ямбол са върнали на прокурора с влязло в сила решение общо 43 дела при общо внесени 995 акта на прокурор, или 4,32 %.

През 2024 г. съотношението на върнатите от съда дела към броя на внесените в съда актове на прокурор е чувствително завишено в сравнение с предходните две години (4,32 % за 2024 г.; 2,82 % за 2023 г.; 2,93 % за 2022 г.). Чувствително завишен е и абсолютният брой на върнатите от съда дела (за 2024 г. – 43; за 2023 г. – 29; за 2022 г. – 31). В тази връзка следва да бъде подчертано, че последните показатели са на фона на относително трайно запазващия се брой на делата, приключващи с акт на прокурор до съда (995 за 2024 г.; 1 028 за 2023 г.; 1 058 за 2022 г.), при това с леко намаление или като цяло постигнатите резултати по този показател са по-ниски от тези за предходните две години, ерго са влошени.

Посочено по-горе, през 2024 г. са постановени общо 20 оправдателни присъди. Постановено е 1 решение, с което по дело, образувано по предложение на прокурор по чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК е признато за невиновно (оправдано) предадено на съд лице.

Постановените през 2024 г. 21 оправдателни акта на съда (присъди и решения) съставляват 1,97 % от общо разгледаните и решени дела от съда (21 от 1 066) и 1,11 % от общия брой на внесените от прокурорите актове за годината (21 към 995). За 2023 г. тези две съотношения са били съответно 1,43 % (16 от 1 117) и 1,56 % (16 към 1 028). За 2022 г. тези две съотношения са били съответно 1,83 % (21 към 1 149) и 1,98 % (21 към 1 058).

Общият брой на лицата, оправдани през 2024 г. по постановени оправдателни присъди е 35. За 2023 г. са оправдани с присъда 25 лица, а за 2022 г. - 29 лица.

1 лице е признато за невиновно (оправдано) с решение на съда по направено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията

на чл.78а от НК лица. През 2023 г. с актове от вида са били оправдани 2 лица. Толкова лица (2) са били оправдани с актове от вида и през 2022 г.

Общо оправданите лица през 2024 г. са 36 – с 9 в повече в сравнение с 2023 г., през която общо са били оправдани 27 лица и с 4 в повече в сравнение с 2022 г., през която оправдани са били общо 32 лица.

Влезлите в сила през 2024 г. оправдателни присъди и решения в окръжния район са общо 22, или оправдани с влязъл в сила съдебен акт са общо 22 лица. По актове на прокуратурите в окръжния район: ОП-Ямбол – 1, РП-Ямбол – 21. (Бележка: Под оправдателна присъда и решение се има предвид тези, отговарящи на критериите по т.4 от Раздел III от Указанията за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор. В този смисъл, броят на влезлите в сила оправдателни присъди и решения е приравнен (равен) на броя на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица).

В действителност постановените и влезли в сила съдебни актове, с които са оправдани 22-те лица са 15. През 2023 г. техният брой е бил 18, през 2022 г. - 15.

Относителният дял на оправданите с влязъл в сила акт през 2024 г. 22 лица от всички 991 лица по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт (оправдани, осъдени и санкционирани) е 2,22 %. Същото съотношение за 2023 г. и за 2022 г. е съответно 2 % (22 към 1 099) и 1,72 % (19 към 1 104).

През 2024 г. прокурорите са участвали в съдебни заседания по общо 1 313 наказателни дела, при 1 311 за 2023 г. и при 1 374 за 2022 г.

През 2024 г. прокурорите от съдебния район са предявили 8 граждански иска (от ОП-Ямбол) - 3 по реда на чл.336, ал.1 от ГПК вр. чл.5 от ЗЛС и 5 по реда на чл.155, т.3 от ТЗ.

Участвали са в съдебни заседания по общо 75 граждански дела –първоинстанционни и въззивни.

През 2024 г. прокурорите от ОП-Ямбол са участвали в съдебни заседания по общо 143 административни дела – 14 първоинстанционни и в 129 касационни.

През 2024 г. в ОП-Ямбол и в РП-Ямбол са получени за изпълнение общо 379 акта, при 489 акта за 2023 г. и при 510 акта за 2022 г.

Прокурорите са привели в изпълнение 366 акта, при 478 акта за 2023 г. и при 506 акта за 2022 г. По видове наказания приведените присъди са: 191 с наказание лишаване от свобода, 101 с лишаване от права, 89 с наказание пробаия и 20 с наказание обществено порицание.

За 2024 г. прокурорите от съдебния район са изготвили и внесли в съответния съд общо 144 предложения по приложението на чл.306, ал.1, т.1 - 3 от НПК. От тях към края на годината са уважени 108, 36 са били неразгледани, съответно няма неуважени.

Извършени са общо 24 проверки от прокурорите от РП-Ямбол и от ОП-Ямбол в единствения в съдебния район следствен арест в гр. Елхово. В съдебния район няма места за изтърпяване на наказания „Лишаване от свобода“ - затвори и др.

През 2024 г. прокурорите от съдебния район са работили по 35 молби за правна помощ, от които 27 входящи и 8 изходящи. За сравнение през 2023 г. молбите за правна помощ са били 19, от които 18 входящи и 1 изходяща, а през 2022 г. - 8, от които - 5 входящи и 1 изходяща. Налице е значително и трайно увеличение.

През 2024 г. прокурорите от съдебния район са работили по 20 Европейски заповеди за разследване, от които 5 входящи и 15 изходящи. За сравнение през 2023 г. ЕЗР са били 23; през 2022 г. - 15.

През 2024 г. прокурорите от съдебния район са работили по 11 европейски заповеди за арест, от които 7 входящи и 4 изходящи. През 2023 г. ЕЗА са били също 11, а през 2022 - 9. По ЕЗА са били задържани общо 8 лица

Работено през 2024 г. е по 2 производства за екстрадиция, и двете входящи, като през 2023 г. и 2022 г. не е имало такива.

През 2024 г. прокурорите от съдебния район са работили по общо 126 преписки с международен елемент. За сравнение, през 2023 г. броят на преписки от вида е бил 97, а през 2022 г. - 57.

Натовареност на прокурорските и на следствените органи:

Общият обем прокурорска дейност през 2024 г. е 24 959 единици, при 24 088 единици за 2023 г. и 23 857 единици за 2022 г.

Общото участие в съдебни заседания е 2 827, при 3 097 за 2023 г. и 3 066 за 2022 г.

Общият брой други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 21 136, при 19 958 за 2023 г. и 19 732 за 2022 г.

Общият брой произнасяния по следствения надзор са 15 659, при 14 489 за 2023 г. и 13 916 за 2022 г.

Произнасянията по изпълнение на наложени наказания са общо 588, при 720 за 2023 г. и 739 за 2022 г.

Общият брой актове по гражданскосъдебния надзор е 32, при 48 за 2023 г. и 35 за 2022 г.

Общият брой дейности по административния надзор за законност е 424, при 508 за 2023 г. и 496 за 2022 г.

Общият брой други дейности, невключени в съответните надзори е 4 391 единици, при 4 166 за 2023 г. и 4 512 за 2022 г.

Обемът на дейност на следователите е 305 единици, при 328 за 2023 г. и 273 за 2022 г.

През 2024 г. общият утвърден щат за прокурорите от съдебния район е 27 прокурора, но реално, съобразно посоченото по-горе са работили 22,7 прокурора. На този фон средната натовареност на един прокурор за съдебния район на ОП-Ямбол през годината е 1 099,5 единици, при 1 094,9 за 2023 г. и 1 037,3 за 2022 г.

Средната натовареност през 2024 г. на прокурорите от ОП-Ямбол е 556,3 единици, на тези от РП-Ямбол - 1 456,4 единици. За

сравнение показателите през 2023 г. са били: за ОП-Ямбол – 566 единици, за РП-Ямбол – 1 461,1 единици. За 2022 г.: ОП-Ямбол – 574,1 единици, РП-Ямбол – 1 335 единици.

Средната натовареност на следствените органи към ОП-Ямбол е в обем от 52 единици, при 46,9 за 2023 г. и 48,2 за 2022 г.

Съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г. на ВСС, данните са:

Общ брой постановени от прокурорите актове по преписки по следствения надзор за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 6 386 (ОП-Ямбол - 571; РП-Ямбол – 5 815). За сравнение показателите за 2023 г. са - общо за района 5 423 бр. (ОП-Ямбол - 628; РП-Ямбол – 4 795). За 2022 г. - общо за района 4 615 бр. (ОП-Ямбол - 601; РП-Ямбол – 4 014).

Общ брой действия и актове от прокурорите по разследване за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 9 035 броя (ОП-Ямбол – 1 098; РП-Ямбол – 7 937). За сравнение за 2023 г. тези показатели са – 7 886 бр. (ОП-Ямбол – 1 183; РП-Ямбол – 6 703). За 2022 г. – 7 650 бр. (ОП-Ямбол – 1 209; РП-Ямбол – 6 441).

Общ брой прокурорски актове за решаване на ДП за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 3 000 (ОП-Ямбол - 197; РП-Ямбол – 2 803). За сравнение през 2023 г. – 2 456 бр. (ОП-Ямбол - 210; РП-Ямбол – 2 246), през 2022 г. – 3 063 бр. (ОП-Ямбол - 158; РП-Ямбол – 2 905).

Общ брой произнасяния на прокурор в съдебна фаза за съдебния район на ОП-Ямбол през 2024 г. – 389 броя (ОП-Ямбол – 36; РП-Ямбол – 353). За сравнение през 2023 г. – 375 бр. (ОП-Ямбол – 19; РП-Ямбол – 356), през 2022 г. – 381 бр. (ОП-Ямбол – 25; РП-Ямбол – 356).

Общ брой прокурорски актове по изпълнение на наказанията за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 505 броя (ОП-Ямбол - 51; РП-Ямбол – 454). За сравнение през 2023 г. – 663 бр. (ОП-Ямбол - 36; РП-Ямбол – 627), през 2022 г. – 655 бр. (ОП-Ямбол - 27; РП-Ямбол – 591).

Участия на прокурорите в съдебни заседания по всички видове надзори (по дела) за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 2 920 броя (ОП-Ямбол - 731; РП-Ямбол – 2 189). За сравнение през 2023 г. – 3 087 бр. (ОП-Ямбол - 603; РП-Ямбол – 2 484), през 2022 г. – 3 090 бр. (ОП-Ямбол - 591; РП-Ямбол – 2 499).

Актове във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 63 броя (ОП-Ямбол - 30; РП-Ямбол – 33). За сравнение през 2023 г. – 68 бр. (ОП-Ямбол - 31; РП-Ямбол - 37), през 2022 г. – 42 бр. (ОП-Ямбол - 13; РП-Ямбол - 29).

Обща натовареност на прокурорите (брой актове) за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 22 655 (ОП-Ямбол – 2 784; РП-Ямбол – 19 871). За сравнение през 2023 г. – 19 977 бр. (ОП-Ямбол – 27 146; РП-Ямбол – 17 263), през 2022 г. – 19 515 бр. (ОП-Ямбол – 2 626; РП-Ямбол – 16 889).

Дейност по администриране за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 1 781 броя (ОП-Ямбол – 875; РП-Ямбол – 906). За сравнение през 2023 г. – 1 516 бр. (ОП-Ямбол – 844; РП-Ямбол – 672), през 2022 г. – 2 488 бр. (ОП-Ямбол – 1 676; РП-Ямбол – 812).

Измерима в брой точки, натовареността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Ямбол е следната:

Постановени от прокурорите актове по преписки по следствения надзор за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 5 083 точки (ОП-Ямбол – 474,3 т.; РП-Ямбол – 4 608 т.). За сравнение този показател за 2023 г. е – 4 626,9 т. (ОП-Ямбол – 533 т.; РП-Ямбол – 4 094 т.). За 2022 г. – 3 847,7 т. (ОП-Ямбол – 528,7 т.; РП-Ямбол – 3 319 т.).

Действия и актове от прокурорите по разследване за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 2 572 точки (ОП-Ямбол – 305,3 т.; РП-Ямбол – 2 267 т.). За сравнение този показател за 2023 г. е – 3 395,3 т. (ОП-Ямбол – 347 т.; РП-Ямбол – 3 049 т.). За 2022 г. – 3 294,3 т. (ОП-Ямбол – 307,4 т.; РП-Ямбол – 2 986,9 т.).

Прокурорски актове за решаване на ДП за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 2 658 точки (ОП-Ямбол – 258,8 т.; РП-Ямбол – 2 399 т.). За сравнение този показател за 2023 г. е – 2 425 т. (ОП-Ямбол – 233 т.; РП-Ямбол – 2 192 т.). За 2022 г. – 2 693,2 т. (ОП-Ямбол – 289,2 т.; РП-Ямбол – 2 404 т.).

Произнасяния на прокурор в съдебна фаза за съдебния район на ОП-Ямбол през 2024 г. – 337,7 точки (ОП-Ямбол – 34 т.; РП-Ямбол – 303,7 т.). За сравнение този показател за 2023 г. е – 315,2 т. (ОП-Ямбол – 17 т.; РП-Ямбол – 299). За 2022 г. – 329,6 т. (ОП-Ямбол – 27,6 т.; РП-Ямбол – 302).

Прокурорски актове по изпълнение на наказанията за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 124,8 точки (ОП-Ямбол – 15,6 т.; РП-Ямбол – 109,2 т.). За сравнение този показател за 2023 г. е – 156 т. (ОП-Ямбол – 10 т.; РП-Ямбол – 146 т.). За 2022 г. – 156,2 т. (ОП-Ямбол – 9,8 т.; РП-Ямбол – 146,4 т.).

Участия на прокурорите в съдебни заседания по всички видове надзори (по дела) за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 3 379 точки (ОП-Ямбол – 566,5 т.; РП-Ямбол – 2 813 т.) За сравнение този показател за 2023 г. е – 3 582,7 т. (ОП-Ямбол – 404 т.; РП-Ямбол – 3 179). За 2022 г. – 3 691,8 т. (ОП-Ямбол – 389,1 т.; РП-Ямбол – 3 302,7 т.).

Актове във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 84,1 точки (ОП-Ямбол – 45 т.; РП-Ямбол – 39,1 т.). За сравнение този показател за 2023 г. е – 56 т. (ОП-Ямбол – 31 т.; РП-Ямбол – 25 т.). За 2022 г. – 27,6 точки (ОП-Ямбол – 10,6 т.; РП-Ямбол – 17 т.).

Обща натовареност на прокурорите (брой актове) за съдебния район на ОП-Ямбол за 2024 г. – 14 489,9 точки (ОП-Ямбол – 1 737 т.; РП-Ямбол – 12 752,9 т.). За сравнение този показател за 2023 г. е – 14 576,1 т. (ОП-Ямбол – 1 577 т.; РП-Ямбол – 12 999 т.). За 2022 г. – 14 059,4 т. (ОП-Ямбол – 1 564,4 т.; РП-Ямбол – 12 495 т.).

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ.

В дейността на Окръжната прокуратура трайно са налице положителни резултати. Екипът от прокурори и служители се характеризира с висока квалификация и отдаденост на работата, което личи от качеството на изготвените техни актове, не само обвинителни, сравнително ниския брой върнати от съда дела и пренебрежимо малкия брой постановени и впоследствие влезли в сила оправдателни присъди и решения. В еднаква степен същото се отнася и до прокурорите от първоинстанционната прокуратура, доколкото техните количествени резултати неизбежно определят облика на съдебния район като цяло. Вярно е, че там, обемът от работа неминуемо води до по-чести случаи на върнати от съда дела и на постановени оправдателни съдебни актове, но техният брой като цяло също не е високо тревожен и е в рамките на приемливите за страната стойности и в абсолютни цифри и в процентно съотношение, съобразно посоченото по-горе. Постигнато е добро взаимодействие с разследващите органи, като успешно са реализирани редица съвместни акции срещу престъпността, характерна за региона. Въведени са и се използват всички на разположение съвременни практики с цел повишаване на експертността при работата по сложни казуси и дела, отличаващи се с фактическа и правна сложност. Трайно добра до изключителна е срочността при разглеждането на преписките и делата. Отделно от това, разследването по преобладаващата част от делата се провежда в разумни срокове, което е показател за ефективност. В прокуратурата като цяло е налице трайно изграден в годините дух на разбирателство, съзнание за спазване и на лична и на професионална дисциплина и поддържане на отличен климат в работата, което допринася и е допринесло за формиране на колегиална атмосфера в колектива.

Разбира се, във всяка работна единица, в това число и в органа, наред с постиженията, съществуват и предизвикателства, които изискват внимание:

Кадровото обезпечаване на следствената служба, в известен смисъл и на първоинстанционната прокуратура, по посочените причини, не е оптимално, при относително запазващ се дори увеличаващ се ръст на делата и преписките на производство през последните години. В тази връзка налице е необходимост от попълване на свободните щатни бройки с квалифицирани кадри, както и уреждане статута на командированите, но неработещи в структурата прокурори, досежно първоинстанционната прокуратура;

Процесът на повишаване на квалификацията на прокурорите, особено на по-младите от тях следва да бъде постоянен и да се надгражда, подчертано в сфери като киберпрестъпност, финансови измами и с международен елемент, които на фона на съвременните условия на живот динамично се развиват;

Материално-техническата база и използваните информационни системи в прокуратурата следва да се надграждат и подобряват постоянно;

Документооборотът, който се води на хартиен носител, следва постепенно и с необходимото внимание да бъде сведен до минимум и поетапно изключен, доколкото това е възможно. Администрацията следва да бъде максимално облекчена в тази насока, като излишни и на практика ненужни дневници и регистри следва да бъдат редуцирани. Особен пример за това е книга за ежедневния разнос на доклада, която в действащия ѝ вид е изключително архаична. Още повече, че в нея отделният прокурор отразява, че е получил разпределените му преписки и дела, но не и тяхното обратно предаване за деловодно обработване след решаването им. В този смисъл изграденото доверие в работата между прокурорите и администрацията следва да бъде водещо и записите в УИС по този въпрос кредитирани като достатъчни, тъй като върху тях и двете страни имат обективен, свободен и достатъчен контрол;

Достъпът на гражданите, на страни по преписки и дела, на техните защитници и повереници до администрацията на прокуратурата следва да бъде значително улеснено и подобро. Особено показателен в тази насока е достъпът до администрацията (деловодството) на първоинстанционната прокуратура. Свободен такъв на практика от години няма. Дежурен служител, който да осигурява такъв, също няма. Разчита се на случайно минаващ в коридора „зад охранителна преграда“ служител, който да „извика“ необходимия дежурен прокурор или секретар. С ясното съзнание, че кандидатствам за административен ръководител не на първоинстанционната прокуратура, намирам за нужно съвместно с нейния ръководител, прокурорите в РП-Ямбол и нейната съдебна администрация да се търси общо решение на този проблем, в рамките на обективно съществуващите условия за работа. И това е така, тъй като в съзнанието на обикновения редови гражданин, пострада от престъпление или търсещ в една или друга степен закрила на своите права и интереси, прокуратурата е единна и има едно общо лице. И такава трябва да бъде. Не следва да се допуска каквото и да било разделяне между нейните отделни звена;

Необходимо е да се регулира обмяна на информация между отделните прокурорски звена и съда (районен и окръжен) по повод предстоящото участие на прокурорите в съдебни дела. Съществуващата към този момент система за това не намирам за достатъчно сигурна. В тази връзка следва да се търси съдействие от председателите на отделните съдилища, прокурорите, като една от страните по тези дела да имат възможност да се запознават с материалите по делата в обособено за това помещение от съда, в определен период от време, под контрол на служител на съда. Необходимо е да се предприемат и всички законни мерки за осигуряване на достъп на прокурорите до електронните дела на съда,

какъвто например понастоящем имат повечето адвокати или поне, тези от тях, които са поискали това;

Необходимо е да се въведе система на организация на работните процеси в насока уеднаквяване на стандартите за работа по дела и въвеждане на вътрешен механизъм за мониторинг на неприключените такива, така, че да не се допуска просрочване или ненужно забавяне на тяхното решаване. Не, че такъв понастоящем няма, но съществуващият такъв следва да бъде доразвит и надграден. Особено необходим в тази връзка е последващ контрол на решенията на първоинстанционната прокуратура по дела и преписки след осъществен от окръжната прокуратура инстанционен или служебен контрол върху тях. Такъв контролен механизъм понастоящем не е налице като цяло, независимо от активно осъществяваната контролно-ревизионна дейност от страна на прокурорите от окръжната прокуратура;

Необходимо е понятието „фактическа и правна сложност“ в работата на прокурорите, особено в работата на тези от първоинстанционната прокуратура, да намери своето заложеност от законодателя съдържание, да се изпълни със смисъл и с действително практическо значение. Пример за това са отделните искания за удължаване на срока за решаване на дела по реда на чл.242 от НПК с месец допълнително или случаите, при които се прави предложение до административния ръководител – окръжен прокурор за възлагане на разследването по дело на следовател. Всички тези случаи трябва внимателно да бъдат прецизирани както от искащия, така и от решаващия административен ръководител;

В еднаква степен е необходимо натовареността на отделните прокурори и на отделните звена в съдебния район, преди всичко в първоинстанционната прокуратура да бъде не само количествено, но и качествено измерима. Бързината и ефективността в работата следва да бъде подчинена на съдържателността на прокурорските актове, на тяхното пълноценно, ясно и разбираемо мотивиране. В този смисъл практики от вида: наказателните производства да се образуват с едно постановление, а с друго непосредствено след него да се дават указания по предмета на разследването; при дела с повече от един обвиняеми, тяхното задържане при наличие на условията за това да се извършва с отделно постановление за всеки; даване на бланкетни указания от вида – „да се изпълнят указанията на съда“, „уважавам направените възражения, връщам делото за продължаване на разследването“ и др.; многократното докладване на дела неотличаващи се с фактическа и правна сложност и свързаното с това тяхно деловодно придвижване от разследващия към прокурора и обратно и ред др. такива, следва да бъдат ограничени, сведени до минимум и постепенно премахнати;

Координацията с другите институции и особено със структурите на МВР се нуждае от подобряване и надграждане. В тази връзка техните ръководни представители не следва да бъдат познати или

известни единствено и само на отделния административен ръководител, но и на целия личен прокурорски състав;

В неотложен порядък следва да бъдат предприети мерки за преодоляване на липсата на съдебен лекар в съдебния район, на когото в оперативен порядък при нужда да бъдат назначавани необходими за разследването по дела съдебномедицински експертизи и преди всичко, в случаите, в които техният предмет изисква установяване на причини за настъпване на нечия смърт. Този проблем е структурен и съществен не само за прокуратурата, но и за съда. Общ е. Нуждае се от разрешаване от години. Понастоящем съдебният район се обслужва от единствения, работещ в съдебен район – Сливен съдебен лекар. Последният сам, доколкото позволяват възможностите му покрива нуждите на двата съдебни района. Не само разстоянието между административните центрове на двете области - градовете Ямбол и Сливен обективно затруднява неговата работата, но и неговата значително напреднала възраст. Всичко това неминуемо се отразява върху срочността на разследване по част от наблюдаваните в района досъдебни производство, основно наблюдавани от окръжната прокуратура. При това в нередки случаи това забавяне е чувствително и при нормални условия на работа не би следвало да бъде допускано. Ето защо намирам за нужно със съдействието на ВСС и на Колегията във Ваше лице, със съдействието на Министъра на правосъдието, със съдействието на Министъра на здравеопазването, със съдействието на ръководствата на здравните заведения в градовете в съседство – Бургас и Стара Загора и не на последно място със съдействието на административните ръководители на съдилищата в съдебния район, активно, без отлагане във времето, да се търси решение на проблема. Активна роля за това, чрез съответните необходими за целта инициативи следва да има административното ръководство на окръжната прокуратура и в мое лице, в случай, че получа доверие за това.

Прокуратурата следва да бъде открита и достъпна за комуникация с обществото и отделните нейни представители, в т. ч. отделни граждани. В тази връзка намирам така наречените приемни дни по график за крайно недостатъчни и за дискриминиращи. Считам, че всеки административен ръководител, а при обективна невъзможност негов заместник, следва да е в готовност да приеме и изслуша, всеки който се нуждае от това, разбира се при спазване на всички законови предписания за дискретност, ненамеса в работата на отделните прокурори, професионална съдебна етика и дължимо към обществото уважение;

Намирам за крайно необходимо в първоинстанционната прокуратура в съдебния район, да бъде определен прокурор (говорител) за връзка с представителите на медиите – местни и

национални, при необходимост, наред с определения единствен такъв повече от 15 години прокурор на ниво окръжна прокуратура.

Отстраняването на всички тези проблеми, вероятно неизчерпателно посочени, е от съществено значение за подобряване на работата в прокуратурата. Всички те следва да намерят решения или най-малкото активно да се положат и да се полагат системни усилия за тяхното разрешаване.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

В обобщаване на посоченото до тук и наред с него, следва бъдат очертани следните основни цели и задачи и мерки за тяхното достигане:

На първо място и преди всичко следва да бъде запазен работния климат в окръжната прокуратура, изграден през годините. Наличието на положителен такъв, като пример за спокойна, ведра и здравословна в широк смисъл работна среда, е в основата не само на настоящите успехи на прокуратурата, но и на бъдещите такива, които прокуратурата и прокурорите в звеното дължат на гражданите и обществеността;

Имам за основна цел и задача: поддържането на колегиална атмосфера чрез открито и уважително общуване; признаване на добрите резултати и коректно отношение към труда на всеки; стриктно спазване на етичните правила и норми като израз на висок стандарт за почтеност, независимост и недопускане на външна намеса; справедливо разпределение на натовареността по надзори и въобще; осигуряване и гарантиране на възможностите за професионално развитие на всеки в органа – магистрат и служител;

Всички добри практики, без изключение следва да бъдат запазени и надградени. Иначе казано, с избора на нов административен ръководител в чието и да е лице, в т.ч. и моето, ни най-малко следва да се поставя начало на цялостна, нарочна и самоцелна реорганизация на окръжната прокуратура. Положителното в изграденото и постигнатото до този момент в годините назад, през последните няколко административно-управленски мандата, следва да бъде запазено, доразвито и усъвършенствано така, че да гарантира добри колегиални отношения; атмосфера на откритост и възможност за изразяване на собствените виждания по частни и общи въпроси; предвидими управленски решения; поставяне на изпълними задачи и съобразени с тях срокове; насърчаване на инициативност; поощряване на желанието за повишаване на квалификацията на прокурорите и съдебните служители и предоставяне на равни възможности за това на всеки от тях;

Следва да се осигури, на практика запазен, подобрен и доразвит контрола върху срочността на разследванията, от една страна, и тази на решаването на преписки и дела, от друга, с подчертан превес върху качеството на работата на прокурорите в отделните звена. В тази връзка активност следва да бъде ангажирана

от самия административен ръководител, разбира се с помощта на неговия управленски екип и съответната за структурите съдебна администрация. Несъмнено следва да се използва потенциала на деловодната УИС и на поддържаните от самата нея и отделно деловодни регистри;

Съдебната практика в съдебния район, особено тази на Апелативен съд – Бургас и тази на върховната съдебна инстанция следва да бъде внимателно следена, обсъждана и анализирана на работни съвещания с цел недопускане на слабости в работата от материалноправно и/или процесуалноправно естество и отстраняване на макар и редките случаи на допуснати такива;

Активността в контролната дейност на окръжната прокуратура неминуемо следва да бъде запазена и засилена и по предмет и по обхват. Резултатите от нея по отделни случаи или тематично следва да бъдат внимателно и задълбочено анализирани с цел подобряване на ефективността на прокурорската работа. Контролно-ревизионната дейност следва да обхване и да обхваща всички установени в работата на прокурора надзори;

В основна цел следва да бъде издигната необходимостта от постоянно повишаване квалификацията на прокурорите и на съдебните служители посредством разнообразните форми на обучение; чрез работни срещи и съвещания; посредством запознаване и обсъждане на актуални правни проблематики; разглеждане и запознаване с различно застъпвани в практиката и теорията възгледи за общи и отделни решения, добри практики и разрешені на сходни проблеми;

Контролът върху случаите на върнати от съда дела с влязъл в сила съдебен акт и на постановени и влезли в сила съдебни актове с оправдателен характер следва да бъде постоянен. Случаите на постановени и влезли в сила оправдателни съдебни актове не могат да бъдат крайно избегнати – липсата на такива е невъзможно да бъде постигната в демократично и правово общество, към каквото всички ние претендираме да принадлежим. Същевременно, сведени до минимум и ограничени до изключения, следва да бъдат случаите на еднакви, трайни и повтарящи се грешки в работата, особено в процеса на изготвяне на крайните прокурорски актове по чл.242 от НПК – обвинителни, споразумения, предложения по чл.375 от НПК;

Връзката с административния ръководител – районен прокурор на първоинстанционната районна прокуратура в съдебния район и на неговия управленски екип, като цяло, следва да бъде изградена и поддържана по нов, съвършено качествено различен подход. Необходимо е постигане на пълно и на същевременно и колегиално и професионално взаимодействие, за постигане на синхрон в работата на двете съдебни звена. При това, такъв синхрон следва да бъде постигнат и по отношение на разследващите органи, независимо от техния вид, в насока уеднаквяване на работните процеси и следване на по-добрите и посочени от окръжната прокуратура практики в

работата с тях – за постигане на бързина, ефективност и отстраняване на излишния и затормозяващ работата формализъм;

Безусловно запазване, осъвременяване и развиване на финансова дисциплина. Отговорност при определяне на разходите, пълна прозрачност и ефективност при разходване на публичните средства. Осъществяване на дейностите по прогнозиране, планиране, възлагане, обявяване и провеждане на обществени поръчки и конкурсни процедури в окръжната прокуратура при стриктно спазване на принципите за равенство на участниците в тях и прозрачност и яснота на условията за тяхното провеждане. В тази връзка практиката за дълговременно (временно) заемане на освободени длъжности в съдебната администрация до провеждане на конкурс, а оттам за липсата на равенство на участващите в последващия такъв (след повече от половин година или повече от година) следва да бъде категорично преустановена (премахната);

Ще положи всички усилия за подобряване на битовите условия на труд, особено на следователите от следствения отдел – за осигуряване на необходимите материали и технически средства за работа, обновяване на офис-оборудването, както и гарантиране на безопасна работна среда. Активно ще търся възможност за ползване на допълнителни помещения и осъвременяване на използваните понастоящем, за да разполагат прокурорите и служителите с всички необходими им удобства за пълноценна и спокойна работа;

Всички наблюдавани досъдебни производства, разследването по които е продължило повече от една година, особено тези, по които има повдигнати и предявени обвинения, както и тези, неотличаващи се по предмет с фактическа и правна сложност, регулярно следва да бъдат откроявани, а при необходимост срочността и ритмичността на работата по тях проверена и анализирана в т.ч. по реда на служебния контрол, установен в Прокуратурата, с цел предначертаване на конкретни и ясни изпълними в кратки срокове мерки за своевременно приключване на разследването по тях. Изключително внимание следва да бъде отделено в тази връзка на делата, по които са повдигнати и предявени обвинения с давност повече от една година, с цел случаите от вида за в бъдеще да бъдат сведени до минимум и такива да има само при непреодолими обективни причини. Делата срещу лица, на които са повдигнати и предявени обвинения по повече от едно дела, особено когато не са налице основания за тяхното обединяване, следва да бъдат срочно и приоритетно решени и решавани. Срочно до два месеца, при наличието на основание за това, следва да бъдат възобновени и прекратени спрените дела, по които давността за наказателно преследване на престъпленията - техен предмет, е изтекла. В тази връзка, в съдебния район върху тези дела следва да се осъществява постоянен мониторинг, както от отделните наблюдаващи прокурори, така и от административно-управленските екипи на отделните структурни звена в прокуратурата в съдебния район;

Капацитетът на следователите в Окръжния следствен отдел в Окръжната прокуратура следва да бъде използван пълноценно. Тук следва да се подчертае отново кадровата необезпеченост на следствения отдел към момента и извън задължително разследваните от следовател дела, да се подхожда изключително прецизно и внимателно при определяне на случаите с фактическа и правна сложност, налагащи разследването по тях да бъде възлагано на следовател от следствения отдел по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК. Иначе казано, възлагането от вида следва да бъде поставено на качествено ново в прокуратура начало – преценката на административния ръководител на окръжната прокуратура не трябва да следва формално и автоматично тази на наблюдаващия производството прокурор, отправил искане за това, а да бъде автономна, самостоятелна и изведена съобразно изискването на закона на база внимателно и задълбочено собствено и лично запознаване с материалите от конкретното разследване. Резонна роля за тази преценка би играло и становището на завеждащия следствения отдел в окръжната прокуратура следовател, съобразно своя безспорен дългогодишен и професионален и административен опит;

Приоритет на прокурорите от окръжната прокуратура и като цяло на тези от съдебния район следва да бъде работата по дела, свързани с прояви на корупция; с предмет престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система; с предмет прояви на организирана престъпна дейност. Изключителна нетърпимост следва да има към делата свързани с разпространение и трафик на наркотични вещества, особено към случаите, в които следствие на употреба на такива, са пострадали деца или сравнително млади хора. Върху всички тези дела следва да се осъществява постоянен мониторинг, контрол и наблюдение. Отказите за образуване или прекратяването на такива дела следва да бъдат проверявани регулярно веднъж на шест месеца по реда на служебния контрол, в случай, че инстанционен или служебен такъв не е бил осъществен.

Политиката по самосезиране в съдебния район следва да бъде издигната на качествено различно начало – иначе казано, активизирана подчертано в случаите, когато обективни или очевидни основания за това са налице. При това реакцията на прокуратурите при данни за извършени престъпни посегателства, публично оповестени посредством средствата за масова информация – от местни и национални медии, следва да бъде мигновена, самостоятелно обусловена (не инспирирана от по-горе) и качествено организирана. Резултатите по проверки и дела, образувани по този ред, следва да бъдат публично оповестени посредством същите средства за масова информация и посредством информационната страница на Окръжната прокуратура в интернет;

В продължение на горното и не на последно място засилване на връзките на Окръжната прокуратура с представителите на средствата за масова информация, особено с тези от местните медии – радио,

телевизии, интернет, печат, чрез създаване на механизъм и механизми за открит, пълноценен и качествен обмен на информация, в пределите позволени от закона и невъзпрепятствайки ни най-малко разследванията по дела, представляващи медиен или обществен интерес;

Участие на прокурорите в общообразователни инициативи. Прокурорите от Окръжната прокуратура и тези от първоинстанционната такава, участват в такива и понастоящем. Активно ще се участва в повишаване на правната грамотност сред младите – ученици и подрастващи, чрез участие в открити уроци, симулативни процеси, по линията на „отворени врати“ в прокуратурата и в съдебната система като цяло, за подпомагане изграждането на личността на детето, ученика, младежа и подготовката им за правно дължимо и съобразено със закона участие в обществения живот;

На последно, но не по-важност и значимост място – засилване на служебните връзки с останалите местни власти и техните административни органи – ОД на МВР, РУ на МВР, областна администрация, общини и кметства, система от контролни органи, социални служби и др. Задача на предстоящия мандат е взаимодействието на всички тях с прокурорите в съдебния район при нужда да осигури бързо, качествено, законосъобразно и ефективно разследване и решаване на преписките и делата на производство.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА КОЛЕГИЯТА,

С ясното съзнание, че настоящата концепция не би могла да бъде изчерпателна, че очертава единствено и само основните рамки за работата на Окръжната прокуратура в предстоящия административно-управленски мандат, че в крайна сметка работата на органа и на Прокуратурата като цяло е подчинена, предопределена и е в пределите, очертани от законодателя, ерго закона, че правомощията и задълженията на административния ръководител и възможностите за тяхното упражняване и изпълнение са нормативно регулирани, че в Прокуратурата има създадени, утвърдени и функциониращи множество механизми за работа, в т.ч. стандарти за поведение и следване на добрите европейски практики и модели за разследване и за охрана и защита правата и интересите на отделния гражданин и на обществото като цяло, имам честта, смелостта, волята и решимостта да поискам въз основа на нея Вашето доверие за назначаването ми на длъжността административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Ямбол.

Вярвам, че ако го получа, ще го оправдая. За това ще вложа всички свои и лични и изградени през годините професионални качества, придобити знания и умения. Вярвам, че собствената ми увереност не е сама, че до нея имам и ще имам и занапред помощта и подкрепата на всички мои колеги – прокурори от окръжната прокуратура, а и не само, както и тази на всички съдебни служители в

органа. Вярвам, че имам и подкрепата на прокурорите от погорестоящата на окръжната прокуратура - апелативна такава в съдебния район.

Не бих спестил каквито и да било усилия авторитетът на Окръжната прокуратура да бъде съхранен и издигнат във висота. Органът да продължи да работи и занапред в служба на обществото. Същевременно да работи с качествено по-добри темпове и при качествено по-добро взаимодействие, както със съда, така и с всички други съдебни и несъдебни органи, за постигане на качествено по-добри и трайни резултати.

В случай, че получа доверието Ви, ще бъда административен ръководител, който и самостоятелно и съвместно със своите колеги, ще отстоява честта на професията, свободата и независимостта на всеки прокурор и всички възможности за професионален просперитет. Ще се стремя и боря непрестанно да бъде осигурено върховенството на закона в борбата с престъпността; да бъдат охранени и защитени правата и интересите на гражданите, на които служим и ще продължим да служим съобразно закона; да бъде съхранено и трайно запазено чувството за справедливост у всекиго и вярата, че такава съществува и преди всичко, че прокурорът е обществено значим инструмент за нейното постигане и гарантиране.

гр. Я м б о л
22.04.2025 г.

С УВАЖЕНИЕ:

МИЛЕН БОЖИДАРОВ