

До
Прокурорската колегия
на Висшия Съдебен съвет
гр. София

КОНЦЕПЦИЯ

За работата като административен ръководител на Окръжна прокуратура - Русе

От Радослав Владимиров Градев – прокурор в Окръжна прокуратура - Русе, кандидат за длъжността административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Русе

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание концепцията си за работа, която съм изготвил във връзка с изискването към участващите в конкурса за избор на административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Русе. Структурата на концепцията е съобразена с публикацията в ДВ бр. 42/23.05.2025г. за откриване на процедурата за избор.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Русе“ е изградена на базата на натрупания от мен опит и професионални умения като прокурор в Районна прокуратура – Русе и прокурор в Окръжна прокуратура - Русе, както и създадените контакти с ръководителите на всички институции, с които прокуратурата ежедневно работи, както и подкрепата от прокурорите и съдебните служители.

Завършил съм висшето си образование по специалност „Право“ в Юридическия факултет на Русенския университет през 2001г. с общ успех от държавните изпити 5,33 и 5,53 среден успех от изпитите в семестриалното обучение.

Целият ми професионален стаж в съдебната система е натрупан само като прокурор. От 09.01.2001г. до 09.01.2002г. бях съдебен кандидат (стажант юрист) в Окръжен съд - Русе. На 13.02.2002г. бях назначен като младши прокурор в Районна прокуратура - Русе. На 13.02.2004г. продължих работа като прокурор в Районна прокуратура - Русе. На 04.03.2015год. започнах работа като прокурор в Окръжна прокуратура – Русе, където работя и до момента.

Повишен съм в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“, считано от 18.04.2018год. Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра“.

Вярвам, че в съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе и нейния апелативен район имам положително изградено име и авторитет на прокурор, който съответно и отговорно изпълнява служебните си задължения. Смятам, че се ползвам с уважение от своите колеги, съдебни служители, на разследващите органи, както и на други лица, с които от дълги години работя.

Като прокурор в Окръжна прокуратура - Русе от 04.03.2015г. до момента съм участвал в работата във всички надзори на Окръжна прокуратура – Русе. Във връзка с тази си дейност съм запознат в детайли с работата в Надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите, на който съм бил и ръководител от 01.06.2020год. Като такъв съм участвал в съдебни заседания в Административен съд – Русе по делата с висок обществен интерес и такива с фактическа и правна сложност. Пряко съм бил ангажиран с изготвянето на справки и отчети в Административния отдел на ОП – Русе. През този период съм участвал в работни съвещания и годишните отчети на Административен съд

– Русе. От 2015год. съм участвал в дейността на Надзора за изпълнение на законите от разследващите органи (Следствен надзор) и в Наказателно-съдебния надзор, а така също и в Гражданско – съдебния надзор.

Считам, че от една страна, съм успял да доразвия професионалната си квалификация, а от друга страна, съм запазил духа на колегиалност, уважение и взаимопомощ между прокурорите, както и откритото и професионално отношение към съдебната администрация. Умея да работя в екип, когато това се налага. Отнасям се с уважение и разбиране към изразени, застъпени и защитени чужди позиции и решения. Същевременно отстоявам и защитавам своите, при пълно съобразяване, с всичко за и против тях. Диалогичен съм. С уважение се отнасям към всички свои колеги, в това число и към разследващите, към по-младите и колегите с по-малък стаж. Смятам се за организиран, принципен и решителен към това, което съм съумял да отразя в дългогодишната си работа като прокурор, отстоявайки професионално честта и достойнството на професията магистрат, която заемам.

Персоналният състав на Окръжна прокуратура – Русе е като цяло и относително непроменен през последните години. Всички прокурори в ОП – Русе са с дългогодишен професионален опит. Всички те притежават изключително добри знания и умения.

Комуникацията с Районна прокуратура – Русе е на изключително високо ниво, което се основава на ежедневен диалог и професионални взаимоотношения. Запознат съм с тяхната работа, като във всеки подходящ момент съм се опитвал да подпомогна техните усилия за повишаване на квалификацията на прокурорите и да съдействам за намиране на правилни решения. Извършвал съм ревизии по определени направления от дейността на Районна прокуратура – Русе и съм давал принципни препоръки, имащи за цел своевременно отстраняване на констатирани нарушения и подобряване на организацията на работа.

Окръжна прокуратура - Русе заема своето достойно място и в апелативния район. Работи се в екип с ръководството на Апелативна прокуратура - Велико Търново, предоставя се своевременно и точна информация за процесите в развитието на съдебен район – Русе. Винаги сме се стремили да оказваме пълно съдействие при осъществяване на целите за стратегическо управление на Апелативна прокуратура – В. Търново. Окръжна прокуратура - Русе поддържа отлични професионални отношения с останалите окръжни прокуратури в апелативния район, както и с другите прокуратури, с които работи в съседни райони. На изключително високо ниво са отношенията ни и със следователите от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Русе. Прокурорите от Окръжната и Районна прокуратура виждат в тяхно лице колегите, на които могат да разчитат за разследване на делата с фактическа и правна сложност.

Спецификата на съдебния ни район предполага ежедневна работа с всички разследващи органи - Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Русе, разследващите полици в ОД на МВР - Русе, Регионална дирекция „Гранична полиция“, ТЗ „БОП“ и разследващите митнически инспектори при Митница - Русе.

Административното ръководство на Окръжна прокуратура - Русе винаги

се е стремяло да поддържа отлични професионални отношения с ръководителите на всеки от тези органи и предизвикателствата в работата се решават чрез непосредствени контакти. На високо ниво са контактите ни и с останалите държавни и местни органи, с които ни среща работата - ТД на НАП, КПК, КОНПИ, ДАНС, МКБППИМ, РУО и др. До настоящия момент дейността на Окръжна прокуратура - Русе е била проверявана многократно през годините от Апелативна прокуратура - Велико Търново, ВКП и Инспекторатите на ВКП и ВСС. При всяка от тях няма констатиранни груби нарушения и неспазване на закона. Отправяните препоръки са касали отделни специфики от прокурорската дейност и са били стриктно изпълнявани и отчитани.

През целия си професионален път съм изпълнявал задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства и на участие в първоинстанционни, въззивни и касационни съдебни заседания в Окръжен съд - Русе и Административен съд - Русе. Включен съм във всички Групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с максималния процент на натовареност. Участвам в графиците за ежедневните дежурства. Натовареността ми в участията в съдебни заседания е значително над средната за прокурорите от Окръжна прокуратура - Русе. През последните пет години съм внесъл за разглеждане в съда общо 31 прокурорски акта - 13 обвинителни акта, 18 споразумения и 1 постановление по чл. 78а от НК. През този период нямам върнати за доразследване дела от съда, нито постановени оправдателни присъди. Внесъл съм 5 предложения за възобновяване на административно наказателното производство, като всички са приети за основателни и уважени от съда. През последните три години са били обжалвани и служебно проверени общо 47 прокурорски акта, постановени от мен, от които са потвърдени 42, а са отменени 5. Всичко това ми дава самочувствие, че се справям с ежедневната си прокурорска работа.

През последните години материалната база в Окръжна прокуратура - Русе значително се подобри. В резултат на добрата комуникация и сътрудничество с ръководството на Окръжен съд - Русе бяха предоставени помещения, които бяха обособени функционално за нуждите на Окръжна прокуратура - Русе.

За работата ми по конкретни досъдебни производства съм бил награждаван със Заповед . на Главния прокурор на Република България с отличие „Служебна благодарност“ за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения като прокурор по възложени досъдебни производства, включително и такива отличаващи се с фактическа и правна сложност и значителен обществен интерес.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

Намирам, че през целия си професионален опит над 13 години като

прокурор в Районна прокуратура – Русе и над 10 години като прокурор в Окръжна прокуратура - Русе съм положил много усилия за постигане на целите, които си бях поставил. През всички тези години съм се стремял да поддържам добри професионални и колегиални отношения с всички прокурори. Именно това ми дава увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура-Русе през следващите пет години. С екип от амбициозни колеги ще работим в дух на доверие и разбирателство. Политиката за успешно партниране с всички останали прокуратури, съдилища, разследващи органи и останалите държавни и местни структури, с които работата ни среща ще продължи занапред. Това ми дава мотивация да кандидатствам за Вашето доверие за следващия управленски мандат.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

1. Очертаване на достижения в дейността на Окръжна прокуратура – Русе.

Териториалната компетентност на Окръжна прокуратура - Русе се разпростира на площ от 2 803 км² и има население от близо 190 000 души. Област Русе е разположена в Североизточна България и попада в териториалния обхват на Северен Централен район. Тя се състои от 8 общини - Борово, Бяла, Ветово, Две могили, Иваново, Русе, Сливо поле и Ценово, в които функционират общо 67 кметства. Населените места са 83, от които 9 са градове, а 74 - села. Най-голямата община е Русе, с административен център град Русе - най-голям град в Северен Централен район. Основна характерна особеност на Област Русе е нейното стратегическо транспортно и географско разположение. На територията ѝ се намира най-натовареният ГКПП на северната ни граница - „Дунав мост“. През него преминава най-голям дял от хората, стоките и превозните средства към Република Румъния и останалите държави-членки на ЕС. Той е и част от важен транспортен коридор от Турция и Гърция към тези държави. Окръжна прокуратура – Русе попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура - Велико Търново. В съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе е структурирана Районна прокуратура – Русе с Териториално отделение – Бяла към нея. В Окръжна прокуратура – Русе е обособен Административен отдел, в който са включени петима прокурори. Щатната численост на следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Русе е 15 души.

В началото на 2025г. общият утвърден щат на Окръжна прокуратура – Русе се състои от 14 щатни бройки за прокурори, 15 щатни бройки за следователи и 37 щатни бройки за съдебни служители, от които 17 щатни бройки за общата и 21 щатни бройки за специализираната администрация. Тази численост е сравнително оптимална и при зает щат има възможност за успешно изпълнение на целите и задачите пред прокуратурата.

Състоянието на Окръжна прокуратура - Русе трябва да се разгледа и от гледна точка на регистрираната престъпност, процента на разкриваемост и натовареността на органа на съдебната власт. През последните три години се

констатираха различни тенденции, които се отразиха в краткосрочен и дългосрочен план на работата на прокуратурата. Трайна е тенденцията на увеличение на ръста на регистрираната от ОД на МВР – Русе престъпност по криминална линия:

Общ брой регистрирани в ОД на МВР – Русе престъпления:

2022г. – 2162 броя

2023г. – 2374 броя

2024г. – 2888 броя

На фона на този ръст на престъпността резултатите на полицията по отношение на разкриваемостта на авторите на престъпленията са следните:

по криминална линия:

2022г. – 56,6% (1063 престъпления)

2023г. – 58,3% (1196 престъпления)

2024г. – 67,6% (1574 престъпления)

по икономическа линия:

2022г. – 56,8% (162 престъпления)

2023г. – 55,3% (178 престъпления)

2024г. – 48,0% (269 престъпления)

Тези базисни показатели влияят на състоянието и на прокуратурите в съдебния окръг. Ръстът на регистрираната престъпност оказва влияние директно на броя на наблюдаваните досъдебни производства:

Наблюдавани ДП в прокуратурите в Русенски съдебен район:

2022г. – 5609 броя за ОП Русе – 619 броя

2023г. – 5748 броя за ОП Русе – 680 броя

2024г. – 6151 броя за ОП Русе – 705 броя

Разкриваемостта на техните автори е определяща за броя на внесените в съда дела и предадените на съд лица. В годините с по-високи резултати в работата на полицията по разкриваемостта, прокуратурата има ръст на броя на внесените в съда дела, предадените на съд лица и изпълнените наказания. Като пикова година по това направление се отчита 2024г. (при най-висока разкриваемост от 67,6%), а като година с ниски резултати по това направление е 2022г. (при най-ниска разкриваемост от 56,6 %)

Внесени в съда ДП:

2022г. – 866 броя срещу 956 лица, за ОП Русе – 91 броя срещу 119 лица

2023г. – 792 броя срещу 876 лица, за ОП Русе – 93 броя срещу 132 лица

2024г. – 797 броя срещу 880 лица, за ОП Русе – 109 броя срещу 144 лица

Увеличението на регистрираната престъпност и ниската разкриваемост удължава продължителността на разследването и се отразява съответно на броя на досъдебните производства с приключило разследване.

ДП с приключило разследване в прокуратурите в Русенски съдебен район:

2022г. – 2597 броя, за ОП Русе – 249 броя

2023г. – 2079 броя, за ОП Русе – 271 броя

2024г. – 2117 броя, за ОП Русе – 310 броя

ДП с неприключило разследване общо за прокуратурите в района:

2022г. – 1286 броя, за ОП Русе – 277 броя

2023г. – 1493 броя, за ОП Русе – 297 броя

2024г. – 1697 броя, за ОП Русе – 293 броя

Нисък е относителния дял и процента на върнатите от съда дела:

Върнати дела:

2022г. – 11 броя или 1,3% от внесените, за ОП Русе – 4 броя

2023г. – 8 броя или 1% от внесените, за ОП Русе – 2 броя

2024г. – 8 броя или 1% от внесените, за ОП Русе – 4 броя

Броят на влезлите в сила оправдателни присъди и оправданите лица по тях също не е висок:

Влезли в сила оправдателни присъди:

2022г. – 10 бр. срещу 14 лица или 1,5%, за ОП Русе – 4 бр. срещу 4 лица

2023г. – 14 бр. срещу 16 лица или 1,8%, за ОП Русе – 1 бр. срещу 2 лица

2024г. – 14 бр. срещу 20 лица или 2,3%, за ОП Русе – 3 бр. срещу 6 лица

От изложеното дотук е видно, че дейността на Окръжна прокуратура – Русе е на много добро ниво по основните показатели. Тя е една от най-натоварените прокуратури в страната и има най-многобройния следствен отдел в апелативния район.

В Окръжна прокуратура – Русе са обособени групи за разпределение на преписките и досъдебните производства, които са синхронизирани в Окръжната прокуратура и в Следствения отдел. Обособена е и самостоятелна група за преписки и ДП с фактическа и правна сложност. Изготвени са подробни правила за разпределение, в които са изброени изчерпателно престъпленията с фактическа и правна сложност (по членове от НК), преписките и делата, за които ще се разпределят в съответната самостоятелна група. По този начин се създава от една страна, обективност, а от друга страна и предвидимост при разпределението, като наред с това се гарантира и равномерна натовареност на прокурорите и следователите при работата за престъпления с фактическа и правна сложност.

Всички пет прокурори от Административния отдел на Окръжна прокуратура - Русе са включени във всички групи за разпределение на преписки и досъдебни производства. По този начин се осигурява балансирано разпределение на преписки и ДП във всички групи за случайно разпределение. Същевременно, за да се избегне претоварване на прокурорите от отдела, призовките за явяване в касационните дела в Административния съд се разпределят измежду останалите прокурори, които не са в Административния отдел. За тях ще остане за явяване само в първоинстанционните дела в Административния съд, което ще бъде дадена възможност да наблюдават досъдебни производства наред с останалите прокурори.

Възнамерявам и за в бъдеще да се анализират стриктно резултатите от работата на следователите по разследването както по делата с фактическа и правна сложност, така и на останалите досъдебни производства и при необходимост да бъдат включени в групите за разпределение на досъдебните

производства за такива престъпления тези от тях, които са показали най-високи резултати в работата си.

Смятам, че въведената промяна в системата за дежурства в Окръжна прокуратура – Русе следва да бъде запазена и занапред да бъдат изготвяни графици за ежедневни дежурства, а не седмични дежурства. Прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе смятат това за положително и допринасящо за равномерно разпределяне и планиране на текущата работа.

По аналогичен начин считам, че следва да продължи и работата за разпределяне заседанията по въззивните дела. По тях следва да се явяват всички прокурори, включително и командированите в Окръжна прокуратура – Русе, тъй като изпълняват служебните си задължения от сравнително дълъг период от време.

Възнамерявам и за в бъдеще при встъпване на нов прокурор в Окръжна прокуратура – Русе или следовател в Окръжния следствен отдел на ОП – Русе (очаква се встъпване на спечелил конкурс за първоначално назначаване на прокурор в ОП - Русе) да бъде изравнявана натовареността на прокурорите и следователите. За изравняване на натовареността ще продължа общоприетата практика за свикване на общи събрания, на които да бъдат взети решения за преразпределяне на определен брой досъдебни производства по предварително определени критерии (например по тях да няма обвиняеми лица) и по такъв начин ще бъде извършено преразпределението. Така ще бъде осигурена равномерна натовареност на прокурорите и ще бъде подобрена сročността за приключване на разследването и решаване на делата.

Към настоящия момент смятам, че е налице балансирана щатна численост на администрацията на Окръжна прокуратура - Русе.

2. Проблеми в досегашната дейност

Проблеми в дейността на Окръжна прокуратура – Русе мисля, че са налице по отношение сročността на разследванията на делата. Необходимо е да се въведе система на организация на работните процеси в насока унифициране на стандартите на работа по досъдебните производства и въвеждане на вътрешен механизъм за мониторинг на неприключилите такива, по начин да не се допуска просрочване или ненужно забавяне на разследването, респ. приключване на разследването. Това в никакъв случай не следва да се приема, че понастоящем такъв няма, но мисля, че съществуващият такъв следва да бъде доразвит и надграден. Смятам, че особено необходим в тази връзка е и последващият контрол на решенията на първоинстанционната прокуратура по дела и преписки след осъществен от окръжна прокуратура инстанционен или служебен контрол върху тях. Такъв контролен механизъм понастоящем не е налице като цяло, като това може да бъде заложено при осъществяваната контролно-ревизионна дейност от страна на прокурорите от окръжна прокуратура. При отмяна на прокурорски акт трябва да се следи за изпълнение на дадените указания от въззивния прокурор по прилагането на закона. Въззивната прокуратура трябва да бъде уведомявана за повторното решаване на

преписката и да осъществява своевременен контрол над крайния акт в случай, че не е бил обжалван и проверен от съда. Подобна практика е въведена в някои отдели на ВКП и мисля, че това дава положителен резултат, който може да бъде възприет и в работата на ОП – Русе.

Координацията с другите институции, особено със структурите на ОД МВР – Русе, се нуждае от подобряване и надграждане. Смятам, че за подобряване на работата по разследванията по категории досъдебни производства, следва да започнат периодични и редовни служебни срещи между прокурорите от следствения надзор с началник отдел „Разследване“ в ОД МВР – Русе в присъствието на началниците на Сектори към отдела. На тези срещи следва да се обсъждат причините за забавеното разследване, трудностите в хода на разследването по делото, с оглед преодоляване на причините за забавеното разследване. Налице е един огромен капацитет от разследващи полицаи, като при добра мобилизация от тяхна страна ще се подобри срочността на разследването.

Възнамерявам да продължа да настоявам пред ръководството на ОД МВР – Русе да се увеличи броя на разследващите полицаи в Сектор „Противодействие на икономическата престъпност“, да се повиши нивото им на компетентност и постепенно да започнат да провеждат разследване по повече досъдебни производства за такива престъпления. Тенденцията на регистрираната престъпност сочи, че през 2024 г. има рязко увеличение на броя на престъпленията по икономическа линия, което предполага и реакция по отношение на броя на лицата, които ще разследват тези престъпления. Считам, че по разработките и реализациите на Сектор „Противодействие на икономическата престъпност“ разследването трябва да се провежда от разследващите полицаи в отдела, които да бъдат част от екипа още по време на проверката и да участват в първоначалните следствени действия на място, като довършват разследването докрай. Смятам, че възлагането на такива дела на следовател, прекъсва връзката с оперативните служби, които са работили по случая и забавя значително разследването.

В неотложен порядък следва да бъдат предприети мерки за подобряване на работата и срочността по досъдебните производства за престъпления с причинена смърт. Приоритетни трябва да бъдат тези с установен извършител. Причините за забавянето често се дължат на неизготвените съдебномедицински експертизи по тези дела. По тази причина приоритетните дела трябва да бъдат изведени на преден план и да се координира с експертите изготвяне на експертизите първо по тях.

Следва да бъде направен задълбочен анализ на натовареността на всеки един от следователите от следствения отдел, намиращите се на производство дела, колко от тях представляват такива с фактическа и правна сложност и колко от тях не са от такава категория.

На производство в ОСлО при ОП – Русе са общо 163 досъдебни производства, което като средна натовареност на един реално работещ следовател към настоящия момент е средно по 13 броя дела. Следва да се прецизира възлагането на досъдебни производства на следовател от Окръжния прокурор по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. В същото време не трябва да се

допуска при някой от следователите да са на производство значително по-малко дела. Трябва да се използват възможностите на правилата за разпределение на преписки и ДП и да се преценява за всеки конкретен случай дали при отделяне на материали от наблюдаващия прокурор новите дела да се разпределят на случайния принцип с оглед по-срочното приключване на разследването по тях. Многократното отделяне на материали от едно и също ДП понякога повишава натовареността на един и същ следовател и забавя работата му по останалите дела.

III. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

В обобщение на посоченото до тук и наред с него, следва да бъдат очертани следните основни цели, задачи и мерки за тяхното достигане:

На първо място и преди всичко следва да бъде запазен нормалния работен климат в Окръжна прокуратура – Русе, който е изграден през годините. Наличието на такъв е пример за спокойна работна среда, която вярвам, че е в основата както на настоящите успехи, така и за бъдещи такива, които прокуратурата и прокурорите в звеното дължат на гражданите.

Приемам като основна цел, а и задача, поддържането на колегиална работна среда, колегиална атмосфера чрез открито и уважително общуване; признаване на добрите резултати и коректно отношение към положения професионален труд на всеки отделен прокурор и съдебен служител; стриктно спазване на етичните правила и норми на поведение като израз на висок стандарт за почтеност, независимост и недопускане на външна намеса; справедливо разпределение на натовареността по надзори и в цялост; осигуряване и гарантиране на възможностите за професионално развитие на всеки от органа – магистрат и служител.

Вярвам, че всички добри практики следва да бъдат запазени, а по възможност и надградени. Всичко положително, което е изградено в предходните години следва да бъде запазено, доразвито, усъвършенствано, по начин да гарантира добри колегиални отношения и нормална атмосфера за работа на всички прокурори и служители.

Първостепенната краткосрочна и средносрочна цел трябва да бъде приключването на разследването и решаването по същество на делата със срок на разследване повече от две години. Следва да се осигури, на практика запазен, подобрен и доразвит контрол върху срочността на разследванията. За изпълнението на тази цел съм набелязал следните мерки: Установяване на всички такива досъдебни производства - касае се за общо 79 досъдебни производства, от които 34 разследвани от разследващ полицай и 45 досъдебните производства разследвани от следовател в ОСлО при ОП – Русе); анализ на причините за забавяне на разследването по тези дела; отстраняване на тези причини индивидуално по всяко дело, съвместно с наблюдаващия прокурор, водещия разследването, съответния ръководител на структурната единица. При провеждане на тези работни срещи наблюдаващите прокурори и водещите разследването следва да посочат и прогнозен срок за приключване на разследването.

Оказване на административно съдействие на наблюдаващите прокурори, с цел отстраняване на причините, които водят до забавяне на разследването по делото, напр. за изготвяне на забавени експертизи; необходимост от формиране на екипи от разследващи и наблюдаващи прокурори; изключване временно от ново разпределение на преписки и досъдебни производства до приключване на тези дела и тяхното решаване и т.н.

При засилване дейността по срочността на разследването по досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай от ОД МВР – Русе, следва да се преценят възможностите и механизмите за оказване на съдействие от страна на прокурори от Следствения надзор на Началник отдел „Разследване“ и началниците на съответните Сектори към Отдела. На тези срещи да се анализират причините за забавянето на разследването и какви са възможностите за административно съдействие по тези досъдебни производства. За тази цел може да бъдат взимани добрите практики, които съществуват в ОСЛО при Окръжна прокуратура – Русе.

В неотложен порядък следва да бъдат предприети мерки за подобряване на работата и срочността по досъдебните производства за престъпления с причинена смърт. Смятам, че следва да бъдат проведени работни срещи с наблюдаващите прокурори и водещите разследването за начертаване на мерки, за приключване на разследванията по тези досъдебни производства с приоритет, тези с установен извършител. При необходимост от административно съдействие ще бъдат положени максимални усилия за приключване на разследването по тази категория досъдебни производства.

Възнамерявам в кратък срок за организирам среща с основните вещи лица, на които се възлага изготвянето на експертно заключение по делата за причинена смърт при ПТП. На тази среща да се обсъдят основните трудности и пречки при изготвяне на заключенията, възможностите за административно съдействие и начините за подпомагане и облекчаване дейността на експертите. По този начин ще се опитам да намаля срока на забавеното изготвяне на експертните заключения по тази категория досъдебни производства.

Съдебната практика в съдения район, особено тази на Окръжен съд – Русе и Апелативен съд – Велико Търново, както и на ВКС, следва да бъде внимателно следена и анализирана на работни срещи и съвещания. Контролът върху случаите на върнатите от съда дела, с влязъл в сила съдебен акт и на постановени и влезли в сила съдебни актове с оправдателен характер, следва да бъде постоянен.

Вярвам, че следва да продължат усилията по поддържане на баланса между разследващите органи в съдебния окръг. Това е пряко задължение на административния ръководител на Окръжната прокуратура, който има правомощието да възлага дела на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. Усилията за постигане на баланс в разследването на корупционните престъпления и от разследващи полицаи трябва да продължат, като същевременно се следи и за възлагане на следовател на тези с фактическа и правна сложност. За особено тежките престъпления трябва да продължи практиката за изготвяне на предложения до Главния прокурор за възлагане на следовател от Националната следствена служба по реда на чл. 194, ал. 2, изпр. 2

от НПК. Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура - Русе е най-многобройният, а същевременно и един от най-натоварените в Апелативната зона.

Следващата краткосрочна цел с особена важност е оказване на необходимото съдействие на Районна прокуратура – Русе за приключването на разследването и решаването по същество на делата със срок на разследване повече от две години. Касае се за общо 203 досъдебни производства, от които 31 досъдебни производства разследвани от следовател в ОСл.О при ОП – Русе и 172 досъдебни производства разследвани от разследващ полицай при ОД МВР – Русе. Съдействието от страна на ОП – Русе следва да се осъществи по аналогичен начин, като бъде оказано при необходимост и административно съдействие на наблюдаващите прокурори, с цел отстраняване на причините, които водят до неоправдано забавяне на разследването по делата.

За тази цел първоначално ще бъдат проведени поредица от работни срещи, първоначално с ръководството на Районна прокуратура – Русе, а впоследствие и при необходимост с наблюдаващите делата прокурори, водещите разследванията и техните преки ръководители. Все в тази насока връзката с административния ръководител – районен прокурор на първоинстанционната прокуратура в съдебния район и на неговия управленски екип като цяло следва да бъде поддържана по качествено ефективен подход. Необходимо е, по мое мнение, постигане на пълно и същевременно, колегиално и професионално взаимодействие, за да бъде постигнат синхрон в работата на двете съдебни звена. В тази насока следва да бъдат изградени и поддържани по нов, различен начин отношенията с ръководния екип на Отдел „Разследване“ в ОД МВР – Русе, в насока унифициране на работните процеси и следване на добрите практики в работата с тях – за постигане на бързина, ефективност и отстраняване на всякакви спънки, водещи до ненужен формализъм.

Приоритет в работата ми ще бъде осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за решаване на делата от прокурорите, за провеждане на разследването от разследващите органи и за действието във времето на мерките за процесуална принуда. Създадените на ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България специални регистри са изключително полезни в тази част от работата на административните ръководители. В случай, че бъде избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе, ще извършвам ежедневни проверки в тези регистри и ще проявявам необходимата възискателност и към административния ръководител на Районна прокуратура - Русе да изпълнява тези свои задължения.

В дългосрочен план ще продължа с усилията си за поддържане на отлични отношения с ръководствата на всички прокуратури, разследващи органи, местни и държавни структури, с които прокуратурата работи. Само по този начин може да се реагира своевременно и непосредствено при възникване на проблем, който трябва да бъде бързо отстранен. Ще разчитам на личните си контакти с ръководителите на тези институции и ще поддържам това ниво на взаимоотношения и през следващите години.

От гледна точка на комуникационната стратегия ще продължа добрата работа с Апелативна прокуратура - Велико Търново. Ще предоставям

навременна и точна информация, за да може обществеността да е запозната с работата на Окръжна прокуратура - Русе. Изградените много добри професионални отношения с журналистите от местните медии ще бъдат запазени и ще бъдат на тяхно разположение постоянно за предоставяне на актуална информация. Ще продължим и съвместната работа с Окръжен съд – Русе и Административен съд – Русе. Прокурор ще участва в симулативните процеси и ще разяснява спецификите в прокурорската работа на ученици и студенти.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На финала на моята концепция за работата като административен ръководител искам да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми ще са възможни само с подкрепата на управленския екип на всички прокурори и съдебни служители в района на Окръжна прокуратура - Русе. Длъжността, за която кандидатствам, е изпълнена с отговорности и усилия, които съм готов да изпълнявам. Убеден съм, че в тези усилия ще бъда подпомаган успешно от силен и добре мотивират екип от заместници на административния ръководител, като ще разчитам основно той да е от състава на Окръжна прокуратура – Русе, включващ прокурори с много опит, придобит в годините. Ползвам се и от доверието на съдебната администрация, на която ще разчитам и в бъдеще. В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура - Русе, ще продължа да работя професионално и отговорно, така че да запазим и доразвием постигнатите до момента резултати.

19.06.2025г.
Гр. Русе

С УВАЖЕНИЕ:
(Радослав Градев)