

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**за работа като административен ръководител на
Окръжна прокуратура гр. Добрич**

изготвена от: Тодор Димов Тодоров – заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор в Окръжна прокуратура гр. Добрич, кандидат за длъжността Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Добрич, на основание чл. 167, ал. 2 във връзка с чл. 194а, ал. 1 от Закона за съдебната власт /обявен конкурс за длъжността – обн. ДВ, бр. 29/04.04.2025 г./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Добрич, представям на вниманието Ви концепция за работа като административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Добрич.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да кандидатствам за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Добрич се основават на придобития от мен житейски и професионален и управленски опит, на погледа ми върху работата в различни нива на прокуратурата и различни типове управление, на качествата ми като личност и професионалист. Тези обстоятелства и твърдото ми убеждение, че администрирането в съдебната власт следва да се базира на принципите за законосъобразност, прозрачност и обективност ми дават увереност, че бих могъл да допринеса високите изисквания, поставени пред прокуратурата, нейните цели и стремежи да бъдат постигнати от мотивиран, компетентен и сплотен

колектив, работещ в екип и спокойна толерантна среда. Осъзнавам, че заемането на ръководна позиция в системата на съдебната власт не е само привилегия, а преди всичко поемане на отговорност.

Вярвам, че в един успешно работещ колектив основна роля има административният ръководител. Убеден съм, че добрият ръководител трябва да умее да води конструктивен диалог с ръководеният от него колектив, да е способен своевременно да отстранява причините, които биха породили напрежение в ежедневната работа на повереното му звено. Успешният ръководител трябва да е в състояние да взема бързи и правилни решения в сложни ситуации, да помага на колегите си в трудни моменти и да ги ръководи, поощрява и насърчава в добрите.

В подкрепа на мотивацията, която имам, си позволявам да изложа и кратки биографични данни:

През 1999 г. завърших „Юридически факултет“ на Технически университет гр. Варна – редовно обучение, след което от 01.06.1999 г. до 31.05.2000 г. проведох едногодишен стаж като съдебен кандидат в Окръжен съд гр. Добрич. Средното си образование съм завършил през 1991 г. в СОУ „Стефан Караджа“ гр. Каварна.

На 15.11.2000 г. започнах трудовия си път в Община – Каварна, като Началник отдел „Информационни системи“. От 01.03.2002 до 18.01.2004 г. заемах длъжността „юрисконсулт“ в Община Каварна.

На 19.01.2004 г. встъпих в длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура гр. Балчик, след проведен конкурс и решение на ВСС по протокол № 1/14.01.2004 г. От 19.01.2006 г. до 29.06.2014 г. съм бил „прокурор“ в РП – Балчик с решение на ВСС по протокол № 2/18.01.2006 г. Придобил съм статут на несменяемост с решение на ВСС по протокол № 18/29.04.2009 г. С решение на ВСС по протокол № 13/01.04.2010 г. съм повишен с ранг „Прокурор в ОП“, в ранг „Прокурор в АП“ съм повишен с решение на ВСС по протокол № 21/22.05.2014 г. С решение на ВСС по протокол № 52/22.10.2015 г. съм назначен на длъжност „административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура – гр. Балчик. С решение на ВСС по протокол № 24/28.06.2017 г. съм повишен с ранг „Прокурор във ВКП“. С решение на ВСС по протокол № 15 от 06.06.2018 г. ми е проведено периодично атестиране, като ми е определена комплексна оценка „много добра“. С решение на ВСС по протокол № 42/25.11.2020 г. съм преназначен на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – гр. Добрич. С решение на ВСС по протокол № 40/20.11.2024 г. съм назначен на основание чл. 160, вр. с чл. 168, ал. 3 от ЗСВ, на

длъжност „заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Добрич“.

Осъзнавам, че пет годишният ми мандат като административен ръководител на Районна прокуратура гр. Балчик, не е достатъчен да се изгради необходимият управленски опит да ръководя по-голямо звено като Окръжна прокуратура – гр. Добрич, но това не означава, че нямам достатъчна представа за проблемите на по-големите прокуратури, в частност на Окръжна прокуратура – гр. Добрич. През целия ми професионален път съм общувал и работил с всички прокурори и служители от прокуратурите в съдебния район, обменяли сме опит и сме споделяли добри практики.

С започването ми на работа в Районна прокуратура гр. Балчик ми бяха възложени три надзора: „Надзор за законност“, „Гражданско-съдебния надзор“, и „Надзор противодействие на престъпления, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни лица“. Бил съм говорител на РП – Балчик, както и съм бил определен за „прокурор осъществяващ контролни функции“ съгласно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор.

При назначаването ми на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор в ОП - Добрич“ ми бе възложено със заповед да отговарям за надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Професионалната ми подготовка, придобита по време на трудовата ми дейност, е на необходимото ниво и в резултат на участията ми в редица семинари.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ. Представените данни са взети от отчетен доклад за дейността на Окръжна прокуратура – гр. Добрич за 2024 г.

Окръжна прокуратура - Добрич, като част от структурата на Прокуратурата в Република България, е една от шестте окръжни прокуратури в съдебния район на Апелативна прокуратура - Варна.

Териториалната ѝ компетентност покрива административна област Добрич, която е с обща площ 4 719 кв. км. и население по последни данни от ГРАО 216 206 жители, които живеят в 8 общини с 216 селища, от които 6 града и 210 села. За поредна година е налице спад на населението в областта с 1 448 души за 1 година, а през предходната 2023г. спадът беше с 1 126 души.

Районът на действие на ОП Добрич съвпада с този на РП – Добрич и нейните четири териториални отделения в гр. Тервел, гр.

Балчик, гр. Каварна и гр. Ген. Тошево. От 2021 г. е на територията на 8 общини – град Добрич, Добричка, Крушари, Тервел, Каварна, Шабла, Балчик и Ген. Тошево и на практика обхваща територията на цялата област Добрич.

На територията на област Добрич действа една ОД на МВР с осем РУМВР – Първо и Второ в гр. Добрич, в гр. Балчик, гр. Каварна, гр. Ген. Тошево, гр. Тервел, гр. Шабла, РУ Албена в КК „Албена“. Към Второ РУ на МВР - Добрич има 2 полицейски участъка - в селата Крушари и Карапелит. В областта има и две гранични полицейски управления /ГПУ/. Едното е в гр. Ген. Тошево, представлява структурно звено към Регионалната дирекция „Гранична полиция“ /РДГП/ в гр. Русе и отговаря за опазването на сухопътната ни граница с Румъния от границата с област Силистра до Черно море. Към него са и трите гранични контролно – пропускателни пункта /ГКПП/ – Дуранкулак, Кардам и ГКПП намиращ се между с. Северняк, община Крушари и с. Добромир, окръг Констанца, Румъния (открит през м. декември 2018г.).

Другото ГПУ е базирано в гр. Каварна и представлява структурно звено към РДГП в гр. Бургас и отговаря за опазването на морската ни граница, която е външна за Европейския съюз, от границата с Румъния, до област Варна. Към него има разкрит един ГКПП – на пристанище Балчик.

Към двете ГПУ в областта няма обособени отделни гранични полицейски участъци.

2. СТРУКТУРА И КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ - МАГИСТРАТИ, КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Утвърденият щат за магистрати в област Добрич към 31.12.2024г. е за общо **29** прокурори и **8** следователи (от които 1 за мл. следовател).

По прокуратури кадровото състояние е следното:

В ОП - Добрич:

Утвърден щат към 01.01.2024г. е бил **8** прокурори, от които **8** заети.

Към 31.12.2024 г. утвърден щат - **8** прокурори – всички са заети.

Утвърденият щат на служителите в ОП – Добрич към 01.01.2024 г. е **30**, от които: двама с ръководни функции – съдебен администратор, той и и.ф. на служител по сигурността на информацията /ССИ/ и 1 административен секретар.

От тези 30 служители, 8 съдебни служители, от които 1 завеждащ служба „Деловодство“, 5 съдебни деловодители, 1 системен администратор и 1 чистач, осъществяват дейността си в ОСЛО при ОП – Добрич.

С решение по точка 19.5 от Протокол № 40/20.11.2024г. Прокурорската колегия на ВСС дава съгласие за трансформиране на 1 /една/ щатна бройка за длъжност „главен специалист“ в длъжност „служител по сигурността на информацията“ и 1 /една/ щатна бройка за длъжност „домакин“ в длъжност „главен специалист – домакин“.

Към 31.12.2024г. утвърденият щат за съдебни служители е 30, няма незаает щат.

Утвърден щат към 01.01.2024г. за следователи е: общо 8, от които 7 следователи и 1 младши следовател, като едната щ.бр. за следовател е била незаета.

Към 31.12.2024г. утвърденият щат за следователи е 8. Заетият щат е 7 заети щ.бр. за следовател и 1 незаета щатна бройка за младши следовател, която се очаква да бъде заета в средата на 2025г.

В РП - Добрич:

Утвърденият щат за прокурори в РП – Добрич и четирите Териториални отделения (ТО) в гр.Тервел, гр. Балчик, гр. Каварна и гр. Генерал Тошево е **21**, като през 2024г. разпределението на щата за прокурори в РП – Добрич е бил следния: районен прокурор, заместник районен прокурор - 2 щ.бр., прокурори - 16 щ.бр. и младши прокурори 2 щ.бр., като реално работещи в Районна прокуратура - Добрич през годината са били 14,37 прокурори.

Организацията във връзка с разпределението на работата между съответните ТО /Териториални отделения/ е била значително усложнена, поради преместване, назначаване в друга прокуратура или по други причини 4 /четирима/ прокурори и 1/един/ младши прокурор. Следва да се отбележи още, че в ТО-Тервел на място продължава да работи само един прокурор, което налага при неговото отсъствие от гр. Добрич до гр. Тервел да бъде изпращан друг прокурор с оглед обезпечаване работата в Териториалното отделение. Също така в ТО – Генерал Тошево работят на място само двама прокурори и в определени моменти са налице ситуации, при които отсъстват и двамата. От началото на м.12.2024г. и в ТО – Балчик работят на място само двама прокурори, предвид преместването на един прокурор в ОП – Добрич. При щат от **21** магистрати, реално заети са **15** щ.бр.

За сравнение през 2023г. и 2022г. щата за прокурори е бил същия, като реално работещи в Районна прокуратура – Добрич са били съответно 14,68 и 14,69 прокурори.

Съдебните служители в РП – Добрич по щат към края на отчетния период на 2024г. са били общо 27,5 – съдебен администратор, прокурорски помощник, главен счетоводител, старши специалист – счетоводител и касиер, главен специалист – човешки ресурси, завеждащ служба, 12.5 съдебни деловодители,

трима секретари, 4 щ.бр. за призовкари заети от петима служители /две бройки по 1/2/, един шофьор и един чистач. Такъв е бил щата и през 2023г. и 2022г.

Към края на 2024г. реално заетия щат е бил 26, поради освободени - 1 щ.бр. за прокурорски помощник и 1/2 щ. бр. за съдебен деловодител, които са заети отново в началото на 2025 г.

Общо за съдебния район:

През 2024 г. са работили средно **22,2** прокурори при утвърден щат **29** и **7** следователи при щат **8**. Във всички прокуратури в областта работят отлично подготвени прокурори и те, както и следователите, са с достатъчен професионален опит, което им позволява да се справят много добре със задълженията си. Няма прокурор или следовател в съдебния район, който през годините да не е преминал необходимата форма на обучение.

Казаното по – горе за магистратите в съдебния район важи и за служителите от РП – Добрич и четирите ТО, ОП – Добрич и тези в ОСЛО при ОП – Добрич. Всички те са с достатъчно дълъг стаж, отлично подготвени и с необходимото чувство за отговорност, поради което се справят успешно с преките си служебни задължения. По – голяма част от тях през последните години са преминали организирани от ръководството на Прокуратурата на РБ различни форми на обучение.

3. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ДОБРИЧ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Общо за всички прокуратури от областта

Прокурорите с месторабота в прокуратурите със седалище в област Добрич са работили общо по **4 195** преписки по следствения надзор (**4 026**; **3 879**) и по **4 529** (**4 939**; **4 585**). Участвали са в **3 253** съдебни заседания по наказателни, административни, търговски и граждански дела (**3 172**; **3 082**).

Прокурорите от ОП – Добрич са работили по **225** (**282**; **311**; **205**) преписки по административна съдебния надзор. По надзора за законност прокурорите от административните отдели в ОП – Добрич и РП – Добрич са работили по **190** (**204**; **181**) преписки. До компетентните ведомства и контролно-административни органи са изпратени **2** (**12**; **7**) предложения за отстраняване на констатираните нарушения и предприемане на съответните мерки съобразно законовите им правомощия. По надзора за законност и защита правата на гражданите през 2024г. не са подавани протести, докато през 2023 са били подадени **5** протеста, при **11** за 2022г.

Причината за това намаление на протестите, с които е сезиран Административния съд в гр. Добрич, се дължи на активната дейност

на прокурорите от ОП – Добрич през предходните отчетни периоди, в резултат на която се подобри нормотворческата дейност на местните органи на управление при съставяне на подзаконовни нормативни актове, в следствие на което са сведени до минимум случаите на незаконосъобразни разпоредби в тези актове.

Преписки

Трайно висок е делът на решенията през годината от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните – **97.47%** (97.79%; 96.75%).

С образуване на ДП са решени общо 799 преписки (809; 764), а с отказ да се образува досъдебно производство са решени **2 568** преписки (2 377 2 151), чийто голям брой потвърждава повтарящия се и в предходните годишни доклади извод, че прокуратурата е сериозно ангажирана с въпроси извън компетентността ѝ – гражданско-правни спорове, административни нарушения, битови или междуличностни проблеми.

През отчетната година прокурорите са се *самосезирали* в 3 случая (3;2), като по единият случай в ОП – Добрич преписката е решена с образуване на ДП. Данните сочат, че няма съществено активизиране на прокурорите от областта за самосезиране, въпреки въведената месечна отчетност в тази насока.

По сигнали на контролни органи в прокуратурата са наблюдавани общо **27** преписки (38;14), като образуванията по тях **11** ДП съставляват едва **0.55%** от всички новообразувани 1 985 ДП през периода. През 2024 г. са наблюдавани **41** досъдебни производства, образувани по сигнали на НАП. По сигнал на Сметна палата през 2024 г. няма образувани преписки и ДП. По сигнали на АДФИ са наблюдавани **5** преписки и **2** ДП, няма новообразувани.

По сигнали на ДАНС има наблюдавано 1 досъдебно производство. По материали получени от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР се наблюдават 3 преписки. По сигнали на Агенция „Митници“ наблюдаваните ДП са 6.

За поредна година **няма** образувани ДП по сигнали на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол и ДНСК.

Получените сигнали от НАП в по-голямата си част са уведомления до прокуратурата от публичните изпълнители за евентуално извършени престъпления от чл. 227б, ал.1 или ал.2 от НК, от длъжници на държавата, срещу които по реда на ДОПК има образувани изпълнителни дела.

Инстанционен контрол по преписки и досъдебни производства

Решенията от прокурорите от ОП – Добрич инстанционни преписки са **157** (158; 187). При осъществяване на инстанционен контрол са потвърдени **154** прокурорски акта и са отменени изцяло **26**.

Запазва се трайната положителна тенденция на повишаване на качеството на прокурорската работа. Обективен измерител за това са потвърдените прокурорски актове от ОП – Добрич, които съставляват **85.55 %** (86.30%; 90.37%) от всички инстанционни актове.

Новообразувани дела

През 2024 г. са образувани **1 985** досъдебни производства или с **95** досъдебни производства по-малко в сравнение с 2023 г., когато са били **2 080**, а през 2022 г. са били **2 132**, което отново е функция на регистрираната по-ниска престъпност.

Най-голям е дялът на новообразуваните досъдебни производства, разследвани от разследващи полицаи в МВР - **98.0 %** (**1 472** ДП), а броят на новообразуваните ДП, разследвани от следователи са **25** – **1.7%**.

От митнически инспектор през 2024 г. са разследвани **5** новообразувани ДП или **0.3%**.

Бързи производства

През 2024г. прокурорите са наблюдавали **491** (552; 696) бързи производства. Новообразуваните са **483** (542; 686) и съставляват **24.33%** от всички новообразувани дела. Приложението на ускорената форма на разследване, която е пряко свързана с постигане на бързина в наказателното правораздаване има положителен ефект не само във връзка със срочността, но и по отношение на генералната превенция.

В тригодишен период се наблюдава значително намаление на новообразуваните БП. Имайки предвид отразеното в полицейските бюлетини на регистрираната престъпност, които ежедневно се свеждат до знанието на всички прокурори, за поредна година убедено следва да се отбележи, че във всички случаи, когато са били налице предпоставките по чл.356, ал.1 от НК, се е провеждало бързо производство.

Решени досъдебни производства

Решенията от прокурорите от област Добрич досъдебни производства за отчетния период са **3 426** (3 773; 3 410). В тригодишен период се наблюдава запазване на броя на решенията ДП, като превес бележат прекратените по давност ДП, които за 2024 г. са **1 243** или **36.28%** от решенията, съответно за предходните две години **41.58%** и **34.13%**.

Спрени досъдебни производства

Спрените **580** ДП намаляват като брой, като спрямо предходните две години, като отчетеното понижение с **6.3%** (619; 666). Преобладава делът на спрените ДП поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) – **85.86%** от общия брой спрени ДП, при 84.98% през 2023 г. и 86.04% през 2022г.

Въпреки отчетеното намаление за последния три годишен период на броя на спрените наказателни производства поради неразкрит извършител, делът им спрямо общия брой спрени ДП не пада под 80%, но е необходимо да се има предвид, че разкриваемостта на престъпленията е законов ангажимент на компетентни органи извън системата на прокуратурата.

Прекратени досъдебни производства

Общо прекратените ДП през 2024 г. са **1 966**, с 315 ДП по-малко от прекратените 2023 г.

Прекратените ДП (без тези по давност) са **723** (712; 692). Прекратените по давност ДП са **1 243** (1 569; 1 164), като делата, по които извършителят на престъплението не е разкрит представляват 99.76 % от прекратените по давност.

Внесени в съда прокурорски актове

В тригодишен период се наблюдава постепенно увеличаване на броя на внесените актове в съда - обвинителни актове, предложения за споразумения и постановления с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Внесените в съда прокурорски актове през 2024 г. са **855** (832; 830), като се наблюдава значително увеличение с 23 акта спрямо 2023 г. и с 25 акта спрямо 2022 г.

По внесените в съда **855** (832; 830) прокурорски акта, **271** (267; 263) са обвинителните актове, **521** (493; 493) са споразумения и **63** (72; 74) са постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание (чл.78а НК).

На съд са предадени общо **890** (877; 882) лица.

Средният брой на внесените в съда прокурорски актове на един прокурор от ОП – Добрич е **6.67** (6.75; 7.43), а в районната прокуратура е **57.76** (52.93; 52.93).

СЪДЕБНА ФАЗА

Образувани разгледани и решени дела

От съдилищата в областта са образувани **851** (831; 827) наказателни дела и са постановени **838** (833; 864) съдебни решения.

Прокурорите са взели участие в **1 915** (1 774; 1 390) съдебни заседания по 1 091 (896; 1 017) наказателни дела. Участвали са в **425** (425; 391) разпоредителни заседания.???

Осъдени и санкционирани лица

Трайно висок е запазен делът на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички осъдени/санкционирани лица – **99.08%** (99.03%; 98.12%). Броят на лицата с влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2024г. са **866** (819; 834), а осъдени и санкционирани лица са **858** (827; 850), като се отчита значително увеличение на лицата с влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения с 5.43% спрямо 2023 г. и увеличение спрямо 2022 г. с 3.70%.

Върнати дела на прокурор

От внесените общо **855** (832; 830) прокурорски акта през 2024 г., от съдилищата в областта са върнати **11** (12;9).

През отчетния период се констатира понижение на този показател, чиято стойност е точно по средата на стойностите от предходните два периода, като относителния дял на върнатите от съда дела, спрямо внесените актове се запазва сравнително нисък – **1.29** (1.44%; 1.08%).

Анализ на причините за връщане на дела на прокурора е направен в съответния раздел от доклада.

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт

За последните три години налице е трайно нисък процента на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, като делът им спрямо осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт е под 1%. През 2024 г. делът им е **0.58 %** от осъдените лица с влязъл в сила акт, през 2023 е бил 0.73%, а през 2022г. е бил 0.84%. В абсолютни стойности броя на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за 2024 г. е **5** (6;7).

Анализ на причините за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди е направен в съответния раздел от доклада.

Привеждане в изпълнение на присъдите

Съдът е изпратил на прокуратурите от областта за изпълнение **439** присъди. Реално приведените в изпълнение (*получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата*) са **424**. Данните за предходните две години са: за 2023 г. – 443 получени и 457 реално приведен, за 2022г. – 493 получени и 504 реално приведени.

Въз основа и на данните за двете години, предхождащи настоящия отчетен период, може да се направи извод, че ежегодно в изпълнение се привеждат над 99% от присъдите, изпратени от съдилищата и е налице добро взаимодействие между прокуратурата и органите по изпълнение на наказанията.

Дела, образувани за престъпления от особен обществен интерес (ДООИ) – дела за корупция; ОПГ; престъпления, засягащи

финансовите интереси на ЕС; изпиране на пари; данъчни и други финансови престъпления; незаконен трафик на хора и наркотици, подробно разгледани и анализирани в Раздел втори, т. III от доклада. Статистически данни за образуването, движението и резултатите по делата от особен обществен интерес се съдържат в тематичните таблици.

През 2024 г. спрямо предходната година, е налице незначително намаление на наблюдаваните ДООИ – **674** (695;647), но увеличение спрямо 2022 г.

За тази категория се наблюдава намаление на наблюдаваните ДП с **3.02%** спрямо 2023 г. и увеличение с **4.17%** спрямо 2022 г.

При внесените в съд прокурорски актове се наблюдава незначително намаление - **196** (199;119) спрямо 2023 г., но е налице увеличение на броя на предадените на съд лица – **211** (203; 120).

Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е увеличен – **193** (169;106). Спрямо всички лица с постановен влязъл в сила съдебен акт (866), те съставляват **22.29%** (20.63%; 12.71%), т.е. през 2024г. е налице увеличение и по този показател.

Най-голям е броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпления, свързани с наркотични вещества – **179**, следвани от такива за данъчни престъпления – **6**, за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти – **5**, за корупционни престъпления – **1**, престъпления свързан с пране на пари – **1** и за престъпления свързани с еврофондове – **1**. Подробни данни за образуването, движението и резултатите по делата от особен обществен интерес се съдържат в съответния раздел от доклада.

Международно правно сътрудничество

През 2024г. прокурорите от областта са изпратили **15** (12; 9) молби за правна помощ, издали са **14** (1; 3) Европейска заповед за арест (ЕЗА) и **41** (58;61) Европейски заповеди за разследване (ЕЗР). Получили са за изпълнение от други държави **23** (26;12) молби за правна помощ, **8** (6; 6) ЕЗА и **16** ЕЗР (18;18). Получена е за изпълнение една екстрадиция.

През 2024 г. са получени **7** трансфера на наказателни производства.

За поредна година няма постановени откази за прилагане на субсидиарна компетентност.

Задържани са **13** (7;4) лица по издадени и получени ЕЗА.

Прокурорите от ОП – Добрич са участвали в **122** (168; 73) съдебни заседания по международно правно сътрудничество (НПК и

ЗЕЕЗА), а прокурорите от РП – Добрич отчитат 11 участия в съдебни заседания по НПК и ЗЕЕЗА.

Следва да се отбележи, че прокурорите от областта продължават да използват възможностите на международното сътрудничество за приключване на делата, и най - вече с издаване на Европейска заповед за разследване и издаване на Европейска заповед за арест при изпълнението на наказанията, наложени с влезлите в сила присъди.

Отговорност на прокуратурата по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ)

През отчетната 2024 година броят на лицата, осъдили прокуратурата по ЗОДОВ е 7 (2;1). По образуваните на основание чл. 2 от ЗОДОВ производства седем осъдителни решения са влезли в сила. Докато през – 2023 г. са били 2, а през 2022г. е имало 1 влязло в сила осъдително решение. Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ по влезлите в сила съдебни решения за 2024 г. е 55 090 лв., през 2023г. е 7 800 лв., а за 2022г. са били 30 000 лв.

В тригодишния период се наблюдава тенденция на увеличение, на броя на лицата осъдили прокуратурата и общият размер на присъдените обезщетения.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ДОБРИЧ.

Считам, че с оглед успешното развитие и функциониране на Окръжна прокуратура - Добрич е необходимо както да се отчетат постигнатите досега постижения, така и да се анализират съществуващите проблеми и да се набележат бъдещите цели и мерките за тяхното реализиране. Това е основната задача, която ще стои пред мен в качеството ми на административен ръководител, ако бъда избран.

ДОСТИЖЕНИЯ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА БАЗА ДОКЛАДИТЕ ОТ ИЗВЪРШЕНИ ПРОВЕРКИ НА ОП-ДОБРИЧ ОТ ВКП, ИВСС И АП – ВАРНА В ПЕРИОДА 2020 – 2024 г.

- Много добро разпределение на функционалните задължения на прокурорите по надзори плюс съдебните служители;

- Много добра организация по прилагането на принципа на случайния избор при разпределение на преписки и досъдебни производства;

- Добра организация в действията на специализираната и общата администрация. Отговорностите са разпределени съобразно

функционалните задължения на служителите, като е осигурено заместване при отсъствие;

- Положителна тенденция на трайно задържане високо ниво на решенията от прокурорите преписки и досъдебни производства, спрямо наблюдаваните;

- Високият процентен дял на приключените от наблюдаваните дела;

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОП - ДОБРИЧ И ОСТАНАЛИТЕ ПРОКУРАТУРИ ОТ СЪДЕБЕН РАЙОН - ДОБРИЧ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Като по-важни за Окръжна прокуратура - Добрич, считам че се открояват следните цели:

- Запазване и надграждане на постигнатите до момента положителни резултати;

- Създаване и насърчаване на директен контакт между прокурорите и разследващите органи (следователи/ разследващи полицаи) с оглед подобряване качеството на разследване;

- Повишаване нивото на качеството на работа на прокурорите, следователите и разследващите полицаи и укрепване на административния капацитет на прокуратурата;

- Подобряване кадровата обезпеченост на РП - Добрич с предложения до ВСС за инициране на конкурси за първоначално назначаване на прокурори;

- Повишаване ефективността на работата и мотивацията на колектива чрез установяване атмосфера на колегиалност и сътрудничество в Окръжна прокуратура – гр. Добрич и Районна прокуратура – гр. Добрич;

Основно задължение на административния ръководител е преодоляването на възникналите трудности в работата на повереното му звено и осигуряване на спокойна работна среда. Считам, че запазването на така изградената от настоящият административен ръководител на колегиална атмосфера и професионална среда, в която прокурорите и следователите да работят обективно и безпристрастно, ще е причината качеството на работа в Окръжна прокуратура - Добрич да продължи да бъде на високо ниво.

- Ще създам практика за провеждането на регулярни срещи (общи събрания) в различен формат на колектива, на които всеки прокурор и служител ще има възможност да изложи виждането си по текущи въпроси, като ще се набелязват мерки за преодоляване с общи усилия на възникналите проблеми;

- При осъществяване функциите си на административен ръководител (ако бъде избран) ще осигуря гарантиране независимостта и сигурността на магистратите при зачитане мнението на всеки прокурор и следовател при съблюдаване спазването на „Кодекса за етично поведение на българските магистрати“ и „Етичния кодекс на съдебните служители“.

- Ще положи усилия магистратите и служителите да получават справедливо и адекватно признание на положения труд и постигнати положителни резултати. Същевременно дисциплинарната практика ще бъде стриктно съобразена с принципите на обективност, законност и еднакви критерии.

- Целенасочено ще работя за запазване и подобряване на взаимодействието и координацията между ОП - Добрич и останалите държавни органи, ангажирани в борбата с престъпността и закононарушенията като Министерство на вътрешните работи (МВР), Агенция за държавна финансова инспекция (АФИ), Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС), Агенции „Митници“, КПКОНПИ, Сметна палата и др.

- Ще работя за установяване на тясно сътрудничество между органите на местната власт и самоуправление и управата на Област Добрич по линията на надзора за законност.

- Ще създам организация за оползотворяване на дадената от закона възможност прокуратурата да започва проверки и разследване след самосезиране.

- Ще насърчавам при водене на разследване съвместната работа между наблюдаващ прокурор, разследващ полицай и оперативен работник с оглед събиране на целия необходим за разкриване на обективната истина доказателствен материал.

- Ще заложа на повишаване квалификацията на прокурорите, служителите и следователите в района, като създам условия за редовното им участие в обучения, организирани от Националния институт на правосъдието.

ОТСТРАНЯВАНЕ НА СЛАБОСТИ И ПОДОБРЯВАНЕ ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА РАБОТАТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-ДОБРИЧ И ПРОКУРАТУРИТЕ ОТ СЪДЕБЕН РАЙОН-ДОБРИЧ

В следствие на усилията на настоящия административен ръководител, както и на усилията на всички прокурори и служители, организацията на работа в Окръжна прокуратура гр. Добрич е на високо ниво.

Това, което би могло да се очаква от мен, ако бъде избран за административен ръководител, е да продължа ръководството на дейността по начина, по който това е правено до сега и да не

допускам понижение на резултатите, със стремеж към надграждане и постигане на по-добри резултати.

В изпълнение на своята конституционна и законова роля за превенция и контрол на престъпността, прокуратурата като цяло и в частност Окръжна прокуратура Добрич се стреми да реагира своевременно на всички възникнали затруднения и да разгръща в пълен обем правомощията си.

Като проблем може да бъде посочено не малкия брой на делата със срок на разследване над три години. Същите са с фактическа и правна сложност, по тях са назначени експертизи, които изискват технологично време, налице е международен елемент с издадени ЕЗР.

Както в цялата страна, така и в съдебен район Добрич специалистите – вещи лица в областта на счетоводството и автотранспорта са малко на брой.

В тази насока са и поставените пред Окръжна прокуратура гр. Добрич задачи и цели в дългосрочен план.

- Провеждане на периодични работни срещи между прокурорите от Окръжна прокуратура - Добрич за обсъждане развитието на съдебната практика, законодателните промени, както и грешките пропуските в прокурорската работа и работата на разследващите органи, довели до връщане на дела от съда и произнасяне с оправдателни присъди;

- Инициране на срещи по места в съответните РУ на МВР и ТО между прокурорите и разследващите полицаи за преодоляване на пропуските при решаване на делата със срок на разследване над три години;

- Инициране на консултативни срещи с участието на съдии от Окръжен съд - Добрич и съдии от останалите съдилища в съдебния район под формата на принципни дискусии с оглед уеднаквяване съдебната практика в района;

- Организиране на обучения с практическа насоченост за разследващи полицаи с участието на прокурори и следователи от ОП – Добрич;

- Организиране на обучения с практическа насоченост за съдебни служители, ведно със служителите от полицията, съда и местата за лишаване от свобода;

- Насърчаване на прекия контакт между наблюдаващи прокурори и разследващи органи по време на извършване на разследване както и търсене на обратна връзка относно получените резултати;

- Организационните въпроси да бъдат обсъждани с целия колектив или с тази част от него, които пряко касаят;

- Стриктно спазване на принципа на случайния подбор при разпределение на преписки и досъдебни производства, утвърдени със заповед на административния ръководител „Вътрешни правила за разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ОП – Добрич и ОСлО при ОП – Добрич, разработени и съобразени напълно с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случаен подбор в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-13 от 27.07.2022 г. на главният прокурор на Република България;

- Спазване добра бюджетна дисциплина и утвърдените правила за планиране и разходване на бюджета на Окръжна прокуратура - Добрич, като се има предвид и отговорността към Районната прокуратура;

- Запазване и развитие на взаимоотношенията на Окръжна прокуратура - Добрич с органите на изпълнителната власт, ангажирани със защитата на обществените интереси и на правата на гражданите;

ИЗДИГАНЕ АВТОРИТЕТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ДОБРИЧ И ПОВИШАВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОТО ДОВЕРИЕ

Важно е ОП - Добрич да взема участие в информационните кампании на прокуратурата за повишаване правната култура на гражданите, провеждане на „Ден на отворените врати“ в Окръжна прокуратура – гр. Добрич, провеждане на срещи с учениците от горните класове на училищата в гр. Добрич, в изпълнение на образователен проект между ВСС и Министерството на образованието от 2015 г.

Медиите следва да бъдат информирани като винаги се следи за баланса между обществените потребности от огласяването на определени факти и съобразяването с тактиката и хода на разследването.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Опитах се в предложената от мен концепция да пресъздам в синтезиран вид дейността, вижданията ми, целите и приоритетите за управление на Окръжна прокуратура Добрич. Ако подкрепите кандидатурата ми ще отстоявам осъществяването на всяка една от идеите, представени пред вас с оглед издигане на авторитета, както на прокуратурата, така и съдебната система като цялост. Бих желал да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми би била

немислима без подкрепата на всички прокурори и служители в Окръжна прокуратура гр. Добрич, както и без необходимото съдействие от страна на ръководството на Районна прокуратура гр. Добрич и на Апелативна прокуратура гр. Варна. В случай, че спечеля Вашето доверие и бъде избран за Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Добрич, ще работя активно за постигане стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и в частност на Окръжна прокуратура – Добрич.

С УВАЖЕНИЕ:

/ТОДОР ДИМОВ/

25.04.2025 г.
гр. Добрич