

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



Изх. № АСА-И-47
Дата: 04.04.2018г.

СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ НА ВСС	
Регистрационен индекс	Дата
ВСС-1668	02-04-2018

ДО
СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ
ИЗПЪЛНЯВАЩА ФУНКЦИИТЕ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
СОФИЯ

Относно: избор на административен ръководител – председател на
Административен съд – Добрич

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Приложено изпращаме Ви Протокол от Общото събрание на съдиите от Административен съд – Добрич относно изслушване на съдия Любомир Иванов Генов – кандидат за длъжността „Административен ръководител – Председател“ на Административен съд – Добрич, на основание чл. 194а, ал. 7 от Закона за съдебната власт и чл. 50, ал. 2 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

Приложение: съгласно текста.

С уважение:

КРАСИМИРА ИВАНОВА
И. Ф. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



ПРОТОКОЛ

от

Общото събрание

на магистратите при Административен съд – Добрич

Днес, 26.03.2024 г., в 15.00 часа, в кабинета на и.ф. административния ръководител на Административен съд – Добрич, на основание на чл. 92, ал. 2, т. 2, пр. 2-ро, във връзка с чл. 194а, ал. 7 от Закона за съдебната власт, във връзка с чл. 50, ал. 2 от Наредба №1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт се проведе изслушване от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Добрич във връзка с откритата процедура за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Добрич, обявена с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 40/ 05.12.2023 г., обнародвана в ДВ – бр. 2/ 05.01.2024 г. и с насрочена дата на събеседването на 23.04.2024 г. от Съдийската колегия, която на основание на § 23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на Конституцията на Република България изпълнява функциите на Висш съдебен съвет.

Събранието беше свикано от и.ф. административен ръководител – председател на Административен съд – Добрич и се проведе при следния дневен ред:

Точка първа и единствена:

Изслушване на допуснатия кандидат за административен ръководител – председател на Административен съд – Добрич във връзка с откритата процедура за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Добрич, обявена с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 40/ 05.12.2023 г. и обнародвана в ДВ – бр. 2/ 05.01.2024 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



ПРИСЪСТВАЩИ:

1. И.Ф. Административен ръководител - председател на Административен съд – Добрич – Красимира Иванова
2. Заместник - председател на Административен съд – Добрич – Любомир Генов
3. Съдия Силвия Сандева
4. Съдия Нели Каменска
5. Съдия Ивелина Велчева

Съдия Теодора Милева е командирована в АССГ и отсъства по уважителни причини.

Общото събрание се председателства от Красимира Иванова – и.ф. административен ръководител - председател на Административен съд - Добрич.

Съдия Красимира Иванова:

Уважаеми колеги, откривам Общото събрание на Административен съд – Добрич.

Давам думата на допуснатия кандидат за административен ръководител – председател на Административен съд – Добрич Любомир Генов в обобщен вид да изложи основните моменти от своята концепция.

Съдия Любомир Генов:

Уважаеми колеги, на основание на чл. 194а, ал. 7, във връзка с чл. 92, ал. 2, т. 2, пр. 2-ро от Закона за съдебната власт, във връзка с чл. 50, ал. 2 от Наредба № 1/ 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, приета с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет, представям накратко своята концепция за управление на Административен съд - Добрич, изготвена в качеството на кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител – председател”. Тя отговаря на моето виждане за състоянието на Административен съд - Добрич и насоките на неговото бъдещо развитие

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



– запазване на качеството и бързината на съдопроизводството; гарантиране на равни права и достъп до правосъдие на страните; повишаване на общественото доверие в институцията.

Постигнатите до настоящия момент отлични резултати от същинската правосъдна дейност свидетелстват за професионализма на работещите в Административен съд - Добрич. В дух на приемственост безспорно следва да се запазят всички въведени до момента много добри практики, които да бъдат доразвити и обогатени. Така крайната цел, постигането на която е и най-важният мотив за участие в този конкурс, може да бъде реализирана – нашият съд да продължи да се развива като покриващ европейските стандарти за ефективно, достъпно, качествено, прозрачно и предвидимо правосъдие орган на съдебната власт.

В Административен съд - Добрич по щат работят 6 съдии (до 31.03.2023 г. щатът е бил от 5 съдии), от които един административен ръководител – председател, един заместник – председател и 4 съдии. През 2023 г. съдиите осъществяват правосъдната си дейност в 6 еднолични състава и 2 касационни състава. Няма обособени отделения и всички видове дела се разпределят между всички съдии. Определената натовареност на всички съдии, включително на административния ръководител и на заместника на административния ръководител, е 100 %. Един съдия от Административен съд - Добрич е командирован в АССГ, а един съдия от Административен съд - Търговище е командирован в Административен съд - Добрич. От 06.04.2023 г. в съда реално работят 6 съдии, колкото са и съдийските длъжности по щат. След разкриването на 1 нова щатна бройка от 01.04.2023 г. е създаден изключително добър ритъм на работа.

Съгласно обобщените статистически таблици за дейността на съдилищата за 2022 година (данните за 2023 година още не са обработени) с действителна натовареност на база брой постъпили дела на 1 съдия месечно от 16.39 и брой свършени дела на 1 съдия месечно от 15.71 Административен съд - Добрич е бил не само най-натовареният административен съд в страната, но и най-натовареният съд в страната над районно ниво. Към настоящия момент данните за 2023 година за всички административни съдилища не са готови, но дори след разкриването на нова щатна бройка от 01.04.2023 г. може да се предположи, че действителната натовареност за 2023 година на Административен съд -

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



Добрич остава над средната за всички административни съдилища. Доколкото увеличеният щат ще се отрази целогодишно на натовареността през 2024 година, то очакванията са, че същата ще бъде около или малко над средната (при запазването на тенденцията в броя на постъпилите дела).

С оглед на изложените данни може да се направи обоснован извод, че съдът е обезпечен с бройки за съдии по щат, като се изхожда от сравнението на натовареността му с тази на другите административни съдилища и при условие, че се запази в относително сходни граници броят на новопостъпилите дела. Ефективното попълване на целия съдийски щат е от ключово значение, тъй като са формирани точно 2 касационни състава и реалното отсъствие дори на един съдия би довело до сериозни проблеми с касационните производства, при които делото е било върнато за ново разглеждане на районен съд и е необходимо при повторното му разглеждане от административния съд съставът да бъде различен.

Щатната численост на съдебната администрация в Административен съд - Добрич през цялата 2023 година наброява 19 служители, които е напълно заета. При сравнителен анализ с останалите административни съдилища се оказва, че единственото звено, което е със значително по-ниска степен на обезпеченост от средната, е това на съдебния помощник – докато средното съотношение съдебни помощници към съдии в останалите административни съдилища е 1 към 3.6, то за Административен съд – Добрич е 1 към 6. Всички останали служби са обезпечени с достатъчен числен състав от съдебни служители, като спазването на трудовото законодателство и съхраняването на отличен микроклимат се осигурява чрез принципа на взаимната заменяемост на служителите и съвместяването на техните задължения. Съотношението служители към магистрати за 2022 г. в Административен съд – Добрич е било 3.80, като към настоящия момент след отпускането на нова щатна бройка за съдия от 01.04.2023 г. е 3.17. Съотношението е около средното за административните съдилища в страната, което е 3.00. Наличието на самостоятелна триетажна сграда на Административен съд – Добрич и необходимостта от нейното обслужване е причина за това малко по-високо от средното съотношение.

През изследвания период от 01.01.2018 г. до 31.12.2023 г. съдебните актове по всички дела са били изготвени в законоустановения едномесечен срок, което е отличен атестат за работата на всички съдии от Административен съд – Добрич.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



Процентът на потвърдените актове е висок, като основната причина за наличието на отменени и изменени съдебни актове е изключителното многообразие на административните дела, както и липсата на утвърдена съдебна практика по част от тях.

Данните за дейността на Административен съд - Добрич показват отлично качество на работата на магистратите въпреки голямата им натовареност. Констатациите в акта за извършена проверка от Инспектората към ВСС в средата на 2022 година са единствено положителни.

Всички работни места и съдебни зали в Административен съд - Добрич са технически отлично обезпечени с необходимата техника и оборудване. От 01.01.2024 г. съдиите и съдебните служители използват в продуктивна среда деловоден продукт „ЕДИС“. Той има някои предимства в сравнение с „ЕИСС“, която използват общите съдилища – работата с текстовия редактор и пренасянето на файлове от „WORD“ става мигновено и безпроблемно. Опростени са и някои от операциите, като за тяхното извършване е необходимо извършването на по-малък обем от действия.

Използваната правно-информационна система е „СИЕЛА“. При наличието на достатъчно средства за издръжка и/или реализирани икономии от някои разходи и при проявено желание от съдиите би било възможно предприемането на стъпки за снабдяването с допълнителни правно-информационни продукти (например „АПИС“).

Административен съд - Добрич от 08.02.2016 г. разполага със самостоятелна сграда, която отговаря на всички изисквания за подходяща работна среда. Сградата е на три етажа и намиращите се в нея помещения са напълно достатъчни за осигуряване на функционирането на съдебната институция. Всеки съдия и съдебен служител разполага с отделен кабинет, като единственото изключение е при деловодителите, които ползват общо помещение с оглед осигуряването на по-добро обслужване на потребителите на правни услуги. Всички кабинети, зали и деловодството са климатизирани и оборудвани. Налице е отлично обезпечаване на работния процес със съвременна техника, като ще продължа усилията за нейното обновяване с оглед на развитието на информационните технологии и променящите се изисквания към компютърните продукти. При необходимост и назначаване на нови съдии, съдебни помощници или служители е възможно част от останалите помещения да бъдат преоборудвани в работни кабинети. Административен съд – Добрич е една

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



от най-добре обезпечените материално и технически съдебни институции в страната.

В Административен съд – Добрич се извършва случайно и равномерно разпределение на делата между всички съдии чрез програмен продукт „Централизирана система за разпределение на делата“ по правила, приети от Общото събрание на съдиите и утвърдени от административния ръководител, публично оповестени на интернет - страницата на съда. Те се разпределят съобразно техния предмет в 23 групи за разпределение при натовареност от 100 % за всички съдии. 100 % е натовареността на административния ръководител и на неговия заместник, като запазването на тази тяхна натовареност е най-справедливо и не бива да се променя. По мнението на всички работещи съдии в Административен съд – Добрич тези вътрешни правила отговарят в най-пълна степен на потребностите на правораздаването.

Съдът следва да продължи участието в „Ден на отворените врати“ и Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Трябва да се отбележи изключителната роля на досегашния председател на съда при осъществяването на връзките с медиите и с останалите държавни институции.

При наличието на достатъчен ресурс и за осигуряването на още по-добрата работа на съдебния орган е силно желателно разкриването единствено на още 1 щатна бройка за съдебен помощник, защото това е единственото звено, което е със значително по-ниска степен на обезпеченост от средната.

В последните години и особено след началото на пандемията дистанционната работа претърпя силно развитие и доказва своята ефективност. Смятам да работя за въвеждането на дистанционната работа в един от работните дни всяка седмица, като тази мярка за повишаването на качеството на правните услуги би могла реално да се реализира след изменения на вътрешните правила – промяна в начина на дежурствата на съдиите (в определяния му ден за дистанционна работа съответният дежурен за седмицата съдия да се замества от друг съдия при справедливо последователно редуване), дежурствата на съдебните служители (при осигурената взаимозаменяемост там не би следвало да има проблеми), разпределението на делата (изключване на работещите дистанционно през

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



съответния ден от разпределението на жалбите, съдържащи особени искания по чл. 166 от АПК или чл. 60 ал. 5 от АПК; при постъпването на искания по чл. 166 и чл. 167 от АПК по висящи производства на дистанционно работещи съдии произнасянето да се извършва от дежурния съдия), съобразяване на графика на съдебните заседания с дните за дистанционна работа на съдията и съдебния секретар. Всъщност с последно въведените (след представянето на концепцията пред СК на ВСС) функционалности на „ЕДИС“ за пълноценна работа от разстояние дори и дистанционно работещият съдия би могъл да се произнесе по изискващите незабавни произнасяния особени искания, без да се налага изключването му от разпределение.

Дейността на Административен съд - Добрич е насочена към постигането на стоящите пред съдебната система стратегически цели - ефективност, прозрачност, бързина, качество, отчетност и борба с корупцията като основни показатели за добре работеща правоохранителна система. Предложените стъпки за запазването на отличните показатели за качество и бързина в работата на съда; осигуряването на равни права на страните и ефективен достъп до правосъдие; повишаването на общественото доверие представляват закономерно продължение на постигнатото до момента. Несъмнено в процеса на работа ще се разчита на активността на всички колеги за предложения за нововъведения в работата, тъй като усилията следва да бъдат общи, за да можем успешно да работим за постигането на максимална прозрачност, отчетност и ефективност на правосъдната дейност.

Колеги, това е накратко концепцията ми.

Съдия Красимира Иванова:

Колеги, имате думата за въпроси и изразяване на отношение към концепцията на допуснатия кандидат за административен ръководител – председател на Административен съд – Добрич.

Съдия Силвия Сандева:

Подкрепям предложението за отпускане на още 1 бройка за съдебен помощник. Колегата се е обосновал много добре защо такава е необходима с оглед на нашата натовареност и обезпечеността на останалите административни съдилища.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



Съдия Любомир Генов: На вашето внимание представих в съкратен вид моята концепция. В нейния цялостен вид предложението е мотивирано още по-задълбочено. Знаете, че редовно следя заседанията на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет. От доклада на председателя на Комисията за атестирането и конкурсите в едно от заседанията преди няколко месеца разбрах, че средното съотношение съдии към съдебни помощници в административните съдилища е 3.6 към 1, докато за Административен съд – Добрич то е 6 към 1. Освен това нашата натовареност е значително над средната, поради което смятам, че всички предпоставки за отпускането или прехвърлянето от друго място на още 1 бройка за съдебен помощник са налице.

Съдия Нели Каменска: Хареса ми частта за дистанционната работа.

Съдия Любомир Генов: Идеята за дистанционна работа през един от работните дни взех от наложилата се световна практика в най-развитите държави за средно 20 % дистанционна работа. Няма пречки, при съобразяване със заседателните дни, дистанционната работа да бъде уредена и в повече работни дни. С наскоро приетите изменения в Кодекса на труда Народното събрание законодателно уреди работата от разстояние.

Съдия Ивелина Велчева: Смятам, че за всички ще бъде много полезно, ако започнем да работим и с „АПИС“ като допълнителна правно-информационна система. Ще се радвам да се реализира тази идея в концепцията.

Съдия Нели Каменска: Напоследък зачестяват делата, при които се налага използването на видеоконферентна връзка. Затова е хубаво да се помисли една от нашите съдебни зали да бъде оборудвана с необходимата техника.

Съдия Любомир Генов: Трета съдебна зала е подходяща за оборудване с такава техника и за използването в заседания с видеоконферентни връзки. Остава да бъдат намерени необходимите парични средства посредством целево финансиране от ВСС или от отпусканите всяка година на Административен съд – Добрич средства за придобиване на дълготрайни материални активи. Идеята е много добра и ще работя за нейното реализиране.

Съдия Красимира Иванова: Според мене концепцията обхваща всички аспекти от работата на съда, вижданията на колегата Генов за бъдещото

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ДОБРИЧ



развитие на този съд и необходимите стъпки за още по – качествено правораздаване. В този смисъл считам, че той заслужава изцяло нашата подкрепа.

Съдия Любомир Генов: Благодаря на колегите за дадените полезни идеи и за оказаната подкрепа във всеки един момент от конкурса.

Съдия Красимира Иванова:

Колеги, ако са изчерпани изказванията ви, моля да гласуваме.

Общото събрание, след проведеното гласуване, единодушно

РЕШИ:

ПОДКРЕПЯ кандидатурата за председател на Административен съд – Добрич на Любомир Иванов Генов.

Да се предостави на Съдийската колегия, която на основание на § 23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на Конституцията на Република България изпълнява функциите на Висш съдебен съвет, препис от настоящия протокол, обективизиращ изслушването на кандидата от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Добрич във връзка с откритата процедура за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Добрич.

Поради изчерпване на дневния ред Общото събрание беше закрито.

Заседанието бе закрито в 15.30 часа,

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(КР. ИВАНОВА)

СЪДИЯ:

(С. САНДЕВА)

ЗАМ. – ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Л. ГЕНОВ)

СЪДИЯ:

(Н. КАМЕНСКА)

СЪДИЯ:

(ИВ. ВЕДЧЕВА)