

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БЛАГОЕВГРАД**

Изготвена на основание чл.194 а, ал. 2 от Закона за съдебната власт

от Елица Георгиева Калпачка – прокурор, заместник административен ръководител при Районна прокуратура Благоевград, кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - Благоевград“

гр.Благоевград, август 2025г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I.Лична мотивация за заемане на длъжността	3
II.Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - Благоевград	
1.Обща характеристика и структура.....	6
2.Кадрова обезпеченост - магистрати и служители	8
3.Материално-техническо, информационно осигуряване	10
4.Натовареност	12
5.Организация на работа и данни за дейността на Районна прокуратура Благоевград.....	14
III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура - Благоевград.....	24
IV.Набелязване на цели за развитието на Районна прокуратура - Благоевград и мерки за тяхното достигане.....	27

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството ми на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура Благоевград“, представям на Вашето внимание настоящата концепция за управление на Районна прокуратура - Благоевград, изготвена на основание чл. 194 а ал. 2 от Закона за съдебната власт и съгласно чл.47 ал. 5 т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

В концепцията съм посочила личната си мотивация за заемане на длъжността, обща характеристика и структура на Районна прокуратура Благоевград, кадровата обеспеченост, материално-техническо и информационно осигуряване, натовареност, организация на работа и дейност на Районна прокуратура Благоевград /досъдебна фаза, следствен надзор, съдебна фаза, финансово управление/, очертаване на достижения и проблеми в дейността на Районна прокуратура Благоевград, набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатствам за длъжността „Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Благоевград“, съзнавайки отговорността, професионалните изисквания и очаквания към тази длъжност. Заемането на този пост е изключително трудна и отговорна задача, която изисква отдаденост, решителност, последователност и целенасоченост.

Като административен ръководител на РП гр.Благоевград ще се старая с личен пример, придобит опит да запазя достиженията в работата на колегите ми и да допринеса за развитието им. Ще положя усилия да не се допускат пропуски и да отстраним слабости, а за постигането на тези цели ще разчитам на подкрепата на колегите - прокурори, следователи и съдебни служители, от която се ползвам и към момента в качеството ми на заместник административен ръководител.

Решението ми за участието в процедурата за избор на административен ръководител на Районна прокуратура Благоевград се основава на първо място на придобития от мен професионален опит в

съдебната система, като трудовият ми стаж преимуществено е преминал като прокурор. Притежавам 20 години юридически стаж, от които 16 години в Прокуратурата на Република България.

С Решение на ВСС по протокол № 19 от 13.05.2009 г. съм назначена на длъжност „младши прокурор“ в РП Петрич, където работих до 02.04.2012г., след което поради служебна необходимост бях командирована със Заповед №243/27.03.2012г. на Окръжна прокуратура Благоевград в Районна прокуратура Благоевград.

На 04.06.2012 г. в изпълнение Решение от Протокол № 22/31.05.2012г. на Висшия съдебен съвет - гр. София, встъпих в длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура Благоевград.

В последствие след атестиране с решение от Протокол №22/30.04.2015 г. на ВСС на основание чл. 209 ал.4 от ЗСВ и определена комплексна оценка „Много добра“, придобих статут на несменяемост.

С решение от Протокол № 61/10.12.2015 г. на ВСС, на основание чл.234 от ЗСВ, бях повишена на място в по-горен ранг „прокурор в ОП“.

С решение от Протокол № 27/26.07.2017 г. на ПК на ВСС на основание чл.168 ал. 3 от ЗСВ бях назначена на длъжност „заместник административен ръководител – заместник районен прокурор“ на Районна прокуратура – Благоевград, която длъжност изпълнявам и към настоящия момент, с което придобих и управленчески и административен опит, който желая да надграждам и развивам в следващ управленски мандат.

Придобитите от мен професионални и организационни познания и управленски опит, продължителният прокурорски стаж ми дават увереност да кандидатствам за заемането на длъжността.

Смея да твърдя, че притежавам и необходимите лични качества, тъй като в процеса на работа съм доказала, че съм балансиран, диалогичен и конфиденциален човек, проявявам колегиалност, толерантност и лоялност при отношенията си с колегите.

При изпълнение на функциите си винаги съм съблюдавала необходимите етичните правила, касаещи принципите на независимост, безпристрастност и почтеност. Освен, че съм независим магистрат, съм мотивирана да усъвършенствам личните си качества и да следя за новостите в правораздаването, с цел постановяване на законосъобразни, мотивирани и справедливи актове. Последователността и безкомпромисното отстояване на принципите на законността, справедливост и прозрачност в работата ми, са характерни мои черти, като

по тази причина бях избрана и от прокурорския колектив на РП Благоевград да заемам длъжност Председател на комисия по професионална етика.

Водена от тези идеи, както и с оглед утвърждаване на независимостта на прокурорите и авторитета им, защита на професионалните им права, повишаване ефективността на прокурорската работа и издигане на професионалната им компетентност – едни от основните аспекти в дейността на Асоциация на прокурорите в България, приех да бъда номинирана и в последствие бях избрана за Председател на тази професионална съсловна организация с Решение на Общо събрание на същата през 2025г.

Опитът, придобит в годините на професионалното ми развитие, показва, че административният ръководител е този, който следва да осигури възможности за развитие на всеки един магистрат и съдебен служител като въведе ясни правила, приложими спрямо всички, с оглед реализиране на съвременно и диалогично административно управление. Притежавам способността да работя в колектив и отношенията ми с колегите се основават на уважение, коректност и принципност.

С оглед професионалния ми опит и личните качества, за времето, през което работя в Районна прокуратура Благоевград съм опознала спецификите на работата, проблемите, особеностите в нея. Установила съм професионални контакти и взаимоотношения с местните институции: Районните съдилища в гр.Благоевград, гр.Разлог, гр.Гоце Делчев, гр.Сандански, гр.Петрич, Окръжен съд Благоевград, Административен съд Благоевград и Окръжна прокуратура Благоевград.

Резултатите от дейността на РП Благоевград –зависят в голяма степен от ефективността на действията на охранителните, оперативните, издирвателните и другите специфични органи и служби на МВР /на централно и местно ниво/. С тяхната дейност и специфика съм запозната в детайли, тъй като за времето от 2002г. до 2009г. съм заемала различни длъжности в системата на МВР, както следва:

От 02.10.2002г. до 01.05.2003г. съм заемала длъжност „полицейски инспектор“ в РПУ Благоевград;

От 01.05.2003г. до 01.06.2009г. съм заемала длъжност „дознател“ в ОД МВР Благоевград.

В процеса на работата ми като прокурор, съм работила съвместно с всички структури на МВР, ръководила съм разследвания, осъществявани

съвместно с Агенция „Митници“, Дирекция „Вътрешна сигурност“, ГДБОП. В резултат на съвместната дейност и доброто взаимодействие и с други структури и институции са постигнати високи резултати за борба с престъпността и правонарушенията, за което не веднъж съм била награждавана.

Осъзнавам отговорността, която поемам кандидатирайки се за тази отговорна административна длъжност. Обществото изисква провеждане на бърз, обективен, справедлив и предвидим наказателен процес, очаква прозрачност и информираност. В този смисъл е водеща ролята на административния ръководител, който, утвърждавайки принципите на отговорност, ефективност, прозрачност, бързина и качество, ежедневно следва да работи за реализиране върховенството на правото във всичките му форми и да защитава правата на гражданите.

Осъзнавам, че ще срещна множество трудности и предизвикателства от различно естество, но вярвам, че въз основа на професионалния ми опит и лични качества ще успея да изпълнявам задълженията на административен ръководител съвестно и безпристрастно.

Една от водещите ми цели ще бъде развиване на дух на колегиалност, отдаденост и взаимопомощ между прокурорите, открито и професионално отношение към съдебните служители, за да се надградят постигнатите до момента в РП Благоевград резултати и да се отстраняват констатирани пропуски, ако и когато се допускат такива.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАН НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ - РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БЛАГОЕВГРАД

1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА И СТРУКТУРА

Благоевградска област е разположена в Югозападната част на територията на Република България. Южната ѝ граница е с Република Гърция, на запад граничи с Република Македония, на изток с Пазарджишка и Смолянска области, а на север - с Кюстендилска област. Обхваща долините на реките Струма и Места, Пирин планина и дялове от планините Рила, Родопи, Славянка, Беласица, Огражден, Малешевска и Влахина. Територията ѝ от 6 449 кв. км., като административно областта е разделена на 14 общини, 96 кметства и 280 населени места. В границите на

Благоевградска област се намират ГКПП Кулата, ГКПП Златарево, ГКПП Станке Лисичково, ГКПП Илинден.

Областен център е гр.Благоевград, чието население е около 80 000 души. Благоевград е разположен в долината на река Струма и през него тече по-малката река Бистрица. Намира се на 360 метра надморска височина в т.нар. Благоевградска котловина между планините Рила и Влахина. Отдалечен е само на 31 км. път от Република Македония, 83 км. от Гърция, 88 км. от Сърбия. Разстоянието до столицата на България София е 96 км. Наблизо са и най-големите ни зимни центрове - Банско (57 км) и Боровец (83 км), а най-близките курорти по бреговете на Бяло море са на 185 км. През Благоевград минава железопътна линия, свързваща Централна Европа с Р.Гърция и международен път Е-79, част от транс-европейския коридор №4. По същия е изградена частично магистрала „Струма“ и се извършват постоянно СМР с висока степен на опасност. Наред с това трафикът е засилен и движението по този главен път е интензивно. Пътят минава през Кресненското дефиле, което е с висок процент на настъпили ПТП-та, предвид релефа на местността и липсата на алтернативен пътен коридор.

Районна прокуратура Благоевград е част от структурата на Апелативна прокуратура София. Съдебният район на Районна прокуратура – Благоевград обхваща четиринадесет общини, както следват: община Благоевград, община Симитли, община Разлог, община Банско, община Белица, община Гоце Делчев, община Гърмен, община Сатовча, община Хаджидимово, община Якоруда, община Кресна, община Сандански, община Струмяни, община Петрич.

Считано от 01.01.2021г., след окрупняване и осъществена съдебна реформа, към Районна прокуратура Благоевград са включени четири териториални отделения - Разлог, Гоце Делчев, Сандански и Петрич.

Областният град Благоевград е административен център на областта, в него освен множество административни органи, са разположени и две висши учебни заведения ЮЗУ „Н.Рилски“ и Американския университет в България.

Близостта до държавна граница с Р.Северна Македония, Р.Гърция, оживеният трафик по международния път Е 79, обучението на голям брой студенти с различно гражданство, както и продължаващата и задълбочаваща се икономическа криза обуславят и специфични особености на състоянието, динамиката и структурата на престъпността в региона, обслужван от

Районна прокуратура Благоевград и прилежащите ѝ териториални отделения. Криминогенната обстановка се определя и от благоприятните климатични условия за засяване и отглеждане на растението индийски коноп /марихуана/.

Състоянието на престъпността в съдебния район на Районна прокуратура Благоевград през 2024 г. е естествено отражение на общото състояние на престъпността в страната.

В заключение, основни фактори за формиране на криминогенната обстановка, предопределящи и интензитета на извършваните престъпления в региона са относително ниският жизнен стандарт на немалка част от населението, близостта до граници, благоприятните климатични условия за засяване и отглеждане на канабис, оживеният трафик по международния път Е 79, недобрите пътни условия по останалите пътни мрежи в областта.

2.КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

През 2024 г. в Районна прокуратура Благоевград при щат 48 прокурори са работили средно 35,39 прокурори. Разпределението на прокурорите по длъжности в РП – Благоевград, са както следва:

-1 щатна бройка на административен ръководител-районен прокурор – заета;

-6 щатни бройки на заместник административен ръководител-заместник районен прокурор – заети;

-35 щатни бройки за длъжността „прокурор“, от които 30 заети и 5 незаети;

-6 щатни бройки за „младши прокурор“, от които 4 заети и 2 незаети.

Кадровите промени в общи линии в състава на прокурорите от РП – Благоевград през 2024 г. бяха следните:

Със заповед № РД-07-126/02.10.2023 г. на ОП - Благоевград прокурор от РП – Благоевград е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Окръжна прокуратура Благоевград, считано от 30.10.2023 г., което продължи и през 2024 г. Със заповед № РД-07-123/28.06.2024 г. на ОП-Благоевград е прекратено командироването, считано от 01.07.2024 г.

Със заповед № РД-07-355/01.04.2024 г. на и.ф. главен прокурор, прокурор от РП-Благоевград е командирован да изпълнява функциите на прокурор в РП – гр. София, считано от 08.04.2024 г. Със заповед № РД-07-985/19.09.2024 г. на и.ф. главен прокурор е прекратено командироването, считано от 08.10.2024 г.

С решение по протокол № 47/20.12.2023 г. на ПК на ВСС, прокурор от РП Благоевград е преместен на длъжност прокурор в Софийска районна прокуратура, считано от 15.01.2024 г.

Със заповед № РД-07-1009/27.09.2024 г. на и.ф. главен прокурор, прокурор от РП Благоевград е командирован в РП Силистра, считано от 01.10.2024 г. за срок от 3 месеца до 01.01.2025 г. Със заповед № РД-07-1308/18.12.2024 г. на и.ф. главен прокурор е прекратено командироването, считано от 02.01.2025 г.

С решение по Протокол № 25 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 26.06.2024 г., младши прокурор в РП Благоевград е назначен на длъжност „прокурор“ в РП Благоевград.

С решение по Протокол № 25 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 26.06.2024 г., в РП Благоевград встъпиха в изпълнение на длъжността двама младши прокурори.

В края на 2024 г. щатът за съдебни служители в Районна прокуратура – Благоевград е 58,5 щатни бройки, както следва:

-1 бр. съдебен администратор, 1 бр. административен секретар, 1 бр. главен счетоводител, 1 бр. главен специалист „човешки ресурси“, 1 бр. главен специалист „административна дейност“, 1 бр. старши специалист-счетоводител, 2 бр. „системен администратор“, 5 бр. шофьор-призовкар, 1 бр. куриер, 3,5 бр. чистач, 1 бр. прокурорски помощник, 5 бр. завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, 1 бр. завеждащ служба „Архив“, 21 бр. съдебен деловодител, 10 бр. съдебен секретар, 2 бр. „съдебен архивар“ и 1 бр. „призовкар-чистач“. През 2024 г. след предложение от административен ръководител – районен прокурор на РП Благоевград, е извършено трансформиране на една щатна длъжност „призовкар-чистач“ в „шофьор-призовкар“.

Съотношението магистрати - служители е 1 към 1,22 (който показател е среден за страната).

От статистическите данни на ПРБ се установява, че през 2024г. РП гр.Благоевград е на 8 място по натовареност в страната.

Кадровата обезпеченост към края на 2024г. е крайно недостатъчна за качественото изпълнение на професионалните задължения на прокурорите от състава на Районна прокуратура Благоевград.

Натовареността и на всички служители, особено на работещите в гр.Благоевград е голяма, тъй като се увеличи драстично обемът на

материалите, които преминават за администриране в Районна прокуратура Благоевград, след извършеното окрупняване.

Посочените данни водят до извод, че е необходимо попълване на свободните щатни бройки с необходимия брой прокурори и съдебни служители.

За да се запазят и надграждат постигнатите до момента добри резултати, в изпълнение на целите за модернизиране, ефективност и устойчивост на кадровата дейност в Прокуратурата на Република България, считам, за необходимо да предложа следните мерки за оптимизиране на работата:

- провеждане на срещи, семинари и обучения, организирани и провеждани с участието на различни институции на актуални теми, което ще осигури повишаване на капацитета и подобряване на взаимодействието между съответните органи във връзка с превенция и разследване на престъпления;

- регулярни чуждоезикови обучения, както на прокурори, така и на съдебни служители;

- насърчаване на вътрешното обучение и наставничество;

- провеждане на обучения за осъществяването на срещи между прокурори и съдебни служители с граждани и други заинтересовани страни;

- провеждане на обучения на прокурори и служебни служители относно професионална етика и предотвратяване конфликти на интереси;

- подобряване на координацията с медиите и провеждане на регулярни обучения за прокурорите, ангажирани с медийни изяви.

3.МАТЕРИАЛНО - ТЕХНИЧЕСКО И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Материално-техническото и информационно осигуряване в РП Благоевград в пълен обем съответства на дейността на магистратите и служителите.

Районна прокуратура Благоевград се помещава в нова, реновирана административна сграда, съвместно с Административен съд Благоевград. Управлението и стопанисването на сградния фонд е възложено на административния ръководител на Окръжна прокуратура Благоевград. Съгласно изискванията е обособена зона за свободен достъп до служба „Регистратура и деловодство“ на партерния етаж, където граждани и институции да депозират съобщения, жалби, документи. Работните срещи се провеждат в кабинета на административния ръководител на РП Благоевград. Всички прокурори работят в самостоятелни кабинети, а за съдебните служители са осигурени

съответните кабинети.

Районна прокуратура Благоевград ползва и кабинет в сградата на съдебната палата в Благоевград, където прокурорите се запознават с материалите от делата и съхраняват прокурорските тоги.

ТО Сандански, ТО Петрич и ТО Гоце Делчев се помещават в административни сгради, съвместно с Районните съдилища, като са осигурени много добри условия на работа, които отговарят в пълнота на изискванията за нормално протичане на работния процес и безопасни условия на труд.

Налице е обаче необходимост от нова сграда, в която да бъдат настанени прокурорите и служителите на ТО Разлог, които към момента ползват етаж от частна сграда, над търговски обект, при недобри условия на труд и отдалеченост от сградата на РС Разлог, където ежедневно се налага да заседават.

В Районна прокуратура Благоевград и териториалните отделения е внедрена Унифицираната информационна система на ПРБ – УИС - 3, като данните в програмата се въвеждат по реда на тяхното постъпване в деловодството.

Осъществява се контрол за своевременното и коректно въвеждане на данните по преписките и делата в УИС-3, както и за тяхното разпределение на случаен принцип.

Районна прокуратура Благоевград е оборудвана и добре обезпечена с необходимата компютърна техника, на която е инсталирана операционна система „Windows 11“ с офис пакет 10 по проект „Трансформация на съществуващата в ПБР информационна и комуникационна инфраструктура“, част от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, с финансовата подкрепа на Механизма за възстановяване и устойчивост на ЕС.

Ползвани програмни продукти:

- програма за работна заплата и личен състав –„Омега Тим“;
- счетоводен програмен продукт-„Конто 66“;
- правно-информационна система „Apis 7“ и „Apis 7 RP „(Register Plus) и „Сиела“.

Системните администратори в Районна прокуратура Благоевград поддържат наличната техника в много добро състояние, актуализират електронната страница на прокуратурата, подпомагат административния ръководител при събиране и обобщаване на статистическа информация и въвеждане на нови информационни технологии, следят за техническата изправност и правят актуални предложения за периодично технологично

обновяване.

4. НАТОВАРЕНОСТ

Щатът на прокурорите в Районна прокуратура Благоевград през 2024г. е 48 бр., а броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура Благоевград за 2024г. е 35,39.

Средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура Благоевград през 2024г. е 1 732,8 /съгласно актуализиран обем на дейността прокуратурата/, за сравнение през 2023 г. е 1 880,3, през 2022 г. е 1 592,3.

Общият обем на прокурорската дейност през 2024 г. е 61 325 бр. общ обем на прокурорската дейност/, от които 773 бр. актове, внесени в съда, 4 658 бр. участия в съдебни заседания и 55 894 бр. други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

Общият обем на прокурорската дейност през 2023 г. е 64 493 бр., от които 878 бр. актове, внесени в съда, 4 968 бр. участия в съдебни заседания и 58 647 бр. други прокурорски актове по наказателно-съдебен надзор, по гражданско-съдебен надзор, проверки и актове по административния надзор за законност, актове по изпълнение на наказанията, атестации, заповеди и указания, становища, справки, участия в семинари, предложения по ЗСВ и дежурства.

За сравнение през 2022 г. общият обем на прокурорската дейност е 56 447 бр., от които 1 061 бр. актове, внесени в съда, 4 996 бр. участия в съдебни заседания и 50 390 бр. други прокурорски актове по наказателно-съдебен надзор, по гражданско-съдебен надзор, проверки и актове по административния надзор за законност, актове по изпълнение на наказанията, атестации, заповеди и указания, становища, справки, участия в семинари, предложения по ЗСВ и дежурства.

От изложените данни се установява намаляване на общия обем на прокурорската дейност през 2024г. в сравнение през 2023 г. и увеличение в сравнение с 2022 г.

През 2024 г. внесените в съда актове са 773 бр. при 35,39 реално работещи прокурори, или един прокурор е внесъл средно 21,84 бр. актове.

През 2023 г. има 878 бр. актове, внесени в съда при 34,3 реално работещи прокурори, или един прокурор е внесъл средно 25,6 бр. актове.

През 2022 г. има 1 061 бр. актове внесени в съда при 35,45 реално работещи прокурори, или един прокурор е внесъл средно 29,93 бр. актове.

Прокурорите в Районна прокуратура Благоевград през 2024г. са участвали в 4 658 бр. съдебни заседания, от които 180 бр. съдебни заседания по МНО, 3 921 бр. заседания по НСН, 159 бр. участия във връзка с изпълнение на наказанията, 201 бр. съдебни заседания по принудителни мерки, 194 бр. заседания по ГСН и 3 бр. по административния надзор за законност.

Най-голям дял от съдебните заседания е за участията по НСН – над 84,18%, участия по МНО – около 3,86%, участия по граждански дела – 4,17%, 4,32% за участия по принудителни мерки, 3,41% по изпълнение на наказания, 0,06% по административния надзор за законност.

За сравнение през 2023 година прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград са участвали в 4 968 бр. съдебни заседания, от които 221 бр. съдебни заседания по МНО, 4 237 бр. заседания по НСН, 149 бр. участия във връзка с изпълнение на наказанията, 177 бр. съдебни заседания по принудителни мерки, 180 бр. заседания по ГСН и 4 бр. по административния надзор за законност. Най-голям дял от съдебните заседания е за участията по НСН – над 85,29%, участия по МНО – около 4%, участия по граждански дела – 3,62%, 3,56% за участия по принудителни мерки, 3% по изпълнение на наказания, 0,08% по административния надзор за законност.

Прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград през 2022 г. са участвали в 4 996 бр. съдебни заседания, от които 2 бр. участия във връзка с международно сътрудничество по наказателни дела, 198 бр. съдебни заседания по МНО, 4 265 бр. заседания по НСН, 161 бр. участия във връзка с изпълнение на наказанията, 162 бр. съдебни заседания по принудителни мерки, 198 бр. заседания по ГСН и 10 бр. по административния надзор за законност.

В Районна прокуратура Благоевград през 2024г. са наблюдавани 7477бр. преписки, или средно по 211,27 бр. преписки на един прокурор. Наблюдавани са 7 300 бр. досъдебни производства (включително прекратените по давност), или един прокурор е наблюдавал средно по 206,27 бр. досъдебни производства.

От общия брой досъдебни производства, през 2024 г. са решени 5 227 бр., или един прокурор е решил средно 147,70 бр. досъдебни производства.

За сравнение през 2023 г. са наблюдавани 7 243 бр. преписки, или средно по 211,17 бр. преписки на един прокурор. Наблюдавани са 7 059 бр. досъдебни производства (включително прекратените по давност), или един

прокурор е наблюдавал средно по 205,80 бр. досъдебни производства. От общия брой досъдебни производства, през 2023 г. са решени 5 049 бр., или един прокурор е решил средно 147,20 бр. досъдебни производства.

Посочените данни сочат на увеличение на наблюдаваните преписки и ДП от един прокурор през 2024 г., в сравнение с предходни години, както и увеличение на средния брой решени дела на един прокурор.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАБОТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БЛАГОЕВГРАД

В съответствие с изискванията на чл. 9 от ЗСВ, ежедневното разпределение на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура Благоевград се извършва въз основа на поредността им на постъпване чрез модула за случайно разпределение УИС 3.

Със Заповед на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, както и служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяващи случайното разпределение.

Случайното разпределение на преписки и дела се извършва в основни групи / надзори, които обхващат и териториалните поделения, а именно:

Група „Преписки“, група „Досъдебни производства“, група „Изпълнение на наказанията“, група „Международно – правно сътрудничество“, група „Гражданско – съдебен надзор“, група „Наказателно - съдебен надзор“, група „Надзор за законност“, група „Преписки за трафик на хора“, група „Досъдебни производства за трафик на хора“.

Създадените групи са съобразени с Правилата за приложение на разпределението на преписки и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със заповед на Главния прокурор на Република България.

Административният ръководител е включен в част от групите, с намален процент натовареност. Ежемесечно се изготвят и утвърждават график за дежурните прокурори и за участия в съдебни заседания.

Създадена е организация за информирание за всеки случай с по-голяма сложност или с висок обществен интерес. В случай на затруднение за разследващите полицаи дали определено деяние е престъпление или

административно нарушение, както и колебания относно действия по разследване, с което да бъде дадено началото на досъдебното производство, наблюдаващият прокурор по дежурство дава указания, оказва методическа помощ и извършва отделни действия по разследването.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА И СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

През 2024г. прокурорите от Районна прокуратура Благоевград са наблюдавали общо 7 300 досъдебни производства (при 7059 за 2023г. и 7145 за 2022 г.), като в този брой са включени и прекратените по давност дела.

Общият брой на наблюдавани дела на производство, без прекратените по давност е 5035, като всички са приключили в законовия срок за това, Неприключените досъдебни производства към 2024г. са 1 946.

Общият брой на решените досъдебни производства за 2024 г. е 5 227 (при 5 049 за 2023г. и 5 223 за 2022г.), от които 5 151 са решени в регламентирания в НПК срок за произнасяне на прокурора до един месец.

Броят на новообразуваните дела през 2024г. възлиза на 2668.

През 2024г. броят на наблюдаваните бързи производства в Районна прокуратура Благоевград е 77 (при 237 за 2023г. и 460 за 2022г.), като всички са новообразувани (при 237 новообразувани през 2023г. и 453 новообразувани през 2022г.). Причините за значително намаляване на броя образувани и наблюдавани „бързи“ производства се дължи най- вече на приетите с ДВ бр.67 от 2023г. законодателни промени, касаещи „престъпленията по транспорта“.

През 2024г. няма депозирани искания за ускоряване на ДП по чл.368 от НПК.

Броят на прекратените дела (извън тези по давност) през 2024г. е 998 (при 939 за 2023г. и 871 за 2022г.) Прекратените ДП, извън тези по давност, а именно - прекратени дела на производство срещу известен извършител, респективно лица, привлечени като обвиняеми, са 72 (при 63 за 2023г. и 72 за 2022г.).

Спрените досъдебни производства през 2024г. са 1089 (при 927 за 2023г. и 812 за 2022г.).

Броят на възобновените разследвания по ДП през 2024г. е 1909.

През 2024 година внесените в Районен съд от прокурор при РП - Благоевград искания по чл.64 от НПК са 141, от тях уважени са 84, неуважените са 20, като са налични и неуважени искания с взета мярка за

неотклонение „Домашен арест“ – 10, неуважени с наложена друга мярка – 10.

Горните показатели сочат, че сравнително голям е процента на уважените искания за вземане на мярка за неотклонение по реда на чл.64 от НПК, респективно исканията са мотивирани и се изготвят от прокурорите от Районна прокуратура Благоевград, когато са налице установените в закона предпоставки за това.

През 2024 година протестите срещу определенията за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или срещу по-лека мярка са 7. Решенията на съда по подадените протести по чл.64, ал.6 от НПК са: 1 уважен от съда, 6 неуважени.

През 2024 г. броят на лицата с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са 85, което представлява 10,52% от обвиняемите лица, предадени на съд по внесени в съда обвинителни актове и споразумения.

През 2024 година броят на лицата с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“ е 10 лица, като няма изменени мерки „Задържане под стража“ от прокурор на основание чл.63 ал.5 от НПК. Участията в съдебните заседания на прокурорите от Районна прокуратура - Благоевград по мерките за неотклонение през 2024г. са 180.

Въпреки добрите показатели, считам, че следва да се предприемат мерки за ускоряване на разследванията не само по отношение на лицата с две или повече висящи производства, но и по отношение на досъдебните производства, образувани за извършени престъпления срещу личността, такива, които засягат дейността на държавните органи, както и по които пострадали лица са непълнолетни. Чрез ускоряването на разследванията ще се постигне превантивен ефект и ще се подобри работата на прокуратурата като активен правоохранителен орган.

В някои случаи дори не става дума за дела с фактическа и правна сложност, но успешното им приключване и изпълнение на наложеното наказание би снизило ръста на престъпността и би довело до по-голямо доверие към Прокуратурата.

Следва да се продължи утвърдената практика да се предоставят актуални и своевременни данни на наблюдаващите прокурори относно криминалните регистрации на лица, съдимост, наличието на повече висящи производства срещу лицето, което ще гарантира вземане на най-адекватната мярка за неотклонение. Вън от горното ще бъде формиран правилен и

адекватен извод за наличието на предпоставки за обединяване на наказателни производства и препятстване налагане на административно наказание, при липса на основания за това.

Пострадали лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от РП Благоевград през 2024г. са 1529 физически лица и 86 юридически.

Съобразно систематиката на НК, по новообразувани досъдебни производства през 2024г. традиционно най-голям брой са пострадали лица по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК- 779; следват по глава Втора „Престъпления против личността“ от НК – 396; пострадалите лица по Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК с пострадали 197 физически лица. Пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства има и по глава III „Престъпления против правата на гражданите“ – 4 физически лица; по глава IV „Престъпления против брака и семейството“ – 132 физически лица; по глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и лица, изпълняващи публични функции“ – 21 физически лица.

Най-много ощетени юридически лица през 2024г. са регистрирани от престъпления по глава V „Престъпления против собствеността“ от НК – 66, а останалите са от престъпления по Глава XI „Общопасни престъпления“ от НК – 20 юридически лица.

Необходимо е да се отбележи, че прокурорите от Районна прокуратура Благоевград полагат последователни усилия за преглед на спрените досъдебни производства, с оглед наличие на основание за тяхното възобновяване. Също така е налице и уведомяване от страна на органите на МВР при установяване наличието на данни за отпадане основанието за спиране. Периодично се изискват и резултатите от проведените оперативно-издирвателни мероприятия и съгласно издадени заповеди на административния ръководител на РП Благоевград, е създадена организация за периодичен преглед на делата, както и изискване на резултатите от проведените издирвателни мероприятия.

Взети са мерки за спазване на срочността при произнасяне. Със заповед № 138/12.02.2021г. на районния прокурор на Районна прокуратура Благоевград е въведен електронен регистър на преписките и делата, решени извън едномесечния срок за произнасяне от прокурор. В т.2 от заповедта е въведено задължение всеки понеделник и четвъртък от седмицата, определеният в нея съдебен служител да изготвя справка за нерешените в

едномесечен срок от прокурора преписки и досъдебни производства. Справката от регистъра се изпраща по електронната поща до всички прокурори от Районна прокуратура Благоевград.

Заместник административните ръководители на Териториалните отделения, в които има просрочени преписки и/или досъдебни производства изготвят обобщен доклад до административния ръководител, в който посочват причините за това. Преди изготвяне на доклада, заместник районният прокурор на съответното Териториално отделение изисква писмен доклад от прокурора, допуснал просрочието. В него наблюдаващият прокурор сочи причините за забавеното решаване на преписката или досъдебното производство.

Наред с това, със заповед № 193/26.02.2021г. е въведен електронен регистър и на удължените срокове по чл.242, ал.5 от НПК. В заповедта е указано на заместник административните ръководители в Териториалните отделения да изготвят ежемесечен доклад до административния ръководител на Районна прокуратура Благоевград, за удължените срокове по чл.242, ал.5 от НПК. В доклада се посочва по кои дела на кои наблюдаващи прокурори е бил удължен месечния срок за решаване на делото и причините досъдебното производство да не може да бъде решено в месечен срок.

С посочените две заповеди е създадена организация от страна на административния ръководител на Районна прокуратура Благоевград за следене на сроковете за решаване на преписките и досъдебните производства от прокурорите, както и за недопускане решаването им извън законоустановения срок.

През 2024г. прокурорите от Районна прокуратура гр.Благоевград са наблюдавани 7 477 преписки, от тях новообразуваните преписки са 6 737 броя, общият брой решени преписки възлиза на 7 215 броя, от тях решени с отказ да се образува досъдебно производство са 5 159 преписки, а с постановление за образуване на досъдебно производство – 1 454 броя преписки.

Общият брой преписки, по които проверка е възложена от прокурор на други органи, възлиза на 3 385 броя, като от тях решени с отказ да се образува досъдебно производство са 2 249 броя преписки, а с постановление за образуване на досъдебно производство – 602 броя преписки.

По отношение на срочността на приключване на възложените проверки на други органи статистиката е както следва: в законоустановения срок по

чл.145,ал.2 ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец са решени 2 970 броя преписки, а извън законовия срок по чл.145, ал.2 ЗСВ /до 2 месеца/ или в удължения срок от административния ръководител до 1 месец няма приключили възложени проверки.

В този смисъл в РП Благоевград са взети строги и ефективни мерки за приключване на предварителните проверки в регламентирания от законодателя срок, като се наблюдава тенденция към цялостно премахване на нарушенията, свързани със срочността на извършване на предварителните проверки по Закона за съдебната власт. Тази положителна тенденция е запазена и пренесена от 2022г. и 2023г., когато отново няма преписки решени извън срок. Мерките за преодоляване на този проблем са свързани със създадената организация в Районна прокуратура Благоевград за ежеседмично изпращане на електронните пощи на прокурорите, на електронни съобщения, съдържащи преписките с изтичащ срок през следващите 15 дни и полаганите усилия на самите наблюдаващи прокурори за срочното им приключване.

Преписките през 2024г., върнати с разпореждане от наблюдаващия прокурор за допълване на проверката са 439 броя при 408 броя за 2023г. и при 347 броя за 2022г.

От посочените данни е видно, че броят на върнатите за допълване преписки е с 31 броя повече в сравнение с 2023г., през която са върнати за допълване 61 броя, т.е. е намаляване на този показател, но същевременно е налице увеличение – с 92 броя в сравнение с този показател през 2022г.

Предвид малкия брой на преписки, по които се възлага допълнителна проверка, в сравнение с общия брой преписки, по които проверка е възложена от прокурор на други органи, се налага изводът, че през 2024г. органите, на които е възложено извършването на проверките по чл. 145 от Закона за съдебната власт, полагат нужните усилия за пълно изясняване на обстоятелствата по преписките и събиране на данни в такъв обем, че наблюдаващият прокурор да може да направи извод дали са налице достатъчно данни за извършено престъпление по смисъла на чл.211 НПК или не без да възлага извършването допълнителна проверка.

Общият брой на преписките, по които е извършвана лична проверка от прокурор е 9, като по 5 от тях са постановени откази да се образува досъдебно производство. Няма образувани досъдебни производства по преписки, по които прокурорът е извършвал лична проверка. По отношение

на срочността на приключване на личните проверки – в законоустановения срок по чл.145, ал.2 ЗСВ /до 2 месеца или в удължения срок от административния ръководител с до 1 месец/ - 9 броя, а извън законоустановения срок по чл.145, ал.2 ЗСВ /над два месеца без удължен срок от административния ръководител или над три месеца, ако има удължаване от административния ръководител/ - няма приключили лични проверки.

Срочността на произнасяне /решаване на преписките от прокурор – общо за всички преписки, включително преписки по които е извършена предварителна проверка/ е както следва - до 1 месец – 7 215 броя, над 1 месец 0 броя.

Срочността на произнасяне за преписки, по които е извършена предварителна проверка е както следва - до 1 месец – 5 456 броя, над 1 месец – 0 броя.

СЪДЕБНА ФАЗА

През 2024г. внесените в съда дела от прокурорите в РП Благоевград са 773 (при 874 за 2023г. и 1057 за 2022г.), като общият брой на лицата по внесени в съда прокурорски актове през 2024г. са 808.

В процентно съотношение броят на внесените в съда дела с обвинителен акт за 2024г се равнява на 58,21% (при 67,73% за 2023г. и 63,76% за 2022г.)

През 2024г. от прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград са внесени 218 писмени споразумения. Броят на предложенията, изготвени от прокурор при РП - Благоевград по чл.78а от НК за 2024г. е 105.

Броят на решенията през 2024 г. от съда дела по внесени обвинителни актове е 589, с постановяване на осъдителна присъда са приключили 211 дела, от които 45 броя по реда на съкратеното съдебно следствие.

Със сключване на писмено споразумение /до приключване на съдебното следствие/ са приключени 290 дела.

От общия брой внесени обвинителни актове и решени със споразумения през 2024 г. 10 лица са сключили споразумения на основание чл.375а НПК.

С освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание от съда са приключени 32 дела.

През 2024г. са върнати 4 дела с констатирани очевидни фактически грешки, върнати са 9 обвинителни акта, 5 броя постановления по чл.78 а от НК и не са одобрени 5 писмени споразумения.

През 2024 г. броя на осъдените и санкционирани лица е 760, като 692 са по внесени обвинителни актове, 182 броя по внесени споразумения и 88 по внесени предложения по чл.78а НК.

Общият брой на внесените в съда протести срещу върнати от съда дела през 2024 г. е 15 броя. Внесените протести срещу върнати от съда дела за 2024 г. на основание чл.249 ал.3 вр. чл.248 ал.1 т.3 от НПК са 12 броя, като от общия брой за 2024 г. разгледани са 8 броя, от тях уважени са 5.

През 2024 г. са били внесени 3 протеста с правно основание чл.377 ал.2 НПК, от тях през 2024 г. е разгледан и е уважен 1.

Броят на участията на прокурорите в Районна прокуратура – Благоевград, включително и териториалните отделения към нея през 2024г. в съдебни заседания е 3414 .

Прокурорите от Районна прокуратура Благоевград, включително и териториалните отделения към нея са внесли за 2024г. общо 41 протеста срещу присъди и решения на съда, от тях разгледани от съда, в това число по внесени в предходен период са били 36 броя, уважени са 16. От общият брой внесени протести през 2024 г., 28 броя са били срещу изцяло или частично оправдателни присъди, като от тях 20 са разгледани от съда, в това число по внесени в предходен период, 10 броя са уважени.

Абсолютният дял (брой) на оправдателните съдебни актове за 2024г. е 19 бр., а причините за постановяването им след направен анализ, са както следва:

Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт – 10,52 %;

Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – 10,52%;

Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението – 78,96%.

Броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове е намалял спрямо предходните две години – 19 броя за 2024 г. при 28 броя за 2023 г. и при 21бр. за 2022 г.

Върнатите актове на прокурорите с месторабота в гр. Благоевград са 6 бр. /от които 4 обвинителни акта, 1 бр. постановление по чл. 78а от НК и 1 брой писмено споразумение/, за ТО – Сандански – 6 бр. /от които 2 обвинителни акта, 3 бр. постановления по чл. 78а от НК и 1 бр. писмено споразумение/, ТО – Петрич – 2 бр. /от които 1 бр. обвинителен акт и 1 бр. споразумение на основание чл.375а НПК/, за ТО Гоце Делчев – 2 бр. /от които 1 бр. обвинителен акт и 1 бр. споразумение на основание чл.375а НПК/ и за ТО – Разлог – 3 бр. /от които 1 бр. обвинителен акт, 1 брой неодобро писмено споразумение и 1 бр. постановление по чл.78а НК/.

Анализът за причините за постановяване на оправдателни присъди сочи, че същите се държат в голяма степен до противоречива съдебна практика, различно произнасяне от съда /първоинстанционния и въззивния / при идентични казуси, което води до липса на предвидимост на съдебните актове и липса на възможност същите да бъдат проверени от ВКС.

Друга част от причините, които са довели до постановяване на оправдателните присъди се дължат на събиране на нови доказателства в съдебна фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебно производство. Допуснати са и неправилни квалификации на деянията.

В тази връзка с оглед намаляване на броя върнатите дела и оправдателните присъди, следва да се организират регулярни срещи между прокурорите от РП Благоевград, разследващите органи и представителите на съда, да се инициират повече тълкувателни решения пред Върховния касационен съд, с оглед уеднаквяване на практиката и разрешаване на спорни въпроси.

Необходимо е да се провеждат обучения, които ще гарантират повишаване на професионалните познания, избягване на допускане на процесуални нарушения, пропуски в изготвяне на обвинителен акт, грешки или пасивност при събиране на доказателствата, както в хода на досъдебната, така и съдебната фаза на процеса.

Освен това, смятам, че е изключително полезна изградената неформална колегиална практика между прокурорите, да дискутират и обсъждат прокурорските актове по идентични казуси преди внасянето им в съответния съд, с оглед отстраняване на пороци и грешки и предотвратяване връщане на дело на прокуратурата заради противоречива съдебна практика.

ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

Финансово-стопанската дейност се осъществява в съответствие с

нормативната уредба, при контролирано разходване на средствата, като Районна прокуратура Благоевград е третостепенен разпоредител с бюджетни средства.

В основата на финансовото управление са въведените контролни дейности- разрешаване и одобряване на разходването на финансови средства; разделяне на отговорностите по одобряване, изпълнение, осчетоводяване и контрол; система за двоен подпис; предварителен контрол за законосъобразност на разходваните средства; пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване и контрол на всички операции; докладване и проверка на дейностите - оценка на ефикасността и ефективността на операциите; правила за документиране на всички операции и действия.

Финансовите средства свързани с текущата издръжка на Районна прокуратура Благоевград по отношение на канцеларски материали и други офис консумативи са от компетентността на Окръжна прокуратура Благоевград.

Финансовите задължения на Районна прокуратура Благоевград произтичат от изплащане на трудови възнаграждения, възнаграждения на вещи лица по изготвени експертизи, за извършени преводи, командировки и представителни разходи.

Основните приети и действащи правила са както следва: „Правилник за вътрешния трудов ред“, утвърден със Заповед № 1165/26.08.2022г. на административния ръководител РП Благоевград, „Вътрешни правила за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд“, утвърдени със Заповед № 1045/27.01.2022г. на административния ръководител РП Благоевград, „Вътрешни правила за документооборота на счетоводната дейност в РП Благоевград“, утвърдени със Заповед №РД-04-47/18.02.2025г. на административния ръководител РП Благоевград, „Вътрешни правила за прилагане на системата за двоен подпис в РП Благоевград“, утвърдени със Заповед №5622/30.05.2023г. на административния ръководител РП Благоевград, „Вътрешни правила за организацията при планиране, изпълнението и отчетността на бюджета в РП Благоевград“, утвърдени със Заповед № 1408/24.10.2022г. на административния ръководител РП Благоевград, „Вътрешни правила за предварителен контрол за законосъобразност в РП Благоевград“, утвърдени със Заповед №828/23.06.2022г. на административния ръководител РП Благоевград, като при необходимост същите се актуализират.

В Районна прокуратура Благоевград е създадена много добра

организация за осъществяване на ефективен контрол по изпълнението на бюджета и управление на наличното имущество.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БЛАГОЕВГРАД

Създадената организация на работа на прокурорите и служителите от администрацията в Районна прокуратура Благоевград е много добра. Тя е основна предпоставка за цялостната качествена и професионална дейност.

Спазват се въведените правила за приложение на разпределението на преписките и ДП на принципа на случайния принцип в ПРБ, като от случайното разпределение на делата и преписките се изключват отсъстващите прокурори, като съответния протокол за избора се прилага към всяка преписка. Случаите, докладвани като ДП по дежурство на съответния прокурор се завеждат на този прокурор по дежурство, а при доклад на преписка, съответния прокурор вписва в писмото, с което материалите постъпват в деловодството, че е уведомен за случая и е дал указания, като преписката се разпределя на конкретен прокурор.

Прокурорите и съдебните служители от РП Благоевград спазват стриктно правилата за деловодна дейност и документооборота в ПРБ, като регистрирането на всеки документ се извършва в деня на постъпването и се извършва проверка за свързаност с предходни документи и образувани преписки, предадените в деловодството документи се обработват и изпращат същия ден или на късно на следващия работен ден, като всички изходящи документи се прикачват към преписките в УИС във формат pdf, като се спазват Правилата за електронен подпис и предоставяне на електронни услуги от ПРБ.

Друга положителна практика, утвърдена в организацията на дейността на РП Благоевград е осъществяването на активен надзор от наблюдаващите прокурори на разпределените им дела за разследване. Прокурорите изискват досъдебните производства /след получено уведомление по чл.212, ал.2 НПК не по-късно от 1 месец от образуването; на третия месец от образуването, задължително в 6 месечен срок от образуването, на всеки следващи четири месеца/ и се запознават с материалите по тях, като дават указания по хода на разследването периодично, като запознаването се осъществява в най-кратки срокове, така че да не затруднява разследването. При констатирано бездействие от страна на разследващи органи, прокурорите осъществяват правомощията си по чл.196 НПК. По този начин се подобри ефективността

на разследването по ДП, включително контролът за законосъобразността и целесъобразността на действията по разследванията и се осигури по – бързо приключване на съответни наказателни производства.

През годините е създаден и механизъм за проследяване наличието на дела, образувани и висящи срещу едно и също лице, въведени са конкретни правила за предоставяне на преписки или ДП при осъществяване на преценка за обединяване и присъединяването им.

Отстранени бяха проблемите, свързани с изземването и съхранението на МПС, приобщени по делата като ВД, като информация за всяко иззето МПС се регистрира в УИС и делата периодично се докладват на наблюдаващите прокурори, с оглед преценка за произнасяне по реда на чл.111 НПК или чл.72 НПК.

Наблюдаващите прокурори от РП Благоевград и ТО към нея вземат съответните мерки за спазване на срочността и приключване на разследванията по реда на чл.242 НПК, като в тази връзка значително е намалял броя на исканията за удължаване на срока за решаване на делото по реда на чл.242, ал.5 НПК. С цел повишаване организацията за срочното приключване на дела с продължителност над три години е издадена заповед и създадена организация, периодично наблюдаващите прокурори да изготвят доклади, в които освен извършените действия по разследването и тяхната ритмичност да посочват причините, поради които разследването продължава извън рамките на разумния срок. Вън от горното постановленията по искания за удължаване на срока за разследване по ДП с продължителност над три години се издават от административния ръководител, в негово отсъствие от определения да го замества прокурор. За спрените разследвания на основание чл.244, ал.1, т.1 и т.3 НПК изрично се отбелязва кога изтича срока по чл.244, ал.8 НПК и налице ли са основания за възобновяване.

Утвърдена е положителна практика, ежеседмично на наблюдаващите прокурори от РП Благоевград и прилежащите й ТО на електронните им пощи да се докладват справки, в които се съдържат данни за преписки и ДП, чийто срокове изтичат, за предприемане на действия по приключване или изготвяне на мотивирания искания, с оглед произнасяне в законоустановения за това срок.

С цел коректно изпълнение на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурата и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, по Протокол №47/20.12.2023г. на ПК ВСС е

издадена заповед №РД-04.108/08.05.2025г., на административния ръководител на РП Благоевград, с която са въведени правила за осъществяване на стриктен контрол при утвърждаване на формуляри за оценка на краен акт за решаване на преписки и дела, които се отличават от обичайната тежест, с оглед избягване генериране на недостоверна информация за натовареност.

Заведените изпълнителни преписки, касаещи изпълнение на влезли в сила присъди се докладват незабавно на конкретните прокурори от създадената в тази връзка група: „Изпълнение на наказанията“, като се вземат съответните мерки за изпращане на акта за изпълнение в най-кратки срокове. При депозиране на молба за отлагане изпълнение на наказание, изпълнителната преписка се докладва писмено на административен ръководител - районен прокурор на РП Благоевград от прокурора, на когото е разпределена, като до произнасяне по случая от страна на административния ръководител, не се предприемат действия по привеждане в изпълнение на наказанието.

Между прокурорите в Районна прокуратура Благоевград и Окръжна прокуратура Благоевград съществуват добри колегиални отношения и комуникация.

Районна прокуратура Благоевград осъществява медийна комуникация, съобразно въведените за това правила в системата на ПРБ, като осигуряване постоянна информираност на обществото чрез предоставяне на актуална и обективна информация по дела със засилен медиен и обществен интерес чрез осъществяване на информационен обмен с пресцентъра на Прокуратурата.

Наред с посочените добри практики в работата и организацията на дейността на РП Благоевград, се наблюдават и конкретни проблеми, касаещи основни статистически показатели, а именно:

Върнати дела от съда и оправдателните присъди, е един от основните критерии за качеството на прокурорската работа. Въпреки относително малък дял на върнати от съда актове на прокурора, видно е наличието на една повторяемост на причините, наложили връщането. Като най-честа причина за връщане на делата от съда се очертава допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила в досъдебното производство, довели до ограничаване правата на обвиняем/пострадал, респективно констатирани от съда пропуски при изготвяне на съответен прокурорски акт, които в голяма степен са очевидни и са могли да бъдат

избегнати при прецизна работа на прокурора. По отношение на оправдателните присъди, следва да продължи да се анализира и обобщава съдебната и прокурорската практика както по ТО, така и в цялата РП Благоевград, да се обменя информация и съдебна практика между прокуратурите и за влезли в сила съдебни актове и нови въведени практики, тълкуване и прилагане на закона.

Друг проблем е пряко свързан със срочността и качеството на разследването, осъществявано от разследващи органи.

Констатирани са пропуски при приключване на разследвания по бързи производства, като голяма част от тях се преобразуват в разследвания по общия ред, при липса на фактическа или правна сложност.

Слабости са констатирани и при упражняване на контрол върху спрените ДП, по които извършителят не е установен. В по-голяма част от случаите при тези ДП не се реализират адекватни оперативно-издирвателни мероприятия, като се констатира формален подход и не се ангажира необходимия ресурс от страна на ОД МВР Благоевград за по-задълбочено издирване и възобновяване на разследванията.

Притеснителен е фактът, че са се увеличи престъпленията извършени от непълнолетни лица, като в тази насока считам, че следва да продължи добрата създадена практика особено в последните няколко години РП Благоевград, за прилага мерки и дейности за повишаване на правната култура на непълнолетните и малолетните, както и за детска превенция с посещение на училища, комуникация с ученици и провеждане на беседи, открити уроци и презентации пред същите в тази насока.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БЛАГОЕВГРАД И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Очакванията на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители в системата на Прокуратурата на Република България са изключително високи.

С оглед реализиране на добро управление, административният ръководител трябва не само да познава структурата, която ръководи, но и да има ясна представа за задачите, които предстоят за решаване през мандата му, с оглед поставяне на конкретни цели и набелязване на мерки за достигането им.

Районна прокуратура Благоевград следва да продължи да работи качествено и срочно и да запази постигнатите резултати. Необходимо е да се запази отличната организация на работа, постоянно да се повишава квалификацията на магистратите и служителите, да се надгражда постигнатото добро взаимодействие с разследващите органи и органите, имащи отношение към противодействие на престъпността.

Основните цели, които поставям пред себе си за развитието на Районна прокуратура Благоевград и мерки за тяхното достигане са следните:

Активна дейност по досъдебни производства, по които разследването се провежда в неразумно дълги срокове, с цел свеждането им до минимум, включително и работата по спрените досъдебни производства. В тази връзка следва да се подобри нивото на взаимодействие между наблюдаващия прокурор, разследващи органи и оперативните служби, на които е възложено ОИМ. Наблюдаващите прокурори трябва да се стараят да създават организация на работата, при която се установява качествен и ефективен надзор за приключване на разследването в законоустановения срок, при необходимост да се оказва методическа помощ /по реда и начините, посочени в заповед № РД-04-240 от 10.09.2024 г. на и. ф. главен прокурор/, да подпомага по-неопитните разследващи полицаи, да контролира изпълнение на възложени експертизи. Да се активизира контрола над предприетите оперативно-издирвателни мероприятия по издирване и установяване на извършителите. Разследването по голяма част от делата се бави поради неизготвени в определените срокове заключения на експертизи. Системен проблем е неизготвяне на възложените на вещи лица от НИК заключения по назначени ДНК и физико-химични експертизи на високорискови наркотични вещества амфетамини и метаамфетамини /които не могат да бъдат извършени в НТЛ на ОД на МВР гр.Благоевград/. Сериозни закъснения се констатира при определени експерти по възложени СМЕ, АТЕ и по-сложни съдебно-счетоводни и съдебно-икономически експертизи. В тази връзка намирам, че следва да се обмени информация за вещите лица, на които са възложени множество експертизи и по тази причина забавят изготвянето на заключения, с оглед преустановяване възлагането на нови експертизи. Допълнително да се потърсят експерти от други съдебни райони и лаборатории. Удачна мярка за приключване на тази категория дела се явява и провеждането на регулярни съвещания по всяко дело /например на тримесечие/, на които да се изготвят и съответните надлежни протоколи, с участието на наблюдаващия

прокурор, разследващия орган, административния ръководител на Районна прокуратура гр. Благоевград и/или ресорния му заместник, на които да се обсъждат всички въпроси по разследването и се набелязват конкретни мерки за приключването му в разумен срок.

Приоритет в работата ще бъде и вземане на мерки по отношение намаляване броя на върнатите дела и оправдателни присъди. Акцентът следва да бъде насочен към повишаване на качеството на работа по досъдебни производства и при изготвянето на прокурорски актове, внасяни в съда. Осигуряване на пряко ангажиране на наблюдаващите прокурори в процеса на разследването, което ще доведе до намаляване на броя върнатите от съда дела за допуснати съществени процесуални нарушения. Намирам, че в тази връзка следва да се провеждат периодични съвещания на прокурорите, на които да се обсъждат причините за връщането на делата и оправдаване на лица, запознаване с актуална съдебна практика, организиране на работни срещи с наказателните съдиите от РС на територията на областта, провеждане на обучения.

Осъществяване на постоянен контрол върху сročността на произнасяне на прокурорите, чрез проверка в регистрите на УИС за установяване наличието на забавяне и изискване на анализ на причините за това, с цел набелязване на конкретни мерки.

Една от най-важните задачи на административния ръководител е полагане на системни усилия, насочени към сравнително изравняване на натовареността между отделните прокурори. В тази връзка следва да се направи внимателна преценка за определяне на участието им в групите за случайно разпределение и на процента на тяхната натовареност в отделните групи, осъществяване на ежесечен мониторинг върху натовареността им /по данни от УИС/ и анализиране на резултатите от взетите мерки за изравняване на натовареността – респективно промяна на параметри; евентуално изключване на прокурор с натовареност значително над средната от дадена група/групи и/или намаляване на процента на натовареността му в групите. Следва да се оптимизира и организацията на административно- деловодната дейност в Районна прокуратура Благоевград, чрез извършване на подробен анализ на атестациите на служителите и организацията, дейността и натовареността им.

Приоритет в дейността на Районна прокуратура Благоевград ще бъде и намаляване на броя на неприключените досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства и на тези с

обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК и стриктно спазване на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и със Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. В тази насока следва да се оптимизира използването от прокурори и служители на Вedomствения информационен сайт на Прокуратурата и поддържащите се в него електронни регистри на данните за лица с неприключили наказателни производства.

По отношение на дейността на РП Благоевград и направени констатации при извършени тематични проверки, следва да се анализират причините, поради които по множество досъдебни производства спрямо обвиняемите лица не е взета мярка неотклонение. Макар, че това обстоятелство към настоящия момент не е създавало практически затруднения в сročността на приключване на досъдебните производства, то би могло да се превърне в тенденция, която не може да намери разумно обяснение, с оглед на обстоятелството, че този вид дела извършителите са лица с висока степен на криминална проявеност и с обременено съдебно минало.

Следва да се предприемат съответни действия, наблюдаващите прокурори да предприемат мерки за установяване на имущественото състояние на лицата, привлечени към наказателна отговорност, с оглед обезпечаване на наказанието „Глоба“ и „Конфискация“.

С оглед нарастващата престъпност сред непълнолетните лица, следва да продължи и да се активизира още повече дейността на прокурорите по детска превенция, чрез провеждане на срещи, открити уроци, беседи с деца в учебните заведения и участия в различни аналогични форуми и инициативи. Част от прокурорите от Районна прокуратура Благоевград всяка година участват в Образователна програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и Прокуратури“ на Висшия съдебен съвет, което също намирам за много полезна инициатива в тази насока и за това и тя следва да продължи. Програмата дава положителни резултати, като следва да се увеличи броя на училищата, които да бъдат обхванати от инициативата.

Развиване на спокойна, мотивираща и колегиална работна среда при условия на уважение, равнопоставеност и независимост. Гаранция за тези цели е стриктното спазване на принципа случайно разпределение, с оглед регулиране на равномерна натовареност на магистратите.

Периодични проверки на дейността на разследващите органи, организиране на обучителни мероприятия, с оглед утвърждаване и развитие на екипния принцип на работа, повишаване на професионалната им квалификация и мотивация за работа.

Поощряване и предлагане за награди на прокурори, следователи и разследващи полицаи, които са се отличили с приключени разследвания по дела с фактическа и правна сложност, със значим обществен и медиен интерес.

Повишаване квалификацията на прокурорите и служителите по теми с актуална практическа насоченост, чрез организиране и осигуряване участие в семинари и обучителни мероприятия.

Утвърждаване авторитета на ръководителя на прокуратурата чрез личен пример, спазване на установените правила, диалогичност с прокурорите и служителите.

По отношение на сградния фонд считам, че следва да положим усилия по осигуряване на нова сграда в ТО Разлог.

С оглед по-пълноценно и ефективно реализиране на заложеното и регламентирано и в ЗСВ електронно правосъдие, считам че може и следва да се предприемат инициативи от страна на ръководството на прокуратурата ни, респективно организационни и технически мерки, за осигуряване на електронен достъп на прокурорите от РП Благоевград до електронните дела в ЕИСС на РС-Благоевград с участието на прокуратурата, включително при техническа преценка чрез ЕПЕП или системата на ПРБ, какъвто достъп до тези дела към момента вече е обезпечен за други страни в процеса, за адвокати и понастоящем и на НБПП, като в тази насока имам желание и готовност да бъдем и пилотна прокуратура за подобна инициатива. По този начин ще се предостави възможност и прокурорите да имат достъп до съдебните дела в реално време и по-своевременно, а това ще улесни получаването на информация по съдебните дела, подготовка на прокурорите за участие по делата, изготвяне на прокурорски актове и електронен обмен на документи между съда и прокуратурата. С такава стъпка считам, че ще се постигне още по-голямо облекчение и оптимизиране на работата на РП Благоевград, на прокурорите и служителите в този съдебен орган, ще се улесни документооборота между различните съдебни органи, срочността в администрирането и получаването на информация.

Цел, която си поставям е осъществяване на по-активна медийна политика, с оглед осигуряване на информираност на обществото,

повишаване на общественото доверие към Прокуратурата, повишаване на правната култура на гражданите, превенция и общовъзпитателно въздействие. За изпълнение на тези цели е необходимо насърчаване на наблюдаващите прокурори да участват в медийни изяви по дела с обществен интерес, провеждане на брифинги, пресконференции, съвместно с представители на ОП Благоевград и МВР, както и с други органи на държавна власт, изготвяне на прессъобщения, след съгласуване с наблюдаващия прокурор при спазване на презумпцията за невиновност, ЗЗЛД, ЗЗКИ, участие в интервюта и радио и телевизионни предавания. В този смисъл ще предлага и назначаване на говорител на прокуратурата, който да предоставя информация за дейността на прокуратурата по актуални теми, ще актуализира информация на интернет страницата, ще осъществява ежедневен мониторинг на медийната информация, касаеща РП Благоевград и ще организира медийните изяви, при спазване на утвърдените Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

В заключение на своята концепция ще подчертая, че в случай на гласувано доверие и ако бъда избрана от Вас за административен ръководител на Районна прокуратура Благоевград, в работата си ще се ръководя от принципите на законосъобразност, обективност и прозрачно управление. Притежавам волята и енергията да оптимизирам ефективността на работата, да обединявам позиции, да мотивирам екип за постигане на още по-добри резултати.

Ще бъда гарант и ще отстоявам активно запазването на независимостта на колегите и ще се противопоставям на всеки опит за намеса или влияние. Имам вярата в професионалните качества на колегите и убеждението, че със съвместни усилия може да постигнем по-високо ниво на работа, а по този начин и по - високо доверие на обществото в Прокуратурата като институция, защитаваща законните интереси и права на всеки член на обществото.

12.08.2025 г.

С уважение:.

/Елица Калпачка/