

ДО

ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА – ГР. ПЛОВДИВ

изготвена от Тихомир Петков Стоев – прокурор във Върховна касационна прокуратура и кандидат за заемане на длъжността административен ръководител на Апелативна прокуратура – гр. Пловдив

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Предоставям на Вашето внимание концепция за стратегическо управление на Апелативна прокуратура – Пловдив, изготвена от мен като кандидат в процедурата за избор на административен ръководител на Апелативна прокуратура – гр. Пловдив, открита с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №24/09.07.2025 г., обн. ДВ бр.58/18.07.2025 г.

Настоящата концепция е съставена на основание чл. 194 а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, приета с решение на Пленума на ВСС, обн., ДВ, бр. 17 от 21.02.2017г., в сила от 21.02.2017г.; изм. с Решение № 916 от 22.01.2019 г. на ВАС на РБ - бр. 10 от 1.02.2019г., в сила от 01.02.2019г.; изм. и доп., бр. 37 от 7.05.2019г.; изм. с Решение ДВ 8849 от 26.07.2021г. на ВАС на РБ - бр.

64 от 3.08.2021г., в сила от 3.08.2021г., 'изм. и доп., бр. 65 от 6.08.2021г.; изм. и доп., бр. 99 от 26.11.2021г.; доп., бр. 77 от 27.09.2022г., изм. и доп., бр. 107 от 29.12.2023г.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността административен ръководител на Апелативна прокуратура - Пловдив

Кандидатурата ми за заемане на посочената длъжност административен ръководител на Апелативна прокуратура – Пловдив е свързана, както с дългогодишната ми професионална ангажираност в Прокуратурата на Република България, така и със стремежа към утвърждаване на институционалния й авторитет.

Кариерата ми в органите на съдебната власт започна през 1994 г. като следовател, какъвто съм бил до 16.09.2010 г.. В периода от 17.09.2010 г. до 25.06.2014 г. съм бил служител в ДАНС, като там от началото на този период до 05.01.2014 г. съм заемал длъжността „главен експерт“ в Специализирана дирекция „Корупция“, а от 06.01.2014 г. до 25.06.2014 г. съм бил на същата длъжност, но в Дирекция „Разследване“. От 26.06.2014 г. до 19.07.2020 г. съм бил прокурор в Апелативна специализирана прокуратура. В периода от 20.07.2020 г. до 16.05.2022 г. съм командирован във Върховна касационна прокуратура, отдел „Специализиран“, а от 17.05.2022 г. и до настоящия момент съм на титулярна длъжност прокурор във Върховната касационна прокуратура. Последната ми служебна позиция е в отдел „Инспекторат“ при ВКП.

Дългогодишният ми юридически стаж и натрупаният опит като следовател и прокурор ми осигури възможност да се запозная в детайли със спецификата на работа в прокуратурата и следствените органи. Опитът ми като прокурор във ВКП и особено в отдел „Инспекторат“ ми даде възможност да си изградя много добра представа както за работата на всички нива в системата, така и в различните съдебни райони в страната, включително и за апелативен район Пловдив.

Мотивацията ми за заемане на длъжността, за която кандидатствам, е желанието ми да допринеса за издигане престижа на прокуратурата в обществото. Дълбоко вярвам, че мога да организирам ефективното управление на АП – Пловдив чрез компетентни действия, премерени управленски решения и етично поведение.

Мотивацията ми за заемане на тази ръководната позиция е свързана и

с факта, че тя би била естествено продължение на професионалния ми път и предизвикателство да приложа дългогодишния си опит в една нова обстановка. Със съзнание за високите отговорности, които предлага тази длъжност съм убеден, че към подобно професионално предизвикателство ще подхожда ангажирано и всеотдайно.

Приемам за свое предимство факта, че не съм осъществявал дейност в структура на територията на апелативния район, с изключение на краткото време, в което съм заемал изпълнявал функциите на адм.ръководител на АП – Пловдив. Това е така, защото мога да създам свой собствен независим прочит на достиженията и проблемите в дейността на апелативната прокуратура. От друга страна, това ще ми помогне да изградя взаимоотношенията си с колегите на едно почтено професионално ниво, което не допуска лични обвързаности. Не на последно място, това ще ми даде възможност да допринесе за развитието на тази прокуратура като приложа компетенциите и опита си, придобити като прокурор от ВКП.

II. Анализ и оценка на състоянието на Апелативна прокуратура Пловдив

1. Характеристика на Апелативна прокуратура - Пловдив

Съдебният район на Апелативна прокуратура – Пловдив обхваща територия от 27 585 кв.км., която представлява 24,9 % от територията на Република България. На тази територия от 1 509 населени места, разпределени административно в 68 общини, живее около ¼ от населението на страната. Апелативният район на гр. Пловдив включва 6 административни области – Пловдив, Пазарджик, Стара Загора, Хасково, Смолян и Кърджали. На тяхна територия са обособени 6 окръжни прокуратури и също толкова районни прокуратури, към които са структурирани 21 териториални отделения.

Данните от годишните доклади на окръжните прокуратури показват, че всеки окръжен район се характеризира със специфична престъпност. Така например, на територията на ОП – Пловдив, ОП – Стара Загора и ОП – Пазарджик преобладават стопанските престъпления, против паричната и кредитната система и дейността на държавни органи и обществени организации. Територията на ОП – Хасково граничи с Република Гърция и Република Турция и е естествено там да преобладават престъпленията

против митническия режим, контрабандата, трафика на хора и наркотици. За съдебния район на Кърджали са характерни делата против личността, а за Смолян, така както е посочено в годишния доклад на АП – Пловдив, определящи за престъпността за проблемите по управление на ресурсите в горския район на региона.

2. Структура, кадрова обезпеченост и материална база

2.1. Структура

С моя заповед, изготвена и подписана в първия ден от встъпването ми на И.Ф.административен ръководител на АП - Пловдив под №107/11.08.2025 г., прокурорите са разпределени в 9 групи, а именно: група „Преписки“, включваща преписките попадащи в обхвата на останалите групи – 16 прокурори; „Инстанционен/служебен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи – 17 прокурори; „Инстанционен /служебен контрол по преписки и досъдебни производства за данъчни и финансови престъпления“ – 8 прокурори; „Инстанционен/служебен контрол по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора“ – 4 прокурори; „Инстанционен/служебен контрол по преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари и финансиране на тероризъм“ – 2 прокурори; „Гражданско-съдебен надзор“ – 6 прокурори, „Наказателно-съдебен надзор“ – 6 прокурори, „Изпълнение на наказанията“ – 4 прокурори; „Надзор за законност“ – 4 прокурори и „Преписки, образувани по повод на изпълнение на методически и организационни указания на главния прокурор“ – 16 прокурори. Със същата заповед е въведена следната структура в Апелативна прокуратура – Пловдив: „Надзор върху досъдебното производство, който да се осъществява от 1 завеждащ надзора, 1 подпомагач и 6 прокурори; „Наказателно-съдебен надзор“ с 1 завеждащ, 1 подпомагач и 4 прокурори; „Надзор за изпълнение на наказанията“ с 1 завеждащ и 3 прокурори; „Гражданско съдебен-надзор“ с 1 завеждащ и 5 прокурори; „Надзор за законност и Административно-съдебен надзор с 1 завеждащ и 3 прокурори; „Надзор „Административен и аналитичен“ с 1 завеждащ и 2 прокурори. С посочената заповед са създадени и два отдела: отдел „Международен“ с 1 завеждащ и 2 прокурори и отдел „Инспекторат“ с 1 завеждащ и 3 прокурори в тях.

Всички новопостъпили преписки и досъдебни производства се разпределят между прокурорите, включени във съответните групи на принципа за случайния подбор.

2.2. Кадрова обезпеченост

Към настоящия момент щатната численост на прокурорите в Апелативна прокуратура ~ Пловдив е 18, като разпределението е съответно - 1 щ. бр. за административен ръководител, 2 щ. бр. за заместници на административния ръководител и 15 щ. бр. за редови прокурори. Всички щатни бройки са заети, като има само 1 свободна бройка за редови прокурор. и на нея няма командирован магистрат.

В Апелативна прокуратура – Пловдив няма командировани прокурори към настоящия момент.

Щатът за съдебни служители в Апелативна прокуратура - Пловдив е 26 щ. бр., като всички щатове са заети.

По щат съотношението на магистрати (18 щ. бр.) към съдебни служители (26 щ. бр.) в Апелативна прокуратура - Пловдив през 2024 година е 1 магистрат : 1,44 служители.

Разпределението по окръжни райони - щатни бройки за прокурори и реално работили прокурори през 2024г. е следното:

ОП Пловдив – 103 прокурори, 86,10 са реално работилите през 2024 г.

ОП Хасково – 39 прокурори, 31,17 са реално работилите.

ОП Пазарджик – 38 прокурори, 30,17 са реално работилите.

ОП Стара Загора – 61 прокурори, 52,95 са реално работилите.

ОП Смолян – 16 прокурори, 10,95 са реално работилите.

ОП Кърджали – 22 прокурори, 18,45 реално работили.

2.3. Материална база

Апелативна прокуратура Пловдив, Окръжна прокуратура Пловдив и Районна прокуратура Пловдив, както и част от Окръжен Следствен отдел при ОП-Пловдив се помещават на няколко етажа от сграда, находяща се в гр. Пловдив, пл. „Съединение“ № 3. Тази част от сградата е публична държавна собственост, предоставена е за управление на Пленума на Висшия съдебен съвет и с негово Решение по т. 36.2 от Протокол № 9 от заседание проведено на 9 март 2017г. е възложено стопанисването ѝ на Апелативна прокуратура – гр. Пловдив.

Апелативна прокуратура Пловдив е оборудвана с необходимата техника, но същата е стара и амортизирана.

Внедрена е унифицираната информационна система на ПРБ - УИС, а на индивидуалните работни места е инсталирана операционна система - Windows 10.

Ползвани програмни продукти: програма за работна заплата – RZ WIN;

за личен състав – LS WIN; правно-информационна система АПИС и СИЕЛА.

3. Обобщени данни за дейността на Апелативна прокуратура - Пловдив

3.1. Досъдебна фаза

През 2024 г. в района на ОП – Пловдив са наблюдавани общо 40 501 преписки, като през 2023 г. броят им е бил 40 162 бр. преписки, а през 2022 г. - 37 729 бр. преписки. Наблюдава се тенденция към увеличение от 6 % за 2023 г. спрямо 2022 г. и от 1 % за последната 2024 г. спрямо 2023 г.

Възходяща е тенденцията за 2024 г. в сравнение с предходната 2023 г. по отношение на наблюдаваните преписки за окръжните прокуратури в Пазарджик (987 бр. преписки за 2024 г. при 926 за 2023 г. и 776 за 2022 г.), Смолян (479 бр. преписки за 2024 г. при 403 за 2023 г. и 464 за 2022 г.) и Пловдив (1743 бр. преписки за 2024 г. при 1730 за 2023 г. и 1866 за 2022 г.). Спад на наблюдаваните преписки в сравнение с предходната 2023 г., но не и спрямо 2022 г. се наблюдава при ОП – Стара Загора (778 бр. преписки за 2024 г. при 816 за 2023 г. и 687 за 2022 г. и ОП – Кърджали (371 бр. преписки за 2024 г. при 430 за 2023 г. и 370 за 2022 г.)

Намаление по този показател се наблюдава при ОП – Пловдив: 2899 бр. преписки за 2024 г. при 3 161 бр. за 2023 г. и 3 004 за 2022 г.

Новообразуваните преписки в апелативния район през 2024 г. са общо 36 389 бр., което съставлява 90 % от наблюдаваните. Това процентно съотношение е в същата величина и за предходните години, когато новообразуваните преписки са били 36 077 бр. през 2023 г. и 33 867 преписки през 2022 г.

Трайно увеличение в броя новообразувани преписки се наблюдава само при ОП – Пловдив: 11 642 бр. преписки за 2024 г., при 10781 за 2023 г. и 9328 за 2022 г. За ОП – Хасково такава тенденция може да бъде отчетена само за 2024 г. с новообразувани 4 529 бр. преписки спрямо 4 382 бр. за 2023 г., но не и в сравнение с 2022 г., когато броя новообразувани преписки е бил по-висок - 4 436 бр. Обратна е тенденцията за останалите окръжни прокуратури в района, в които се отчита намаляване на броя новообразувани преписки през 2024 г. в сравнение с предходната 2023 г., когато е бил отчетен ръст в сравнение с 2022 г.: ОП – Смолян (1548 бр. новообразувани преписки за 2024 г. при 1559 за 2023 г. и 1507 за 2022 г.), ОП – Стара Загора

(7660 бр. новообразувани преписки за 2024 г. при 8261 за 2023 г. и 7917 за 2022 г.), ОП – Кърджали (2870 новообразувани за 2024 г. при 2877 за 2023 г. и 2766 за 2022 г.) и ОП – Пазарджик (5454 бр. новообразувани преписки за 2024 г. при 5484 за 2023 г. и 5320 за 2022 г.) Незначително намаление в броя на новообразуваните преписки се отбелязва при АП – Пловдив (2 686 бр. за 2024 г. при 2 733 бр. за предходните години).

Броят на решените преписки за 2024 г. (38 600 бр.) се е увеличил в сравнение с предходната 2023 г. (38 161 бр.) и с 2022 г. (36 181 бр.). Това, от своя страна е довело до преодоляване през 2024 г. на тенденцията към увеличаване броя на нерешените преписки за предходната 2023 г. спрямо 2022 г. – в края на 2024 г. са останали 1901 бр. нерешени преписки, при 2001 бр. в края на 2023 г. и 1548 бр. в края на 2022 г.

През 2024 г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства (в т.ч. спрените и прекратените по давност за съответния период) в апелативния район на гр. Пловдив е 45 494 бр. при 46 365 бр. ДП за 2023 г. Тенденцията за 2024 г. е към намаление по този показател с 871 бр. новообразувани ДП или 1,88 % намаление. Обратна е била тенденцията по този показател през предходните години: при 45 394 бр. ДП за 2022 г. е налице увеличение за 2023 г. с 971 бр. или 2,14 % , а за 2022 г. този процент е бил 4,04 % при новообразувани с 1762 бр. ДП повече в сравнение с 2021 г.

Най - висок е делът на наблюдаваните досъдебни производства в района на ОП – Пловдив (17404 бр.), следвана от ОП – Стара Загора (11 429 бр.), ОП – Хасково (6 036 бр.), ОП – Пазарджик (7 123 бр.), ОП – Кърджали (1984 бр.) и ОП – Смолян (1 513 бр.)

Налице е тенденция към намаляване броя на новообразуваните ДП, които през 2024 г. са 18 414 бр., през 2023 г. - 19 058 бр. и 18 663 бр. през 2022 г.

През 2024 г. са приключени 19 835 ДП, при 19 795 през 2023 г. и 20 202 бр. за 2022 г. Този показател има отражение и в процентното отношение на броя приключени от общо наблюдаваните дела – за 2024 г. е 43,6 %, за 2023 г. – 42,7 % и за 2022 г. – 44,5 %.

Устойчива е тенденцията към намаляване броя на решените досъдебни производства: 33 756 бр. ДП през 2024 г.; 34 477 бр. ДП през 2023 г. и 34 543 бр. ДП през 2022 г. В процентно изражение, броя на решените от общо наблюдаваните досъдебни производства през 2024 г. е 74,20 %; през 2023 г. – 74,36 % и през 2022 г. – 76,1 %.

През 2024 г. в съда са внесени общо 6 700 акта, при 6 568 акта през 2023 г. и 6 600 акта през 2022 г. Увеличение се отбелязва по отношение на този показател само за 2024 г.

Обратна е обаче тенденцията по отношение на внесените в съдилищата обвинителни актове и тази тенденция бележи устойчивост – 2 677 бр. през 2024 г. при 2 827 бр. за 2023 г. и 3 096 бр. за 2022 г. Намаление има и при внесените предложения по чл. 78 а от НК: 405 бр. за 2024 г., при 546 бр. за 2023 г. и 792 бр. за 2022 г.

Значително увеличение се наблюдава по отношение на внесените в съда споразумения – 3 618 за 2024 г., при 3 195 бр. за 2023 г. и 2 712 бр. през 2022 г.

Спрените досъдебни производства в апелативния район на АП - Пловдив са 5 929 бр. или 17,56 % от общо решенията през 2024 г. (при 5 984 бр. или 17,35 % през 2023 г. и 6 219 бр. или 18 % през 2022 г.).

Прекратените досъдебни производства в апелативния район на АП - Пловдив през 2024 г. са 20 504 бр. или 60,74 % от общо решенията от прокурор. За сравнение, през 2023 г. техният дял е бил 61,57% (21 228 бр.), а през 2022 г. - 61,17 % (21 134 бр.). Налице е незначителен спад за 2024 г. в решенията по този начин досъдебни производства в сравнение с 2023г.

Положителна, макар и не толкова отчетлива, е тенденцията по показателя, свързан с делът на прекратените по давност досъдебни производства спрямо общо прекратените – 65,25 % за 2024 г. (13 379 бр.) при 67,98 % (14 432 бр.) за 2023 г. и 68,57 % (14 490 бр.) за 2022 г.

3.2. Съдебна фаза

Работата на прокурорите от апелативния район на гр. Пловдив е организирана в съответствие с Указания за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно – съдебния надзор, издадени със Заповед № РД – 02 – 29/15.12.2017 г. на главния прокурор.

В района на Апелативна прокуратура – Пловдив, през 2024 г. в съдилищата по прокурорски актове, са били образувани общо 6 809 бр. дела. Сравнението с 2023 г., когато техният брой е бил 6 664 и с 2022 г. – 6 655 бр. показва тенденцията за увеличаване на внесените от прокурорите дела в съда.

През 2024 г. са постановени 7043 бр. решения по прокурорски актове. По внесените обвинителни актове са постановени 1101 бр. осъдителни

решения и 81 – оправдателни. С одобрени споразумения са приключили 1531 дела и 62 – с налагане на административно наказание. Прекратени са били 22 дела и 141 са върнати на прокурора.

През 2024г. общият брой на подадените протести в апелативния район на гр. Пловдив е 152, от които 135 въззивни и 17 - касационни. През 2023 г. общият брой на подадените протести е бил 146, а през 2022 г. – 164.

През 2024 г., съдилищата са върнали на прокуратурите от апелативния район 179 прокурорски акта, което представлява 2,67 % от общо внесените в съда 6 700 акта. В процентно съотношение върнатите от съда дела за 2023 г. са 2,87 % от общия брой внесени в съда досъдебни производства, а за 2022 г. са 2,92 %. Това показва известен спад по този показател през годините, което е положителна тенденция. Единствено за ОП- Кърджали тенденцията е негативна – при внесени 312 дела, което е с 34 бр. по-малко в сравнение с 2023 г., броят на върнатите е 21 или с 4 повече от 2023 г., когато техният брой е бил 17. Така, процентът на върнатите дела за ОП-Кърджали е два пъти над средния процент за апелативния район.

През 2024 г. срещу върнатите дела по чл. 249, ал.3 и по чл. 377, ал.2 от НПК в апелативния район са подадени 110 протеста. От тях през периода за разгледани и уважени 38, което е 39,2 от общо разгледаните протести и представлява значително по-висок процент от предходната 2023 г., когато е бил 31 %. и от 2022 г., когато този процент е 37,9.

ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ

През 2024 г., от съдилищата в Пловдивския апелативен са постановени на първа инстанция общо 86 бр. оправдателни съдебни актове от общо решени 7 043 бр. дела, което е 1,22 % от общо решените от съда дела. За сравнение, процентът на оправдателните актове спрямо решените дела през 2023 г. е 1,19 %, а през 2022 г. - 1,30 %.

Оправданите лица през 2024 г. са 104, което представлява 1,45 % съотношение на оправдани към осъдени – за сравнение този процент през 2023 г. е бил 1,36 %, а за 2022 г. – 1,55 %.

Данните по окръжните прокуратури от района показват незначително повишение броя на лицата с оправдателни присъди за ОП – Пловдив, влошаване на резултатите по този показател за ОП – Пазарджик, ОП – Кърджали и ОП – Смолян и подобряване на резултатите за ОП – Стара Загора и ОП – Хасково.

Информацията в годишните доклади на окръжните прокуратури от апелативния район сочи, че причините за постановяването на оправдателни присъди се дължат основно на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства по тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокуратурата. По тези причини през 2024 г. са били оправдани най-много обвиняеми лица. Най-малко оправдани лица са по дела, по които съдът е констатирал неправилна правна квалификация в обвинителния акт.

През 2024 г. прокурорите от района на АП - Пловдив са изготвили и предявили общо 158 иска по СК, ГПК, ТЗ и други закони. През 2023 г. техният брой е бил 189, а през 2022 г. - 202 броя. Налице е трайна тенденция към понижение по този показател.

През 2024 г. прокурорите от района на АП - Пловдив са участвали в общо 104 първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ, при 64 бр. за 2023 г. и 79 за 2022 г. През 2024 г. влезли в сила са 66 осъдителни съдебни решения срещу ПРБ по ЗОДОВ (с общ размер на присъдените обезщетения в размер на 613 155,55 лв.), при 74 бр. (с общ размер на присъдените обезщетения в размер на 605 762,84 лв.) за 2023 г. и 47 бр. решения (с общ размер на присъдените обезщетения в размер на 603 778,36 лв.) – за 2022 г.

Общият брой на получените и образувани преписки по надзора за законност за района на АП - Пловдив е 1 733 (за 2023 г. – 2 203, за 2022 г. - 2217). От тях по инициатива на прокурор са образувани 824 преписки (за 2023 г. – 1 016, за 2022 г. – 1 082). Намалението на обема на работа по този надзор е резултат от промените в Конституцията на Република България от 27.12.2023 г.

Магистратите от района на Апелативна прокуратура - Пловдив през 2024 г. са извършили 579 ревизии и проверки, както следва: АП Пловдив - 261; региона на: ОП Пловдив – 118 ; ОП Пазарджик - 23; ОП Стара Загора - 26; ОП Смолян – 29 ; ОП – Хасково - 113; ОП Кърджали – 9.

3.3. Натовареност на прокурорските и на следствените органи

Видно от официално публикуваните данни на Ведомствения информационен сайт прокурорите от АП - Пловдив са на четвърто място по натовареност от апелативните прокуратури в страната. Натовареността на административния ръководител на АП - Пловдив и на неговите заместници през 2024 г. е 301,9 точки, спрямо 344,6 точки през 2023 г. и 393,9 точки за 2022 г.

Общата натовареност на прокурорите от АП - Пловдив за 2024 г. е 2278, 3 точки или 1727 броя актове, спрямо 2023 г., когато по този показател са били 1949,9 точки или 1828 броя актове, а за 2022 г. са били 1552,9 точки или 1463 броя актове. От статистическите данни е видно, че общата натовареност на прокурорите от АП Пловдив за 2024 г. бележи увеличение, в сравнение с предходните 2023 г. и 2022 г. Разликата за АП - Пловдив, както и на окръжните прокуратури от района ни се дължи на това, че до 31.12.2023 г. натовареността се отчиташе по Правила за натовареност, в сила от 01.01.2015 г. В резултат на това сравнението с предходните две отчетни години е донякъде условно.

Средната натовареност на прокурор (брой точки на ден на прокурор) от АП - Пловдив за 2024 г. е 0,67 точки или 0,5 актове, спрямо 0,58 точки или 0,54 актове за 2023 г., спрямо 0,47 точки или 0,44 броя актове за 2022 г. Средната натовареност на прокурорите от апелативните прокуратури за страната през 2024 г. е 0,84 точки или 0,56 актове.

Следователите от окръжните следствени отдели в гр.Кърджали, гр.Пловдив, гр.Стара Загора, гр.Хасково и гр.Смолян са с натовареност над средната за страната, а един – ОСлС гр.Пазарджик е с натовареност под средната за страната. Средната натовареност на следовател от НСлС и окръжните следствени отдели при окръжните прокуратури в страната за 2024 г. е 1,22 точки или 3,13 актове, а за 2023 г. е била 1,23 точки или 3,03 броя актове

III. Достижения, акценти и основни проблеми в досегашната дейност на Апелативна прокуратура-Пловдив

Достижения в досегашната дейност:

През 2024 г. прокурорите от АП-Пловдив са извършили две комплексни ревизии: на Окръжна прокуратура - Пловдив и Окръжна прокуратура гр.Стара Загора за дейността на тези прокуратури през 2023 година.

Извършени са следните тематични ревизии:

-На досъдебните производства за престъпления с причинена смърт, в т.ч. и при транспортните престъпления, наблюдавани в Окръжните прокуратури от региона на АП-Пловдив;

-На досъдебните производства, водени за престъпления с причинена

смърт, вследствие на ПТП, наблюдавани в Окръжните прокуратури от региона на АП-Пловдив, по които производството е спряно и прокурорските актове не са били обект на съдебна или служебна проверка;

-На делата, наблюдавани от Окръжните прокуратури в региона на АП-Пловдив, прекратени на основание чл.9 ал.2 от НК през 2023г.;

-На делата с повдигнато обвинение, наблюдавани от Окръжните прокуратури в региона на АП-Пловдив, производството по които е прекратено през 2023г. и прокурорските актове не са били обект на служебен или съдебен контрол.

Извършени са и множество тематични проверки през 2024г. от прокурорите при АП-Пловдив. Някои от тях са:

-Проверки отдалечено със средствата на УИС, в Окръжните прокуратури /и Окръжни Следствени отдели към тях/ от региона на АП-Пловдив за спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ през 2023г.;

-Проверка и анализ за продължителността на сроковете на разследване на върнатите дела за доразследване от Окръжните съдилища в региона на съответните Окръжни прокуратури в Апелативния район през 2022г. и 2023г.;

-Извършване периодично, на всеки шест месеца, на тематични проверки на дела с продължителност на разследването над три години, в изпълнение на Заповед АП № 147/06.12.2021г.;

-Периодични тематични проверки по делата, водени срещу лица с две и повече досъдебни производства, в изпълнение на Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на Главен прокурор – за първото и второто шестмесечие на 2024г.;

-Проверка в Окръжните прокуратури от региона на АП-Пловдив на създадената организация за спазване на Указание относно извършване на проверка съгласно чл.145 ал.1 т.2 и 3 и ал.2 от Закона за съдебната власт;

-Проверки в изпълнение на Указанието за организацията на работата в ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, Указанието за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие, Указанието за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства,

образувани за изпиране на пари и финансиране на тероризъм.

За резултатите от извършените проверки и ревизии са изготвени доклади, които са били изпращани на проверяваните прокуратури. На същите е даван срок, в който следва да уведоми АП-Пловдив за изпълнение на дадените препоръки. Всички материали по извършените от АП-Пловдив ревизии и проверки: доклади, становища, възражения, писма и отговори за изпълнение на препоръките, заповеди и др. са били изпращани на ВКП-София, Отдел 10 „Инспекторат“.

Контролът по изпълнение на Указанията за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г, на главния прокурор на Р България се осъществява чрез изготвяне на годишен анализ на причините за връщането на делата за доразследване, на постановените от съда и влезли в сила оправдателни съдебни актове, както и на предприетите мерки за подобряване работата по този надзор на прокуратурите от района на Апелативна прокуратура - Пловдив.

Регулярно се извършват проверки относно дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки в Окръжна прокуратура - Пловдив, Окръжна прокуратура - Пазарджик и Окръжна прокуратура Стара Загора.

Периодично се извършва проверка и анализ на причините, довели до осъждането на Прокуратурата по ЗОДОВ за района на Апелативна прокуратура – Пловдив.

В изпълнение на Указанието за организация на работа на ПРБ по преписките и досъдебните производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие е създадена необходимата организация за точно изпълнение на указанието.

За целия апелативен район може да се отбележи подобряване на комуникацията между Прокуратурата и обществото, чрез системно организиране на приемни дни на граждани и участие на прокурори в информационни кампании и образователни програми.

Със заповед на административния ръководител на Апелативна прокуратура - Пловдив всеки последен четвъртък от месеца е определен за приемен ден на граждани в Апелативна прокуратура - Пловдив, като са определени и изнесени приемни за окръжните прокуратури в апелативния район.

Изпълнението на мерките за ефективно разследване и спазване на основните права по ЕКЗПЧОС се обезпечава по реда на контролно – ревизионната дейност от страна на АП – Пловдив по отношение на окръжните прокуратури, чрез извършване на проверки.

През 2024 г. е осъществен контрол и върху делата свързани с ПТП, с резултат последвала смърт или телесни повреди на едно и повече лица, като са извършени две тематични ревизии във всички окръжни прокуратури от района.

Предприети са организационни мерки в изпълнение на Указанието за организация на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, утвърдено със заповед № РД-02-22 от 18.10.2022 г. на главния прокурор и през 2024 г.

АП - Пловдив отчита работа на високо ниво по отношение и на делата, образувани за трафик на наркотични вещества и контрабанда съответстваща на завишените изисквания за ефективно противодействие на този род престъпност. Функциониращата стриктна организация за непрекъснато взаимодействие между наблюдаващите прокурори и разследващите има за резултат задържането и предаването на съд на немалък брой лица.

Усилията за решаване на проблема с делата, по които разследването се извършва три и повече години са свързани със създадената организация за извършване на периодични проверки в „Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор“, като прокурорите от апелативната прокуратура най-малко веднъж месечно извършват лични проверки в регистъра за такива дела, проучват същите в УИС и на всеки три месеца изискват и проверяват не по – малко от пет досъдебни производства, за които са констатирани неритмично разследване или неупражнен ефективен надзор от наблюдаващия прокурор.

Със Заповед № РД – 04 – 240/10.09.2024 г. на и.ф.главния прокурор на Република България и Заповед № 109/12.09.2024 г. на административния ръководител на АП – Пловдив е създадена необходимата организация за указване на засилена методическа помощ, упражняване на надзор върху разследването и осъществяване на служебен контрол върху актовете по производства с особена фактическа и правна сложност, от значение за прокурорската и съдебната практика или със значителен обществен интерес.

В Апелативна прокуратура - Пловдив се провежда задължително обучение на новопостъпилите служители. То се осъществява от прекия

ръководител или упълномощено от него лице. В процеса на работа, при необходимост се извършва и допълнително обучение.

Магистратите и служителите от района на Апелативна прокуратура - Пловдив са участвали в 1180 бр. семинари и обучения, включително и като лектори.

Акценти в работата на Апелативна прокуратура-Пловдив:

-Периодично се извършва преглед на броя на разпределения на принципа на случайния подбор преписки на прокурорите при Апелативна прокуратура - Пловдив в модула за случайно разпределение на Унифицираната информационна система и при необходимост се извършват корекции в процента натовареност на прокурорите в групите за случайно разпределение и/или се изключват от определени групи и се включват в други групи;

-Създадена е организация за срочно отразяване на информацията по делата от страна на явилите се прокурори в съдебните заседания пред АС – Пловдив, както в дневници, така и в УИС.

-Регулярно се организират срещи, включително и изнесени такива с административните ръководители на окръжните прокуратури от района на Апелативна прокуратура-Пловдив за обсъждане на текущи въпроси и възникнали трудности в работата.

-Активното, точно, навременно и ясно представяне на работата на прокуратурите в района на Апелативна прокуратура Пловдив.

Медийната политика на Апелативна прокуратура Пловдив се осъществява в изпълнение на Правилата за медийна комуникация на ПРБ. Комуникацията с медиите се извършва чрез изготвяне на прессъобщения, участие на прокурорите в брифинги, индивидуални интервюта в печатни, електронни и интернет медии, както и с отговори на поставени въпроси по различни досъдебни производства, които се изпращат лично до журналиста.

Целта на медийната политика е повишаване на общественото доверие и правната култура на гражданите чрез предоставяне на постоянна, навременна, достоверна и достъпна информация във връзка с дела с висок обществен интерес. Комуникацията с електронните, печатните и онлайн медии се извършва ежедневно чрез изготвяне на прессъобщения, участие на прокурори в брифинги, индивидуални интервюта в печатни, електронни и интернет медии, както и с отговори на поставени въпроси по различни досъдебни производства от обществен интерес. За популяризиране на работата на прокуратурата се провеждат срещи, открити уроци, лекции,

разговори и посещения с различни обществени групи.

През 2024 г. в региона на Апелативна прокуратура Пловдив са проведени и обществено значими кампании. Първата от тях е свързана с изнасяне на открити уроци с ученици във връзка с превенцията на домашното насилие, втората - с осъществяването на регулярни срещи с отговорни институции за осигуряване на безопасност на пътя в граничните райони и третата - посещение в училища по две образователни програми. Първата образователната програма е на ВСС „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Втората програма е Регионалната образователна програма „Не на насилието“, която е свързана с превенция на домашното насилие. Тя е била посветена на обявения от ООН Международен ден за елиминиране на насилието.

Основни проблеми в досегашната дейност

Качеството и срочността на работата са в пряка зависимост от обективни причини, свързани с по-дългия срок на изготвяне на възложени по делата експертизи – съдебно – медицински, счетоводни, автотехнически и др. Проблемът с намирането на добре подготвени и компетентни вещи лица е характерен не само за апелативния район на Пловдив, но и за цялата страна, като и тук той е предпоставка както за разследване извън разумните срокове, така и за некачествено разследване в някои случаи.

В годишните доклади на АП – Пловдив се сочат и констатирани проблеми от субективен характер: несвоевременно започване на разследвания поради продължителни и нефективни проверки, което води до затруднения със събирането на доказателства; приключване на досъдебни производства без да са изчерпани всички доказателства, необходими за разкриване на обективната истина, което е предпоставка за отмяна на прокурорски актове или връщане на делата от съда; необосновани спирания на производства, което води до невъзможност за извършване на действия по разследването през един неограничен, а понякога и твърде продължителен период от време; забавяния поради неоправдани повдигания на срок за подсъдност и др.

IV.Набелязване на цели за развитието на Апелативна прокуратура Пловдив и мерки за тяхното достигане.

Приоритети за развитие на Апелативна прокуратура – Пловдив:

Работата на всеки един магистрат неизменно трябва да бъде насочена към повишаване качеството и сročността на работата при осъществяване на функциите по наблюдение и решаване на делата, изготвяне на прокурорски актове и прецизност на дейността в съдебната фаза на процеса.

Ключов фактор за подобрене на организацията на работа се явява професионалната подготовка, инициативността и кадровата обезпеченост на разследващите полицаи, на митническите разследващи инспектори, както и на оперативните служители, извършващи проверки по преписки или оперативно-издирвателни мероприятия, чиято работа пряко повлиява на сročното и законосъобразно приключване на разследванията, както и разкриването на извършители на престъпления. В особено голяма степен това важи за разкриването и разследването на данъчни престъпления и такива свързани с пране на пари на територията на ОП – Пловдив. Необходимо е да се мобилизират и възможностите за практически обучения на разследващите полицаи по въпроси, отнасящи се до тактиката на провеждане на отделните действия по разкриването и събирането на годни доказателства за такива престъпления и до методиката на разследването им.

Важно условие за своевременната и адекватна оценка на установените факти, от страна на прокурора, е повишаване на качеството и сročността на разследването, чрез оптимизиране в максимална степен на дейността на разследващите органи. Затова прокурорите от първостепенните прокуратури е важно да изградят организация, въз основа на която да бъде осъществяван постоянен контрол върху проверовъчните действия на полицейските служители, като изрично се насочи тяхното внимание върху релевантните факти подлежащи на изясняване. По този начин биха могли да бъдат оптимално спазвани сроковете по възложените проверки, а от там и да се осигури по-добра възможност за вземане съответното решение от прокурора по същество, без да се налага да бъдат извършвани хаотични и безкрайни проверки.

В прокуратурите следва да се създават необходимите условия за специализация по материя, с цел постигането на по-високо професионално ниво, особено що се касае до производствата с фактическа и правна сложност или тези с международен елемент. В тази насока следва да се

упражнява постоянен и ефективен контрол върху работата на разследващите органи, а когато се налага и да се използва и правомощието по чл.196, ал. 1, т. 4 и т. 5 от НПК.

В доклада за дейността на АП – Пловдив за 2024 г. и в годишните доклади на окръжните прокуратури от апелативния район не са посочени проблеми по отношение срочността на проверките, извършвани по реда на чл. 145, ал.1, т. 3 от НПК. Извършването на тези проверки в срок е от основополагащо значение за последващата преценка на прокурора по същество на установените факти. Не по-малко важно е създаването на такава организация за контрол над действията на съответните полицейски органи, която да гарантира не само изпълнение в указаните срокове, но и качество на работата въз основа на конкретни, ясни и точни указания.

По подходящ начин е необходимо да се организира и работата по досъдебните производства, така че да не се допуска натрупване на дела в досъдебната фаза още повече, че събирането на доказателства отдалечени във времето не само затруднява разследването, но и води до влошаване качеството на работата. В прокуратурата следва да продължат усилията за ефективен контрол върху дейността на разследващите органи и да не се разчита само на тяхната инициативност за предприемане на своевременно разследване.

Процентът на върнатите дела само на окръжните прокуратури, традиционно е по-висок от общия за апелативния район, което се дължи на значително по-високата им фактическа и правна сложност. През отчетната година има тенденция към увеличаването му, и то на фона на намален брой внесени актове в съда в сравнение с предходната година. Отчетливо увеличение има при ОП-Кърджали, като в тази прокуратура е необходимо административният ръководител и завеждащият НСН да набележат конкретни мерки за преодоляване на тази негативна тенденция. При ОП-Пловдив, ОП-Стара Загора, ОП-Пазарджик и ОП-Хасково процентът на върнатите дела е удовлетворителен. Висок е процентът на върнатите дела на ОП-Смолян, но при тази прокуратура всяко такова дело се отразява съществено на статистическите данни.

През 2025 г. дейността на Апелативна прокуратура - Пловдив ще бъде насочена отново към следните приоритети:

- Повишаване резултатността и ефективността в противодействието на всички престъпления и правонарушения чрез подобряване на качеството

и сročността на провеждане на разследването, особено що се касае за разследвания, продължаващи повече 3 години;

- Постоянен и перманентен контрол от страна на Апелативна прокуратура - Пловдив върху спазването на сроковете по чл. 145, ад.2 от ЗСВ от всички първоинстанционни прокуратури в апелативния район;

- Периодичен контрол и вземане на мерки за приключване на образуваните преди 01.01.2022 г. досъдебни производства - наблюдаващите прокурори по такива дела следва да предприемат по-активни действия за тяхното приключване, включително и чрез използване опыта и интелектуалния капацитет на прокурорите от АП – Пловдив, а съответните административни ръководители да окажат реална помощ при възникнали затруднения, водещи до забавяне на разследването;

- Повишаване на качеството на работата по наказателно-съдебния надзор чрез изготвяне на своевременни анализи, както на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата, така и на мотивите на постановените оправдателни съдебни актове. Периодични анализи следва да се извършват и по отношение на оттеглените и неподдържани въззивни и касационни протести;

- Извършване на регулярни проверки в окръжните прокуратури за спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата;

- Засилване дейността по самосезиране на прокуратурите от апелативния район и проява на инициативност за извършване на проверки по информация в медиите за важни обществени проблеми;

- Засилване на методическата помощ от страна на прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив по наблюдаваните досъдебни производства от окръжните и районните прокуратури в района на Апелативна прокуратура - Пловдив;

- Съвместни тематични проверки на АП - Пловдив с окръжните прокуратури от района на спрените и прекратени през 2024 г. досъдебни производства, свързани с незаконно превеждане през границата на страната на отделни лица или групи от хора и противозаконно подпомагане на чужди граждани да пребивават или преминават в страната в нарушение на закона, както и на актуалното състояние на проверените през предходната проверка спрени досъдебни производства;

- Още по-ефективен контрол от страна на АП - Пловдив над делата, водени за трафик на хора, домашно насилие и пътно-транспортни произшествия с настъпила смърт, както и за изпълнение на задълженията на

административните ръководители по тази категория дела;

- Висока степен на прозрачност и ефективна комуникация с обществеността чрез медиите. Доброто артикулиране на резултатите по разследванията на прокуратурите в апелативния район пред медиите следва да се осъществява при стриктно спазване на действащите Правила за медийна комуникация. Считам, че предоставянето на навременна, обективна и професионално поднесена информация по значими дела, които са от обществен интерес ще допринесе за повишаване доверието на обществото към прокуратурата. В тази дейност обаче следва да съществува необходимия баланс между обществения интерес и необходимостта от защита на независимостта на процеса и защита правата на всички участници в него.

- Създадените колегиални отношения и ангажираност към поставените цели на прокурорите от апелативния район представлява стабилна основа за ефективна работа. В този смисъл считам, че създаването на работна среда, насърчаваща личната инициатива би допринесло за повишаване на мотивацията и ангажираността на прокурорите и служителите от Апелативна прокуратура - Пловдив. Бих инициирал и насърчавал организирането на регулярни срещи за обсъждане на идеи, практики и подходи за оптимизиране на работата в апелативния район, насърчаващи личната отговорност и инициативност на прокурорите и служителите в Апелативна прокуратура - Пловдив. Ако бъде избран, ще положа целенасочени усилия за поддържане на доверие между прокурорите, служителите и ръководството на Апелативна прокуратура - Пловдив, тъй като считам, че когато служителите се чувстват отговорни за успешното изпълнение на служебните си задължения в рамките на една общност, те са по-мотивирани да проявяват активност и да поемат инициативи в интерес на работата.

Цели за развитието на Апелативна прокуратура-Пловдив и мерки за тяхното достигане:

1. Функционалните задължения на прокурорите съчетават самостоятелността при вземането на решения с екипния принцип. Включително при надзора, упражняван върху актове на прокуратурите от района на Апелативна прокуратура - Пловдив, както и в рамките на представителството на държавното обвинение пред съда, прокурорите често взаимодействат и работят заедно. Затова, а и за осигуряване на общо благоприятна работна среда, е основополагащо да се продължи изграденят

към момента модел на работа в Апелативна прокуратура - Пловдив, базиран на добросъвестност, комуникативност, колегиалност, толерантност, ефективно разпределение на ресурсите, яснота и разбирателство по отношение на общите цели и произтичащите от това мотивираност, сплотеност и ангажираност. В условията на подкрепяща среда прокурорите в Апелативна прокуратура - Пловдив ще могат в пълнота да разгърнат своя професионален потенциал и да изпълняват служебните си задължения със съответната за висотата на професията отговорност. Същата управленска ангажираност ще приложи и по отношение на съдебните служители, които пряко подпомагат работата на прокурорите и са неотменна част от изпълнението на техните функционални задължения.

Воден от това разбиране, ако бъде избран за ръководител на Апелативна прокуратура – Пловдив, бих предприел необходимите мерки да поддържам тази налична подкрепяща среда, включително като системно анализирам дали се допускат грешки при управлението на екипа, къде, какви и как да бъдат отстранени; как да се избягват занапред подобни грешки и как да се преодоляват предпоставките за тяхното възникване. Бих осигурил работна обстановка, в която прокурорите и служителите да се чувстват полезни и удовлетворени от работата си. Бих търсил начини за подобряване на работната обстановка, както и на мотивацията на прокурорите и служителите. Бих търсил непрекъснато обратна връзка от прокурорите и служителите за лидираните от мен процеси в работната среда. Всичко това същевременно е начин за постоянно развитие и надграждане на управленските ми умения с цел справедливо управление на екипа.

2. Справедливото управление на екипа налага балансиран подход, при който поощренията се съчетават с допустимия съгласно ЗСВ контрол, а когато е необходимо и с дисциплинарна дейност. Спокойната работна среда е подкрепяща, но същевременно и изискваща и не допуска прояви на безотговорно поведение, неизпълнение на служебните задължения и неетични взаимоотношения.

Бих положил целенасочени усилия за подобряване на комуникацията между прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив и от съответните районни и окръжни прокуратури, с цел осъществяване ефективна подкрепа и методическа помощ по делата, ръководени от прокурори от прокуратурите в района на Апелативна прокуратура - Пловдив. Ако са налице основания за отмяна или изменение на прокурорски акт от горестоящ прокурор, то това следва да бъде направено така, че да

подпомага занапред работата на долустоящия чрез съответната надлежна мотивировка, а не да представлява акт на порицание или още по-малко - демонстрация на сила.

Подобряването на работата в апелативния район изисква реална ангажираност на прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив, както по линия на инстанционния контрол, така и по линия на методическата помощ и в тази насока ще положи усилия да подобря работата им,

Изключително съществен за мен елемент от подпомагащата роля на Апелативна прокуратура - Пловдив по делата, по които се предоставя методическа помощ, следва да се посочи и насърчаването от страна на Апелативна прокуратура - Пловдив на екипния принцип на работа между прокуратурата, следствените органи и органите на МВР/ДАНС/КПК, с оглед постигането на по-висока резултатност на разследванията.

Ефективно сътрудничество между прокурорите и другите правоприлагащи органи се основава, на първо място, на добра комуникация при съвместни разследвания, за която Апелативна прокуратура - Пловдив може да допринесе при организирането и провеждането на работни срещи, в рамките на които може да подпомогне диалогът между отделните структури, както и чрез участие в работни съвещания с представители на ВКП. Извеждането на най-добрите практики следва да бъде съпътствано с преодоляване на излишния и забавящ разследванията формализъм (доколкото това е възможно при изпълнение на законовите изисквания), което може да се реализира както в рамките на методическата помощ и вътрешноведомствения контрол, така и при извеждането на някои препоръки в хода на ревизионната дейност периодична или инцидентна, осъществявана от Апелативна прокуратура – Пловдив.

3. От особено значение е контролът, от страна на Апелативна прокуратура - Пловдив, за спазване на сročността на разследванията, водени от прокуратурите в апелативния район - включително недопускане на разследвания извън рамките на разумния срок, на сроковете на мерките за процесуална принуда и спазването на принципа на случайния подбор, съобразно Правилата за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Като приоритет в работата на Апелативна прокуратура - Пловдив следва да останат периодичните проверки на досъдебните производства срещу лица с повдигнати обвинения по две и повече неприключени наказателни производства, както и на досъдебни производства, разследването по които

продължава над три години. За подпомагане на работата на съответните прокуратури е необходимо внимателно да се анализират резултатите от проверките, да се дават адекватни на тези резултати препоръки и да се следи спазването им, както чрез изискването на обратна информация, така и при следващи проверки чрез обобщаване на данни относно спазването на препоръките и степен на подобряване на работата след въвеждането им.

По идентичен начин ще се реализира и контролната дейност на Апелативна прокуратура - Пловдив по отношение на спрените досъдебни производства, особено по които има лица, привлечени към наказателна отговорност.

4. Чрез осъществяване на контролните си правомощия по начина, описан по-горе, прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив ще подпомогнат качеството на разследване, провеждано под ръководство и надзор на прокурорите от окръжните и районните прокуратури. Особено внимание ще се обръща на делата за корупционни престъпления съгласно Единния каталог за корупционните престъпления, транспортни престъпления, домашно насилие, трафик на хора, организирана престъпност, данъчни престъпления, изпиране на пари и финансиране на тероризъм. По всички тези дела е необходим регулярен анализ на съдебната и прокурорската практика, обобщаване на трудностите при разследването и доказването пред съда, изграждане и реализиране на система от мерки за преодоляването им. Така напр., по делата за домашно насилие следва да се анализират причините за трудностите при работа с пострадалите лица, при корупционни престъпления - за прекратяване и оправдателни присъди, при данъчни престъпления - за продължителността на разследванията. Във всички тези случаи на база на анализа следва да се набележат мерки за преодоляване на трудностите чрез комуникация на прокуратурите в района на Апелативна прокуратура - Пловдив с колегите от ВКП, чрез обучения, работни срещи с останалите правоприлагащи органи, чрез други форми на междуинституционално сътрудничество, в зависимост от конкретно идентифицираните потребности.

5. Предвид съществената значимост на контролната дейност на Апелативна прокуратура - Пловдив е от изключителна важност прокурорите да спазват законоустановените срокове за произнасяне, поради което ще следя стриктно за това чрез регулярни проверки. Ще упражнявам допустимото въздействие за спазване на сроковете за произнасяне, като поощрявам спазването им и се отнасям безкомпромисно към необективното

забавяне.

6. Съществена част от работата на Апелативна прокуратура - Пловдив е провеждането на планови ревизии и тематични проверки с цел изграждане на трайна и еднопосочна практика, подобряване организацията и ефективността на разследванията на районните и окръжните прокуратури и повишаване качеството на прокурорските актове. Предметът на различните проверки ще се формира и на база констатирана конкретна необходимост при обобщение и анализ на установени системни проблеми в работата на прокурорите от районните и окръжните прокуратури.

7. Ревизии и проверки ще се извършват и в самата Апелативна прокуратура - Пловдив по отношение изпълнението на законовите правомощия на прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив. Вече беше отбелязана важната роля на тази прокуратура по отношение на подобряване на цялостната практика в региона. Необходимостта от оптимизиране на работния процес и подобряване качеството на прокурорските актове ще остане константна. Прокуратурата работи в сложно време, осъществява правомощията си в условията на постоянно променяща се нормативна среда, надграждана от развиващото се право на Европейския съюз и съпътствана често пъти от динамична съдебна практика. В тези условия Апелативна прокуратура - Пловдив трябва да осигурява, в рамките на законовите си правомощия, бързина, ефективност, законова предвидимост, стабилност, сигурност и устойчивост на прокурорската практика в своя регион, като способства в максимална степен тази прокурорска практика да отговори законосъобразно и справедливо на обществените очаквания за ефективно правосъдие. В този смисъл компромис в работата на прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив не може да се допуска. Те трябва да се стремят да бъдат на максимално високо ниво, като усилията ще бъдат поощрявани, а немарливата работа - санкционирана.

8. Предпоставка за качеството на работа на прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив е и надграждането на техните функционални умения и актуализиране на теоретичните им познания. Макар професионалният им път да осигурява богат опит, развиващата се юриспруденция и техника на прилагането ѝ налагат прокурорите да актуализират този опит и да бъдат в крак с динамиката на съвременността. Те трябва да имат пълна готовност да посочват при необходимост на прокурорите от съответните прокуратури актуалните вътрешноведомствени

актове, практика на европейските и националните съдилища, както и на Конституционния съд, включително съвети за ефективно разследване, както и самите прокурори в Апелативна прокуратура - Пловдив непосредствено да работят с тези ресурси.

За тази цел ще осигуря всички необходими условия за участие на прокурорите от Апелативна прокуратура - Пловдив в актуални обучения, работни срещи и семинари, необходими за подобряване качеството на тяхната работа, ще стимулирам участието им в такива формати и ще търся обратна връзка по отношение полезността им и необходимостта от бъдещи такива.

С цел осигуряване на максимална ефективност в работата на съдебните служители, спрямо тях ще приложа идентичен подход.

Тук отчитам необходимостта от добро взаимодействие с Националния институт на правосъдието, както и ролята на вътрешноведомствената програма за обучения на магистрати и съдебни служители в системата на ПРБ, програмите за обмен и обучителни програми, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение и Европейската правна академия.

9. Ефективното упражняване на законовите правомощия на прокурорите се предпоставя, освен от нивото им на квалификация, и от условията на натовареност, като елемент на благоприятната работна среда. Ето защо ще осигуря в оптимална степен равномерното разпределение на работата между прокурорите, съобразно Правилата за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Освен чрез този механизъм оптимизирането на натовареността може да бъде подпомогнато и чрез ефективно и адекватно на конкретните нужди на прокурорите разпределение на функционалните отговорности между прокурорските помощници и концентрирането им там, където съответните нужди налагат това.

При всички случаи - както в работата по прокурорите в Апелативна прокуратура - Пловдив, така и в работата на магистратите от съответните прокуратури в апелативния район, не бива да се допуска изкуствено завишаване на натовареността отвъд реалните показателни, за което ще следя чрез стриктен анализ на данните, включително чрез съпоставка на брой неприключени спрямо решени преписки и дела.

10. Апелативна прокуратура - Пловдив е добре организирана прокуратура и функционира пълноценно, като деловодната дейност, включително на регистратурата за класифицирана информация, е на

съответно необходимото високо ниво. Тази позитивна картина трябва да се запази по начините, очертани по-горе, като се осигурят условията служителите да работят в сигурна, спокойна и етична обстановка, обединени от съзнанието за позитивите от постигане на общи цели и осигуряване на възможности да повишават знанията и функционалните си умения в съответствие с променящата се среда.

11. Ефективното управление на всички налични ресурси задължително предполага първоначален, а също и при всяка възникнала необходимост, преглед на издадените и действащи към момента заповеди в Апелативна прокуратура - Пловдив, с цел преценка на тяхната актуалност, прецизиране на законосъобразността и полезността им,

12. В тази връзка и като част от приоритетите на Апелативна прокуратура - Пловдив следва да се изведе и електронното правосъдие. Апелативна прокуратура - Пловдив, в рамките на компетентността си, ще способства в пълна степен осъществяването на този процес, като участва в работни групи, съвещания, предлага правила и процедури и реализира издаваните, от ВКП и АГП, решения.

13. Кадровата обезпеченост на Апелативна прокуратура - Пловдив по отношение на магистрати и служители трябва да се запази, като наличните щатни бройки трябва да се поддържат запълнени.

14. Освен човешки ресурс, успешната работата на прокуратурата се предпоставя от наличието и на технически ресурс. Ще осигуря необходимото за дейността на Апелативна прокуратура - Пловдив обезпечаване с технически средства и всякакъв друг вид материално и компютърно оборудване, което да осигури на служителите и прокурорите бързо и ефективно изпълнение на правомощията и функциите им.

15. Изпълнението на всички тези дейности ще бъде възможно при ефективно управление на бюджетните средства на Апелативна прокуратура - Пловдив. За целта ще осъществявам финансовото планиране на организацията чрез целенасочено планиране разпределението на средствата, ще осъществявам мониторинг върху реалната дейност по съответните пера, в които се извършва планиране, системен контрол върху реализирането на бюджетните средства, анализ на причините за отклонение от планирането и своевременно препланиране, с цел оптимизиране на текущи и бъдещи разходи. Освен системен мониторинг, при всяка възникнала необходимост ще изисквам инцидентно бюджетни данни и ще осъществявам необходимия контрол в посочените по-горе насоки.

16. Работата с граждани ще се осъществява в съответствие с всички етични правила и правила за достъп до информация, което ще осигуря непосредствено, чрез прилагане на създадените вече вътрешноведомствени механизми, обективирани в етични правила и правила за достъп до информация.

17. Ключово значение за обществения облик на ПРБ има медийното отразяване на дейността на прокурорите в Апелативна прокуратура Пловдив. В съответствие със законови правила за предоставяне на информация по НПК, ЗЗКИ, ЗЗЛД, ЗКИ, ДОПК и др. чрез говорителя и експерт връзки с обществеността в Апелативна прокуратура - Пловдив трябва да продължи да се осигурява бързо и общодостъпно достоверна и точна информация по всички общественозначими случаи, както и по всички онези, които по преценка на прокуратурата, обществеността следва да бъде уведомена. Апелативна прокуратура - Пловдив ще участва активно в изграждането на позитивен обществен облик на прокуратурата, като поеме инициативата за формиране на новини и търси допустимото по закон взаимодействие със средствата за масово осведомяване, за да спомогне за обективно отразяване на работата на прокуратурата и да допринесе по този начин за повишаване на доверието в нея.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представеният по-горе модел за управление на Апелативна прокуратура - Пловдив изразява в общ план визията ми за осъществяване на ръководната дейност на апелативния район. Конкретните мерки подлежат на детайлизиране в зависимост от динамиката на потребностите за управление на тази нелека прокуратура. Ефективното ръководство поначало изисква запазване в статичен вид на едни практики, надграждане и усъвършенстване на други и отпадане на трети. В този смисъл само по себе си управлението е активна и непрестанно развиваща се дейност, която налага на всеки ръководител високи изисквания първо към самия него, в това число, самокритичност и стремеж към най-добрия личен пример.

Готов съм да поема високата отговорност да бъда административен ръководител на Апелативна прокуратура - Пловдив. Убедено вярвам, че натрупаният от мен през годините житейски и административен опит ще доведат до реализиране на заложените в настоящата концепция цели. Заедно с колегите - прокурори и съдебни служители в Апелативна прокуратура - Пловдив, благодарение на тяхната отдаденост и професионализъм, ще допринесем за изграждане на най-добрите практики за обективно познание относно дейността на прокуратурата и за оптимално качествено изпълнение на конституционните ни правомощия.

С УВАЖЕНИЕ :

/ТИХОМИР СТОЕВ/