

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
BCC- 12 239	3.12.2025

До Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет

ДОКЛАД

от Радостин Георгиев Петров,

съдия в Апелативен съд – Велико Търново

Относно:

Командировка в Мисията на ЕС за съдействие на интегрираното управление на границата в Либия (EUBAM)

Уважаеми членове на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет,

С решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 35/31.10.2023г., т.23 бях командирован като командирован експерт в Мисията на ЕС за съдействие на интегрираното управление на границата в Либия (EUBAM) за първоначален период от 12 месеца, считано от 15 ноември 2023 г. първоначално в гр. Тунис, а на по-късен етап в гр. Триполи, Либия. С решение по протокол № 39/22.10.2024г., т.18 бе удължен срока на командироването ми за период от 12 месеца, считано от 15 ноември 2024 г. до 14 ноември 2025 г.

По време на командироването ми в Мисията на ЕС за съдействие на интегрираното управление на границата в Либия заемах длъжността Rule of Law and Good Governance Adviser.

С настоящия доклад представям резултатите от двугодишната ми дейност на тази длъжност.

Мисията на ЕС за съдействие на интегрираното управление на границата в Либия (EUBAM Libya) е създадена с Решение 2013/233/ОВППС на Съвета от 22 май 2013 година. Мандатът на Мисията е бил многократно продължаван, като

последното продължаване (преди командироването) ми е с Решение (ОВППС) 2023/1305 на Съвета от 26 юни 2023 година. Мандатът на EUBAM Libya е да подкрепя либийските власти в развитието на управлението на границите и сигурността на сухопътните, морските и въздушните граници на страната. Като гражданска мисия за управление на кризи с мандат за изграждане на капацитет, EUBAM подпомага либийските власти на стратегическо и оперативно ниво.

Основният офис на ЕУБАМ е в гр. Триполи, Либия, а в гр. Тунис, Тунис мисията има спомагателен офис, в който работят всички новоназначени експерти до получаването на либийска виза. На 15.11.2025 г. пътувах до гр. Тунис, а от следващия ден започнах ефективното изпълнение на възложените ми задачи.

До 08.01.2024 г. изпълнявах задълженията си от офиса на мисията в гр. Тунис. След получаването на либийска виза, на 08.01.2024 г. бях преместен в централния офис в гр. Триполи.

Длъжността Rule of Law and Good Governance Adviser е единствената в мисията. До 30.06.2023г. в мисията е имало отдел по наказателно правосъдие и отдел по правоприлагане. По ред причини тези два отдела не са работили ефективно с либийската власти. Поради това от 01.07.2023 г. двата отдела са били закрити, а на тяхно място е обособена само една длъжност - Rule of Law and Good Governance Adviser, която заех, считано от 15.11.2023 г.

Основните ми задачи като Съветник по върховенство на закона и добро управление бяха да консултирам, съветвам и обучавам либийските партньори относно приложението на най-добрите европейски практики, върховенство на закона и спазване на човешките права (заедно със съветника по човешки права). Активно участвах като обучител в организирани от мисията семинари и обучения.

Друг много важен аспект от работата ми включваше участия в работните групи и срещи, председателствани от ПРООН и от Мисията на ООН в Либия. Целта на тези работни групи и периодично провеждани срещи бе да се координират действията на различните мисии, организации, както и посолства на страни от ЕС, Обединеното Кралство и др., развиващи дейности насочени към подпомагане на либийските власти. Част от срещите бяха проведени съвместно с либийските партньори за установяване на потребностите им от обучение и специализирано оборудване. По време на престоя си в гр. Триполи през 2024 – 2025 година участвах в работни групи, срещи и конференции с либийски партньори, ПРООН, Мисията на ЕС в Либия и др. Участвах в провеждането на обучения на служители на

Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната на Либия, участвах в работни групи, срещи и конференции за промяна на законодателството.

Участвах в ежемесечните срещи на съветниците по върховенството на закона на мисиите по ОПСО, както и на годишните срещи, провеждани в гр. Брюксел (през 2023 и 2024 год.).

Изпълнявах и много други задачи, възложени ми от ръководителя или зам. ръководителя на мисията. Поради сравнително малобройния състав, мисията няма назначен служител, който да извършва дисциплинарни разследвания. Поради това, със специални разпореждания ми беше възложено извършването на предварителното разследване по дисциплинарни дела през 2024 и 2025 година.

Също така ми бе възложено да участвам в обществените поръчки, провеждани от мисията. Участието в обществените поръчки изискваше запознаване както с процедурите на ЕС, така и с местните законодателства на Либия и Тунис.

През м. март 2025 г. бях изпратен от мисията на едноседмично специализирано обучение по медиация и умения за водене на преговори и диалог в контекста на Общата политика за сигурност и отбрана.

В периода 12-14 май 2025 г. гр. Триполи бе арена на сражения между враждуващите милиции и правителствените сили. Поради това, голяма част от персонала на мисията, вкл. и аз, беше преместен в гр. Тунис в период от 19.05.2025 до 02.06.2025 г.

Поради специфичната обстановка в Либия, осъществяването на основните ми задачи бе затруднено, както от изискванията на МВнР на Либия, така и от въведените мерки за сигурност от ръководителя на мисията. Срещите с либийските партньори, вкл. провеждането на обучения, бяха предшествани от сложна процедура по одобрение и съгласуване. Съгласно установената практика, за всяка една среща с представители на либийски институции следва да се изпрати Note Verbale (вербална нота) до Министерство на Външните работи на Либия. Също така, за провеждането на среща (обучение) извън на района на мисията е необходимо предварително одобрение от ръководителя на мисията, подаването на заявка поне 48 часа преди събитието и последващо одобрение от отдела по сигурност. Всички пътувания извън защитения район на мисията се осъществяваха с бронирани автомобили и въоръжена охрана.

В заключение мога да добавя, че двугодишната ми дейност като Rule of Law and Good Governance Adviser бе ползотворна и представлява безценен опит.

Оценката за приноса ми към мисията бе дадена с връчването на медал по ОПСО на 6 май 2025 г., за което прилагам сертификат.

02.12.2025 г.

гр. Велико Търново

С уважение:

**Radostin
Georgie
v Petrov**

Digitally signed
by Radostin
Georgiev Petrov
Date:
2025.12.02
14:17:59 +02'00'