

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА**

**изготвена от Емилия Михайлова Русинова
и. ф. административен ръководител на СГП**

**кандидат за заемане на длъжността административен ръководител-
градски прокурор на Софийска градска прокуратура**

Гр.София, 2025

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА
КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба №11/ 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Софийска градска прокуратура.

Концепцията е изготвена от мен, в качеството ми на кандидат в процедура по избор на административен ръководител на Софийска градска прокуратура (СГП), открита с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 30/17.09.2025 г., обнародвано в ДВ бр.77/19.09.2025 г.

***1. Лична мотивация за заемане на длъжността административен ръководител –
градски прокурор на Софийска градска прокуратура.***

Представям кандидатурата си за участие в конкурса за заемане на длъжността „Административен ръководител - градски прокурор на Софийска градска прокуратура” с респект, съзнавайки огромната отговорност, пред която се изправям.

Като човек, търсец познанието, често правя равностойност на живота си. В настоящия етап убедено мога да кажа, че положените от мен усилия през последните три десетилетия, както в личен, така и в професионален план, не са били напразни. Опитът, който натрупах и трудностите, които преодолях ме направиха още по-силна и уверена в своите качества личност. Личност, която поема отговорност за своите действия, която не се страхува да греши и уверено комуникира с хората и черпи от техните знания и опит, личност, която може да бъде лидер и в същото време да работи в екип.

Повече от всякога съм убедена, че в настоящия момент от своето професионално развитие съм на точното място и в точния колектив - сред колегите от СГП и СО при СГП, на които съгласно Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 17/21.05.2025 г., считано от 27.05.2025 г. съм и. ф. административен ръководител.

Връщайки се след повече от пет години в СГП - прокуратура, която ръководих в периода от 2016 г. до 2020 г., изпитах смесени чувства – недоволство от заварената организационна и битова обстановка, и в същото време - удовлетвореност от желанието, което видях у голяма част от колегите да се борят за върховенството на правото, въпреки очевидно негативните обществени нагласи към Прокуратурата на Република България.

Заради това и заради безпрекословната ми вяра в справедливостта, взех решение да участвам в конкурса за „Административен ръководител - градски прокурор на Софийска градска прокуратура”. Смятам, че с дългогодишния ми опит като следовател и прокурор, включително и управленски, като заместник градски и градски прокурор, и заместник апелативен и и. ф. апелативен прокурор, мога да допринеса за положителното развитие не само на СГП, но и на Прокуратурата като цяло.

СГП е прокуратурата, осъществяваща ръководството и надзора по едни от най-сложните и с най-голям обществен интерес дела в държавата. Без да подценявам работата на колегите от останалите прокуратури, уверено мога да кажа, че обликът на Прокуратурата до голяма степен се определя от дейността на СГП.

В този труден за Прокуратурата момент СГП има нужда от административен ръководител, който да обединява, да вдъхва увереност и да е готов да работи в екип в името на общите цели – защита на правовата държава и ред и повишаване на общественото доверие не само в прокуратурата, а и в съдебната система като цяло.

Считам, че притежавам всички необходими качества за постигането на тези цели. Професионалните умения, наред с натрупания административен опит на различни нива в Прокуратурата, ми дават категоричната увереност, че мога да се справя с организацията на дейността в СГП. С работата си през годините доказах, че умея да изграждам ефективни служебни отношения и да решавам сложни проблеми и въпроси, като това бе отчетено от ръководството на ПРБ. Държа да подчертая, че постигнатите успехи не са само мои, те са проявление на активната работа и принос на всеки един магистрат и служител, с когото съм работила в екип.

Смело мога да заявя, че винаги съм била пряма и директна, стремейки се с личен пример и мотивация да допринеса за подобряване на работата на колектива. Винаги съм била и изключително самокритична, вярвайки че добрият административен ръководител не налага - той изисква най – напред от себе си, и след това – от останалите. И когато всеки даде максимума от своите възможности, опит и познания, с общи усилия желаните резултати неминуемо ще са налице.

Вече пет месеца споделям динамиката на работното място и ежедневието на колегите в СГП. Придобих ясна представа за подобряване на качеството на работа и на обстановката като цяло. Оpozнах всички прокурори и служители, което за мен е изключително важно, предвид, че всеки един е необятна вселена от чувства, възприятия, способности и проблеми. Продължавам да търся, както винаги до сега, индивидуалния подход в комуникацията и да помагам при решаването на проблеми както в професионален, така и в личен план. Вярвам, че това е начинът голяма институция като СГП да функционира ефективно. Вярвам че, вървейки всички заедно по пътя на правоприлагането, ръководени от принципите на законността и правовата държава, ще успеем да възвърнем общественото доверие в СГП и в прокуратурата като цяло.

В работата ми до момента винаги съм се ръководила от тези постулати. Вероятно и заради това, като административен ръководител винаги съм успявала да създам много добри колективи: колективи от личности – от хора индивидуалисти и в същото време отборни играчи в името на общата кауза – борбата за опазване на законността и върховенството на правото.

Винаги съм залагала на откритите отношения и на ясните правила и изисквания.

Сега, повече от всякога, искам да сформирам работещ и стабилен колектив в СГП. Основата я положих със завръщането си преди пет месеца, ежедневно я надграждам, и вярвам, че с помощта на всички колеги ще успеем да изградим силен екип от професионалисти, които да работят за развитието на СГП и да се борят за по-доброто бъдеще на обществото и държавата ни.

Имам подкрепата на колегите при СГП и тяхната позитивна оценка за положените от мен усилия през последните месеци. Именно заради това, следвайки естествената логика и приемственост на събитията, смятам че съм длъжна не само пред себе си, но и пред всички колеги и пред обществото, да продължа усилията си за възходящо развитие на СГП и на Прокуратурата като цяло и да се кандидатирам за Административен ръководител на СГП.

II. Анализ и оценка на състоянието на Софийска градска прокуратура

1. Специфика на района на Софийска градска прокуратура

Софийска градска прокуратура е структура, заемаща ключово място в Прокуратурата на Република България, предвид местната и родовата подсъдност на делата, по които следва да осъществява ръководство и надзор. Дейността ѝ обхваща най-големия и натоварен окръжен район, т.к. в него попада столицата на страната, в която са разположени централните органи на изпълнителната власт, седалищата на държавните и изпълнителни

агенции, чиято териториална компетентност обхваща цялата страна. Спецификите му са обусловени от факта, че столицата се очертава като основен административен, финансов и културен център на страната.

Вече три години Софийска градска прокуратура действа като структура със значително завишен капацитет и обем на дейност, след закриването на Специализираната прокуратура и прилежащия към нея следствен отдел. Тази промяна доведе до увеличаването на щатните показатели на Софийска градска прокуратура, поради преминаването към нея на голям брой магистрати и служители, както и до разширяване на нейната родова компетентност с редица състави на престъпления. Посочените обстоятелства определят и завишените изисквания към дейността на Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура, във връзка с обезпечаване на законността и защитата на правата и законните интереси на българските граждани.

СГП е прокуратурата, компетентна да разследва съдии, прокурори и следователи, други лица с имунитет, членове на МС, както и престъпления по глава първа от НК.

На територията на София-град постоянно пребивава около една четвърт от населението на страната. Това обуславя и криминогенната обстановка, която е в постоянна динамика.

Администрирането на най-голямата по числен състав прокуратура на ниво окръжна в страната, която е с национална компетентност за определени престъпления и осъществява контрол спрямо най-голямата по числен състав районна прокуратура, поставя сериозно предизвикателство пред ръководния екип на Софийска градска прокуратура.

2. Структура, кадрова обезпеченост и материална база

2.1 Структура и управление на Софийска градска прокуратура.

До 27.05.2025 г. ръководството на Софийска градска прокуратура се осъществява от административен ръководител - градски прокурор на Софийска градска прокуратура и осем заместници на административния ръководител. В Софийска градска прокуратура са обособени пет отдела, както следва:

1. Отдел 01 „Икономически и данъчни престъпления“
2. Отдел 02 „Криминален“
3. Отдел 03 „Международен, изпълнение на наказанията и наказателно-съдебен надзор“
4. Отдел 04 „Гражданско-съдебен и административно-съдебен“
5. Отдел 05 „Специализиран“:

-Сектор 01 „Антикорупция“

-Сектор 02 „Престъпления, извършени от съдии, прокурори и следователи“

Следствения отдел при Софийска градска прокуратура е организиран в 3 сектора и звено „Аналитично“.

С решение по т. 8. 3. от Протокол № 17/21.05.2025 г. на ПК на ВСС е назначен изпълняващ функциите „административен ръководител – градски прокурор“ на Софийска градска прокуратура, считано от 27.05.2025 г.

След 27.05.2025 г. ръководството на Софийска градска прокуратура се осъществява от и.ф. административен ръководител - градски прокурор на Софийска градска прокуратура и 8 (осем) заместник – градски прокурори.

Със заповед на и.ф. административен ръководител в Софийска градска прокуратура са обособени 8 (осем) отдела на функционален принцип, съобразен с броя, вида спецификата на делата, разследвани от СГП, както следва:

1. Отдел 01 „Икономически престъпления“
2. Отдел 02 „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система“

3. Отдел 03 „Криминален“
4. Отдел 04 „Престъпления по транспорта и съобщенията и против народното здраве и околната среда“
5. Отдел 05 „Антикорупция“
6. Отдел 06 „Престъпления извършени от съдии, прокурори и следователи“
7. Отдел 07 „Международен, изпълнение на наказанията, наказателно-съдебен надзор“
8. Отдел 08 „Гражданско- съдебен надзор и административно- съдебен надзор“

Следственият отдел при Софийска градска прокуратура е организиран в 5 сектора и звено „Аналитично“.

2.2 Кадрова обезпеченост на Софийска градска прокуратура

Към 31.12.2024 г. щатната численост на прокурорите в Софийска градска прокуратура е 139 бр. - 1 щ. бр. адм. ръководител, 8 щ. бр. зам. административни ръководители и 130 прокурори.

Към 31.12.2024 г. утвърденият щат за СО-СГП е 108 щ. бр., от които 1 завеждащ СО-СГП, 99 бр. следователи и 8 бр. младши следователи.

Реално заети през 2024 г. са 115 щ. бр. за прокурори и 84 бр. за следователи. Командировани през този период в СГП са 19 прокурори, същевременно 19 бр. от СГП са командировани в други прокуратури и ведомства. От СО-СГП командировани в НСлС са били 12 бр. следователи.

Свободните щатни бройки към 31.12.2024 г. са 1 щ. бр. зам. административен ръководител; 16 щ. бр. прокурори; 1 щ. бр. следовател и 2 щ. бр. мл. следователи.

Към 14.10.2025 г. реално заети са 123 бр. прокурори и 112 бр. следователи. Командировани към тази дата в СГП са 21 прокурори, същевременно 22 бр. от СГП са командировани в други прокуратури и ведомства. Към 01.10.2025 г. 12 бр. следователи от СО-СГП са командировани в НСлС.

Свободните щатни бройки към 14.10.2025 г. са 16 щ. бр. прокурори и 2 щ. бр. младши следователи.

В края на 2024 г. щатът за съдебни служители в СГП е 257,5 щ. бройки, от които са заети 255,5 бр., а към настоящия момент е 257,5 щатни бройки за служители, от които заети са 253,5 броя.

По щат съотношението на магистрати към съдебни служители в СГП през 2024 г. година е 1:1,04, което не съответства на натовареността на СГП и налага извод за недостатъчна кадрова обезпеченост. За СРП съотношението е 1:0,89.

Данните за съотношението на магистрати и служители през 2024 г. за Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са следните:

Прокуратури	Щат за магистрати	Щат за служители	Съотношение
СГП (вкл. СРП)	473	458,5	1:0,97

За апелативния район на АП София средното съотношение магистрати:служители е 1:1,12, което дава основание да се посочи, че това за района на СГП /вкл.СРП/ е под средното такова.

2.3 Материална база

Софийска градска прокуратура се помещава в сгради с административни адреси бул. „Витоша“ № 2, Съдебна палата, ул. „Черковна“ № 90, ул. „Съборна“ № 7, бул. „Монтевидео“ № 21, ул. „Майор Георги Векилски“ № 2 и № 4 и бул. „Г. М. Димитров“ № 42.

В сградата на Съдебната палата, находяща се в гр. София, бул. „Витоша“ № 2 СГП ползва 31 работни помещения, в които изпълняват служебните си задължения магистрати и

съдебни служители от общата и специализираната администрация. На партерния етаж в сградата СГП ползва 1 помещение, в което прокурорите от другите сгради се запознават с наказателни дела. В сутерен 2 на сградата СГП ползва 6 помещения - архивни, обособен склад за веществени доказателства, за съхранение на архив, за съхранение на канцеларски материали.

В сградата на Съдебната палата прокурорите работят по трима или четирима в кабинет. Работните пространства на съдебните служители също са минимални. Липсва заседателна зала или помещение, което да се обособи като заседателна зала за провеждане на работни срещи.

В сградата на ул. „Черковна“ № 90 общо ползваните помещения са 62 работни кабинета, 1 склад за веществен доказателства, 1 архивно помещение, 1 помещение за текущ архив, сервизни помещения. В сградата на ул. „Черковна“ № 90 магистратите са по двама или трима в кабинет.

В сградата на ул. „Съборна“ № 7 СГП ползва пет работни кабинета на ет. 4, където изпълняват служебните си задължения магистрати от отдел „Гражданско-съдебен надзор и административно-съдебен надзор“ на СГП, както и съдебни служители.

С решение по т. 1.16 на Пленума на ВСС по Протокол № 40 от 30.11.2016 г. на СГП е възложено стопанисването на недвижимите имоти, находящи се в гр. София, район Овча купел, ул. „Народно хоро“, а именно: поземлен имот с идентификатор 68134.4333.1255 и поземлен имот с идентификатор 68134.4333.1256 ведно с изградените в тях сгради с адреси на бул. "Монтевидео" № 21 и на ул. "Народно хоро" № 896.

В административна сграда № 1 изпълняват служебните си задължения следователите и съдебни служители, разположени в 103 работни кабинета. В приземния етаж на сградата са разположени котелно помещение, сървърно помещение, 2 бр. складови помещения, 11 помещения за съхранение на архив и веществени доказателства. Сградата разполага и със „синя стая“. Част от Административна сграда № 2 е отдадена под наем и в нея се намира кафе-ресторант, кабинет за шофьорите, заседателна зала и още едно помещение. В сградата на ул. „Монтевидео“ № 21 следователите са разположени по един, а в част от кабинетите и по двама.

В сградите на ул. „Майор Георги Векилски“ № 2 и № 4 и бул. „Г. М. Димитров“ № 42 СГП ползва архивни и складови помещения.

СГП е оборудвана с необходимата техника. Внедрена е унифицираната информационна система на ПРБ - УИС-3, а на индивидуалните работни места е инсталирана операционна система - Windows 11.

3.Обобщени данни за дейността на Софийска градска прокуратура

3.1 Досъдебна фаза

През 2024 г. прокурорите от района на СГП са наблюдавали общо 57 871 броя преписки, като през 2023 г. броят им е бил 54 977 бр. преписки, а през 2022 г. броят им е бил 50 361бр. преписки. Както и през предходната 2023 г. тенденцията е възходяща.

Новообразуваните преписки през 2024 г. са общо 51 084 бр., което в процентно отношение е с 4,78 % повече спрямо 2023 г., когато са били общо 48 752 бр. и с 12,34 % повече от 2022 г., когато са били 45 473 бр.

Броят на решените преписки е 55 445, съответно за СГП - 6 877, а за СРП - 48 568, което представлява 95,80 % от общо наблюдаваните 57 871 бр. Относителният дял на решените преписки спрямо наблюдавани само за СГП е 89,75 %, а за СРП е 96,73 %. 99,63 % от решените преписки са приключени в срок до един месец.

През 2024 г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства (включително прекратените по давност) в района на СГП е 57 044 бр., съответно тези за СГП са 6356 бр., за СРП - 50 688 бр. при 66 559 бр. за 2023 г. и 54 207 бр. за 2022 г.

Новообразуваните досъдебни производства за 2024г. са общо 20 109 бр., от които 1551 бр. за СГП и 18 558 бр. за СРП. За сравнение общо за района на СГП новообразуваните ДП са както следва: за 2023 г. - 18 952 бр. и 18 799 за 2022 г. От тези данни следва изводът, че е налице увеличаване на общия брой новообразувани досъдебни производства.

Решенията през 2024 г. досъдебни производства са 36 939 бр., от които 2 900 бр. за СГП, за 2023 г. са решени общо 47 561 бр., от които 2 634 бр. за СГП, а за 2022 г. общо решенията са 36 062 бр., от които 3 969 бр. от прокурорите от СГП.

През 2024 г. в съда са внесени 3 317 броя досъдебни производства.

През 2024 г. в съда са внесени общо 3 343 броя прокурорски акта, в т.ч. обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК, от които за СГП – 465 бр. и 2 878 бр. за СРП (при 2970 броя през 2023 г. и 2962 броя през 2022 г.).

Спрените наказателни производства са 8 389 бр. или 20,60 % от наблюдаваните и 40,44 % от общо решенията през 2024 г. Статистическите данни сочат на лек спад броя на спрените ДП през 2024 г., в сравнение с 2023 г.

Прекратените досъдебни производства през 2024 г. са 24 314 броя или 42,62 % от общо наблюдаваните такива. За сравнение, през 2023 г. техният брой е бил 35 346, а през 2022 г. – 24 409 броя. Прекратените досъдебни производства без тези по давност за 2024 г. са 7994 бр. и представляват 38,54 % от приключените производства, като се разпределят съответно за СГП - 596 бр. и 7398 бр. за СРП

3.2. Съдебна фаза

През 2024 г. в СГС и СРС въз основа на внесени прокурорски актове са били образувани общо 3 321 дела, като за СГС този брой е 443, а за СРС - 2 878 бр. дела.

През 2023 г. внесените прокурорски актове общо за района е бил 2 970 бр. от тях за СГП - 464 бр. акта и 2506 бр. за СРП. Въз основа на тях са били образувани общо 2 934 бр. дела.

През 2022 г. са били внесени общо 2 962 бр. акта, от тях 449 бр. от СГП и 2 513 бр. от СРП, въз основа на които са били образувани 3013 бр. дела

Новообразуваните в съда дела в района на СГП – 3 321 бр. показват увеличение с 387 бр. в сравнение с 2023 г., когато са били 2 934 бр. Следва да се отбележи, че внесените от прокурорите при Софийска градска прокуратура 443 бр. акта в съда, представляват приблизително 5,26 % от общия брой за района АП-София, като през 2023 г. този процент е бил 5,11 %, а през 2022 г. – 5,69 %.

През 2024 г. прокурорите от СГП са участвали в 11770 бр. съдебни заседания, през 2023 г. - в 12 367 бр. съдебни заседания, а през 2022 г. – в 12 591 бр. съдебни заседания. От тях 354 са били разпоредителни. Разгледани са общо 1426 дела с участие на прокурор от СГП, спрямо 1518 за 2023 г. и 980 – за 2022 г.

През 2024 г. на СГП са върнати 63 бр. дела, като по 31 от тях са изготвени протести, съответно на СРП са върнати 156 бр. дела и по 81 бр. от тях са изготвени протести.

По внесени обвинителни актове през 2024 г. на СГП и СРП са върнати общо 140 броя дела, от тях 43 бр. на СГП и 97 бр. на СРП.

През 2023 г. на СГП и СРП са върнати 216 броя дела, от тях 81 бр. на СГП и 135 бр. на СРП. По внесени обвинителни актове са върнати общо 161 броя дела, от които 71 бр. на СГП и 90 бр. на СРП.

По този показател за СГП се отчита положителна тенденция - намаляване броя на върнатите дела в сравнение с 2023 г. /71 бр./ и 2022 г. /64 бр./. Леко завишение са наблюдава по отношение на СРП.

Съществен фактор, който се отбелязва като причина за връщане на делата в годишния доклад на СГП е прекомерната натовареност, което от своя страна води до влошаване на качеството на внесените в съда прокурорски актове.

В процентно съотношение върнатите дела през 2024 г. са 6,55 % от общия брой внесени в съда прокурорски актове, при 5,4 % за предходната година и 5,9 % за 2022 г.

През 2024 г. срещу върнатите дела са подадени общо 112 бр. протести.

От подадените протести до края на отчетния период от съда са разгледани 86 бр. От тях 47 бр. са уважени, което е 54,65 %, от общия брой.

През 2024 г. са постановени общо 190 оправдателни съдебни актове, от тях за СГП 44 бр. и 146 бр. за СРП. За сравнение през 2023г. са постановени 235 оправдателни присъди, от които 73 бр. по актове на СГП и 162 бр. по актове на СРП.

Спрямо внесените прокурорски актове 3 343 бр. относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения за 2024г. е 6,67 %.

През 2024 г. прокурорите от СГП и СРП са внесли общо 197 въззивни и касационни протеста, през 2023 г. - 202 бр., а през 2022г. - 244 бр. Относителният дял на уважените протести спрямо общия брой на решенията от съда дела за 2024 г. е 1,27 %, при 0,7 % за 2023 г. и 1,17 % за 2022 г. Статистическите данни показват, че е налице увеличение в процентно отношение на уважените протести през 2024 г. спрямо предходните години.

През календарната 2024 г. прокурорите от съдебния район на СГП са изготвили и представили общо 425 иска по СК, ГПК, ТЗ и други закони. През 2023 г. техният брой е бил 406 бр., а през 2022 г. - 317 броя. Налице е увеличаване на броя на представените иски от тази категория в сравнение с предходната 2023 г. с 4,47 % и с 25,41 % в сравнение с 2022 г.

През 2024 г. прокурорите от отдел гражданско-съдебен и административно-съдебен надзор при СГП са участвали в общо 1673 броя заседания по 1242 броя дела, спрямо 1645 заседания по 1155 дела през 2023г. и 1845 заседание по 1000 дела за 2022 г. В процентно съотношение броя на делата се е увеличил с 7 % спрямо 2023г. и с 19,48 % спрямо 2022 г.

През 2024 г. прокурорите от СГП и СРП са подали общо 1180 броя уведомления по реда на Закона за противодействие на корупцията и Закона за отнемане на незаконно придобито имущество /за СГП само 123бр./, при 1129 бр. за 2023 г. и 775 бр. за 2022 г.

Общият брой дела по ЗОДОВ, приключени с влезли в законна сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р България през 2024 г. е 201 бр. от общо решение 231 бр. първоинстанционни в съдебния район. Налице е ръст на осъдителните решения в сравнение с предходните 2023 г., когато броят на тези дела е бил 167 бр. от общо 257 бр. и 2022 г., когато са били 141 бр. от общо 191 бр.

Решенията въззивни граждански дела по ЗОДОВ през 2024 г. с участие на прокурори от СГП са 38 бр., от тях 31 бр. са приключили с осъждане на прокуратурата. През 2023 г. техният брой е бил 53, от които 19 бр. са приключили с осъждане; през 2022 г. 65 бр., от които по 42 бр. прокуратурата е била осъдена.

С предоставеното по чл.40 ал.2 от Закона за политическите партии правомощие на СГП е възложена и специфична функция по надзор. Съобразно посочената разпоредба именно СГП е компетентна да поиска прекратяване на политическа партия при наличието на изброените в закона основания.

През 2024 г. прокурорите от СГП и СРП са взели участие в 803 бр. заседания по международно-правно сътрудничество, като разпределението е 741 бр. за СГП и 62 бр. за СРП. Задържани са 41 лица по ЗЕЕЗА.

3.3 Натовареност на прокурорските и на следственият органи.

Общият обем на прокурорската дейност за 2024 г. за СГП е 228 598 бр. актове, при 204 089 бр. за 2023 г. и 189 888 бр. за 2022 г.

Според статистическите данни през 2024 г. са постановени 87 877 бр. актове по следствения надзор, при 82 538 бр. за 2023 г.; постановените актове по преписки са 35 907

бр. при 34 758 бр. за 2023 г.; постановени актове по наказателно-съдебния надзор - 78 бр., при 107 бр. за 2023 г.; във връзка с изпълнение на наказанията общо постановените актове са 735 бр., при 727 бр. за 2023 г.; общо постановени актове по гражданско-съдебния надзор - 682 бр., при 722 бр. за 2023 г.

За 2024 г. общо актове, свързани с други дейности за СГП 126 991 бр., при 107 033 за 2023 г. и 77 192 бр. за 2022 г.

Обемът на дейността на следователите в СО-СГП през 2024 г. е 3 768 бр. спрямо 3975 бр. за 2023 г. В тази дейност се включват 1782 бр. дела, 437 бр. международни поръчки 1549 бр. дела, възложени им по делегация.

Средната натовареност на един прокурор от СГП за 2024 г. е 1987,8 спрямо 1836,6 за 2023г. и 1957,3 за 2022 г.

Актуализираната средна натовареност на следовател в СО-СГП за 2024 г. е 44,9 спрямо 48,5 за 2023 г. и 57,2 за 2022 г.

Общата натовареност на прокурорите от СГП за 2024 г. като брой актове е 72 872 бр. актове или 42313,7 броя точки. За сравнение през 2023 г. натовареността е 68 935 броя актове или 33230,4 броя точки.; през 2022 г. натовареността е 59 537 броя актове или 28 069 точки.

Контролната дейност на административния ръководител на СГП и неговите заместници спрямо прокурорите от СГП за 2024 г. възлиза на общо 119 331 броя актове или 59665,5 броя точки, спрямо 49 000 точки през 2023 г. и 33652,5 точки за 2022 г.

Дейността по администриране на административния ръководител на СГП и неговите заместници за 2024 г. включва 126148 броя акта или 62329,4 точки.

От статистическите данни е видно, че общата натовареност на прокурорите от СГП за отчетния период бележи увеличение, в сравнение с предходните 2023 г. и 2022 г.

Средната натовареност на прокурор от СГП за 2024 г., съгласно приетите от ВСС правила е 1,82 точки или 3,08 актове, спрямо 1,33 точки или 2,75 актове за 2023 г., спрямо 1,26 точки или 2,67 броя актове за 2022 г. Средната натовареност на прокурорите от окръжните прокуратури за страната през 2024 г. е 1,47 точки или 2,6 актове.

СО при СГП е с натовареност над средната за страната. Съгласно правилата, прети от ВСС относно магистратите от СО-СГП обобщено като натовареност в годишния доклад е посочено: коефициент 14883,6; брой действия 59343, утежняващ коефициент 8 и общ коефициент 0,33.

За целия район през 2024 г. общия брой на прокурорските актове, участия в съдебни заседания и други прокуророски дейности и актове е 575 119 бр., за сравнение през 2023 г. е 672 945 бр., а за 2022 г. - 551 373 бр.

Данните показват относително константно ниво на висока обща натовареност на прокурорите от района на СГП.

III. Достижения, акценти и основни проблеми в досегашната дейност на Софийска градска прокуратура

Достижения в досегашната дейност:

В доклада за дейността на Софийска градска прокуратура за 2024 г. е посочено, че заложените в предходния годишен доклад приоритети са били изпълнени. Като основни такива, които могат да бъдат отличени като добри практики в досегашната дейност са:

- контрол за недопускане извършване на разследване извън сроковете по чл.234 от НПК и на извънпроцесуални проверки над 3 месеца, стриктно спазване на сроковете по взетите мерки за неотклонение, мерките за процесуална принуда, съблюдаване на сроковете за произнасяне от прокурорите. Контролът на тези показатели е извършван чрез ежеседмични справки от УИС и изпращане на напомнителни писма, както до органите на

МВР, така и до наблюдаващите прокурори, с цел предприемане на законни мерки в конкретната насока.

- приоритетно и в разумен срок решаване на преписки и наказателни производства с особен предмет, за които след конкретна преценка е установено че са с усложнена правна и фактическа страна, имат отношение към доразвиваното на прокурорската/съдебна практики или са от особен обществен интерес: като корупционни престъпления, такива с резултат причиняването на смърт, особено при реализирани пътно-транспортни произшествия, в условията на домашно насилие или по хулигански, расистки, ксенофобски подбуди или свързани със сексуалната ориентация подбуди.

- усилената дейност в посока противодействие на битовата престъпност и престъпленията, свързани с посегателствата върху личността при засилено взаимодействие с органите на МВР, като особено внимание е обърнато на противодействието и разкриваемостта на престъпленията срещу личността, извършени в условията на домашно насилие в опит да бъде пресечена тази негативна тенденция.

- множество приведени в изпълнение осъдителни съдебни актове по линия на изпълнение на наказанията.

- съвместната работа между прокуратурата и органите на МВР, която дава положителни резултати с оглед генералната превенция по линия на престъпленията по транспорта, извършени под въздействието на алкохол и/или наркотични вещества с оглед засилената разкриваемост и наказуемост на този род деяния. Активното взаимодействие с органите на НАП, Министерство на финансите и др. с цел ефективна борба срещу престъпленията по глава седма от Наказателния кодекс,

- активно използване правомощието на административния ръководител за възлагане на разследването на следователи по дела с фактическа и правна сложност, образувани от прокурор по реда на чл.212, ал.1 от НПК или от полицейски или митнически орган по реда на чл.212, ал.2 от НПК, с оглед ефективното използване на професионалния им капацитет и натовареност.

- утвърдената положителната тенденция на участие, включително и като лектори, в семинари, конференции и обучения на магистратите и служителите от съдебния район, което кореспондира с необходимостта от изследване на динамиката в законодателството и усложнените форми на престъпна дейност.

- периодични проверки в СРП по темите залегнали в годишния план, извършен е анализ на установеното в хода на ревизиите, в резултат на което са отправени предложения за подобряване на дейността.

След 27.05.2025 г., по повод констатирани проблеми и в изпълнение указания на САП, отразени в доклад от извършена проверка в отдел „Икономически“ и „Криминален“ на СГП, със заповед са въведени нови правила за разпределението на преписки и дела, с които е създадена ясна регламентация за реда на разпределение на новопостъпили преписки в работно време, по които следва да се извършат незабавни действия, както и при постъпване на материали по вече образувани преписки, по които отсъства наблюдаващият прокурор и по които е необходимо извършване на действия с неотложен характер. Дефиниран е видът и характера на преписките и досъдебните производства, които попадат в група "Спешни". Заложени са обективни критерии, относно упражняването на правомощието на административния ръководител на СГП да регулира натовареността на съответните прокурори. Регламентирано е определянето на прокурор по заместване с оглед отсъствие на наблюдаващия прокурор, както и разпределението на преписките при разделяне и обединяване.

На 28.05.2025 г. със заповед на и.ф градски прокурор е утвърдена нова структура на Софийска градска прокуратура, която е съобразена с вида, спецификата и броя на делата, разследвани от СГП, както и с нарасналия брой на определен вид престъпления, към които обществото е особено чувствително.

С оглед равномерното разпределение на преписките и досъдебните производства е утвърдено разпределение на прокурорите по отдели и процент на натовареност, в период от около четири месеца ежеседмично е проследявана натовареността на отделните прокурори и с множество заповеди са взети съответните организационни мерки за недопускане на неравномерното разпределение, което към момента е преодоляно. Ежемесечно се изготвя доклад от зам. градски прокурор, определящ графика за участие в съдебни заседания до административния ръководител за вида и броя на делата, разпределени на всеки един от прокурорите в СГП.

Считано от 05.06.2025 г. е утвърден състав на нова Комисия по трудоустрояване при Софийска градска прокуратура, както и на Комисия по фонд СБКО.

Продължава добрата практика да се организират съвместни планови мероприятия - семинари, обучения и работни срещи между прокурорите от Софийска градска прокуратура, Софийска районна прокуратура и разследващите полицаи с цел повишаване на квалификацията на разследващите полицаи и с оглед подобряване и усъвършенстване взаимодействието между разследващите органи и прокуратурата.

Предприети са организационни мерки, обективирани в съответните заповеди с оглед недопускане на разследвания, продължаващи необосновано дълго, съобразно тяхната фактическа и правна сложност, конкретния им предмет, както и осъществяване на непрекъснат надзор по делата с привлечени обвиняеми лица.

Създадена е организация в Софийска градска прокуратура за недопускане на разследване и произнасяне по наблюдаваните досъдебни производства извън сроковете установени от НПК; своевременно и коректно отразяване в УИС на релевантната за Регистъра информация - проблем, който беше констатиран от настоящото ръководство на СГП. В тази връзка е извършена и реорганизация на съдебните служители, включително и промяна в състава на отделите. Със заповед от 20.06.2025 г., с оглед оптимизиране на работата на служителите в деловодството на Софийска градска прокуратура, недопускане на изгубване на материали по преписки и досъдебни производства, е създадена организация и са въведени разносни книги, в които да се отразява дата на предаване на материалите (по преписки и досъдебни производства) от/на служителите и наблюдаващите прокурори при СГП, като всяка разносна книга е за конкретен прокурор.

С цел подобряване на дейността по разследване и наказателно преследване на корупционни престъпления е създадена организация прокурорите, наблюдаващи досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления /в т. ч. на подкупи, включително и на чужди длъжностни лица/ да вземат допълнителни мерки за повишаване на активността при разследване на корупционни престъпления и с оглед евентуално разследване на свързано със съответното престъпление изпиране на пари.

С оглед подобряване на организацията на работа в отдел ГСНАСН е разпоредено да се води на електронен носител във формат Excel „Регистър на постъпилите призовки“, съдържащ конкретни данни.

Със заповед от 01.07.2025 г. са утвърдени Вътрешни правила за работата на прокурорските помощници в СГП, които уреждат разпределението, организацията на работа, дейността и отчетността на прокурорските помощници в Софийска градска прокуратура, Правилата са създадени с цел осигуряване на ефективното протичане на работния процес, целесъобразното изпълване на човешките ресурси, както и регламентация на организацията на работа на прокурорските помощници в СГП.

Предвид нарастващия брой на делата с предмет киберпрестъпления и спецификата на разследване по тях в Следствения отдел на СГП е създаден сектор „Киберпрестъпления“.

С цел подобряване работата на СГП по наказателно-съдебния надзор е въведен ред за обработка на преписките при постановяване на съдебен акт за връщане на делото; при постановяване на оправдателен съдебен акт; при постановяване на съдебен акт за

прекръпяване на наказателното производство; след влизане в сила на оправдателна присъда или съдебен акт за прекръпяване на наказателното производство.

Създадена е организация ежедневно до 14.30 ч. да се представя доклад на административния ръководител на СГП за всички производства/преписки, за които са налице основанията за оказване на засилена методическа помощ, ведно с изискуемите актове.

С оглед осъществяване на своевременен и адекватен контрол и с оглед оптимизиране на организацията и подобряване на дейността на СГП по спазването на регламентираните в НПК и ЗСВ срокове чрез ефективно използване на съответните създадени за тази цел регистри, както и по досъдебни производства със задържани лица, е създадена организация прокурорите при Софийска градска прокуратура да предприемат своевременно необходимите мерки и действия за приключване на предварителни проверки в срок не повече от 2 месеца или ако същият е удължен по реда на чл. 145, ал. 2 от НПК - повече от 3 месеца, както и организация за приключване на разследванията в разумен срок и за произнасяне по постъпили в прокуратурата преписки и дела в сроковете по НПК.

Продължава да се осъществява контрол на спрените досъдебни производства, като със заповед от 12.09.2025 г., във връзка с оптимизиране на създадената в Софийска градска прокуратура организация за контрол на спрените досъдебни производства, е разпоредено прокурорите при СГП да осъществяват непрекъснат надзор по всички наблюдавани от тях спрени наказателни производства на основание чл. 244, ал. 1, т. 1, вр. чл. 25, ал. 1, т. 1 - 5 от НПК, чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК, чл. 244, ал. 2 от НПК и тези спрени на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК.

Особено внимание се обръща на работата по преписките и делата, образувани във връзка с домашното насилие, с оглед на което е създадена организация и е указано на прокурорите да спазват стриктно Указание за организацията на работата на Прокуратура на Република България, като са регламентираны действията, които следва да бъдат извършени при постъпване на тази категория преписки, включително оповестяване по подходящ начин, на достъпно за гражданите място в СГП и на интернет страницата, информацията, предназначена за пострадали лица.

Повишаването на професионалната квалификация на магистратите и съдебните служители е особено важно, тъй като същата е обоснована от динамиката на промените в нормативната база, увеличаващото се разнообразие на формите на престъпна дейност и постоянно повишаващите се очаквания и изисквания към работата на магистрати и администрация (обща и специализирана). В тази връзка през 2024 г. магистратите от СГП са взели участие в общо 550 бр. семинари, конференции, обучения, вкл. и като лектори.

Акценти в работата на Софийска градска прокуратура:

В Софийска градска прокуратура стриктно се следи и извършва преглед на броя на разпределенията на принципа на случайния подбор преписки и досъдебни производства, с оглед недопускане на неравномерно натоварване на прокурорите, което от своя страна води до некачествено и неефективно правоприлагане.

Създадена е организация за своевременно отразяване на информацията по делата от страна на прокурорите, участвали в съдебното заседание и отразяването им в УИС.

Контролът върху разследвания, продължаващи необосновано дълго; недопускане на разследване и произнасяне по наблюдаваните досъдебни производства извън сроковете установени от НПК; своевременно и коректно отразяване в УИС на релевантната за регистрите информация са основни акценти в ежедневната работа на ръководния екип и прокурорите в СГП.

Професионалната подготовка и обучения с практическа насоченост са ключови фактори за прецизно и ефективно изпълнение на функциите по ръководство и надзор върху делата с фактическа и правна сложност, каквито са производствата от компетентността на СГП. Повишаването на качеството на прокурорските актове и подобряване на дейността в

съдебна фаза са гаранция са намаляване на броя на осъдителните решения по ЗОДОВ и защита правата на гражданите.

Изключително важен е периодичният контрол относно срочното приключване на делата срещу обвиняеми лица с две или повече висящи производства, делата с продължаващо разследване над три години, делата за корупционни престъпления, изпиране на пари, организирана престъпност, трафик на хора, за престъпленията, извършени в условията на домашно насилие и особено производства с причинена смърт, след употреба на алкохол и наркотични вещества, които обосновано предизвикват общественото недоволство.

Регулярните срещи с ръководството на СРП, представители на СДВР, ГДНП, ГДБОП, КПК и всички останали структури за обсъждане на текущи въпроси и възникнали трудности в работата са сред приоритетите в дейността на СГП.

Засиленият контрол по отношение на дейността на Софийска районна прокуратура по досъдебните производства, свързани с незаконно превеждане през границата на страната на лица или групи от хора и подпомагане на чужди граждани да пребивават или преминават в страната в нарушение на предвидения в закона ред.

Основни проблеми в досегашната дейност

Един от основните проблеми за всяка прокуратура, но за СГП особено предвид посочените вече показатели, който оказва силно влияние върху работния процес, е материалната, техническа и кадрова обезпеченост. Висок процент от щатните бройки за магистрати е непопълнен и за да бъде преодолян този проблем, се използват възможностите за командироване. С оглед предвидения максимален срок за това, тази възможност невиняги може да осигури пълен капацитет на работа, освен това се налага доста често преразпределяне на делата, повечето от които с фактическа и правна сложност. Това от своя страна води до множество неблагоприятни последици като неефективен контрол върху разследването, продължителност на същото и съответно неблагоприятен отзвук сред обществото. Ситуирането на прокурорите в повече от една сграда също се отразява неблагоприятно върху ежедневната работа, създава предпоставки за несвоевременно разпределение на постъпилите материали, включително и загуба на такива. Както беше посочено, в нито една от ползваните сгради СГП не разполага със заседателна зала или друго помещение, в което да се провеждат работни срещи или съвещания.

Влияние върху срочността и качеството на работа по една голяма част от делата оказват и външни за органите на досъдебното производство фактори, като най-важният от тях е липсата на достатъчно експерти, което от своя страна води до забавянето в сроковете на изпълнение на назначените експертизи. Сериозни затруднения срещаме при изготвяне на назначените съдебномедицински, автотехнически и физикохимични експертизи. Такъв проблем има и в други съдебни райони.

В района на СГП продължава да съществува проблем с кадровата обезпеченост на разследващите полицаи, въпреки мерките от страна на органите на Министерство на вътрешните работи. Натовареността и честата смяна на разследващите полицаи оказват своето отрицателно влияние върху качеството на работата като цяло.

За постигането на целите и за ефективното противодействие на престъпността, от особена важност е кадрово обезпечаване на СГП и СРП, както и на разследващия апарат, а така също и на професионалната подготовка на магистрати и служители чрез регулярни практически обучения.

IV. Набелязване на стратегически цели за развитието на Софийска градска прокуратура и мерки за тяхното постигане.

Създаването на благоприятна работна среда

Благоприятната работна среда, основана на добросъвестност, професионализъм, уважение, диалог и толерантност е основен приоритет на всеки ръководител. Професионалният ми опит, възможността да познавам голяма част от магистратите и съдебните служители в Софийска градска прокуратура ми дават увереност, че създадената основа може успешно да се надгражда с общи усилия, мотивация, доверие и взаимна подкрепа. Само в условията на спокойна и позитивна работна среда магистратите и съдебните служители могат да изпълняват служебните си задължения на нужната висота и да развиват своя професионален потенциал.

В случай, че бъде избрана за ръководител на Софийска градска прокуратура, ще се стремя да подържам именно такава среда. Ще търся обратна връзка за всеки възникнал проблем в работния процес, както и възможности да бъде подобрена работната обстановка и мотивацията на прокурорите, следователите и съдебните служители.

Упражнявам правото си и ще продължа да го правя с уважение към всеки колега, насърчавайки ги към препоръки и критика. Не толерирам прояви на безотговорно поведение, неизпълнение на служебни задължения и неетични взаимоотношения и всяка подобна проява без колебание ще посрещам със законово установените дисциплиниращи мерки.

Ще продължа да използвам възможностите за поощряване като стимул за ефективно изпълнение на служебните задължения. Добрият пример и усилията следва да бъдат насърчавани, тъй като те са в основата на позитивните резултати.

Професионална подготовка и развитие

На следващо място намирам, че сред основните предпоставки за ефективност на институцията и гаранция за качествено правораздаване е професионалната подготовка на нейните кадри. Професионалният път на прокурорите и следователите им осигурява богат опит, бързо развиващите се технологии и непрестанно обновяващата се нормативна база изискват и непрекъснато повишаване на квалификацията. Това предпоставя осигуряването на възможност за участие на магистратите в обучения, работни срещи и семинари и в тази връзка следва да продължи изготвянето на ежегодни планове за обучения по проблемни теми, с възможност за периодичното им актуализиране.

Изложеното важи и по отношение на съдебните служители, като спрямо тях е необходим идентичен подход за повишаване на професионалната им квалификация. Натрупаните и използвани в практиката знания и умения ще се отчитат при атестирането и повишаването на служителите в ранг.

Ефективно осъществяване на функциите на Софийска градска прокуратура

По отношение преките функции на Софийска градска прокуратура необходимите действия могат да се обобщят в няколко пункта:

✓ Стриктен контрол за прилагането на принципа на случайния подбор за разпределение на преписките и делата. Правилното приложение на този принцип е основна предпоставка за равномерна натовареност, която е сред факторите, осигуряващи качеството на правоприлагането, ефективността на органите на съдебната власт а също и безпристрастността и прозрачността, редуциращи съмненията за корупция. Равномерната натовареност на прокурорите е от изключително значение за правилното, своевременно и законосъобразно изпълнение на техните правомощия и за нея ще се следи системно чрез изготвяне на справки, анализ на причините за натрупването на дела и въз основа на резултатите от него – предприемане на необходимите административно-организационни мерки.

✓ Отчитам, че за пълноценното изпълнение на функциите на Софийска градска прокуратура следва да се запази профилирането на прокурори и следователи по отдели. Опитът показва, че специализацията на магистратите спомага за по-качествено разследване предвид динамиката на престъпността и все по-усложнения механизъм на извършване на престъпленията. С оглед спецификата, тежестта от фактическа и правна страна на определена категория престъпни състави като и.ф. градски прокурор утвърдих нова структура в Софийска градска прокуратура и Следствения отдел на Софийска градска прокуратура, която да отговаря на нуждите и да допринесе за своевременно разкриване на престъпленията, разобличаване на виновните и правилното приложение на закона.

✓ Особено внимание следва да продължи да се отделя на срочността на разследването с цел недопускане на разследвания, продължаващи необосновано дълго, както и произнасяне на прокурор извън установения законов срок. От една страна това ще се осъществява чрез предприетите вече организационни мерки за недопускане на формални и еднотипни искания за удължаване на срока, а от друга чрез ежеседмичното изготвяне на справка от унифицираната информационна система за досъдебните производства, наблюдавани от Софийска градска прокуратура, по които срокът на разследване изтича след 10 календарни дни, своевременното им докладване на наблюдаващите прокурори и осъществяване на контрол от заместник-градските прокурори, не само чрез изискване на справки относно причините за липса на произнасяне в срок, но и личен доклад.

✓ Усилия ще бъдат положени за проявяване на по-голяма активност от страна на наблюдаващите прокурори при упражняване на правомощията по чл. 196, ал. 1, т. 1 от НПК и даването на конкретни и подробни указания по разследването. Активността им в тази посока ще благоприятства за своевременното изясняване на всички относими по делото факти и обстоятелства и за успешното провеждане на разследването и приключването му в разумен срок. Контрол следва да се осъществява и по отношение на разследващите органи относно ритмичността на провежданите от тях следствени действия, респективно изпълняват ли в пълен обем дадените им указания.

За осигуряване на ефективност при разследванията и правилна преценка от страна на наблюдаващите прокурори при решаването на преписки особено важно е доброто взаимодействие с другите органи - МВР, ГДБОП, ДАНС, Гранична полиция, Агенция „Митници“, НАП, АДФИ, КПК, Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ и др. В тази връзка е необходимо да продължи да се развива екипната работа и усилията за подобряване на комуникацията между прокурорите на СГП и разследващите органи, тъй като споделянето на идеи и опит и своевременното отчитане на възникналите проблеми в хода на работния процес биха спомогнали за укрепване на взаимното доверие и постигането на положителни резултати в пряката работа.

✓ Активно ще се проследяват случаите на спиране на наказателното производство, особено когато това се прави на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК при невъзможност единствен свидетел очевиден да бъде разпитан. Ще се осъществява мониторинг върху това дали се полагат достатъчно усилия за установяване на неговото местонахождение и за провеждането на разпит по делегация, чрез видеоконференция или телефонна конференция, както и за спазването на срока по чл. 244, ал. 8 от НПК.

По повод спрените досъдебни производства ще се инициират системни проверки за правилността на основанията за спиране, както и за наличието на прекомерна продължителност на периода, в които разследването е спряно, като особено внимание ще се обръща на производствата, по които има лица, привлечени към наказателна отговорност.

✓ Особено внимание следва да се обърне за стриктно спазване на разпоредбата на чл. 246 от НПК при изготвянето на обвинителни актове с цел намаляване на върнатите от съда дела за допуснати на досъдебната фаза отстраними съществени нарушения на процесуалните правила.

Съществено значение има и анализът на постановените оправдателни присъди. Той трябва да бъде системен и задълбочен, а резултатите от него да се свеждат до знанието на всички магистрати, за да се преодоляват дефицитите – когато се констатира такива, както в досъдебна фаза, така и при участието на прокурорите в съдебни заседания.

В същата насока във фокуса на вниманието ми ще бъдат и основанията за осъждане по ЗОДОВ и причините, водещи до присъждане на обезщетения в по-висок размер.

✓ Анализ ще бъде извършен и на причините за допускане на системни слабости в изготвянето на прокурорски актове, като при констатиране на такива при едни и същи прокурори ще бъде направена преценка за необходимостта от методическа помощ или намаляване на натовареността, съчетано с повишаване на тяхната квалификация.

✓ Приоритетно ще се работи за противодействие и разкриваемост по преписките и делата свързани с престъпления, извършени в условията на домашно насилие; неприключените и нерешени дела с причинена смърт при пътнотранспортно произшествие, особено на извършените под въздействието на алкохол и/или наркотични вещества и техните аналози; досъдебните производства за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог за корупционните престъпления; досъдебните производства за изпиране на пари, организирана престъпност и трафик на хора; досъдебните производства срещу лица с повдигнати обвинения по две и повече неприключени наказателни производства; досъдебни производства, разследването по които продължава над три години, и др.

Ефективност на Следствения отдел към СО-СГП

Следователите при Следствения отдел на Софийска градска прокуратура притежават богат практически опит и много сериозна професионална подготовка, поради което считам, че този ресурс следва пълноценно да бъде използван.

Активно следва да се възлагат на следовател дела с фактическа и правна сложност по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК. По отношение на възложените дела регулярно да се осъществява мониторинг, като завеждащият СО-СГП периодически да предоставя доклад относно ритмичността на провежданите разследвания, както и да инициира срещи и обсъждания с ресорния зам. градски прокурор, в които да се разглеждат възникналите проблеми и възможностите за бързото им решаване.

Следва да се анализира текущата натовареност на следователите и след като се съобрази прогнозираната бъдеща такава, в зависимост от данните, да се положат усилия за осигуряване на допълнителен самостоятелен капацитет за разследване на СО-СГП, чрез предоставяне на мобилни центрове за разследване - автомобили оборудвани с необходимата техника за провеждане на мястото на произшествието на неотложни процесуално-следствени действия.

При провеждане на разследване по дела, по които са изпратени молби за правна помощ до чужди държави, да се анализират възможностите за извършване на разпити на свидетели чрез видеоконференция и телефонна конференция, като се използват материално - техническите ресурси на НСлС.

Активно да се използват въведените правила за сформирание на разследващи екипи от следователи по дела с фактическа и правна сложност.

Да се извърши инвентаризация на веществените доказателства, находящи се в СО-СГП, с оглед установяване правилното им регистриране и съхранение.

Редовно да се изготвят доклади – ежемесечни, на 6 месеца и годишни по реда на чл. 153 ал. 4 т. 2 и т.3 от ЗСВ от завеждащия СО-СГП до административния ръководител, в които подробно да се поднася информация за образуването, движението и приключването на делата по описа на Следствения отдел.

Сграден фонд

Сред приоритетите ми в краткосрочен и средносрочен план е преместването и респ. разместването на работните пространства на магистратите и служителите в СГП при предстоящата реорганизация на органите на съдебната власт през 2026 г.

Във връзка с пространственото структуриране на СГП е и необходимостта от оптимизиране на местата за архив и актуализиране на броя служители, които работят в него. Архивът е голям, оборудван е неефективно, към момента е разпределен в различни сгради и липсва функционална възможност да бъде обединен в една. Правилното му организиране в тези условия е сред приоритетите ми, тъй като неефективното функциониране на архивните помещения създава пречки за нормалното изпълнение на задълженията на служителите по обработка на текущи материали, а също така затруднява и работата по самите архивни материали.

Документооборот

Своевременната и коректна деловодна обработка на входящи и изходящи документи и въвеждането им в Унифицираната информационна система (УИС-3) са абсолютна предпоставка за бързата и законосъобразна процесуална и административна работа по тях. Работата на съдебните служители в СГП е специфична, отговорна, изискваща висока степен на съобразителност, концентрация, специализирани знания и бързина. Тя е тясно свързана с работата на магистратите и административното ръководство на СГП и е предпоставка за правилното им осъществяване. Това налага постоянен мониторинг върху дейността на служителите, проследяване на допускани грешки и пропуски и незабавно предприемане на мерки за отстраняването им и за преодоляването им в бъдеще, както и поддържане и повишаване на професионалната подготовка на служителите чрез детайлни и задълбочени обучения.

Други административно-организационни мерки

Усъвършенстване на информационните технологии в насока да бъдат поддържани и надградени, като се насочат към засилване на ролята им в комуникацията с граждани и други държавни органи в хода на самото разследване. В тази връзка в рамките на компетентността си Софийска градска прокуратура ще способства в пълна степен за осъществяването на процеса по въвеждане на електронно правосъдие, като участва в работни групи, предлага правила и процедури и реализира взетите от ПРБ решения.

Към настоящия момент и.ф. градски прокурор, ръководителят на сектор „Информационно обслужване“ и изрично определени служители на Софийска градска прокуратура имат достъп до Единен портал за електронно правосъдие с цел своевременно запознаване и работа с всички налични материали и съдебни книжа придвижвани по електронен път.

Осигуряване на щатната заетост със съответните брой и категории съдебни служители с оглед правилното функциониране на Софийска градска прокуратура.

Ефективно управление на бюджетните средства чрез своевременно планиране, изпълнение, отчетност и системен контрол върху разходите, анализ на причините за отклонение от планираното и своевременно препланиране на средствата по пера.

Активно осъществяване на административно-организационната дейност чрез системен преглед на всички издадени и действащи заповеди в Софийска градска прокуратура, преценка на тяхната актуалност и полезност.

Към настоящия момент като и.ф. градски прокурор съм направила общ преглед на всички издадени и действащи към момента заповеди, като голяма част от тях претърпяха актуализация, други бяха отменени поради отпаднала необходимост и бяха издадени нови за правилно организиране на дейността на Софийска градска прокуратура.

Засилен контрол и методическа помощ по отношение на Софийска районна прокуратура

Част от работата на Софийска градска прокуратура е свързана с провеждането на планови ревизии и тематични проверки по отношение на Софийска районна прокуратура с цел изграждане на трайна и еднопосочна практика, подобряване организацията и ефективността на разследванията и повишаване качеството на прокурорските актове.

Отчитайки, че Софийска районна прокуратура е най-голямата районна прокуратура в страната, оценявам необходимостта от осъществяването на засилен контрол върху дейността ѝ. При констатиране на повтарящи се пропуски и грешки, ще се анализират причините за тях и ще се организират обучителни мероприятия и работни съвещания.

В случай, че бъдат установени лоши практики, ще бъде оказвана методическа помощ за преодоляването им чрез конкретни писмени указания и последващ контрол за тяхното изпълнение.

Участие в законодателния процес

Магистратите в СГП притежават солидни подготовка и професионален опит, които са ценна основа за законодателен процес. Затова СГП трябва да участва в посветени на законодателни инициативи работни срещи, съвещания, групи, кръгли маси – пряко или чрез становища. винаги, когато това е възможно с оглед текущите служебни ангажименти на магистратите и без откъсване от работния процес.

Медийна политика

Осигуряването на информираността на обществото е основополагащо за изграждането на доверие в дейността на Софийска градска прокуратура. То има и своя превантивен ефект, като дава ясен знак, че прокуратурата е стабилна структура, която неуморно и ефективно изпълнява своите конституционни задължения. Ето защо Софийска градска прокуратура трябва да поддържа активна медийна политика, като запознава обществеността с всички дела с обществен интерес и с дела, за които обществото е важно да знае. Медийната политика трябва да бъде балансирана така, че да дава обща и коректна представа за цялостната дейност на Софийска градска прокуратура, като осигурява на обществото възможност за непосредствен поглед върху нея, в пълно съответствие с изискванията на закона относно достъпа до информация. Участието на магистрати в процеса по предоставяне на информация, подпомагани от съответните експерти, трябва да бъде насърчавано винаги, когато това е възможно без пречка за нормалния работен процес.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С представената от мен на Вашето внимание концепция в съвсем общ план очертах идеите и целите, които ще следвам при изпълнение на задълженията си на административен ръководител на Софийска градска прокуратура, в случай, че получа Вашето доверие. Съзнавам високата отговорност и тежестта да бъдеш административен ръководител на най-голямата окръжна прокуратура в най-големия апелативен район в страната. Личният ми професионален път е преминал на различни нива в този съдебен район. Това ми дава увереността, че познавам добре спецификата му и вярата, че имам способността и силите да поема ръководството на Софийска градска прокуратура. Подкрепата на моите колеги магистрати и служители ми дават увереност, че заедно ще успеем да изпълним поставените цели с нужния професионализъм и да допринесем за повишаване на общественото доверие не само в прокуратурата, а и в съдебната система като цяло.

С УВАЖЕНИЕ:
Е.РУСИНОВА