

## **СТ А Н О В И Щ Е**

от Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на  
Висшия съдебен съвет

**ОТНОСНО:** Притежаваните нравствени качества от **Емилия Михайлова Русинова**, и.ф. административен ръководител – градски прокурор на Софийска градска прокуратура, по повод участие в процедура за избор за заемане на длъжността „административен ръководител – градски прокурор” на Софийска градска прокуратура.

След като взе предвид становищата на Комисията по професионална етика към Върховна касационна прокуратура и на Комисията по професионална етика към Апелативна прокуратура – София, данните от кадровото дело на кандидата, писма от отдел „Инспекторат” при ВКП, Софийска градска прокуратура, Инспектората към ВСС, извършени проверки в деловодната система на ВСС, Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, прие за установено следното:

### **1. Лични данни и професионална биография на кандидата**

Емилия Михайлова Русинова е завършила висшето си юридическо образование в Софийски университет „Св. Климент Охридски“ през 1996 г. Придобила е юридическа правоспособност с удостоверение от 15.05.1997 г. на МП. Има над 29 години юридически стаж, от който над 28 години в органите на съдебната власт. С решение на ВСС по протокол № 23/07.06.2012 г. е повишена в ранг „прокурор във ВКП/ВАП”.

### **2. Становище на Комисията по професионална етика към Върховна касационна прокуратура**

Емилия Михайлова Русинова, работи в органите на съдебната власт от 01.07.1997 г.

Придобила висше юридическо образование в СУ „Св. Климент Охридски“ на 13.05.1996 г. и юридическа правоспособност на 15.05.1997 г. След дипломирането си, за периода от 02.05.1996 г. до 02.05.1997 г. Емилия Русинова е съдебен кандидат в Софийски градски съд (СГС), като от 01.07.1997 г. до 11.04.2001 г. е следовател в ССлС. В системата на прокуратурата постъпва на 11.04.2001 г. В периода от 11.04.2001 г. до 06.04.2009 г. Емилия Русинова е прокурор в Софийска районна прокуратура (СРП). От 06.04.2009 г. до 10.02.2014 г. колегата е прокурор в Софийска градска прокуратура. За периода от 10.02.2014 г. до 08.06.2016 г. прокурор Русинова е заместник на административния ръководител – заместник-градски прокурор на СГП. От 08.06.2016 г. до 09.08.2016 г. е и.ф. административен

ръководител – градски прокурор на Софийска градска прокуратура, от 09.08.2016 г. до 03.02.2020 г. е административен ръководител – градски прокурор на СГП. За периода от 03.02.2020 г. до 12.06.2024 г. прокурор Русинова е заместник на административния ръководител – заместник-апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София (АП – София). От 12.06.2024 г. до 27.05.2025 г. Емилия Русинова е и.ф. административен ръководител – апелативен прокурор на АП – София. От 27.05.2025 г. и до настоящия момент е и.ф. административен ръководител – градски прокурор на СГП.

С Решение на ВСС по Протокол № 23/07.06.2012 г. прокурор Емилия Русинова е повишена в ранг „прокурор във ВКП/ВАП“. С Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 19/04.07.2018 г. на прокурор Русинова е определена комплексна оценка „Много добра“.

Във връзка с проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните си задължения Емилия Русинова е многократно награждавана, както следва: със Заповед № РД-08-292/27.04.2015 г. на главния прокурор с отличие „Служебна благодарност“; със Заповед № РД-08-483/11.07.2017 г. на главния прокурор с отличие „Служебна благодарност“; със Заповед № РД-08-228/05.02.2018 г. на главния прокурор с отличие знак „За заслуга“; със Заповед № РД-08-1625/06.12.2019 г. на главния прокурор с отличие кортик на ПРБ „За заслуга“; със Заповед № РД-08-1692/07.12.2023 г. на главния прокурор с парична награда.

През годините Емилия Русинова е участвала и придобила допълнителни квалификации и специализации, а именно: 22.02.2018 г. – Актуални проблеми по приложението на НПК във връзка с измененията и допълненията, приети със ЗИДНПК, ДВ, бр. 63, в сила от 05.11.2017 г., Национален институт на правосъдието, гр. София; 14 – 17.06.2017 г. – Комуникации с медиите по дела за тероризъм, Национална школа на магистратурата на Р. Франция, гр. Париж; 21 – 27.02.2016 г. – Програма за укрепване капацитета на правоприлагащите органи по дела, свързани с нарушения на интелектуалната собственост, Посолство на САЩ, Будапеща, Унгария; 28 – 30.09.2015 г. – Обучение по протокол и етикет по ОПАК, Национален институт на правосъдието, к.к. Златни пясъци; 20 – 23.07.2015 г. – Система за защита на културното наследство, Европол, гр. Рим, Р. Италия; 18.06.2015 г., Езиковотерминологични аспекти на правото на Европейския съюз, НИП, София; 10 – 12.12.2014 г. – Курс за административни ръководители в съдебната система – бюджет, обществени поръчки, човешки ресурси, достъп до обществена информация, специални разузнавателни средства, Национален институт на правосъдието, гр. София; 17 – 21.03.2014 г. – Повишаване на административния капацитет на държавни служители на ДАНС в областта на съвременните методи и практики по превенция и противодействие на корупцията в изпълнителната съдебната и законодателната власт, ДАНС Държавни агенции, ведомства, комисии,

институти, к.к. Катарино; 21.05.2013 г. – Обучителен семинар на тема: „Международноправни стандарти за задълженията и отговорността на държавата при случаи на домашно насилие и насилие основано на пола“, гр. София; 04.11.2011 г. – Обучителна кратка сесия – среща между български прокурори и г-н Джон Хол, водещ одитор в САЩ относно мотивите, механизмите и предпоставките на финансовите злоупотреби, както и възможностите за противодействие, Фондация „Америка за България“, съвместно с „Гражданско общество“, Фондации, гр.София; 25 – 26.10.2011 г. – Режим на наказателна отговорност за непълнолетни и млади пълнолетни за криминални престъпления, извършвани от непълнолетни и млади пълнолетни, подсъдност, Германска фондация за международно правно сътрудничество и ПРБ, Фондации, гр. София; 24 – 26.01.2007 г. – Непълнолетни и правосъдие, Национален институт на правосъдието, гр. София; 16 – 18.01.2007 г. – Обучение на магистрати и съдебни служители по новия НПК, Национален институт на правосъдието, гр.София; 17 – 18.11.2006 г. – Първа национална конференция на магистратите в България, ААМР съвместно с ВСС, ПРБ, НСлС, ВКС, ВАС, Неправителствени организации, гр. София.

Емилия Русинова е опитен и компетентен магистрат, като през дългогодишния си професионален стаж винаги изпълнява служебните си задължения отговорно, почтено и безкористно. В работата си тя винаги се ръководи от закона и правилно изграденото си вътрешно убеждение.

С досегашната си професионална дейност прокурор Русинова съществено допринася за утвърждаване на общественото доверие към прокуратурата на Република България и принципите за независимата съдебна власт.

През годините на своята интензивна прокурорска и административна дейност колегата доказва отличната си правна подготовка и умения за работа, както в своята пряка дейност като магистрат, така и в създаваната от нея ефективна организация на работа в колектива, с който работи и ръководи.

В досегашната си прокурорска дейност Емилия Русинова демонстрира категоричната си принципна, лична безкористност и независимост от външни или вътрешни за системата влияния. Прокурорските ѝ актове и нейните процесуални действия се основават на правилно и справедливо формирано вътрешно убеждение, при задължително съобразяване с наличните факти по решаваните от нея казуси, в разбирането ѝ за върховенството на закона при правоприлагането, единствено с цел установяване на обективната истина в наказателния процес.

В своята работа тя не е давала повод за съмнение относно възможността да се поддаде на пряк или косвен натиск или стимул за въздействие при взимане на решения, в изпълнение на служебните си задължения.

В пряката си прокурорска работа колегата проявява безпристрастност

към участниците в процеса, а така също и спрямо магистратите и съдебните служители при администриране на дейността им. Поведението ѝ към лицата, с които поддържа служебни отношения, винаги е подчинено на разбирането за равнопоставеност и колегиалност.

Емилия Русинова по категоричен и несъмнен начин винаги се стреми да установява достоверността на фактите, за правилното решаване на въпроса за виновността в наказателния процес. В прокурорската и следователска работа тя реализира този принцип след провеждане на задълбочен анализ на установените факти в тяхната съвкупност, достигайки до правен извод, верността на който е еднозначен и не буди съмнение в професионален и етичен аспект.

При решаване на възложените ѝ преписки и дела тя проявява стремеж да отчита спецификата на всеки конкретен казус. В рамките на закона търси необходимата мяра чрез процесуалните средства за въздействие, с цел да осигури разкриване на престъплението, разобличаване на виновните и правилно прилагане на закона, с оглед постигане на индивидуалната и генерална превенция. Проявяваната по този начин справедливост в служебната ѝ дейност се основава на висок личен и професионален морал. В своята професионална дейност прокурор Русинова внимателно и търпеливо се запознава с мнението на опонентите си и представените от тях правни аргументи.

На Етичната комисия при ВКП не е известно, извън рамките на закона, колегата да е приемала материални или нематериални облаги, които да поставят под съмнение нейната почтеност. През многогодишната си следователска и прокурорска дейност тя е демонстрирала и доказала своя интегритет, честност и уважение спрямо колегите, прокуратурата като институция и съдебната власт като цяло.

На Етичната комисия при ВКП не е известно Емилия Русинова да има прояви, несъвместими с етичните норми на поведение, които биха могли да компрометират честта и доброто ѝ име в професията и обществото. С коректното си поведение тя обективно допринася за утвърждаване на общественото доверие в институцията и укрепва авторитета на независимата съдебна власт.

Прокурор Русинова е отлично подготвен и компетентен магистрат. Високата квалификация и големият професионален опит са създали обективните предпоставки за развиване на нейните отлични способности и умения за качествено правоприлагане.

Въпреки натрупания професионален опит, тя продължава да усъвършенства правната си квалификация и юридическа подготовка самостоятелно и чрез участия в редица обучителни мероприятия, организирани през годините от държавни агенции, международни органи и програми. Изчерпателно са изброени по-горе нейните допълнителни квалификации и специализации.

Във връзка с високите изисквания на отговорната следователска и прокурорска работа прокурор Емилия Русинова притежава необходимата дискретност и професионална конфиденциалност, като спазва законовите изисквания за работа с класифицирана информация, създава организация в тази насока и пази служебната тайна относно фактите и сведенията, при и по повод изпълнение на служебните ѝ задължения.

Тя спазва професионалната етика, както в службата, така и извън нея.

През дългогодишния професионален стаж на Емилия Русинова не са установени данни срещу нея да са водени дисциплинарни производства и да са ѝ налагани дисциплинарни наказания по ЗСВ.

### **Становище на Комисията по професионална етика към Апелативна прокуратура – София**

При изпълнение на служебните си задължения Емилия Русинова се ръководи от вътрешното си убеждение и закона, не се поддава на натиск, заплахи и стимули, преки и косвени влияния от представители на която и да било друга власт, публична или частна, вътрешна или външна за съдебната система. Тя е независим магистрат.

В ежедневната си работа, като изпълняващ функциите административен ръководител – градски прокурор Емилия Русинова се стреми към установяване на фактите и въз основа на обективен анализ на доказателствата по делото гради вътрешното си убеждение.

Магистратът притежава чувство за справедливост – отчита особеностите на всеки конкретен случай, като при решаването му се опира на общочовешките ценности и на демократичната правна уредба.

Чрез действията и поведението си прокурор Русинова изразява уважението, което дължи на колегите си, на гражданите и на всички участници в процеса.

При изпълнение на служебните си задължения като изпълняващ функциите административен ръководител – градски прокурор и в хода на ежедневните си контакти с колегите е открита, търпелива, изслушва и възприема различните мнения и гледни точки.

Емилия Русинова е почтен магистрат – независима и безпристрастна е, подчинява се на вътрешното си убеждение.

Русинова не допуска каквито и да било действия, които биха могли да компрометират честта на магистрата в професията и обществото.

Прокурор Емилия Русинова е компетентен и квалифициран магистрат, който познава нормативната уредба на Република България и правото на Европейския съюз, развила е необходимите способности и умения за тяхното коректно прилагане.

Прокурор Русинова има развито чувство за дискретност и опазване на служебната тайна. Не допуска коментари и разгласяване на факти и сведения, станали ѝ известни при изпълнение на служебните ѝ задължения.

### **3. Информация, получена по служебен път и от публични източници.**

В отдел 10 „Инспекторат“ на Върховна касационна прокуратура (отдел 06 „Административен“, направление „Инспекторат“ при ВП до 07.02.2024 г.) по отношение на Емилия Михайлова Русинова е извършена проверка по следните преписки: преписка № 4488/2022 г. на Отдел 06 „Административен“ на Върховна касационна прокуратура – извършена е проверка, при която не са установени данни за дисциплинарни нарушения и преписка № 8281/2024 г. на Отдел 10 „Инспекторат“ на ВКП – извършена е проверка, при която не са установени данни за дисциплинарни нарушения.

След извършена проверка в отдел 05 „Антикорупция“ и отдел 06 „Престъпления извършени от съдии, прокурори и следователи“ при Софийска градска прокуратура е установено, че Емилия Михайлова Русинова фигурира в следните прокурорски преписки: прокурорска преписка № 17192/2025 г. по описа на Софийска градска прокуратура, образувана на 09.07.2025 г. по повод постъпили жалби, в които се твърди за незаконно задържане. С постановление на Софийска градска прокуратура от 17.07.2025 г. е постановен отказ от образуване на досъдебно производство; прокурорска преписка № 8439/2024 г. по описа на Софийска градска прокуратура, образувана на 15.04.2024 г. по повод изпратен по компетентност от Върховния касационен съд сигнал, в който се изброяват различни номера на преписки и имена на прокурори и съдии, които жалбоподателят смята за ОПГ. С постановление на СГП от 22.04.2024 г. е постановен отказ от образуване на досъдебно производство и прокурорска преписка № СпП-108/2022 г. по описа на Специализирана прокуратура (закрита), образувана в Специализирана прокуратура на 17.01.2022 г. по повод сигнал от жалбоподател, в който се изразява недоволство от съдии при Административен съд – София град във връзка с решени от тях казуси по неблагоприятен за лицето начин. С постановление на Софийска градска прокуратура от 15.02.2022 г. е постановен отказ от образуване на досъдебно производство.

В Инспектората към ВСС по отношение на Емилия Михайлова Русинова не са постъпвали основателни жалби и сигнали.

В ИВСС по отношение на прокурор Русинова са постъпили 3 сигнала по Глава девета. Раздел 16 от Закона за съдебната власт, както следва: сигнал, заведен с вх. № РВ-15-101/2022 г. от 06.12.2022 г. по описа на ИВСС. Преписката е приключила със становище за прекратяване от 03.01.2023 г., поради неотстранени нередовности на сигнала; сигнал, заведен с вх. № РВ-15-38/2023 г. от 29.06.2023 г. по описа на ИВСС. Преписката е приключила със становище за прекратяване от 16.10.2023 г., поради неотстранени нередовности на сигнала и сигнал, заведен с вх. № РВ-15-33/2024 г. от 08.03.2024 г. по описа на ИВСС за извършване проверка по реда на раздел 16

от Глава девета от ЗСВ, като проверката е приключила с Доклад и Решение на инспекторите в ИВСС за прекратяване от 29.05.2024 г., поради липсата на достатъчно данни за извършени нарушения по чл. 175к, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от ЗСВ.

Прокурор Русинова през 2025 г. е подала декларация за имущество и интереси, и проверката по раздел I „а“ от Глава девета на ЗСВ е приключила с Доклад за съответствие на основание чл. 175ж, ал. 1 ЗСВ.

При извършена проверка в деловодната система на Висшия съдебен съвет и по протоколите на Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет и протоколите на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, през последните пет години, се установи, че по отношение на Емилия Михайлова Русинова не са постъпвали основателни жалби и сигнали.

При извършена проверка в протоколите от проведените заседания на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет и в регистрите за дисциплинарни производства по Закона за съдебната власт е установено, че през последните пет години спрямо Емилия Михайлова Русинова, няма наложени дисциплинарни наказания чл. 308, ал. 1, т. 3, т. 4, т. 5 или т. 6 от ЗСВ с влязло в сила решение.

Въз основа на гореизложеното, обобщеният извод на Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е, че **Емилия Михайлова Русинова**, и.ф. административен ръководител на Софийска градска прокуратура, спазва изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи и притежава необходимите нравствени качества, за да бъде назначена на длъжността „административен ръководител – градски прокурор“ на Софийска градска прокуратура.