

КОНЦЕПЦИЯ
за стратегическо управление на Софийска районна прокуратура

изготвена от Марин Александров Малчев – и.ф.
административен ръководител на Софийска районна
прокуратура

кандидат за заемане на длъжността административен
ръководител – районен прокурор на Софийска районна
прокуратура

гр. София, 2025 г.

Съдържание

Увод.....	3
I. Лична мотивация за заемане на длъжността административен ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура	4
II. Анализ и оценка на състоянието на Софийска районна прокуратура.....	4
III. Достижения и проблеми в досегашната дейност на Софийска районна прокуратура.....	13
IV. Набелязване на цели за развитието на Софийска районна прокуратура и мерки за тяхното реализиране.	18
Заключение	31

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям настоящата концепция за управление на Софийска районна прокуратура, изготвена в качеството ми на кандидат в процедурата за избор на административен ръководител.

Концепцията е разработена въз основа на анализ на състоянието на Софийска районна прокуратура, постигнатите резултати и съществуващите предизвикателства, като за целта са използвани годишните отчетни доклади на СРП, стратегическите и плановите документи, както и личните ми наблюдения и професионален опит, натрупан през дългогодишната ми работа в Прокуратурата на Република България. Тя представя моето виждане за развитието и ефективното функциониране на институцията, с акцент върху повишаване качеството на прокурорската дейност, устойчивото постигане на резултати и усъвършенстване на организацията на работа.

Съзнавам, че в рамките на подобно изложение не могат да бъдат обхванати всички въпроси, стоящи пред Софийска районна прокуратура. Динамиката на работния процес изисква от нас адаптивност, оперативност и инициативност. Поради това не претендирам за пълна изчерпателност, а стремежът ми е да изложа ясна, последователна и реалистична визия за бъдещото развитие на Софийска районна прокуратура и за оптимизиране на работата на нейните служители, както и мотивите ми да поема отговорността за административното ръководство.

Настоящата концепция се основава на анализ на дейността на Софийска районна прокуратура в условията на висока натовареност и динамична криминогенна среда. Идентифицирани са ключовите предизвикателства, в отговор на които са формулирани стратегически приоритети и конкретни мерки за повишаване ефективността на прокурорския надзор, специализация по чувствителни категории дела, оптимизация на административната подкрепа и дигитализация, с цел постигане на устойчиви и предвидими резултати и укрепване на вътрешното и общественото доверие в дейността на прокуратурата.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността административен ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура.

Подавам кандидатурата си за административен ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура, ръководен от желанието да допринеса за устойчиво, законосъобразно и прозрачно управление, основано на натрупания ми дългогодишен професионален опит и уважение към институционалните принципи.

В тази роля възприемам отговорността не само като управление на структурата, но и като гарантиране на професионализъм, етика и прозрачност, които са в основата на авторитета и устойчивото утвърждаване на институцията. Този авторитет се изгражда чрез последователни, справедливи и компетентни действия, а натрупаният опит и умения ми позволяват и дават увереност, че мога да допринеса по най-добрия начин за ефективността и доброто име на прокуратурата.

Професионалният ми път е преминал в Прокуратурата на Република България, което ми е предоставило възможност за професионално и личностно развитие. Притежавам значителен опит в системата, включително на управленски позиции (з. заместник районен прокурор на Софийска районна прокуратура и заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – София), който ми дава цялостен поглед върху организационните процеси и реалните предизвикателства. Винаги съм се ръководил от принципите на върховенството на закона, безпристрастност и институционална последователност, като ценя и сътрудничеството с колегите и споделям тяхната ангажираност към законността и професионалната отговорност.

Мотивът ми за заемане на ръководна длъжност не се ограничава до кариерно развитие, а се основава на убеждението, че това е естествено продължение на професионалния ми път и шанс да приложам натрупания опит и ценности в полза на колегите, с които споделям обща професионална мисия. Осъзнавам тежестта на задълженията, свързани с длъжността, и подхождам към тях с пълна отдаденост, професионализъм и чувство за отговорност.

II. Анализ и оценка на състоянието на Софийска районна прокуратура.

1. Характеристика на Софийска районна прокуратура

Софийската районна прокуратура (СРП) е основна прокурорска структура в Република България, осъществяваща наказателно преследване и прокурорски надзор в най-големия и натоварен окръжен район в страната.

Териториалната ѝ компетентност обхваща столицата и прилежащите населени места с регистрирано население 1 411 070 души, като към него се прибавят значителен брой нерегистрирани лица, чужди граждани, бежанци и икономически имигранти.

София е водещ административен, финансов, индустриален, транспортен, културен и университетски център на Република България. Тук са съсредоточени всички централни институции на държавата, дипломатическите представителства на 68 държави и централите на всички банки. Градът е и лидер по произведен брутен вътрешен продукт, което допълнително усложнява социално-икономическата и криминогенната среда.

Софийската районна прокуратура упражнява ръководство и надзор по дела, подсъдни на първа инстанция на Софийски районен съд, включително такива, извършени в чужбина от чужденци или в съучастие с чужденци.

Характерна за града е „гастролиращата престъпност“, извършвана от преминаващи лица, което създава висока и динамична криминогенна обстановка с разнообразни по вид престъпления. Комплексният характер на престъпната дейност в столицата обуславя високата натовареност, разнообразието и стратегическата значимост на прокуратурата за правовия порядък в страната.

Специфичното място на СРП и значението ѝ като основна прокуратура в страната определят предизвикателствата пред ръководството и изискванията за висока ефективност и професионализъм.

2. Структура, кадрова обезпеченост и материална база и управление на Софийска районна прокуратура

2.1 Структура

Съгласно Вътрешните правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Софийска районна прокуратура, утвърдени със заповед №

/08.08.2025 г. на и.ф. административен ръководител на СРП, изм. със заповед № /28.11.2025 г., в Софийска районна прокуратура са обособени следните отдели:

1. Отдел 01 „Престъпления против личността и общоопасни престъпления“;
2. Отдел 02 „Икономически престъпления“;
3. Отдел 03 „Престъпления, извършени от служители на ДАНС, МВР, КПК, ГД „Охрана“ и ГД „ИН“ към Министерството на правосъдието и/или с фактическа и правна сложност“;
4. Отдел 04 „Изпълнение на наказанията и принудително лечение“;
5. Отдел 05 „Надзор за законност и гражданско-съдебен надзор“;

2.2. Кадрова обезпеченост.

Към 01.12.2025 г. щатната численост на магистратите в Софийската районна прокуратура възлиза на 233 щатни бройки. От тях 1 е за районен прокурор, 5 за заместник районни прокурори, 207 за прокурори (2 незаети), както и 20 щатни бройки за младши прокурори (13 незаети).

По отношение на кадровите движения, от СРП в други прокуратури са командировани общо 18 прокурори. От тях 15 са командировани в Софийската градска прокуратура, един в Окръжна прокуратура – София, един в Районна прокуратура – Ботевград, един в Националния институт на правосъдието. Европейските делегирани прокурори са пет.

По щат прокурорските помощници в СРП са 9, като към 01.12.2025 г. има 6 командировани прокурорски помощници от Върховната касационна прокуратура.

Щатната численост на служителите в администрацията на СРП е 208 щатни бройки, от които 1 незаета за съдебен деловодител. В Софийска районна прокуратура са обособени обща и специализирана администрация.

Съотношението между магистрати и служители по щат в Софийска районна прокуратура е 1:1,05.

2.3. Материална база

Във връзка с разпределението на ползването на помещенията между органите на съдебната власт в недвижим имот публична държавна собственост, находящ се в гр. София, бул. „Ген. М. Д. Скобелев“ № 23, съгласно Протокол № 10 на комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 09.04.2025 г., за нуждите на Софийска районна прокуратура е предоставено ползването на северозападно тяло, обхващащо осем етажа с два сутерена.

Първи етаж: Използват се 10 помещения, включително деловодство, счетоводство и приемни пространства.

Втори етаж: Разположени са 19 помещения, основно деловодства и архиви.

Трети етаж: Ползват се 29 помещения, сред които кабинети на прокурори, обслужващи помещения и многофункционална зала.

Четвърти етаж: 28 помещения, предимно кабинети на прокурори, технически помещения и деловодство.

Пети етаж: Функционират 24 помещения, включително кабинети, деловодство и обслужващи пространства.

Шести етаж: Намират се 25 помещения, сред които кабинети, деловодство, стая за почивка и помещения за прокурорски помощници.

Седми етаж: Ползват се 17 помещения, предимно кабинети и деловодство.

Осми етаж: Използват се 15 помещения, включително кабинети на ръководството, заседателна зала, помещения за прокурорски помощници и административни звена.

В югоизточното тяло на етаж минус 1 е разположено едно помещение, използвано като стая за шофьори на СРП.

В сградата прокурорите са разпределени по двама в кабинет.

Помещенията, използвани за деловодства, са запълнени в максимален капацитет, като е невъзможно обособяване на нови работни места в тях.

Софийска районна прокуратура ползва три помещения в сградата на СРС, находяща се на бул. „Цар Борис III“ № 54. Обособени са две стаи за по двама прокурори и една стая за двама деловодители и един прокурор.

2.4. Финансова обезпеченост

Софийска районна прокуратура е третостепенен разпоредител с бюджетни средства съгласно Закона за публичните финанси, Закона за съдебната власт и Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Прокуратурата на Република България, утвърдени със заповед № /14.03.2024 г.

На ниво СРП са приети Вътрешни правила за организация и управление на цикъла на обществените поръчки, утвърдени със заповед № /04.04.2024 г. на и.ф. административен ръководител на СРП.

Чрез директно договаряне се сключват договори за пощенски услуги, трудова медицина, почистване на фасадата, доставка на хигиенни материали и други необходими дейности.

Годишният бюджет на СРП за 2025 г. възлиза на 36 476 208,00 лв. Към 10.12.2025 г. са изразходвани 33 416 316,93 лв., от които за работни заплати 24 143 522,77 лв. До същата дата събраните съдебни такси са в размер на 8 119,00 лв.

3. Обобщени данни за дейността на Софийска районна прокуратура

В настоящата концепция са използвани статистически данни за дейността на Софийска районна прокуратура за 2024 г., 2023 г., 2022 г., както и актуални данни към 04.12.2025 г. Включването на информация за 2025 г. е особено важно, тъй като позволява да се проследят в динамика основните процеси и да се очертаят трайните тенденции в работата на прокуратурата. Тези данни следва да се интерпретират с необходимата условност, доколкото отчетният период за 2025 г. все още не е приключил. Поради значителния обем

на наличната статистическа информация, в изложението са представени обобщени данни в абсолютни стойности по най-важните показатели.

3.1 Досъдебна фаза

3.1.1 Наблюдавани преписки

До 04.12.2025 г. общият брой на наблюдаваните преписки Софийска районна прокуратура е 50 850, което представлява увеличение с 1,28% спрямо 2024 г., с около 7% спрямо 2023 г. и с 19,4% спрямо 2022 г. Новообразуваните преписки през 2025 г. са 41 947, което е с 6,96% по-малко от 2024 г., но с 0,47% повече спрямо 2023 г. и с 6,95% повече спрямо 2022 г.

Решените преписки през 2025 г. възлизат на 46 516, което представлява намаление с 4,23% спрямо 2024 г., но все пак е 0,85% повече спрямо 2023 г. и 13,43% повече спрямо 2022 г. От тях 33 276 са приключени с отказ да се образува досъдебно производство 2,76% по-малко спрямо 2024 г., но 3,66% повече от 2023 г. и 10,48% повече от 2022 г.

Образуваните досъдебни производства по преписки през 2025 г. са 7 181, което е намаление с 7,50% спрямо 2024 г., с 7,33% спрямо 2023 г. и с 11,30% спрямо 2022 г.

Макар наличните данни да са към дата 04.12.2025 г., може да се направи извод за устойчив растеж както на общия брой преписки, така и на новообразуваните такива.

3.1.2 Досъдебни производства

Наблюдавани досъдебни производства

До 04.12.2025 г. Софийска районна прокуратура е наблюдавала общо 50 809 досъдебни производства, което представлява увеличение с 0,24 % спрямо 2024 г., с 56,98 % спрямо 2023 г., и с 67,10 % спрямо 2022 г. Новообразуваните досъдебни производства към 04.12.2025 г. са 11 752, което е с 36,68 % по-малко от 2024 г., с 32,40 % по-малко от 2023 г., и с 31,67 % по-малко от 2022 г.

Наблюдаваните бързи производства до 04.12.2025 г. са 3600, което е намаление с 28,78 % спрямо 2024 г., но същевременно увеличение с 12,15 % спрямо 2023 г., и значителен ръст от 77,20 % спрямо 2022 г.

Решени досъдебни производства

Към 04.12.2025 г. решените досъдебни производства са 34 113, което представлява леко увеличение от 0,22% спрямо 2024 г. (34 039), но намаление с 24,1% спрямо 2023 г. (44 927) и ръст от 6,3% спрямо 2022 г. (32 093). Делата, решени в срок до един месец, отбелязват повишение спрямо 2024 г., като към 04.12.2025 г. те са с 1,36% повече.

Производства, решени до 2 месеца със срок, удължен от административния ръководител и/или оправомощен прокурор, достигат 394

към 04.12.2025 г., като бележат увеличение спрямо всички сравнявани години с 7,7% спрямо 2024 г., с 33,1% спрямо 2023 г. и с 87,6% спрямо 2022 г.

Към 04.12.2025 г. общият брой на спрени досъдебни производства възлиза на 6 551, което отбелязва намаление с 14,1% спрямо 2024 г. (7 630 дела), с 14,2% спрямо 2023 г. (7 639 дела) и с 18,6% спрямо 2022 г. (8 044 дела).

От общия брой, спрени поради неразкриване на престъплението са 5 987 дела, което представлява намаление с 13,2% спрямо 2024 г. (6 897 дела). Спрените на други основания възлизат на 564 дела, или спад с 23% спрямо 2024 г. (733 дела).

Прекратените досъдебни производства (без тези по давност) са 6 829 към 04.12.2025 г., или с 7,7% по-малко спрямо 2024 г. Прекратените по давност възлизат на 22 242, което е увеличение с 43,1% спрямо 2024 г., но по-ниско равнище спрямо 2023 г.

Към 04.12.2025 г. в съда са внесени 2 234 досъдебни производства с обвинителен акт, което представлява намаление с 22,3% спрямо 2024 г. (2 877), с 18,3% спрямо 2023 г. (2 734) и с 14,2% спрямо 2022 г. (2 603). Внесените споразумения са 551, като това е намаление с 6,1% спрямо 2024 г. (587), спад с 11,8% спрямо 2023 г. (625) и увеличение с 35,6% спрямо 2022 г. (406). Предложенията за освобождаване с административно наказание по реда на чл. 78а НПК са 173, което бележи намаление с 16,0% спрямо 2024 г. (206), спад с 21,2% спрямо 2023 г. (220) и спад с 28,1% спрямо 2022 г. (241).

Данните към началото на декември 2025 г. не представляват окончателна годишна статистика, но осигуряват надеждна междинна индикация за динамиката в натовареността и движението на досъдебните производства.

3.1.3 Мерки за неотклонение

До 04.12.2025 г. в съда са внесени 691 искания за мярка „задържане под стража“ (при 850 за 2024 г., 790 за 2023 г. и 619 за 2022 г.). Уважени са 502 искания, или 72,7% (при 72,1% за 2024 г., 76,3% за 2023 г. и 68,7% за 2022 г.). Неуважени са 189 искания, като по 34 от тях е наложена мярка „домашен арест“. Подадени са 95 протеста по чл. 64, ал. 6 НПК, което представлява увеличение с 61% спрямо 2024 г. (59 протеста), с 55,9% спрямо 2023 г. (61 протеста) и с 100% спрямо 2022 г. (47 протеста), от които 27 са уважени. Общо задържани под стража са 502 лица (при 628 за 2024 г., 628 за 2023 г. и 452 за 2022 г.).

Сравнението показва, че към 04.12.2025 г. броят на внесените искания за задържане под стража е по-нисък спрямо 2024 г., като относителният дял на уважените искания остава стабилен и леко нараства спрямо предходната

година. Подадените протести бележат значителен ръст спрямо предходните години.

3.2 Съдебна фаза

Към 04.12.2025 г. разгледаните и решени от съда дела по внесени прокурорски актове са 2 498, което представлява спад от 19,02 % спрямо 2024 г., когато съдът е разгледал 3 085 дела, увеличение от 9,09 % спрямо 2023 г., когато са разгледани 2 828 дела, както и спад от 8,74 % спрямо 2022 г., когато броят на делата е бил 3 099.

От разгледаните дела към 04.12.2025 г. 2 379 завършват с осъдителни и санкционни решения, което представлява около 77,1% от общия брой на решените дела. През 2024 г. осъдителните и санкционни решения са 2 474, което е 80,2% от общия брой, като се отчита спад с 2 процентни пункта спрямо 82,2% през 2023 г. и ръст с 0,8 процентни пункта спрямо 79,4% през 2022 г.

Оправдателните съдебни актове към 04.12.2025 г. са 43, което представлява около 1,39% от всички решени дела по внесени прокурорски актове. За сравнение, през 2024 г. оправдателните актове са 55, което е 1,78% от решените дела, през 2023 г. 50 (1,77%), а през 2022 г. 52 (1,68%).

Към 04.12.2025 г. върнатите на прокуратурата дела от съда са 158, което представлява приблизително 5,3 % от общия брой на всички внесени в съда дела (2 957). За сравнение, през 2024 г. върнатите дела са били около 5,4 % от внесените, което показва намаление на относителния дял през 2025 г. По този показател се отчита подобрене, изразяващо се в по-нисък процент на върнатите на прокуратурата дела.

През 2025 г. са подадени 107 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и 21 протеста – срещу осъдителни присъди по размера на наказанието. За сравнение: през 2024 г. протестите срещу оправдателни присъди бяха 150, а срещу наказателни присъди 22; през 2023 г. съответно 215 и 15; през 2022 г. 150 и 17. Спрямо 2024 г. броят на протестите срещу оправдателни присъди през 2025 г. спада с около 28,7%, а тези срещу наказателната част на присъдата остават почти на същото ниво.

Към 04.12.2025 г. са уважени общо 18 протеста, което представлява 14,06% от общо подадените 128 протеста. През 2024 г. са разгледани 51 протеста, като са уважени 14, което е 27.45%.

3.3 Гражданско-съдебен надзор

Към 04.12.2025 г. броят на изготвените иски молби е 2, което представлява спад с 60% спрямо 2024 г. (5 молби), увеличение с 100% спрямо 2023 г. (1 молба) и същото равнище като 2022 г. (2 молби). От изготвените през 2024 г. молби 20% (1 от 5) са разгледани и уважени от съда.

Към 04.12.2025 г. прокурорите от ГСН са участвали в 383 заседания, което е спад с 14% спрямо 2024 г. (445 заседания), спад с 24,6% спрямо 2023 г. (508 заседания) и почти равно с 2022 г. (384 заседания, -0,3%).

Към 04.12.2025 г. прокурорите са работили по 240 дела. За сравнение: през 2024 г. са били 440 дела, през 2023 г. – 273 дела, а през 2022 г. – 323 дела. Спадането до 240 дела през 2025 г. бележи намаление с около 45,5% спрямо 2024 г., с около 11,7% спрямо 2023 г., и с около 25,7% спрямо 2022 г.

3.4 Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

Към 04.12.2025 г. са получени за изпълнение 1 839 съдебни акта, което представлява увеличение с 13,0% спрямо 2024 г. (1 627 акта), с 18,1% спрямо 2023 г. (1 557 акта) и с 11,2% спрямо 2022 г. (1 654 акта).

Към 04.12.2025 г. са получени за изпълнение 1 014 присъди с „лишаване от свобода“ и 895 присъди с „лишаване от права“. Това е увеличение от около 3,8% при лишаването от свобода спрямо 2024 г. (977). Присъдите с лишаване от права нарастват с около 38% спрямо 2024 г. (649).

Броят на присъдите, получени по делегация през 2025 г., е 127 – с леко намаление от около 6,6% спрямо 2024 г. (136). Присъдите, изпратени по делегация, са 81 – с ръст около 40% спрямо 2024 г. (58).

Реално изпълнените присъди към момента за 2025 г. са 1 685, което отбелязва ръст от около 19,1% спрямо 2024 г. (1 415). В сравнение със 2023 г. (1 372 присъди), ръстът е около 22,8%, а спрямо 2022 г. (1 434 присъди) – около 17,6%.

Случаите на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди са 7 през 2025 г., при 0 за 2024 г.

Тази статистика показва, че през 2025 г. се наблюдава отчетливо увеличаване на броя на присъдите, с наказание „лишаване от свобода“ и „лишаване от права“, спрямо предходната година. Също така се отчита значителен ръст в реално изпълнените присъди.

3.5 Принудително лечение

Към 04.12.2025 г. общият брой на наблюдаваните преписки е 1 079, което представлява намаление с 42,2% спрямо 2024 г. (1 865 преписки), увеличение с 3,8% спрямо 2023 г. (1 038 преписки) и спад с 46,0% спрямо 2022 г. (1 999 преписки).

Към 04.12.2025 г. внесените искания по чл. 155157 от Закона за здравето и предложенията по чл. 89 НК са 234, което е увеличение с 9,3% спрямо 2024 г. (214 искания), с 4,5% спрямо 2023 г. (245 искания) и спад с 8,2% спрямо 2022 г. (255 искания).

Към 04.12.2025 г. общият брой на разгледаните от съда наказателни частни дела е 437, което представлява значителен ръст спрямо 2024 г. (112 дела), увеличение с 221,3% спрямо 2023 г. (136 дела) и с 133,7% спрямо 2022 г. (187 дела).

Данните показват спад на наблюдаваните преписки спрямо предходната година, относителна стабилност на внесените искания и значително увеличение на разгледаните наказателни частни дела през 2025 г. Данните са към 04.12.2025 г. и не обхващат целия отчетен период, но дават ориентир за тенденциите.

3.6 Надзор за законност

Към 04.12.2025 г. са разгледани 90 преписки (спад с 69,4% спрямо 2024 г., 67,6% спрямо 2023 г. и 51,4% спрямо 2022 г.), като по инициатива на прокурора няма такива преписки (спад спрямо 73 през 2024 г., 76 през 2023 г. и 0 през 2022 г.). Извършени са 9 проверки по чл. 145 ЗСВ (спад с 89,2% спрямо 2024 г., 90,1% спрямо 2023 г. и 35,7% спрямо 2022 г.). Общият брой решени преписки е 90 (спад с 69,0% спрямо 2024 г., 67,6% спрямо 2023 г. и 50,8% спрямо 2022 г.), като по същество са решени всички 90 преписки (спад с 67,6% спрямо 2024 и 2023 г., и с 48,3% спрямо 2022 г.).

Данните показват значително намаление както в разгледаните, така и в решените преписки през 2025 г. спрямо предходните години. Особено отчетливо е намалението на преписките по инициатива на прокурора и на проверките по чл. 145 ЗСВ.

3.7. Международноправно сътрудничество

Към 04.12.2025 г. в Софийската районна прокуратура са регистрирани 479 преписки с международен елемент, което представлява увеличение с 3,7% спрямо 2024 г. (462 преписки), с 26,1% спрямо 2023 г. (380 преписки) и с 19,8% спрямо 2022 г. (400 преписки).

Към същата дата са издадени 311 европейски заповеди за разследване и 43 молби за правна помощ от България към чужбина, което е увеличение с 0,3% спрямо 2024 г. (310 европейски заповеди и 42 молби).

Относно трансфера на наказателни производства, към 04.12.2025 г. няма регистрирани случаи, докато през 2024 г. са извършени 5 трансфера.

Данните към 04.12.2025 г. показват устойчиво увеличение на преписките с международен елемент. Издадените европейски заповеди за разследване и молби за правна помощ също бележат лек ръст, което показва стабилно ниво на сътрудничество с чуждестранни органи.

Отсъствието на трансфери на наказателни производства през 2025 г., в сравнение с пет трансфера през 2024 г., може да се интерпретира като намалена необходимост от прехвърляне на дела.

3.8. Натовареност в СРП

Към 04.12.2025 г. в СРП по показател „Общо прокурорските актове, внесени в съда, участия в съдебни заседания и другите дейности“ са отчетени 476 166 единици, което е увеличение с 129 408 единици спрямо 2024 г. (37,3%), увеличение със 7 310 единици спрямо 2023 г. (1,56%) и увеличение със 114 845 единици спрямо 2022 г. (31,8%). По показател „Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори“ през 2025 г. са отчетени 462 959 участия в съдебни заседания, което представлява спад с 2,9% спрямо 450 000 единици през 2023 г. и увеличение с 35,7% спрямо 341 284 единици през 2022 г.

Към 04.12.2025 г. прокурорите средно участват в 74,29 съдебни заседания на прокурор, което е спад спрямо 99,94 участия на прокурор през 2024 г. (-25,7%), но е по-високо от средната стойност за 2023 г. и 2022 г.

Към 04.12.2025 г. средно на един прокурор се падат 271,70 наблюдавани досъдебни производства (-10,3% спрямо 302,81 през 2024 г.), 184,73 решени досъдебни производства (-5,0% спрямо 194,51 през 2024 г.), 15,81 прокурорски актове, внесени в съда (-3,9% спрямо 16,44 през 2024 г.), 131,82 прекратени досъдебни производства (+0,6% спрямо 131,1 през 2024 г.) и 35,03 спрени досъдебни производства (-19,7% спрямо 43,6 през 2024 г.).

Данните показват, че натовареността на прокурорите в СРП остава висока.

III. Достижения и проблеми в досегашната дейност на Софийска районна прокуратура.

1. Достижения в дейността на Софийска районна прокуратура

Анализът на представените данни позволява да се открият както основните достижения, така и съществуващите пропуски в работата на Софийска районна прокуратура. Без да се стремя да обхвана всичко, бих искал да посоча някои добри практики, които заслужават положителна оценка.

1. Като положителна следва да бъде отчетена в Софийска районна прокуратура организация за контрол върху спазването на сроковете по чл. 242, ал. 4 от НПК, чл. 234 НПК и чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. Завеждащ служба „УИС“ ежеседмично изготвя справка от унифицираната информационна система за досъдебните производства, наблюдавани от Софийска районна прокуратура, по които срокът на разследване изтича след 10 календарни дни и за които не

са постъпили искания за удължаване на срока от разследващия орган. Справката се докладва на наблюдаващите прокурори, които след получаването ѝ са длъжни да предприемат необходимите действия в съответствие с разпоредбите на НПК.

На заместник районните прокурори при СРП със съответни заповеди е възложено да се произнасят по исканията на наблюдаващите прокурори за удължаване на срока на извършване на разследването на основание чл. 234, ал. 3 от НПК, както и по исканията за удължаване на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, което гарантира постоянен контрол върху спазването на законовите срокове.

2. В изпълнение на заповед . . . /30.05.2024 г. на и.ф. главен прокурор на Република България, с която е въведен в действие „Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор по досъдебни производства с обвиняеми лица“, в Софийска районна прокуратура е изградена организация за контрол върху спазването на сроковете по разследванията.

Със заповед № . . . /31.10.2023 г. е предвидено веднъж седмично да се изготвя справка от УИС и електронния регистър на ПРБ за делата, по които е взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ или „домашен арест“ с продължителност над 45 дни. Справката се докладва на заместник районните прокурори – ръководители на отдели за осъществяване на контрол, както и се изпраща по електронна поща на наблюдаващите прокурори и на административния ръководител на СРП.

Освен това два пъти месечно – на 15-то и на 30-то число – се изготвя справка от УИС за делата, по които има взета мярка за неотклонение „подписка“ или „парична гаранция“ с продължителност над 7 месеца. Справката се докладва на заместник районните прокурори – ръководители на отдели, и се изпраща на наблюдаващите прокурори и административния ръководител.

Съгласно заповед № . . . /31.10.2023 г. веднъж седмично се изготвя и справка за делата в регистъра, по които мярката „задържане под стража“ или „домашен арест“ има продължителност над 4 месеца. Тя се докладва на заместник районните прокурори – ръководители на отдели и на административния ръководител на СРП. Заместник районните прокурори следва да изискват съвместен доклад от наблюдаващия прокурор и водещия разследването, съдържащ прогноза за приключване на разследването. При установено необосновано забавяне те са длъжни писмено да уведомят административния ръководител на СРП.

3. Положителна оценка следва да се даде на въведената организация за контрол върху спазването на сроковете за произнасяне по НПК и ЗСВ. Със

заповед] /31.10.2023 г. административният ръководител на Софийска районна прокуратура регламентира последователен механизъм за контрол на сроковете, в рамките на който два пъти седмично се изготвят справки от УИС за досъдебните производства и прокурорските преписки, намиращи се при наблюдаващите прокурори, по които предстои изтичане на законоустановените срокове за произнасяне. Тези справки се докладват на заместник районните прокурори – ръководители на отдели, с оглед осъществяване на необходимия контрол.

Допълнително, два пъти месечно – на 15-то и 30-то число – се изготвя справка от УИС за преписките, по които законовият срок за произнасяне вече е изтекъл. Справката се докладва на заместник районните прокурори – ръководители на отдели, както и на административния ръководител на СРП.

Всички справки се завеждат под административен номер и се подреждат по име на наблюдаващия прокурор. Материалите се представят на административния ръководител на всяко първо число на месеца, следващ този, за който справките са изготвени, с оглед преценка за наличие на основания за образуване на дисциплинарно производство.

4. В Софийска районна прокуратура е създадена организация за предотвратяване на прекратяване на наказателни производства поради изтичане на давност. В изпълнение на заповед № ' /30.05.2024 г. на главния прокурор и заповед № ' /10.09.2024 г. на и.ф. административния ръководител на СРП, два пъти годишно – на 15 февруари и 15 септември, съдебният администратор изготвя справки за неприключени дела с разследване над една година и за спрени производства, образувани преди повече от четири години, по които има обвиняеми лица.

Справките се докладват на заместник районните прокурори – ръководители на отдели, които организират „личен“ доклад на делата с писмена справка и актуален следствено-календарен план. Делата, при които до изтичане на давността остават по-малко от шест месеца, се поставят под „приоритетен надзор“ и ежеседмично се докладват на 15-то число.

5. В Софийска районна прокуратура е изградена добра организация за участие на прокурорите в съдебни заседания. Създадена е система за изготвяне на ежеседмични графици за участие на прокурорите по наказателни дела, като контролът върху тази дейност е възложена на заместник районен прокурор, определен със заповед на районния прокурор. Графиците се изпращат по служебната електронна поща на прокурорите за сведение и изпълнение.

Осигурен и организиран е достъп до материалите по съдебните дела, по които прокурорите следва да вземат участие. За целта са определени съдебни служители, които отговарят за предоставянето на материалите, за

комуникацията с прокурорите и за всички останали дейности, свързани с подготовката им за съдебните заседания.

С оглед равномерно натоварване, на всеки два месеца съдебен служител изготвя актуална справка за всички неприключени дела по прокурори, след което се обновява групата „Дела, внесени в съда“.

6. В изпълнение на заповед № /10.09.2024 г. на и.ф. главен прокурор на Република България, със заповед № /16.09.2024 г. на и.ф. административен ръководител на СРП, е създадена организация за оказване на методическа помощ, упражняване на надзор върху разследването и осъществяването на служебен контрол върху прокурорски актове по наказателни производства, съставляващи фактическа и правна сложност, имащи важно значение за съдебната практика и/или представляващи значителен обществен интерес, както и за тяхното приоритетно приключване.

7. Като добра практика следва да се открие въведената със заповед № /15.02.2023 г. на административния ръководител на Софийска районна прокуратура организация по правилното съхранение на веществени доказателства. В изпълнение на разпоредбите на глава пета, раздел VIII от Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ е създаден ясен и последователен ред за приемането, предаването и унищожаването на веществени доказателства, съобразен със спецификата на работата в СРП и необходимостта от стриктен контрол върху тяхното съхранение.

8. В Софийска районна прокуратура е установен ред за прием на граждани. В определените приемни дни гражданите имат възможност да отправят молби, да поставят въпроси и да получават информация по конкретни случаи. При необходимост те могат да бъдат насочени към съответните институции. Приемът се осъществява от заместник районните прокурори, което гарантира професионално и своевременно разглеждане на постъпилите запитвания.

9. Софийска районна прокуратура поддържа хармонична работна среда, базирана на колегиалност, професионална етика и взаимно уважение. Между прокурорите и администрацията има добро работно взаимодействие и комуникация. Магистратите и служителите притежават добри професионални умения и демонстрират мотивация и стриктност при изпълнение на задълженията си.

2. Основни проблеми в досегашната дейност на Софийска районна прокуратура

1. Продължителността на разследванията и високият брой досъдебни производства с продължителност над една и две години остават съществен

проблем. Въпреки създадената организация в СРП, резултатите остават незадоволителни. През 2024 г. е отчетено увеличение от около 66,7% на исканията за ускоряване на досъдебното производство спрямо предходния период. Констатираните в годишните доклади причини следва да послужат като основа за планирането на адекватни и своевременни мерки за тяхното преодоляване.

2. Въпреки въведената с заповед № /20.01.2023 г. на административния ръководител на СРП организация за контрол върху спрените досъдебни производства, продължават да се установяват немалко случаи, при които след спиране на наказателното производство по чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК и изпращането на материалите към органите на МВР за издирване на неустановените извършители, наблюдаващите прокурори не изискват периодична информация за извършените оперативно-издирвателни мероприятия. Същевременно, органите на МВР не предоставят своевременна информация в тази насока.

3. Обективен показател за ефективността на разследванията и качеството на прокурорската работа остава броят на върнатите от съда актове: обвинителни актове, предложения по чл. 78а НК и предложения за споразумения. Макар да се наблюдава тенденция към намаляване на този показател, анализът показва, че все още съществуват случаи на пропуски, които изискват внимание. В тази връзка, е необходимо да се подобри и дейността по изготвянето на анализите на обобщените причини за това, което да послужи като основа за планиране на конкретни и ефективни мерки за отстраняване на установените недостатъци.

4. Процентът на подадените и уважени протести е важен показател за качеството на работата на прокурорите от СРП. Въпреки това, от анализираната статистика се налага изводът, че наблюдаваната активност по този показател е недостатъчна. През 2025 г. се отчита осезаемо намаление ($\approx 28,7\%$) на протестите срещу изцяло или частично оправдателни присъди в сравнение с 2024 г., както и намаляване на делът н уважените протести – през 2025 г. е 14,06%, което е значително по-ниско спрямо 2024 г. (27,45%). Това сочи за по-ниска успеваемост на протестите. Това изисква предприемане на мерки за преодоляване на този проблем и повишаване на ефективността в работата по протести.

Допълнително, са констатирани пропуски в създадената организация по изготвянето на протести по дела, при които наблюдаващите прокурори отсъстват по различни причини. В някои случаи се установява, че делата, по които трябва да се подадат протести, се докладват на прокурор по заместване след изтичането на сроковете за протест. Тези пропуски следва да бъдат

преодолени чрез подобряване на вътрешната координация и стриктно спазване на процедурните срокове.

5. Като проблем все още се наблюдава необходимост от активизиране по отношение на делата, взети на приоритетен надзор, както и по тези, които вече са под такъв надзор. Въпреки създадената организация, все още се установяват пропуски в работата по този вид дела, което налага прецизиране на дейността и подобряване на контрола.

6. Все още се наблюдават пропуски в организацията на деловодството и работата с УИС в СРП. Констатираны са затруднения в съкращаването на пътя на движение на документите, оптимизирането на броя на деловодните книги и начина на воденето им, както и в подобряването на работата с УИС и архивната дейност. Освен това, не всички прокурорски произнасяния се сканират и въвеждат в PDF формат.

7. Налице е необходимост от по-добро структуриране и оптимизиране на дейността на прокурорските помощници, така че тя да допринася в по-голяма степен за работата на наблюдаващите прокурори. Анализът на тяхната ангажираност показва, че до този момент усилията им са били насочени основно към процедурни действия, свързани с удължаване на сроковете по преписките и досъдебните производства. За повишаване на ефективността е важно дейността им да бъде по-тясно ориентирана към същинско подпомагане на прокурорите, включително участие в подготовката и изготвянето на прокурорски актове.

8. Един от проблемите, който не може да се реши само с усилията на административния ръководител, е недостатъчната материална и техническа база, както и липсата на достатъчен кадрови ресурс, което оказва пряко влияние върху ефективността на работата.

9. Отбелязва се намалено обществено доверие към институцията и съдебната система, като значителна част от негативните нагласи произтичат от недостатъчно информираност и погрешно възприемане на действията на магистратите. Това изисква засилване на прозрачността в рамките на закона и активни усилия за удовлетворяване на обществените очаквания.

IV. Набелязване на цели за развитието на Софийска районна прокуратура и мерки за тяхното реализиране.

Настоящият раздел формулира приоритетите, чрез които се надграждат вече въведените добри практики и доразвиват съществуващите организационни модели в Софийската районна прокуратура.

Предложените по-долу стратегически приоритети са развити чрез конкретни мерки, изложени в точки 1–32. Те обобщават целите и мерките,

базирани на установените проблеми и действащите механизми, като ги систематизират в ясно очертани управленски направления, насочени към постигане на устойчиви, измерими и предвидими резултати в дейността на Софийската районна прокуратура.

1. Срочност и ефективност при разследването (обхваща т. 1– т. 7)

1. Основен приоритет в работата на СРП следва да бъде разследването на дела за измами, престъпления, извършени в условията на домашно насилие, трафик на хора, транспортни престъпления, както и престъпления, извършени от непълнолетни и на публични места. Тези категории дела имат особено значение поради тяхното сериозно въздействие върху обществото, високия обществен резонанс и ролята им като ключов елемент от цялостната политика на ПРБ за превенция и ограничаване на този вид престъпления.

Смятам, че правосъдието, насочено към деца, заема централно място в съвременната европейска практика, като поставя акцент върху специализиран подход, защитата на правата на непълнолетните и минимизирането на възможни травматични преживявания по време на разследване и съдебни производства. В този контекст „Детска пътека“ осигурява структурирана и координирана рамка за работа с деца, независимо дали те са жертви, свидетели или участници в наказателни производства, като гарантира подходящо взаимодействие между различните институции и специалисти.

Вече съм предприел действия в тази насока, осъзнавайки важността на правосъдието за деца. Първата стъпка е реализирана чрез създаването на групи в рамките на отдел 01, в които се разпределят преписки, досъдебни производства и бързи производства за престъпления, извършени от непълнолетни. Голяма част от прокурорите, включени в тези групи са преминали специализирани обучения, включително по програмата „Детска пътека“, за да усвоят практики за работа с деца – жертви, свидетели или извършители на престъпления. Считаю, че тази организация позволява по-бърза и целенасочена работа, съобразена с правата и интересите на децата, и укрепва ефективността на системата за правосъдие за деца.

Освен предприетите първи действия, си поставям за цел да довърша процеса, като реализирам всички необходими стъпки за укрепване на системата, оптимизиране на процедурите и осигуряване на пълноценно прилагане на „Детска пътека“, в съответствие с принципите и стандартите на европейското правосъдие за деца, насочени към защита, справедливост и индивидуализиран подход. В случай че ми бъде гласувано доверие за заемане на длъжността на административен ръководител на СРП, ще предприема и нови мерки, а именно създаване на групи в рамките на отделите, в които ще се разпределят преписки и дела с пострадали непълнолетни лица. Тази

инициатива има за цел да се осигури по-добра защита на правата на непълнолетните, да се засили превенцията чрез по-организирана и внимателна работа с уязвимите групи и да се повиши ефективността на наказателния процес, като се гарантира прецизност и своевременно разглеждане на всички преписки и дела, засягащи непълнолетни. По този начин предложените промени съчетават защита, превенция и ефективност в работата с непълнолетни лица в наказателния процес.

Също така, домашното насилие като явление представлява сериозен обществен проблем с дълбоки социални и правни последици за жертвите и обществото като цяло. Престъпленията, извършени в условията на домашно насилие, засягат основни права и сигурността на уязвими групи, включително деца, жени и възрастни хора. Бързото и ефективно разследване на такива дела е ключов елемент за защита на пострадалите и наказване на извършителите. В този контекст осигуряването на системен, целенасочен и постоянен подход при случаи на домашно насилие, ще бъде и един от приоритетите в работата ми. Като първа стъпка за постигане на това рамките на отдел 01 са създадени групи, в които се разпределят преписки, досъдебни производства и бързи производства, за престъпления, извършени в условията на домашно насилие. Прокурорите, включени в тези групи, са с дългогодишен професионален опит, като част от тях са работили продължително в предишния първи отдел на СРП. Това гарантира не само качествено и бързо разследване на делата от този тип, но и своевременното и ефективно упражняване на надзор върху разследването, отчитайки спецификата и деликатността на случаите. Това осигурява не само качествено и бързо разследване на делата от този тип, но и своевременно и ефективно упражняване на надзор върху разследването, с внимание към спецификата и деликатността на случаите. Създаването на тези групи подчертава ангажимента на прокуратурата към високи стандарти на професионализъм, координация и системен подход при разследването на дела, свързани с домашно насилие, гарантирайки защита, превенция и ефективност в работата с пострадалите. Стремежът ми е да създам устойчива рамка за качествено разследване и правоприлагане, която да е съобразена с актуалните изисквания и предизвикателства пред СРП.

Аналогичен ще бъде и подходът ми към престъпленията с висок обществен отзвук като измами, трафик на хора, транспортни престъпления.

В изпълнение на тези цели, с моя заповед № 24.09.2025 г. е създадена и организация на работа на СРП по преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие и при неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие и насилие на публични места, за уеднаквяване на организацията на работата по този вид дела.

2. Засилване на усилията в насока активното участие на прокурорите при упражняване на постоянен надзор върху законосъобразното провеждане на разследванията по наблюдаваните от тях досъдебни производства. Регулярното упражняване на правомощията по чл. 196, ал. 1, т. 1 НПК, заедно с даването на ясни и детайлни указания относно конкретните действия по разследването, би спомогнало за ефективното и навременно приключване на разследването и приключване на делата в разумен срок.

3. Засилване на ролята на наблюдаващите прокурори при разследването на досъдебните производства чрез пряко участие в разследването и извършване на лични действия по разследването и/или чрез своевременно даване на ясни и конкретни указания в хода на неотложни процесуално-следствени действия. Това включва активно участие в планирането на разследването и последователна комуникация с разследващите органи. При тежки произшествия и дела с обществено значение, наблюдаващите прокурори следва да преценят необходимостта от съвместно посещение на местопроизшествието с разследващите органи. Така се осигурява ефективно водене на разследването, събиране на годни доказателства в максимално кратки срокове, както и недопускане на процесуални нарушения при извършването на ПСД.

4. Необходимо е да се осъществява системен контрол с цел недопускане на произнасяне по наблюдаваните досъдебни производства и преписки извън законоустановените срокове. Следва да продължи ежеседмичното изготвяне на справки от УИС за досъдебните производства и преписките, по които няма произнасяне или срокът за произнасяне предстои да изтече. Паралелно с това е важно да се засили контролът от страна на заместник районните прокурори, включително чрез периодично изготвяне на анализи, които да позволят идентифицирането на причините за липса на произнасяне в срок от страна на прокурорите и формулирането на конкретни мерки за тяхното преодоляване.

5. Като приоритет се очертава недопускане на разследвания, продължаващи необосновано дълго и намаляване на броя на досъдебните производства, чиято продължителност надхвърля две и повече години. За тази цел ще продължи практиката за редовно отчитане на дейността на прокурорите по тези дела на всеки шест месеца чрез изготвяне на справки до заместник районните прокурори за текущия етап на разследването, с посочване на предстоящите действия и прогнозните срокове за приключване.

Същевременно считам за необходимо засилване на контрола от страна на заместник районните прокурори върху тези производства чрез изготвяне на анализи, с цел идентифициране и обобщаване на факторите, довели до забавянето на конкретните дела. В рамките на този контрол следва да се прецени и възможността за предприемане на лични действия по разследването

от страна на наблюдаващите прокурори, с оглед своевременното приключване на досъдебните производства, включително оказване на методическа помощ или въвеждането на екипен принцип на работа.

6. Като основна задача в работата на административния ръководител се очертава предприемането на мерки за недопускане на необосновано продължителни разследвания по дела, по които има лица, привлечени в качеството на обвиняеми и/или с наложени мерки за неотклонение.

Ще продължа утвърдената практика за ежеседмично изготвяне на справки от Унифицираната информационна система за досъдебните производства, по които има привлечени лица в качеството на обвиняем, с посочване на наложените мерки за неотклонение по НПК, както и своевременното им докладване на наблюдаващите прокурори.

Същевременно ще засиля контрола от страна на заместник районните прокурори относно продължителността на наложените мерки за неотклонение, като гаранция за своевременното приключване на досъдебните производства.

7. Активизиране на работата по делата, взети на приоритетен надзор, както и по тези, които вече са под такъв надзор. Това може да се постигне чрез осъществяване на срещи на заместник районните прокурори на отдели с наблюдаващите прокурори по тези дела и извършване на преценка по всеки конкретен случай относно необходимостта от предоставяне на методическа помощ, както и сформирание на специализирани екипи за разследване.

Контрол върху спрените досъдебни производства и недопускане на прекратяването по давност (обхваща т. 8 – т. 9)

8. Един от приоритетите в бъдещата работа ще бъде усъвършенстването на организацията за контрол върху спрените досъдебни производства. В тази връзка ще се извърши анализ на дейността на създадената със заповед №

/20.01.2023 г. организация, с оглед идентифициране на пропуски и преценка дали е необходимо нейното подобряване или въвеждане на конкретни мерки за повишаване на ефективността.

9. Предприемане на организационни мерки за намаляване на броя на наказателните производства, прекратени поради изтичане на относителната или абсолютната давност. За постигане на посоченото следва да се засили контролът от страна на наблюдаващите прокурори върху делата, чиято относителна давност предстои да изтече, с предприемане на необходимите процесуални действия в тази насока. От друга страна, важно е своевременно възобновяване на спрените дела и тяхното разрешаване с прокурорски акт. Активна роля в този процес следва да имат заместник районните прокурори на отдели, които стриктно трябва да спазват задълженията си, определени със заповед №

/10.09.2024 г. на и.ф. административен ръководител

на СРП. След получаване на справките те следва да извършат анализ и съпоставка на тяхното съдържание с тези, изготвени от наблюдаващите прокурори за предходния период, като едновременно с това да уведомяват своевременно административния ръководител за случаи на бездействие от страна на наблюдаващите прокурори и/или за съществени пропуски в работата по този вид дела.

Контрол по спазването на законоустановените срокове при извършване на проверки по ЗСВ (обхваща т. 10)

10. Като основен приоритети се налага подобряване на системата за контрол по спазването на законоустановените срокове за извършване на проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗСВ. За осигуряване на стриктното спазване на сроковете за водене на проверки, следва да бъде продължена утвърдената практика за изготвяне на регулярни справки от УИС относно преписки, по които предстои изтичане на сроковете, с които прокурорите от СРП се запознават своевременно. Освен това следва да се въведе изготвянето на периодични анализи относно причините за неспазване на законоустановените срокове за извършване на проверките, което ще позволи да се набележат и приложат механизми за преодоляване на проблемите, а като крайна мярка се предвижда прилагането на санкциите, предвидени в ЗСВ. Регулярните срещи между ръководството на СРП и представителите на институциите с правомощия по ЗСВ, биха допринесли подпомогнат ефективното и срочно извършване на проверките.

Подобряване на ефективността на наказателно-съдебния надзор (обхваща т. 11 – т. 13)

11. Подобряване на качеството на работата по наказателно-съдебния надзор с цел намаляване на броя на постановените оправдателни присъди и върнати от съда дела, като ключов критерий за отчитане на работата на СРП.

За преодоляване на този проблем, след встъпването ми като и.ф. административен ръководител на СРП, със заповед № 10000/18.09.2025 г. и в изпълнение на Указанията за подобряване на работата на Прокуратурата на Република България е създадена организация по наказателно съдебния надзор, утвърдени със заповед № 10000/15.12.2017 г., изм. и доп. със заповед № 10000/20.03.2025 г. на и.ф. главен прокурор, в СРП е въведен ред за обработка на преписките по наказателно съдебния надзор.

Отделно от това, с моя заповед № 10000/17.09.2025 г. са определени прокурорите, които да извършват анализи за проучване, систематизиране и обобщаване на причините за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди и съдебни актове за връщане на дела и

прекръпяване на наказателното производство. В тази група специално са подбрани прокурори, притежаващи образователна и научна степен „доктор“ по наказателноправни науки и/или занимаващи се с преподавателска дейност, както и такива с дългогодишен стаж и доказани професионални умения.

Ще продължава поддържането на регистър за нуждите на СРП на влезлите в сила оправдателни присъди, на съдебните актове за връщане на дела и за прекръпяване на наказателното производство, като констатациите се качват в електронна директория (регистър), достъпна за всички прокурори от техните служебни компютри. Ще бъде обърнато специално внимание директорията да се актуализира своевременно и редовно, за да съдържа актуална информация за всички констатирани пропуски.

Допълнително, следва периодично да се организират работни съвещания, включително и с представители на СРС, на които да се обсъждат конкретните пропуски при изготвянето на прокурорските актове. Периодично ще се провеждат и обучения на прокурорите.

Като първа стъпка, предприета от мен в тази насока, на 15.11-16.11.2025 г. бе проведено съвместно обучение с представители на СРП и СРС.

Освен това ще се насърчава обратна връзка и обмен на добри практики между прокурорите, а при необходимост се предвижда оказване на методическа помощ.

В рамките на мерките е предвидено и изготвяне на анализи на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург, както и на решенията на Съда на ЕС по отправените от националните съдилища преюдициални запитвания и своевременно запознаване на прокурорите със заключенията от тях.

12. Един от приоритетите в бъдещата работа ще бъде повишаване на ефективността при подаването на протести. В тази връзка ще се обърне внимание на недостатъчната активност от страна на прокурорите, особено предвид намаляването през 2025 г. на подадените протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. Освен това ще се работи за подобряване на организацията по изготвянето на протести по дела, по които наблюдаващите прокурори отсъстват, с цел предотвратяване на пропуски.

13. С цел поддържане на висок професионален стандарт при участието на прокурорите в съдебни заседания и намаляване на броя на оправдателните присъди, като приоритет се очертава създаването на електронни досиета (наблюдателни дела) по досъдебните производства, внесени в съда с обвинителен акт или предложения по чл. 78а от НК. Това несъмнено ще улесни работата на прокурорите при подготовката им за участие в съдебните заседания, ще спести време и ще допринесе за постигане на по-добри резултати.

**Оптимизиране на работните процеси и организацията на дейността
(обхваща т. 14 – т. 20)**

14. Извършване на редовен анализ на натовареността на прокурорите, с цел равномерно разпределение на преписките и делата в СРП на принципа на случаен избор. При установяване на прекомерно натоварване, следва да се предприемат мерки за неговото регулиране, като се запазва принципът на случаен избор и се отчита броят на приключените, неприключените и нерешените производства към съответния отчетен период. Прилагането на този подход ще повиши ефективността и качеството на работата на прокурорите, както и срочното произнасяне по делата и преписките.

В тази връзка, с моя заповед № /28.11.2025 г. бяха въведени правила за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случаен избор, с определен процент на натовареност на прокурорите в СРП, с оглед равномерното им разпределение. Смятам да продължа усилията си в тази насока, за да се гарантира ефективност при организацията на дейността.

15. Повишаване на ефективността при администрирането на изпълнителните преписки, в отдел 04 „Изпълнение на наказанията и принудително лечение“.

След встъпването ми като и.ф. административен ръководител, със заповед № /19.08.2025 г., е уредена организацията на работата на отдел 04 „Изпълнение на наказанията и принудително лечение“.

16. Анализът на работата на прокурорските помощници показва, че основно дейностите им до момента са били съсредоточени върху удължаване на сроковете по преписките и досъдебните производства. Необходима е оптимизация на тяхната работа, с цел по-ефективно подпомагане на прокурорите и участие в изготвянето на прокурорски актове.

За постигане на това и за подобряване и отчитане на работата на прокурорските помощници в Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България, с моя заповед №

/14.10.2025 г. са утвърдени Вътрешни правила за организацията и деловодната обработка на работата на съдебните служители на длъжност „прокурорски помощник“ в СРП.

Допълнително с моя заповед № /15.10.2025 г. е определен отговорник по организацията на работата на прокурорските помощници, като са му възложени и конкретни задачи.

Освен това, се налага и допълнително оптимизиране на работата им с цел по-ефективно взаимодействие с прокурорите. Приоритетно помощниците могат да бъдат включвани в дела с голяма фактическа и правна сложност,

изискващи извършването на значителен обем процесуално-следствени действия, включително при условия на неотложност. След изготвяне на справки от УИС за натовареността на прокурорите, помощниците могат да съдействат на магистратите с висока натовареност за навременното произнасяне и приключване на текущи досъдебни производства и преписки.

Основната цел е да се използва пълният потенциал на прокурорските помощници, което от една страна ще подпомогне ефективната работа на прокуратурата, а от друга ще им позволи да поддържат високо лично професионално ниво.

17. Един от основните приоритети в бъдещата работа ще бъде подобряване на организацията на деловодството и работата с УИС в СРП. За постигане на по-висока ефективност ще бъде извършен подробен анализ на съществуващите заповеди и процедури, като при необходимост ще се изготвят нови или ще се актуализират съществуващите за оптимизиране на пътя на движение на документите, намаляване на броя на деловодните книги и усъвършенстване на начина на тяхното водене. В допълнение, ще се работи за повишаване на ефективността в използването на УИС и архивната дейност, с цел преодоляване на констатираните пропуски и затруднения в организацията.

18. Необходимо е да се извърши системен преглед и анализ на всички действащи заповеди в СРП, с цел оценка на тяхната правна обоснованост, практическа приложимост и съответствие с нормативната уредба, Указанията на главния прокурор и стратегическите приоритети на Прокуратурата. При установяване на дублиращи се, остарели или нефункционални разпоредби ще се предприемат съответните мерки за тяхното отменяне, изменение или актуализация, съобразно конкретните изисквания.

Във връзка с констатираните пропуски в електронното съхранение на заповедите и воденето на електронния регистър в СРП, усилията ще бъдат насочени към неговото редовно поддържане и актуализиране. Това включва своевременно отбелязване на отменени и изменени заповеди, за да бъде регистърът винаги актуален и достъпен както за ръководството на СРП, така и за всички служители.

По този начин се гарантира, че разпоредбите са ясни, приложими и актуални, като същевременно се осигурява прозрачност и ефективност в управлението на институцията.

19. Ще запазя добрите и досега утвърдени практики, изложени по-горе, тъй като те представляват ключов елемент за гарантиране на приемственост и устойчиво развитие. Водещ стремеж на всеки ръководител следва да бъде осъзнатото използване на вече постигнатите успехи и доказаните положителни практики, като надгражда върху тях с цел още по-ефективно развитие на екипа и институцията.

20. Стриктното спазване на правилата за атестиране на служителите ще остане водещ принцип, с цел обективно оценяване на техните професионални умения, компетентности и потенциал в съответствие с разпоредбите на ЗСВ и повишаване в по-горен ранг.

С оглед на това, с моя заповед № . . . /04.11.2025 г., в изпълнение на изискванията на администрацията на Прокуратурата на Република България, относно атестирането и повишаването в ранг на съдебните служители, работещи в администрацията на Софийска районна прокуратура, е създадена необходимата организация в СРП за атестиране на администрацията.

Поддържане и развитие на професионална работна среда (обхваща т. 21 – т. 27)

21. Софийска районна прокуратура е най-многобройната прокуратура в страната, което създава специфични предизвикателства при осигуряване на добра работна среда. В тази връзка полагам постоянни усилия за подобряване на условията на работа и активна подкрепа на прокурорите и съдебните служители. След встъпването ми като и.ф. административен ръководител – районен прокурор на СРП, проведох срещи с прокурорите и служителите, за да идентифицирам текущите проблеми и трудности в работата им.

Създадена бе организация заместник районните прокурори редовно да организират срещи с прокурорите от ресорните им отделите, на които се обсъждат проблеми от работен и битов характер. След запознаване с тях се предприемат необходимите мерки за отстраняването им в зависимост от спецификата на конкретния казус. Ежедневно съм на разположение за решаване на възникнали въпроси, а познанството ми с голяма част от прокурорите и съдебните служители, улеснява диалога и ефективността на процеса.

Смятам да продължа и развия практиката в рамките на работния процес да се организират периодични срещи с прокурорите и съдебните служители, с цел лично и непосредствено запознаване с текущите предизвикателства, обсъждане на въпроси на място и прилагане на решения, когато това е възможно. Тези срещи осигуряват активна подкрепа от страна на ръководството, подобряват комуникацията между различните нива, повишават гъвкавостта при решаване на проблеми и допринасят за по-голяма ефективност, като същевременно гарантират спазване на законовите и професионални стандарти.

22. Активното насърчаване на прокурорите и служителите към непрекъснато професионално усъвършенстване е ключов фактор за повишаване качеството на работа. Като административен ръководител една от

целите ми ще бъде осигуряването на възможности за участие на прокурорите и служителите в специализирани обучения, семинари, програми и други форми на квалификация, съобразени с конкретните нужди и професионалния потенциал на всеки.

Смятам за необходимо да се въведе организация, при която всички прокурори да преминават през различни видове обучения, като приоритет ще имат тези, които все още не са участвали в съответния вид квалификация. Това ще гарантира последователност и равномерно ниво на подготовка на целия екип.

За поддържане на високо професионално ниво, прокурорските помощници трябва да бъдат насърчавани да повишаване квалификацията, чрез включване в различни обучения. Необходимо е да се въведе задължително участие на съдебните служители в обучения при постъпване на работа, както и провеждане на периодични квалификационни обучения.

Допълнително ще се стимулира самообучението и споделянето на добри практики между колегите, включително чрез вътрешна база данни с учебни ресурси и добри практики, достъпна за всички. Целта е да се изгради мотивиран и висококвалифициран екип, готов да отговаря на съвременните предизвикателства и да повишава ефективността на институцията.

23. Подобряване на взаимодействието между прокурорите и администрацията чрез насърчаване на активното им участие с идеи и предложения за подобряване на работата на СРП. Ще се провеждат редовни срещи, които да осигурят ефективна обратна връзка относно съвместната им работа, с цел своевременно идентифициране и решаване на възникнали проблеми и затруднения в процеса на ежедневната дейност. При възникване на конфликти, чрез внимателно изслушване на всички и при спазване на принципите на взаимно уважение, почтеност, етичност и професионална отговорност, ще се предприемат мерки за целенасочено премахване на причините за напрежението. Това ще допринесе за създаване на по-хармонична и конструктивна работна среда.

24. В случаите на изявен професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения, ще използвам предоставените нормативни механизми за поощряване на прокурорите и служителите в СРП. Приносът и усилията на прокурорите и служителите, които ежедневно изпълняват своите задължения с отдаденост и отговорност не заслужава да се пренебрегва. Считам че това стимулира личната мотивацията, насърчава професионалното развитие и повишава качеството на работата, като допринася за ефективността и авторитета на институцията.

25. В случай че бъде избран за административен ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура, ще продължи да проверявам

всички сигнали за забавено разследване и процесуални нарушения от страна на прокурори. При констатирани нарушения ще се предприемат конкретни действия за ангажиране на дисциплинарна отговорност.

26. Ще бъдат въведени мерки в посока ефективен контрол върху изпълнението на служебните задължения и спазването на работния график от служителите на администрацията, като несъобразяването с тях, ще доведе до съответните санкции.

27. Основна цел ще бъде последователната и отговорна реакция спрямо прокурори или служители, чиито действия могат да накърнят престижа на Софийската районна прокуратура, като прилагането на дисциплинарни и корективни мерки и системното информиране и обсъждане на действията на служителите за подобряване на работата и предотвратяване на нарушения ще подпомагат постигането ѝ.

Ефективно взаимодействие и укрепване на общественото доверие (обхваща т. 28 – т. 30)

28. Към настоящия момент се констатира пропуски във взаимодействието между СРП и органите на МВР, което неизбежно се отразява върху качеството на работата по разследванията и наблюдаваните преписки. Установяват се различия в практиките на отделните районни управления към СДВР, както и непълноценна комуникация между прокурорите, разследващите органи и полицейските служители.

След встъпването ми като и.ф. административен ръководител бяха предприети действия за подобряване на сътрудничеството със СДВР, включително чрез провеждане на регулярни работни срещи, насочени както към конкретни случаи, така и към уеднаквяване на практиката и укрепване на сътрудничеството.

В този дух смятам да продължа усилията си чрез организиране на периодични работни съвещания с ръководството на СДВР и районните управления, с цел обсъждане на проблемни казуси, обмен на опит и добри практики, подобряване на оперативното взаимодействие и своевременно отстраняване на възникващи затруднения, тъй като силната колективна динамика стимулира личната самостоятелност и повишава ефективността.

Запазване и укрепване на вече изградените добри отношения с останалите институции – ДАНС, ГДБОП-МВР, Гранична полиция и Агенция „Митници“, като се предвидят конкретни мерки за по-нататъшно сътрудничество чрез редовни ежемесечни, а при необходимост и по-чести работни срещи.

29. Запазване на доброто взаимодействие между Софийска районна прокуратура и Софийска градска прокуратура (СГП). Следва да бъде въведена

устойчива практика за провеждане на ежемесечни работни срещи между ръководството на СРП и СГП, както и регулярни срещи с представители на Апелативна прокуратура – София и ВКП. Целта на тези срещи е своевременното обсъждане на възникнали в процеса на работа въпроси, получаването на методическа помощ и съдействие, както и осигуряване на по-ефективна организация и координация на дейността на СРП, като първоинстанционна прокуратура. Така ще се гарантира по-висока оперативност и по-добра комуникация между различните нива в прокуратурата в съответствие с установените законови и професионални стандарти.

30. Поддържането на прозрачност и ефективна комуникация с обществото чрез медиите ще бъде сред основните ми ангажименти. Считам, че досегашното взаимодействие с медиите е било добро, но е необходимо да се надгради, тъй като СРП е най-голямата прокуратура в страната и ежедневно работи по множество значими случаи. Обществото има право да бъде информирано, за да има увереност, че работата по делата се извършва активно и прозрачно.

След като поех длъжността и.ф. административен ръководител – районен прокурор на СРП, въведох практика за ежедневна комуникация с полицията и медиите, така че постигнатите резултати на прокуратурата и МВР да бъдат представяни обективно, без да се акцентира върху заслугите само на една от институциите. Важно е информацията по дела с висок обществен интерес да се предоставя своевременно и професионално, при стриктно спазване на правилата за медийна комуникация.

В тази връзка беше въведена и практика Пресцентърът на СРП ежедневно да публикува информация за наблюдавани от СРП досъдебни производства на официалния сайт на прокуратурата, като паралелно поддържа активен контакт с медиите и разширява сътрудничеството по всички важни и актуални теми. Целта е да се осигури баланс между правото на гражданите да бъдат информирани и необходимостта да се защити независимостта на разследванията и правата на всички участници в тях.

Убеден съм, че този подход ще затвърди доверието в прокуратурата като открита и отговорна институция, която общува честно с обществото, без да прави компромиси със закона и професионалната етика. Смятам да продължа усилията си в тази насока, тъй като вярвам, че устойчивата комуникация е основа за обществено доверие.

**Подобряване на работното пространство и битовите условия
(обхващат т. 31 – т. 32)**

31. Към настоящия момент СРП разполага с кабинети с неотваряеми прозорци и такива с окачена фасада, в които са настанени прокурори и съдебни служители. В помещенията с окачена фасада температурите са значително по-високи от външните (с около 10 градуса), докато кабинетите без прозорци не се проветряват.

След освобождаването на работни помещения от Европейската прокуратура, ще бъде извършен анализ на наличните свободни кабинети и ще се предложат промени, така че прокурорите и съдебните служители да бъдат настанени в по-подходящи и комфортни помещения.

Ще бъдат положени усилия за намиране на трайно решение на този проблем, с което ще се осигури по-добра и отговаряща на стандартите работна среда.

Изпълнението на мерките по настоящите приоритети ще се проследява чрез периодични вътрешни отчети и анализ на основните показатели за сръчност, недопускане на прекратяване по давност, качество на прокурорските актове и съдебен резултат.

32. Ефективното разпределение на бюджетните средства, насочено към подобряване на условията на труд и модернизиране на материалната база за прокурорите и служителите в СРП. Това ще се осъществява чрез контрол върху бюджетната дисциплина и рационалното управление на финансовите ресурси, без да се нарушава изпълнението на основните дейности.

Представените идеи и приоритети очертават в обобщен вид моята визия за развитие и усъвършенстване на дейността на Софийска районна прокуратура. Те формират основни направления, които следва да бъдат надграждани и актуализирани в съответствие с динамиката на обществените процеси и потребностите на институцията.

В заключение бих искал да подчертая, че за мен би било висока чест и професионално признание да поема административното ръководство на Софийска районна прокуратура. Професионалният ми опит, последователност, мотивация и ангажираност, в съчетание с професионализма и отдадеността на колегите, ми дават увереност да кандидатствам за настоящата позиция. Вярвам, че с работата си бих допринесъл за утвърждаване на устойчиви професионални стандарти и засилването на общественото доверие в прокуратурата.

Ако ми бъде гласувано доверие да заема длъжността административен ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура, ще работя за прозрачно и отговорно управление, ефективна организация, развитие на професионалните качества на колегите и укрепване на институционалния авторитет на Софийска районна прокуратура. Моята цел ще бъде

прокуратурата да продължи да изпълнява ролята си в защита общественя интерес и укрепването на правовия ред с висока компетентност, последователност и доверие.

С уважение:

(~~Марин~~ Малчев)