

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
- ТЪРГОВИЩЕ**

от Мила Стефанова Стайкова – административен ръководител, районен прокурор в Районна прокуратура - гр. Търговище, кандидат в конкурса за заемане на длъжността **Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Търговище, обн. в ДВ бр. 99/21.11.2025 година.**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт представям на вниманието Ви вижданията си относно стратегическото управление на Районна прокуратура – Търговище, в качеството си на кандидат за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура – гр. Търговище.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението ми да се кандидатирам повторно за длъжността „Административен ръководител - районен прокурор“ на Районна прокуратура – гр. Търговище е резултат от професионална самооценка на реализираното в приключващия ми управленски мандат за времето 2021 г. - 2025 година.

Продължавам да осъзнавам отговорността на административния ръководител, особено днес, когато очакванията към прокуратурата за прозрачност, ефективност и отчетност са по-високи. Убедена съм, че опитът ми, професионалната зрялост и почтеността ми ме поставят в позиция да отговоря на тези очаквания устойчиво и предвидимо.

Целият ми професионален опит е преминал като младши прокурор и прокурор в гр. Търговище. Вече над 25 години юридически стаж на районно ниво опознах особеностите на първоинстанционната прокуратура, като и поетапно усъвършенствах своите административни и организационни умения, първо като заместник на административния ръководител, а от 2021 г. и административен ръководител на окрупнената РП – Търговище.

Запозната съм с процесите, предизвикателствата и възможностите, които съпътстват ежедневната работа на прокурорите и съдебните служители. Познавам както професионалният капацитет, така и личностните качества на всеки един от колегите, с които работя.

В качеството си на административен ръководител през последните пет години насочих усилията си към гарантиране на приемственост в работата, надграждане на постигнатите резултати и утвърждаване на единни стандарти в организацията на дейността на прокуратурата. Успешно осъществих структуриране и функционално обединяване на дейността на вече окрупнената структура, като създадох условия за ефективна комуникация, оперативна съгласуваност и стабилна работна среда за магистратите и служителите.

Като административен ръководител показвах последователност в управлението, стремеж към високи професионални стандарти и способност да отстоявам интересите на институцията, както пред по-горестоящи органи, така и пред обществото. Активно участвах в реализирането на инициативи с обществено значение, в медийни и информационни кампании, в партньорство с образователни и държавни институции, което рефлектира положително за авторитета на Районна прокуратура – Търговище.

През целия мандат запазах активното си участие в основната прокурорска дейност, като не съм прекъсвала практиката си да бъде включвана във всички групи за случайно разпределение на преписки и дела. Това ми даде възможност не само да съм в пряка връзка с текущата натовареност и практическите проблеми в ежедневната ни работа, но и да запазя връзката с професионалната си идентичност като прокурор – нещо, което считам за изключително важно и мотивиращо.

Отчитам доверието и положителната оценка на колегите, с които съм работила през годините, както и реалните резултати от реализираното от мен административно ръководство. Вярвам, че съм съумяла да създам атмосфера на професионализъм, уважение, престиж и сътрудничество, които са ключови за ефективното функциониране на всяка институция в системата на съдебната власт.

В тази връзка, заявявам готовността си да се кандидатирам за втори мандат като административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Търговище, с намерението да продължа утвърдените добри практики и да работя за надграждане на постигнатото.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ТЪРГОВИЩЕ

От началото на 2020 г. Районна прокуратура – гр. Търговище бе една от прокуратурите, които бяха включени в процеса по оптимизиране структурата на районните прокуратури, като в нея бяха обособени като териториални отделения районните прокуратури в градовете Попово и Омуртаг.

Територията която обхваща Районна прокуратура – Търговище към

днешна дата е 2717 кв. километра. Населението е със смесен етнически състав и наброява около 95 609 души, разпределено в 5 града и 189 села, организирани в 5 общини. Над 50 % от населението е концентрирано в административните центрове. Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес.

През последните години престъпността в област Търговище се характеризира с минимална динамика на количествените и качествените си параметри, за което в голяма степен допринасят географското разположение на областта и процесите в сферата на икономиката и социалния живот.

През 2024 г. криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 85,7 % при 88,85 % за 2023 г. и 88 % за 2022 г., а по икономическа 14,3 % от всички регистрирани престъпления, при 14,5 % за 2023 г. и при 12 % за 2022 година.

Трайно от 2020 г. за пореден отчетен период в структурата на така наречената конвенционална престъпност с най-голям дял са общоопасните престъпления с дял от 43,47 % при 45,23 % за 2023 г., следвани от тези против собствеността с 34,60 % , при 33,50 % за 2023 г., против личността 12,47 % при 11,43 % за 2023 г. и с най малък дял от 9 %, при 8,95 % за 2023 г. са други криминални престъпления.

Тежките криминални престъпления против личността са единични случаи и имат предимно социално-битов характер. Промяна може да се очаква при остър икономически, политически или социален срив.

В кадрово отношение към момента Районна прокуратура – гр. Търговище разполага с 12 бр. щатни бройки за прокурори, вкл. една бройка за младши прокурор. През 2024 г. в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са работили 7,7 прокурори, като заетите щатни прокурорски бройки са 8 до м.08.2025 г. и след тази дата вече 9.

Всички прокурори са с дългогодишен стаж и добър професионален опит, като с оглед щата няма възможност за обособяване на отдели. Всички прокурори участват в разпределението на преписките и делата по същество, като разликите в натовареността по групи е несъществено. Определени са прокурори, отговарящи за отделните надзори.

В Районна прокуратура - гр. Търговище е утвърден щат за съдебни служители - 18 бр., като същият е зает изцяло от 19 съдебни служители.

Съотношението брой съдебни служители към брой магистрати – 1,5 при 1,33 средно за страната.

Районната прокуратура заема част от първият етаж на съдебната палата в гр. Търговище, но обезпечеността с работни помещения е недостатъчна, тъй като в деловодството на прокуратурата работят вече шестима съдебни служители, което влошава условията на труд. В териториалните отделения ползваният сграден фонд и материално – техническото обезпечение надлежно удовлетворяват съответните потребности.

За по-обективно и ясно представяне на състоянието на Районна прокуратура – гр. Търговище следва да бъдат приведени основни статистически показатели, съдържащи се в отчетените за 2024 г., които към

момента на изложението представляват последната налична годишна обобщена информация.

През последния отчетен период се запазва сравнително стабилна тенденция по отношение на общата натовареност с досъдебни производства и преписки.

Общият брой на наблюдаваните преписки възлиза на 2194, което е с близо 15% повече спрямо 2023 г. (1905) и с 22% повече спрямо 2022 г. (1803). Същевременно се отчита и сериозен ръст в броя на решените преписки – 2086, или 95% от всички, което свидетелства за ефективна организация на работата и навременно приключване на преписките.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2024 г. възлизат на 1755, от които 238 са прекратени по давност. Броят на досъдебните производства, реално наблюдавани (без давност), е 1517, като се отчита незначителен спад спрямо 2023 г. (1538), възлизащ на 1,37%, което в контекста на общия обем сочи към запазване на сравнително стабилна натовареност. В същото време е налице ръст спрямо 2022 г. (1395), съответстващ на 8,75%.

На този фон прави впечатление добрата ликвидност на делата, тъй като новообразуваните съставляват над 70% от всички наблюдавани, което е показател за кратките срокове на разследване и ефективността на упражнявания прокурорски надзор.

Особен акцент в работата на прокуратурата е поставен върху бързото производство, което последователно се утвърждава като основен приоритет. През 2024 г. са образувани 285 бързи производства, което представлява спад, но само в абсолютни стойности спрямо 2023 г. (350 броя). Въпреки това, съотношението им спрямо всички досъдебни производства без давност остава високо – 19%.

Само 6% от бързите производства са били преобразувани по общия ред, което потвърждава прецизната първоначална правна оценка за започването им, като и добрата организация, координация в работата на прокурорите и разследващите органи.

Делът на бързите производства спрямо новообразуваните ДП – 25,4% – изпреварва средните стойности за апелативния район и е показателен за целенасоченото управление и ефективния контрол по този приоритет.

И двата показателя са ключови за оценката на работата на прокуратурата, защото съчетават бързина на процеса с устойчиво високо качество. Те пряко влияят върху общественото доверие и публичния образ на институцията.

Разследващите полицаи водят 98,3% от досъдебните производства, което е очаквано с оглед вида на престъпленията в района.

През 2024 г. са наблюдавани 25 следствени дела, от които 6 са новообразувани. Макар броят им да е относително ограничен, това е резултат както от спецификата на престъпността в района, така и от недостатъчната кадрова обезпеченост на следствения апарат.

През 2024 г. са решени 1360 досъдебни производства от прокурор, от които 1122 след изключване на прекратените по давност.

Съотношението „решени ДП / наблюдавани ДП“ е 78% и представлява стабилно равнище, близко до това от предходните години и надвишава средния показател за апелативен район – Варна (72,75%). Това е индикатор за добра организация на прокурорската дейност и за ефективен административен контрол върху сročността на разследването.

Процентът на делата, внесени в съда (446 ДП) от Районна прокуратура – Търговище, възлиза на 33% от всички решени досъдебни производства с тези по давност, което е съществено над средното за апелативния район – 18,8% и 39,8 % от решените без давност. В тази връзка се демонстрира както стабилност във времето, така и високи качествени резултати.

Към края на 2024 г. броят на неприключените досъдебни производства възлиза на 351, от които 350 са по общия ред и 1 е бързо производство, приключило в срок. Отчита се увеличение спрямо 2023 г. (341) и 2022 г. (291), като основната причина за това е забавянето при изготвянето на експертизи от НИКК – София и МБАЛ – Варна – обстоятелство, което излиза извън процесуалните и организационни възможности на прокуратурата да влияе своевременно върху продължителността на разследванията.

За продължителността на досъдебната фаза - от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съд традиционно през от 2022 г. се полагат организационни усилия за нейното скъсяване. Така през 2024 г. от общият брой на тези дела (867) 79 % са приключили до 8 месеца и 2 % над 2 години. За 2023 г. от 874 - 84 % до 8 месеца и 2 % за над 2 години.

Постигната е тенденцията към активизиране на действията по обезпечаване изпълнение на наказание „глоба“ или „конфискация“, както и отнемане на вещи в полза на държавата, като Районна прокуратура – Търговище е внесла 51 от общо 191 искания по чл. 72 НПК в рамките на апелативен район – Варна, или над една четвърт от всички. Този резултат е ясен индикатор за целенасочен подход към гарантиране на бъдещото изпълнение на наказанията, включително на глобите и обезщетенията в полза на държавата и пострадалите лица. Той също така подчертава ангажираността на прокурорите, както и добрата вътрешна координация и организация на работа по този специфичен аспект от дейността на прокуратурата.

През 2024 г. общият брой на осъдените лица е 455. Въпреки лекото намаление спрямо 2023 г. (554 осъдени лица) и 2022 г. (478 осъдени лица), все пак резултатите показват стабилност в качеството на прокурорската работа и изпълнението на наказанията. В този контекст следва да се отбележи, че през отчетния период няма постановени оправдателни присъди, което подчертава ефективността на прокуратурата при подготовката и представянето на обвинителни актове.

През 2024 г. съдът е върнал на Районна прокуратура – Търговище общо 9 прокурорски акта, включително обвинителни актове, предложения за споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с

налагане на административно наказание. За сравнение, през 2023 г. върнатите актове са били 4, което показва повишение на този показател.

Този резултат не може да се разглежда като наличие на съществен проблем, т.к. процентното съотношение на върнати/внесени актове в съд традиционно е в рамките на около 2 %, а не системен проблем. Основание за такъв анализ дава факта, че през 2025 г., към момента на изготвяне на настоящото изложение броят на върнатите актове от съда са 8 броя. Въпреки това, следва да се положат усилия за намаляване на броя на върнатите актове чрез още по-внимателно наблюдение и контрол на процеса по разследване и подготовка на прокурорските актове.

По натовареност РП – Търговище трайно през последните отчетни години е към средната за страната. Видно от таблицата за натовареност за 2024 г. тя е 3,56 при средна 3,78 за страната.

Прокурорска натовареност за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024г.

ПРОКУРАТУРИ																													
Работни дни в месеца по календар		Доставяно отработени дни		Актове по прелиски по съдебния наред общо		Действия и актове по разследване общо		Прокурорски актове за решаване на ДП общо		Съдебна флпа общо		Изпълнение на наказанията общо		Участия в съдебни заседания по всички видове надзори - по дела общо		Постановления, с които се подават спор за последственоост/компетентност		Актове във връзка международното сътрудничество по наказателни дела общо		Актове по Налюра за законност		Актове за възлагане на финансови проверки и/или решения на НАП, АДФИ, Комисия за финансов надзор и други контролни или управни органи		Административна дейност, извършвана от прокурори		Общо точки		Брой точки из ден на прокурор = Общо точки/ Действителен дни, без команди.	
брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	точки	брой	точки
ОБЩО ПРЪ	208276	162065	278619	685151	154828	5849	17624	77361	680	5047	12380	117	37	1237693	612655	7.64	0.78												
РП-Търговище	2008	1590	2890	3969	1484	55	264	783	7	22	44	0	0	9518	5657.8	5.99	3.56												

Следва да се отбележи, че макар числово натовареността на прокурорите да е около или под средните за страната стойности, тя има претенцията да отразява реалния обем работа. В Районна прокуратура – Търговище не намира почва практика за формално увеличаване на статистическите показатели за натовареност, т.к. наложените стандарти за висок процент на БП и кратка срочност на разследването не благоприятства това.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ТЪРГОВИЩЕ.

За организацията и работата в Районна прокуратура – гр. Търговище

обективно би могло да се даде положителна оценка. Налице е устойчивост в постигнатите положителни резултати по основните показатели за качество в работата, законосъобразност в действията, работа в екип и стабилно сътрудничество с всички органи и институции, с които прокуратурата работи.

Прокурорите са постигнали високи нива на ефективност, като принципно не се допускат просрочвания или необосновани забавяния при произнасяне по преписки и досъдебни производства.

Тези постижения се дължат на последователната и целенасочена работа по администриране на този процес, както и на професионализма и ангажираността на прокурорите. Професионалната среда в Районна прокуратура – Търговище налага придържане към високи етични и професионални стандарти, както и проявяване на отговорност и ангажираност при изпълнение на служебните задължения.

Създадената атмосфера на взаимно уважение подпомага своевременното и качествено решаване на усложнени казуси и поддържа висока резултатност в прокурорската дейност. Дори когато отделни ръководни решения се оспорват, професионалният диалог се запазва, а средата остава конструктивна и продуктивна.

Като достижение следва да се отбележи, че е постигнат единен подход в работата между трите звена на прокуратурата, като са установени общи стандарти на прокурорите и съдебните служители, независимо от местоположението на съответните териториални отделения.

Една от основните силни страни на структурата е сътрудничеството между прокуратурата и други органи на съдебната власт, както и органите на вътрешните работи, социалните служби и местната администрация. Това взаимодействие е ефективно и оперативно, което гарантира спазването на правовия ред и правата на гражданите. Възможността за бързо и ефективно решение на възникналите въпроси е резултат от отличната координация и комуникация.

Ключова роля в стабилността и ефективността на работата играят и съдебните служители. Те притежават солиден професионален опит и значителен стаж в съдебната система, като същевременно проявяват активно желание за самоусъвършенстване и професионално развитие.

Не са налице значими проблеми в работата на Районна прокуратура – Търговище, които да пречат на нормалното функциониране на институцията.

Естественото предизвикателство, с което продължава да се сблъсква Районна прокуратура – гр. Търговище, е осигуряването на своевременната и ефективна размяна на документи и книжа между районната прокуратура и нейните териториални звена, за да се избегнат забавяния в процесите на обработка на материалите.

Друг момент е трудността при мотивиране на прокурорите да работят в териториалните отделения при липса на урбанизирана среда, както и възможности за професионално развитие и обмен на опит в големи юридически общности. Решението на такъв проблем излиза извън рамките на правомощията на административния ръководител и не рядко води до

генериране на вътрешно напрежение в структурата. В тази насока, допълнителна подкрепа би могла да се осигури чрез обмисляне на централно целево ресурсно обезпечаване на териториалните структури (напр. мотивиращи механизми за заплащане на транспортни разходи или др. вид стимули), и ускорено довеждане до реална и работеща дигитализация на прокуратурата.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Целите, които бих задава като административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Търговище, са насочени към надграждане на постигнатите резултати чрез прилагане на устойчиви управленски практики и фокусиране върху основните показатели за качество на прокурорската дейност.

Под устойчиви управленски практики разбирам изграждането и поддържането на спокойна, мотивираща и предвидима работна среда, в която прокурорите и служителите работят при ясно разпределени отговорности, в условия на взаимно уважение, професионална подкрепа и спокойствие. Това включва:

- равномерно разпределение на натовареността,
- периодичен вътрешен анализ на дейността и своевременно коригиране на слабостите,
- насърчаване на професионалното развитие и обмен на добри практики,
- както и гарантиране на прозрачност при вземането на решения.

В тази връзка, както и до сега подходът по чл.140 ЗСВ ще бъде насочен към професионално подпомагане, а не формален контрол.

Фокусирането върху основните показатели за качество на прокурорската дейност изисква както поддържане на високи професионални стандарти, така и прилагане на конкретни и измерими подходи в ежедневието на работата на прокурорите. В тази връзка, като административен ръководител си поставям следните основни задачи:

Ще се поддържа ефективен контрол върху сročността на досъдебните производства чрез проверки в електронните регистри, анализ на исканията за удължаване на срокове.

Ще продължи практиката за засилване координацията с органите на МВР, особено в началните фази на разследванията, с цел по-бързо и качествено приключване на делата.

Забавянията ще се анализират индивидуално, като се проследяват причините и се предлагат конкретни решения за преодоляване.

Ще се следи натовареността на магистратите и служителите с цел сравнително равномерно разпределение на делата и превенция на пренатоварване.

Ще продължи системното проследяване на случаите на върнати дела, както и за своевременна проверка и реакция при оправдателни присъди с цел

анализ и превенция на повтарящи се грешки.

Ще се акцентира върху качествено и навременно приключване на бързите производства и ще се продължи проактивната работа по чл.356, ал.2 НПК.

Контролът върху разследващите полицаи ще се извършва чрез регулярна комуникация и съвместни работни срещи.

Ще се следят и анализират делата с продължителност над 2 и 3 години с цел своевременно отстраняване на субективни и организационни причини за забавяне.

Ще продължи приоритетен подход към делата срещу лица с множество висящи наказателни производства.

Ще се проучват възможностите за въвеждането на дигиталните решения в работата – електронен документооборот, дистанционен достъп и електронна комуникация.

Ще се поддържат единни стандарти чрез вътрешен обмен на добри практики и обучения.

Ще се поддържа активност при комуникацията с обществото чрез прозрачност, медийна активност и участие в превантивни кампании.

Ще се организират вътрешни обучения и работни срещи за повишаване на капацитета по ключови въпроси, включително ново законодателство и стандарти на ЕСПЧ.

Всички тези мерки целят устойчиво подобряване на резултатите и утвърждаване на Районна прокуратура – гр. Търговище като ефективна и стабилна институция.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение, с настоящото изложение се опитам да очертая някои от най-съществените аспекти от дейността на Районна прокуратура – гр. Търговище, като направих обективна равностойка на постигнатото и на областите, в които са налице възможности за подобрене. Убедена съм, че ако ми бъде гласувано доверие за втори мандат като административен ръководител, с опит, познания и отдаденост ще мога не само да съхраня положителните резултати, но и да работя с още по-голяма последователност и ангажираност за преодоляване на съществуващите предизвикателства и създаване на устойчива и адаптивна прокуратура, способна да отговаря на обществените и правни предизвикателства.

17.12.2025 г.
Гр. Търговище

С уважение:
Мила Стайкова