

ДО

**ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВРАЦА**

изготвена от

ВЛАДИМИР САШКОВ СИРАКОВ

административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна
прокуратура – гр.Враца

кандидат за заемане длъжността „Административен ръководител –
окръжен прокурор на ОП - Враца“

/обявен конкурс за длъжността, с решение на ПК на ВСС по протокол
№33/15.10.2025г., обн. в ДВ бр.№87/17.10.2025г./

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА

ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В съответствие с изискванията на чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт предлагам на Вашето внимание изготвената от мен концепцията за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – гр.Враца, в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител.

Концепцията е изготвена в съответствие с нормативните изисквания, предвидени в Закона за съдебната власт и Наредба № 1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, като в нея съм изложил личните мотиви, обосноваващи кандидатурата ми, постигнатите резултати по основните направления на работа в ОП – Враца в последните години, анализ и оценка на текущото състояние на прокуратурата, вкл. ангажираност с конкретни бъдещи цели и мерки за постигането на същите.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Участвам в настоящата процедура за избор на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Враца със стремеж да продължа да допринасям за утвърждаването на ОП – Враца като добре работеща и достойна институция, която се стреми да ангажира в своята работа почтеност, стриктност и справедливост в полза на гражданите. За постигането на тези цели и в качеството си на кандидат за административен ръководител за втори мандат считам, че мога да разчитам на добитият през годините професионален опит, изградените управленски умения, както и добрите ми отношения с магистратите и съдебните служители в област Враца. Убеден съм, че познавам добре ежедневните проблеми и трудности на своите колеги, като с действията си съм способствал за тяхното решаване, за постигане на успехи в общата ни работа.

При излагане на мотивите за кандидатирането ми за втори мандат като административен ръководител на ОП – Враца, както и в предходната концепция, която изложих пред ПК на ВСС и сега мога да посоча, че основен стимул за участието ми в настоящата процедура е факта, че гр.Враца е моят роден град. В него живеят семейството ми, приятели и колеги, поради което сигурността и спокойствието на неговите граждани е от първостепенно значение в моята житейска философия.

На следващо място мога да посоча, че цялото ми професионално развитие е протекло в рамките на родният ми град и област Враца, поради което считам, че познавам изключително добре обстановката в региона, което ми позволява да търся и да се стремя да вземам адекватни управленски решения.

В биографичен аспект мога да посоча, че след завършване на средното образование в СОУ „Христо Ботев“ – гр.Враца и висшето си образование в Юридически факултет на УНСС – гр.София, за времето от 16.06.2005г. до 24.06.2012г. заемах последователно длъжностите „дознател/разследващ полицаи“ в ОДМВР-Враца. Имах възможността да работя по едни от най-значимите дела против престъпността на територията на област Враца, вкл. по дела като едно от първите производства срещу ОПГ в страната, тежки престъпления против личността, икономически престъпления и много други.

От месец юни 2012г., встъпих като прокурор в РП – Оряхово, където работих до 01.11.2015г. За работата ми по делото, касаещо голямото наводнение в гр.Мизия през 2014г. бях награден със „Служебна благодарност“ със Заповед №РД-08-379/26.05.2015г. на Главен прокурор на Република България. Със Заповед №РД-07-2342/19.10.2015г. на зам. главен прокурор на Република България бях командирован да изпълнявам задълженията си като „прокурор“ в Районна прокуратура – гр.Враца. След участие в конкурс за повишаване в длъжност и преместване с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол №25/05.07.2017г., заех длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Враца, която изпълнявах до 22.12.2020г. След посочената дата и до настоящият момент заемам длъжността „административен ръководител – окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – гр.Враца. С Решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол №4/07.02.2018г. добих статут на несменяемост с оценка „много добра“. Към настоящия момент съм повишен в ранг „прокурор във ВКП“, съгласно Решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол №2/24.01.2024г. С Решение по протокол №33/28.09.2022г. на ПК на ВСС е приета комплексна оценка от периодичното ми атестиране – „Много добра“.

Възможността да работя в различните посочени структури ми позволи да познавам правораздаването в региона изключително добре. На първо място смятам, че имам пряк поглед върху работата на колегите си – магистрати и разследващи органи. Изминалите години допринесоха за формиране на отлични професионални отношения с прокурорите, съдебните служители, съдиите и с останалите колеги, с които съм имал възможността да работя. На второ място следва да отбележа, че последователното развитие на кариерата ми смятам за плюс. Считам, че

такова развитие в кариерно отношение ми помага в дейността ми като ръководител. Добих опит, виждайки различни управленски модели, което ми позволи да извлека за себе си добрите и работещи практики. В последните пет години считам, че основата, на която бяха изградени отношенията в ОП-Враца са: вслушване в чуждото мнение, компромисност, добри колегиални отношения, взаимно уважение и непрестанна комуникация. Убедих се, че ръководителят на всяка структура следва да има вътрешната увереност и необходимост да усеща и знае пулса на общественото мнение. Но ключово за работата е добрата атмосфера, даваща възможност за активност от страна на колегите магистрати и служители. Личната инициатива и заинтересованост на административния ръководител налага познаване на ежедневните проблеми и потребности на всеки магистрат и съдебен служител. В тази връзка смятам, че постигнатите добри резултати в последните години от прокурорите и следователите в ОП – Враца се дължат и в значима степен на техните качества, компетентност и усилия, поставени в една спокойна, разумна и положителна работна атмосфера. Надявам се и имам убедеността, че продължаването на тази тенденция ще се запази и в бъдеще, с полагането на необходимите усилия от мен и всички колеги. В тази връзка личността на административният ръководител е от съществено значение, поради факта, че освен способността да бъде отговорен, решителен при вземане на бързи и точни решения, същият следва да бъде в значима степен човечен.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОП - ВРАЦА

Познаването на актуалното състояние на органът на съдебната власт е основополагащо за изграждането на приложима стратегия за неговото управление. В тази връзка и факта, че през последните години имах възможността да бъда ръководител на ОП-Враца ми дават основание да изложа постигнатите резултати, като ще се спра поотделно на основните моменти, касаещи анализ и съответни статистически и други показатели.

Обща характеристика

Окръжна прокуратура – гр.Враца осъществява своята дейност на територията на област Враца. В областта има десет общини - Враца, Криводол, Мездра, Роман, Бяла Слатина, Борован, Оряхово, Мизия, Козлодуй и Хайредин. Площта на област Враца е 3619,7 кв.км., а

населението ѝ към 31.12.2023г., по официални данни на Националния статистически институт е 147 619 бр. жители с отрицателен коефициент на естествен прираст от -10.9 пункта. Северна граница на област Враца е р.Дунав, на която е разположен гранично контролно-пропускателния пункт с Република Румъния – Оряхово – Бекет. Връзката между двата града се осъществява с ферибот. До гр.Козлодуй е единствената в страната атомна електрическа централа “АЕЦ Козлодуй“, която се явява стратегически обект за националната сигурност. През територията на областта преминава една от основните пътни артерии в страната – транспортен коридор гл.път Е-79, свързващ столицата с ГКПП Видин – Калафат.

В района на Окръжна прокуратура – гр.Враца е Районна прокуратура – Враца, която обхваща в себе си след проведеното окрупняване бившите пет районни прокуратури във Враца, Мездра, Бяла Слатина, Оряхово и Козлодуй. Така окрупнената районна прокуратура в областния град доби компетентност за територията на цялата област Враца, а закритите районни прокуратури бяха обособени като съответните териториални отделения.

В рамките на ОДМВР – Враца действат районни полицейски управления в гр.Враца, гр.Мездра, гр.Бяла Слатина, гр.Оряхово, гр.Козлодуй, гр.Роман, както и такова, което обслужва сигурността на АЕЦ – Козлодуй. В останалите общински центрове са обособени полицейски участъци. Полицейската работа се допълва от дейността на Гранично полицейско управление – Козлодуй към Регионална дирекция „Гранична полиция“ - гр.Русе, което осъществява контрол на българо – румънската граница. В рамките на своята компетентност в областта действат и разследващи митнически инспектори към Териториална дирекция „Дунавска“. До гр.Враца е разположен Затвора – Враца със следствен арест. В неговите рамки е бившият Поправителен дом за непълнолетни младежи – гр.Бойчиновци, където единствено в страната търпят наказания непълнолетните осъдени лица.

За състоянието на криминогенната обстановка в област Враца от съществено значение са няколко фактора. Демографските проблеми, свързани с ниска раждаемост, застаряващо население са от голяма значимост за нашата област. Икономическата среда в региона през последните години е в застой, а значим проблем си остава липсата на трудова заетост за част от населението в продължителен период от време. В изминалите десетилетия закриването на големи индустриални

предприятия доведе до продължителен и постоянен отрицателен естествен прираст, обезлюдяване на голяма част от малките населени места. В същото време са налични компактни групи с нисък образователен ценз. Липсата на доходи допринася за запазване нивата на т.нар. „битова“ престъпност. Престъпленията против собствеността са първостепенни, макар, че в последните години общоопасните престъпления се изравниха с тях като дял. Затруднената социална реализация и безработица, засилват постоянно броят на престъпленията, свързани с употреба и държане на наркотични вещества. Понижената икономическа активност води до намаляване на дела на икономическите престъпления. Борбата с престъпленията против личността и собствеността, както и тези свързани с държане/разпространение на наркотични вещества, особено в намаляващите като население малки населени места, продължавам да считам за своя основна задача.

Кадрова обезпеченост и материална база

Магистрати

Щатната численост на магистратите в Окръжна прокуратура - Враца и РП-Враца е 55 /петдесет и пет/ щатни броя, формирана, както следва: 43 /четиридесет и три/ щатни броя за прокурор и 12 щатни бройки следовател. Щатните бройки за прокурори, съгласно поименното щатно разписание на магистратите за самата Окръжна прокуратура - Враца в сила от 01.01.2025г. са 12 /дванадесет/ броя, от които 1 /един/ брой длъжност „административен ръководител - окръжен прокурор“, 3 /три/ броя длъжности „зам. административни ръководители“ и 8 /седем/ броя прокурори. От посочените осем броя щата за прокурори, два са незаети. През настоящата година встъпи колега прокурор, назначен по обявен конкурс за първоначално назначаване с Решение на ПК на ВСС №28/26.07.2023г., като в състава на ОП – Враца работи и един командирован колега от РП – Враца. Броят на следователите в Окръжния следствен отдел към ОП – Враца е 12 /дванадесет/, от които 1 /един/ завеждащ следствен отдел и 11 /единадесет/ броя следователи, като една щатна бройка към момента е незаета. В периода 2021 – 2025г. двама следователи бяха командировани в НСлС, като през настоящата година единият колега напусна системата по собствено желание, а другият бе с

прекратено командироване. Към настоящият момент наличната свободна бройка за следовател в следственият отдел на ОП – Враца бе обявена за заемане чрез конкурс за първоначално назначаване по Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол №31/24.09.2025г. /обн.ДВ№79/2025г/.

Наличната кадрова обезпеченост на прокурори и следователи в ОП – Враца дава възможност за добро изпълнение на служебните задължения.

Съдебни служители

Утвърдената щатна численост за служители в ОП-Враца и съответните районни прокуратури към настоящия момент е 68 /шестдесет и осем/ броя, от които само 2 щатни длъжности за съдебни деловодители в РП-Враца са свободни и към настоящият момент тече конкурс за тяхното попълване.

Средно съотношението магистрати - съдебни служители за района на ОП – Враца е 1:1,24. Съобразно утвърдените длъжностни разписания на съдебните служители за самата Окръжна прокуратура - гр.Враца към 01.11.2025г., щатната численост на съдебната администрация е 30 /тридесет/ броя, като няма незаети щатни бройки. От тях ръководните съдебно-административни длъжности са: 1 /един/ брой съдебен администратор и 1 /един/ брой административен секретар. Общата администрация се състои от 13 /тридесет/ броя съдебни служители, а специализираната администрация - от 15 /петнадесет/ броя служители. В ОП-Враца има назначен един прокурорски помощник. Съотношението на магистратите спрямо съдебните служители в Окръжна прокуратура - гр.Враца е 1:1,25, като смятам това съотношение за оптимално. То дава възможност поставените задачи да се изпълняват срочно, качествено и без излишно забавяне.

Материална база

Окръжна прокуратура – гр.Враца ползва помещения, разположени на третият етаж в сградата на Съдебната палата в областния град, разположена на ул.“Христо Ботев“ №29. През изминалите години бяха ремонтирани помещенията, които се ползват от прокурорите и служителите в окръжната прокуратура. Това се случи последователно, като всяка година се обновяваха един или два кабинета. Всички те са с нови

климатични системи, което позволи колегите да работят в комфортна и уютна работна среда. Двама от прокурорите в ОП – Враца, заедно с един съдебен деловодител ползват три кабинета в сградата на Административен съд – гр.Враца, разположен на ул.“Иванка Ботева“ №16. Вниманието бе обърнато и на помещенията, ползвани от РП-Враца. През настоящата година се извърши цялостен ремонт на кабинетите на магистрати и служители в ТО-Козлодуй, находящи се на последния етаж в съдебната палата в гр.Козлодуй. Обновени бяха кабинети и в ТО-Бяла Слатина и ТО-Мездра. При провежданите от мен изнесени приемни дни, които извършвам ежемесечно в различно териториално отделение бях запознат с материално-битовите нужди на колегите. Заедно с ръководството на районната прокуратура положихме усилия за тяхното решаване. В тази насока имаме още работа, която считам, че може и следва, при финансова възможност да се продължи с подобряване на условията за работа в средносрочен период в териториалните отделения на РП-Враца и следственият отдел на ОП-Враца.

Следственият отдел на Окръжна прокуратура – гр.Враца ползва сграда, публична държавна собственост, разположена в областния град, на ул.“Демокрация“ №16. Там са разположени кабинетите на следователите – всеки работещ в самостоятелно помещение. В същата сграда са обособени стаи за съдебните служители, деловодство. След 2021г. се ремонтираха част от стаите, ползвани от следователи, като кабинетите се оборудват с модерни климатични системи. Извършен бе ремонт на покрива и изграждане на мълниезащитна заземителна уредба на сградата. Следва да се отбележи, че на последния етаж се обособи функционална зала, в която се провеждат обучения и отчетни събрания. Същата се оборудва по проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“, финансиран по Норвежки финансов механизъм 2014-2021. Инвестицията бе реализирана в сътрудничество с Националния институт на правосъдието (НИП), като се създаде споделено учебно пространство, което има вкл. регионално значение за провеждане на семинари. За качествената работа на нашите следователи допринесе получаването през 2022г. на мобилен център за разследване – т.а. „Фолксваген Транспортер Комби“, ползван при тежки произшествия. Същият е оборудван с всичко необходимото за работа „на терен“, вкл. същият е със сравнително голяма проходимост. Назначаването на експерт-криминалист, с работно място в следственият отдел на ОП-

Враца също допринесе за бързина и спокойствие в работата на колегите, особено при посещаване на местопроизшествия и изготвяне на определени експертизи.

Посочените факти сочат, че магистратите и служителите при Окръжна прокуратура - гр.Враца имат добра обезпеченост от гледна точка на материална база за нормално осъществяване на трудовия процес.

Организация на работа в ОП-Враца по разпределение на преписки и досъдебни производства

Организацията на дейността по разпределение на преписките и делата между прокурорите в Окръжна прокуратура Враца се извършва на принципа на случайния подбор, в съответствие с изискването на чл.9 от ЗСВ. Със Заповед №96/01.08.2025г. на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП-Враца са обособени 16 групи за разпределение на постъпили преписки и дела, със съответна натовареност на магистратите, включени във всяка от тях. Заложените проценти на отделните прокурори осигуряват формално равномерната им натовареност при съобразяване с отделните надзори. По отношение разпределението на случаен принцип в дейността на следователите при ОП-Враца със Заповед № 81/24.06.2025г. на административен ръководител - окръжен прокурор на ОП-Враца са обособени шест групи, за осигуряване спазване принципа на чл.9 ЗСВ. Тук също е налично разпределение и опит за специализация в работата на отделните следователи.

Организация на работа в ОП – Враца по преписки, досъдебни производства и отделните надзори

През 2024 г. на територията област Враца за периода са регистрирани 3299 заявителски материала с данни за престъпления от общ характер. Структуроопределящи в общата престъпност са престъпленията против собствеността и общоопасните престъпления. Разкритите престъпления от регистрираните през 2024г. са 1711 броя, през 2023г. разкритите са били 1527 броя, а през 2022г. – 1487 броя. Разкриваемостта при общата регистрирана престъпност в областта е 59,24%, срещу 51,89% за 2023 година.

Дейност по прокурорски преписки

През 2024 г., в Окръжна прокуратура – Враца и Районна прокуратура – Враца е работено по общо 7668 преписки по следствен надзор, от които 6969 са новообразувани. В сравнение с предходната година се отчита незначително намаление в броя на наблюдаваните с 1,59%, както и при новообразуваните преписки с 6,51%. Делът на решенията, спрямо наблюдаваните преписки, продължава да се запазва трайно висок – 97,8% за 2024г., при 97,3% за 2023г. и 96,1% за 2022г. Решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство /ДП/ са 4602 преписки. С постановление за образуване на ДП от прокурор са решени 1256 преписки (при 1191 за 2023 год. и 1373 за 2022 год.). Относителният дял на постановленията за образуване на ДП от решенията преписки е 16,7% и бележи леко увеличение в сравнение с предходната година – 15,8%. През последните три години е устойчива тенденцията за спазване на сročността при приключване/решаване на преписките. В едномесечен срок са произнесени 99,9 % от прокурорските актове по преписките (при 99,9% за 2023г. и 99,9% за 2022г.). От страна на наблюдаващите прокурори и определените за целта съдебни служители стриктно се следи за спазването на сроковете за извършване на проверката и своевременното изготвяне на искане до административния ръководител за удължаване срока, когато това е необходимо. Спазва се изискването преписките, по които е възложена предварителна проверка да се докладват на наблюдаващите прокурори преди тяхното приключване, вкл. за извършения доклад да се съставя нарочен протокол. Вземите организационни мерки водят до постигане на посочените добри резултати.

През изминалата година броят на инстанционните преписки е намалял в сравнение с нивата от предходната година – 315 броя /при 436 броя за 2023г. и 410 броя за 2022г./. Големият брой преписки от тази категория в предходните три години основно се дължеше на няколко проведени поредни избори за парламент, респ. необходимостта да се извършва контрол от ОП – Враца по отношение на приключилите с отказ т.нар.“изборни преписки“. Намалял е през 2024г. и броят на отменените прокурорски актове при инстанционен и служебен контрол в сравнение с 2023г. – 55 бр., при 66 бр. за 2023г.

През изминалата година имаме 11 броя преписки, образувани след самосезиране на прокурорите в региона, при 21 бр. за 2023г. и 18 бр. за

2022г. Когато встъпих като административен ръководител броят на преписките, образувани след самосезиране беше само 3 броя, като това беше един от най-ниските показатели за района на Апелативна прокуратура - София. Устойчивото повишаване в броя на тези преписки смятам за верен барометър за активността на прокуратурата, сензитивността ѝ по отношение на местни проблеми, точен маркер за чувствителността, която следва да имаме по отношение на извършени деяния и обществените очаквания, които са налични към нашата работа.

Много добро е сътрудничеството на прокуратурата с останалите държавни органи. През 2024г. са наблюдавани 32 броя преписки по сигнали на контролни органи, съответно: 1 бр. по сигнал на Сметна палата, 26 бр. по сигнал от НАП и 5 бр. преписки по сигнал от АДФИ. От посочената категория 21 броя от преписките са решени с образуване на досъдебно производство. През годината са образувани 4 бр. преписки по сигнал от ДАНС, като са водени 3 броя досъдебни производства. 13 броя преписки са наблюдавани по материали на Дирекция "Вътрешна сигурност" – МВР. В тази връзка следва да се отбележи, че по-големият брой от преписките, получени от тези институции съдържат достатъчно данни за водене на наказателно производство по конкретни законови текстове. В тази връзка добри професионални отношения, които са налице на местно ниво, помагат за правилната и вярна насока в нашата работа и тази на нашите партньори.

При изложеното дотук за работата на прокурорите от ОП-Враца и РП-Враца по възложените преписки следва да се подкрепи извода за добрата работа на магистратите. Срочността на разглеждане и решаване е безспорна и следва да се запази като тенденцията и в следващите години.

Дейността по досъдебни производства

Броят на новообразуваните дела за 2024г. е 2676 броя. Отчетливо е намалението на общия брой наблюдавани дела за годината, който е бил 5574 броя, в сравнение с 6619 броя през предходната година /в това число са включени бързите производства, досъдебните производства образувани по общия ред и спрените в предходни години производства, които са прекратени през 2024г. по давност/. Систематично през последните години се работи за намаляване на този брой. Преди 2019г. делата в тази категория

бяха почти двойно повече, като всичко това бе за сметка на големият брой производства, които не се прекратяваха своевременно по давност. Създадената организация за своевременното им приключване даде резултат, като е видно, че броя на тази категория дела чувствително намалява, както следва: за 2022г. – 2390 бр., за 2023г. – 2401 бр. и за 2024г. – 1486 бр. Това от своя страна се отразява на общият брой наблюдавани дела от прокурорите и възможност своевременно да се извършва работа по настоящи казуси, налагащи бърза преценка и приключване. В тази връзка от съществено значение за нашата работа през изминалите години бе да запазим и повишим процента на водените и приключени бързи производства. За 2024г. са наблюдавани общо 553 бързи производства (515 за 2023г. и 683 за 2022г.). Новообразувани са 549 броя, които представляват 20,5% (19,1% за 2023г. и 22,1% за 2022г.) от всички новообразувани дела. В тази връзка, нивата над 20% на този вид дела през последните години, смятам, че се дължи в основна степен на добрата комуникация между прокуратурата и органите на МВР, вкл. полагането на максимални усилия производства да завършват като бързи с постигане на осъдителни присъди.

93,1% от разследваните по общия ред досъдебни производства за 2024г. са разследвани от разследващи полицаи при ОДМВР/ПУ, 6,4% от следователи и под 1% от разследващи митнически инспектори и КПК. Видно е, че основната тежест пада на разследващите органи на МВР. За периода реално работилите разследващи полицаи на територията на цялата област са 49 /при 54 по щат/. Разследващите полицаи в ОДМВР-Враца и районните управления са с висока натовареност, но не се допусна натрупване на дела при тях, вкл. и чрез засиленият контрол, който се упражняваше от ръководството на прокуратурата във връзка с продължителността на разследването и сроковете за удължаването на делата.

В структурното разпределение на новообразуваните дела за 2024г. е наличен паритет между престъпленията против собствеността – 880 бр. и общоопасните престъпления – 889 бр. След тях са престъпленията против личността – 415 бр., престъпленията против стопанството – 152 бр., документните престъпления – 74 броя. Броят на пострадалите лица за изминалата година по новообразуваните досъдебни производства е 1519, а пострадали юридически лица са 161.

През 2024 година до 8 месеца са приключени 73,3% от делата, от 8 месеца до 1 година - 18,9% и над 1 година - 5,7%. Тези данни сочат, че масовият процент досъдебни производства се приключват в рамките на една година, което е много добър резултат. От общото решени за 2024г. досъдебни производства разпределението по видове е: прекратени /вкл. по давност/ - 2603 броя, спрените - 771 броя и внесени в съда - 1010 броя. Положителна е устойчивата тенденция за намаляване на спрените дела в периода 2022-2024г. – от 937 до 771 броя и за запазване на броя внесени в съд дела в същият период – 1046, 1032 и 1010 броя за последните три години. Предадените на съд лица за 2024г. са 1130 броя.

Относно мерките за неотклонение – през 2024г. са изготвени 109 броя (при 78 за 2023г.; 69 за 2022г.) искания по чл. 64 НПК. Налице е значимо увеличение на исканията за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в сравнение не само с предходните две години, но и в средносрочен план. От общия брой внесени искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са уважени 94, което представлява 86,2% и е много добър показател за обосноваността на отправените искания до съда от страна на прокурорите. Ангажирането на внесени по-голям брой искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ е свързано с поставените цели за активност, заинтересованост и обоснованост в прокурорската работа. Това е един от показателите, който пряко кореспондира със заложеното в предходната ми концепция за повишаване на отговорността в прокурорската дейтелност. В периода преди 2020г. броят на тези искания варираше между 40-50 на годишна база. Растящият брой през периода след 2020г., при запазване на процента уважени искания през годините между 85% и 90% показва, че при активност и приобщаване на достатъчно доказателства по водените досъдебни производства може и следва да се ангажират такива искания до съдилищата. Това води до бързина в наказателното производство, видим е прекият надзор от страна на прокурора и внася спокойствие сред гражданите при изострени обществени настроения.

Дейност по наказателно-съдебния надзор

През 2024г. са постановени 1048 осъдителни и санкционни съдебни решения, от които 998 осъдителни и 50 санкционни – по 78а от НК.

Осъдителните и санкционни решения представляват 95,9% от общия брой решения на съда по внесените прокурорски актове, при 96,9% за 2022г. и 95,1% за 2022г. Горното е показател за ефективно упражняваната функция на ръководство и контрол от страна на прокурорите в хода на провежданите досъдебни производства, вкл. ефективното отстояване на обвинителната теза в съдебната фаза.

През 2024г., Окръжен съд – Враца е върнал само едно досъдебно производство от общо внесени 52 броя дела в съда или относителен дял на върнатите от внесените в съда с прокурорски актове е 1,9%. През 2023г., от ОС – Враца е било върнато също само едно досъдебно производство от общо внесени 63 броя дела в съда или относителен дял – 1,6%. Минималният брой върнати дела през последните две отчетни години е много добър показател и сочи ангажираността на прокурорите в ОП – Враца.

Като цяло, в региона на Окръжна прокуратура – Враца, за 2024г. от общо 1015 бр. образувани дела в съда по внесени прокурорски актове са върнати само 12 бр., което съставлява 1,18% относителен дял /при 2,05% за 2023г. и 0,83% за 2022г./.

По отношение на оправдателните присъди – през 2023 г. и 2024г., в ОП – Враца няма постановени и влезли в сила оправдателни присъди. През 2022г. в ОП – Враца също няма постановени оправдателни присъди, има една влязла в сила оправдателна присъда, постановена през предходен период. С това се затвърждава тенденция за липса на такива актове и показва доброто качество и обоснованост на изготвените прокурорски актове от прокурорите при ОП-Враца.

Като цяло за 2024 г. от общо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица за област Враца – 1059 бр., оправданите лица са само 13 бр., което съставлява относителен дял от 1,23% при относителен дял 1,28% за 2023г. и 1,44% за 2022г.

Изложените процентни данни за върнатите дела и оправдателните присъди в последните години поставят ОП – Враца в челните места не само в района на ОП – София, но и в страната. Посочените цифри считам за атестат за високата квалификация на магистратите от ОП-Враца и РП-Враца, като вярвам, че тези положителни резултати ще продължат и в бъдеще.

Дейност по гражданско-съдебния надзор

През 2024 година прокурорите от Окръжна прокуратура – град Враца и Районна прокуратура – град Враца са предявили общо 4 /четири/ иска по СК, ГПК, ТЗ и други закони /при 5 броя за 2023 г. и 6 броя за 2022г./. Разгледани от съда са 2 броя искове и двата са уважени. Прокурорите от Врачански съдебен регион са участвали общо в 332 съдебни заседания по 255 граждански дела. Срещу Прокуратурата на Република България са постановени 9 броя влезли в законна сила решения по 9 /девет/ дела по ЗОДОВ, всичките първоинстанционни, като техният брой е идентичен с предходните години.

Натовареност на прокурори и следователи

Отчитането на натовареността е съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (приети за прилагане с решение по Протокол № 47/20.12.2023 г. на ПК на ВСС, считано от 01.01.2024 год.). Натовареността на прокурорите от ОП-Враца за 2024г. е по-ниска от средната за страната. Прокурор в окръжната прокуратура е имал индивидуална натовареност 1,25 точки/дневно, при средна за ОП – 1,47 точки. Следва да се отбележи, че тази натовареност нараства – през 2023г. е била 1,18 – при средна 1,29, а през 2022г. е била 1,04 – при средна 1,23. Следователите при следствения отдел на ОП-Враца са с индивидуална натовареност над средната и в последните три години заемат челните места в страната по този показател – през 2024г. те имаха 1,56 точки/дневно, през 2023г. и 2022г. - 1,61 при средни 1,24 и 1,22. Посочените показатели сочат, че взетите мерки за възлагане на повече дела на следователите, което бе заложено в предходната концепция и разбира се техният по-малък брой /с оглед командироването на двама колеги в НСлС/ води до оптималното им натоварване. През 2024г., следователите в следственият отдел на ОП-Враца са наблюдавали общо 235 досъдебни производства, като за цитирания период са приключени разследванията по общо 138 бр. досъдебни производства, от които с мнение за предаване на съд са 28 бр., с мнение за прекратяване - 79бр., с мнение за спиране - 25бр. и 6бр. досъдебни производства са изпратени по компетентност. През отчетния период са изпълнени общо 278 бр. /при 255 и 235 бр. съответно за

2023г. и 2022г./ следствени поръчки. Броят на досъдебните производства възложени от административния ръководител на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК за отчетния период е 45 бр. /при 40 и 46 съответно за 2023г. и 2022г./. Следва да се отбележи, че този брой бе съобразен с получаването на дела от закритата Специализирана прокуратура. До този момент, по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК бяха възлагани 94 дела за 2021г. и 67 за 2020г. Възлагането на по-голям брой дела, при променената компетентност би довело до натрупване на производства, липса на резултати и некачествено разследване. В работата си по този показател съм се стремил натовареността да е в съответствие с възможностите на колегите следователи за бързо, ефективно и резултатно разследване. Факта, че тяхната натовареност е в челните места за страната последните три години, без да има негативно влияние върху водените разследвания, сочи за тяхната отлична професионална квалификация. Натовареността на колегите от РП – Враца в последните години е средна за страната.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ВРАЦА

Посочените по-горе фактически положения сочат, че дейността на магистратите и служителите в Окръжна прокуратура – Враца е на добро професионално ниво. Това безспорно се дължи и на факта, че в прокуратурата и следственият отдел традиционно се поддържат много добри професионални и колегиални отношения, което помага за постигането на добрите резултати. Спазва се принципът за случайно разпределение. След получаване на преписка или досъдебно производство наблюдаващият прокурор ангажира собствена преценка за образуване или отказ на досъдебно производство, респ. внасяне на обвинителен акт, спиране или прекратяване на образуваното такова. Работната среда се поддържа спокойна и с оглед равномерното и справедливо възлагане на дежурства. Равномерната натовареност се постига, като колегите с по-ниска такава се ангажират с по-често явяване в съдебни заседания. Това дава възможност да се постигне баланс, при който няма фрапиращи разлики в индивидуалната натовареност на отделните колеги, респ. това да създава напрежение в колектива.

Положителните обстоятелства, върху които може да се акцентира в досегашната ни работа по преписки и досъдебни производства са:

- стриктната работа по преписките и решаването им в законоустановените срокове. В едномесечен срок са произнесени 99,9 % от прокурорските актове;
- няколкократно повишаване на преписките, образувани след самосезиране – от медийни публикации и др. Горното обстоятелство е белег на чувствителност от страна на прокуратурата по обществено значими проблеми.
- значително снижаване на броят дела с изтекли давностни срокове, които не се прекратяваха своевременно в предходни периоди;
- намаляване броят на спрените дела, т.е. създадената организация за доклад по същите и стриктен контрол от страна на прокурорите носи резултат;
- запазване броят на внесените в съд дела, макар общият брой наблюдавани дела да намалява;
- висок процент уважени искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ при значимото увеличаване в броят на тези искания – сочи за обоснованост, адекватен прокурорски контрол и чувствителност в обществената среда;
- липсата на оправдателни присъди в ОП – Враца в средносрочен период;
- изключително нисък процент на върнати дела – по едно дело в ОП-Враца за последните две години – резултат поставящ ни в челните места в страната.

Всичко това не може да е налице, ако в прокуратурата на местно ниво не се изграждаше последователно атмосфера на колегиалност и коректност. Такива отношения съществуват не само между прокурорите и следователите, но и със съдиите от Окръжен съд – Враца и районните съдилища в областта, със съдиите от Административен съд – Враца, вкл. и останалите колеги магистрати. Старал съм се неотклонно да поддържам добрият междуинституционален диалог, което да даде възможност за добра работна среда, основана на уважение и респект. Отлична е комуникацията с надзорната Апелативна прокуратура – София. Много добри отношения се поддържат с ръководството и служителите на ОДМВР

– Враца и районните управления, с местните структури на ГДБОП и ДАНС. В тази връзка е постоянен диалога с главният разследващ полицай, както и разследващите полицаи от областта. Този диалог гарантира качествена работа по водените досъдебни производства, като поне веднъж годишно се правят съвместни обучения, на които се разглеждат и решават актуални теми, вкл. практически въпроси по дела. Това е начинание, което следва да продължи да се развива, защото практическата компонента е ключова за повишаване на квалификацията, както на прокурорите, така и на разследващите органи.

Традиционно в ОП-Враца и РП-Враца делата се докладват системно, като личният доклад от разследващ орган на прокурор по конкретно дело дава възможност за бързина, ефективно планиране и качествена организация по разследването. При посещение на местопроизшествие, разследващият орган докладва своевременно на дежурен прокурор, който дава конкретни указания относно действията по разследването. При извършени тежки произшествия, с голям обществен отзвук, се наложи като практика същите да се посещават от дежурен прокурор, вкл. и от административният ръководител на ОП – Враца. В предходната концепция посочих, че личната ангажираност е от съществено значение. В тази връзка посочените действия са сигурен знак за внимание от наша страна от най-ранният етап на разследването.

Медийното отразяване на нашата работа се промени през последните години. В предходен период се разчиташе на публикувани прессъобщения, които понякога нямат ефект, особено при развитието на социалните мрежи и бързото разпространение на т.нар.“фалшиви новини“. Своевременната медийна реакция от представители на ръководството на ОП-Враца и РП-Враца, по случаи от тяхната компетентност даде възможност да се постигнат няколко резултата: първо – бързата реакция дава точна и правдива информация; второ – преустановява се разпространението на слухове и откровени неистини; трето – изгражда се увереност в обществото, че прокуратурата е активна институция и съответният проблем ще бъде решен в законовите рамки; четвърто – създава се среда на коректност и доверие между представители на прокуратурата и журналистите, за това, че последните ще получат вярна, точна и навременна информация по случаи от местно и национално значение.

Изложените добри резултати не бива да се считат за постоянна величина. Те следва да се запазват и доразвиват. Има конкретни области, в които следва да ангажираме по-голяма дейтелност.

Големият дял от престъпността в област Враца са престъпленията против собствеността. Т.нар. "битова престъпност" продължава да е значим проблем за гражданите и изисква влагането на повече усилия от страна на прокурорите. Ясно е, че влошаващата се демографска картина, високата безработица в отделни населени места, бедността са фактори, които допринасят за наличието на тези престъпления. В същото време планомерната работа в това направление от страна на прокуратура и МВР по места следва да има по-видим резултат за обществото.

Идентична е картината и с престъпленията, свързани с държане и разпространение на наркотични вещества. Макар и с постижения, които имаме в тази насока /вкл. внесени обвинителни актове срещу организирани престъпни групи в региона в последните две години/, този проблем е значим, многопластов и за съжаление засягащ всяко населено място в региона. Броят на делата за държане и разпространение на наркотици е значим, но за съжаление особено сред младото поколение имаме развитие на негативни процеси, които налагат мерки не само в правоприлагането, но и във възпитанието. В тази насока бяха и нашите усилия във връзка с провежданите Дни на отворени врати. От голямо значение е сътрудничеството с органите на МВР, както и на другите институции в региона, имащи отношение към посоченият проблем.

Немаловажен въпрос, на който обръщаме внимание в последните години и по който следва да ангажираме повишаване на нашата компетенция и сътрудничество с други държавни и общински институции са престъпленията в интернет. Т.нар. „кибер престъпления“ стават все по-разпространени, с оглед развитието на технологиите. Особено сред младото население, което прекарва голяма част от времето си в социални мрежи, пред мобилни устройства, опасността да бъдат потърпевши от такива престъпни деяния е много голяма. В тази връзка, отново наред с чисто прокурорската работа се водят беседи от наши колеги пред ученици в региона, вкл. с участието на представители на местната структура на ГДБОП, насочени към предпазване на децата и юношите от опасностите в интернет пространството.

Активност следва да се предприеме по отношение на престъпленията против финансовата, данъчната и осигурителната системи. Общо намаляващият брой икономически престъпления в областта се отрази и на този вид дела. В тази връзка голямо значение за добрата работа в тази област изисква координираната и съвместна работа на различни държавни институции – НАП, МВР, прокуратура. Това са дела със сериозна правна и фактическа сложност, значителен обем, с необходимост от специални знания. Те се разследват на фона на съществуващата динамика на данъчното законодателство и са с голяма продължителност, поради големият брой приобщени доказателства и необходимостта от извършване на експертизи - икономическа, счетоводна, техническа, графическа, компютърна и др.

Не на последно място затруднения в работата по досъдебните производства създава липсата на вещи лица, не само по икономическите дела, но и по тези, касаещи пътно-транспортните произшествия. В региона има малоброен брой такива експерти, които в мнозинството си са в пенсионна възраст. Липсата на такива вещи лица, води до неминуемо забавяне на делата, а оттам и до негативен обществен отзвук.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Окръжна прокуратура – Враца следва да запази постигнатото, но категорично да се стреми да се развива, за подобряване на резултатите и повишаване на ефикасността в работата. В тази връзка могат да се изложат няколко на брой цели, които следва да в основата на бъдещата работа на ОП-Враца:

- спокойна работна среда и добрата атмосфера са приоритет, за който неотклонно следва да се следи. Считам, че основно задължение на административният ръководител е поддържането на добрия микроклимат. Убеден съм, че добрите отношения са ключови за цялостния облик на прокуратурата в региона. Познаването на проблемите в цялата система, вкл. в териториалните отделения е от първостепенно значение. Човешкото отношение и незабавното решаване на възникнал проблем е моят начин на взаимодействие с колеги и граждани.

- равномерна натовареност на прокурорите и служителите в ОП-Враца, при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение. Горното е гаранция за добра и ефективна професионална работа от всеки един – прокурор и служител. Стриктно спазване на създадената организация за активност на прокурорите и следователите при контрола и извършването на разследването.

- поощряване на прокурори/следователи/разследващи органи за тяхната инициативност при показвана активност от тяхна страна по конкретни дела. От друга страна вземането на дисциплинарни мерки при наличните предпоставки за това е белег за ангажираност.

- продължаване осъществяването на постоянен контрол върху сročността в работата по преписки и досъдебни производства, с оглед недопускане на необосновано продължаване на проверката /разследването. Поддържане на нисък брой производства с продължителност на разследването над 3 години, със стремеж за липса на такива дела.

- насърчаване на доброто взаимодействие между прокурори, следователи, разследващи полицаи, оперативни служители в ОДМВР/РУ, ДАНС и ГДБОП. Поддържане на добрата традиция за изготвяне на следствено – календарни планове по делата, изготвяни от разследващите органи, съгласувани с наблюдаващите прокурори и със съответна ангажираност на оперативните служби, при съставени постановления за възлагане на оперативно – издирвателни мероприятия.

- засилване на комуникацията с териториалните структури на МВР, НАП, КПКОНПИ, други контролни органи. Провеждане на чести периодични срещи с ръководствата на посочените институции, вкл. териториалните поделения на ДАНС и ГДБОП за установяване на текущата криминогенна обстановка и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие. Ангажиране на по-голяма дейтелност по икономическите престъпления /данъчни, корупционни и др./.

- повишаване на компетентността и квалификацията на работещите в ОП – Враца, окръжният следствен отдел и РП – Враца. Провеждане на по-голям брой семинари, вкл. с ангажиране на разследващите полицаи за решаване на евентуална противоречива практика по отделни видове дела.

- продължаване на практиката за възлагане на досъдебни производства на следователи при ОСЛО – Враца, с оглед използване в пълнота капацитета на следствения отдел към ОП – Враца. Същото следва да се реализира при отчитане натовареността на следователите, за постигането на търсените резултати.

- затвърждаване на добрата комуникация с ръководството на РП – Враца, както и тази с Апелативна прокуратура – София и ВКП. При нужда оказване на методическа помощ на прокурорите в РП-Враца при дела с висока фактическа и правна сложност и значим обществен интерес. Запазване на добрите отношения с колегите съдии, адвокати, държавни и общински структури и граждански организации.

- продължаване на активната медийна политика, при спазване на принципите за етичност и коректност в общуването с представителите на медиите. В тази връзка е моята убеденост, че медиите следва да получават своевременна информация от прокуратурата. Много ясно следва да се цени тяхната значима функция – да информират обществото, като в тази връзка следва да има необходимото уважение към труда им с предоставяне на точна, вярна, правдива и навременна информация по дела от обществен интерес.

- повишаване броят на срещите с подрастващите, с оглед превенция на престъпленията в тяхната възрастова група, разясняване на противоправните действия и завишаване отговорността им пред закона. Това е дейност, която е изключително значима и тук отговорността на отделните структурни звена на прокуратура е първостепенна.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Благодаря за възможността да изложа пред Вас концепцията си за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – гр.Враца.

Стремежът ми през изминалите години, в които ръководах ОП – Враца е да имаме успехи в работата, като разчитах на балансиран подход в комуникацията си с колегите магистрати, служители и представителите на всички институции и органи, с които работехме. Съзнавам, че ръководната длъжност изисква по-високо ниво на отговорност, ежедневен мониторинг

на дейността на прокуратурата и обстановката в региона. Моят ангажимент в тази насока е да продължа да мотивирам колегите си за постигане на положителни резултати, да затвърждаваме нивото, което постигнахме, да се отнасям етично, уважително и колегиално с всички, с които работя, както съм го правел до този момент. Радвам се, че Окръжна прокуратура - гр.Враца е сериозна институция, която работи в полза на гражданите. Стриктното спазване на закона гарантира утвърждаването на ОП-Враца, като структура, която е еталон в системата на съдебната власт. Всички мои усилия ще продължат да бъдат насочени към това резултатите ни да говорят за нашата работа, а хората в област Враца да имат спокоен и сигурен живот!

06.11.2025г.

С уважение

/ Владимир Сираков /