



ОТЧЕТ

*ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА
СЪДЕБНАТА ВЛАСТ
ЗА 2025 ГОДИНА*

София, 2026 г.

Използвани съкращения

АВСС - Администрация на Висшия съдебен съвет
АГП - Администрацията на главния прокурор
АПК - Административно-процесуален кодекс
ВСС - Висш съдебен съвет
ВКС - Върховен касационен съд
ВАС - Върховен административен съд
ВКП - Върховна касационна прокуратура
ГПК - Граждански процесуален кодекс
ЕК - Европейската комисия
ЕМСС - Европейска мрежа на съдебните съвети
ЗСВ - Закон за съдебната власт
ИВСС - Инспекторат към Висшия съдебен съвет
КБФ - Комисия „Бюджет и финанси“
КДДИВСС - Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората на Висшия съдебен съвет“
КСНСС - Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“
КСКНПС - „Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи“
КАК - Комисия по атестирането и конкурсите
КСА - Комисия „Съдебна администрация“
КПКИТ- Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“
КПЕ - Комисия „Професионална етика“
КПВ - Комисия по правни въпроси
КСЕС - Консултативен съвет на европейските съдии
КСА - Комисия „Съдебна администрация“
КУС - Комисия „Управление на собствеността“
МП - Министерство на правосъдието
НПК - Наказателно-процесуален кодекс
НИП - Национален институт по правосъдие
НСлС - Национална следствена служба
ОСВ - Органи на съдебната власт
ОС - Окръжен съд
ОП - Окръжна прокуратура
ОПДУ - Оперативна програма „Добро управление“
ПРБ - Прокуратура на Република България
ПК - Прокурорска колегия към Пленума на Висшия съдебен съвет
ПМС - Постановление на Министерския съвет
ПОДВССНА - Правилника за организацията и дейността на ВСС и неговата администрация
СГП - Софийска градска прокуратура
СИНС - Системата за измерване на натовареността на съдиите
СО - СГП - Следствен отдел към Софийска градска прокуратура
СК - Съдийска колегия към Пленума на Висшия съдебен съвет
СРС - Софийски районен съд
СРП - Софийска районна прокуратура
СпНС - Специализиран наказателен съд
СЕРЕJ - Европейска комисия за ефективност на правосъдието към Съвета на Европа

Съдържание

УВОД	4
I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА.....	4
Отчет на приходите по бюджета на съдебната власт.....	4
Отчет на разходите по бюджета на съдебната власт по функционални области и бюджетни програми	7
Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните функционални области.....	8
Източници на финансиране на консолидираните разходи	9
II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА ПО РЕДА НА ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ ...	10
III. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА	17
III. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „УПРАВЛЕНИЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ“	18
1) 0600.01.01 Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	18
2) 0600.01.02 Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“	57
IV. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ПРАВОРАЗДАВАНЕ“.....	64
3) 0600.02.01 Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	64
4) 0600.02.02 Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“	67
5) 0600.02.03 Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“.....	70
V. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „Спазване на законността“	72
6) 0600.03.01 Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	72
VI. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ЕЛЕКТРОННО ПРАВОСЪДИЕ“	76
7) 600.04.01 Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	76
VII. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „Кадрови потенциал на съдебната власт“ ..	81
8) 0600.05.01 Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“	81

УВОД

Отчетът за изпълнението на програмния бюджет на съдебната власт за 2025 г. е изготвен в съответствие с указания БЮ № 2 /09.07.2025 г. на министъра на финансите за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодieto и за годината за изпълнението на програмните бюджети за 2025 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 361, ал. 1 (доп., ДВ, бр.108 от 2023 г., в сила от 01.01.2024 г.) от Закона за съдебната власт (ЗСВ) първостепенния разпоредител по бюджета на съдебната власт прилага и програмен формат на бюджет съгласно приета от Пленума на Висшия съдебен съвет Методология за програмно бюджетирание в съдебната власт, съответстваща на приложимите общи изисквания за структурата и съдържанието на програмните формати на бюджет по Закона за публичните финанси.

С изпълнението по Проект № BG05SFOP001-3.004-0001 „Въвеждане на програмно бюджетирание в органите на съдебната власт“ по Административен договор № BG05SFOP001-3.004-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) се реализира възможността за въвеждането на програмен бюджет на съдебната власт и ориентиран към резултатите подход на бюджетирание по програми, който спазва изискванията за съвременно бюджетирание и преминаването към такъв подход е стъпка в посока на реформиране и модернизирание на управлението.

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

Отчет на приходите по бюджета на съдебната власт

Отчет на приходите по бюджета на съдебната власт - Приложение № 1

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
Общо приходи:	152 000 000	124 700 000	127 381 276
<i>Данъчни приходи</i>	0	0	0
Неданъчни приходи	152 000 000	124 700 000	127 381 276
Приходи и доходи от собственост	1 300 000	1 400 000	1 507 385
Съдебни такси	137 000 000	98 200 000	98 539 405
Глоби, санкции и наказателни лихви	10 400 000	19 477 700	22 110 958
Други приходи	3 300 000	6 050 100	5 651 342
Внесени ДДС и други данъци върху продажбите	0	475 800	475 787
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>	0	48 000	47 973

Приходите от дейността на органите на съдебната власт са съобразени с политиката за равен достъп до правосъдие, при което разширяването на обхвата на съдебната дейност

изключва въвеждането на пазарни механизми при оказването на юридическа помощ по граждански и наказателни дела и се събират съгласно Тарифа № 1 към Закона за държавните такси, за таксите събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и министерството на правосъдието.

В приходите се включват и приходи от съдебни такси по Граждански процесуален кодекс (ГПК) и Административнопроцесуален кодекс (АПК), приходи от нотариални такси, събирани по реда на чл. 86, т. 3 от Закона за нотариусите и нотариалната дейност, вземанията по изпълнителните листове, издавани в полза на органите на съдебната власт и събирани от Националната агенция за приходите по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, както и сумите от продажба на конфискувано или отнето в полза на държавата имущество с акт на орган на съдебната власт след приспадане на разходите по чл. 3, ал. 12 от Закона за Националната агенция за приходите.

Със Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) през 2023 г. и 2024 г. бяха утвърдени приходи по бюджета на съдебната власт в общ размер на 100 млн. лв., но за 2025 г. бяха увеличени с 52 млн. лв., като приходите от съдебни такси от 85 млн. лв. бяха увеличени на 137 млн. лв., срещу което увеличение Висшият съдебен съвет (ВСС) възрази тъй като ръста на съдебните производства не е възможно да бъде свързан със значително увеличаване на постъпленията от съдебни такси, поради високия дял на наказателните и административните производства, освободени от такси със закон.

От страна на ВСС многократно са правени предложения за актуализиране на съдебните такси, които са надлежно окомплектовани с Методика за определяне на разходоориентиран размер на съдебните такси, включително при медиация и предложенията за промени в размер на съдебните такси и извършена оценка на въздействието на променените такси върху бюджетните приходи от държавни съдебни такси, в изпълнение на Административен договор № BG05SFOP001-3.004-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“ по проект Проект № BG05SFOP001-3.004-0001 „Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт“. Последното направено предложение е от 2022 г., но не е прието.

С цел постигането на предвиденото бюджетно салдо в ЗДБРБ за 2025 г., в изпълнение на чл. 361, ал. 4 от ЗСВ, съгласно решение на комисия „Бюджет и финанси“ с делегирани правомощия като Пленум с решение по т. 13 от Протокол № 31/04.12.2025 г. на Пленума на ВСС и на основание Постановление № 351 на Министерския съвет от 29.12.2025 г., по бюджета на съдебната власт за 2025 г. бе извършена промяна в намаление на приходите с 14,5 млн. лв. и одобрен допълнителен трансфер по бюджета на съдебната власт за 2025 г. в размер до 14,5 млн. лв. за покриване неизпълнението на приходите, а 12,8 млн. от неизпълнението на приходите бе за сметка на неизползвани наличности по сметки от предходната година.

През 2025 г. са отчетени собствени приходи в размер на 127 381 276 лв. (основно от предоставените за стопанисване учебни и почивни бази на ВКС, ВАС и Прокуратура на Република България), което представлява 102,15% от утвърдените 124 700 000 лв. по бюджета на съдебната власт за 2025 г.

Най-голям дял имат отчетените приходи от съдебни такси в размер на 98 539 405 лв. при уточнен план в размер на 98 200 000 лв., което представлява 100,35% изпълнение.

Приходите и доходите от собственост към са в общ размер на 1 507 385 лв. (107,67% изпълнение), като се формират основно от продажба на услуги, стоки и продукцията от учебните и почивните бази, стопанисвани от органите на съдебната власт, приходи от наеми на имущество и др.

Отчетените приходи от глоби, санкции и наказателни лихви в размер на 22 110 958 лв. представляват глоби по наказателни и административно-наказателни дела, глоби за неявяване, неуважение към съда, злоупотреба с процесуални права, конфискувани суми и имуществени санкции, наказателни лихви по влезли в сила съдебни актове и др. Изпълнението на приходите от глоби, санкции и наказателни лихви е в размер на 113,52% спрямо уточнения план за 2025г.

През отчетната 2025 г. реализираните други приходи са в размер на 5 651 342 лв., което е 93,41% спрямо уточнения план за 2025 г. В обхвата на тези приходи влизат разносните по наказателни дела; съдебни разноски; приходите от продажба на тръжни документи по ЗОП; предаване на отпадъци; средствата с изтекъл давностен срок, постъпили от сметка за чужди средства; конфискувани средства.

Отчет на разходите по бюджета на съдебната власт по функционални области и бюджетни програми

Отчет на разходите по бюджета на съдебната власт по функционални области и бюджетни програми - Приложение № 2а

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	Общо разходи по бюджета на съдебната власт	1 384 306 600	1 395 371 696	1 358 586 866
0600.01.00	Функционална област „Управление на съдебната власт“	96 632 400	73 297 127	60 148 868
0600.01.01	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	80 188 200	56 954 028	45 333 680
0600.01.02	Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“	16 444 200	16 343 099	14 815 188
0600.02.00	Функционална област „Правораздаване“	779 845 500	793 945 446	779 970 242
0600.02.01	Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	34 060 000	34 650 030	34 177 391
0600.02.02	Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“	40 937 100	43 203 156	41 206 560
0600.02.03	Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“	704 848 400	716 092 260	704 586 291
0600.03.00	Функционална област „Спазване на законността“	491 157 500	492 848 444	489 531 637
0600.03.01	Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	491 157 500	492 848 444	489 531 637
0600.04.00	Функционална област „Електронно правосъдие“	10 114 300	26 130 062	19 907 752
0600.04.01	Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	10 114 300	26 130 062	19 907 752
0600.05.00	Функционална област „Кадрови потенциал на съдебната власт“	6 556 900	9 150 617	9 028 367
0600.05.01	Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“	6 556 900	9 150 617	9 028 367

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните функционални области

Приложение № 2б

Класификационен код	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на СЪДЕБНАТА ВЛАСТ (в лева)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
	Общо разходи по бюджета на съдебната власт	1 369 110 813	1 358 586 866	10 523 947	1 369 110 813	1 358 586 866	10 523 947	0	0	0
0600.01.00	Функционална област „Управление на съдебната власт“	60 196 957	60 148 868	48 089	60 196 957	60 148 868	48 089	0	0	0
0600.01.01	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	45 381 769	45 333 680	48 089	45 381 769	45 333 680	48 089	0	0	0
0600.01.02	Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“	14 815 188	14 815 188	0	14 815 188	14 815 188	0	0	0	0
0600.02.00	Функционална област „Правораздаване“	779 970 242	779 970 242	0	779 970 242	779 970 242	0	0	0	0
0600.02.01	Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	34 177 391	34 177 391	0	34 177 391	34 177 391	0	0	0	0
0600.02.02	Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“	41 206 560	41 206 560	0	41 206 560	41 206 560	0	0	0	0
0600.02.03	Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“	704 586 291	704 586 291	0	704 586 291	704 586 291	0	0	0	0
0600.03.00	Функционална област „Спазване на законността“	489 550 764	489 531 637	19 127	489 550 764	489 531 637	19 127	0	0	0
0600.03.01	Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	489 550 764	489 531 637	19 127	489 550 764	489 531 637	19 127	0	0	0
0600.04.00	Функционална област „Електронно правосъдие“	30 068 898	19 907 752	10 161 146	30 068 898	19 907 752	10 161 146	0	0	0
0600.04.01	Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	30 068 898	19 907 752	10 161 146	30 068 898	19 907 752	10 161 146	0	0	0
0600.05.00	Функционална област „Кадрови потенциал на съдебната власт“	9 323 952	9 028 367	295 585	9 323 952	9 028 367	295 585	0	0	0
0600.05.01	Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“	9 323 952	9 028 367	295 585	9 323 952	9 028 367	295 585	0	0	0

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи - Приложение № 3

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
Общо консолидирани разходи:	1 384 306 600	1 408 613 784	1 369 110 813
Общо финансиране:	1 384 306 600	1 408 613 784	1 369 110 813
Бюджет на ПРБ	1 384 306 600	1 395 371 696	1 358 586 866
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	0	13 242 088	10 523 947
• Централен бюджет, в т.ч.:		0	0
Държавни инвестиционни заеми		0	0
• Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)		12 369 100	10 161 146
Инвестиция С10.11. „Укрепване, доразвитие и надграждане на Единната информационна система на съдилищата“ (Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България) - <i>Висш съдебен съвет</i>		2 225 432	1 472 172
Усъвършенстване модела на съдебните експертизи (ОПДУ) - <i>Висш съдебен съвет</i>		1 561	0
Инвестиция С10.12 „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“ (Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България) – <i>Върховен административен съд</i>		8 320 164	8 181 014
Инвестиция С10.13. „Трансформация на съществуващата в Прокуратура на Република България информационна и комуникационна инфраструктура“ (Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България) – <i>Прокуратура на Република България</i>		1 821 943	507 960
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор		821 234	338 007
Проект „Повишаване на професионализма в съдебната система“ по Норвежки финансов механизъм 2014-2021 - <i>Висш съдебен съвет</i>		292 101	0
Проект: „Предварителна оценка на потребностите в областта на необходимостта за защита на правата на децата в производства пред съд“, финансиран от Фонда за двустранни отношения на програмно ниво към Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 - <i>Висш съдебен съвет</i>		76 997	48 089
Проект „Инициатива за развитие на лидерски умения в съдебната система и обучение на професионалисти в съдебната система“, финансиран от Фонда за двустранни отношения на Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 – <i>Национален институт на правосъдието</i>		121 165	62 321
Проект „Насърчаване на културата на самообучение на професионалистите в съдебната система“, финансиран от Фонда за двустранни отношения на Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 – <i>Национален институт на правосъдието</i>		330 971	227 597
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ		51 754	24 794
Проект „Взаимно признаване на заповедите за замразяване и конфискация между ефективността и върховенството на закона“, финансиран по програма „Правосъдие“ на ЕК, с координатор Университета на Катания - <i>Прокуратура на Република България</i>		22 041	19 127
Проект „CivilLink: „Свързване на границите чрез съдебно обучение по e-CODEX“, финансиран по програма „Правосъдие“ на Европейската комисия – <i>Национален институт на правосъдието</i>		29 713	5 667
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма		0	0
• Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ		0	0

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА ПО РЕДА НА ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

Преглед на настъпилите през отчетния период промени на показателите по бюджета по реда на Закона за публичните финанси - Приложение № 4

№ по ред	Наименование на акта	Нормативно основание	Мотиви	Наименование на бюджетните програми	Ефект върху бюджета (увеличение /намаление на разходите по програми)	Влияние върху показателите за изпълнение
1.	Писмо на министъра на финансите с изх. № 61-00-51/24.06.2025 г. (вх. рег. индекс № ВСС-9220/24.06.2025 г.)	чл. 110, ал. 4 от ЗПФ	Предоставен трансфер от Висш съдебен съвет на Министерство на транспорта за преминавания през Правителствена зала (ВИП „А“) на Летище „Васил Левски“ – София по заявки на Прокуратура на Република България	Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	Показател „Издържка и други текущи разходи“ (-) 3 474 лв. Показател „Трансфери между бюджети (нето)“ „Предоставени трансфери (-)“ (-) 3 474 лв. Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. (-) 3 474 лв. Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. (-) 3 474 лв.	N/A
2.	Писмо на министъра на финансите изх. № 04-11-138/09.07.2025 г. (вх. рег. индекс № ВСС-11065/09.07.2025 г.)	чл. 110, ал. 4 от ЗПФ	Получен трансфер от Министерство на отбраната, в изпълнение на Решение № 30/16.05.2025 г. на Междуведомствения съвет по Комплексната автоматизирана система за управление на страната при извънредно положение, военно положение или положение на война (КАК)	Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	Показател „Издържка и други текущи разходи“ (+) 8 000 лв. Показател „Трансфери между бюджета на бюджетна организация и ЦБ (нето)“ (+) 8 000 лв. Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. (+) 8 000 лв. Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. (+) 8 000 лв.	N/A
3.	Писмо до министъра на финансите изх. № ВСС-11242/11.07.2025 г. (МФвх. № 61-00-62/11.07.2025 г.)	чл. 113, ал. 8 от ЗПФ	Извършени корекции по бюджета на съдебната власт за сметка на неизползвани наличности от предходни години, вътрешно компенсирани промени и промяна на максималния размер на ангажиментите и задълженията към 30.06.2025 г., съгласно решения на Пленума на ВСС	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	Показател „Персонал“ (-) 1 489 230 лв. Показател „Издържка и други текущи разходи“ (-) 282 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (-) 10 010 807 лв. Показател „Резерв за непредвидени и неотложни разходи“ (-) 201 098 лв. Показател „Суми по разчети за поети осигурителни вноски и данъци“ (-) 463 721 лв. Показател „Депозити и средства по сметки – нето (+/-)“ (+) 2 641 945 лв. Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. (-) 16 336 301 лв.	N/A

					Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. (-)16 336 301 лв.	
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	Показател „Персонал“ (+) 298 630 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“	Показател „Персонал“ (+) 282 840 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 402 207 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 976 713 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“	Показател „Персонал“ (-) 515 510 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 1 790 318 лв. Показател „Платени данъци, такси и административни санкции“ (+) 5 449 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 2 036 892 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	Показател „Персонал“ (+) 118 350 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 933 801 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 520 067 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 5 672 454 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“	Показател „Персонал“ (+) 1 352 750 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 4 680 лв.	N/A
4.	Писмо до министъра на финансите изх. № ВСС-11650/09.10.2025 г. (МФвх. № 61-00-86/16.10.2025 г.)	чл. 113, ал. 8 от ЗПФ	Извършени корекции по бюджета на съдебната власт за сметка на неизползвани наличности от предходни години, утвърдена с решение по протокол № 22/18.09.2025 г., т. 4 на Пленума на ВСС	Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“	Показател „Персонал“ (+) 5 000 000 лв. Показател „Депозити и средства по сметки – нето (+/-)“ (+) 5 000 000 лв.	N/A

5.	Писмо до министъра на финансите изх. № ВСС-15125/16.10.2025 г. (МФ вх. № 61-00-89/16.10.2025 г.)	чл. 113, ал. 8 от ЗПФ	Извършени корекции по бюджета на съдебната власт за сметка на неизползвани наличности от предходни години, вътрешно компенсирани промени и промяна на максималния размер на ангажиментите и задълженията за периода 01.07.2025 г. – 30.09.2025 г., съгласно решения на Пленума на ВСС	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	Показател „Персонал“ (+) 250 092 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 239 220 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (-) 1 549 400 лв. Показател „Резерв за непредвидени и неотложни разходи“ (-) 324 126 лв. Показател „Депозити и средства по сметки – нето (+/-)“ (+) 3 885 047 лв. Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. (+) 3 906 071 лв. Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. (+) 3 906 071 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“	Показател „Персонал“ (-) 3 901 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 18 597 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	Показател „Персонал“ (-) 223 671 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 66 422 лв. Показател „Платени данъци, такси и административни санкции“ (+) 6 000 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 105 500 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“	Показател „Персонал“ (-) 55 635 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 1 876 752 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“	Показател „Персонал“ (+) 107 169 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 961 646 лв. Показател „Платени данъци, такси и административни санкции“ (+) 333 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 513 953 лв.	N/A

				Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	Показател „Персонал“ (-) 69 999 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 712 287 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 136 099 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 3 494 410 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 225 801 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“	Показател „Персонал“ (-) 31 412 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 680 лв.	N/A
6.	Писмо до министъра на финансите изх. № ВСС-17646/11.12.2025 г. (МФ вх. № 61-00-106/11.12.2025 г.)	чл. 113, ал. 8 от ЗПФ	Извършени корекции по бюджета на съдебната власт вътрешно компенсирани промени и промяна на максималния размер на ангажиментите и задълженията за периода 01.10.2025 г. – 30.11.2025 г., съгласно решения на Пленума на ВСС	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	Показател „Персонал“ (-) 2 204 991 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 2 196 356 лв. Показател „Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности“ (+) 1 324 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (-) 3 719 854 лв. Показател „Резерв за непредвидени и неотложни разходи“ (-) 374 776 лв. Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. (-) 4 731 912 лв. Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. (-) 4 731 912 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“	Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 4 655 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	Показател „Персонал“ (+) 551 371 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 24 026 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“	Показател „Персонал“ (+) 101 231 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 1 164 574 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (-) 98 385 лв.	N/A

				Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“	Показател „Персонал“ (+) 3 359 577 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 562 584 лв. Показател „Платени данъци, такси и административни санкции“ (+) 565 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 505 740 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	Показател „Персонал“ (+) 1 736 000 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 2 287 490 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 577 537 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 2 425 012 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 987 147 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“	Показател „Персонал“ (+) 1 188 159 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 79 860 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (-) 1 000 лв.	N/A
7.	Писмо на министъра на финансите изх. № 61-00-110/18.12.2025 г. (вх. рег. индекс № ВСС-17815/18.12.2025 г.)	чл. 110, ал. 4 и 10 от ЗПФ	Предоставен трансфер от Висш съдебен съвет на Министерство на транспорта за преминавания през Правителствена зала (ВИП „А“) на Летище „Васил Левски“ – София по заявки на Висш съдебен съвет	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 2 701 лв. Показател „Трансфери между бюджети (нето)“ „Предоставени трансфери (-)“ (-) 2 701 лв. Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. (-) 2 701 лв. Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. (-) 2 701 лв.	N/A
8.	Писмо до министъра на финансите изх. № ВСС-4638/29.12.2025 г г. (МФ вх. № 61-00-115/29.12.2025 г.)	чл. 109, ал. 5 от ЗПФ	Постановление № 351 от 29 декември 2025 г. на Министерски съвет за одобряване на допълнителни трансфери за покриване на неизпълнението на приходите по бюджета на съдебната власт за 2025 г. Извършена промяна по бюджета на съдебната власт за 2025 г. в	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	Приходи Показател „Съдебни такси“ (-) 14 500 000 лв. Показател „Трансфери между бюджета на бюджетна организация и ЦБ (нето)“ (+) 14 500 000 лв.	N/A

			намаление на приходите и одобрен допълнителен трансфер по бюджета на съдебната власт за 2025 г. във връзка с чл. 361, ал. 4 от ЗСВ			
9.	Писмо до министъра на финансите изх. № ВСС-847/ 26.01.2026 г. (МФ вх. № 61-00-11/26.01.2026 г.)	чл. 113, ал. 8 от ЗПФ	Извършени корекции по бюджета на съдебната власт вътрешно компенсирани промени по приходите и разходите, промяна на приходите от наличности по сметки от предходни години и корекция на максималния размер на ангажиментите и задълженията за периода 01.12.2025 г. – 31.12.2025 г., съгласно решения на Пленума на ВСС	Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“	Приходи Показател „Съдебни такси“ (-) 24 300 000 лв. Показател „Приходи и доходи от собственост“ (+) 100 000 лв. Показател „Глоби, санкции и наказателни лихви“ (+) 9 077 700 лв. Показател „Други приходи“ (+) 2 322 300 лв. Показател „Персонал“ (-) 127 859 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 726 925 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (-) 317 963 лв. Показател „Депозити и средства по сметки – нето (+/-)“ (+) 12 800 000 лв. Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. (-) 936 660 лв. Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. (-) 936 660 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“	Показател „Персонал“ (+) 3 700 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 29 348 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (-) 48 300 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 60 952 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 3 600 лв.	N/A
				Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“	Показател „Персонал“ (+) 5 600 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 136 193 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 75 500 лв.	N/A

			Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“	Показател „Персонал“ (+) 1 005 267 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 2 270 003 лв. Показател „Платени данъци, такси и административни санкции“ (+) 8 506 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 94 666 лв.	N/A
			Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	Показател „Персонал“ (+) 41 446 лв. Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (-) 732 646 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 966 лв.	N/A
			Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	Показател „Издръжка и други текущи разходи“ (+) 2 980 578 лв. Показател „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ (+) 230 360 лв.	N/A

III. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

Съгласно Конституцията на Република България съдебната власт е независима. Органи на съдебната власт са съдилищата, прокуратурата и следствените органи.

Съдебната власт е държавна власт, която осъществява правосъдието на Република България. Тя защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. При изпълнение на своите функции съдиите, съдебните заседатели, прокурорите и следователите се подчиняват единствено на закона.

Съдилищата в Република България са: районни (113), окръжни (28), административни (28), апелативни (5), военно-апелативен, военни (3), Върховен касационен съд и Върховен административен съд.

Прокуратурата на Република България (ПРБ) се състои от главен прокурор, Върховна касационна прокуратура, Национална следствена служба, апелативни прокуратури, военно-апелативна прокуратура, окръжни прокуратури, военно-окръжни прокуратури и районни прокуратури – 71 бр. третостепенни разпоредители и 1 второстепенен разпоредител с бюджет ПРБ-Главен прокурор. В състава на окръжните прокуратури има следствени отдели.

Следствените органи, като част от структурата на ПРБ осъществяват действия по разследване по наказателни дела в случаите, предвидени в Наказателно процесуалния кодекс. Съгласно чл. 149, ал. 2, изр. 2-ро от Закона за съдебната власт и чл. 46 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на РБ, в Националната следствена служба функционира отдел по криминалистика за подпомагане на разследването.

През 2025 г. са извършени следните промени в организационната структура на органи на съдебната власт, както следва:

В организационната структура на Прокуратурата на Република България – със свое решение по т. 5 протокол №14/29.05.2025 г. от дистанционно заседание, Пленумът на ВСС определи Национална следствена служба (НСлС) за третостепенен разпоредител с бюджет в структурата на второстепенния разпоредител по бюджета на съдебната власт ПРБ. НСлС е обособена организационно, кадрово и материално-технически и считано от 01.09.2025 г. функционира като самостоятелен бюджетен разпоредител от структурата на ПРБ.

В организационната структура на Върховния административен съд - увеличена е щатната численост на Върховния административен съд, съгласно решение по протокол № 30 от 28.10.2025 г. на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, с длъжност в УЦ – с. Лозенец, чиято дейност е свързана с организацията на обученията и обработване на съпътстващите документи по време на провеждане на семинари и обучителни мероприятия.

Към 31 декември 2025 г. по утвърден щат магистратите в съдебната система са общо 4 797, съдебните служители - 10 359, а съдия изпълнителите и съдии по вписванията – общо 437. Към същата дата броят на магистратите по действително зает щат е 4 315, броят на съдебните служители по действително зает щат – 10 124, а заетите съдия изпълнителите и съдии по вписванията – общо 431.

III. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „УПРАВЛЕНИЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ“

В изпълнение на заложената стратегическа цел 1 „Модерно управление на съдебната власт“ и оперативни цели 1.1 „Усъвършенстване на организацията и управлението на съдебната власт“ и 1.2 „Засилване на контрола върху дейността на органите на съдебната власт“, във функционалната област са включени две бюджетни програми: „Организация и управление на съдебната власт“ и „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“.

1) 0600.01.01 Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“

Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“ се изпълнява от Висшия съдебен съвет, който представлява съдебната власт и осигурява нейната независимост.

Цели на бюджетната програма са:

1. Гарантиране на независимостта на съдебната власт.
2. Повишаване на прозрачността в дейността на органите на съдебната власт.
3. Повишаване на доверието в съдебната власт.
4. Оптимизиране на съдебната карта.
5. Подобряване на кадровата политика в системата на съдебната власт.
6. Въвеждане на програмно и ориентирано към резултатите бюджетниране в съдебната власт и последващо развитие и усъвършенстване на този подход на бюджетниране.
7. По-ефективно управление на недвижимите имоти на съдебната власт.

Реализирайки правомощията си, действията на Висшия съдебен съвет са насочени към утвърждаване на независима, безпристрастна, ефективна и прозрачна съдебна система, подчинена на обществения интерес, без това да накърнява нейната независимост.

ВСС осъществява правомощията си чрез пленум и две колегии – съдийска и прокурорска. Съдийската колегия и прокурорската колегии осъществяват поотделно и в съответствие с професионалната си насоченост кадрови, дисциплинарни и контролни, организационни и координиращи правомощия по отношение на съдиите, прокурорите и следователите, подробно уредени в чл. 30, ал. 5 от ЗСВ.

Дейността на Пленума и колегиите на ВСС се подпомага от постоянни и временни комисии и от администрация, ръководена от главен секретар.

Комисиите имат помощни функции, като тяхната цел е да подпомагат колективните органи при осъществяване на техните основни функции и правомощия. Броят и видовете комисии са регламентирани в ЗСВ, Правилника за организация на дейността на ВСС и неговата администрация (ПОДВССА) и Правилата за работа на съдийската и прокурорската колегия. По силата на чл. 22, ал. 1 от ПОДВССА Пленумът на ВСС може да създава и други постоянни или временни комисии за изпълнение на конкретни задачи във връзка с неговите правомощия или други помощни органи, които да подпомагат определени негови дейности.

Колегиите на ВСС могат също да създават постоянни или временни комисии за подпомагане на дейността си. Техните правомощия, както и правилата за дейността им са

определени в Правилата за работа на съдийската колегия на ВСС и в Правилата за работа на прокурорската колегия на ВСС.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

През 2025 г. постоянните комисии към Пленума, Съдийската и Прокурорската колегия на ВСС изпълняваха своята основна задача – организационно и кадрово обезпечаване на съдебната система, повишаване на ефективността и прозрачността в работата, както и съдействие за прилагане на съдебната реформа и електронното правосъдие.

Дейността на Пленума на ВСС се подпомага от следните постоянни комисии: Комисия по правни въпроси, Комисия „Бюджет и финанси“, Комисия „Управление на собствеността“ и комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“.

Дейността на съдийската и на прокурорската колегия се подпомага от следните постоянни комисии: комисии по атестирането и конкурсите, комисии по професионална етика, комисии „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“, комисии „Съдебна администрация“, комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към СК и комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ към ПК.

В изпълнение на своите функции по подпомагане на колективните органи при осъществяване на техните основни функции и правомощия, горепосочените комисии отчитат извършеното от тях през годината за целите на изготвянето на настоящия отчет, както следва:

Натовареност на съдиите, прокурорите и следователите

Измерването и регулирането на натовареността на органите на съдебната власт (ОСВ) е дейност на ВСС, имаща ключово значение при изпълнение на неговите функции. Това обстоятелство произтича както от законовите правомощия на пленума и неговите колегии, така и от необходимостта от намиране на трайно решение на неравномерната натовареност и произтичащите от нея проблеми при правораздаването и организацията на работа на органите на съдебната власт.

При осъществяване на едно от основните си правомощия – кадровото, ВСС е воден именно от степента на натовареност (чл.30, ал.2, т.8 от ЗСВ), при определянето на която, двете колегии са подпомагани от постоянно действащи комисии – комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия (КСКНСС към СК) и комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи“ към Прокурорската колегия (КСКНПС към ПК). В рамките на своята компетентност, двете комисии осъществяват непрекъснат мониторинг на натовареността на съдиите, прокурорите и следователите. По-надолу ще бъдат представени самите комисии и тяхната дейност през отчетния период.

В правомощията на КСКНСС към СК се включват действия по осъществяване на постоянен мониторинг върху системата за измерване на натовареността и извършване на анализи по отношение натовареността, като на базата на обобщена статистическа информация два пъти годишно комисията анализира и отчита степента на натовареност на съдиите и съдилищата. Водещата ѝ задача е приемането и предлагането на решения, имащи за цел да облекчат работата на съдилищата и да създадат равномерна натовареност на съдиите.

Отчитането на дейността на съдебните органи и правилният ѝ анализ са предпоставка за преодоляване на неравномерната натовареност на магистратите. В изпълнение на тези свои правомощия, комисията обобщава предложения за законодателни изменения, целящи облекчаване на натовареността на съдилищата, отправя предложения до СК на ВСС за приемане на решения за създаване или закриване на съдилища, както и за промяна на съдебните райони и седалищата на съдилищата.

Комисията разполага с правомощие да осъществява наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на съдилищата и съдебните им райони и да събира и обработва статистическа информация, постъпила от съдилищата, която внася за разглеждане от СК на ВСС, като при наличието на необходимост изготвя и предлага за утвърждаване от СК статистически форми и методически указания за попълването им.

С дейността си комисия „Съдебна карта натовареност и съдебна статистика“ има съществен принос в изпълнението на три реформи от Националния план за възстановяване и устойчивост, а именно:

➤ Висшият съдебен съвет е отговорен за изпълнението на *инвестиция С10.11 „Укрепване, доразвитие и надграждане на Единната информационна система на съдилищата“ (ЕИСС)* от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България (НПВУ).

В бр. № 11 от 02.02.2023 г. на „Държавен вестник“ е обнародван Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс /ЗИД на ГПК/, приет от 48-то Народно събрание, като същият влезе в сила от 1 юли 2025 г.

Законовата реформа предвижда пълна дигитализация на производството и централизирано случайно разпределение на заповедните дела между районни съдии от цялата страна с цел улесняване достъпа на страните до делото и ускоряване времетраенето на съдебния процес, както и разпределение на заповедните дела съобразно натовареността на съдилищата, без да се прилагат правилата за местната подсъдност. Предвижда се, че всички процесуални действия в заповедното производство се извършват в електронна форма и всички актове на съда в производството, включително заповед за изпълнение и изпълнителен лист, се издават в електронна форма.

Отложеното действие (*vacation legis*) на закона бе с една единствена цел – да се осигурят всички нужни условия за реформата – привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие със ЗИД на ГПК и изграждането на модул „Централизирано разпределение и електронна обработка на заповедни дела“ (МЦРЕОЗД), интегриран с ЕПЕП“.

В рамките на дейностите по договора за изграждането на посочения модул е разработен „Системен проект и детайлна техническа спецификация“, който съдържа дефинирани детайлни изисквания, потребителски случаи и алгоритъм за разпределение на заповедните производства в модула.

Основната функционалност, която ще поддържа МЦРЕОЗД е автоматизирано, централизирано, случайно разпределение на заповедни дела по чл. 410 и чл. 417 от ГПК на съдия-докладчик, измежду всички съдии от всички районни съдилища в страната, които разглеждат заповедни дела, с изключение на заявленията по чл. 417, ал. 1, т. 3, 6 и 10 от ГПК,

като същевременно разпределението цели изравняване на общата натовареност на районните съдилища.

Разпределението по чл. 417, ал. 1, т. 3, 6 и 10 от ГПК ще се извършва автоматично в локална група по подсъдност в съответния районен съд по настоящия адрес или седалището на заявителя, а при липса на настоящ адрес - по постоянния му адрес.

Комисията обособи самостоятелен статистически код (шифър) за този тип дела, като с решение по т. 2 от протокол № 1/29.01.2025 г. одобри проект за изменение и допълнение на Номенклатурата на статистическите кодове по граждански, търговски и фирмени дела, Приложение № 3.1 към Правилата за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), статистическите форми за отчет на районните съдилища и Методика за контрол и проверка на статистическите данни, отчитащи дейността на съдебните органи и съдиите в Република България.

С решение по т. 1 от протокол № 7/20.05.2025 г. КСКНСС изпрати на административните ръководители на окръжните и районни съдилища получените от „Информационно обслужване“ АД данни от симулатора за примерно разпределение на заповедните дела, ведно с изготвения от експертите към отдел „Съдебна статистика“ в АВСС систематичен анализ на данните от симулатора за периода месец февруари – юли 2024 г., с приложението към него, с молба за изразяване на становище.

С решение по т. 1 от протокол № 8/11.06.2025 г. Комисията прие за сведение резултатите от симулация на разпределение на заповедни дела, ведно с постъпилите становища от административните ръководители на окръжните и районните съдилища. Със същото решение възложи на експертните сътрудници да изготвят допълнителни разяснения относно заложените в алгоритъма основни принципи за разпределение на заповедни дела. Впоследствие същите бяха внесени и в заседание на СК на ВСС.

Комисията разгледа и постъпило писмо от г-н Георги Георгиев – министър на правосъдието относно създаване на необходимите условия за провеждане на заповедното производство в електронна форма, ведно с приложен проект на Наредба за изменение и допълнение (НИД) на Наредба № Н-2 от 2020 г. за утвърждаване на образци на заповед за изпълнение, заявление за издаване на заповед за изпълнение и други книжа във връзка със заповедното производство (обн. ДВ, бр. 15 от 2020 г.). С решение по т. 9 от протокол № 8/11.06.2025 г. КСКНСС изпрати на Комисията по правни въпроси към пленума на Висшия съдебен съвет (КПВ към ПВСС) бележки и коментари по проекта на Наредбата от Кирил Петров – съдия в Софийски районен съд (СРС) и член на работната група, сформирана с решение по т. 17 от протокол № 6/10.10.2024 г. на ПВСС.

Заповедните дела съставляват над 50% от общия брой дела, които се разглеждат в районните съдилища, като тяхното рационално разпределение съобразно натовареността на съдилищата и изцяло електронната им обработка, без да се прилагат правилата за местна подсъдност, ще допринесе за бързото приключване на делата. По този начин се постига улесняване на достъпа до правосъдие на гражданите и бизнеса чрез създаване на ефективни правила за електронен достъп до съда и чрез използването на електронните технологии.

От една страна, заповедните дела играят ролята на балансър и чрез тяхното разпределение към по-ниско натоварените съдилища ще се постигне равномерна натовареност на съдиите от районните съдилища. От друга страна, ще се постигнат целите по реформа на съдебната карта, тъй като районните съдилища ще се характеризират със сходна натовареност и няма да е нужно да се предприемат мерки като сливане или закриване на районни съдилища.

С решение по т. 4 от протокол № 11/12.09.2025 г. КСКНСС прие за сведение изготвения от служителите в дирекция „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ (ДСКНСС), АВСС „Статистически анализ на данните за разпределените заповедни дела в модул „Централизирано разпределение и електронна обработка на заповедни дела“, интегриран с ЕПЕП, за периода 01.07. – 31.08.2025 година“.

С решение по т. 1 от протокол № 13/12.11.2025 г., КСКНСС прие за сведение изготвения от служителите в отдел „Съдебна статистика“ (СС) в ДСКНСС анализ на данните за разпределените заповедни дела МЦРЕОЗД, интегриран с ЕПЕП, за периода 01.10. – 31.10.2025 г.

Със същото решение беше прието на административните ръководители на окръжните и районните съдилища да бъде изпратен проект за изменение и допълнение на Правилата за разпределение на делата по реда на чл. 9, ал. 3 от ЗСВ, за изразяване на становище.

С решение по т. 1 от протокол № 14/16.12.2025 г., КСКНСС прие за сведение постъпилите становища от административни ръководители на окръжни и районни съдилища. Със същото решение, на експертните сътрудници – юристи към Комисията, беше възложено изготвянето на два варианта на проект за допълнение на Правилата. Прието беше, след като бъдат изготвени, двата варианта да бъдат изпратени на съдиите от състава на работната група, сформирана с решение по протокол № 6/10.10.2024 г., т. 17 на ПВСС за изразяване на становища и предоставяне на предложения за изменение и допълнение на Правилата. През първото полугодие на 2026 г. постъпилите становища и предложения ще бъдат обобщени.

➤ Висшият съдебен съвет е отговорен за изпълнението на *Реформа 3 (С10.Р3): „Въвеждане на задължителна съдебна медиация“* от НПВУ.

С решение № 335 от 27.05.2025 г. Министерският съвет одобри проекта на *Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс /ЗИД на ГПК/*, който е резултат на съвместните усилия на Висшия съдебен съвет и Министерство на правосъдието.

Въвеждането на задължителната съдебна медиация ще доведе до намаляване броя на делата и натовареността на съдилищата и съответно до повишаване на ефективността в сферата на гражданското и търговското правораздаване. По този начин ще се постигне повишаване на бързината в гражданския и търговски оборот и подобряване на бизнес средата.

По изложените съображения КСКНСС е приела решение по протокол № 1/29.01.2025 г., с което предоставя на Министерство на правосъдието информация относно изпълнението на мярка „Въвеждане на способности за алтернативно разрешаване на спорове (АРС) в съдебната система в България - пилотно въвеждане на задължителната съдебна медиация; доизграждане на мрежата от съдебни центрове във всички окръжни райони на страната; разработване на стратегия за пълноценно използване на други алтернативни способности за разрешаване на

спорове“ от Приоритет 10 „Институционална рамка“ на Национална програма за развитие на България 2030.

ЗИД на ГПК, с който се правят изменения и допълнения в Гражданския процесуален кодекс (ГПК) и Закона за медиацията (ЗМ), беше приет от 51-вото НС и обнародван в ДВ, бр. 55/08.07.2025 година. С измененията в ГПК и ЗМ акцентът беше поставен върху въвеждането на задължителна информационна среща за процедура по медиация по определен кръг граждански и търговски дела. В чл. 140а, ал. 1, т. 1 – 11 от ГПК са регламентирани групите дела, по отношение на които съдът може да задължи страните лично да участват в информационна среща за процедура по медиация- облигационни, семейноправни, трудови и търговски спорове. Същественото в уредбата е, че задължението на съда да препрати към информационна среща по тези дела е обвързано с преценка дали спорът е подходящ за препращане към медиация и дали са налице пречки за препращане (чл. 140а, ал. 2 и ал. 3 от ГПК). Критериите са ясно и изчерпателно посочени.

Във връзка с планирането на средства за 2026 г. и тригодишния период 2027 - 2029 г. относно наредба за подбора статута и дейността на медиаторите в съдебните центрове за медиация, с решение по т. 5 от протокол № 10/17.07.2025 г. КСКНСС прие за необходимо да бъдат заложи по бюджета на ВСС следните разходи за заплащане на възнагражденията на медиаторите в съдебните центрове по медиация, както следва: за 2026 г. - 3 540 600 лв. и обща прогнозна стойност за периода 2027 – 2029 г. - 10 621 800 лв. (за 2027 г. - 3 540 600 лв.; за 2028 г. - 3 540 600 лв.; за 2029 г. - 3 540 600 лв.).

С писмо с вх. № ВСС-11459/16.07.2025 г. Министерство на финансите (МФ) уведоми за стартирането на процедурата за 2025 г. по събиране на проектни предложения за финансиране по Инструмента за техническа подкрепа (Инструмента) на Европейската комисия, както и за настъпили промени в тазгодишния цикъл. Инструментът е създаден с приетия на 10 февруари 2021 г. *Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 година за създаването на Инструмента за техническа подкрепа за периода 2021-2027 г.* и представлява механизъм за предоставяне на техническа подкрепа, който е на разположение на всички държави членки като приемник на Програмата за подкрепа на структурните реформи (ППСР). Основната му цел е да подпомага националните органи в усилията им за разработване, развитие и изпълнение на реформи и за изготвяне, изменение, изпълнение и преразглеждане на плановете за възстановяване и устойчивост съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета (5), включително чрез обмен на добри практики, подходящи процеси и методики, участие на заинтересованите страни, по целесъобразност, по-ефективно и по-ефикасно управление на човешките ресурси.

Възможностите, които Инструментът предоставя, са особено релевантни за съдебната система, където са налице натрупани проблеми и потребности, свързани с ефективното разпределение на ресурсите, събирането и обработването на статистическа информация, регулирането на предлагането на съдебни услуги, както и с начина на определяне на възнагражденията. Тези предизвикателства произтичат от комплекс от причини - нормативни, управленски и технически, сред които попада и въведеният модел на задължителна информационна среща за процедура по медиация по определени висящи съдебни дела, който

следва да бъде усъвършенстван и надграден чрез осигуряване на възможност за пенсионирани и действащи магистрати да бъдат медиатори.

Във връзка с горното, с решение по т. 2 от протокол № 11/12.09.2025 г., КСКНСС прие, че ВСС има нужда от отправяне на Проектно искане по линия на Инструмента за техническа подкрепа на ЕК през 2025 година, в какъвто смисъл следва да бъде прието и решение на съдийската колегия на ВСС и на пленума на ВСС съгласно техните правомощия по чл. 30, ал. 2 и ал. 5 от ЗСВ. Със същото решение Комисията одобри изготвения проект на искане за получаване на помощ по Инструмента за техническа подкрепа на ЕК, прие същият да бъде изпратен на постоянните комисии към колегията и ПВСС за сведение и внесен в заседание на СК.

С решение по т. 6 от протокол № 12/09.10.2025 г. КСКНСС прие за сведение доклад от директора на дирекция „Правна“ в АВСС във връзка с постъпило писмо от министъра на правосъдието относно получено предложение от Съвета на Европа (СЕ) за участие в съвместен проект за подпомагане на дигиталната трансформация на съдебната система между СЕ, МП и ВСС, в рамките на Инструмента на Европейската комисия (ЕК).

С решение по т. 5 от протокол № 12/09.10.2025 г. КСКНСС прие за сведение писма с вх. № ВСС-12547/15.08.2025 г. от административния ръководител на Районен съд – Бургас и вх. № ВСС-12842/26.08.2025 г. от административните ръководители на Окръжен съд – Пловдив и Районен съд – Пловдив относно необходимостта от създаване на самостоятелни центрове по медиация към районните съдилища. Със същото решение беше прието да се изпратят писма до председателите на посочените районни съдилища, с които същите да бъдат уведомени, че към настоящия момент не са налице условията на чл. 7, ал. 3 от Наредба № 11 от 30.10.2023 г. за структурата и организацията на дейността на съдебните центрове по медиация, приета от ВСС, както и че исканията ще бъдат отново разгледани след установена натовареност на централите и наличие на условията в наредбата.

С решение по т. 9 от протокол № 14/16.12.2025 г. КСКНСС прие за сведение решение по т. 8 от протокол № 34/10.12.2025 г. на комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС, с което бе прието за необходимо стартирането на процедура пред МФ за осигуряване на целево финансиране от държавния бюджет за 2026 г. на сума в размер на 1 696 668 лв. във връзка с осигуряване на средства за ремонт и оборудване на помещенията, предвидени за центрове по медиация. Решението бе изпратено на КБФ към Пленума на ВСС с предложение за предприемане на необходимите действия пред МФ, по компетентност.

➤ Висш съдебен съвет и Министерство на правосъдието са солидарно отговорни институции за изпълнението на *етап 216 от реформа „K10.P1: Достъпно, ефективно и предвидимо правосъдие“* от НПВУ.

Целта на тази реформа е да се подобри достъпността, ефективността и предвидимостта на съдебната система.

Реформата включва публикуването на четири годишни анализи на прилагането на правилата за електронно правосъдие, предвидени в Гражданския процесуален кодекс и Наказателно-процесуалния кодекс, в т.ч. на правилата за връчване на съобщения и призовки на електронен адрес, възможност за заплащане на такси и други задължения към съда по

електронен път, изготвяне на съдебните актове като електронен документ и подписването им с квалифициран електронен подпис, упражняване на процесуални права и извършване на процесуални действия в електронна форма, както и дистанционно провеждане на съдебни заседания. Крайният срок за изпълнение относно четирите годишни анализа е месец март 2026 г.

С решение по т. 6 от протокол № 7/20.05.2025 г. се прие изготвения от експертните сътрудници към Комисията Анализ на наличните статистически данни, съдържащи се в раздел „Статистическа информация“ в „Годишен анализ на прилагането на правилата за електронно правосъдие в ГПК и Наказателно-процесуален кодекс (НПК) за 2022 г. и 2023 г.“, като същият е предоставен на директора на дирекция „Правна“ в АВСС, за предприемане на необходимите действия по компетентност за своевременното му изпращане в МП.

С решение по т. 10 от протокол № 11/12.09.2025 г. КСКНСС прие за сведение Доклад от директора на дирекция „Правна“ в АВСС във връзка с решение по т. 6 от протокол № 7/20.05.2025 г. на КСКНСС към СК на ВСС относно Анализ на наличните статистически данни, съдържащи се в раздел „Статистическа информация“ в „Годишен анализ на прилагането на правилата за електронно правосъдие в ГПК и НПК за 2022 г. и 2023 г.“ във връзка с постъпило писмо от министъра на правосъдието относно изпълнението на Етап 216 от НПВУ.

Чрез тези три важни съдебни реформи, респективно чрез приетите решения на КСКНСС, с оглед реализирането им, се постига улеснен достъп до правосъдие, по-ефективно и ефикасно правосъдие, оптимизиране на съдебната карта, прозрачност в дейността на районните съдилища и издигане на престижа на съдебната власт.

В изпълнение на целите на бюджетната програма с решения на комисията през годината:

- с решение по т. 4 от протокол № 8/11.06.2025 г. е одобрен проект за изменение и допълнение на Правилата за определяне и поставяне на индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване по наказателни дела, като е предложила на съдийската колегия на ВСС да приеме предложените изменения;

- с решение по протокол № 6/30.04.2025 г. е приела доклад от експертните сътрудници към комисията относно обобщена информация за определяне степента на натовареност на съдилищата, съгласно чл. 4 от Правила за определяне и изплащане на допълнителни възнаграждения на съдии по реда на чл. 233, ал. 6, изречение първо от Закона за съдебната власт за 2024 г.;

- с решение по т. 2 от протокол № 10/17.07.2025 г. КСКНСС доклад, съдържащ съпоставена обобщена информация за 2024 г. относно степента на натовареност на съдилищата по критерии, съгласно Правилата за определяне и изплащане на допълнителни възнаграждения на съдии по реда на чл. 233, ал. 6, изречение първо от ЗСВ и Правилата за оценка за натовареността на съдиите;

- с решение по т. 2 от протокол № 12/09.10.2025 г. КСКНСС прие проекта на Анализ на натовареността на съдилищата през 2024 г., изготвен съгласно чл. 30, ал. 5, т. 12 от ЗСВ;

○ с решение по протокол № 4/ 06.03.2025 г. са приети обобщени статистически таблици за дейността на апелативните, военните, окръжните, районните и административните съдилища за 2024 г.;

○ с решение на комисията по протоколи № 5/19.03.2025 г. и № 3/26.02.2025 г. комисията е приела обобщена информация за образуването, движението и приключването на делата, постъпили във ВКС и ВАС за периода 01.01.2025 г. – 30.06.2025 г., представена на основание чл. 114, ал. 1, т. 14 от ЗСВ. и чл. 122, ал. 1, т. 14 от ЗСВ;

○ с решение по т. 2 от протокол № 3/26.02.2025 г. КСКНСС одобри проекти за изменение и допълнение на статистическите форми за отчет на окръжните съдилища и Методика за контрол и проверка на статистическите данни, отчитащи дейността на съдебните органи и съдиите в Република България, като предложи на съдийската колегия на ВСС да приеме съответните изменения и допълнения.

В КСКНСС постъпи писмо от г-н Георги Георгиев - министър на правосъдието, предложение за промяна на статистическите форми за отчет на съдилищата, свързани с възможност за предоставяне на по-точна информация относно случаите на домашно насилие, управление на моторно превозно средство след употреба на алкохол и/или наркотични вещества или техни аналози и подадени жалби по реда на Закона за нотариусите и нотариалната дейност. С решение по т. 3 от протокол № 7/20.05.2025 г. министърът на правосъдието е уведомен, че в случай че проектна идея с наименование „Статистическа отчетност в съдилищата: Модифициране и оптимизиране на методика за контрол и проверка на статистическите данни, отчитащи дейността на съдилищата. Разработване и внедряване на нови методологии в статистическата отчетност“ бъде одобрена и включена в концепцията на Програма „Правосъдие“, Програмна област 11 „Достъп до правосъдие“, финансирана от Норвежкия финансов механизъм, за програмен период 2021 - 2028 година, предложенията за актуализиране на отчетните форми на съдилищата ще бъдат разгледани в рамките на проекта.

Съгласно §12 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, считано от 1 януари 2022 г. степента на натовареност на съдиите и съдилищата се анализира и отчита съобразно данните от модул „Натовареност“ в ЕИСС и СИНС за административните съдилища.

Съгласно §13 от ПОНС, считано от 1 януари 2025 година, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет анализира и отчита степента на натовареност на административните съдии и административните съдилища, съобразно данните от модула за натовареност в Единната деловодна информационна система (ЕДИС).

С решение по т. 4 от протокол № 8/11.06.2025 г. Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ приема изготвения от експертните сътрудници доклад относно обобщени данни, предоставени от съдилищата, съдържащи се в модул „Натовареност“ в ЕИСС и от модула за натовареност в ЕДИС, както и генерирани данни от СИНС, за периода 01.01.2024 г. – 31.12.2024 г. включително. С посоченото решение комисията одобрява данните относно степента на индивидуална натовареност на съдиите и натовареността на съдилищата, представени в този доклад, да се включат в Анализа на натовареността на съдилищата за 2024 година.

Комисията има и ключова роля и при изготвяне на необходимите справки, становища и анализи във връзка с инициране на законодателни промени от различни институции .

Дейността на Прокурорската колегия към ВСС в областта на натовареността и отчетността на прокурорите и следователите се подпомага от комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“.

При осъществяване на тази дейност, в рамките на компетентността на Комисията, определена в чл. 24 от Правилата за работата на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, е да извършва постоянен мониторинг върху приложението на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, както и да извършва анализ, след края на всеки отчетен период, на данните за показателите за оценка на натовареността на прокурорите и следователите и при необходимост актуализира Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател.

На базата на обобщената статистическа информация, в чл. 24, т. 3 от правилата е предвидено Комисията да анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, и на прокуратурите. Съобразно отчетената степен на натовареност на прокурорите и следователите и прокуратурите, както и други критерии Комисията може да предлага на Прокурорската колегия да предложи решения за създаване или закриване на прокуратури, промяна на съдебните райони и седалищата на прокуратурите, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС. Съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите, в случаите на закриване на прокуратури или при намаляване на числеността на длъжностите в тях, КСКНПС има правомощие да предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за разкриване на съответните длъжности в друга, равна по степен прокуратура, по възможност в същия апелативен район, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС. Съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите комисията може да предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административни ръководители, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС. Също така Комисията има правомощие да осъществява наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на прокуратурите и съдебните им райони и предлага промяна на съдебната карта. Паралелно с това Комисията може да изготвя и предлага за утвърждаване от Прокурорската колегия статистически форми и методически указания за попълването им, както и да събира и обработва статистическата информация, постъпила от Прокуратурата на Република България и я внася за разглеждане от Прокурорската колегия.

На заседание проведено на 06.02.2025 г., Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи“ е обсъдила и с решение по протокол № 1/06.02.2025 г. е приела писмо с вх. № ВСС-1946/27.01.2025 год. от г-жа Илиана Кирилова, административен ръководител-градски прокурор на Софийска градска прокуратура (СПП) относно отразяване

обема на дейността на СГП при отчитане на натовареността в статистическите форми на УИС, за сведение.

С решение по протокол № 3/ 26.03.2025 г., комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи“ (КСКНПС) е приела предоставените от и.ф. директора на Национална следствена служба обобщена информация за образуването, движението и приключването на досъдебни производства, молби за международна правна помощ и делегации по основни показатели за 2024 г. в Националната следствена служба, следствените отдели в окръжните прокуратури и Софийската градска прокуратура, ведно с приложени статистически таблици и със същото решение е предложила на Прокурорската колегия към ВСС, на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 от Закона за съдебната власт, да приеме обобщената информация. На същото заседание Комисията е разгледала постъпило писмо с вх. № ВСС-1992/28.01.2025 год. от г-жа Ваня Христова, административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура, Пловдив и г-н Петър Петров, административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура, Пловдив съдържащо становище относно писмо на градския прокурор на СГП и с решение по протокол № 1/06.02.2025 г. го е прила за сведение. С решение по т.3 от протокол № 6/06.02.2025 г. КСКНПС се е запознала и е приела за сведение писмо с вх. № ВСС-2196/03.02.2025 год. от г-жа Светлана Димитрова, и.ф. административен ръководител-районен прокурор на Софийска районна прокуратура (СРП) относно отразяване обема на дейността на СРП при отчитане на натовареността в статистическите форми на УИС.

На 05.02.2025 г. във ВСС е постъпило писмо с вх. № ВСС-2462/05.02.2025 год. от г-н Георги Георгиев - министър на правосъдието относно информация във връзка с прилагането на Закона за защита от домашно насилие. След запознаване с него и проведено обсъждане, с решение по протокол № 1/06.02.2025 г., КСКНПС е изпратила същото на г-н Борислав Сарафов, и.ф. главен прокурор на Република България, на негово разпореждане. В тази връзка и относно запитването на министъра на правосъдието относно информация свързана с прилагането на Закона за защита от домашно насилие, е получено писмо с вх. № ВСС-2462/27.02.2025 год. от г-жа Елена Каракашева, заместник на главния прокурор при ВКП, което с решение по протокол № 2/24.03.2025 г. е разгледано и прието от Комисията.

С решение по протокол № 6/11.09.2025 г. КСКНПС е предложила на Прокурорската колегия на ВСС да приеме на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 от ЗСВ обобщената информация за образуването, движението и приключването на разследваните досъдебни производства, молби за международна правна помощ и делегации по основни показатели за периода 01.01.2025 г. – 30.06.2025 г., в Националната следствена служба, следствените отдели при окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура, предоставена на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 от ЗСВ с писмо с вх. № ВСС-11627/21.07.2025 г. от директора на Национална следствена служба.

По повод постъпила с писмо с вх. № ВСС-12446/ 14.08.2025 г. от и.ф. главния прокурор на Република България обобщена информация за образуването, движението и приключването на преписките и делата в Прокуратурата на Република България за първото полугодие на 2025 г., предоставена на основание чл. 138, ал. 1, т. 12 от ЗСВ, Комисията, с решение по същия протокол (№ 6/11.09.2025 г.), е предложила на Прокурорската колегия да я приеме на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 от ЗСВ.

С горепосочените решения на комисията и приемането на обобщената информация за дейността на прокуратурата и следствието се създава устойчива рамка за отчетност и публичност, което осигурява обективна база за информиран обществен контрол върху тяхното функциониране. Посредством този нормативно установен механизъм не само се повишава прозрачността в работата им, но и се допринася за утвърждаването на принципите на отчетност и стриктно спазване на законността, явяващо се обективна предпоставка за укрепване доверието в съдебната власт, като по този начин се постигат очакваните резултати по функционалната област.

С решение по протокол № 2/23.03.2025 г., Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи“ е приела Доклад от дирекция „Международна дейност и протокол“ относно получен доклад от Министерство на правосъдието касаещ проведени в периода 02-04.12.2024 г. в гр. Страсбург, Франция, III-ти Глобален форум за изпълнението на тема „Изкуствен интелект, права на човека и изпълнение на съдебни решения по граждански и търговски дела: Какви са гаранциите за страните по делото?“ и от 43-то пленарно заседание на Европейската комисия за ефективност на правосъдието.

Във връзка с предоставянето на отговори по „Извадка от Въпросника за оценяване на СЕРЕЈ – проучване на Европейската комисия за ефективност на правосъдието на Съвета на Европа в рамките на Информационното табло на ЕС за областта на правосъдието“ – данни за 2024 година, с решение по протокол № 5/30.06.2025 г. Комисията е приела изготвените отговори в рамките на нейната компетентност.

Кадрова и конкурсна дейност

Дейността на Съдийската колегия, която осъществява кадрови правомощия по отношение на съдиите, подробно уредени в чл. 30, ал. 5 от ЗСВ, се подпомага от постоянно действащата Комисия по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия (КАК към СК).

Комисията осъществява основни правомощия, разписани в чл. 38 и 39 от ЗСВ като предлага на Съдийската колегия на ВСС проекти на решения за: броя на съдиите и на административните ръководители и на техните заместници; назначаване, повишаване в ранг, повишаване в длъжност, преместване, освобождаване на съдии; назначаване и освобождаване на административните ръководители и на заместниците на административни ръководители на съдилища, с изключение на председателя на Върховния касационен съд, председателя на Върховния административен съд; провеждане на атестиране на съдии, административни ръководители и заместници на административни ръководители.

През 2025 г. Съдийската колегия и КАК продължават да изпълняват своята основна задача, а именно административно и кадрово обезпечаване на съдебната система чрез провеждане на процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт и на конкурси за заемане на свободните длъжности в съдилищата.

От една страна качеството на правораздавателната дейност е пряка функция от качеството на подготвеност на съдиите и техният подбор. От друга страна своевременното попълване на свободните места спомага за равномерното натоварване на съдиите и осигурява нормален правораздавателен процес в органите на съдебна власт.

За тази цел през отчетния период продължава и процесът по оптимизиране щатната численост на органите на съдебна власт включително и чрез пренасочване на длъжности от по-ниско натоварени към по-високо натоварени съдилища. Конкретната задача чрез редуциране на магистратския състав на едни органи и увеличаване щатната численост на други е именно балансиране на показателите на натоварване на съдиите в тях и повишаване качеството на правораздаването.

По отношение на конкурсната и кадрова дейност през 2025 г. са:

- обявени 7 нови конкурса: 1 конкурс за младши съдии, 1 конкурс за първоначално назначаване, 1 конкурс за преместване и 4 конкурса за повишаване в длъжност. Обявените конкурсни длъжности са 137, като допуснатите кандидати за участие в тях са 1697. Назначени са 20 магистрати, които са встъпили в длъжност през 2025 г. 38 са на обучение в Националния институт на правосъдието;

- довършени 7 конкурсни процедури, обявени предходни години, в резултат на което са назначени общо 83 съдии, от които: 20 съдии на основание чл. 258а, ал. 3 от ЗСВ; 38 съдии на основание чл. 243 от ЗСВ; 14 съдии на основание чл. 193, ал. 3 от ЗСВ; 11 съдии по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ. Един конкурс е прекратен.

От назначените 83 съдии, 45 са встъпили в длъжност през 2025 г., а 38 – в началото на 2026 г. Встъпили в длъжност през 2025 г. са и 13 съдии, назначени през 2024 г.

Съществен принос за по-бързото приключване на конкурсните процедури и заемане на свободните места има и продължилата и през 2025 г. практика на съдийската колегия по предложение на КАК към СК, за преимуществено допускане предварително изпълнение на решенията на съдийската колегия на основание чл. 60, ал. 1 АПК.

По отношение на преразпределението на щата в съдилищата:

Щатната численост на съдилищата в Република България към 31.12.2025 г. е общо 2488 длъжности за магистрати, разпределени както следва:

- 180 щатни бройки за длъжността „административен ръководител – председател“;
- 153 щатни бройки за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“;
- 2067 щатни бройки за длъжността „съдия“;
- 88 щатни бройки за длъжността „младши съдия“.

За отчетния период от Комисията по атестирането и конкурсите са отправени предложения до Съдийската колегия на ВСС за оптимизиране на щатната численост на съдилищата общо с 41 длъжности.

През 2025 г. се наблюдава леко завишаване на броя извършени оптимизации в органите на съдебната власт с 41 бр. (за 2025 г.) спрямо 31 бр. (за 2024 г.). Но спрямо отчетните периоди: 2023 г. и 2022 г., се запазва тенденцията за спад в броя извършени оптимизации, както следва 41 бр. (за 2025 г.) спрямо 51 бр. (за 2023 г.) и 89 бр. (за 2022 г.).

Съгласно решение на комисията по пр. № 37/23.11.2020 г., т. 7, всяко извършено оптимизиране на щатната численост в ОСВ се публикува в интернет страницата на Висшия съдебен съвет под формата на справка-регистър.

През годината от длъжност са освободени 28 съдии поради навършване на пенсионна възраст, 4-ма магистрати поради подадена оставка и е възстановен един съдия на основание чл. 195, ал. 4 от ЗСВ.

За отчетната 2025 г. подлежащите на атестиране магистрати са били 75. Съдийската колегия на ВСС е провела атестиране на 310 съдии, като за всички е приета положителна комплексна оценка – много добра. Голямата разлика в двата показателя се дължи основно на големия брой открити и приключени процедури по извънредно атестиране през 2025 г. Техният брой не е възможно да бъде предварително прогнозиран и включен в годишното планиране на Комисията по атестирането и конкурсите. Явява се в зависимост от обявените конкурсни процедури през годината, както и от броя на подлежащите на атестиране участници в процедурите по избор на административни ръководители.

За 2025 г. са открити 241 процедури по извънредно атестиране, дължащи се основно на обявените през месец януари 2025 г. конкурси за повишаване в длъжност „съдия“ в окръжните съдилища.

Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет осъществява кадровата дейност свързана с прокурорите и следователите, подпомагана от Комисията по атестирането и конкурсите към ПК (КАК към ПК) на ВСС.

Комисията осъществява правомощията, разписани в чл. 38 и 39 от ЗСВ като предлага на Колегията проекти на решения относно – броя на прокурорите, следователите, административните ръководители и техните заместници; назначаване, повишаване в ранг, повишаване в длъжност, преместване, освобождаване на прокурори и следователи; назначаване и освобождаване на административните ръководители и на заместниците на административни ръководители на прокуратурите, с изключение на главния прокурор и директора на Национална следствена служба; провеждане на атестиране на прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административни ръководители.

През 2025 г. Прокурорската колегия и КАК продължават да изпълняват своята основна задача, а именно административно и кадрово обезпечаване на съдебната система чрез провеждане на процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт и на конкурси за заемане на свободните длъжности в прокуратурите и в следствените отдели. По този начин се гарантира своевременното попълване на свободните места спомага за равномерното натоварване на магистратите в органите на съдебна власт.

През отчетния период продължава и процесът по оптимизиране щатната численост на органите на съдебна власт включително и чрез пренасочване на длъжности от по-ниско натоварени към по-високо натоварени прокуратури и следствени отдели. Конкретната задача чрез редуциране на магистратския състав на едни органи и увеличаване щатната численост на други е именно балансиране на показателите на натоварване и повишаване качеството изпълняваните функции.

По отношение на конкурсната и кадрова дейност през 2025 г. са:

- са обявени 5 нови конкурса: 1 конкурс за младши прокурори, 1 конкурс за младши следователи, 1 конкурс за първоначално назначаване в районните прокуратури, 1 конкурс за първоначално назначаване в следствените отдели в окръжните прокуратури и 1 конкурс за

повишаване в длъжност „прокурор“ в окръжните прокуратури. Обявените конкурсни длъжности са 124, като допуснатите кандидати за участие в тях са 2005. Назначени са 30 магистрати, които са встъпили в длъжност през 2025 г. 49 са на обучение в Националния институт на правосъдието.

- довършени 2 конкурсни процедури, обявени предходни години – 1 конкурс за повишаване и заемане на една длъжност „следовател“ в Национална следствена служба и 1 конкурс за първоначално назначаване и заемане на 10 длъжности „прокурор“ в окръжните прокуратури.

По отношение на преразпределението на щата в Прокуратурата на Република България:

Щатната численост на ПРБ към 31.12.2025 г. е общо 2 276 магистратски длъжности, разпределени както следва:

- 70 щатни бройки за длъжността „административен ръководител“;
- 200 щатни бройки за длъжността „заместник на административния ръководител“;
- 1422 щатни бройки за длъжността „прокурор“;
- 94 щатни бройки за длъжността „младши прокурор“;
- 28 щатни бройки за длъжността „завеждащ Окръжен следствен отдел“;
- 415 щатни бройки за длъжността „следовател“;
- 47 щатни бройки за длъжността „младши следовател“;

За отчетния период от Комисията по атестирането и конкурсите са отправени предложения до Прокурорската колегия на ВСС за оптимизиране на щатната численост на прокуратурите и следствените отдели общо с 69 длъжности.

През годината от длъжност са освободени 18 прокурори и 12 следователи поради навършване на пенсионна възраст, а поради подадена оставка - 9 прокурори и 2 следователи.

За отчетната 2025 г. подлежащите на атестиране магистрати са били 112. Съдийската колегия на ВСС е провела атестиране на 118 прокурори и следователи, като за всички е приета положителна комплексна оценка.

Оптимизиране и модернизиране на съдебната администрация

Оптимизирането на щатната численост на администрацията в органите на съдебната власт на Република България е част от политиката на ВСС по управлението на човешките ресурси и свързаните с нея процеси в органите на съдебната власт. От друга страна качеството на правораздавателната дейност е пряка функция и от качеството на подготвеност не само на съдиите, а и на съдебните служители. Доброто административно обезпечаване на съдилищата води до по-висока ефективност на съдопроизводството. Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на ВСС (КСА съм СК) е постоянно действаща комисия, която осъществява постоянен мониторинг върху щатната численост на съдебната администрация с цел обективното обезпечаване и промяна в структурата на съдилищата от различните нива със съдебна администрация, адекватна на натовареността на съдиите, бюджетната политика и фокусирани в търсене на експертност.

През 2025 г. КСА към СК на ВСС е провела 30 редовни заседания. Броят на постъпилите и разгледани преписки за периода е общо 506, като са разглеждани уведомления

от административните ръководители на съдилища, свързани с трудовоправни отношения със съдебни служители, провеждане на конкурси за заемане на освободени щатни бройки, предложения за поощряване и преназначаване на съдебни служители от един съд в друг, искания касаещи увеличаване щатната численост и др.

Щатната численост на съдебните служители в администрацията на съдилищата към 31.12.2025 г. е 6 757 щ. бр., което представлява 65,58% от общата щатна численост на съдебните служители във всички органи на съдебната власт.

При осъществяване на постоянен мониторинг върху щатната численост, съгласно правомощията на комисия „Съдебна администрация“ към Прокурорска колегия на ВСС (КСА към ПК) са разгледани искания от Главния прокурор и от административните ръководители на Прокуратури относно увеличаване на щата за съдебни служители; за трансформиране на длъжности; становища от главния секретар на АГП за финансовата обезпеченост на същите и др., вследствие са предлагани проекти на решения до Прокурорската колегия за определяне броя на съдебните служители в Прокуратурата на Република България.

Във връзка със законови изменения в ЗСВ относно отделянето на Националната следствена служба като независима структура от Администрацията на главния (АГП) през м. юни 2025 г. 49 щ. бр. за съдебни служители бяха преразпределени – съкратени от щата на АГП и Върховна касационна прокуратура (ВКП) и разкрити по щата на НСЛС, а трудовите правоотношения със съдебните служители бяха уредени, съобразно разпоредбата на чл. 123, ал. 1, т. 7 от КТ.

По предложения на административни ръководители на прокуратури от страната, след становище от Главния прокурор и по преценка на КСА към ПК през 2025 г. са съкратени общо 5 щ. бр. за длъжности: прокурорски помощник, програмист, главен специалист СУСИ, завеждащ служба-регистратура на КИ и работник, поддръжка сгради от администрацията на една прокуратура и разкрити в друга съобразявайки съотношението съдебни служители/прокурори и натовареността на магистратите.

С оглед оптимизиране на съдебната администрация в структурата на ПРБ, с цел подпомагане на специализираната, общата, експертната, административната и ръководната дейност, както и обезпечаване работата на прокурорите през отчетната 2025 г. е дадено съгласие за трансформиране на общо 27 щ. бр. на длъжности за съдебни служители в прокуратурите от страната.

През отчетния период по предложения на административни ръководители на прокуратури, съгласувано с Главния прокурор и по преценка на Комисията общата щатна численост на ПРБ е увеличена с общо 9 нови щ. бр. за длъжности: прокурорски помощник, чистач, съдебен деловодител, архивар и чистач, завеждащ служба, системен администратор, домакин, съдебен секретар и главен специалист-административна дейност.

Всяко усилие, свързано с това съдебните служители да са ангажирани целесъобразно, според квалификацията и личните си качества влияе пряко и позитивно върху обществените оценки за дейността на съдебната система.

Качеството на правораздавателната дейност е пряка функция и от квалификацията не само на съдиите, а и на съдебните служители. Доброто административно обезпечаване на

съдилищата води до по-висока ефективност на съдопроизводството, затова дейността на комисия „Съдебна администрация“ играе съществена роля в организацията на съдебната власт, чрез търсене на нови подходи за оптимизирането на съдебната администрация.

Управление на бюджета на съдебната власт

Управлението на бюджета на съдебната власт се осъществява от Пленума на ВСС посредством постоянна комисия „Бюджет и финанси“. През отчетния период комисията проведе 46 заседания.

Комисията е отговорна за въвеждането на процесите по планиране, изпълнение и отчитане на бюджета на съдебната власт, както и в програмен формат съгласно приета от Пленума на Висшия съдебен съвет Методология за програмно бюджетиране в съдебната власт.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 361, ал. 1 (доп., ДВ, бр.108 от 2023 г., в сила от 01.01.2024 г.) от ЗСВ първостепенния разпоредител по бюджета на съдебната власт прилага и програмен формат на бюджет съгласно приета от Пленума на ВСС Методология за програмно бюджетиране в съдебната власт, съответстваща на приложимите общи изисквания за структурата и съдържанието на програмните формати на бюджет по Закона за публичните финанси.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. за първи път бе утвърден бюджет на съдебната власт, вкл. по функционални области, а Пленумът на ВСС прие бюджет на съдебната власт за 2025 г. разпределен по органи, функционални области и бюджетни програми.

Управлението на бюджета на съдебната власт през 2025 г. отразяваше стремежа за повишаване ефективността на цялостната дейност на съдебната система на високо равнище, осигуряващо организацията на работа на съдебната власт и управление на дейността ѝ, без да се засяга независимостта на нейните органи, в изпълнение на което през годината комисия „Бюджет и финанси“:

- разгледани бяха и се изразиха становища по всички финансови въпроси, за които е необходимо решение на Пленума на ВСС, в качеството му на първостепенен разпоредител по бюджета на съдебната власт, съгласно чл.11, ал.3 от Закона за публичните финанси, както и по всички други въпроси, предоставени за разглеждане с решение на Пленума на ВСС;

- съгласува: проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г.; проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на основните допускания и на бюджетната прогноза за периода 2026-2028 г. и за приемане на разходните тавани по първостепенни разпоредители с бюджети и др.;

- утвърди разпределението на бюджетите на 184 органа на съдебната власт, съгласно ЗДБРБ за 2025 г., определени бяха показатели и условия за изпълнението на бюджета на съдебната власт за 2025 г., утвърдени бяха Указания за изпълнението на бюджета на съдебната власт за 2025 г.;

- всяко тримесечие комисията се информира за средната месечна работна заплата на наетите по трудово и служебно правоотношение в общественния сектор и бюджетни

организации и фондове, управлявани от държавата, съгласно данни на Националния статистически институт за съблюдаване разпоредбата на чл. 218 от ЗСВ;

- утвърди Въпросника за състоянието на СФУК в органите на съдебната власт през 2024 г.;

- прие Годишния доклад за финансовото управление и контрол и вътрешния одит във ВСС за 2024 г.;

- утвърди план за дейността и план-програма за обучение на вътрешните одитори от дирекция „Вътрешен одит“;

- прие извършените анализи и преценки за даване съгласие за безвъзмездно предоставяне на ДМА;

- ежесечно приемаше изготвената информация за изпълнението на бюджета на съдебната власт;

- утвърди указания до органите на съдебната власт относно подготовката на проект на бюджет на съдебната власт за 2026 г., вкл. и в програмен формат и актуализирани бюджетни прогнози за периода 2027-2028 г.;

- прие за предварително запознаване проекта на бюджет на съдебната власт за 2026 г. и актуализираните бюджетни прогнози за периода 2027 - 2028 г. и с разходи по функционални области, както и в програмен формат на бюджет;

- предостави проекта на бюджет на съдебната власт за 2026 г. и актуализираните бюджетни прогнози за периода 2027 - 2028 г. на министъра на правосъдието, който на основание чл. 362 от ЗСВ, го внесе за обсъждане на заседанието на Пленума на ВСС;

- утвърди указания до органите на съдебната власт относно ежесечно предоставяне на информация за финансовото изпълнение на инвестиционни проекти и проекти в областта на електронното управление и информационните и комуникационните технологии, финансирани със средства от държавния бюджет;

- утвърди указания относно годишно приключване на банковите сметки на органите на съдебната власт за 2025 година и въпроси, свързани с банковото обслужване през 2026г., утвърди указания до органите на съдебната власт за представяне на отчетите за касово изпълнение на бюджетните и извънбюджетните сметки и фондове и оборотните ведомости;

- даде съгласие за избор на обслужваща банка, откриване на код по СЕБРА и откриване на нови банкови сметки на Национална следствена служба;

- даде съгласие за откриване на ПОС терминални устройства в органите на съдебната власт;

- даде съгласие за безвъзмездно предоставяне на активи между органите на съдебната власт и други бюджетни, както и между ВСС и органите на съдебната власт;

- даде съгласие за формиране и използване на средствата от централизирания фонд СБКО. Разгледа и взе решения по искания за отпускане на еднократни финансови помощи от централизирания фонд СБКО;

- утвърди указания до органите на съдебната власт относно изготвяне на подробен отчет към полугодieto за изпълнение на програмния бюджет на съдебната власт за 2025 г.;

- прие консолидирания годишен финансов отчет, отчетът за касово изпълнение на бюджета и баланса на съдебната власт към 31.12.2024 г., ведно с обяснителна записка и приложения към него;

- изрази становища по писма, молби, запитвания и искания от органите на съдебната власт и други юридически и физически лица.

Основна роля в организирането на процесите и дейностите по планиране, изпълнение и анализиране на бюджета, организацията на счетоводната дейност в съдебната система и подпомагането на комисията се извършва от дирекция „Бюджет и финанси“. Освен повечето от гореописаните документи, приети от КБФ, през годината в дирекцията се изпълняват и следните дейности:

- организира текущото финансиране на второстепенните разпоредители по бюджета на съдебната власт съгласно утвърдените бюджети чрез системата за електронни разплащания "СЕБРА", като ежедневно се обработваха иницираните платежни нареждания, упражняваше се контрол върху извършването на разходите на ОСВ в рамките на утвърдените им бюджети;

- текущо се поддържа актуалността на информационен масив за отразяване на решенията на пленума на ВСС, свързани с корекции по бюджетите на органите на съдебната власт;

- поддържани са информационни масиви с обобщени данни по видове разходи; масив за взетите решенията на пленума на ВСС, свързани с корекции по бюджетите на органите на съдебната власт;

- изготвя се информация по възложени задачи във връзка със запитвания по Закона за достъп до обществената информация;

- ежемесечно се изготвя и следи информацията за очакваното изпълнение по бюджета на съдебната власт; анализира се необходимостта от финансови средства по показатели; изготвяха се становища за финансовата обезпеченост, във връзка с исканията на органите на съдебната власт за отпускане на нови щатни бройки, за назначаване на свободните бройки или трансформиране на съществуващите;

- поддържат се информационни масиви със справки от ОСВ за средствата за работна заплата, щатната численост, средният брой на заетата численост, средната работна заплата, както и информация за средствата за осигурителни вноски, които се актуализират ежемесечно;

- изготвят се съответните корекции по бюджетите на ОСВ в изпълнение на чл. 113, ал. 8 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) и на всяко тримесечие се уведомява министерство на финансите за извършените корекции по бюджета на съдебната власт;

- приема и обобщава месечните, тримесечните и годишните отчети за касово изпълнение на бюджета, сметките за средствата от ЕС и сметките за чужди средства на органите на съдебната власт, тримесечните и годишните оборотни ведомости и всички приложения към тях и ги представи в Министерството на финансите и на Сметната палата;

- дадени бяха методически указания, свързани с финансово-счетоводната дейност – изготвянето на отчетите за касовото изпълнение на бюджета (месечни, тримесечни и годишни), сметките за средствата от ЕС и сметките за чужди средства, оборотни ведомости и всички приложения към тях, до всички второстепенни разпоредители с бюджет;

- осъществява се финансово-счетоводното обслужване на ВСС и неговата администрация съобразно Закона за счетоводството и други нормативни актове;

- организира инвентаризация на активите, пасивите, вземанията и задълженията на ВСС и неговата администрация. На основание доклад от лицензиран оценител в счетоводния продукт се извърши преценка на всички недвижими имоти, които се водят по баланса на ВСС към 31.12.2024 г.;

- организира единна счетоводна отчетност в съдебната система;

- осъществява се контрол и анализ върху финансовата и нефинансовата информация, представена в периодичните отчети за касовото изпълнение на бюджета и годишните финансови отчети на второстепенните разпоредители с бюджети;

- ежемесечно от органите на съдебната власт се събира и обобщава информация за изпълнението на инвестиционни проекти, финансирани със средства от държавния бюджет, която в изпълнение на указанията на министъра на финансите бе предоставяна в МФ;

- поддържат се информационни масиви по ОСВ за изпълнението на инвестиционни проекти, финансирани със средства от държавния бюджет на съдебната власт;

- обобщена бе информацията за основните показатели за изпълнение по бюджетните програми към функционалните области в програмния формат на бюджет на съдебната власт във връзка с изготвянето на проекта на бюджет и средносрочната бюджетна прогноза на съдебната власт за съответната година, както и програмния отчет за първото полугодие на 2025 г.;

- поддържат се информационни масиви за основните показатели за изпълнение по бюджетните програми към функционалните области в програмния формат на бюджет на съдебната власт;

- обобщена бе информацията от ОСВ за изпълнението на разходите по бюджетни програми на съдебната власт за съответния период и в съответствие с разпоредбата на чл. 133, ал. 2 от ЗПФ бе представена по надлежния ред в Министерство на финансите.

Въпреки че ограниченият финансов ресурс в държавата не позволява получаването на по-голям бюджет за развитие и модернизирание на съдебната система, се счита, че въвеждането на програмен подход в бюджетирането ще подпомогне по-добрата обосновка и защитата на допълнителни разходи и мерки, като се въведе нов тип управление, планиране и анализ на процеса на разходване на средства в съдебната власт, ориентирано към постигането на по-добри резултати по ефикасен и ефективен начин.

През месец август бе изготвен първия за системата подробен отчет за изпълнението на програмния бюджет на съдебната власт към 30.06 2025 г. в съответствие с разпоредбата на чл. 133, ал. 3 от ЗПФ.

Продължават усилията за подобряване на процеса по планиране и отчитане на бюджета в програмен формат, включително оптимизирането на работата и ефективното използване на внедрения програмен продукт за отчитане по бюджетни програми за нуждите на Висшия съдебен съвет и органите на съдебната власт, реализиран с изпълнението на Проект № BG05SFOP001-3.004-0001 „Въвеждане на програмно бюджетирание в органите на съдебната власт“ по Административен договор № BG05SFOP001-3.004-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“, изготвен в изпълнение на Договор № ВСС-7858/31.05.2023 г.

Дейността на Комисия „Бюджет и финанси“ през 2025 г. гарантираше управлението и изпълнението на бюджета на съдебната власт при строго спазване на финансовата дисциплина в органите на съдебната власт, също така и обезпечаването на всички видове разходи без поемане на просрочени задължения, въпреки ограничения финансов ресурс.

Управление на съдебните сгради

От изключителна важност е и ресурсното обезпечаване на нормалната експлоатация на съществуващия сграден фонд на съдебната власт, вкл. планирането и изграждането на нови сгради на съдебната власт, което е фактор за осигуряване на необходимата среда за нормално функциониране на органите на съдебна власт, обезпечаването на сигурността и опазването на обществения ред в съдебните сгради, опазването на здравето и живота на магистратите, съдебните служители и гражданите. ВСС извършва дейностите по придобиване, управление, стопанисване, ползване, поддържане и разпореждане с имотите на съдебната власт. Дейността на комисията „Управление на собствеността“ (КУС) към Пленума на ВСС е организирана в направленията по управление на имотите на съдебната власт и изпълнение на инвестиционната програма на ВСС за строителство и основен ремонт на дълготрайни материални активи.

По предложение на КУС с решение по т. 6 от протокол № 14/29.05.2025 г. на Пленума на ВСС е утвърдено поименно разпределение на разходите за придобиване на дълготрайни материални активи (ДМА) и за основен ремонт на ДМА на органите на съдебната власт за 2025 г., в рамките на 25 млн. лв., определени със ЗДБРБ за 2025 г. Към 31.12.2025 г. по предложение на КУС тези средства с решения на Пленума на ВСС са актуализирани на 19,5 млн. лв. С освободения финансов ресурс от утвърдените средства за придобиване и основен ремонт на ДМА за 2025 г. в размер на 5,5 млн. лв. за придобиване и основен ремонт на ДМА са осигурени средства в размер на:

- 4,2 млн. лв. за приоритетно изпълнение на част от постъпили искания от органи на съдебна власт за извършване на планирани текущи ремонти през 2025 г. и неотложни ремонти за 2025 г., поради липса на средства в утвърдения бюджет на съдебната власт за изпълнение на планирани текущи ремонти;

- 1,1 млн. лв. за придобиване на стопански инвентар за обзавеждане на сгради на съдебната власт след изпълнени ремонти;

- 0,2 млн. лв. за закупуване на земя в с. Лозенец, в която е разположена УБ „Лозенец“.

В Инвестиционната програма на Висшия съдебен съвет към 31.12.2025 г. са включени 42 обекта и подобекти към тях - общо 89 бр., свързани с изпълнение на проектиране и на основни ремонти на сгради на съдебната власт в 22 града на територията на цялата страна.

Във връзка с усвояването на годишните задачи на заложените обекти в Инвестиционната програма на ВСС за 2025 г. са предприети действия по реализиране на инвестиционни намерения за всички обекти, като същите са на различни етапи на изпълнение, а именно:

- за 9 бр. обекти, вкл. акцесорни услуги към тях са в ход предпроектни проучвания /изготвяне на обследвания на сгради, технически паспорти, актуализиране на прогнозни

стойности на поръчки, след прекратени обществени поръчки, поради липса на участници в тях и др./;

- за 3 бр. обекти, вкл. акцесорни услуги към тях са подготвени технически спецификации за документации за обявяване на обществени поръчки за избор на изпълнители за изготвяне на инвестиционни проекти за основни ремонти, строително - монтажни работи, изпълнение на проектиране и строителство /инженеринг/ и акцесорни дейности;

- за 4 бр. обекти, вкл. акцесорни услуги към тях се подготвят технически спецификации за документации за обявяване на обществени поръчки за избор на изпълнители за изготвяне на инвестиционни проекти за основни ремонти, строително - монтажни работи, изпълнение на проектиране и строителство /инженеринг/ и акцесорни дейности.

- за 17 бр. обекти има стартирали 30 бр. обществени поръчки по реда на ЗОП за избор на изпълнител, вкл. за изпълнение на акцесорни услуги, приключили с избран изпълнител;

- за 3 бр. обекти има прекратени обществени поръчки по реда на ЗОП за избор на изпълнител на строителство, поради липса на оферти, отговарящи на изискванията на Възложителя и 5 бр. нестартирали обществени поръчки за избора на изпълнител за обекти - акцесорни услуги към тези обекти;

- за 18 бр. обекти е в ход изпълнение на общо 60 бр. сключени договори за изпълнение на проектиране, строително-монтажни работи и инженеринг /проектиране и строителство/ и акцесорни услуги;

- за реализирането на 21 бр. обекти и подобекти е приключило изпълнението на 25 договора до 31.12.2025 г.;

- за 14 бр. сгради на съдебната власт са обезпечени финансови средства за подготовката на проектни предложения за финансиране по процедура по Приоритет 4 на Програма за развитие на регионите 2021- 2027 г.;

- за 2 бр. сгради на съдебната власт е обезпечено собствено съфинансиране на одобрени проектни предложения, финансирани по процедура по Приоритет 1 на Програма за развитие на регионите 2021- 2027 г., съвместно с общинската власт;

- за самостоятелни обекти в 2 бр. сгради, в управление на ВСС, е обезпечено съфинансиране на одобрени проектни предложения, финансирани по Плана за възстановяване и устойчивост с бенефициенти ОД МВР.

Във връзка с решение по т.12 от протокол № 09/06.04.2023 г. на Пленума на ВСС, с което са утвърдени критерии за подбор и оценка на приоритетни инвестиционни проекти на съдебната власт, финансирани със средства от държавния бюджет и с оглед разпоредбата на чл. 112, ал. 1 от ЗДБРБ 2025 г., съгласно който приоритетно се разплащат задължения за капиталови разходи по инвестиционни проекти от минали години, в т.ч. по проекти, свързани с административната дейност, и по проекти в областта на електронното управление, информационните и комуникационните технологии, по бюджета на съдебната власт за 2025 г. не са осигурени средства за изпълнение на планирани текущи ремонти на сгради на съдебната власт, което е свързано с поддръжката им в добро експлоатационно състояние. Средства в общ размер на 4,2 млн. лв. са осигурени чрез намаляване на средствата за основен ремонт на ДМА, с които са коригирани бюджетите на органи на съдебна власт за приоритетно изпълнение на част от планираните текущи ремонти през 2025 г. и неотложни ремонти, с цел предотвратяване

и недопускане до аварийно състояние на съдебните сгради. От тези средства са усвоени средства в размер на 3,1 млн. лв.

От началото на 2025 г. до 31.12.2025 г. във връзка със заявени от административните ръководители на органи на съдебна власт изпълнение на аварийни/неотложни ремонти в сградите на съдебната власт по предложение на КУС и след произнасяне от КБФ са одобрени и разпределени средства по бюджетите на ОСВ в размер на 1,2 млн. лв. от „Неразпределен резерв за непредвидени и неотложни разходи“ по бюджета на съдебната власт за 2025 г., във връзка с което от КУС са приети 72 бр. решения.

Дейността на КУС е свързана с постигане на приетата стратегическа цел „Модерно управление на съдебната власт“ и оперативна цел „Усъвършенстване на организацията и управлението на съдебната власт“. Тези цели се постигат с въвеждането в експлоатация на обектите, предмет на инвестиционната политика на ВСС, с което се осигурява качествено подобряване и разширяване на съществуващия сграден фонд на съдебната власт, прави възможно осигуряване и поддържане на необходимата среда за правилното функциониране на органите на съдебна власт, обезпечаването на сигурността и опазването на обществения ред в съдебните сгради, увеличаване на доверието в правораздавателната система, осигуряването на достъпност до правосъдие и опазването на здравето и живота на магистратите, съдебните служители и гражданите. Едновременно с това реализирането на целите, прави възможно намаляване на разходите по бюджета на съдебната власт, свързани със заплащане на наеми за имоти, ползвани от органи на съдебна власт, като осигурява възможност за прекратяване на договори за възмездното им ползване. Успешното реализиране на инвестиционната политика на ВСС по отношение на сградния фонд води до устойчив резултат в следващи бюджетни години за намаляване на разходите за поддръжка и експлоатация на сградния фонд, ползван от органите на съдебна власт.

Реализирането в пълна степен на инвестиционната политика на съдебната власт за 2025 г. по отношение на управлението и стопанисването на сградния фонд, с цел постигане поставените цели, се възпрепятства от:

- икономическата и демографска обстановка в страната, които рефлектират върху финансовото и кадрово състояние на изпълнители на обекти от Инвестиционната програма на ВСС, въпреки 100% обезпечаване със средства на изпълнението на тези обекти със средства от бюджета на съдебната власт, което води до неизпълнение на договори и забавяне изпълнението на договорени срокове;

- промени на инвестиционни намерения за обекти в процес на изпълнение, свързани с промяна на нормативна уредба в областта на правораздаването или промяна в нормативната уредба, приложима към проектирането и изпълнението на сгради на съдебната власт, което води до спиране на изпълнението на СМР и последващи процедури по реда на ЗУТ или сключване на допълнителни споразумения с изпълнители, с оглед възлагане на допълнителни дейности по реда на чл.116 от ЗОП;

- общата продължителност на сроковете за предоставяне на необходима информация и съгласуване на мотивирани предложения от общински администрации, експлоатационни дружества и др. и успешното приключване на свързаните с това процедури, което води до

удължаване на сроковете за подготовка на обществени поръчки, необходимост от последващи актуализации на прогнозни стойности на обществени поръчки и др.;

- невъзможност успешно да започнат и приключат обществени поръчки, поради обжалвания на решението за избор на изпълнител по реда на ЗОП пред КЗК и ВАС, което води до отлагане стартирането на обекти от Инвестиционната програма в предвидените срокове и изпълнение на заложените годишни задачи;

- прекратяване на обществени поръчки, поради липса на участници, подали оферти, което води до допълнителна процедура за актуализиране на прогнозни стойности на обществени поръчки и отлагане стартирането на обекти от Инвестиционната програма в рамките на текущата бюджетна година;

- дългият срок за получаване на становища от Агенция по обществени поръчки за извършен предварителен контрол по тях, което отлага стартирането на обществените поръчки и води до отлагане сключването на договор в прогнозния срок с избран изпълнител и изпълнение на предвидени годишни задачи за 2025 г.

Електронно правосъдие и развитие

Съгласно чл. 360б от ЗСВ органите на съдебната власт използват информационни системи, одобрени от Пленума на Висшия съдебен съвет съгласувано с министъра на правосъдието и министъра на електронното управление, за което комисия „Професионална квалификация и информационни технологии” към Пленума на ВСС е постоянно действаща комисия съгласно чл. 16 от ПОДВССНА и има водеща роля в изпълнението на бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“, описана по-нататък в отчета.

Правни въпроси. Нормативна дейност

Правомощията на ВСС свързани с правно-нормативната дейност се обезпечават от Комисия по правни въпроси (КПВ). Тя е постоянно действаща комисия към пленума на ВСС.

Съгласно чл. 19 от ПОДВССНА дейността ѝ и е свързана с изготвянето на проекти на подзаконовни нормативни актове в предвидените случаи; на вътрешноведомствени правила; на становища по проекти на закони и подзаконовни актове; на предложения за законодателни изменения; изготвяне на проект на дейността на ВСС и становища по внесените от ВКС, ВАС и главния прокурор доклади; осъществяване на правни анализи и предоставяне на правна експертиза; осъществяване на институционално взаимодействие с институциите при обсъждането на законодателни инициативи.

Съгласно принципите на Бангалор независимостта на съдебната власт е предпоставка за върховенството на закона и основна гаранция за справедлив съдебен процес. Като основополагаща ценност на съдебната власт, предпоставка за върховенството на закона и гаранция за справедлив процес тя е закрепена в Стандартите за независимостта на съдебната власт (приети с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 31/23.10.2018 г.)

В изпълнение на Плана за действие относно укрепване на върховенството на закона в Съюза, оповестен в съобщение на Комисията на ЕС от 17.07.2019 г., Комисията е въвела ежегоден мониторинг на върховенството на правото под формата на цикъл за преглед на всички компоненти на върховенството на закона, включително системни проблеми със законодателния процес, липса на ефективна съдебна защита от независими и безпристрастни съдилища, капацитета на държавите членки за борба с корупцията и плурализма на медиите и изборите. В резултат на това Комисията изготвя годишен доклад относно върховенството на закона в диалог с други институции на ЕС, държавите членки и заинтересованите страни.

В тази връзка и предвид европейския механизъм за върховенство на закона, на заседание проведено на 09.01.2025 г., КПВ е обсъдила доклад относно предоставяне на информация от страна на Република България с оглед подготовка на шестия годишен Доклад за върховенството на закона в Европейския съюз за 2025 г. (ВСС-14922/12.12.24 г.) и е изразила становище по него.

В отговор на постъпило писмо от Офиса на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) с приложен актуализиран Въпросник за независимост на съдебната власт за 2024 г., отнасящ се до ситуацията в България през 2023 г., разработен от ЕМСС съвместно с Генералната дирекция „Правосъдие и потребители“ на ЕК, с решение по протокол № 2/20.01.2025 г. КПВ е приела изготвените отговори, които са от нейна компетентност.

С Постановление на Министерски съвет № 240 на МС от 24.09.2019 г. е създаден Национален координационен механизъм за върховенство на правото и на Съвет за неговото прилагане, който осигурява нормативна основа за запазване на постигнатия напредък от Република България в изпълнение на показателите и препоръките в Механизма за сътрудничество и проверка. Интензивното сътрудничество между структурите на Европейската комисия, ангажирани в изработването на годишните доклади за върховенството на правото в ЕК и Съвета към Националния координационен механизъм продължава да бъде активно и през 2025 г.

В тази последователност, на заседание проведено на 28.04.2025 г. Комисията е обсъдила и с решение по протокол № 10 е приела постъпила информация от Върховния касационен съд във връзка с постановените съдебни актове в производства с предмет корупционно поведение и практики, организирана престъпност и водени дела срещу журналисти и медии, изготвена в изпълнение на чл. 10, т. 5 от Постановление № 240/24.09.2019 г. на Министерския съвет за създаване на Национален координационен механизъм за върховенство на правото и на Съвет за неговото прилагане. Същата се предоставя на вниманието и на министерство на правосъдието с оглед изготвянето на проект на годишен доклад от дирекция „Стратегическо развитие и програми“ на министерството на правосъдието, която изпълнява функциите на секретариат на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм. На 22.07.2025 г. КПВ е обсъдила и приела постъпила информация за постановените съдебни актове в производства, образувани пред Върховния касационен съд, Наказателна колегия, с предмет корупционно поведение и практики, организирана престъпност и водени дела срещу журналисти и медии за периода 01.04.2025 г. – 30.06.2025 г.

Водеща дейност на Комисията по правни въпроси представлява изразяването на становища по проекти на закони и подзаконови актове, както и изготвянето на предложения за законодателни изменения. По този начин пряко се допринася за съответствието на нормотворческия процес с принципите на върховенството на правото. Чрез оценките на въздействието на предлаганите уредби се ограничава рискът от приемане на норми, които биха могли да създадат риск от приемане на нормативна уредба, която създава правна несигурност.

В подкрепа на изложеното и в изпълнение на чл. 30, ал. 2, т. 13 от ЗСВ Комисията е изразила становища по 28 броя нормативни актове, както следва: 6 бр. по Закон за съдебната власт; 2 бр. по Граждански процесуален кодекс; 1 бр. по Административно-процесуален кодекс; 5 бр. по Наказателно-процесуален кодекс; 1 бр. по Закон за електронните съобщения; 5 бр. по Наказателен кодекс; 1 бр. по Закон за международния търговски арбитраж; 1 бр. по Закон за държавната собственост; 1 бр. по Кодекс на труда; 1 бр. по Наредба № Н-2 от 18 февруари 2020 г. на образци на заповед за изпълнение, заявление за издаване на заповед за изпълнение и други книжа във връзка със заповедното производство; 1 бр. по Наредба № Н-5 от 2023 г. за утвърждаване на образци по чл. 693а от Търговския закон; 1 бр. по Наредба № Н-1 от 2025 г. за условията и реда за водене, съхраняване и достъп до регистъра по несъстоятелност по чл. 760е от Търговския закон; 1 бр. по Тарифа за държавните такси, които се събират от съдилищата по Гражданския процесуален кодекс; 1 бр. по Инструкция за условията и реда за организиране и осъществяване на охрана на съдии, прокурори и следователи.

През 2025 г., с оглед правомощието си по чл. 19, т. 1 от Правилника за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация, КПВ е изготвила 5 броя проекти на подзаконови нормативни актове и вътрешноведомствени правила, които е внесла в Пленума на Висшия съдебен съвет или в съответните колегии за приемане. В конкретика те са:

- Наредба № 6 за извършване на процесуални действия и удостоверителни изявления в електронна форма;

- Наредба № 9 от 30.10.2023 г. за условията и реда за предоставяне от Висшия съдебен съвет на информацията по чл. 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/848 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 г. относно производството по несъстоятелност, както и данни относно производствата по несъстоятелност, стабилизация и погасяване на задължения;

- Правилник за администрацията на съдилищата;

- Правилник за администрацията на Прокуратурата на Република България;

- Правилата за провеждане на избори на членове на Висшия съдебен съвет от съдиите, прокурорите и следователите;

- Правилата за определяне и изплащане на средства за допълнителни трудови възнаграждения;

На заседание, проведено на 05.06.2025 г., Пленумът на Висшия съдебен съвет е провел обсъждане по изготвени от Комисия по правни въпроси предложения за промени в Закона за съдебната власт, свързани с реда и начина за пряк избор на членове на Висшия съдебен съвет от съдии, прокурори и следователи. В хода на обсъждането са разгледани два основни варианта и във връзка с направени конкретни предложения, с решение протокол № 15 от

05.06.2025 г. Пленумът на ВСС е върнал материалите на КПВ за изготвяне на окончателно предложение за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт. Същото е изготвено и прието в заседание на КПВ, проведено на 09.06.2025 г.

На свое заседание, проведено на 10.09.2025 г. КПВ е разгледала и съгласувала без забележки, изпратената от министъра на правосъдието Наредба № 1 от 2023 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица, в съответствие с чл. 403 от Закона за съдебната власт.

Във връзка с изискването на чл. 7, ал. 1 от Наредба № 8 от 08.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет, КПВ с решение по протокол № 23 от 01.12.2025 г. е направила предложение до Пленума на ВСС за конституиране на нов състав на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет.

Внимание заслужава и одобреното от Комисията Споразумение за взаимодействие и обмен на информация между Министерство на правосъдието, Висшия съдебен съвет и Националната агенция за приходите. Същото, с решение по протокол № 5 от 24.02.2025 г., е внесено в заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет за окончателно одобрение и упълномощаване на представляващия Висшия съдебен съвет за неговото подписване.

Дейностите по организирането и техническото осигуряване на процеса по избор на членове на ВСС от квотата на магистратската общност имат пряко отношение към гарантиране на независимостта на съдебната власт. Обезпечаването на този процес и наличието на ясни правила и прозрачна процедура създават предпоставки за легитимност на изборите, което от своя страна укрепва доверието както вътре в самата съдебна система, така и в обществото като цяло. Комисията по правни въпроси има водеща роля в този процес и приносът ѝ е съществен.

С решение по протокол № 14/29.05.2025 г. Пленумът на ВСС е приел гласуването в предстоящия избор на членове на Висшия съдебен съвет от професионалната квота на съдиите, прокурорите и следователите да се извърши с хартиена бюлетина. С оглед на това, Комисия по правни въпроси на свое заседание, проведено на 02.06.2025 г., е обсъдила необходимостта от предприемане на действия по изменение и допълнение на приетите от Пленума на ВСС Правила за провеждане на избори на членове на Висшия съдебен съвет от съдиите, прокурорите и следователите. С решение по протокол № 13 от същата дата, Комисията е изразила становище за отмяна на сега действащите правила и приемането на нови такива, както и на предложения за промени в Закона за съдебната власт. В резултат на проведените дебати Комисията е внесла за обсъждане в заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет варианти свързани с реда и начина за пряк избор на членове на Висшия съдебен съвет от съдии, прокурори и следователи.

В изпълнение на решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 15/05.06.2025 г., с решение по протокол № 14/09.06.2025 г., Комисията, съобразявайки се с постъпили предложения на органите на съдебната власт, е провела обсъждане на окончателни предложения за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт. В резултат на него е внесла за обсъждане в заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет окончателно предложение за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, свързано с реда и начина за пряк избор на членове на Висшия съдебен съвет от съдии, прокурори и следователи.

С последващо решение по т. 25 от протокол № 16/12.06.2025 г. Пленумът на ВСС е възложил на Комисията (по нейна инициатива) изготвянето на проект на Правила за провеждане на избори на членове на Висшия съдебен съвет от съдиите, прокурорите и следователите.

С решение по протокол № 16/30.06.2025 г. Комисията е одобрила проект на такива правила и на основание чл. 29б, ал. 1 от ЗСВ го е внесла за разглеждане в заседания на Съдийската колегия на ВСС на 01.07.2025 г. и на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет на 02.07.2025 г.

Отчетността на съдебната власт е пряко свързана с нейната независимост и представлява съществен елемент от гаранциите за нейното ефективно функциониране. Макар съдебната власт да е конституционно независима при осъществяване на правораздавателната си дейност, тази независимост не изключва необходимостта от прозрачност и отчетност пред обществеността, което пряко води до повишаване доверието в нея.

Едно от проявленията на обективната отчетност на съдебната власт и основна институционална нейна форма е периодичното отчитане от страна на съдебната власт (годишни отчетни доклади пред НС).

Пряко участие в дейността по изготвянето и внасянето на годишните доклади за дейността на ВСС и органите на съдебната власт има именно Комисията по правни въпроси.

В подкрепа на изложеното, със свои решения по протокол № 11/19.05.2025 г., Комисията е предложила на Пленума на ВСС, на основание чл.130а, ал. 2, т. 5 от Конституцията на Република България, да изслуша председателите на Върховния касационен съд, на Върховния административен съд, и.ф. главения прокурор на Република България и главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет и да приеме годишните доклади за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2024 г., за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища през 2024 г., за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2024 г. и за дейността на Инспектората към Висшия съдебен съвет за 2024 г., както и на основание чл. 84, т. 16 от Конституцията на Република България да внесе цитираните годишни доклади в Народното събрание.

На същото заседание, Комисията е приела за сведение отчетите за дейността на всички постоянни комисии към пленума и колегиите на ВСС за 2024 год., както и отчетите за дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет и на Гражданския съвет към ВСС за 2024 г., с оглед включването им в годишния доклад за дейността на Висшия съдебен съвет за 2024 г., приет от комисията на 27.05.2025 год. и е предложен на Пленума на ВСС за приемане, както и внасяне в Народното събрание на основание чл. 30, ал. 2, т. 11 от ЗСВ в Народното събрание.

Качественото правосъдие, осъществявано своевременно и в съответствие със закона, създава предвидимост и правна сигурност в обществото. Това укрепва усещането за справедливост и ефективност на съдебната система и пряко води до повишаване на общественото доверие в нея.

Съветът за партньорство към ВСС е конституиран с цел създаването на институционализирана рамка за диалог между съдебната власт и професионалната общност. По този начин се повишава прозрачността на процесите по взимане на решения свързани с професионалните интереси на съдиите, прокурорите и следователите, както и се подпомага ВСС при разработване и осъществяване на политики, програми и проекти. Публичността на този процес повишава прозрачността на вътрешното управление и създава предпоставки за засилване на доверието в съдебната власт.

Съгласно чл. 7, ал. 1 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет (Наредба № 8/2018 г.) съставът на Съвета за партньорство се обновява на всеки две години. Нормата на чл. 7, ал. 3 от Наредба № 8/2018 г. задължава Пленума на ВСС да приеме решение за новия състав на Съвета за партньорство до един месец преди изтичане на мандата на преходния състав, поради което с решение по протокол № 20/13.10.2025 г. Комисия по правни въпроси е направила предложение до него в този смисъл. След провеждане на процедурата, с решение по протокол № 23/01.12.2025 г. Комисията е предложила на Пленума на ВСС да конституира Съвет за партньорство към Висшия съдебен съвет с конкретен състав.

Подборът на европейски прокурор съгласно изискванията на Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 година за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (Регламент (ЕС) 2017/1939 / Регламента) въвежда ясни професионални критерии и многостепенна процедура, което гарантира обективност. Това създава процедурна прозрачност и укрепва общественото доверие в независимостта на назначенията. Във връзка с получено писмо относно проект на Решение на Министерския съвет за подбор за европейски прокурор на Република България съобразно изискванията на чл. 16 от Регламент (ЕС) 2017/1939, с решение по протокол № 21/27.10.2025 г. Комисията по правни въпроси е предложила на Пленума на Висшия съдебен съвет да изрази положително становище по проекта на решение.

Повишаване на ефективността на етичната регулация

На основание чл. 37, ал. 3 от ЗСВ дейността на Съдийската и на Прокурорската колегии се подпомагат от постоянни комисии по професионална етика, които извършват проучвания, събират необходимата информация и изготвят становища относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт, както и на кандидатите за административни ръководители и на кандидатите за заместник-административни ръководители.

В изпълнение на тези свои правомощия, Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС (КПЕ към СК) е приела 178 бр. становища през 2025 г., а Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на ВСС (КПЕ към ПК) - 214 бр. за същия период.

В резултат на осъществената дейност се допринася за изпълнение на оперативната цел на функционалната област за усъвършенстване на организацията и управлението на съдебната власт и се създават надеждни гаранции за независимостта на съдебната власт, осигурява се

прозрачност за притежаваните качества на кандидатите за заемане на длъжност и на административни ръководители и заместник-административни ръководители в органите на съдебната власт и в резултат на това се издига престижът на съдебната власт.

На основание чл. 39б, ал. 5 от ЗСВ етичните комисии към двете колегии осъществяват дейност по прилагане на Кодекса за етично поведение на съдиите и Кодекса за етично поведение на прокурорите и следователите, както и извършват проверки за наличие на несъвместимост.

През 2025 г. Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС е разгледала 84 бр. преписки в рамките на 17 проведени заседания, а Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на ВСС е разгледала 56 бр. преписки и е провела 28 заседания.

Дейността по прилагане на етичните кодекси повишава доверието в съдебната власт, като въвежда ясни стандарти за поведение, гарантира последователност при вземането на решения и осигурява механизми за отговорност при отклонение от това. Така се създава предвидимост и се демонстрира ангажираност към принципите за етично поведение на магистратите, а това води до издигане престижа на съдебната власт и повишаване доверието в нея.

По идентичен начин определящо значение за гарантиране независимостта на магистратите имат и проверките за несъвместимост. С оглед упражняваната правораздавателна дейност и завишените изисквания за отчетност, обективност и безпристрастност, магистратите са ограничени при извършването на дейности извън професионалните им функции. В глава девета „Статут на съдиите, прокурорите и следователите“, раздел III, в чл. 195 от ЗСВ изчерпателно се съдържат критериите за несъвместимост.

Институтът на несъвместимостта има ключово значение, тъй като цели да гарантира спазването на конституционно закрепените принципи за разделение на властите и независимостта на съдебната власт.

Въвеждането на ограничения за извършването на дейности извън правораздавателните е пряко свързано с легитимирането на европейските стандарти за независимост на съдебната власт, както и с препоръките на Венецианската комисия и Консултативния съвет на европейските съдии (ССЈЕ).

Органът компетентен да прецени по отношение на магистратите осъществен ли е някой от фактическите състави на несъвместимост, изброени в чл. 195 от ЗСВ, е КПЕ към съответната колегия, която при констатиране на несъвместимост на магистрат, заемащ съответната длъжност, на основание чл. 195б от ЗСВ, изготвя мотивирано заключение, което се изпраща на съответната колегия на ВСС.

В тази връзка през изминалата 2025 г. КПЕ към СК е била сезирана с три сигнала за несъвместимост на съдии, разгледани съответно на 11 заседания на комисията. За целите на процедурата по констатиране наличието на несъвместимост Комисията е извършила продължителни и задълбочени проверки свързани със събиране на документи и доказателства, справки от публични регистри, изискване на информация от НАП, ИВСС и други органи,

изслушвания, както на подателите на сигналите, така и на съответните магистрати срещу които са те, служебни проверки, запитвания и т.н.

Проверките за несъвместимост гарантират независимостта на съдебната власт, като установяват обстоятелства, които биха могли да поставят под съмнение безпристрастността на съдиите или независимостта им от външни интереси и влияния. Съгласно становищата и препоръките на Венецианската комисия наличието на ефективни правила за несъвместимост е ключова структурна гаранция срещу това. Ето защо извършването на проверки по чл. 195 от ЗСВ от Комисиите по професионална етика допринасят за повече прозрачност и укрепват възприятието на обществеността и общественото доверие.

Дисциплинарна дейност. Взаимодействие с Инспектората към ВСС

Дисциплинарната дейност на съдийската и прокурорската колегии, в частност налагането на дисциплинарни наказания, подпомагани от съответните комисии, също е дейност по изпълнението на бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“.

Основни принципи на дисциплинарното производство са прозрачност, обективност, справедливост на дисциплинарния процес, гарантиране на правото на защита, както и на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите при осъществяване на правораздавателната дейност и зачитане на личната и професионална чест и достойнство на дисциплинарно привлеченото лице, за изпълнението на които следва да се установи единна практика на дисциплинарна наказващите органи с еднакъв подход и стандарт на доказване.

През отчетния период постъпилите предложения за дисциплинарни наказания на съдии са 7, а наложените дисциплинарни наказания на съдии – 1, съответно броят на предложенията за дисциплинарни наказания на прокурори и следователи е 3, а наложените дисциплинарни наказания на прокурори и следователи са 6.

През 2025 г. комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към ВСС“ към Съдийската колегия (КДДВИВСС към СК) е провела общо 27 заседания.

През месец септември 2025 г. по инициатива на КДДВИВСС към СК бе проведено обучение на административни ръководители на съдилища във връзка с изпълнение на правомощията им по Глава шестнадесета ЗСВ „Дисциплинарна отговорност“. Обучението беше разделено на четири модула, по време на които бяха разяснени особеностите и конкретни детайли относно дисциплинарните производства по ЗСВ, бяха представени казуси и дадени практически насоки в помощ на административните ръководители във връзка с образуването и провеждането на дисциплинарно производство и ангажирането на дисциплинарната отговорност на магистратите.

За целите на обучението бе изготвено Практическо ръководство за изготвяне на актове относно дисциплинарни производства, което е публикувано на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в секция „Постоянни комисии“, КДДВИВСС-СК.

С решение по т. 4 от протокол № 3/03.02.2026 г. на СК на ВСС е приет Отчет за дейността на КДДВИВСС-СК на ВСС за образуваните дисциплинарни производства срещу

съдии и наложените дисциплинарни наказания по чл. 308, ал. 1 от Закона за съдебната власт за периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г.

Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към ВСС“ към Прокурорската колегия (КДДВИВСС към ПК) на ВСС общо е провела 15 редовни заседания през 2025 г., разгледала е общо 13 преписки, свързани с дисциплинарната отговорност на прокурорите, следователите и административните ръководители, и 35 преписки, свързани с дейността на ИВСС.

С решение по т. 5 от протокол № 2/28.01.2026 г. на ПК на ВСС е приет Отчет на КДДВИВСС към ПК на ВСС относно образуваните дисциплинарни производства срещу прокурори и следователи и наложените дисциплинарни наказания по чл. 308, ал. 1 от ЗСВ за периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г.

В него е отразено, че е налице намаляване на броя на образуваните по реда на чл. 316 от ЗСВ дисциплинарни производства, намаляване на броя на постъпилите заповеди на административни ръководители за налагане на дисциплинарно наказание „забележка“, както и намаляване на броя на заповедите за обръщане на внимание по чл. 327 от ЗСВ - за 2025 г.

Предвид изложеното може да се направи обоснован извод, че налагането на дисциплинарни наказания чрез функцията на обща превенция е въздействал възпиращо на магистратите за недопускане на дисциплинарни нарушения. Значително са се подобрили и стандартите при разглеждане на дисциплинарните производства и приемане на решенията по тях.

Независимостта на съдебната власт е в основата на върховенството на закона, но тя е и пряко свързана с отчетността на съдебната власт. Отчетността на съдебната власт способства за повишаване на доверието в обществото. Налагането на дисциплинарни наказания чрез функцията на обща превенция ще въздейства възпиращо на магистратите за недопускане на дисциплинарни нарушения. Дисциплинарната дейност чрез подходящи и практически приложими механизми за решаване на дисциплинарни проблеми в съдебната власт ще постигне отчетност и повишаване на прозрачността в дейността на съдебната власт и ще повиши доверието в нея.

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.01.01 Бюджетна програма „Организация и управление на съдебната власт“ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
1. Среден брой дела за разглеждане за един отработен от съдия човекомесец	Бр.	28,38	26,97
2. Среден брой постъпили дела за един отработен от съдия човекомесец	Бр.	22,94	21,69
3. Среден брой приключени дела за един отработен от съдия човекомесец	Бр.	23,22	21,71
4. Среден брой наблюдавани преписки за един отработен от прокурор човекомесец*	Бр.	16,23	19,00
5. Среден брой новообразувани преписки за един отработен от прокурор човекомесец*	Бр.	14,52	16,11
6. Среден брой решени преписки за един отработен от прокурор човекомесец*	Бр.	15,55	18,01
7. Среден брой наблюдавани досъдебни производства (ДП) за един отработен от прокурор човекомесец*	Бр.	17,48	13,10
8. Среден брой новообразувани досъдебни производства (ДП) за един отработен от прокурор човекомесец*	Бр.	5,79	4,96
9. Среден брой решени досъдебни производства (ДП) за един отработен от прокурор човекомесец*	Бр.	13,17	9,41
10. Среден брой внесени в съда прокурорски актове за един отработен от прокурор човекомесец*	Бр.	1,81	1,60
11. Среден брой разследвани досъдебни производства (ДП) за един отработен от следовател човекомесец*	Бр.	1,93	1,62
12. Съотношение между магистрати и съдебни служители по действително зает щат	%	43	44,04
13. Процент на атестирани магистрати спрямо подлежащите на атестиране магистрати	%	100	100

*Информацията, необходима за изчисляване на показателите за изпълнение е предоставена от дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на ВСС и съответните звена от администрациите на ИВСС, ПРБ (предварителни и неокончателни входни данни), ВКС, ВАС, районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища.

В рамките на посочения период могат да се посочат следните дейности, допринасящи за постигане на целите на бюджетната програма като гарантиране на независимостта на съдебната власт, повишаване на прозрачността в дейността на органите на съдебната власт и повишаване на доверието в съдебната власт.

Европейски механизъм за върховенство на закона - превантивен инструмент, който задълбочава диалога и съвместната осведоменост по въпросите в областта на върховенството на закона. В основата му е годишен доклад относно върховенството на закона, в който се предоставя обобщение на значимите събития - както положителни, така и отрицателни - във всички държави членки и в ЕС като цяло. Той обхваща четири стълба: *правосъдна система, антикорупционна рамка, медиен плурализъм и конституционни и други въпроси*. За нуждите на изготвянето на шестия годишен доклад за върховенството на закона през м. януари 2025 г. беше обобщена и изпратена до Министерството на правосъдието информация от компетентност на ВСС, а през м. март 2025 г. се проведе и виртуална среща между членове на ВСС и представители на Европейската комисия за обсъждане на приноса, предоставен за подготовката на Шестия годишен Доклад за върховенство на закона и беше изпратена

допълнителна писмена информация по поставените по време на срещата въпроси.

Информационно табло в областта на правосъдието - информационното табло на ЕС в областта на правосъдието е годишен сравнителен информационен инструмент. В него се прави преглед на начина на функциониране на правосъдните системи на всички държави членки въз основа на показатели, които са от общ интерес и значение за тях, като всички страни членки се разглеждат на равна основа. В информационното табло се предоставят данни по наказателни, граждански, търговски и административни дела, като особено внимание се отделя на събирането на данни, свързани с цифровизацията, в съответствие с приоритетите на Европейската комисия и на Съвета на ЕС, както и на достъпа до правосъдие на уязвими обществени групи (лица под 18 и над 65 години, хора с увреждания, жертви на престъпления и/или насилие и др.). Въз основа на предоставените данни през декември 2024 г., в периода януари-февруари 2025 г. по молба на Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ бе извършен преглед на информацията, изведена автоматично от електронната система на ЕК, с цел нейното верифициране. През февруари и юни 2025 г. се проведеха две дистанционни срещи на лицата за контакт от съответните национални администрации, вкл. АВСС.

На 14 октомври 2025 г. бе проведено заседание на лицата за контакт на националните съдебни системи, на което беше командирован за участие служител от АВСС и на него бяха разгледани новостите от Информационното табло за 2025 г.; подготовката на този документ за 2026 г.; представяне на резултатите от проучването на Европейската мрежа на съдебните съвети за независимостта на съдиите; употребата на изкуствен интелект в съдебната система и влизането в сила на Пакта за миграцията и убежището. През ноември 2025 г. Европейската комисия изпрати преработения въпросник за следващата година. В него гореизброените приоритети се запазват, като документът е допълнен с въпроси относно подсъдността на търговските спорове, функционирането на представителните иски и избрани правомощия на органите за равенство. В последните два месеца от 2025 г. отдел „Международна дейност“ координира събирането на информацията от две звена на Администрацията на Висшия съдебен съвет, Върховния касационен съд, Върховния административен съд, Администрацията на главния прокурор (АГП), Националния институт на правосъдието и над 100 съдилища. Информацията беше обобщена, преведена на английски език и изпратена в Европейската комисия.

Европейска комисия за ефективност на правосъдието (СЕРЕЈ)

Администрацията на ВСС координира събирането и предоставянето на информация на въпросниците на СЕРЕЈ, свързани с изготвянето на оценка на европейските съдебни системи. Предоставят се данни за организацията на съдебната система, достъпа до правосъдие и въвеждането на информационните технологии, справедливия процес, кариерното развитие на магистратите и др. В рамките на протичащите кръгове на проверка на отговорите, предоставени от България по въпросника – Схема за оценяване на съдебните системи, в АВСС се събира, обобщава и изпраща уточняваща информация, изискана от СЕРЕЈ чрез Министерството на правосъдието. През юни 2025 г. се разпределиха въпросите от този документ по компетентните звена на АВСС и би предоставена консултация на лицето за контакт от Министерството на правосъдието относно новия въпросник, който ще бъде разпратен по държавните органи в края на 2025 г. В периода юли-август 2025 г. събраните

отговори от комисиите на ВСС бяха обобщени и изпратени в Министерството на правосъдието.

Организация за икономическо сътрудничество и развитие

През месец февруари 2025 г. в отговор на писмо от Министерството на правосъдието с вх. №ВСС2515/06.02.2025 г. във връзка със структурна мисия в България на ОИСР в периода 10-14 февруари 2025 г. е предоставена информация за гражданските и търговските дела I-ва инстанция на Окръжните съдилища за 2023 година и първо полугодие на 2024 г. по отношение на производствата по несъстоятелност и производствата по стабилизация на търговец. На 28 май 2025 г. е проведена виртуална среща между членове на ВСС и представители на ОИСР за прегледа на индикаторите за оценка по Принцип 11 „Интегритет на правосъдната и дисциплинарната система“. По време на срещата е проведено обсъждане на проект на въпросник, който е в процес на попълване и към 01.07.2025 г. част от данните са предоставени на ОИСР. Обобщената информацията от компетентността на ВСС бе въведена в електронната система на ОИСР заедно с множество приложени нормативни актове.

Участие в дейностите на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМС) - за посочения период членове на ВСС са взели участие в присъствени и виртуални срещи по проект „Независимост, отчетност и качество на правосъдието“, Тематичната група за диалог „Съдебна власт и медии“ и Общото събрание на ЕМСС. В рамките на проект „Независимост, отчетност и качество на правосъдието“ в периода м.януари-м.март 2025 г. се проведе проучване сред съдиите относно тяхната независимост. Резултатите от проучването за всички държави членки на ЕМСС, както и резултатите от самия проект са обобщени в отделни доклади, приети по време на Общото събрание на ЕМСС, проведено в периода 4-6 юни 2025 г., в гр. Рига, Република Латвия. За участието в Тематичната група за диалог „Съдебна власт и медии“ на българския представител служители от АВСС изготвиха проучване в сътрудничество с дирекция „Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност“ на Съвета за електронни медии и Факултета по журналистика и масови комуникации на Софийския университет „Свети Климент Охридски“.

В рамките на сътрудничеството между държавите членки на ЕМСС са получени 10 въпросника от различни държави за проучване на опита на членовете на Мрежата. В изпратените въпросници са отправени запитване за теми като наличието на мерки за сигурност в съдилищата, примери за годишни доклади, добри практики по отношение на разпределянето на работната натовареност, наличието на възрастови ограничения за заемане на длъжности в съдебната система, публикуването на съдебни решения по наказателни производства, мерки за насърчаване използването на ясен език в съдебните решения и др.

Национална съдебна мрежа по граждански и търговски дела в Р България (НСМГТД)

В края на месец февруари 2025 г., в сградата на ВСС се проведе Годишната среща на НСМГТД, в която взеха участие членовете на Мрежата, членове на Комисията по атестирането и конкурсите към СК, както и представители на Министерството на правосъдието, Националния институт на правосъдието, Камарата на частните съдебни изпълнители и служители от АВСС. В рамките на посочения период, с решения на Съдийската колегия на

ВСС, членове на НСМГТД са командирани за участие в 3 редовни срещи на Европейската съдебна мрежа по граждански и търговски дела.

През м. септември 2025 г. с решение на Пленума на ВСС бяха определени членове на ВСС за участие в проектите на ЕМСС за 2025-2026 г.

Национална съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела в Република България (НСММСНД)

В края на м. април 2025 г. в сградата на ВСС се проведе Годишната среща на НСММСНД, в която взеха участие членовете на Мрежата, представители на ВСС, Евроюст, Прокуратура на Република България, Министерството на правосъдието, Националният институт на правосъдието и др. В рамките на посочения период, с решения на Съдийската колегия, членове на НСММСНД са командирани за участие в 4 срещи на Европейската съдебна мрежа, езиково обучение, организирано от Секретариата на Европейската съдебна мрежа и в среща на Мрежата за разследване и наказателно преследване на геноцида, престъпленията против човечеството и военни престъпления.

Консултативен съвет на европейските съдии (КСЕС)

С решение на ВСС по протокол №6/11.02.2010 г., за представител на България в КСЕС е определена Майя Русева - съдия във Върховен касационен съд. Съдия Русева участва активно в изготвянето на Становищата, приемани от КСЕС. Същите се публикуват на интернет страницата на ВСС в превод на български език. В качеството си на представител на България в КСЕС, Майя Русева периодично информира ВСС за дейността на организацията. През отчетния период пред Съдийската колегия на ВСС бе представен доклад с информация от участието ѝ в 25-то пленарно заседание на Консултативния съвет на европейските съдии и приемането на Становище № 27 на КСЕС относно дисциплинарната отговорност на съдиите.

Министерство на външните работи (МВнР)

Администрацията на ВСС осъществява координация с МВнР във връзка с кандидатстването на представители на съдебната власт като национални експерти в генерални дирекции, агенции и служби на Европейската комисия, Генералния секретариат на Съвета, Съда на Европейския съюз и Европейската прокуратура, както и последващото им евентуално командироване (Командирани национални експерти - КНЕ), както и по отношение на периодично провеждания подбор на експерти в мисии на ЕС в рамките на Общата политика за сигурност и отбрана (граждански ОПСО мисии). В периода януари – юни 2025 г. на интернет страницата на ВСС са публикувани 7 обяви за подбор на кандидати за КНЕ за 13 позиции към генерални дирекции, агенции и служби на ЕК, както и 19 обяви за подбор на кандидати към 21 заявки за участие в граждански ОПСО мисии. Двама магистрати (1 съдия и 1 следовател) кандидатстваха за три позиции на КНЕ в ЕК – 2 в Правната служба и 1 в OLAF. За участие в Съветническата мисия на ЕС за реформа на гражданския сектор за сигурност в Украйна (EUAM Ukraine) кандидатстваха 1 прокурор и 1 следовател. През април 2025 г. е публикувана и една обява за подбор на кандидати за КНЕ в Европейската прокуратура, за която кандидатства 1 следовател.

Двама служители от АВСС бяха определени от представляващия ВСС за членове на постоянно действащия междуведомствен механизъм за подобряване на координацията,

преглед на нормативната база, процедурите и целите, и съгласуване на националния принос към граждански ОПСО мисии под ръководството на Министерството на външните работи. Механизмът е създаден с решение на Междуведомствения съвет по участието на Република България в НАТО и ОПСО на ЕС (МСУНО) във връзка с приемането на новия Компакт за засилване на гражданското измерение на Общата политика за сигурност и отбрана на ЕС (Пакт за гражданската ОПСО) и изготвянето на Актуализиран национален план за изпълнение (НПИ) на този пакт. През ноември 2025 г. представителите на отдела взеха активно участие в първата среща на този междуведомствен формат.

В периода юли – декември 2025 г. на интернет страницата на ВСС са публикувани 5 обяви за подбор на кандидати за КНЕ за 7 позиции към генерални дирекции, агенции и служби на ЕК, както и 13 обяви за подбор на кандидати към 18 заявки за участие в граждански ОПСО мисии. Двама магистрати (1 съдия и 1 следовател) кандидатстваха за три позиции на КНЕ в ЕК – 2 в Правната служба и 1 в OLAF. За участие в две мисии на Европейската служба за външна дейност кандидатства 1 съдия.

В началото на годината, в отговор на писмо от Националния статистически институт, на института са предоставени актуални данни и метаданни от компетентност на ВСС, както и извърши преглед и валидиране на предоставените до момента такива, които бяха необходими за докладването на индикатори, отнасящи се до Цел №16 „Насърчаване на мирни и приобщаващи общества за устойчиво развитие, осигуряване на достъп до правосъдие за всички и изграждане на ефективни, отговорни и приобщаващи институции на всички равнища“ от Целите за устойчиво развитие 2030 (ЦУР 2030) на Организацията на обединените нации (ООН).

Управленските решения на ВСС са насочени към гарантиране на публичност и прозрачност, отстояване на независимостта на съдебната власт и своевременно реагиране при нейното накърняване. В тази връзка е постигната устойчивост при изпълнението на стратегически подходи и дейности, свързани с проактивност и професионализация на комуникационните процеси, прилагат се единни стандарти при предоставяне на информация за медиите.

На интернет сайта на ВСС се поддържа публична база данни за магистратите – говорители и служителите, отговарящи за връзките с обществеността, публикуват се годишните доклади за дейността на ВСС, както и друга отчетна информация, поддържа се регистър на поощрените магистрати по чл. 303 от ЗСВ. Заседанията на ВСС и неговите колегии са публични и се излъчват в реално време чрез интернет сайта на ВСС. На него е достъпна и актуална информация за двете мащабни информационни кампании на ВСС, изпълнявани от съдилищата и прокуратурите – Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ и „Ден на отворените врати“.

Образователната програма има 12-годишна история, като от нейното начало до 31.12.2025 г. в нея са обхванати около 250 000 ученици. Съгласно споразумение с Министерството на образованието и науката, лектори са магистрати и съдебни служители, които участват безвъзмездно. От бюджета на съдебната власт ежегодно се предоставят

средства за награден фонд на учениците и за дейности, като ВСС осигурява централизирано отпечатване на информационни и образователни материали. По оценка на участниците, Програмата изгражда правна грамотност, повишава степента на спазване на законите и доверието към съдебната власт, оказва превенция на детската престъпност и допринася за професионалното ориентиране към магистратските професии.

ВСС оказва институционална подкрепа в случаи на накърняване независимостта на магистрати и органи на съдебната власт. В изпълнение на решение на ПВСС по протокол № 26/22.10.2020 г. и Решение на Министерски съвет № 806/06.11.2020 г. е създаден Публичен регистър на случаите на посегателство срещу независимостта на съдебната власт, който е достъпен на интернет сайта на ВСС. През 2025 г. в него са публикувани шест позиции – четири на Съдийската колегия и две на Прокурорската колегия. Те са приети в изпълнение на Механизма за действие на Съдийската колегия на ВСС в случаи на засягане на независимостта и/или опит за оказване на натиск върху съдиите в съда, Стандартите за независимостта на съдебната власт и Механизъм за публична реакция на Прокурорската колегия на ВСС.

В изпълнение на проект с наименование: „Предварителна оценка на потребностите в областта на необходимостта за защита на правата на децата в производства пред съд”, изпълнявана в рамките на Фонда за двустранни отношения по Програма „Правосъдие” на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г. през 2025 г. са извършени разходи в размер на 48 089 лв. Същите представляват преведен трансфер към НСА, съгласно сключено Споразумение за партньорство и изплатени възнаграждения на българските експерти включени в екипа за управление на проекта и работната група.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.01.01 „Организация и управление на съдебната власт“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	80 188 200	57 324 687	45 381 769
	Персонал	27 356 800	23 899 221	23 226 646
	Издръжка	18 531 930	15 581 876	12 480 736
	Капиталови разходи	33 399 470	17 843 590	9 674 387
	Резерв за непредвидени и неотложни разходи	900 000	0	0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	80 188 200	56 954 028	45 333 680
	Персонал	27 356 800	23 784 812	23 207 627
	Издръжка	18 531 930	15 367 770	12 451 666
	Капиталови разходи	33 399 470	17 801 446	9 674 387
	Резерв за непредвидени и неотложни разходи	900 000	0	0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	370 659	48 089
	Персонал		114 409	19 019
	Издръжка		214 106	29 070
	Капиталови разходи		42 144	
	<i>От тях за:</i>			
2.1	Отчетни данни за сметките за средствата от Европейския съюз – ДМП Проект „Повишаване на професионализма в съдебната система“ по Норвежки финансов механизъм 2014-2021		292 101	0
2.2	Отчетни данни за сметките за средствата от Европейския съюз – ДМП Проект: „Предварителна оценка на потребностите в областта на необходимостта за защита на правата на децата в производства пред съд“, финансиран от Фонда за двустранни отношения на програмно ниво към Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021		76 997	48 089
2.3	Отчетни данни за сметките за средствата от Европейския съюз – ОПДУ „Усъвършенстване модела на съдебните експертизи“		1 561	0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	80 188 200	56 954 028	45 333 680
	Общо разходи (I.+II.+III.):	80 188 200	57 324 687	45 381 769
	Численост на щатния персонал	243	243	226
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носи ВСС.

2) 0600.01.02 Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“

Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“ се изпълнява от Инспекторатът към Висшия съдебен съвет (ИВСС), който представлява съдебната власт и осигурява нейната независимост.

Цели на бюджетната програма са:

1. По-ефективен контрол върху организацията на административната дейност на съдилищата, прокуратурите и следствените органи.
2. Засилване на контрола върху организацията по образуването и движението на съдебните, прокурорските и следствените дела, както и приключването на делата в установените срокове.
3. Разширяване и задълбочаване на анализа на делата, които са приключени с влязъл в сила съдебен акт, както и приключените преписки и дела на прокурорите и следователите.
4. Гарантиране на почтеността и липсата на конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи.
5. Противодействие на всички опити за накърняване на престижа на съдебната власт и нарушаване на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите.

Инспекторатът към Висшия съдебен съвет е орган, създаден с четвъртото изменение на Конституцията на Република България, обн. ДВ., бр. 12 от 2007 г. и е част от конституционната рамка на съдебната власт. Първите правомощия на ИВСС се изразяват в правнорегламентираната възможност да се извършват проверки на дейността на органите на съдебната власт при зачитане на независимостта на съдиите, съдебните заседатели, прокурорите и следователите при осъществяването на техните функции. С изменение на Конституцията, обн., ДВ, бр. 100 от 2015 г., функциите на ИВСС са разширени с извършване на проверки за почтеност и конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи, на имуществените им декларации, както и за установяване на действия, накърняващи престижа на съдебната власт, и такива, свързани с нарушаване на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите. Новите правомощия се изпълняват, считано от 1 януари 2017 г., предвид влизането от тази дата в сила на глава девета, раздел Ia и раздел Ib от Закона за съдебната власт. С изменение и допълнение на закона за защита на личните данни, обн., ДВ, бр. 17 от 2019 г., на Инспектората е вменено да осъществява надзор и да осигурява спазването на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Регламент (ЕС) 2016/679), на Закона за защита на личните данни и на нормативните актове в областта на защитата на личните данни при обработването им от съда, прокуратурата и следствените органи при изпълнение на функциите им на органи на съдебната власт.

Основните правомощия на Инспектората са регламентирани в чл. 54, ал. 1 от ЗСВ. Правомощията си по чл. 54, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ, ИВСС осъществява като извършва планови проверки на организацията на административната дейност на съдилищата, прокуратурите и следствените органи и по образуването и движението на съдебните, прокурорските и

следствените дела, както и приключването на делата в законоустановените и разумните срокове, по изготвена годишна програма, или чрез проверки по сигнали.

Резултатите от дейността на Инспектората са реални, като основен приоритет в работата му е насърчаването на върховенството на закона и следването на най-високите стандарти при осъществяване на дейността на институцията.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

Конкретните цели, поставени пред дейността на ИВСС при извършване на планови проверки на органите на съдебната власт за 2025 г., са следните:

- подобряване на организацията на административната дейност в органите на съдебната система чрез установяване на пропуските и даване на препоръки за отстраняването им;

- повишаване срочността и качеството на правораздаване или правоприлагане като основни белези на дейността на органите на съдебната власт при изпълнение на правомощията им;

- осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 и на Закона за защита на личните данни и насърчаване на осведомеността на органите на съдебната власт относно задълженията им в качеството на администратори на лични данни.

При избора на органи на съдебната власт, в които да бъдат извършени комплексни планови проверки през 2025 г., са съобразени следните критерии:

- продължителност на периода, изтекъл от последната извършена комплексна планова или контролна проверка;

- органи на съдебната власт, в дейността на които са установени най-голям брой и по-съществени по тежест пропуски и/или по-висок процент несвършени дела в края на годината;

- включване на възможно по-голям брой органи на съдебната власт, проверени далеч във времето от даден апелативен район.

При планиране на комплексните планови проверки в прокуратурите е отчетено завършилото реструктуриране на териториалните отделения (ТО) в Прокуратурата на Република България.

През 2025 г. Инспекторатът към ВСС извърши общо 66 проверки в органите на съдебната власт, като изпълни годишната си програма за 2025 г., приета с решение на заседание на ИВСС, проведено на 18.02.2025 г., от които:

- 45 комплексни планови проверки в органите на съдебната власт и в петте апелативни съдебни района - по граждански, търговски и административни дела - в 11 съдилища, по наказателни дела - в 22 съдилища, в 7 окръжни прокуратури, в 5 районни прокуратури и 12 териториални отделения към тези районни прокуратури. През втората половина на 2025 г. се извършиха комплексни планови проверки на цялостната дейност на най-големите и натоварени съдилища в страната - на Софийския градски съд (по граждански, търговски и наказателни дела), на Окръжен съд - Пловдив и на Районен съд - Пловдив (по наказателни дела);

- 2 контролни планови проверки в Окръжна прокуратура - Русе и Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Русе, Окръжна прокуратура - Варна и Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Варна;

- 2 инцидентни проверки по граждански и наказателни дела в съдилищата на основание постъпили в ИВСС сигнали от министъра на правосъдието и от административния ръководител на Районен съд - Костинброд по отношение на образуването, разпределението, движението и приключването на две частни търговски производства по описа на Софийски градски съд и на работата на конкретен съдия от Районен съд - Костинброд;

- 1 тематична проверка по сигнал от административния ръководител на Окръжен съд – Благоевград за спазването на реда и условията за постановените отводи по наказателни и граждански дела в районните съдилища в съдебния район на Окръжен съд – Благоевград, Районен съд - Благоевград, Районен съд - Сандански, Районен съд - Петрич, Районен съд - Гоце Делчев, Районен съд - Разлог, както и в Окръжен съд - Благоевград, за периода 01.01.2023 г. до 31.10.2025 г., и анализ на причините за отвеждане на съдиите от разглеждане на делото. Проверката на отводите ще приключи с Акт за резултати от проверка, който ще бъде изготвен през 2026 г.;

- 14 планови проверки за спазване на Регламент (ЕС) 2016/679 и Закона за защита на личните данни;

- 2 проверки по личните данни по сигнал и по самосезиране.

При извършените планови проверки е констатирано, че е постигната много добра организация на административната дейност на органите на съдебната власт.

При повечето планови проверки са отчетени положителни тенденции по образуването и движението на съдебните, прокурорските и следствените дела, както и по приключването им в законоустановените и разумните срокове.

Положителни тенденции в работата са отчетени и по отношение на проверените прокуратури. Създадена е добра организация на деловодната дейност и документооборота. Във всички проверени през 2025 г. прокуратури е установено, че се спазва принципът на случайното разпределение на прокурорските преписки съгласно изискването на чл. 9 ЗСВ, а възлагането и извършването на проверките по ЗСВ е в указаните срокове и съобразно предвиденото в закона. По делата разследването се провежда в законния и в удължения срок за разследване, а постановленията и обвинителните актове се изготвят в срок.

В работата на някои от проверените съдилища и прокуратури са отчетени и пропуски. За преодоляване на пропуските ИВСС е отправил препоръки да се предприемат действия и мерки от съдиите, прокурорите и съответните административни ръководители.

През 2025 г. в Инспектората са постъпили общо 1130 нови сигнала, отправени във връзка с правомощията на институцията по чл. 54, ал. 1, т. 1 - 3 от ЗСВ, подадени от граждани, юридически лица и държавни органи. В изпълнение на правомощието си по чл. 54, ал. 1, т. 4 от ЗСВ, ИВСС е изготвил 1 сигнал.

През 2025 г. във връзка с правомощията на Инспектората по глава девета, раздел Ia ЗСВ, са подадени 4476 декларации за имущество и интереси по чл. 175а, ал. 1, т. 1 от ЗСВ от магистратите и лицата, изгубили качеството съдия, прокурор или следовател, в т.ч.:

- 4236 ежегодни декларации за 2024 г.;
- 109 встъпителни декларации (в едномесечен срок от встъпване в длъжност);
- 74 финални декларации (в едномесечен срок от освобождаване от длъжност) и
- 57 окончателни декларации (в едномесечен срок от изтичането на една година от освобождаването от длъжност).

През 2025 г. в ИВСС са образувани 33 административнонаказателни производства (АНП) във връзка с допуснати нарушения на задължението за подаване на декларации за имущество и интереси по чл. 175а, ал. 1, т. 1 от ЗСВ в законовите срокове.

През 2025 г., във връзка с правомощията на Инспектората по глава девета, раздел Ib от ЗСВ, в ИВСС са постъпили 114 сигнала, съдържащи твърдения за нарушения на интегритета на съдии, прокурори и следователи.

Инспекторатът към ВСС не е образувал други проверки срещу магистрати за нарушения по глава девета, раздел Ib от ЗСВ, съобразявайки задължителната сила на преюдициалното тълкувателно решение на СЕС, след приемането му на 30.04.2025 г. Вместо това, с решение от 04.06.2025 г. ИВСС прие, че на основание чл. 267 от ДФЕС в случай, че има достатъчно данни за конфликт на интереси, съответно за действия или бездействия, които противоречат на принципите за почтеност, накърняват престижа на съдебната власт или са свързани с нарушаването на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите, материалите следва да се изпращат на административния ръководител на проверявания магистрат, на погорестоящия административен ръководител и на министъра на правосъдието, с оглед преценка за упражняване на правомощията им по чл. 312, ал. 1, т. 1, 2 и 4 от ЗСВ по отправяне на предложения за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на магистрат.

ИВСС, съгласно чл. 54, ал. 1, т. 9 от ЗСВ, разглежда заявления срещу нарушаване правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок. С оглед на това правомощие през 2025 г. в ИВСС по реда на глава трета „д“ от ЗСВ са постъпили общо 1207 заявления или с 34 % повече спрямо 2024 г., през която са постъпили 798 заявления, с 50 % повече спрямо 2023 г. – постъпили общо 607 бр. и с 55 % повече спрямо 2022 г., през която са постъпили общо 539 бр.

ИВСС, съгласно чл. 54, ал. 1, т. 15 от ЗСВ, осъществява надзор за защита на физическите лица при обработване на личните им данни от съдилищата при осъществяване на техните правораздавателни функции и от Прокуратурата на Република България, когато обработването се извършва за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания, включително предпазването от заплахи за обществения ред и сигурност и тяхното предотвратяване. Във връзка с тази дейност на ИВСС, през 2025 година са постъпили: 31 жалби от субекти на данни; 13 сигнала от граждани, юридически лица и държавни органи, съдържащи твърдения за

допуснати нарушения от органи на съдебната власт и 1 искане от орган на съдебната власт за изразяване на становище на надзорния орган относно задължения на съдилищата по прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 и на ЗЗЛД.

През 2025 г. е образувана една проверка след самосезиране по данни, съдържащи се в медийна публикация от 03.07.2025 г. за извършена хакерска атака и допуснатото нарушение на сигурността на личните данни от Прокуратурата на Република България.

През 2025 г. са извършени четиринадесет планови проверки по личните данни, по документи, които са посочени в Годишната програма на ИВСС, публикувана на интернет страницата на ИВСС.

През 2025 г., в изпълнение на правомощието по чл. 54, ал. 1, т. 17 от ЗСВ (Доп. – ДВ, бр. 84 от 2023 г.), ИВСС проведе две обучения на тема: „Етични предизвикателства в професионалното и лично поведение на съдиите, прокурорите и следователите през призмата на практиката на ВАС. Ролята на декларациите за превенция на конфликта на интереси и противодействие на корупцията в съдебната власт“. В тях взеха участие младши съдии, младши прокурори и младши следователи и назначени през последните три години магистрати в различни органи на съдебната власт от апелативните райони в София, Бургас, Варна, Велико Търново и Пловдив, инспектори и експерти от ИВСС. Обученията бяха проведени в изпълнение на възложеното през 2023 г. на ИВСС правомощие да организира и провежда антикорупционни обучения и такива за укрепване на почтеността и независимостта на съдиите, прокурорите и следователите и конфликт на интереси.

Проведените обучения от ИВСС са част от цялостната стратегия на ИВСС за повишаване на почтеността на магистратите и за утвърждаване на високите стандарти за независимост, етика и почтеност, които са в основата на доверието в една ефективна и справедлива съдебна система.

С обученията продължава и изпълнението на втория индикатор по възложената на ИВСС мярка „Укрепване ролята на Инспектората към Висшия съдебен съвет за превенция и противодействие на корупцията в съдебната власт (Q4/2022)“, заложен в Реформа 2: „Противодействие на корупцията“ в НПВУ.

Инспекторатът към Висшия съдебен съвет е ключов гарант за независимостта, почтеността и ефективността на съдебната система.

ИВСС е орган от изключително значение в структурата на съдебната власт, който притежава висока степен на институционална самостоятелност и носи особено отговорна мисия. Той е оправомощен и задължен да осъществява проверки върху дейността на органите на съдебната власт – съд, прокуратура и следствие, като по този начин изпълнява важна контролна и превантивна функция.

ИВСС е орган с контролно-установителни функции, чиято основна мисия, съобразно целта на създаването му през 2007 г. с четвъртото изменение на Конституцията на Република България, е да подпомогне функционирането на съдебната власт и да способства за постигане на сръчно правосъдие и за спазването на върховенството на закона.

Ролята на ИВСС е стратегически важна – от неговата дейност зависи в значителна степен доверието в съдебната система, както и нейното цялостно състояние и функциониране.

Проверките на ИВСС имат общ дисциплиниращ ефект по отношение на бързината, уеднаквяването на съдебната практика и подобряване качеството на правораздавателната дейност.

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.01.02 Бюджетна програма „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
1. Процент на приключени дела спрямо делата за разглеждане	%	82	80,48
2. Процент на приключени в установения срок (3 месеца) дела спрямо общо приключените дела	%	80	80,78
3. Процент на решени преписки спрямо наблюдаваните преписки	%	96	94,81
4. Процент на решени в установения срок (до 1 месец) преписки спрямо общо решените преписки	%	99	99,18
5. Процент на приключени досъдебни производства (ДП) спрямо наблюдаваните досъдебни производства	%	34	40,36
6. Процент на приключени в установен срок досъдебни производства (ДП) спрямо приключените досъдебни производства	%	100	99,61
7. Процент на решени досъдебни производства (ДП) спрямо наблюдаваните досъдебни производства	%	75	71,85
8. Процент на решени по същество в съответния наблюдаван срок досъдебни производства (ДП) спрямо общо решените по същество досъдебни производства	%	97	99,72
9. Процент на внесени в съда прокурорски актове спрямо общо решените досъдебни производства (ДП)	%	14	17,04
10. Процент на образувани от съда дела спрямо внесените прокурорски актове	%	100	100

**Информацията се предоставя от дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на ВСС и съответното звено от администрацията на ИВСС.*

ИВСС и през 2025 г., въпреки факта, че работи с трима инспектори по-малко, е изпълнил годишната си програма и съдържателно осъществява в пълнота всички правомощия, възложени му с Конституцията и със ЗСВ.

ИВСС като независим, авторитетен и ефективен орган следи за спазването на професионалните и етичните стандарти, проверява дейността, имуществото и интегритета на съдиите, прокурорите и следователите. Така ИВСС се превръща в гарант за прозрачност, отчетност и професионализъм в съдебната система.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.01.02 „Контрол върху дейността на органите на съдебната власт“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	16 444 200	16 343 099	14 815 188
	Персонал	15 291 000	15 290 799	14 256 927
	Издръжка	978 200	925 600	554 421
	Капиталови разходи	175 000	126 700	3 840
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	16 444 200	16 343 099	14 815 188
	Персонал	15 291 000	15 290 799	14 256 927
	Издръжка	978 200	925 600	554 421
	Капиталови разходи	175 000	126 700	3 840
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II+III):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I+II):	16 444 200	16 343 099	14 815 188
	Общо разходи (I+II+III):	16 444 200	16 343 099	14 815 188
	Численост на шатния персонал	131	131	115
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носи главният инспектор в ИВСС.

IV. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ПРАВОРАЗДАВАНЕ“

В изпълнение на заложената Стратегическа цел 2 „Ефективно и ефикасно правораздаване“ и Оперативни цели 2.1 „Подобряване на върховния съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите на всички съдилища“, 2.2 „Подобряване на върховния съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“ и 2.3 „Справедливо и безпристрастно правораздаване в разумни срокове“, във функционалната област са включени три бюджетни програми: „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“, „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“ и „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“.

3) 0600.02.01 Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“

Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“ се изпълнява от Върховния касационен съд (ВКС).

Цели на бюджетната програма са:

1. По-добро управление на ВКС.
2. По-достъпно, по-бързо и по-качествено правораздаване от ВКС.
3. Еднакво и еднозначно тълкуване на законите.
4. Активно упражняване на правото на ВКС да сезира Конституционния съд на Република България.
5. Повишаване на прозрачността в работата на ВКС.

Върховният касационен съд е касационна инстанция за определените със закон съдебни актове и разглежда и други дела, определени със закон. При възникване на въпрос за конституционност, съдът може да сезира Конституционния съд.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

Стратегическата цел, заложена в проектобюджета за 2025 г. на съдебната власт в областта на правораздаването е за „Ефективно и ефикасно правораздаване“ с оперативни цели „Подобряване на върховния съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“ и „Справедливо и безпристрастно правораздаване в разумни срокове“.

Ефективно и ефикасно правораздаване е основен приоритет в работата съдиите от ВКС. Постъпващите във ВКС дела са с най-висока фактическа и правна сложност, поради което поставените пред съда въпроси за защита и съдействие се разглеждат и разрешават според точния смисъл на закона. Постановените от ВКС съдебни актове /решения/присъди, определения и разпореждания/ са окончателни и не подлежат на инстанционен контрол, поради което същите се основават на установените по делото правнорелевантни факти и в съответствие със закона. Решаването на делата е компетентно и съгласно вътрешното убеждение на съдията, като не се допуска натиск, неправомерно влияние, включително от други власти, органи на съдебната власт, медийно или обществено негативно влияние или друга външна намеса. Компетентността на съдиите е гарантирана както от изискуемия се стаж

за съдия във ВКС съгласно чл. 164, ал.7 от ЗСВ и висока степен на знания и умения, така и от поддържането и повишаването на квалификацията им. Осъществяването на върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на закона чрез постановяването на тълкувателни решения от съдиите от ВКС е в пряка зависимост от провеждането на непрекъснат процес по усъвършенстване на знанията и уменията на съдиите с оглед развитието на правото.

За периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. във ВКС са образувани 11 тълкувателни дела, както следва: 4 тълкувателни дела на Общо събрание на Гражданска колегия (ОСГК), 5 тълкувателни дела на Общото събрание на Гражданска и Търговска колегия(ОСГТК), 1 тълкувателно дело на Общото събрание на Наказателна колегия (ОСНК) и 1 тълкувателно дело на ОСГТК на ВКС и I и II колегия на ВАС. За същия период са постановени актове по 7 тълкувателни дела, както следва: по 2 тълкувателни дела на ОСГК, по 1 тълкувателно дело на ОСГТК, по 1 тълкувателно дело на ОСНК и по 3 тълкувателни дела на ВКС и ВАС.

ВКС приема, че поставените цели по бюджетната програма, а именно: „По-добро управление на Върховния касационен съд“, „По-достъпно, по-бързо и по-качествено правораздаване от Върховния касационен съд“, „Еднакво и еднозначно тълкуване на законите“, „Повишаване на прозрачността в работата на Върховния касационен съд“ през 2025 г. се изпълняват в пълен обем. Това са дългосрочни цели, които са свързани непосредствено и с основната дейност на съда – правораздаването.

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.02.01 Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
1. Процент на приключени дела спрямо делата за разглеждане	%	62	69,43
2. Процент на допуснати до касационно разглеждане дела	%	45	44,38
3. Процент на потвърдени съдебни актове спрямо общия брой на допуснатите до касационно обжалване	%	41	71,38
4. Средна продължителност на приключените дела	месеци	6	6
5. Процент на приключени в установения срок дела спрямо общо приключените дела	%	69	87,59
6. Среден брой приключени дела за един отработен от съдия човекомесец	Бр.	10	6,50

**Информацията, необходима за изчисляване на показателите за изпълнение е предоставена от дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на ВСС и съответното звено от администрацията на ВКС.*

Справедливо и безпристрастно правораздаване в разумни срокове във Върховния касационен съд е постигнато чрез стриктно спазване на принципа на случайно разпределение на делата, недопускане на външна намеса в дейността на съдебния състав и осъществяван текущ контрол, чрез ежемесечни справки, върху сроковете за изготвяне на съдебните актове, както и върху сроковете за разглеждане на делата. Върховният касационен съд постига напредък в разглеждането на делата в разумни срокове, като с някои изключения, делата се разглеждат средно в срок до 6 месеца.

С предприетите действия по изпълнение на целите в областта на правораздаването ВКС е постигнал резултати в еднаквото прилагане на закона, по-качественото и по-бързото

правораздаване, което от своя страна допринася за повишаване на доверието на гражданите в съдебната система.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.02.01 - „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	34 060 000	34 650 030	34 177 391
	Персонал	32 877 400	33 503 730	33 370 422
	Издръжка	1 182 600	1 037 200	803 371
	Капиталови разходи	0	109 100	3 598
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	34 060 000	34 650 030	34 177 391
	Персонал	32 877 400	33 503 730	33 370 422
	Издръжка	1 182 600	1 037 200	803 371
	Капиталови разходи	0	109 100	3 598
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	34 060 000	34 650 030	34 177 391
	Общо разходи (I.+II.+III.):	34 060 000	34 650 030	34 177 391
	Численост на щатния персонал	329	329	305
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носи Председателят на ВКС.

4) 0600.02.02 Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“

Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“ се изпълнява от Върховния административен съд (ВАС), който осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване.

Върховният административен съд разглежда жалби и протести срещу актове на Министерския съвет, министър-председателя, заместник министър-председателите, министри, ръководители на други ведомства, непосредствено подчинени на Министерския съвет, актове на Висшия съдебен съвет, актове на Българската народна банка, актове на областните управители, както и други актове, посочени в закон; произнася се по спорове за законосъобразността на подзаконови нормативни актове; проверява като касационна инстанция съдебни актове, постановени по административни дела и разглежда молби за отмяна на влезли в сила съдебни решения по административни дела.

Цели на бюджетната програма са:

1. По-добро управление на Върховния административен съд.
2. По-достъпно, по-бързо и по-качествено правораздаване от ВАС.
3. Еднакво и еднозначно тълкуване на законите в административното правораздаване.
4. Активно упражняване на правото на ВАС да сезира Конституционния съд на Република България.
5. Повишаване на прозрачността в работата на ВАС.

Административното правораздаване в България има изключително социален характер, като неговата широка достъпност, бързина и ефективност позволяват на гражданите да установяват и защитават правата си по съдебен ред. Ето защо цялостната дейност на съда е подчинена на основните цели, поставени пред административното правосъдие: бързина, качество, ефективност и улеснен достъп до съд на гражданите.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

През отчетния период ръководството на ВАС продължава да работи целенасочено за постигане на ефективно, отговорно и прозрачно управление на съда, с което да бъде обезпечено утвърждаването на административното правосъдие като гарант за защита на законните права и интереси на гражданите.

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.02.02 Бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
1. Процент на приключени дела спрямо делата за разглеждане	%	79	80,12
2. Процент на допуснати до касационно разглеждане дела	%	64	100
3. Процент на потвърдени съдебни актове спрямо общия брой на допуснатите до касационно обжалване	%	91	75,80
4. Средна продължителност на приключените дела	месеци	3	3
5. Процент на приключени в установения срок дела спрямо общо приключените дела	%	67	53,40
6. Среден брой приключени дела за един отработен от съдия човекомесец	Бр.	12	11,50

*Информацията, необходима за изчисляване на показателите за изпълнение е предоставена от дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на ВСС и съответното звено от администрацията на ВАС.

Анализът на статистическите данни за 2025 г. показва, че за част от показателите, пряко свързани с изпълнение на бюджетна програма „Върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“ към 31.12.2025 г. и заложените при изготвяне на проекта целеви стойности са постигнати. Такива са: процента на приключилите дела спрямо делата за разглеждане, процента на допуснатите до касационно разглеждане дела, средната продължителност на приключените дела и средния брой приключени дела за един отработен от съдията човекомесец. Постигането на целите, заложили при изготвяне на програмния бюджет в конкретните, посочени по-горе показатели, от една страна илюстрира достигнатото високо ниво на приложение на принципите за справедлив и навременен съдебен процес, а от друга добрите административни практики, прилагани в съда по организацията на работата на съдиите и разпределение на материите в отделенията.

За останалата част от показателите е налице между 15% и 20% отклонение от заложените целеви стойности. В случая следва да се отчете, че изпълнението в цялост на тези показатели зависи в голямата си част от видовете дела, образувани през периода, колко от тях се отличават с голяма фактическа и правна сложност, по колко от тях има голям брой страни и т.н.

Наред с това следва да се отчете, че постъпването на жалби е непредвидим процес, нерегулярно разпределен във времето и независещ от разглеждащият ги съд, независимо от това дали се касае за Върховния административен съд или който и да било друг. Голям брой постъпили жалби в края на отчетния период, съвсем естествено води до по-висок брой на образуваните дела, спрямо приключените такива.

Всичко посочено по-горе дава основание да се заключи, че административното правосъдие и в частност ВАС е изпълнил в необходимата степен поставените цели във функционална област „Правосъдие“, както и високите очаквания на обществото към дейността на административните съдилища.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.02.02 - „Върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	40 937 100	43 203 156	41 206 560
	Персонал	37 149 560	37 483 596	37 297 173
	Издръжка	3 502 540	4 480 732	2 903 858
	Капиталови разходи	285 000	1 238 828	1 005 529
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	40 937 100	43 203 156	41 206 560
	Персонал	37 149 560	37 483 596	37 297 173
	Издръжка	3 502 540	4 480 732	2 903 858
	Капиталови разходи	285 000	1 238 828	1 005 529
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	40 937 100	43 203 156	41 206 560
	Общо разходи (I.+II.+III.):	40 937 100	43 203 156	41 206 560
	Численост на щатния персонал	374	374	367
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носи председателят на ВАС.

5) 0600.02.03 Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“

Стратегическата цел на бюджетната програма е ефективно и ефикасно правораздаване, свързано с по-достъпно, по-бързо и по-качествено правораздаване, както и повишаване на прозрачността в работата на съдилищата.

Органите на съдебна власт, участващи в програмата са районните съдилища (113), окръжните съдилища (28), административните съдилища (28), апелативните съдилища (5), военно – апелативен съд и военните съдилища (3).

Целите на бюджетната програма са:

1. По-добро управление на районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища;
2. По-достъпно, по-бързо и по-качествено правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища и
3. Повишаване на прозрачността в работата на същите.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

В докладите на много от съдилищата се отчитат предприети мерки през годината за изпълнение на заложената стратегическа цел „Качествено достъпно и срочно правораздаване“ чрез дейности по оптимизиране управлението на съдилищата, в т.ч. създаване на благоприятна работна среда; повишаване на компетентността и капацитета на участниците в съдебния процес; прилагане на методи за подобряване управлението на делата – целта е увеличаване на процента на решените дела; спазване на законоустановените процесуални срокове по делата и упражняване на административен контрол върху срочността на разглеждането им и изготвяне на съдебните актове; повишаване на прозрачността и публичността в работата на съдилищата чрез активни форми на комуникация с всички заинтересовани страни.

Периодично се анализира индивидуалната и обща натовареност на съответния съд, процента на отменени и изменени съдебни актове и др.

И през 2025 г. се отчитат значителни усилия в посока популяризиране на медиацията като способ за извънсъдебно решаване на спорове.

Все повече се разпространяват електронните инструменти – използването на видеоконференции, електронно призоваване, поддържане на актуална информация на интернет страницата, публикуване на съдебните актове при спазване на разпоредбите за защита на личните данни, поддържа се ниво за безпристрастен и справедлив процес. Налице е обезпеченост на съдийския състав и на съдебни служители, които поддържат квалификацията си чрез участие в семинари и обучения.

Очакванията в областта са постигане на справедлив, прозрачен, бърз и достъпен процес, запазване на тенденцията за високи резултати по отношение на приключилите дела и използване на електронните инструменти.

Степента на изпълнение на заложените стратегически и оперативни цели е висока. Набелязват се мерки и текущи контролни дейности, които водят до резултати свързани с поддържане нормална работа на съдии и съдебни служители; обслужване на граждани; административно, финансово и счетоводно взаимодействие за оптимално управление на съда,

поддръжка на материално-техническа база, подобряване на организацията на работа на администрацията.

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.02.03 Бюджетна програма „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
1. Процент на приключени дела спрямо делата за разглеждане	%	82	80,71
2. Процент на приключени в установения срок дела спрямо общо приключените дела	%	80	81,32
3. Среден брой приключени дела за един отработен от съдия човекомесец	Бр.	23,30	23,12

*Забележка: Показателите са изчислени на база предварителни статистически данни. Информацията, необходима за изчисляване на показателите за изпълнение, е предоставена от дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на ВСС и съответните звена от администрациите на съдилищата.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.02.03 - „Правораздаване от районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	704 848 400	716 092 260	704 586 291
	Персонал	666 872 020	675 828 523	670 426 304
	Издръжка	37 969 900	37 106 006	33 076 600
	Капиталови разходи	6 480	3 157 731	1 083 387
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	704 848 400	716 092 260	704 586 291
	Персонал	666 872 020	675 828 523	670 426 304
	Издръжка	37 969 900	37 106 006	33 076 600
	Капиталови разходи	6 480	3 157 731	1 083 387
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II+III):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I+II):	704 848 400	716 092 260	704 586 291
	Общо разходи (I+II+III):	704 848 400	716 092 260	704 586 291
	Численост на щатния персонал	8 988	8 988	8 743
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носят административните ръководители на районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища.

V. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „СПАЗВАНЕ НА ЗАКОННОСТТА“

В изпълнение на заложената Стратегическа цел 3 „Стриктно спазване на законността“ и Оперативна цел 3.1 „Оптимизиране на надзора за спазване на законността“ основната програма, изпълнявана от Прокуратурата на Република България е Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“.

б) 0600.03.01 Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“

Прокуратурата, като част от съдебната власт, е призвана да гарантира върховенството на закона, правната сигурност на гражданите на Република България и юридическите лица и спазване на установения правов ред в държавата.

Следствените органи, като част от структурата на Прокуратурата, осъществяват действия по разследване по наказателни дела в случаите, предвидени в Наказателно-процесуалния кодекс.

Цели на бюджетната програма са:

1. По-бързо и по-качествено разследване.
2. Рационализиране на действията по привличане към отговорност на лицата, които са извършили престъпления, и поддържане на обвинението по наказателни дела от общ характер.
3. По-ефективен надзор върху изпълнението на наказателните принудителни мерки.
4. Активни действия за отмяна на незаконосъобразни актове.
5. Съдействие за осигуряването на справедлив съдебен процес в административното и гражданското правораздаване.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

През отчетния период степента на изпълнение на поставените цели е на добро ниво – обезпечена и поддържана с благоприятна работна среда за магистратите и служителите. Засилен е надзорът спрямо наблюдаваните преписки и дела, броят на внесените в съда дела, на осъдените лица, броят на върнатите дела и др. Тази степен на изпълнение на целите, както и прозрачността в рамките на закона на дейността на прокуратурите за отчетния период е довела до затвърждаване на авторитета и независимостта на Прокуратурата и до повишаване на общественото доверие в нея.

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.03.01 Бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
1. Процент на решени преписки с постановление за образуване на досъдебно производство (ДП) спрямо общо решените преписки	%	17	12,28
2. Процент на решени преписки с постановление за отказ да се образува досъдебно производство (ДП) спрямо общо решените преписки	%	63	49,07
3. Процент на спрените досъдебни производства (ДП) спрямо общо решените досъдебни производства	%	14	17,84
4. Процент на прекратени досъдебни производства (ДП) спрямо общо решените досъдебни производства	%	74	63,20
5. Процент на върнати от съда дела спрямо внесените прокурорски актове	%	3	3,14
6. Брой подадени протести срещу върнати от съда дела на прокуратурата	Бр.	473	439
7. Процент на уважените протести спрямо подадените протести срещу върнати от съда дела на прокуратурата	%	24	33,49
8. Процент на осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт	%	97	97,97
9. Процент на инстанционни преписки спрямо решените преписки	%	6	5,96
10. Процент на потвърдени прокурорски актове спрямо общия брой инстанционни актове	%	100	79,99
11. Процент на обжалваните и протестирани дела спрямо приключените дела	%	13	12,50

**Източник на информация за данните по показателите по бюджетна програма „Надзор за спазване на законността“ е отдел 05 „Аналитичен“ при Върховна касационна прокуратура и дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на ВСС. Информацията е обобщена съобразно предоставени от прокуратурите и отделите на ВКП данни, въз основа на статистическите отчетни форми, утвърдени от главния прокурор и е неокончателна.*

Информация за изчислените отчетни данни по показателите за изпълнение

○ Процент на решени преписки с постановление за образуване на досъдебно производство спрямо общо решените преписки - за последните няколко години се отчита тенденция на намаление на броя на постановленията за образуване на ДП и увеличение на броя на решените преписки. В резултат на това се отчита намаление на процента на решените преписки с постановление за образуване на ДП спрямо общо решените преписки.

○ Процент на решени преписки с постановление за отказ да се образува досъдебно производство спрямо общо решените преписки - за 2025 г. се отчита по-нисък процент на решените преписки с постановление за отказ да се образува ДП спрямо общо решените преписки, съпоставяйки с процентите през 2024 г. и 2023 г., но сравнително близък до процентите през предходните години.

○ Процент на спрените досъдебни производства спрямо общо решените досъдебни производства - за периода 2022-2025 г. се наблюдава намаление на броя на спрените ДП и динамика на броя на решените ДП, а също така има и динамика на процента на спрените ДП спрямо общо решените ДП, като отчетеният процент за 2025 г. е най-нисък за периода.

○ Процент на прекратени досъдебни производства спрямо общо решените досъдебни производства - за периода 2022-2025 г. се наблюдава динамика на броя на прекратените ДП, на

броя на решенията ДП и на процента на прекратените ДП спрямо общо решенията ДП. За 2025 г. отчетният процент е сравнително близък до процентите през предходните години.

- Процент на върнати от съда дела спрямо внесените прокурорски актове - и през 2025 г. се запазва положителната тенденция от последните години на незначителен дял на върнатите от съда досъдебни производства, спрямо внесените в съда прокурорски актове, което е обективен критерий за ефективността на разследванията и качеството на прокурорската работа.

- Брой подадени протести срещу върнати от съда дела на прокуратурата - за периода 2022-2025 г. се наблюдава увеличение на броя на подадените протести срещу върнати от съда дела на прокуратурата, като броят им за 2025 г. е най-голям (439 бр.), но въпреки това е по-малък от заложената целевата стойност. Следва да се има предвид обаче, че броят на протестите е функция и от броя на върнатите дела от съда, който брой не би могъл да бъде планиран, а и не би могло да се очаква всяко връщане да бъде протестирано.

- Процент на уважените протести спрямо подадените протести срещу върнати от съда дела на прокуратурата - за 2025 г. се отчита 33,49% близък до процента през 2022 г. и с разлика от едва няколко процентни пункта спрямо процентите през 2023 г. и 2024 г.

- Процент на осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт - за 2025 г. отчетената стойност е 97,97%. За периода 2022-2025 г. се констатира намаление на броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт и на броя на всички лица с влязъл в сила съдебен акт като се наблюдават почти еднакви стойности на съотношението им.

- Процент на инстанционни преписки спрямо решенията преписки - за 2025 г. отчетената стойност е 5,96%.

- Процент на потвърдени прокурорски актове спрямо общия брой инстанционни актове - за 2025 г. е отчетена стойност в размер на 79,99%.

- Процент на обжалваните и протестираните дела спрямо приключените дела - за 2025 г. е отчетена стойност в размер на 12,50%.

Съпоставянето, оценката и анализа на получените отчетни целеви стойности и заложените такива от бюджетната прогноза са изготвени от отдел 05 „Аналитичен“ при Върховна касационна прокуратура. Отчетните целеви стойности са получени на база обобщени входни данни по показателите, съобразно предоставени от прокуратурите и отделите на ВКП данни, въз основа на статистическите отчетни форми, утвърдени от главния прокурор. Данните са предварителни и неокончателни, тъй като проверката от експертите от отдел 05 Аналитичен не е приключила.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.03.01 „Надзор за спазване на законността“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	491 157 500	492 870 485	489 550 764
	Персонал	457 422 500	459 268 764	457 761 247
	Издръжка	33 155 250	31 787 302	30 535 771
	Капиталови разходи	579 750	1 814 419	1 253 746
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	491 157 500	492 848 444	489 531 637
	Персонал	457 422 500	459 248 297	457 742 120
	Издръжка	33 155 250	31 785 728	30 535 771
	Капиталови разходи	579 750	1 814 419	1 253 746
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	22 041	19 127
	Персонал	0	20 467	19 127
	Издръжка	0	1 574	0
	Капиталови разходи	0	0	
	<i>От тях за:</i>			
2.1	Отчетни данни за сметките за средствата от Европейския съюз - ДЕС		22 041	19 127
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II+III):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	491 157 500	492 848 444	489 531 637
	Общо разходи (I.I+II.+III.):	491 157 500	492 870 485	489 550 764
	Численост на щатния персонал	5 467	5 467	5 114
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носи Прокуратурата на Република България.

В отчета на консолидираните разходи по бюджетните програми към първото полугодие на 2025 г., освен ведомствените разходи по бюджета на Прокуратурата на Република България са включени и ведомствените разходи за съответните функционални области и бюджетни програми, извършени по сметки за средства от ЕС, сметки за други средства от ЕС.

Като разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени разходите, извършени от ПРБ в изпълнение на проект по НПВУ. По проекта са сключени общо 10 бр. договори за изпълнението на дванадесетте дейности, включени в Инвестиция С10.13., по която ПРБ е Бенефициент. В обхвата на договорите са включени: доставка и инсталация на система за идентифициране, класифициране и защита на чувствителни данни; на стационарни работни станции; на софтуери за информационна сигурност; на софтуерно дефинирана мрежа и за

доставка и инсталация на централни процесорни блокове. Към 31.12.2024 г. всички договори, сключени в изпълнение на проекта са изпълнени качествено и в предвидените срокове. През м. януари 2025 г. е извършено последното плащане по Инвестицията по последния сключен договор за доставка на стационарни работни станции в размер на 507 960 лв. Разходите са отчетени по функционална област „Електронно правосъдие“, бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“.

ПРБ участва със статут на Бенефициент в изпълнението на проект „Взаимно признаване на заповедите за замразяване и конфискация между ефективността и върховенството на закона“, финансиран по програма „Правосъдие“ на ЕК, с координатор Университета на Катания. Проектът има за цел да подобри прилагането на Регламент (ЕС) 1805/2018 за взаимно признаване на заповеди за замразяване и заповеди за конфискация. Проектът стартира на 1 декември 2022 г. с продължителност 24 месеца.

VI. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ЕЛЕКТРОННО ПРАВОСЪДИЕ“

В изпълнение на заложената Стратегическа цел 4 „Пълноценно електронно правосъдие“ и Оперативна цел 4.1 „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“ всички органи на съдебната власт участват и реализират дейности и разходи по Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“.

7) 600.04.01 Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“

Цели на бюджетната програма са:

1. Улесняване на достъпа до правосъдие на гражданите и юридическите лица.
2. Унифициране на процедурата за случайно разпределение на делата и преписките.
3. Рационализиране на информационния обмен между органите на съдебната власт.
4. Рационализиране на информационния обмен между съдебната власт и другите власти.
5. Повишаване на прозрачността в работата на органите на съдебната власт.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

Целта на програма „Електронно правосъдие“ за 2025 г. е постигната чрез своевременното осигуряване дейностите по извънгаранционна поддръжка и надграждане на Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС), Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), Централния уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебни актове, както и другите публични регистри - на съдебни заседатели, на съдебни преводачи, отводи по съдебните дела, включително и чрез осигуряване на техническата поддръжка на изградените центрове за данни, за нуждите на Висш съдебен съвет, Върховен административен съд и Прокуратура на Република България, в сгради на съдебната власт.

В изпълнение на заложените в бюджетна програма цели за пълноценно електронно правосъдие в ЕИСС бяха разработени и внедрени:

- Модул централизирано разпределение и електронна обработка на заповедни дела, интегриран с ЕПЕП;

- Модул Медиация;

- Нови функционалности и интеграции възложени със заявки за промяна на Изпълнителя по Договор № 4884/20.02.2025 г., сключен между ВСС и „Информационно обслужване“ АД с предмет „Извънгаранционна поддръжка, разширяване на съществуващи, реализиране на нови модули, функционалности и интеграции в Единна информационна система на съдилищата“. В ЕИСС е внедрен модул за централизирано разпределение и електронна обработка на заповедни дела чрез интеграция с Единен портал за електронно правосъдие, който обезпечава влизаният в сила от 1 юли 2025 г. нов начин на образуване и разпределение на заповедни дела, както и автоматичен достъп до делото на заявителя, включително и електронна партида за изпълнителните дела, които да се достъпват автоматично от съдебните изпълнители.

Модул централизирано разпределение и електронна обработка на заповедни дела, интегриран с ЕПЕП

Въвеждането на електронното подаване на заявления за издаване на заповеди за изпълнение чрез ЕПЕП носи значителни ползи за гражданите. На първо място, системата позволява достъп до услугата по всяко време на денонощието, включително в почивни дни, което улеснява максимално потребителите. Процедурата се ускорява значително, тъй като заявленията се разпределят автоматично и равномерно между съдии в цялата страна, което води до издаване на заповеди в рамките на дни, а понякога дори часове, вместо седмици. Това елиминира нуждата от физическо посещение в съда, спестява разходи за транспорт и време, и намалява зависимостта от работното време на институциите. Електронната система също така повишава прозрачността – гражданите могат в реално време да проследяват хода на делото си, от подаване до издаване на заповед. В допълнение, автоматизираните проверки минимизират възможността за формални грешки в документите. Централизираното разпределение на делата гарантира еднакво третиране на всички граждани, независимо от местоположението им, като облекчава натоварените съдилища в големите градове.

Съгласно предвиденото от законодателя в Закона за съдебната власт и в резултат на реализирани през последните години конкретни инвестиции дейността на съдебната власт е дигитализирана на всички етапи от съдебното производство.

Единният портал за електронно правосъдие осигурява възможност за заявяване на извършването на удостоверителни изявления в електронна форма, извършване на процесуални действия в електронна форма, връчване на съобщения и призовки, достъп до поддържаните от органите на съдебната власт електронни дела и публични регистри. Чрез Единния портал за електронно правосъдие се осигурява свободен и публичен достъп до протоколите и статистиката за случайния подбор при разпределението на делата, които са предвидени в нормативен акт, както и достъп до друга информация и функционалности.

Все по-голяма част от документите подавани от адвокати, граждани и юридически лица също са в електронна форма, като за целта се използва Единният портал на електронно правосъдие.

Все повече плащания на държавна такса за образуване на дело се извършват чрез виртуален ПОС терминал, интегриран в Единния портал за електронно правосъдие. Платените през виртуалния ПОС терминал суми постъпват по сметките на съдилищата и автоматично се отразяват по съответното дело и входящ документ в Единната информационна система на съдилищата.

ЕИСС обединява цялостния процес по управление на електронни съдебни дела от регистриране на инициращи документи, през образуване на делото, случайно разпределение на дела, управление на заседания, постановяване и обезличаване на актове, съдебна статистика, натовареност на съдии и финансово управление на дела, управление на дейността по призоваване, включително чрез мобилно приложение за призовкари.

Органите на съдебната власт извършват удостоверителни изявления, издават актове и извършват всички други предвидени в закона процесуални действия в електронна форма.

Осигурена е техническата поддръжка на изградените центрове за данни, за нуждите на Висш съдебен съвет, Върховен административен съд и Прокуратура на Република България, в сгради на съдебната власт (два огледални центъра за данни и един архивен център (трета локация) за възстановяване на данни при бедствия или инциденти в двата). С цел осигуряване непрекъсваемост при експлоатацията им са сключени договори за поддръжка на непрекъсваеми токозахранващи устройства (UPS), дизелгенератор, електрозахранване, системи за пожароизвестяване и пожарогасене, система за прецизни климатизатори и съответните датчици за контрол и системи за контрол на достъпа и видеонаблюдение.

Обособените центрове за данни обезпечават необходимата инфраструктура за пълна дигитализация на съдебните производства и дела, включително и създаването на възможност за гражданите и бизнеса да достъпват и обменят електронни документи със съдебната система изцяло онлайн /в електронна форма/.

Надградените центрове за данни се използват изключително за нуждите на електронното правосъдие, като в тях вече са мигрирани основните информационни системи на съдебната власт, администрирани от ВСС.

По инициатива на комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“ към Пленума на ВСС е проведено заседание за обсъждане на превантивни мерки с цел защита на неприкосновеността и гарантиране на информационната и комуникационна сигурност на информационните системи на съдебната власт, администрирани от ВСС, като в резултат е приет план за действие с конкретни мерки, които да се приложат към ВСС и съдилищата, в краткосрочен план, средносрочен и дългосрочен план с оглед защита от злоумишлени действия насочени към ключови информационни системи на съдебната власт. Допълнително е извършен анализ на наличните информационни системи на съдебната власт, администрирани от ВСС и е иницирана обществена поръчка с предмет: „Наблюдение и управление на информационно-комуникационна инфраструктура (ИКИ) и осъществяване на дейности свързани с киберсигурността на ВСС и съдилищата с изключение на административните съдилища и Върховния административен съд“.

Осигурено е поддържането и функционирането на системите в областта на информационните и комуникационните технологии, обслужващи дейността на ВСС и неговата

администрация, включително задължението по Закона за съдебната власт заседанията на Пленума и на колегиите на Висшия съдебен съвет да се излъчват пряко в интернет. Осигурена е и извънгаранционна поддръжка на интернет страницата на ВСС.

Предприети са необходимите действия и се работи по инсталиране и внедряване на компютризирана система за трансграничен електронен обмен на данни в областта на съдебното сътрудничество по граждански и наказателни дела с цел улесняване на цифровизацията на трансграничната съдебна комуникация и осигуряване на по-добър достъп до правосъдие за гражданите и предприятията.

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.04.01 Бюджетна програма „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
1. Брой електронни съдебни услуги	Бр.	3 307	3 037
2. Процент на потребителите със съответната наблюдавана степен на удовлетвореност от качеството на предоставяните електронни съдебни услуги спрямо общия брой анкетиранни потребители	%	92	74,52
3. Процент на електронни призовки/съобщения/други документи спрямо общия брой призовки/съобщения/други документи	%	24	24,14
4. Процент на електронно поддържани книги и регистри спрямо общия брой книги и регистри	%	63	27,55

**Информацията, необходима за изчисляване на показателите за изпълнение се предоставя от дирекция „Бюджет и финанси“ и дирекция „Информационни технологии“ в АВСС, комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“ към Пленума на Висшия съдебен съвет и съответните звена от администрациите на ИВСС, ПРБ, НИП, ВКС, ВАС, районните, окръжните, военните, апелативните и административните съдилища.*

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.04.01 „Утвърждаване и развитие на електронното правосъдие“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	10 114 300	38 497 601	30 068 898
	Персонал	0	507 000	0
	Издръжка	0	9 251 237	9 004 259
	Капиталови разходи	10 114 300	28 739 364	21 064 639
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	10 114 300	26 130 062	19 907 752
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	8 900 000	8 870 618
	Капиталови разходи	10 114 300	17 230 062	11 037 134
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	12 367 539	10 161 146
	Персонал		507 000	0
	Издръжка		351 237	133 641
	Капиталови разходи		11 509 302	10 027 505
	<i>От тях за:</i>			
2.1	<i>Отчетни данни за сметките за средствата от Европейския съюз - КСФ</i>			
2.1.1	Инвестиция С10.И. „Укрепване, доразвитие и надграждане на Единната информационна система на съдилищата“ (Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България) - <i>Висш съдебен съвет</i>		2 225 432	1 472 172
2.1.2	Инвестиция С10.И2 „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“ (Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България) - <i>Върховен административен съд</i>		8 320 164	8 181 014
2.1.3	Инвестиция С10.И3. „Трансформация на съществуващата в Прокуратура на Република България информационна и комуникационна инфраструктура“ (Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България) - <i>Прокуратура на Република България</i>		1 821 943	507 960
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	10 114 300	26 130 062	19 907 752
	Общо разходи (I.+II.+III.):	10 114 300	38 497 601	30 068 898
	Численост на щатния персонал	0	0	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носят всички органи на съдебната власт.

VII. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „КАДРОВИ ПОТЕНЦИАЛ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ“

В изпълнение на заложената Стратегическа цел 5 „Висококвалифициран кадрови потенциал на съдебната власт“ и Оперативна цел 5.1 „Поддържане и повишаване на квалификацията на магистратите и служебните служители“ основната програма, изпълнявана от Националният институт на правосъдието е Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“.

8) 0600.05.01 Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“

Цели на бюджетната програма са:

1. По-качествено задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдия, младши прокурор, и младши следовател.

2. По-качествено задължително въвеждащо обучение на съдиите, прокурорите и следователите при първоначално назначаване в органите на съдебната власт и при избор на съдебните заседатели за първи мандат.

3. Непрекъснато поддържане и повишаване на квалификацията на съдиите, прокурорите и следователите, членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, на държавните съдебни изпълнители, съдиите по вписванията, съдебните помощници, прокурорските помощници, съдебните служители, съдебните заседатели, на инспекторите от Инспектората към министъра на правосъдието и на други служители от Министерството на правосъдието.

4. Активизиране на международното сътрудничество в областта на обучението и квалификацията на магистратите и съдебните служители.

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

Съгласно чл. 249 от Закона за съдебната власт Националният институт на правосъдието организира и провежда различните обучителни дейности:

- задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдия, младши прокурор и младши следовател;

- задължително въвеждащо обучение на съдиите, прокурорите и следователите при първоначално назначаване в органите на съдебната власт;

- задължителна квалификация на съдии и прокурори при повишаване в длъжност от районно на окръжно ниво;

- поддържане и повишаване на квалификацията (текущо обучение) на съдиите, прокурорите и следователите, членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, на държавните съдебни изпълнители, съдиите по вписванията, съдебните помощници, прокурорските помощници, съдебните служители, съдебните заседатели, на инспекторите от Инспектората към министъра на правосъдието и на други служители от Министерството на правосъдието;

- задължително въвеждащо обучение на съдебните заседатели, избрани за първи мандат;
- поддържане и повишаване на квалификацията чрез обучителни дейности и на други лица, когато това е възложено със закон или акт на МС;

- приложно изследване и анализ на практики в областта на правосъдието.

Целевите групи, за които се организират и провеждат обучения и се създават обучителни ресурси не са само ангажираните в органите на съдебна власт, а и други работещи в правосъдната система, която включва и други лица от органи и институции, с които съдебната власт взаимодейства.

Различните целеви групи са предпоставка за организиране и провеждане на различни обучения според конкретната необходимост за поддържане и повишаване на квалификацията.

Обучителната дейност се осъществява от постоянни и временни преподаватели, като в зависимост от това дали са съдии, прокурори, следователи или други експерти, различен е начинът на възлагане на преподавателска дейност, т.е. различен е правният режим на възмездяване на положения труд.

Обхват и описание на основните дейности

Планираните обучения отразяват приоритетите в обучителната дейност на НИП, заложи в Годишния план за дейността на НИП и хоризонталните политики, изведени в Стратегическия план на Института за 2023-2026 г.

Водещи при подбора на теми са актуалните промени в нормативната уредба, констатациите в годишните доклади за дейността на Върховния касационен съд, на Прокуратурата, на Инспектората към Висшия съдебен съвет, както и мерките от компетентността на НИП, произтичащи от поети европейски и международни ангажменти.

Дейността на Института е организирана в няколко основни направления, които гарантират професионалното развитие на кадрите в съдебната система през целия им кариерен път:

- Задължително първоначално обучение: Насочено към кандидати за младши съдии, младши прокурори и младши следователи;

- Задължително въвеждащо обучение: За магистрати (съдии, прокурори, следователи) при първоначалното им назначаване, както и за съдебни заседатели, избрани за първи мандат;

- Задължителна квалификация: Провежда се при повишаване на съдии и прокурори от районно на окръжно ниво;

- Текущо обучение (Поддържане и повишаване на квалификацията): Обхваща широк кръг специалисти, включително: действащи магистрати, членове на ВСС, инспектори от ИВСС и Министерство на правосъдието, държавни съдебни изпълнители, съдии по вписванията и съдебни заседатели, съдебни и прокурорски помощници, както и съдебни служители, вещи лица в областта на съдебните автотехнически експертизи;

- Специализирани и допълнителни дейности: Приложни изследвания и анализи на съдебната практика, както и дейности, възложени със закон или акт на Министерския съвет.

Стратегически приоритети и методология за 2025 г.

Обучителната програма е разработена в съответствие със Стратегическия план на НИП за 2023-2026 г. и акцентира върху:

- Практическа приложимост: Подготовка, насочена към ефективното изпълнение на специфичните професионални задължения;
- Иновации и е-обучение: Интегриране на електронни форми и ресурси според стандартите на Европейската мрежа за съдебно обучение (EJTN);
- Европейско измерение: Фокус върху практиката на Съда на ЕС и ЕСПЧ;
- Регионален обхват: Провеждане на зонални съвещания и обучения в рамките на Програмата за регионално обучение за унифициране на практиката.

Тематични направления и нови обучителни модули

За 2025 г. са дефинирани специфични „обучителни пътеки“ и приоритетни теми:

- Правна специализация: Международно съдебно сътрудничество по наказателни дела, прилагане на Закона за несъстоятелността на физическите лица, финансово-счетоводни умения, права на човека;
- Технологична модернизация: Работа с децентрализираната система e-Codex, етично използване на Изкуствен интелект, развитие на дигитални умения;
- Социални и меки умения: Лидерство, управление на стреса (превенция на бърнаут) и правосъдие в най-добрия интерес на детето.

Дигитална трансформация и административна ефективност

Институционалният приоритет за цифров преход включва:

- Адаптиране на националните обучения към Европейската стратегия за цифрово правосъдие;
- Модернизация на ИТ инфраструктурата и управление на трансгранични проекти за цифровизация;
- Разработване на механизми за оценка на риска при използване на дигитални инструменти;
- Повишаване на етичните стандарти и превенция на корупционния риск в администрацията.

Очаквани резултати (Индикатори за изпълнение)

- Повишена компетентност по право на ЕС и трансгранично сътрудничество;
- Подобрени дигитални умения и успешна адаптация към електронното правосъдие;
- Осигурена психологическа подкрепа и устойчивост на специалистите в съдебната система;
- Подобрен достъп до правосъдие за деца;
- По-висока административна ефективност и качество на обслужване в органите на съдебната власт.

През изминалата година международната дейност на НИП се развиваше активно в следните основни направления:

- Активно участие в инициативите на Европейската мрежа за съдебно обучение и активна мобилност на магистрати;
- Устойчиво партньорство с Академията по европейско право (ERA) в ключови области на европейското право;
- Участие в европейски проекти, свързани с дигитализацията на правосъдието;
- Разширяване на институционалните партньорства в сферата на правата на човека / Програмата на Съвета на Европа за обучение по права на човека на специалистите в областта на правото (HELP - Human Rights Education for Legal Professionals) е водещата европейска платформа за обучение на правни експерти (съдии, прокурори, адвокати, служители) по правата на човека, целяща да повиши капацитета им да прилагат европейските стандарти в практиката си чрез онлайн курсове, материали, базирани на съдебната практика на ЕСПЧ, и мрежи за споделяне на знания, осигурявайки по-голяма последователност в правораздаването и прилагането на правата/.

Партньорство с Фондация „Лъчезар Цоцорков“

През периода юли 2024 – май 2025 г. Националният институт на правосъдието реализира проект с финансовата подкрепа на Фондация „Лъчезар Цоцорков“, насочен към надграждане на специализираното съдебно обучение в областта на правосъдието за деца. По проекта бяха разработени три обучителни видеоматериала - подкаста и проведени съпътстващи експертни дейности, обхванали 206 магистрати. През март 2025 г. бе осъществено приложно изследване и анализ на съдебна практика, а резултатите бяха обсъдени в рамките на професионална среща през април 2025 г. Реализираните дейности допринесоха за повишаване на капацитета на съдебната система в областта на щадящото правосъдие за деца.

Партньорство с Фондация „Америка за България“

През май 2025 г. Националният институт на правосъдието подписа грантово споразумение с Фондация „Америка за България“ за срок от осем месеца. Финансирането бе насочено към надграждане на практическите умения на магистратите за работа с финансови и счетоводни данни, в съответствие със стандартите за съдебно обучение на НИП. В рамките на проекта бяха организирани четири обучения с участието на 91 съдии, прокурори и следователи.

Ефективността на обученията бе оценена чрез двустепенно пилотно проучване, съобразено с Модела на Къркпатрик (Ниво 3 – поведение), включващо краткосрочна и дългосрочна оценка. Краткосрочното оценяване приключи през декември 2025 г., а дългосрочното е планирано за първото тримесечие на 2026 г.

Справка за брой участници по професионални категории

Професионална категория	Общо участници
Адвокат	29
Вещо лице	5
Други	50
Държавен съдебен изпълнител	115
Кандидат за младши прокурор	52
Кандидат за младши следовател	29
Кандидат за младши съдия	143
Прокурор	1239
Прокурорски помощник	84
Следовател	435
Служител в МВР	34
Служител в МП	150
Съдебен заседател	466
Съдебен помощник	576
Съдебен служител	2990
Съдия	3980
Съдия по вписванията	53
Университетски преподавател	2
Чуждестранен участник	115
Общо обучения: 350	Общо участници: 10 547

*Посоченият брой обучени отразява общия брой участия в обученията (един участник, включен в повече от една обучителна дейност се отчита със съответния брой участия).

Справка за предоставени обучения по правни области

Правна област	Брой участници
Административно право и процес	217
Административно право и процес Европейско право и ЕКПЧ	49
Гражданско право и процес	1466
Гражданско право и процес Търговско право	827
Европейско право и ЕКПЧ	352
Европейско право и ЕКПЧ Гражданско право и процес	106
Европейско право и ЕКПЧ Интердисциплинарни теми	32
Европейско право и ЕКПЧ Търговско право	20
Интердисциплинарни теми	1521
Интердисциплинарни теми Гражданско право и процес	162
Интердисциплинарни теми Съдебна администрация, устройство и управление на съдебната власт	445
Наказателно право и процес	1901
Наказателно право и процес Гражданско право и процес	68
Наказателно право и процес Европейско право и ЕКПЧ	676
Наказателно право и процес Европейско право и ЕКПЧ Гражданско	168

право и процес Търговско право	
Наказателно право и процес Европейско право и ЕКПЧ Интердисциплинарни теми	10
Наказателно право и процес Интердисциплинарни теми	694
Наказателно право и процес Интердисциплинарни теми Гражданско право и процес	129
Обучение на обучители	16
Съдебна администрация, устройство и управление на съдебната власт	1649
Тематично езиково обучение	39
Общо участници:	10 547

Отчет на показателите за изпълнение на програма

0600.05.01 Бюджетна програма „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Мерна единица	Целева стойност	Отчет към 31.12.2025 г.
1. Брой проведени обучения на магистрати	Бр.	104	251
2. Брой проведени обучения на съдебни служители	Бр.	70	184
3. Процент на магистрати, участвали в съответния наблюдаван брой обучения, спрямо всички магистрати	%	80	131,86
4. Процент на съдебни служители, участвали в съответния наблюдаван брой обучения, спрямо всички съдебни служители	%	23	37,49
5. Среден брой магистрати, участвали в проведено обучение	Бр.	34	22,53
6. Среден брой съдебни служители, участвали в проведено обучение	Бр.	33	19,84

* В представената справка броят на обученията с участие на магистрати (съдии, прокурори и следователи) и броят на обученията с участие на съдебни служители се изчисляват независимо един от друг. Обученията, в които са участвали и двете целеви групи, са отчетени и в двете категории.

*Информацията, необходима за изчисляване на показателите за изпълнение е предоставена от дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на ВСС и съответното звено от администрацията на НИП.

В справката за показателите за изпълнение не са включени участници в обученията, както следва:

Категория обучаеми	Брой обучени към 31.12.2025 г.
ЗСВ, чл. 249, ал. 1, т.1, 2 и 3, ал. 2	
Брой обучени кандидати за младши съдии, прокурори и следователи	224
Брой обучени съдебни заседатели	466
Брой обучени представители на другите изброени професионални групи	323
Други	
Брой обучени представители на професионалната общност с цел обезпечаване на обучение в смесени групи (стратегически ангажимент на НИП за междупрофесионално обучение и насърчаване на обща култура в съдебната система, отразен в Стратегическия план на Института за периода 2023–2026 г.)	115
Брой чуждестранни участници, включени в международни обучения и обмени	115

През 2025 г. НИП реализира следните проекти:

Проект „Инициатива за развитие на лидерски умения в съдебната система и обучение на професионалисти в съдебната система“, финансиран от Фонда за двустранни отношения на Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г., договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с рег.№ 93-00-93 от 20.09.2024 г

В рамките на инициативата, през 2025 г. Националният институт на правосъдието проведе пилотно онлайн проучване сред представителите на съдебната система относно потребностите от обучение по лидерски умения, въз основа на който бе изготвен проучвателен доклад, включващ анализ на добри практики за обучение на съдебни лидери в рамките на Европейската мрежа за съдебно обучение и в държави извън ЕС.

На 27 март 2025 г. беше организирана публична дискусия на тема „Лидерството в съдебната система“, в партньорство с НСА, на която бяха представени резултатите от проучването и норвежкия модел за обучение по лидерство, в която се включиха 50 представители на професионалната общност. Докладът беше публикуван в електронния портал за обучение на НИП и преведен на английски език за партньора по проекта.

В рамките на проектните дейности бяха организирани и три обучения с участието на български и чуждестранен лектори на теми: „Киберпрестъпления“, „Съдиите и прокурорите като лидери и публични личности“ и „Изкуственият интелект като стратегически инструмент в съдебната система“. В обучителните събития се включиха общо 114 участници (42 съдии, 50 прокурори, 20 следователи и 2 съдебни помощници).

Проект „Насърчаване на културата на самообучение на професионалистите в съдебната система“, финансиран от Фонда за двустранни отношения на Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г., договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с рег. № 93-00-98 от 30.09.2024 г.

Проектната инициатива беше насочена към разширяване на достъпа до качествени самообучителни ресурси и развитие на устойчив модел за тяхната дигитализация и използване в съдебната система.

В рамките на проекта бяха издадени четири самообучителни ресурса от поредицата „Знанието е сила“ – „Ръководство на наказателен съдебен състав. Производства пред първата инстанция. Книга втора“, „Наказателно материално право. Ръководство за съдии, прокурори и следователи. Книга четвърта“, „Ръководство на граждански съдебен състав. Книга трета“ и „Ръководство на административния съдия – обща и специална част. Книга втора“. В зависимост от процесуалната им роля, всички български съдии, прокурори и следователи получиха екземпляри от изданията, а електронните версии на самообучителните ресурси са достъпни в Портала за електронно обучение на НИП.

Паралелно с това, в сътрудничество с Норвежката съдебна администрация, бяха разработени Насоки за дигитализация на самообучителните ресурси на НИП, които бяха публикувани в електронния портал на Института.

Проект „CiviLink: Свързване на границите чрез съдебно обучение по e-CODEX“, проектен номер 101189956, финансиран по програма „Правосъдие“ на Европейската комисия. Проектът се изпълнява от Националния институт на магистратурата, Румъния, като

бенефициент, с партньор Националният институт на правосъдието (НИП) и партньорски школи за съдебно обучение от страни членки на ЕС.

Проектът има за цел да насърчи цифровизацията на националните съдебни системи и да повиши дигиталните умения на магистратите и съдебните служители за използване на e-CODEX и прилагане на регламентите на ЕС в областта на трансграничната електронна комуникация по граждански дела.

В рамките на проекта през 2025 г. бяха разработени обучителни материали и проведени уебинари и транснационални семинари в Букурещ (Румъния) и Барселона (Испания) с участието на български и европейски съдии и съдебни служители.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	Бюджетна програма 0600.05.01 - „Обучение и квалификация на магистратите и съдебните служители“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.2025 г.
	1	2	3	4
I.	Общо ведомствени разходи:	6 556 900	9 632 466	9 323 952
	Персонал	5 376 000	7 905 820	7 814 181
	Издръжка	1 170 900	1 717 646	1 500 805
	Капиталови разходи	10 000	9 000	8 966
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	6 556 900	9 150 617	9 028 367
	Персонал	5 376 000	7 885 497	7 804 002
	Издръжка	1 170 900	1 256 120	1 215 399
	Капиталови разходи	10 000	9 000	8 966
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	481 849	295 585
	Персонал		20 323	10 179
	Издръжка		461 526	285 406
	Капиталови разходи		0	0
	От тях за:			
2.1	Отчетни данни за сметките за средствата от ЕС - ДМП		121 165	62 321
2.2	Отчетни данни за сметките за средствата от ЕС - ДМП		330 971	227 597
2.3	Отчетни данни за сметките за средствата от ЕС - ДМП		29 713	5 667
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	6 556 900	9 150 617	9 028 367
	Общо разходи (I.+II.+III.):	6 556 900	9 632 466	9 323 952
	Численост на щатния персонал	61	61	56
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Отговорност за изпълнението на програмата носи НИП.

В заключение следва да се подчертае решаващата роля на Висшия съдебен съвет в осигуряването и отстояването на независимостта на съдебната власт и определянето на състава и организацията на работа на органите на съдебната власт чрез: оптимизиране на щатовете в различните звена на съдебната система; преодоляване на неравномерната натовареност и обективно отчитане на натовареността в органите на съдебната власт; ускоряване на работата по атестиране на магистратите, както и работата по провеждане на конкурсите за заемане на свободните длъжности в органите на съдебната власт; приоритизиране на работата по професионалната етика и оптимизиране дейността на ВСС по дисциплинарните производства; ефективно, ефикасно и икономично управление на финансовите средства в органите на съдебната власт.

Цялостните усилия на Висшия съдебен съвет, съобразно правомощията дадени му от Закона за съдебната власт, са фокусирани върху по-доброто функциониране на съдебната власт и осигуряване на ефективна съдебна система, отговаряща на обществените очаквания и нагласи.

ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВСС:

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ