



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ДОКЛАД

за дейността на Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ към Прокурорските колегия на Висшия съдебен съвет

за 2025 година

Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (КСКНПС към ПК на ВСС) е постоянно действаща комисия съгласно разпоредбата на чл. 7, т. 5 от Правилата за работа на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (Правилата) и на основание чл. 23, т. 4 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация (Правилника) подпомага дейността на колегията.

Функциите и правомощията на Комисията, както и организацията на нейната дейност намират уредба в Правилата.

При осъществяване на тази дейност, съгласно чл. 24 от Правилата в рамките на нейната компетентност е да осъществява постоянен мониторинг върху приложението на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, извършва анализ на данните за показателите за оценка на натовареността на прокурорите и следователите и при необходимост актуализира Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател.

Комисията анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, и на прокуратурите, съобразно отчетената степен на натовареност на прокурорите и следователите и прокуратурите, както и други критерии предлага на Прокурорската колегия да предложи решения за създаване или закриване на прокуратури, промяна на съдебните райони и седалищата на прокуратурите, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС, съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите в случаите на закриване на прокуратури или при намаляване на числеността на длъжностите в тях.

Съгласно Правилата КСКНПС към Прокурорската колегия има правомощие да предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за разкриване на съответните длъжности в друг, равен по степен прокуратура, по възможност в същия апелативен район, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС, съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административни ръководители, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС, осъществява наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на прокуратурите и съдебните им райони и предлага промяна на съдебната карта, изготвя и предлага за утвърждаване от Прокурорската колегия статистически форми и методически указания за попълването им, събира и обработва статистическата информация, постъпила от Прокуратурата на Република България и я внася за разглеждане от Прокурорската колегия.

През отчетната 2025 г. КСКНПС е провела 9 (девет) заседания и е приела следните решения:

На заседание проведено на 06.02.2025 г., Комисия "Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи" е обсъдила и с решение по протокол № 1/06.02.2025 г. е приела писмо с вх. № ВСС-1946/27.01.2025 год. от г-жа Илиана Кирилова, административен ръководител-градски прокурор на Софийска градска прокуратура (СГП) относно отразяване обема на дейността на СГП при отчитане на натовареността в статистическите форми на УИС, за сведение.

На същото заседание Комисията е разгледала постъпило писмо с вх. № ВСС-1992/28.01.2025 год. от г-жа Ваня Христова, административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура, Пловдив и г-н Петър Петров, административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура, Пловдив съдържащо становище относно писмо на градския прокурор на СГП и с решение по протокол № 1/06.02.2025 г. го е приела за сведение. С решение по т. 3 от протокол № 1/06.02.2025 г. КСКНПС се е запознала и е приела за сведение писмо с вх. № ВСС-2196/03.02.2025 год. от г-жа Светлана Димитрова, и.ф.административен ръководител-районен прокурор на Софийска районна прокуратура (СРП) относно отразяване обема на дейността на СРП при отчитане на натовареността в статистическите

форми на УИС.

На 05.02.2025 г., във ВСС е постъпило писмо с вх. № ВСС-2462/05.02.2025 год. от г-н Георги Георгиев, министър на правосъдието относно информация във връзка с прилагането на Закона за защита от домашно насилие. След запознаване с него и проведено обсъждане, с решение по протокол № 1/06.02.2025 г., КСКНПС е изпратила същото на г-н Борислав Сарафов, и.ф. главен прокурор на Република България, на негово разпореждане. В тази връзка и относно запитването на министъра на правосъдието относно информация свързана с прилагането на Закона за защита от домашно насилие, е получено писмо с вх. № ВСС-2462/27.02.2025 год. от г-жа Елена Каракашева, заместник на главния прокурор при ВКП, което с решение по протокол № 2/24.03.2025 г. е разгледано и прието от Комисията.

На първото си за годината заседание комисията е имала за предмет на обсъжданията си и структурно организационни въпроси свързани с работата на администрацията на ВСС след сливането на ВСС. В тази връзка с решение по т. 5 от протокол № 1/06.02.2025 г. КСКНПС е изразила положително становище по доклад на от главния секретар на ВСС относно решение на Пленума на ВСС по протокол № 3/30.01.2025 год. във връзка с проект на структура и обща численост на администрацията на Висшия съдебен съвет.

Във връзка с получен доклад от Министерство на правосъдието касаещ проведени в периода 02-04.12.2024 г. в гр. Страсбург, Франция, III Глобален форум за изпълнението на тема „Изкуствен интелект, права на човека и изпълнение на съдебни решения по граждански и търговски дела: Какви са гаранциите за страните по делото?“ и от 43-то пленарно заседание на Европейската комисия за ефективност на правосъдието, на заседание проведено на 24.03.2025 г. Комисията е разгледала и обсъдила Доклад от дирекция „Международна дейност и протокол“ и с решение по протокол № 2/24.03.2025 г. е приела същия.

С решение по протокол № 3/ 26.03.2025 г. КСКНПС е приела предоставените от и.ф. директора на Национална следствена служба обобщена информация за образуването, движението и приключването на досъдебни производства, молби за международна правна помощ и делегации по основни показатели за 2024 г. в Националната следствена служба, следствените отдели в окръжните прокуратури и Софийската градска прокуратура, ведно с приложени статистически таблици и със същото решение е предложила на Прокурорската колегия към ВСС, на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 от Закона за съдебната власт, да приеме обобщената информация.

През м. май, с решение по протокол № 4/08.05.2025 г. Комисията е приела отчетен доклад за дейността на Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите” към Прокурорската колегия на ВСС за 2024 г., в изпълнение на решение по протокол № 10/28.04.2028 г. от заседанието на Комисия по правни въпроси към Пленума на ВСС.

С решение по протокол № 6/30.06.2025 г., във връзка с доклад от отдел „Международна дейност“ в дирекция „Международна дейност, връзки с обществеността и протокол“ в АВСС относно предоставяне на отговори по „Извадка от Въпросника за оценяване на СЕРЕЈ – проучване на Европейската комисия за ефективност на правосъдието на Съвета на Европа в рамките на Информационното табло на ЕС за областта на правосъдието“ – данни за 2024 година, Комисията е изготвила отговори по въпросите, които са от компетентността на комисията.

Относно решение по т. 1 от протокол № 22/18.06.2025 г. на комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС във връзка с изготвяне на проектобюджет на Висшия съдебен съвет за 2026 г. и бюджетни прогнози за 2027 г., 2028 г. и 2029 година, с решение по № 6/30.06.2025 г. Комисията е информирала комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на Висшия съдебен съвет, че в правомощията на комисия „Съдебна карта и натовареност за прокурори и следователи“ към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет не се предвиждат нови дейности за периода 2026-2029 г., които до настоящия момент не са били предвидени в бюджета на Висшия съдебен съвет.

Във връзка с решение по т. 3 по протокол № 22/18.06.2025 г. на комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС относно изготвяне на подробен отчет към полугодieto за изпълнение на програмния бюджет на съдебната власт за 2025 година, с решение от същото заседание Комисията е приела отчет към полугодieto за изпълнение на програмния бюджет на съдебната власт за 2025 год. и е предоставила същия на комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС, както и е приела за сведение решението на комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС по протокол № 23/25.06.2025 г., т. 30.

Във ВСС е постъпило писмо от г-жа Миглена Тачева – директор на Национален институт на правосъдието (НИП) с рег.индекс № ВСС 8036/30.04.2025 г., относно годишна среща на мултифункционална общност “Правосъдие за всеки”, в рамките на която са обсъдени практическите проблеми в работа на съда, прокуратурата и МВР с оглед осигуряването на щадящо правосъдие за децата. Единодушно е възприето становището, че липсва цялостна концепция за правосъдие за деца, както и специален закон,

който да отразява тенденциите в обществото и съвременното разбиране в обществото.

С решение по т. 5 от протокол № 15/23.06.2025 г. на Комисията по правни въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет писмото от Миглена Тачева - директор на НИП е изпратено до Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ към Прокурорска колегия на ВСС за запознаване.

Предвид, че от адресатите в писмото от Миглена Тачева - директор на НИП е видно, че писмото е изпратено до и.ф. главения прокурор на РБ, същото е прието за сведение с решение по протокол № 5/30.06.2025 г.

С решение по протокол № 6/11.09.2025 г. КСКНПС е предложила на Прокурорската колегия на ВСС да приеме на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 от Закона за съдебната власт (ЗСВ) обобщената информация за образуването, движението и приключването на разследваните досъдебни производства, молби за международна правна помощ и делегации по основни показатели за периода 01.01.2025 г. – 30.06.2025 г., в Националната следствена служба, следствените отдели при окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура, предоставена на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 ЗСВ с писмо с вх. № ВСС-11627/21.07.2025 г. от директора на Национална следствена служба.

По повод постъпила с писмо с вх. № ВСС-12446/ 14.08.2025 г. от и.ф. Главения прокурор на Република България обобщена информация за образуването, движението и приключването на преписките и делата в Прокуратурата на Република България за I полугодие на 2025 г., предоставена на основание чл. 138, ал. 1, т. 12 ЗСВ, Комисията, с решение по същия протокол (№ 6/11.09.2025 г.), е предложила на Прокурорската колегия да я приеме на основание чл. 30, ал. 5, т. 13 ЗСВ.

На заседание проведено на 24.09.2025 г., е обсъдено извлечение от протокол № 11/12.09.2025 г., т. 2 от заседанието на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към СК на ВСС, за сведение. С решение по протокол № 7/24.09.2025 г. същото е прието за сведение.

На същото заседание Комисията е разгледала постъпило предложение от Съвета на Европа (СЕ) за реализиране на проект за подпомагане на дигиталната трансформация на съдебната система чрез съчетаване на управлението на промяната с укрепването на институционалния капацитет.

С решение по протокол № 7/24.09.2025 г. е приет за сведение доклад от директора на дирекция „Правна“ и полученото с писмо № ВСС-13297/11.09.2025 г. предложение от Съвета на Европа (СЕ) за участие в съвместен проект между СЕ, МП и ВСС в рамките на Инструмента за техническа подкрепа (ИТП) на Европейската комисия (ЕК). В тази връзка

Комисията е изразила становище, че по линия на Инструмента за техническа подкрепа на ЕК през 2025 година не се налага подпомагане на нейната дейност. Ето защо Комисията не е определила представител за участие в тристранна среща между Висшия съдебен съвет, министерство на правосъдието и Съвета на Европа във връзка с обсъждане на възможността за реализиране на проект за подпомагане на дигиталната трансформация на съдебната система чрез съчетаване на управлението на промяната с укрепването на институционалния капацитет.

С доклад с вх. № ВСС-11769/21.10.2025 г. на Александър Николов – директор дирекция ЧРАТОКИ е представено обобщение на становища на директорите и ръководителите на звена в АВСС по отношение възможностите за работа от разстояние на служителите от администрацията на ВСС, както и е формулирано конкретно предложение за организация на работата от разстояние (РОР). С резолюция на главния секретар на ВСС докладът е изпратен на комисиите към пленума и колегиите на ВСС за запознаване и представяне на становища при необходимост.

За целите на доклада, назначена със Заповед № ВСС-12803/25.08.2025 г. на главния секретар на ВСС работна група е анализирала доклад от дирекция ЧРАТОКИ, предложение на г-жа Даниела Марчева – член на ВСС и 11 становища от структурни звена.

След запознаване с доклада, с решение по протокол № 8/06.11.2025 г., КСКПС е приела за сведение доклад от Александър Николов – директор дирекция ЧРАТОКИ относно възможностите за работа от разстояние на служителите от администрацията на ВСС.

Със свое решение по протокол № 38/05.11.2025 г., Комисия „Бюджет и финанси“ към пленума на ВСС е изпратила на постоянните комисии на ВСС решение, с което указва на административните ръководители на органите на съдебната власт, че във връзка с приближаващия край на финансовата година и неспазването на посочените в Указанията за изпълнението на бюджета на съдебната власт за 2025 г. срокове за корекции по бюджетите на органите на съдебната власт, искания за промени по утвърдените им бюджети, считано от 15.11.2025 г. няма да бъдат разглеждани, освен в случаите на изключителна неотложност /аварии, природни бедствия/. Решението е разгледано и е прието за сведение с решение по протокол № 8/06.11.2025 г. на КСКПС.

Относно писмо с вх. № ВСС-17620/10.12.2025 год. от г-жа Теодора Точкова – главен инспектор, съдържащо изготвен на основание чл. 54, ал. 1, т. 18 от Закона за съдебната власт проект на образец за отчитане на работата на Върховната касационна прокуратура, с решение по протокол № 9/11.12.2025 г. Комисията е приела проекта на образец за отчитане на

работата на Върховната касационна прокуратура и е предложила на Прокурорската колегия да предложи на Пленума на ВСС да съгласува проекта на образец за отчитане на работата на Върховната касационна прокуратура, предоставен от г-жа Теодора Точкова – главен инспектор на основание чл. 58, ал.1, т. 18 от ЗСВ.

Изготвил:

Красимира Василева
Експертен сътрудник на КСКНПС към ПК на ВСС
Н-к отдел „ПОНД”, дирекция „Правна”, АВСС