
ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ПЛЕВЕН

От **ДИЯНА ЛЮБЕНОВА ИЛИЕВА-СТОЯНОВА**,
заместник на административния ръководител – заместник-
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Плевен

Относно: участие в процедура по избор на административен
ръководител на Окръжна прокуратура–Плевен, обявена с Решение на
Прокурорската колегия на ВСС по протокол №8/11.03.2026 година,
обнародвано в ДВ бр.26 /13.03.2026 година

Основание: чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт, чл.47, ал.5,
т.6 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 година на Пленума на Висшия
съдебен съвет за конкурсите за магистрати и за избор на
административни ръководители в органите на съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Съгласно изискванията на чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба №1 от 9 февруари 2017 година за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, като кандидат в процедурата за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура-Плевен, представям пред Вас изготвената концепция за стратегическо ѝ управление, в която съм изложила личната си мотивация за заемането на длъжността, анализ и оценката ми на състоянието на Окръжна прокуратура-Плевен, постигнатите положителни резултати и проблемите в досегашната ѝ дейност, както и целите за развитието ѝ и мерките за тяхното постигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивацията ми да кандидатствам за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура–Плевен, произтича от натрупания житейски и професионален опит, както и от убеждението ми, че ефективната прокуратура е ключов фактор за гарантиране на законността, правата на гражданите и общественото доверие в институцията. В своята работа винаги съм се ръководила от принципите на законност, обективност, безпристрастност и професионализъм. Кандидатурата ми е продиктувана от стремежа да оптимизирам работата на прокуратурата и да утвърдя добри управленски практики. Целя да укрепя и надградя взаимодействието с институциите, за да повиша доверието на обществото към прокуратурата.

Завършила съм висшето си образование по специалност „право“ във Великотърновския университет „Св. Св. Кирил и Методий“ през 2002 година с общ успех от държавните изпити 5.67.

Кариерата ми в органите на съдебната власт започна на 02.07.2012 година, когато встъпих на длъжност прокурор в Районна прокуратура–Троян, след назначаване с решение по Протокол №11 от 15.03.2012 година.

Със Заповед № /26.03.2013 година бях командирована да изпълнявам функциите на прокурор в Районна прокуратура-Плевен, считано от 01.04.2013 година.

След проведен конкурс за преместване, с Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №49 от 11.12.2013 година, бях преместена

на основание чл. 160 от ЗСВ на длъжност прокурор в Районна прокуратура– Плевен. Встъпих в тази длъжност на 10.01.2014 година.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №34 от 25.10.2017 година, бях повишена на място в по-горен ранг „прокурор в ОП“.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 44 от 09.12.2020 година, бях повишена на място в по-горен ранг „прокурор в АП“.

С Протокол №11/23.03.2022 година на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет бях назначена на длъжност заместник на административния ръководител – заместник-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Плевен. Встъпих в тази длъжност на 11.04.2022 година, която длъжност заемам и до днес.

С Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №3 от 31.01.2024 година, бях повишена на място в по-горен ранг „прокурор във ВКП“.

Награждавана съм със Заповед № от 10.12.2021 година на Главен прокурор на РБългария, за проявен висок професионализъм и безупречно изпълнение на служебните задължения, като наблюдаващ прокурор по възложените преписки и дела.

Атестирана съм няколко пъти и винаги ми е поставяна комплексна оценка „много добра“. Не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Професионалният ми път извън органите на съдебната власт включва над 8 години юридически стаж в системата на МВР, придобит на длъжностите „разследващ полицай“ и „старши разследващ полицай“ в ОД на МВР-Плевен, месторабота Второ РУ-Плевен. Този опит изгради у мен висока служебна дисциплина и детайлно познаване на оперативната дейност и вътрешната организация на органите на МВР. Работата в разследващите звена ми позволи да опозная в дълбочина практическите аспекти на досъдебния процес и спецификите в работата на полицейските органи.

Дългогодишният ми прокурорски опит в Районна и Окръжна прокуратура-Плевен ми осигури цялостен поглед върху прокурорската дейност в двете нива на прокуратурата, а работата ми като разследващ полицай допълни експертизата ми с практически умения в събиране на доказателства в досъдебното производство. Придобила съм опит в наказателния процес – от разкриването и разследването на престъпленията до поддържането на обвинението в съдебната фаза.

Изпълняването на задълженията ми като заместник на административния ръководител – заместник-окръжен прокурор ме обогати с безценен управленски, ръководен и административен опит, който ми дава увереност, че мога да осъществявам ефективно

ръководство, да вземам обосновани управленски решения и да нося отговорност за тях. Оpozнах добре УИС на ПРБ, информационните технологии, статистиката и отчетността. Изградих способност за вземане на аргументирани решения в законоустановени срокове, бърза реакция при критични събития, умение за мотивиране на служители, разпределение на натовареността и контрол върху изпълнението на задачите.

Ефективно общувам с други органи на съдебната и изпълнителната власт. Умея да работя ефективно в екип, държа на коректното взаимодействие и умея да изграждам атмосфера на доверие и споделена отговорност, което е от съществено значение за качеството на работата в прокуратурата.

Запозната съм в детайли с дейността на Районна прокуратура-Плевен, като винаги съм се стремела при нужда да оказвам методическа помощ и да съдействам за своевременното решаване на възникналите проблеми в тази структура.

Поддържам постоянен диалог с колегите от Окръжна и Районна прокуратура-Плевен, тъй като вярвам, че откритата комуникация и прекият контакт са в основата на ефикасната ни съвместна работа.

Като заместник на административния ръководител – заместник-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Плевен от 2022 година и до днес съм включена в 9 групи при разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор, както следва: група "Преписки"- 80%, група „Преписки със значителна/висока/ фактическа и правна сложност“-80%, група „Досъдебни производства“-80%, група „Инстанционен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи“-80%, „Инстанционен/служебен контрол и произнасяния по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора“-100%, група „Изпълнение на наказанията“-80%, група „Наказателно-съдебен надзор“-80%, група „Наказателно-съдебен надзор по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора“-100%, група „Преразпределение на преписки и досъдебни производство на нов наблюдаващ прокурор“-20%.

Натовареността ми през 2025 година, касаеща общата прокурорска дейност е 214,6 т. Относно дейността по администриране в Окръжна прокуратура-Плевен натовареността ми се измерва в 140,8 т.

Със заповед на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Плевен съм определена за „говорител“. Функциите на „говорител“ изпълнявах и в Районна прокуратура-Плевен. В тази си роля винаги съм се стремела към постигане на максимална прозрачност и укрепване на общественото доверие в съдебната власт. Притежавам необходимите комуникационни умения, като успешно балансирам

между нуждите на медиите и следствената тайна. Имам практически опит в работата под висок медиен интерес и умея да реагирам адекватно в ситуации на криза.

Стремя се към постоянно повишаване на правните си знания и умения. Участвала е редица обучения и семинари, както следва:

-Обучение на тема „Трафик на хора в ЕС“ – 5-6 ноември 2012 година;

-Обучение на тема „Финансово разследване и трафик на хора“ 18 ноември 2013 година;

-Семинар на тема „Повишаване на контрола и спазването на правилата, установени в законодателството за опазване на околната среда и управление на рисковете“- 22-24.04.2014 година;

-Семинар на тема „Разследване и наказателно преследване на престъпленията срещу околната среда” -18.-20.02.2015 година;

-Обучение на тема „Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за арест. Трансфер на наказателни дела. Европейска заповед за разследване. Признание и изпълнение на европейска заповед за защита по наказателни дела, издадена в друга държава –членка.“ – 23-25.04.2018 година;

-Обучение на тема „Европейската рамка по обезпечаване и конфискация по наказателни дела – настояще и бъдеще. Прилагане по отношение на Обединеното кралство“ – 22-23.04.2019 година;

-Обучение на тема „Кумулиране на наказанията при съвкупност. Групиране на наказанията при усложнени форми на множество престъпления. Приспадане на предварително задържане“ – 18-19.06.2021 година;

-Обучение на тема „Организирана престъпна дейност 7практически проблеми на материално правния режим“ – 11-12.05.2022 година;

-Обучение на тема „Европейска заповед за разследване и прилагане на Конвенция 2000. Европейска заповед за арест. Заповеди за арести по споразумения на ЕС с други държави и производства по гл.5 от ЗБЕЗА.Трансфер на осъдени лица. Производство по ЗПИИСАННЛСМВЛС“ – 02.11.2022 година;

-Обучение в три цикъла на тема „Противодействие на организираната престъпност“ – ноември 2022- март 2023 година;

-Обучения на тема „Трафик на хора: Практики в разследването и преследването .Закрила и подкрепа на жертвите“- 26.11.2024 година;

- Двустепенно обучение „Добри практики за ефективно екипно функциониране по Координационния механизъм за ефективно екипно функциониране по Координационния механизъм по случаи с деца пострадали и извършители на престъпления и за провеждане на наказателни производства с участие на дете.“ 2024 година;

-Обучение на тема „Невербална комуникация за съдии и прокурори“ -01-02.2024 година;

-Обучение на тема „Разследване и наказателно преследване на извършителите на компютърни престъпления. Събиране на електронни доказателства“- 11-12.12.2025 година.

Познавам в детайли професионалния потенциал на прокурорите, следователите и съдебните служители в Окръжна прокуратура-Плевен, като поддържам с тях отношения, основани на взаимно доверие и етика. Моят приоритет е надграждането на изградения дух на колегиалност и екипност. Ще мобилизирам целия си административен капацитет, за да гарантирам организация на работата, която отговаря на обществените очаквания за справедливост, чрез висок стандарт на сръчност, качество и ефективност.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА –ПЛЕВЕН

Анализът в настоящия раздел се основава на данните от Годишния доклад за прилагането на закона и дейността на Окръжна прокуратура-Плевен и Районна прокуратура-Плевен за 2025 година.

Окръжна прокуратура-Плевен осъществява своята дейност на територия на общините Плевен, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Пордим, Левски, Белене, Никопол, Гулянци, Червен бряг, Кнежа и Искър, в общо 123 населени места.

Населението в посочените населени места по данни на Националния статистически институт е общо 215 326 жители.

Окръжна прокуратура-Плевен се явява надзорна второинстанционна прокуратура по отношение на Районна прокуратура-Плевен, която от своя страна е петата по големина в страната. След проведената реформа и окрупняването на районните прокуратури, от 2020 година към Районна прокуратура-Плевен са обособени и активно действат четири броя териториални отделения: Териториално отделение-Никопол, Териториално отделение-Левски, Териториално отделение-Кнежа, Териториално отделение-Червен бряг.

На територията на плевенски съдебен район се намират и два затвора - Затвора град Белене и Затвора град Плевен.

Окръжна прокуратура-Плевен е част от Апелативен район-Велико Търново. На територията обслужвана от Окръжна прокуратура-Плевен, в рамките на ОД на МВР-Плевен са структурирани и функционират единадесет районни управления, както следва: Първо РУ-Плевен, Второ РУ-Плевен, РУ-Долна Митрополия, РУ-Долни

Дъбник, РУ-Пордим, РУ- Левски, РУ- Белене, РУ-Никопол, РУ- Гулянци, РУ-Кнежа и РУ-Червен бряг.

В областния център град Плевен са разположени Административният съд- Плевен, Териториалната дирекция на Държавна агенция „Национална сигурност“ и Областна служба „Изпълнение на наказанията“-Плевен.

1. Кадрова обезпеченост на Окръжна прокуратура - Плевен

Към момента утвърденото длъжностно разписание за магистрати в Окръжна прокуратура-Плевен е за 28 щатни длъжности. От тях 17 броя за прокурори в Окръжна прокуратура-Плевен, както следва: административен ръководител, четирима заместник административни ръководители и 12 прокурори. За Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Плевен 11 следователи: един завеждащ следствен отдел в Окръжна прокуратура-Плевен, 9 следователи и един младши следовател.

През 2025 година реално са работили 16 прокурори. С Решение по Протокол №35/29.10.2025 г. е съкратена една свободна щатна длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура-Плевен. Реално работили през 2025 година са 9 следователи и един младши следовател. Свободна е една щатна длъжност „следовател“.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание щатната численост на съдебните служители в Окръжна прокуратура-Плевен е 37 броя.

През 2025 година поради придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст са прекратени трудовите правоотношения с четирима съдебни служители, но след проведени конкурси щатните длъжности са заети.

Щатната численост на магистратите спрямо тази на служителите в Окръжна прокуратура-Плевен е в съотношение 1:1,3 /28 магистрати и 37 служители/.

Всички прокурори са били ангажирани с решаването на досъдебни производства и преписки, както и с даването на дежурства и участие в съдебни заседания.

За повишаване качеството на правоприлагането и ефективността на наказателното преследване през 2025 година редица прокурори и следователи са участвали в семинари и обучения организирани от Националния институт на правосъдието, вътрешноведомствената програма на Прокуратурата на РБ, както и редица международни програми.

2. Материална база

Материално-техническата база на прокуратурата в гр. Плевен е разпределена в три отделни сгради, което поставя специфични предизвикателства пред административното управление и създава неудобство на част от прокурорите. Докато Окръжна прокуратура-Плевен е съсредоточена в Съдебната палата, капацитетът на Районна прокуратура-Плевен е разделен между основната сграда и допълнителни помещения на ул. „Васил Левски“ № 176, където са кабинетите на по-голямата част от прокурорите. Тази териториална разпокъсаност създава значителни затруднения за магистратите. Налага се прокурорите често да се придвижват между двете сгради в рамките на работния ден, за да участват в съдебни заседания в Палатата. Ситуацията е особено критична при насрочени по две и повече дела на ден в различен час, което води до неоправдан разход на време и повишава натовареността им.

Окръжният следствен отдел функционира в сградата на ОД на МВР – Плевен, което създава териториална и административна изолация от Окръжна прокуратура-Плевен. Материално-техническата база там е морално и физически остаряла.

3. Обобщени данни за дейността в досъдебната фаза

През 2025 година прокуратурите от плевенски район са работили по 8044 броя преписки, което е с 692 повече от тези през 2024 година – 7352 броя и с 399 броя повече от тези през 2023 година – 7645 броя, т.е. продължава тенденцията от предходните два периода на увеличаване броя на преписките.

От общо наблюдаваните, новообразуваните преписки са 7365 броя.

Останали нерешени в края на 2025 година са 234 броя преписки. Въпреки ръста на преписките, от тях останали при прокурорите за решаване са 203 броя, което е пренебрежимо малко на фона на разгледаните 8044 броя. В края на миналата година в Окръжна прокуратура-Плевен няма преписки, нерешени над 1 месец, което е отличен атестат за сročността и дисциплината.

Общият брой на решените преписки през 2025 година е 7810 броя, през 2024 година е 7157 броя, през 2023 година е 7269 броя, т.е. наблюдава се значително увеличение в сравнение с предходните периоди, което е последица от увеличаване общ брой на наблюдавани преписки. Решените 7810 преписки при 8044 общо, е около 97% успеваемост в приключването, което е висок оперативен показател.

През 2025 година с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 4869 броя, през 2024 година – 4264 броя, а през 2023 година – 3918 броя.

Голям е броят на преписки които приключват с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. Относителният дял на отказите, отнесен към общия брой решени преписки е 62,34%. През 2024 година този процент е бил 59,57%, а през 2023 година - 53,90%. Огромният процент на откази (над 62%) показва, че голяма част от сигналите, които постъпват от граждани или полиция, не съдържат данни за престъпление.

С постановление за образуване на досъдебно производство са решени 1548 броя, което е около 19,82% от общия брой решени преписки.

Прокурорите в Окръжна прокуратура-Плевен са решили общо 363 броя инстанционни преписки. Налице е значително увеличение в сравнение с 2024 година, когато техният брой е бил 270. Потвърдени са 419 акта, включително 188 броя постановления за отказ да се образува досъдебно производство, а са отменени 33 броя такива постановления. Ниският брой отменени постановления (33 отменени при 419 потвърдени/разгледани акта) говори за високо качество на прокурорските актове в Районна прокуратура-Плевен.

През 2025 година на територията на плевенски съдебен район са наблюдавани 4651 броя досъдебни производства разследвани по общия ред (без прекратените по давност), като 2435 броя са новообразувани, при наблюдавани 4995 броя през 2024 година. Неприклучените наказателни производства към 31.12.2025 година са 1544 броя.

Докато преписките растат, реалните разследвания (досъдебни производства) намаляват (от 5145 през 2023 година до 4651 през 2025 година), като спадът в досъдебните производства се дължи на по-големия брой откази да се образува досъдебно производство.

Продължителността на досъдебната фаза на наказателния процес от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор, е както следва:

През 2025 година: до 8 месеца - 1629 броя досъдебни производства; до 1 година - 313 броя досъдебни производства; над 1 година - 232 броя досъдебни производства; над 2 години – 86 броя досъдебни производства.

През 2024 година: до 8 месеца - 1568 броя досъдебни производства; до 1 година - 434 броя досъдебни производства; над 1 година - 236 броя досъдебни производства; над 2 години – 72 броя досъдебни производства.

През 2023 година: до 8 месеца - 1646 броя досъдебни производства; до 1 година - 491 броя досъдебни производства; над 1 година - 174 броя досъдебни производства; над 2 години – 108 броя досъдебни производства.

Намален е броят на решените досъдебни производства с продължило разследване до една година. Проблемът с „разумните срокове“ не се игнорира, а е предмет на регулярни съвещания на прокурорите от Окръжна и Районна прокуратура-Плевен. Осъществява се постоянен контрол както от страна на административните ръководители, така и от наблюдаващите прокурори за своевременно приключване на тези дела. Сериозен фактор за забавяне на досъдебните производства остава назначаването и изготвянето на експертизи, най-вече в областта на съдебната медицина и автотехническите изследвания. Това е системен проблем, който изисква набелязването на конкретни организационни мерки за оптимизиране на взаимодействието с вещите лица и контрол върху сроковете за изпълнение

В Окръжна прокуратура-Плевен за 2025 година са решени общо 345 броя досъдебни производства от наблюдаваните 561 броя досъдебни производства (61,5%).

В Районна прокуратура град Плевен са решени общо 7300 броя досъдебни производства от наблюдаваните 8874 броя досъдебни производства с прекратените по давност (82,3%).

От общо за двете прокуратури наблюдавани през 2025 година 9435 броя досъдебни производства (с прекратените по давност), решените са 7645 броя, което е 81% от общия брой. От общо наблюдаваните през 2024 година 6813 досъдебни производства, решените са 5079 броя, което е 75% от общия брой, а през 2023 година от общо наблюдаваните 7302 броя досъдебни производства, решените са 5648 броя, което е 77,3%, като тук се наблюдава тенденция за увеличаване на процентното съотношение.

В едномесечен срок прокурорите са решили 7341 броя досъдебни производства, което е 95% от решените 7645 броя, като този показател е близък и съпоставим с тази на предходните две години, съответно 93% за 2024 година и 92% за 2023 година.

Досъдебните производства решени в срок над 2 месеца в Окръжна прокуратура - Плевен са 19 броя.

В края на отчетния период броят на нерешените от прокурор досъдебни производства е 196, като от тях 146 броя са в срок до 1 месец, 44 броя до два месеца с удължен срок от административния ръководител и 6 броя над два месеца.

От общо решените през отчетния период 7645 броя досъдебни производства, 1152 броя са внесени в съда, 876 броя са спрени, а прекратени са 1164 броя (5492 общ брой прекратени, включително и тези по давност). За сравнение през 2024 година от общо решените през отчетния период 5079 броя досъдебни производства, 1132 броя са

внесени в съда, 833 броя са спрени, а 1164 броя са прекратени (3012 общ брой прекратени, включващ и тези по давност).

От общия брой прокурорски актове, обвинителните актове са 647 броя срещу 716 обвиняеми лица. За предходните периоди броят на внесените обвинителни актове е бил съответно 595 броя за 2024 година и 770 броя за 2023 година.

За 2025 година Окръжна прокуратура-Плевен е внесла в Окръжен съд-Плевен 65 обвинителни акта, най-много в сравнение с другите окръжни прокуратури в Апелативен район-Велико Търново.

През отчетната 2025 година в съда са внесени 358 броя споразумения срещу 371 обвиняеми лица, като се наблюдава намаляване в броя на споразуменията в сравнение с 2024 година, когато са били внесени 455 броя споразумения срещу 478 обвиняеми лица, а през 2023 година са били внесени 439 броя споразумения срещу 448 обвиняеми лица.

Изготвени и внесени в съда са 80 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК срещу 86 лица по тях.

През отчетната 2025 година броят на спрените досъдебни производства е 876 (8,8% от общия брой решени производства), при 833 броя за 2024 година и 911 броя за 2023 година, като при тези производства се наблюдава тенденция за спадане на броя им и техния процент от общия брой решени производства, като съдържанието на този показател сочи един изключително положителен резултат за Прокуратурата.

От общия брой досъдебни производства на основание чл. 244 ал. 1 т. 2 от НПК са спрени 656 броя, на други основания - 220 броя.

През отчетната 2025 година са прекратени общо 5492 броя досъдебни производства, от които 4328 броя по давност. За сравнение през 2024 година са прекратени общо 3012 броя досъдебни производства, от които 1818 броя по давност, а през 2023 година са прекратени общо 3240 броя, от които 2157 броя по давност.

4. Обобщени данни за дейността в съдебната фаза

През 2025 година съдилищата от плевенски съдебен район са образували 1159 дела по внесени прокурорски актове, от които 98 броя са на Окръжна прокуратура-Плевен, а 1061 броя на Районна прокуратура- Плевен.

По внесени обвинителни актове са постановени 749 крайни съдебни акта, в това число 89 броя по актове на Окръжна прокуратура-Плевен и 660 броя по актове на Районна прокуратура-Плевен. По 192 броя от тези производства са постановени осъдителни присъди (27 осъдителни присъди по актове на Окръжна прокуратура- левен и 165

осъдителни присъди по актове на Районна прокуратура-Плевен). Със сключване на споразумение е приключило наказателното производство по отношение на 422 лица (26 броя за Окръжна прокуратура-Плевен и 396 броя за Районна прокуратура- Плевен).

От внесените 422 броя предложения за споразумения 7 броя не са били одобрени от съда (2 броя за Окръжна прокуратура-Плевен и 5 броя за Районна прокуратура-Плевен).

Въз основа на внесени от прокурор постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на глава 28 НПК са постановени 72 решения (единствено по актове на Районна прокуратура град Плевен), от които 25 решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, 36 броя споразумения по реда на чл. 375а ал. 3 от НК и едно оправдателно решение, а в един от случаите делото е било върнато на прокуратурата.

За отстраняване на процесуални нарушения са били върнати на прокурора 28 дела (9 броя за Окръжна прокуратура-Плевен и 19 броя за Районна прокуратура-Плевен), което отнесено към общия брой образувани съдебни производства по внесени прокурорски актове се равнява на около 2.4% от общият брой.

Против определенията на Окръжен съд-Плевен и Районен съд-Плевен за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурор са били депозирани 13 протеста, от които 13 броя са разгледани от по-горната инстанция и 9 броя от тях са уважени.

Прокурорите от Окръжна и Районна прокуратура-Плевен са участвали в разглеждането на 1529 наказателни дела, по които са проведени 707 броя разпоредителни заседания и 2328 броя съдебни заседания.

През отчетния период съдилищата в плевенския съдебен район са постановили осъдителни и санкционни решения по отношение на 1139 лица, на които са били наложени 1488 влезли в сила наказания (от които 270 ефективно лишаване от свобода, 497 лишаване от свобода с отлагане на изпълнението, 163 наказания пробация, 237 лишаване от права, 318 глоба и 53 други). Налице е увеличение на броя на наказанията ефективно лишаване от свобода спрямо предходния отчетен период (през предходната година са били 193). Общият размер на наложените глоби през отчетния период възлиза на 353 474,59 лева.

През 2025 година са подадени 52 броя въззивни протеста и 4 броя касационни протести. Разгледани са 27 броя въззивни протеста (включително от предходен период), от които 12 броя са били уважени.

Основните причини, довели до неуважаване на протестите са различната оценка на доказателствения материал от съда и

прокуратурата и понякога липсата на доказателствени искания пред въззивната инстанция.

През 2025 година съдилищата от плевенски съдебен район са постановили 15 броя оправдателни присъди и 1 брой решение срещу общо 23 лица. За сравнение през 2024 година са постановили 31 броя оправдателни присъди и 1 брой решение срещу общо 38 лица, а през 2023 година са постановили 26 броя оправдателни присъди и 7 броя решения срещу общо 37 лица.

Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през отчетния период са 14 броя срещу 23 лица (през 2024 година са 17 броя срещу 22 лица, а през 2023 година са 22 броя срещу 26 лица).

За Окръжна прокуратура-Плевен е влязла в сила само една оправдателна присъда при внесени 98 броя прокурорски актове. Оправдателният акт за 2025 година съставлява 1,02% спрямо общия брой внесени за разглеждане от съд.

През годината няма дела от значим обществен интерес, които да са приключили с оправдателна присъда на територията на Окръжна прокуратура - Плевен.

5. Натовареност на прокурорите и следователите.

Данните за натовареността са изведени от Унифицираната информационна система (УИС) на ПРБ по критерии и показатели съгласно приетите от ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател.

Видно от официално публикуваните данни от ведомствения информационен сайт, Окръжна прокуратура-Плевен е с натовареност под средната за страната. Натовареността на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Плевен и на неговите заместници през 2025 година е измерена в 694.1 т., което нарежда институцията на 9 място в страната.

Общата натовареност на прокурорите от Окръжна прокуратура - Плевен за 2025 година е 6558 броя акта, спрямо 2024 година, когато по този показател са били 8641 броя акта.

Според данните на ведомствения информационен сайт, натовареността в Окръжна прокуратура-Плевен, определена като брой точки на ден на прокурор е 1.16т., което е под средната за страната, а за Районна прокуратура-Плевен тя е 4.23 т., над средната за страната.

В ОСО при Окръжна прокуратура-Плевен общият брой на разследваните през годината дела е 249 броя, от които приключени са 136, а неприключени 113. За 2024 година общият брой разследвани дела е 216, от които приключени са 98 броя, а неприключени са 118. За 2023 година броят на разследваните дела е бил 226, от които

приключени-111, а неприключени -115. Забелязва се тенденция на увеличение на разследваните от следовател дела. Следователите от ОСО при Окръжна прокуратура -Плевен са с натовареност над средната за страната.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-ПЛЕВЕН. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Анализът на дейността на Окръжна прокуратура-Плевен в предходния раздел очертава както постигнатите резултати, така и съществуващите проблеми. В следващото изложение ще ги разгледам паралелно и заедно с набелязаните цели за развитие.

Срочността в досъдебната фаза през 2025 година показва запазване на висока оперативност, като преобладаващата част от производствата (1629 броя) са решени в срок до 8 месеца. Наблюдава се значителен спад на делата, приключени между 8 месеца и 1 година (от 491 на 313 за три години). Налице е тенденция към увеличаване на делата с продължителност над 2 години, което най-често е пряко следствие от тяхната фактическа и правна сложност. Въпреки системните усилия и провежданите регулярни съвещания, основните пречки пред „разумния срок“ остават извън прекия контрол на прокуратурата. Критично забавяне се генерира от хроничния недостиг на вещи лица за специфични съдебномедицински и автотехнически експертизи. Тези дефицити са все още в търсене на институционално решение.

Не винаги прокурорите проявяват необходимата активност върху хода на разследването, като се дават бланкетни указания към разследващите след незадълбочено запознаване с наличните доказателства. В тази връзка в Окръжна прокуратура-Плевен е преустановена практиката за възлагане изготвянето на проекти на постановления за указания на прокурорските помощници. Често разследващите не проявяват инициатива в разследването. Делата се изпращат за доклад без реално такъв да е изготвен от разследващия орган, без анализ на събраните доказателства и без набелязване на последващи действия по разследването, с очакването наблюдаващият прокурор да даде конкретни указания за изпълнение.

През 2025 година се наблюдава значителна интензификация на прокурорската дейност, като броят на наблюдаваните производства достига 9435. Заслугата за това е основно на Районна прокуратура - Плевен, тъй като там е активизирана работата по прекратяване на

досъдебни производства с изтекла давност. Работата на Районна прокуратура-Плевен заслужава отлична оценка, тъй като тя категорично е най-дейната в целия Апелативен район-Велико Търново. Има повишена ефективност на прокурорите, решавайки 81% от досъдебните производства, което е положителна тенденция спрямо предходните две години.

Изключително висока остава срочността на прокурорското произнасяне – 95% от актовете са изготвени в рамките на един месец. Въпреки това, анализът на крайните актове показва висок дял на прекратените производства (в т.ч. по давност), което остава предизвикателство пред своевременното реализиране на наказателната отговорност. Но трябва да се има предвид, че прекратените дела по давност са „наследени“ стари дела.

С цел създаване на организация за спазване на регламентирани в чл. 234 от НПК срокове за извършване на разследването и срокове за мерките за процесуална принуда, извършване на разследванията в разумен срок и срочно произнасяне на прокурорите в Окръжна прокуратура- Плевен по наблюдаваните от тях досъдебни производства е издадена Заповед № РД-04-84 от 28.05.2025 година на адм. ръководител на Окръжна прокуратура-Плевен, с която са въведени строги правила осъществяване контрол по спазване на сроковете. Издадена е и отделна Заповед РД№04-173/09.12.2024 година с оглед оптимизиране на организацията и подобряване на дейността на Окръжна прокуратура-Плевен по спазването на регламентирани срокове по чл.145, ал.2 от Закона за съдебната власт.

С двете заповеди е вменено задължение на съдебните деловодители всеки петъчен ден да извършват справки и да уведомяват писмено персонално определените им прокурори за всички наблюдавани от тях досъдебни производства, на които сроковете за разследване или сроковете за решаване изтичат през предстоящата седмица, както и за всички налични в Окръжна прокуратура-Плевен проверки, по които е изтекъл двумесечният срок за извършване, не удължен от административния ръководител и тези с изтекъл тримесечен срок и преписки по проверки при прокурор, за които е изтекъл едномесечния срок за решаване. В справките, които са адресирани и до зам. административните ръководители определени да отговарят за спазването на сроковете, задължително се посочва има ли привлечено в качеството на обвиняем лице по досъдебното производство и взетата мярка за неотклонение.

Прокуратурите от плевенския съдебен район демонстрират устойчивост и при съдебния контрол върху актовете: едва 2,4% от делата са върнати за отстраняване на нарушения. Значителен успех е постигнат при обжалването на тези връщания, като 70% от

депозираните протести са уважени от по-горната инстанция (по-горната инстанция е уважила 9 от 13 протеста).

Институционалният капацитет се потвърждава и от високия дял одобрени споразумения и предложения по Глава 28 от НПК, което гарантира бързина на правосъдието при минимален процесуален ресурс. От 422 предложения за споразумения, съдът не е одобрил само 7. Това означава, че прокурорите от плевенския съдебен район предлагат законосъобразни и справедливи наказания, които съдът приема.

На лице е висока интензивност на съдебната фаза. Участието в 2328 съдебни заседания показва сериозна натовареност на прокурорите в залата. Големият брой заседания изисква прокурорите да прекарват по-голямата част от времето си в съда, което може да забави работата им по нови преписки и досъдебни производства.

Макар общият процент на върнати дела да е нисък (2,4%), прави впечатление, че Окръжна прокуратура-Плевен има 9 върнати дела при 98 образувани. Това може да се дължи на факта, че делата в окръжната прокуратура са значително по-сложни и там рискът от процесуални грешки е по-висок. Трябва да се анализират конкретните причини – дали са системни грешки при разследващите органи, разминаване в съдебната практика или пропуски от страна на наблюдаващите прокурори, след което причините да се обсъждат на регулярни съвещания.

През 2025 година броят на ефективните присъди „лишаване от свобода“ е нараснал до 270 (спрямо 193 за предходния период). Това е сериозен показател за засилена наказателна репресия срещу рецидивисти или извършители на тежки престъпления.

Общо 1139 лица са получили влезли в сила наказания, като фискалният ефект от наложените глоби надхвърля 353 000 лв.

Използването на целия спектър от наказания (пробация, лишаване от права, глоби) показва индивидуализиран подход към всеки случай.

Успеваемостта на протестите е малко под 50% (12 уважени от 27 разгледани).

Прокуратурата продължава активно да използва инстанционния контрол, като през периода са подадени 52 въззивни протеста.

Въпреки, че близо половината от разгледаните протести са уважени (от 27 броя въззивни протеста, вкл. от предходен период, 12 броя са уважени), анализът на неуспешните протести сочи към необходимост от по-активна доказателствена дейност пред второинстанционния съд. Фокусът в бъдещата работа следва да бъде насочен към прецизиране на доказателствените искания във въззивната

фаза, за да се преодолеят различията в правната оценка на съда и прокуратурата.

През 2025 година в Окръжна прокуратура-Плевен се отчита само една влязла в сила оправдателна присъда от общо 98 внесени акта, което представлява едва 1,02%. За целия район са постановени 15 оправдателни присъди и 1 решение срещу 23 лица, което бележи значителен спад спрямо 2024 година (31 присъди срещу 38 лица) и 2023 година (26 присъди и 7 решения срещу 37 лица). Това води до спад в относителния дял на оправданите лица – от 1,83% през 2024 г. на 1,54% през 2025 година. Делът на оправдателните присъди спрямо внесените в съда актове също бележи значителен спад до 1,38% (при 3,53% за 2024 г.). Изложеното е атестат за по-доброто качество на прокурорската работа и показва по-висока ефективност.

Въпреки ниския процент на влезлите в сила оправдателни присъди, както и на върнатите от съда дела, считам, че всеки случай трябва да се анализира индивидуално. Ако това се дължи на пропуски в работата, изводите задължително трябва да се обсъждат на работна среща.

Намирам за необходимо прокурорите от Окръжна прокуратура-Плевен да бъдат мотивирани да проявяват повече инициатива за изготвяне на искания да засилена на методическата помощ, която се оказва от страна на прокурорите от ВТАП, по дела с фактическа и правна сложност, извън задължителните по раздел I, т.1.3. от Заповед №РД-04-204/10.09.2024 година на и.ф. главен прокурор на РБългария. По този начин ще се използва капацитетът на прокурорите от по-горната инстанция, които са с повече стаж и опит и така ще се избегнат пропуски и грешки, които са станали причина за връщане от съда на дела или постановяване на оправдателна присъда.

Данните за 2025 година, изведени от УИС, очертават натовареност на Окръжна прокуратура-Плевен под средната за страната. Общата натовареност на прокурорите бележи спад от 24%, достигайки 6558 акта (спрямо 8641 за 2024 година). Трябва да установи на какво се дължи спадът от 2000 акта за една година – дали е резултат от промяна в криминогенната обстановка по компетентност на окръжната прокуратура или на дефицит при статистическото отрязване. По мое мнение данните в УИС показват известно разминаване между реално извършената прокурорска дейност и нейното цифрово изражение. Спадът в отчетната натовареност е по-скоро индикатор за необходимост от прецизиране на техническото въвеждане на данните, отколкото за реален спад на интензитета на работата, който според мен се запазва висок. В тази връзка е приоритетно подобряването на дисциплината на отчетност при стриктното спазване на правилата.

На следващо място, предвид ниската натовареност в Окръжна прокуратура-Плевен и високата в Районна прокуратура-Плевен, следва да се обмисли по-активно включване на прокурори от Окръжна прокуратура-Плевен по дела с фактическа сложност на районно ниво, чрез оказване на засилена методическа помощ.

Положителна е тенденцията при ОСО към Окръжна прокуратура-Плевен. Следователите работят при натовареност над средната, като през 2025 година са разследвали 249 дела (спрямо 216 за 2024 година). Отбелязва се значителен ръст в приключените производства – 136 броя, което е индикатор за повишена ефективност на следствения отдел въпреки нарастващия обем работа.

До тук очертаните достиженията в досегашната дейност на Окръжна прокуратура-Плевен, не са единствени. Като такива бих отбелязала още:

- През годините назад е изградено и към момента се поддържа отлично взаимодействие със структурите на Министерството на вътрешните работи, Държавната агенция „Национална сигурност“, Окръжен съд-Плевен, Административен съд-Плевен и Районен съд-Плевен. С тези институции винаги се е работило при взаимно уважение и колегиалност.

- От Окръжна прокуратура-Плевен активно се упражнява надзор в двата затвора на наша територия. Всеки месец Затвора град Белене и Затвора град Плевен се посещават от прокурор от Окръжна прокуратура-Плевен, определен предварително по график, за да осъществи срещи и приеме жалби от лишените от свобода. Извършват се и планови тематични проверки, инициират се и внезапни такива.

- Окръжна прокуратура-Плевен поддържа отлични професионални отношения с Апелативна прокуратура-Велико Търново.

- Повишено е използването на капацитета на следователите, чрез възлагане на разследвания по реда на чл. 194 ал, т.4 от НПК, което обаче към момента е необходимо да се преосмисли, предвид кадровите проблеми, които възникват в ОСО при Окръжна прокуратура -Плевен, след пенсиониране на един следовател през 2025 година и предстоящо пенсиониране през настоящата година на още двама. За особено тежките престъпления трябва да продължи практиката за изготвяне на предложения до Главния прокурор за възлагане на следовател от Националната следствена служба по реда на чл. 194, ал. 2, изр. 2 от НПК.

- С цел оптимизиране на квалификационния процес, в Окръжна прокуратура-Плевен е въведен регистър за отчетност на обученията. Чрез него се осигурява равномерно разпределение на участията в семинари и се следи за специализацията на прокурорите и следователите. Приоритет е съответствието между темите на

обученията и конкретните ресори на дейност на магистратите, за да се постигне максимална ефективност.

-В изпълнение на медийната политика на Окръжна прокуратура-Плевен и в качеството си на неин говорител, поддържам активна комуникация с представителите на регионалните и националните медии.

-Регулярно се провеждат съвещания за обсъждане на проблеми, анализ на работата и вземане на решения.

Постигнатите положителни показатели не следва да водят до прекомерната увереност, която би възпрепятствала бъдещото развитие на институцията. Напротив, те трябва да служат за основа на надграждащ процес, тъй като в дейността на прокуратурата съществуват направления, изискващи задълбочен анализ и конкретни мерки за оптимизация.

Считам, че е необходимо да се обърне по-сериозно внимание на срочността на разследванията в Окръжна прокуратура-Плевен и най-вече на тези за престъпления с причинена смърт. Целта е да се предотврати ненужното забавяне и да се гарантира своевременното им приключване. Причините за забавянето често се дължат на не изготвените съдебномедицински експертизи по тези дела, както е посочено по-горе, но съществуващия контрол върху срочността на разследванията, трябва да бъде надграден и доразвит, за да се постигнат по-добри резултати. Считам, че е необходимо да се провеждат периодични срещи с Началник отдел „Разследване“ и началниците на съответните Сектори към отдела към ОД на МВР-Плевен за обсъждане на проблемите и за предлагане и вземане на организационни мерки, които да стимулират разследващите да приключват разследванията в разумни срокове. Причините за забавяне на разследването по делата, най-вече тези с разследване над 2 години, трябва да се анализират индивидуално по всяко дело и да се вземат съвместни решения за отстраняването им от наблюдаващия прокурор и водещия разследването.

За постигане на равномерна натовареност на прокурорите и следователите, следва периодично да се извършва преглед на броя на разпределените преписки и досъдебни производства в модула за случайно разпределение на УИС, като при необходимост се правят корекции в процента натовареност на прокурорите/следователите в групите за случайно разпределение и/или се изключват от определени групи и се включват в други групи. С цел обективно отчитане на натовареността е необходимо в показателите да се включи и участието в съдебни заседания. Следва ежесечно да се изготвят справки за индивидуалната натовареност на всеки прокурор/следовател, които да се предоставят на административния ръководител и на съответните

магистрати. Този механизъм ще позволи постоянен мониторинг на работния обем, като при установени отклонения в натовареността, краткосрочно тя да се регулира при изготвянето на следващия месечен график. В дългосрочен план да се извършват корекции в процента натовареност на прокурорите/ следователите в групите за случайно разпределение и/или да се изключват от определени групи и се включват в други групи. За ефективното следене на натовареността е необходимо привличането на служител - статистик, който да обработва данните. Към момента институцията не разполага с такъв щат, въпреки направените постъпки за неговото разкриване. Осигуряването на подобна бройка остава приоритетна задача, за да се гарантира прецизността на анализа и статистката касаеща дейността на Окръжна прокуратура-Плевен.

В тази връзка следва стриктно да се анализира дейността и натовареността на прокурорите включени в „административния отдел“ на Окръжна прокуратура-Плевен, с оглед измененията в АПК, касаещи явяванията им в съдебни заседания пред Административен съд-Плевен.

Необходимо е създаването и поддържането на систематизирани електронни регистри, достъпни за всички магистрати, чрез споделена мрежова папка. Те следва да обединяват относимите методически указания, заповеди и разпореждания на главния прокурор, ВКП, Апелативна прокуратура-Велико Търново и Окръжна прокуратура-Плевен. За да се улесни своевременното запознаване със задължителните вътрешно ведомствени актове и тяхното прилагане, както и за бързата ориентация, те трябва да се систематизирани по ключови думи, материя или области на надзор.

По същия начин би било полезно изготвяне на електронен регистър, съдържащ важни съдебни актове на ВКП, на ВТАП и на Окръжен съд-Плевен, организиран по глави от НК, което ще спомогне за уеднаквяване на прокурорската практика.

Считам, че следва да бъде създадена организация на работа, при която в съдебните заседания по ВНОХД се явява един и същ прокурор от началото до края на производството и който при необходимост изготвя мотивиран протест.

От съществено значение за развитието на Окръжна прокуратура-Плевен е повишаване квалификацията на служителите, чрез включване в обучителни мероприятия, съобразно конкретните нужди, включително и чрез организиране на обучения на местно ниво. Това ще гарантира своевременно извличане на надеждни данни за сръчността на преписките и ефективното използване на електронните регистри. Подобен подход осигурява механизъм за минимизиране на риска от пропуски.

Трябва да се осъществи ревизиране на всички действащи заповеди в Окръжна прокуратура-Плевен с оглед установяване на тяхната актуалност.

Паралелно с решаването на сградните проблеми на следствения отдел и Районна прокуратура-Плевен, моя първостепенна задача ще бъде и целенасоченото подобряване на битовата среда в Окръжна прокуратура-Плевен. Въпреки че се намира в Съдебната палата, кабинетите и общите пространства се нуждаят от съвременно обновяване, за да се осигурят достойни условия за труд, съответстващи на високия професионален статус на магистратите и служителите. Материално-техническата база, както в прокуратурата, така и в следствения отдел е морално и физически остаряла. Често възникват битови и технически проблеми, които затрудняват нормалния работен ритъм. Фактът, че следствения отдел се помещава в сграда на друга институция (МВР), допълнително усложнява поддръжката и налага спешни мерки за осигуряване на съвременна и независима работна среда, отговаряща на специфичните нужди на следователите.

Въпреки, че работните места на прокурорите и служителите са технически обезпечени, наличният хардуерен парк е морално остарял и физически амортизиран. Макар внедрената Унифицирана информационна система (УИС-3) и операционната система Windows да осигуряват технологична база за работа, старата техника често се явява пречка за пълното им функционално използване. В контекста на амбицията ми за подобряване на битовата среда и модернизация на Окръжна прокуратура-Плевен, обновяването на офис техниката също е наложителна стъпка.

Осъзнавайки ограниченията на Окръжна прокуратура-Плевен като третостепенен разпоредител с бюджет, ще заложа на прецизно и аргументирано планиране, за да реализирам стратегия за поетапна модернизация на материалната база и техническото оборудване.

За мен е важно съставът на Окръжна прокуратура -Плевен да работи в предвидима и етична среда, където професионализмът винаги се стимулира чрез поощрения. Същевременно ще бъда безкомпромисна при наличие на дисциплинарни нарушения, тъй като стриктното спазване на закона и етичните норми са в основата на общественото доверие в прокуратурата.

Мой основен приоритет ще бъде утвърждаването на Окръжна прокуратура -Плевен, като отлично функционираща прокуратура, основана на диалогичност с прокурорите, следователите и съдебните служители. Ще продължа да стимулирам активната професионална инициатива и изразяването на аргументирани становища, които да служат за основа на вземаните решения, при запазване на категоричното лидерство и отговорност на административния

ръководител. Убедена съм, че високи резултати се постигат единствено в етична и колегиална среда, основана на взаимно уважение и екипен принцип – ценности, които ще се стремя да доразвия и надградя.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложените в настоящата концепция принципи и стратегически цели не изчерпват всички мерки, които бих предприела при гласувано доверие. Съзнавам, че динамиката на прокурорската работа надхвърля рамките на всяко планиране, тъй като специфичните предизвикателства често изискват вземането на своевременни и адекватни решения.

Считам, че формулираните цели са реално изпълними и ще доведат до устойчиво надграждане на добрите практики в Окръжна прокуратура-Плевен, както и до преодоляване на съществуващи дефицити. Убедена съм, че реализацията на тази визия е възможна единствено чрез пълна подкрепа от страна на колегите ми.

Заявявам своята готовност, ако ми гласувате доверие и ме изберете за административен ръководител, да вложа целия си професионален опит и енергия за усъвършенстване качеството на работа и постигането на високи резултати.

В заключение, моята амбиция е Окръжна прокуратура-Плевен да бъде еталон за професионализъм, прозрачност и стриктно спазване на закона. Вярвам, че с ясно лидерство и екипни усилия ще отговорим на високите очаквания на обществото.

С уважение,

ДИЯНА ИЛИДЖЕВА-СТОЯНОВА