

ДО

**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - КЮСТЕНДИЛ**

от

**Емил Иванов Павлов** – прокурор в Окръжна прокуратура – Кюстендил,  
кандидатстващ  
за заемане на длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“  
на Окръжна прокуратура - Кюстендил

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

С оглед участието ми в конкурсната процедура за избор на административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Кюстендил открита с Решение по Протокол № 8 от заседание на ПК на ВСС, проведено на 11.03.2026 год., обн. ДВ, бр. 26/13.03.2026 год. и в съответствие с разпоредбите на чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание своята концепция за работата ми като административен ръководител.

В представената концепция съм изложил основните си виждания по отношение ръководството на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, като част от Прокуратурата на Република България, съобразени със спецификите на самата структурна единица и характеристиките на региона.

Очертавайки целите, които смятам да постигна съм се ръководил от основните принципи на компетентно, ефективно и основано на закона управление на органите на съдебната власт, обусловено от спазване на изискуемия висок стандарт на професионализъм и етика.

## I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил се базират на желанието ми да дам своя принос не само за утвърждаване на постигнатото досегашно високо ниво в дейността на КнОП, а и за нейното по-нататъшно оптимизиране, развитие и надграждане на постигнатите до момента високи резултати, за осигуряване на условия и поддържане на създадената добра работна атмосфера, оптимални условия и предпоставки за ефективна работа.

Желанието ми да отговоря на високите очаквания на гражданите на Република България за ефективни и отговорни административни ръководители осигуряващи доброто функциониране на съдебната система. В контекста на особено изострената обществена чувствителност към спазване в максимална степен на законността и етичните норми от страна на административния ръководител считам, че мога да се справя със задачите, пред които би бил изправен заемащия длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Кюстендил. Имам волята и решителността да поема отговорността за ръководството на структурното звено и имам виждане за насоките за поддържане на доброто ниво на прокурорската работа в Окръжна прокуратура – Кюстендил, наложено и поддържано във времето до сега. Считам, че познавам силните и слаби страни на структурата, за чийто ръководител кандидатствам и имам увереността, че мога да допринеса за това тя да може адекватно и своевременно да отговори на все по-високите обществени изисквания към работата на прокуратурата и повишаване на доверието на гражданите към нея.

Над 20-годишния ми магистратски стаж, който съм формирал работейки в системата на Прокуратурата на Република България на районно и окръжно ниво, работата ми като „заместник на административния ръководител-заместник-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Кюстендил, през което време бях натоварен с работата по наказателно-съдебния надзор и успях да допринеса за подобряване на показателите по този надзор ми дава увереност, че познавам дейността на Окръжна прокуратура - Кюстендил, а и на Районна прокуратура - Кюстендил, във всички значими аспекти и мога да допринеса за по-нататъшното подобряване ефективността и качеството на прокурорската дейност. Запознат съм и с професионалните и лични качества на всеки един прокурор, следовател и служител.

Считам, че притежавам изискуемия комплекс от качества и визия за стратегическите цели на Окръжна прокуратура - Кюстендил, организационни способности и умение за работа в екип, диалогичност и същевременно решителност при отстояване на позиция.

Създал съм добри отношения с колегите си, основаващи се на взаимно уважение, добронамереност и коректност, като никога не съм допуснал създаването на конфликтни ситуации помежду ни, което ми дава увереност, че

мога да разчитам и на тяхната подкрепа при изпълнение на функциите ми, като административен ръководител. Имам волята да предприема действия за преодоляване на възникващи в процеса на работа слабости и недостатъци с оглед повишаване доверието в работата на Окръжна прокуратура – Кюстендил, респективно на институцията ПРБ, като цяло.

През изминалите два свои изключително успешни управленски мандата г-жа Камелия Стефанова наложи много високи стандарти на професионализъм и етика, създавайки в Окръжна прокуратура – Кюстендил чудесна работна атмосфера и извеждайки я на едно от водещите места в системата на ПРБ с безупречното си ръководство. Тази добра практика беше затвърдена и по време на мандата на г-н Ангел Байрактарски, което представлява за мен силен стимул и висока отговорност в случай, че бъда избран за административен ръководител да се стремя към надграждане на постигнатото от тях високо ниво на професионализъм, осигуряване на добра работна атмосфера, оптимални условия и предпоставки за ефективна работа и оптимално функциониране на Окръжна прокуратура – Кюстендил, изцяло в интерес на обществото и при спазване в пълна степен на върховенството на закона.

Имам твърдата решимост и висока мотивация, а вярвам, че имам сили и способност да се справя достойно с голямото предизвикателство, каквото несъмнено представлява заемането на длъжността, „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Кюстендил, и готовност да вложа всичките си сили, старание и максимална отговорност за да оправдая евентуално гласуваното ми от Вас доверие.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГР. КЮСТЕНДИЛ**

### **1. Характеристика.**

Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил осъществява дейността си на територията на Област с административен център гр. Кюстендил. Кюстендилска област граничи на запад с Република Северна Македония и Република Сърбия.

Областта се състои от 9 общини – Бобов дол, Бобошево, Дупница, Кочериново, Кюстендил, Невестино, Рила, Сапарева баня и Трекляно - със 182 населени места в 140 кметства, с обща площ от 3 051,5 кв.км. /2,7 % от територията на страната/ и население 106 131 жители /по официални данни на НСИ към 31.12.2024 г./ и отрицателен коефициент на естествен прираст /- 14,4/. Населението в отделните общини е неравномерно разпределено, като преобладаващата част живее в градовете.

Окръжна прокуратура - Кюстендил е част от района на Апелативна прокуратура –София и се явява непосредствено горестояща по отношение на Районна прокуратура –Кюстендил. След проведената реформа, респ. след окрупняването на прокуратурите в страната, от 01.01.2021 год. КнРП е

единствена в района на КНОП, като към нея е обособено териториално отделение в гр. Дупница.

Местната компетентност на ситуираните в гр. Кюстендил прокурори от РП-Кюстендил се простира върху 3 общини: Кюстендил, Невестино и Трекляно, а ТО – Дупница обхваща останалите 6 общини: Дупница, Рила, Кочериново, Сапарева баня, Бобов дол и Бобошево.

В структурата на ОД МВР - Кюстендил са обособени 4 районни управления: Кюстендил, Дупница, Бобов дол и Рила. На територията на областта е Регионална дирекция „Гранична полиция“ - Кюстендил, която осъществява граничен контрол на българо-северомакедонската държавна граница.

В района на ОП - гр. Кюстендил се намира Затвор - гр. Бобов дол, който съществува от 1956 г. и има капацитет от 575 места. В него се настаняват осъдените - лишени от свобода от закрит тип от областите Кюстендил и Благоевград.

В района на ОП - Кюстендил се намира и новоизградения затвор в село Самораново, община Дупница, който има капацитет от 400 места и отговаря в цялост на Европейските изисквания за третиране на лишените от свобода. Той е изграден по проект на Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021, програма „Правосъдие“ – „Изграждане на пилотен затвор, свързан с център за обучение на персонала и изграждане на преходно отделение / Half way house/ в село Самораново, община Дупница“

На 28.01.2026 г. комисията по чл. 45 ЗИНЗС е взела решение, за откриване на пилотен затвор в село Самораново, община Дупница, а със Заповед № ЛС- /02.02.2026 г. на министъра на правосъдието, се създава нов затвор, преходно отделение / Half way house/, в който се настаняват лишени от свобода от област Перник, община Самоков, община Ихтиман и община Костенец

В района на ОП - Кюстендил се намира Затворническо общежитие „Самораново“ към пилотен затвор с. Самораново, в което се настаняват лишени от свобода от област Благоевград, Перник и Кюстендил, община Самоков, община Ихтиман и община Костенец. Капацитетът му възлиза на 170 места.

Със заповед № ЧР- /07.08.2025 г. на зам. министъра на правосъдието арестът в град Кюстендил към Районна служба „Изпълнение на наказанията“ – Кюстендил III - та категория при Областна служба „Изпълнение на наказанията“ – Благоевград бе закрит, а считано от 18.08.2025 г. задържаните лица, настанени в този арест бяха преведени в новооткрития арест – Самораново, с местонахождение село Самораново, община Дупница.

Особеностите на територията, включена в района, се формират от наличието на две външни граници на Европейския съюз - с Република Сърбия и Република Северна Македония, и изградените съответно Митническо бюро Кюстендил и два митнически пункта - Олтоманци и Гюешево. Този факт, както и преминаващите през територията важни пътища с международно значение /Европейски път Е-79 и пътят София - Скопие/ предопределят наличието на

характерни за района на ОП - Кюстендил престъпления против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, опити за незаконно преминаване на границата на страната и престъпления по транспорта. Регионът е богат на антични и средновековни исторически обекти, а Рилският манастир е един от деветте български световни културни обекти под егидата на ЮНЕСКО. Това допринася за динамиката на този вид престъпност, свързана с посегателства върху културните ценности.

Наличието на големи горски масиви на територията на Кюстендилска област /129 096 хектара горски фонд/ обуславя и престъпления, свързани с незаконна сеч и извоз от горския фонд. Влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактни групи население с нисък социален статус в квартали на гр. Кюстендил, гр. Бобов дол и гр. Дупница, където голям дял от престъпленията заемат тези срещу собствеността, както и притежанието и разпространението на наркотични вещества.

Понижената стопанска активност и немалката безработица водят до извършване на различни противоправни деяния против собствеността, паричната и кредитната система и др.

## **2. Кадрова обезпеченост.**

### **2.1. Кадрова обезпеченост - прокурори.**

Към 01.01.2026 г. щатната численост на прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на 38 както следва:

**Окръжна прокуратура - Кюстендил - 11 прокурори:** 1 длъжност за адм. ръководител – окръжен прокурор, 3 зам. адм. ръководител – зам. окръжен прокурор и 7 прокурори, като свободен е един щат за прокурор, на който със заповед на главния прокурор е командирован един прокурор от състава на РП – Кюстендил в ОП –Кюстендил.

С решение на ПК на ВСС от 22.02.2023 г. един прокурор от ОП – гр. Кюстендил е избран за помощник на националния член от Република България в Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие /Евроюст/.

Към 01.01.2026 г. девет прокурори от ОП – гр. Кюстендил са с ранг: “прокурор във ВКП“, а един е с ранг „прокурор в ОП“.

Към настоящия момент щатната численост на прокурорите в ОП-гр.Кюстендил възлиза на 11.

**Районна прокуратура гр. Кюстендил - 27 прокурори:** 1 длъжност за административен ръководител – районен прокурор, 3 длъжности за заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор, 21

длъжности за прокурор и 2 длъжности за младши прокурор. Незаета е една 1 длъжност за зам. административен ръководител – районен прокурор, както и 2 длъжности за младши прокурор. Двама прокурори са командировани има 1 щ. бр. прокурор в отпуск по майчинство.

Към настоящия момент 18 от прокурорите в Районна прокуратура гр.Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП“, 1 с ранг „прокурор във ОП“, 6 прокурори са без ранг. В началото на отчетния период в Районна прокуратура гр. Кюстендил има 1 незаета щатна бройка за магистрат.

Общо магистрати – 50, от които 11 прокурори в ОП-гр.Кюстендил, 12 следователи в ОСО-ОП-гр.Кюстендил и 27 прокурори в РП-гр.Кюстендил/.

## **2.2. Кадрова обезпеченост - разследващи органи.**

Щатната численост на следователите от ОСО–ОП - гр. Кюстендил възлиза на 12, след като с решение на Пленума на ВСС по Протокол №17/19.06.2025 г. е разкрита една щатна длъжност „следовател“ в ОСО-ОП-гр.Кюстендил. Заети са 11 щата за длъжността „следовател“ в отдела са заети. Десет следователи са с ранг „следовател в НСлС“, а един е без ранг. От тях 5 следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Кюстендил, а 6 са с изнесено работно място в гр. Дупница. Към момента едни щат е свободен.

Утвърденият щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР гр. Кюстендил за длъжност „разследващ полицай“ е 38 броя, като реално работят 34 служители.

Назначени на щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР- Кюстендил са 1 разследващ полицай и един технически сътрудник, който реално изпълнява деловодно обслужване на разследващите полицаи с месторабота в ОДМВР-Кюстендил.

Сектор „Разследване РУ-Кюстендил – РУ-Бобов дол“ е в състав: 19 разследващи полицаи, като заети са длъжностите за 18 разследващи полицаи. От тях с месторабота гр.Бобов дол са 3-ма.

Сектор „Разследване РУ-Дупница и РУ-Рила“ се състои от 16 разследващи полицаи, като заети са длъжностите за 15 служители, от тях 12 с място на изпълнение на служебните задължения на територията, обслужвана от РУ –Дупница, в т.ч. началник на сектора и 3-ма в РУ – гр. Рила.

В РД„ГП“-Кюстендил и ГПУ-Гюешево работят 2-ма разследващи полицаи, които обслужват и ГПУ-Отоманци при РД „ГП“ Драгоман и заместват при необходимост разследващите полицаи в ГПУ-Благоевград и в ГПУ - Златарево.

В Агенция „Митници“,Териториална дирекция „Митница София“ са заети длъжностите за 3-ма разследващи митнически инспектори.

В Сектор 05 към Отдел 10 при ГДБОП – МВР в гр.Кюстендил работят 2-ма разследващи полицаи.

### **2.3. Кадрова обезпеченост - съдебни служители.**

Съдебните служители в ОП – гр. Кюстендил и ОСО-ОП – гр. Кюстендил са общо 30, като всички щатни длъжности са заети.

Щатната обезпеченост на Районна прокуратура гр. Кюстендил със съдебни служители се състои от 32 длъжности, като всички щатни длъжности са заети.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България.

Съотношението на магистрати и служители съобразно утвърдения щат в края на отчетния период е както следва:

- За ОП – гр. Кюстендил - 1/1,30
- За РП – гр. Кюстендил - 1/1,18

Или като цяло за целия район на ОП – гр. Кюстендил, общо: 1/1,24 /50 магистрати и 62 служители /.

### **3. Материално-техническо и информационно осигуряване.**

С Решение по т. 50 от Протокол № 40/03.11.2016 г. на Пленума на ВСС на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на ВСС недвижим имот в гр. Кюстендил, ул. "Гороцветна" № 14, ет. III и ет. IV, имот № 41112.503.922 - публична държавна собственост.

От 05.06.2017 г. Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр. Кюстендил са настанени в административна сграда, находяща се в гр. Кюстендил, ул. "Гороцветна" № 14, като ползват ет. III и ет. IV.

Четвъртият етаж с площ от 1 033,64 кв. м.е преустроен изцяло за нуждите на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, която ползва и част от третия етаж с площ 1 287,23 кв..

Обособена е зона за свободен достъп на гражданите до служби „Регистратура и деловодство“ на двете прокуратури на III етаж, разположени една до друга, кабинет за дежурен прокурор и санитарен възел за посетители, вкл. инвалиди.

Изградени са: заседателна зала с 50 места, оборудвана с мултимедия и озвучаване, архивни помещения, помещения за съхраняване на вещевни доказателства, Регистратура за класифицирана информация, подсистема за видеонаблюдение, подсистема - контрол на достъпа. Ефективно се използва и т. нар. "Синя стая", оборудвана от РП – гр. Кюстендил.

Всички прокурори, вкл. прокурорският помощник, ползват самостоятелни работни кабинети.

Следователите от ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил работят в

самостоятелни кабинети, с изключение на двама. Една част от тях /шестима/ са в гр. Кюстендил и се намират сградата на ОДМВР – гр. Кюстендил, а останалите шестима - в гр. Дупница, в сградата на РУМВР - гр. Дупница.

ТО – гр. Дупница към РП – гр. Кюстендил ползва IV етаж на Съдебната палата в гр. Дупница, като част от прокурорите работят по двама в кабинет.

ОП - гр. Кюстендил има на разположение общо 5 бр. служебни МПС. 3 от тях обслужват ОП – гр. Кюстендил, ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил и ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил, месторабота гр. Дупница, а два автомобила са предоставени за нуждите на РП – гр. Кюстендил.

Всички магистрати и съдебни служители разполагат с компютърни конфигурации, достъп до правно-информационни системи - „Апис“ и „Сиела“, както и до Ведомствения информационен сайт /ВИС/ на ПРБ.

В ОП – гр. Кюстендил се ползва счетоводният програмен продукт „КОНТО“ и програмният продукт „Омега тим“ за работна заплата и човешки ресурси.

Работата на всички магистрати и съдебни служители е обезпечена с нужната офис техника и програмни продукти, а поддръжката им, както и тази на компютърните конфигурации, е на нужното ниво, благодарение на високата професионална квалификация на системните администратори.

#### **4. Финансова дейност.**

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. ОП - гр. Кюстендил е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността на звеното „ФСАД“ е насочена към правилното и законосъобразно използване на финансовите ресурси, осъществяване на финансово - счетоводното обслужване на прокуратурата в съответствие със Закона за счетоводството и другите относими нормативни актове, разработване на проект за годишен бюджет на прокуратурата при спазването на строг режим на икономии.

През 2025г. средствата по утвърдения бюджет на ОП - гр. Кюстендил са в размер от 4 971 711 лв. Най-съществена част от него са разходите за работни заплати и задължителни осигурителни вноски. Остатъкът се изразходва за текуща издръжка, командировки, данъци и такси. Осъществява се предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС.

#### **5. Организация на работата в ОП - гр. Кюстендил.**

Разпределението на преписките и досъдебните производства в ОП - гр. Кюстендил и ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил се извършва на принципа на случайния подбор чрез равномерно електронно разпределение посредством Унифицираната информационна система /УИС/ съобразно поредността на постъпването им - в съответствие с разпоредбата на чл. 9, ал. 1 от ЗСВ и при спазване изискванията на чл. 360б от ЗСВ.

Със заповед на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, участието на прокурорите и следователите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, служителите с осигурен квалифициран електронен подпис, които осъществяват случайното разпределение и подписват всеки протокол за деня. Определени са 10 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор.

Административният ръководител участва в 8 от 10-те групи за случайно разпределение с проценти, както следва: 100% в 3 групи „Наказателносъдебен надзор“, „Изпълнение на наказанията“ и група „Изпълнение на указанията на главния прокурор“, със 70% в 2 групи - „Досъдебни производства“ и „Инстанционен контрол и произнасяне по отводи/самоотводи“ с 50% в група - „Международно правно сътрудничество“ и с 20% в 2 групи - „Преписки“, „Преписки със значителна /висока/ фактическа и правна сложност“.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на негов заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат.

Заложените проценти на персонална натовареност на прокурорите осигуряват относително добра равномерна натовареност, като са съобразени с видовете надзори.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. В ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил със заповед на административния ръководител - окръжен прокурор са определени 4 групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства – „Досъдебни производства“, „Следствени поръчки“ „Досъдебни производства на териториален принцип“ и „Следствени поръчки и досъдебни производства на териториален принцип“. На следователите с изнесено работно място в гр. Дупница се възлагат следствени поръчки и досъдебни производства за деяния, извършени на територията на обслужвания от тях район. За изравняване с останалите следователи на тях се възлагат поръчки и производства за деяния, извършени в района на компетентност на окръжната прокуратура. Определен е процент натовареност на всеки следовател - 100 % в отделните групи, а натовареността на завеждащия на отдела е 80 %.

Със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор в ОП – гр. Кюстендил са обособени следните надзори: „Следствен надзор“, „Наказателносъдебен надзор“, „Гражданскосъдебен надзор“, „Надзор за законност и административносъдебен надзор“, „Надзор върху изпълнение на наказанията и върху местата за задържане и лишаване от свобода“ и „Надзор по

международно правно сътрудничество“. Със същата заповед са определени прокурорите, работещи по съответните надзори, както и ръководителите им.

Двама прокурори от ОП - гр. Кюстендил, в т. ч. и ф. окръжен прокурор, са включени в Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество.

Двама прокурори от ОП - гр. Кюстендил работят в обособения административен отдел по преписки, свързани с административносъдебния надзор и участват в заседанията на АС - гр. Кюстендил.

Ежемесечно, до 20 число на предходния месец, административният ръководител изготвя график за дежурствата на прокурорите, като самият той участва наравно с останалите. Завеждащият ОСЛО при ОП - гр. Кюстендил изготвя и изпраща на административния ръководител - окръжен прокурор за утвърждаване график за дежурствата на следователите.

Създадена е организация на всяко 1 и 15 число от месеца определен съдебен служител да докладва на наблюдаващите прокурори всички чакащи материали по неприключилите преписки и досъдебни производства с оглед осъществяване на ефективен надзор.

Участието в съдебни заседания на Окръжен съд - гр. Кюстендил и Административен съд - гр. Кюстендил е по месечен график, изготвен и утвърден от административния ръководител - окръжен прокурор. Част от съдебните заседания на Окръжен съд - гр. Кюстендил се провеждат на пункт Дупница /отстоящ на около 40 км от областния център/, в сградата на РС - Дупница.

Административният ръководител-окръжен прокурор на ОП - Кюстендил осъществява надзор за законност в местата за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода, като упражнява своите функции съобразно компетенциите му по чл. 146 от ЗСВ и чл. 5 от ЗИНЗС. Произнася се относно прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, както и относно отлагането му. Участва в заседанията на съда относно условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. В такива заседания взема участие и неговите заместници. Окръжният прокурор извършва периодично проверки в Затвора - гр. Бобов дол, респ. в ЗООТ “Самораново“, и провежда ежемесечно срещи с лишените от свобода.

В прокуратурата е създадена много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като се водят нужните книги и регистри. На получаваната своевременно от затвора информация за регистрирани нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане - бягство, починали, самонаранили се, трудови злополуки, задържани лица над срока и др., се реагира незабавно и в съответствие с изискванията на закона и в изпълнение на Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със заповед на главния прокурор. Комуникацията между ръководството на КнОП и затворническата администрация е на изключително високо равнище, което благоприятства в значителна степен законосъобразното изпълнение на

служебните ангажименти от тези структури.

Дейността на администрацията на ОП - Кюстендил е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, Правилника за администрацията на ПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ. Водят се изискуемите книги и електронни регистри. Определени са съответни съдебни служители с право на достъп до АИФ на МВР, до регистрите, администрирани от Агенцията по вписванията, до Информационната система за управление на ресурсите, за работа с ЦИССС и с Национална база данни „Население“.

Създадена е организация за сканиране на всички входящи документи, постъпващи в ОП - гр. Кюстендил на хартиен носител, както и за съхранение в УИС на електронните документи - съобразно Правилата за въвеждане на електронен документооборот и изпълнение на електронни услуги в ПРБ.

Създадена е Регистратура за работа с класифицирана информация, която е сертифицирана и функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и другите нормативни актове.

Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в ОП - Кюстендил и ОСЛО при ОП - Кюстендил се осъществява от служител, определен със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор. Веществените доказателства се съхраняват в специални помещения, гарантиращи физическата им сигурност.

Прокурорският помощник в ОП - Кюстендил, притежаващ голям опит и квалификация, подпомага в сериозна степен прокурорите при изпълнението на техните функции.

Изготвени са електронни кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в ОП - Кюстендил.

Платеният годишен отпуск на прокурорите и служителите се ползва съобразно график, утвърден от административния ръководител.

Със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор са утвърдени Вътрешни правила за здравословни и безопасни условия на труд в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил и Правилник за вътрешния ред в Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил.

## **6. Натовареност.**

### **6.1. Прокурори.**

Общо наблюдаваните преписки през 2025г. от прокурорите от Окръжна прокуратура - Кюстендил са 693 при 963 за 2024 г. и 861 за 2023 г., Наблюдава се намаление на броят на наблюдаваните преписки в сравнение с предходните две години, по-съществено в ОП- Кюстендил.

Общо наблюдаваните досъдебни производства през 2025г. от прокуратурите от Окръжна прокуратура –Кюстендил – са 249 ДП при 277 за 2024 г. и 255 за 2023 г.,

Общо решените досъдебни производства през 2025г. от прокурорите в

Окръжна прокуратура –Кюстендил – 157 при 181 за 2024 г. и 181 за 2023 г.;

Общо участията в съдебни заседания през 2025г. за прокурорите от Окръжна прокуратура –Кюстендил – 813 при 950 за 2024 г. и 960 за 2023 г.;

Прокурорските актове, внесени в съда, през 2025г. от прокурорите в Окръжна прокуратура – Кюстендил са 36 при 35 за 2024 г. и 32 за 2023 г.;

Натовареността на прокурорите от ОП–Кюстендил за 2025 г. по правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 47/20.12.2023 г. за ОП – Кюстендил е както следва: 792 бр. актове по преписки по следствения надзор, 41 бр. Прокурорски актове внесени в съд, 813 Участия в съдебни заседания, Прокурорска натовареност общо – 3724 бр. актове. Натовареност общо – прокурорска дейност 2359,7 т.

Натовареността по административно-ръководната дейност на административните ръководители, техните заместници в ОП – Кюстендил възлиза на 907,8 т.

## **6.2. Следователи.**

През 2025г. следователите от Окръжния следствен отдел са разследвали общо 239 досъдебни производства. През 2024 г. са 229 ДП, а през 2023 г. са 176 ДП. Спрямо предходните две години се наблюдава увеличение на броя досъдебните производства, разследвани от следовател. Средната натовареност на един следовател за 2025г. възлиза на 45,8т. при 37,9т. за 2024 г. и при 30,4т. за 2023 г.. Забелязва се увеличение по този показател в сравнение с предходните две години, като обемът дейност през 2025 г. е 489, при 417 за 2024 г. и 334 за 2023 г..

Натовареност на следователите от района на ОП – гр. Кюстендил за 2025 г. по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 47/20.12.2023 г. за ОСЛО към ОП – Кюстендил е в размер на 5857 бр. актове Натовареност общо – следователска дейност 2808,1 (Брой точки).

За поддържането на добра натовареност на следователите съществено значение е активността на административния ръководител на ОП-Кюстендил по чл. 194, ал.1, т.4 от НПК.

Натовареността по административно-ръководната дейност на завеждащия следствен отдел възлиза на 106,4т.

## **7. Медийна политика.**

Медийната политика на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил се провежда в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД- /24.03.2015 г. на главния прокурор.

Със заповед на административния ръководител - окръжен прокурор на

ОП - Кюстендил е определен говорител на КнОП, който е заместник окръжен прокурор на ОП - Кюстендил, който наред с административния ръководител е лице за контакт с медиите по въпроси свързани с дейността на прокуратурата. В негово отсъствие е заместваан от другия заместник окръжен прокурор.

От особено значение за утвърждаването на обективна обществена представа за специфичната дейност на прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. Повишаването на общественото доверие към съдебната система се основава на добрата информираност за дейността и функционирането на всеки отделен орган на съдебната власт. При осъществяване на комуникацията между прокуратурата и медиите се съблюдават принципите за законност, съразмерност и безпристрастност. Посланията се излъчват на достъпен език и при защита на личната информация, като представителите на различните медии са абсолютно равнопоставени. Предоставянето на информация се извършва при спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

В изпълнение на Правилата за медийна комуникация в Апелативна прокуратура – София, утвърдени на 23.04.2019 г. от административния ръководител-апелативен прокурор на САП, говорителят на ОП - Кюстендил ежеседмично изготвя бюлетин с информация за дейността на КнОП и съответната ѝ районна прокуратура по дела, свързани с по-висока от обичайната обществена опасност на деянието или дееца, по преценка на говорителя. Обобщената информация се изпраща от говорителя на ОП - Кюстендил на служебния електронен адрес на експерта „Връзки с обществеността“ на АП - София. Извън утвърдения график, се изпраща информация по дела със засилен медиен интерес за своевременно изготвяне на прессъобщение.

ОП - Кюстендил поддържа собствена интернет страница с полезна информация за гражданите - адрес и телефони, образци на молби и жалби, контакти с говорителя, график за приема на административния ръководител и работно време на служба „Регистратура и деловодство“, информация за обществените поръчки, отчети за дейността на прокуратурата, прессъобщения и др.

## **8. Състояние, динамика и структура на престъпността в района.**

Регистрираната престъпност през 2025г. бележи намаление в сравнение с предходните две години. Регистрираните престъпления през 2025 г. са 1118 (при 1130 за 2024 г. и 1164 за 2023 г.) Разкритите престъпления от регистрираните през 2025 г. са 677 бр. (при 673 за 2024 г. и 673 за 2023 г.), като процентът на разкриваемост е 60,55 % (при 59,56% за 2024 г. и 57,82% за 2023 г.), като е налице увеличаване на разкриваемостта в сравнение с предходните две години.

Наблюдава се намаление на броят на общо пострадалите физически лица през 205г. - 1014 (при 1125 за 2024 г. и 1139 за 2023 г. ), от които 51 са

непълнолетни (при 57 за 2024 г. и 48 за 2023 г.), а 46 малолетни (при 53 за 2024 г. и 63 за 2023 г.). През 2025г. е намалял броят на пострадалите юридически лица: 50 (при 54 за 2024 г. и 75 за 2023 г.).

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. Структурата на престъпността по новообразуваните наказателни производства по глави от НК е както следва:

Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства /както и предходната 2024 г./ са по глава XI от НК „Общопасни престъпления“.

Най-голям сред тях е броят на образуваните досъдебни производства по чл. 354а от НК.

На второ място по брой са образуваните досъдебни производства за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността“.

На трето място са образуваните досъдебни производства по глава II от НК ”Престъпления против личността”- водещи са тези по чл.131 от НК.

На четвърто място по брой са образуваните досъдебни производства по глава VI от НК ”Престъпления против стопанството”. От тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл.227б от НК.

## **9. Обобщени данни за дейността на ОП - Кюстендил.**

През 2025 г. прокурорите от ОП–Кюстендил и РП–Кюстендил са работили общо по 4347 преписки / при 4723 за 2024 г. и 4476 за 2023 г./ . Увеличен в сравнение с предходните две години е процентът на преписките, които са решени с отказ да се образува досъдебно производство – 61,68% от общо решените преписки, при 54,90% за 2024 г. и 53,74% за 2023 г.

Намален спрямо 2024 г. е броят на новообразуваните преписки – 3926 /при 4206 за 2024 г. и 3883 за 2023 г./.

Увеличен е относителният дял на решените спрямо общо наблюдавани преписки – 98,21 % /при 96,61% за 2024 г. и 91,71% за 2023 г./.

При инстанционните преписки, решени от ОП –Кюстендил през 2025г. в сравнение с 2024 г. е налице увеличаване на техния брой, но е по-малък в сравнение с 2023 г.. За 2025 г. същите са 463 /при 407 за 2024 г. и 471 за 2023 г./, като процентът на потвърдени актове е 84,45% и е по-нисък в сравнение с предходните две години /88,75% за 2024 г. и 87,68% за 2023 г./.

### **Възложени проверки по чл.145 ЗСВ:**

През 2025г. значително е намалял в сравнение с предходните две години общият брой преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган - 1255 /при 2511 за 2024 г. и 1361 за 2023 г. /

Намален спрямо 2024 г. е броят на извършените лични проверки от прокурор- 19 бр. (при 25 за 2024 г. и 16 бр. за 2023 г.).

Завишен е контролът от страна на наблюдаващите прокурори и административните ръководители по отношение срочността на проверките, в

резултат на което няма проверки, които да се приключили извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ/.

Намаляла е активността на контролните органи в сравнение с предходните две години, като остава висок броят на образуваните преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ - МВР.

От разследващ полицай през 2025 г. са разследвани 90,73% от всички наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред /при 90,95% за 2024 г. и 92,21% за 2023 г./, от следовател – 8,72% /при 8,64 % за 2024 г. и 7,27% за 2023 г./, от разследващ митнически инспектор – 0,24 % /при 0,28% за 2024 г. и 0,36% за 2023 г./ и от прокурор - 0,24 % /при 0,12% за 2024 г. и 0,16% за 2023 г./.

През 2025 г. следователите са работили по общо 235 досъдебни производства при 229 за 2024 г. и 176 за 2023 г. От тях възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК са 101 досъдебни производства /при 117 за 2024 г. и 73 за 2023 г./.

Ежемесечно завеждащият Окръжен следствен отдел при ОП – гр. Кюстендил изготвя справки до административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил за приключените дела от следователите в отдела и тяхната натовареност. Информация за натовареността на следователите в отдела е изпращана през годината и на НСлС.

В обобщение следва да се посочи, че за по-бързото и качествено разследване следва да са налице: достатъчност на кадровата обезпеченост, добра техническа база, висока квалификация и опит, инициативност в разследването, екипен принцип и специализация.

Същевременно, общо наблюдаваните досъдебни производства от прокурорите в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са 3958 / при 3729 за 2024 г. и 4400 за 2023 г./ т.е. налице е увеличаване броят на наблюдаваните производства спрямо предходната 2024 г., но същият е по-малък в сравнение с 2023 г.

Новообразуваните досъдебни производства през 2025г. са 1734 (при 1767 за 2024 г. и 1933 за 2023 г.), налице е трайно намаление: с 33 бр. на новообразуваните ДП сравнено с предходната 2024 г. и намаление със 199 бр. ДП в сравнение с 2023 година.

Броят на бързите производства е сравнително устойчив. През 2025г. период те са 478, при 476 за 2024 г. и 494 за 2023 г.

Приключени са общо 1890 ДП или 47,75 % от общо наблюдаваните ДП /вкл. прекратените по давност/ (при 78,84% за 2024 г. и 84,40% за 2023 г.).

През 2025г. се забелязва намаление на процента приключени досъдебни производства в сравнение с предходните две години.

В законовия срок са приключени 1890 ДП, или 100% от общо приключените производства.

Няма досъдебни производства, приключили извън законовия срок на разследване, както и в предходните години.

Анализът на статистическите данни сочи, че делата приключват в

сроковете по чл. 234 от НПК. Нерядко тези срокове са удължавани по реда на чл. 234, ал.3 НПК. Неизбежно е използването на тази възможност, особено за по-тежките ДП, представляващи фактическа и правна сложност.

По-голямата част от досъдебните производства са с продължителност до 8 месеца, като броят на ДП с продължителност над 2 години намалява в сравнение с предходните две години.

Като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, които често са от друг съдебен район, ангажирането им по множество дела, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС. С оглед подобряване срочността на разследване се провеждат периодично съвещания с главния разследващ полицай и завеждащия ОСО – ОП – гр. Кюстендил, с отчитане на конкретни проблеми по делата и обсъждане на съвместни мерки за преодоляването им. Като изключителна трудност следва да се посочи липсата на квалифицирани експерти - вещи лица в района при разследване на престъпления против транспорта, стопанството, финансовата система, престъпления, свързани с фондове на ЕС и компютърните престъпления.

Общият брой на решенията през 2025г. досъдебни производства от прокурор е 3161 или 79,86% от общо наблюдаваните /вкл. прекратените по давност/ (при 78,97% за 2024 г. и 84,5% за 2023 г.). Наблюдава се висок процент на решенията ДП, макар и намален спрямо общо наблюдаваните в сравнение с 2023 г.

През 2025г. е увеличен спрямо предходната 2024 г. е броят на внесените в съда прокурорски актове. През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са внесли в съда общо 531 прокурорски актове (при 526 за 2024 г. и 561 за 2023 г.) срещу 553 лица.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на обвинителните актове - 282 (при 273 за 2024 г. и 267 за 2023 г.) срещу 295 лица, споразуменията трайно намаляват –173 (при 207 за 2024 г. и 243 за 2023 г.) срещу 178 лица, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК) са 51 (при 46 за 2024 г. и 51 за 2023 г.) срещу 54 лица.

През 2025г. е налице намаляване спрямо предходните две години на спрените ДП - за периода са спрени общо 447 досъдебни производства (при 512 за 2024 г. и 575 за 2023 г.), или 14,14 % от решенията ДП, като от тях поради неразкриване на извършител са 437 ДП или 97,76 % от общо спрените ДП /при 98,24% за 2024 г. и 98,43% за 2023 г./.

През 2025г. е увеличен броят на прекратените досъдебни производства, сравнен с предходната 2024 г.- 2057 (при 1819 за 2024 г. и 2456 за 2023 г.) или 65,07% от решенията от прокурор (при 61,76% за 2024 г. и 66,05% за 2023 г.).

Налице е увеличение спрямо предходната 2024 г. на прекратените дела поради изтекла давност – 1295 бр. или 62,95 % от всички прекратени производства (при 59,64% за 2024 г. и 67,54% за 2023 г.).

През 2025г. са прекратени по давност 1293 ДП срещу неизвестен извършител, по които няма привлечени обвиняеми.

Прекратени са 2 наказателни производства поради изтекла давност срещу известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми.

През 2025 г. /както и през предходните години/ не се допусна изготвяне на прокурорските актове по ДП над законоустановения срок, без удължен срок от административния ръководител.

Постановените осъдителни и санкционни решения са общо 560; при 520 за 2024 г. и 574 за 2023 г. Относителният им дял спрямо общия брой на съдебните решения е 97,22%, при 89,35% за 2024 г. и 91,69% за 2023 г. Процентът на осъдителните и санкционни решения е по-висок в сравнение с предходните две години.

Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е намалял: 498 при 538 за 2024 г. и 600 за 2023 г.

През 2025 г. е намалял броят на делата, върнати от съда на прокуратурите от района на ОП –Кюстендил, спрямо предходните две години:– същите са общо 20 /при 22 за 2024 г. и 21 за 2023 г./ . Относителният дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове е, както следва:

- за 2025 год.- 3,47%
- за 2024 год.- 4,18%
- за 2023 год.- 3,74 %

Наблюдава се намаление на относителният дял на върнатите дела в сравнение с предходните две години.

По прокуратури делата се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – Кюстендил – 2 върнати дела през 2025 г. /5,55% от внесените/; 1 върнато дело през 2024 г. /2,86% от внесените/; 1 върнато дело през 2023 г./3,13% от внесените/ ;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – 18 върнати дела през 2025 г./3,63% от внесените/; 21 върнати дела през 2024 г./4,28% от внесените/, 20 върнати дела през 2023 год./3,78% от внесените/;

През 2025 г. е намалял броят на постановените оправдателни съдебни актове – 13 бр. /2,25% от общо решените 576 дела /, по които са оправдани 14 лица /2,34% от всички 596, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество /, при 27 бр.оправдателни съдебни актове за 2024 г./ 4,64% от общо решените 582 дела/, при 21 оправдателни съдебни актове за 2023 г. /3,35% от общо решените 626 дела, по които са оправдани 23 лица /3,57% от всички 644, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура –Кюстендил – за 2025 год. – 2 съдебни акта /4,16% от общо 48/ и 3 оправдани лица /5,45% от общо 55/; за 2024 г.- 3 съдебни акта /5,88% от общо 51/ и 3 оправдани лица и за 2023 г.- 2 съдебни акта /5,41% от общо 37/ и 3 оправдани лица /7,69% от общо 39/;

- Районна прокуратура –Кюстендил – за 2025 г.- 11 съдебни акта /2,08% от общо 528/ и 13 оправдани лица; за 2024 г.- 24 съдебни акта /4,52% от общо 531/ и 31 оправдани лица/5,71% от общо 543/; за 2023 год. – 19 съдебни акта /3,23% от общо 589/ и 20 оправдани лица /3,31% от общо 605/.

През 2025г. е намалял броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове- същите са общо 7, което представлява 1,43% от 489-те броя окончателни съдебни актове през годината. / при 16 бр.за 2024 г. и 13 бр.за 2023 г. или съответно 2,96% и 2,32% /. По прокуратури:

- Окръжна прокуратура –Кюстендил – за 2025 год. – 1 съдебен акт;
- Районна прокуратура –Кюстендил – за 2025 год. – 6 съдебни акта.

Съществено е намалял през 2025г. в сравнение с предходните две години броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт – същите са 7, което представлява 1,38% от всичките 505 лица, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт./ при 16 за 2024 г. и 14 за 2023 г. или съответно 2,89% за 2024 г. и 2,28% за 2023 г./.

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура –Кюстендил – 1 оправдано лице;
- Районна прокуратура –Кюстендил –6 оправдани лица.

Двете доминиращи причини и през 2025 година за оправдаване на обвиняемите са разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

През 2025 г. е налице намаление на общия брой на получените за изпълнение присъди и споразумения- 297 - по лица / при 310 за 2024 г. и 340 за 2023 г./.

За изпълнение са изпратени 297 присъди /100%/, като за 288 /или 96,96%/ са получени потвърждения за начало на изпълнението. /при 92,58% за 2024 г. и 96,14% за 2023 г./.

Наказанието „лишаване от права“ е водещо сред останалите /за разлика от 2024 г./.

Незадържани от предходен период са общо 7 лица по изпратените присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“. За периода няма констатирани случаи на неоснователно задържано лице след срока на наложеното наказание /надлежаване/, както и предходните две години.

През 2025 г. се отчита намаление по гражданско-съдебния надзор спрямо предходната 2024 г. на предявените от прокурор иски: същите са 15 иска /при 25 за 2024 г. и 12 за 2023 г. /.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на проверките по надзора за законност - същите са 425 /при 154 за 2024 г. и 238 за 2023 г./.

Броят на проверените административни актове е 2902 и е увеличен в сравнение с 2024 г. / 2362 за 2024 г. и 3278 за 2023 г. /. Налице е увеличение на извършените лични проверки в сравнение с предходните две години.

През 2025 г. не са изготвяни предложения и протести по реда на АПК до

Административен съд- гр.Кюстендил.

През 2025 г. броят на входящите молби за правна помощ са 54 бр. /при 55 за 2024 г. и 38 за 2023 г./ ; входящите и изходящи ЕЗР са 19, /при 31 за 2024 г. и 20 за 2023 г./; входящите и изходящи ЕЗА са 13, /при 13 за 2024 г. и 7 за 2023 г./, 1 входяща молба за трансфер на наказателното производство.

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ**

#### **Достижения:**

Съществуващият в миналото сериозен проблем с недостатъчния сграден фонд и лошите битови условия за работа /особено в Районна прокуратура – Кюстендил/ е кардинално решен. Положените усилия от страна на административния ръководител-окръжен прокурор на КнОП и ръководството на ПРБ са имали своето положително развитие и от 05.06.2017 г., както и понастоящем, магистратите и служителите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил ползват третия и четвъртия етаж от сградата, находяща се в гр. Кюстендил, ул.“Гороцветна“ № 14, разположена точно срещу Съдебната палата.

По този начин са осигурени много добри условия за труд на магистратите и съдебните служители, което е предпоставка за ефективно изпълнение на служебните им задължения.

На 20.03.2018 г. в сградата официално е открита първата в страната т. нар. “Синя стая“, изградена в рамките на прокуратурата, изцяло със средства в резултат на оптимизиране бюджета на РП - Кюстендил, предназначена за разпит на деца в щадяща среда. Нейната мултифункционалност позволява да бъде ползвана и за редица други действия по разследване - разпознаване или такива за извършването, на които следва да се изготвя видео или звукозапис, като тя се ползва не само от разследващите органи и прокурорите от района на ОП – Кюстендил, а и от съдебни състави, разглеждащи дела с участие на малолетни лица.

Възстановена е библиотеката на ОП - Кюстендил, чийто фонд вече възлиза на над 200 бр. различни издания: книги, помагала и списания, нужни за самоподготовката на прокурорите.

Създадена е и електронна библиотека, която съдържа материали от обученията, на които са присъствали прокурори и служители.

В локалната мрежа на ОП - Кюстендил е създадена споделена папка между прокурорите със съдебни актове, проверени по касационен ред, по отделни видове престъпления. Това значително улеснява проучването на съдебната практика и подготовката при изготвянето на прокурорските актове.

Постигната е нужната численост на администрацията на ОП – Кюстендил, което обезпечават оптималното ѝ функциониране. Същевременно на служителите се дава възможност и биват насърчавани да повишават своята квалификация чрез включването им в обучителните мероприятия, организирани

от ПРБ и НИП.

В ОП - Кюстендил е създадена много добра организация относно спазване принципа за случайното разпределение на преписките и делата, което се извършва в съответствие с правилата, установени с издадените заповеди от административния ръководител-окръжен прокурор.

Постигнато е необходимото взаимодействие с първоинстанционната прокуратура и разследващите органи.

На всяко тримесечие се провеждат съвместни съвещания на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – Кюстендил с административния ръководител на КнРП, завеждащия ОСЛО при ОП - Кюстендил, директора на ОДМВР – Кюстендил, директора на РДГП - Кюстендил и главния разследващ полицай при ОДМВР - Кюстендил във връзка с натовареността на разследващите органи и решаване на общи текущи проблеми.

Ежемесечно зав. ОСЛО при ОП –Кюстендил изготвя и изпраща в ОП – Кюстендил справки за приключените дела от следователите от отдела и тяхната персонална натовареност.

В ОДМВР - Кюстендил, при оказано съдействие от страна на административните ръководители на прокуратурите за въвеждането му, се ползва програмен продукт за случайно разпределение на постъпилите досъдебни производства. Програмата се прилага успешно за разпределяне на досъдебните производства на разследващите полицаи на щат в ОДМВР – Кюстендил, РУМВР - Кюстендил, РУМВР - Дупница, РУМВР - Бобов дол и РУМВР - Рила.

Периодично се провеждат обучения с практическа насоченост и на разследващите полицаи от отдел „Разследване“ в ОДМВР - Кюстендил. Същите участват в планирани обучения по теми, определени съвместно с прокуратурите от района съобразно констатирана необходимост в определена насока по утвърдени от окръжния прокурор на ОП - Кюстендил графици.

Повишава се качеството на прокурорските актове на районната прокуратура, видно от постоянно увеличаващия се процент на потвърдени актове при упражняване на инстанционен и служебен контрол от страна на ОП - Кюстендил.

В ОП - Кюстендил е въведен и се поддържа регистър за срочността на проверките по чл. 145 от ЗСВ, като системният администратор е осигурил достъп до регистъра на всички прокурори с оглед упражняване на контрол по отношение на сроковете. Водещият регистъра служител следи за своевременното, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете на извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки. Всеки понеделник определеният със заповед на административния ръководител-окръжен прокурор съдебен служител извежда от УИС, проверява и предоставя на административния

ръководител писмена информация за изтичащите през седмицата срокове на проверките по чл. 145, ал. 2, изр. 1 от ЗСВ и тези по чл. 145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ.

Десет дни преди изтичане на сроковете водещият регистъра подготвя до съответните наблюдаващи прокурори писма за крайния срок на проверката по чл. 145, ал. 2, изр. 1 от ЗСВ.

В резултат на упражнявания контрол всички възложени проверки по реда на чл. 145 от ЗСВ по правило се приключват в законовия срок, а всички приключени преписки се решават в срок до 1 месец.

В Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е създадена организация за недопускане на необосновано дълга продължителност на разследвания и за спазване на сроковете по НПК при произнасяне на прокурорите по досъдебните производства, както следва:

Ежедневно адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП - Кюстендил проверява лично електронния Регистър за сročността на разследването и произнасянията от прокурор за съответната прокуратура. Специален акцент е поставен върху ДП с продължителност на разследване над 3 год.

В тази връзка, на всяко шестмесечие се издават заповеди от адм. ръководител - окръжен прокурор за извършване на тематични проверки на образуваните и неприключили ДП с продължителност на разследване повече от 3 год. Всички наблюдаващи прокурори от ОП - гр. Кюстендил изготвят доклади до адм. ръководител - окръжен прокурор относно наблюдаваните от тях и неприключени ДП от тази категория, като сочат конкретно причините за продължаващото разследване, ритмичността на действията на разследващия орган, взетите мерки на процесуална принуда и тяхната продължителност, както и прогнозен срок за приключване на разследването.

Създадена е организация 2 пъти месечно, на всяко 1-во и 15-то число, съдебен служител от служба „Регистратура и деловодство“ да докладва всички наблюдателни преписки и ДП на съответните прокурори в ОП - гр. Кюстендил, с оглед контрол върху сроковете на разследване.

Със Заповед № : 20.05.2016 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е определен съд. служител, който ежесечно, до 5-то число на месеца представя на адм. ръководител - окръжен прокурор справка за неприключените в срок преписки и досъдебни производства.

Постъпилите в ОП – Кюстендил преписки и ДП се завеждат в индивидуални дневници - на всеки наблюдаващ прокурор, в който се удостоверява срещу подпис от прокурора дата на получаване на преписка/ДП и дата на предаването ѝ от прокурора в служба „РД“.

В резултат на така създадената организация, в ОП – Кюстендил не е допуснато произнасяне извън сроковете по НПК/ЗСВ по нито една преписка и ДП.

Със Заповед РД- /29.11.2022 г. на административен ръководител – окръжен прокурор на ОП – Кюстендил е разпоредено с оглед подобряване

срочността и организацията на работа в ОП – Кюстендил по изготвяне на исканията за удължаване на срока за разследване, всички прокурори стриктно да спазват разпоредбите на чл.234, ал.4 от НПК и чл.234, ал.8 от НПК.

Указано е исканията по чл.234, ал.4 от НПК да бъдат мотивирани, като в тях се вписват задължително номера на досъдебното производство, номера на прокурорската преписка, датата на образуване на досъдебното производство, правната квалификация на деянието, предходните удължавания на срокове, датата на привличане на обвиняемото лице/лица, взетите мерки за процесуална принуда, извършените действия по разследване след последното удължаване на срока по дати и предстоящите такива.

Със същата заповед е разпоредено всеки наблюдаващ прокурор от ОП – Кюстендил да осъществява стриктен контрол спрямо срочността на изпълнение от страна на разследващия орган на дадените указания и тяхната ритмичност. При констатирано бездействие от страна на разследващия орган или неизпълнение на дадените указания, незабавно да бъде сезиран неговия ръководител, за което да бъде уведомен и адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – Кюстендил.

В следствие на така въведените мерки с горепосочената заповед не се допуска неритмичност при провеждането на действията по разследването, бездействие на разследващите органи и необосновано продължаване на сроковете за разследване.

Не се допуска нито едно досъдебно производство да приключи извън законоустановения срок.

Относителният дял на решенията по същество досъдебни производства спрямо наблюдаваните от ОП - Кюстендил е трайно висок.

В изпълнение на Заповед № РД- /13.07.2023 г. на и.ф.главен прокурор за приключване на досъдебните производства, от чието образуване е изминал значителен срок, както и с оглед указания с № /07.08.2023 г. на и.ф.главен прокурор за срочно извършване на разследване по всички неприключени досъдебни производства, свързани с причиняване на смърт е издадена Заповед №РД- /21.11.2023 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил. С нея е разпоредено всеки наблюдаващ прокурор от Окръжна прокуратура- гр.Кюстендил да изготвя ежемесечно, към 1-во число на съответния месец, писмен доклад до адм. ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура- Кюстендил относно наблюдаваните от него неприключени досъдебни производства, образувани преди повече от три години, както и свързани с причиняване на смърт. Възложено е на зав. служба „Регистратура и деловодство“ на ОП - гр. Кюстендил да изготвя и представя на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил ежемесечна справка към 1-во число на съответния месец относно неприключилите досъдебни производства от тази категория.

На провеждани периодично работни съвещания с прокурорите от ОП-гр. Кюстендил тези данни се обсъждат и анализират.

В резултат на тези мерки е налице устойчива тенденция броят на

досъдебните производства с продължителност на досъдебната фаза над 3 г. да намалява значително. Към 01.01.2026 г. са налице общо в ОП –Кюстендил и в РП –Кюстендил 5 бр. неприключени досъдебни производства, които са образувани преди 01.01.2022 г. /при 10 за 2024 г. и 17 бр. за 2023 г./, от които 3 бр. на ОП – гр. Кюстендил /получени по компетентност от други прокуратури / и 2 бр. ДП на РП –Кюстендил. По тях не е установено забавяне по вина на наблюдаващ прокурор или разследващ орган. Забавянето се дължи на обективни причини, свързани най-вече с фактическа и правна сложност на разследването и неизвършени експертизи.

Във връзка със Заповед № РД- /08.12.2023 г. на и. ф. главен прокурор относно въвеждането в действие на електронен „Регистър на срочността на разследването от разследващ орган и произнасянето от прокурор по досъдебни производства за престъпления с причинена смърт“, е издадена Заповед №РД- /11.12.2023 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил. С нея е разпоредено на конкретни съдебни служители да извършат преглед и изберат опцията „Престъпления с причинена смърт“ за всички преписки с неприключени или нерешени досъдебни производства, както и на спрени ДП.

Със Заповед № РД- /08.05.2025 г. на и.ф.адм.ръководител-окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е разпоредено всеки прокурор от ОП-гр.Кюстендил да извърши преглед на наблюдаваните от него спрени досъдебни производства с причинена смърт при пътно-транспортно произшествие, както и на неприключените и нерешени дела от тази категория, образувани преди повече от две години, считано от 16.04.2025 г.

Указано е въз основа на прегледа на делата, посочени в заповедта, да се изготвят аналитични доклади относно основанията за спирането им.

Така предприетите мерки съществено допринасят за ритмичното и бързо провеждане на разследването по делата от тази категория, които в много случаи са обект на повишен обществен интерес.

С оглед рационалното използване капацитета на следователите от ОСЛО при ОП - Кюстендил се провежда ежемесечен мониторинг на делата, възложени им по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. При възлагането на досъдебните производства за разследване от следовател, административният ръководител-окръжен прокурор на ОП – Кюстендил във всички случаи е прилагал критериите за фактическа и правна сложност на делата, като няма неуважени предложения от наблюдаващите прокурори в тази насока.

Ефективно се използват и прилагат Електронният регистър на лица с неприключили наказателни производства, както и Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. Приоритетно и активно се разследват и досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече досъдебни производства. Затвърдена е тенденцията за наличие на малко на брой наблюдавани досъдебни производства срещу такива лица. Продължени са

усилията за вземане на своевременни и адекватни на обществената опасност на престъпленията и на личността на обвиняемите мерки за неотклонение и други мерки на процесуална принуда спрямо тази категория обвиняеми.

Налице е значителен процент на осъдителните и санкционни решения, постановявани от съдилищата, като резултат от доброто качество на прокурорската работа в различните фази на наказателния процес.

Трайно нисък през годините е броят на върнатите дела на КнОП, като е налице е изразена позитивна тенденция /общо за района/ за постепенно намаляване на върнатите дела – както в абсолютна стойност, така и в процентно отношение. В ОП-Кюстендил е налице трайно установената положителна тенденция, отнасяща се до високо качество на прокурорската работа, предвид регистрирането през годините на константно малък брой върнати дела на прокуратурата от съда. Създадена е организация за свеждане до минимум на върнатите от съда дела за допуснати на досъдебна фаза съществени процесуални нарушения, както и пропуски при изготвяне и внасяне в съда на обвинителни актове. В ОП - Кюстендил е утвърдена практиката на ежемесечно провеждане на работни съвещания, на които се обсъждат и анализират върнатите дела. Всеки прокурор има осигурен достъп до информационната система „ АПИС“, както и до локалната мрежа на ОП - гр. Кюстендил, където са систематизирани отделни методики за разследване на различни по вид престъпления, както и добри прокурорски практики при изготвяне на обвинителни актове.

Стриктно се спазват Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор. В съответствие с целта на Указанията реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота.

По отношение на спрените наказателни производства със Заповед № '09.02.2015 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор е разпоредено по спрените наказателни производства поради неразкриване на извършителя, наблюдаващите прокурори от ОП - гр. Кюстендил да изискват от разследващите органи резултатите от издирването. При изтичащ давностен срок, делата да бъдат изискани от разследващия орган и докладвани, с оглед преценка на актуалното им състояние и възможността за извършване на допълнителни действия по разследването.

По спрените наказателни производства в случаите на чл. 244, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК е разпоредено наблюдаващите прокурори да възложат на всеки два месеца на органите на МВР извършване на проверка дали са отпаднали основанията за спиране на производството. Особено стриктно да се следи

хипотезата на чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК предвид определената в закона максимална продължителност на спирането. При констатирани пропуски в разследването, е указано наблюдаващите прокурори да предприемат незабавни действия за отстраняването им, като дават конкретни указания до разследващия орган, вкл. да упражнят правомощията си по чл. 196, т. 4 и т. 5 НПК.

Със Заповед № РД- /14.12.2018 г. на адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил е разпоредено на всеки три месеца наблюдаващите прокурори от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил да извършват цялостна проверка на спрените наказателни производства, да извършват преценка за наличието на основания за възобновяване за всяко едно от тях и при наличие на условията на чл.245 ал.2 от НПК, да предприемат необходимите действия, с оглед изпълнение на задължението по чл.22 ал.2 от НПК за приключване на разследването в разумен срок.

Със същата заповед е разпоредено в края на всяко полугодие зав. служба «Регистратура и деловодство» на ОП - гр. Кюстендил да изготвя писмена справка до административния ръководител - окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил относно: брой наблюдавани по прокурори спрени наказателни производства и резултатите от извършената проверка на делата - предприетите действия по тях /брой възобновени и брой приключили наказателни производства/.

Възложено е на конкретен съдебен деловодител на всеки три месеца да докладва на наблюдаващите прокурори спрените наказателни производства, с оглед извършване на разпоредената със заповедта проверка.

В ОП - Кюстендил е създадена добра организация за избягване на случаи за прекратяване на наказателното производство и особено по дела с привлечени обвиняеми лица поради изтичане на погасителна давност за наказателно преследване, като е издадена Заповед № РД - /29.11.2022 г. на адм. ръководител окръжен прокурор на ОП - гр. Кюстендил за стриктен контрол от страна на наблюдаващите прокурори спрямо действията на разследващите органи.

В дейността по изпълнение на наказанията е налице изключително висок процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените такива /издадените ЕЗА, периодичното изискване на информация за резултатите от издирването/. Работата на прокурорите от района на Окръжна прокуратура-Кюстендил по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, което се констатира и при извършените проверки от горестоящи прокуратури. След получаване на присъдите без забавяне се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от ОЗ "Охрана". Установено е много добро ниво на взаимодействие и системен

обмен на информация с ДМОС на МВР.

Контролно-ревизионната дейност по отношение на РП - Кюстендил, през годините е осъществявана планирано и задълбочено, но не и самоцелно, а със стремеж за оптимизиране на дейността на долустоящата структура и отстраняване на констатирани слабости и пропуски. В тази връзка са извършени редица тематични проверки.

Всяка година са проверявани неприключените наказателни производства, водени срещу лица с две и повече производства, неприключилите досъдебни производства, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от 6 месеца, неприключените досъдебни производства, образувани преди повече от 4 години, изготвените въззивни протести, работата по ДП, водени за корупционни престъпления, спрените и прекратени досъдебни производства, водени срещу известен извършител, както и спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата. Освен изброените са извършвани и други тематични проверки.

Резултатите от ревизиите и проверките са обсъждани на съвещания на прокурорите. От страна на административния ръководител своевременно са вземани съответни организационни и дисциплинарни мерки във връзка с отправените препоръки и ефектът е бил видим и положителен.

По отношение гражданскосъдебния надзор следва да се отрази константно добрата активност на прокурорите от ОП - Кюстендил при предявяване на искове по ТЗ. Разгледаните от съда искове по правило биват уважавани, а изразяваните от прокурорите становища са аргументирани в достатъчна степен.

Отчитайки особената важност на медийната политика, винаги е проявяван стремеж за предоставяне на своевременна и точна информация на обществеността за работата на прокуратурите от района на КнОП, като е следвана линия на откритост и прозрачност, както и подход на равнопоставеност към медиите.

Електронните страници на двете прокуратури са редовно поддържани и актуализирани и предлагат изчерпателна и значима информация.

Медийният експерт на Апелативна прокуратура – София бива ежеседмично уведомяван за всички аспекти от работата на ОП – гр. Кюстендил и РП –Кюстендил, които представляват интерес за обществеността, както и незабавно, когато интересът е особено повишен.

Говорителите на Окръжна прокуратура –Кюстендил и Районна прокуратура – Кюстендил са постоянно на разположение на представители на медиите за предоставяне на нужната информация.

В Окръжна прокуратура - Кюстендил е изградена спокойна работна

среда, в която водещи са принципите на взаимно уважение и колегиалност - както между прокурорите, така и сред служителите.

Налице са добри професионални отношенията и съвместна работа с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към дейността на прокуратурата – Областна дирекция на МВР – Кюстендил, Териториалната дирекция „Национална сигурност“- Кюстендил, ТД „БОП“ - Кюстендил, Териториална дирекция „Митница София“, отдел „Митническо разузнаване и разследване“, Регионална дирекция „Гранична полиция“- гр. Кюстендил, Териториална дирекция на НАП, Районната служба “Изпълнение на наказанията“ гр. Кюстендил и затвора гр. Бобов дол.

Регулярно се провеждат съвместни работни срещи на представители на прокуратурата и ОД на МВР –Кюстендил, имащи за предмет набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие на корупционните престъпления, изпирането на пари и контрабандата на акцизни стоки. Такива срещи са осъществявани в оперативен порядък и при всяко установяването на сериозни данни, обуславящи необходимостта от предприемане на бързи съвместни действия от страна на органите на прокуратурата и полицията с цел разкриване и по-ефективно наказателно преследване на престъпни прояви, имащи сериозен обществен отзвук.

Обслужването на гражданите е на високо ниво, като е въведена непрекъснатост на работата на съдебните служители от „Регистратура и деловодство“ и взаимна заменяемост. Създадена е възможност за заплащане и чрез ПОС терминал на държавните такси, дължими за удостоверенията, издавани на гражданите.

#### **Проблеми:**

Въпреки постигнатите много добри резултати е налице необходимост от по-нататъшно подобряване качеството на прокурорската дейност. Основното усилие в стремежа за минимизиране на оправдателните съдебни актове следва да се насочи към изначално точно определяне предмета на доказване, а след това – към осигуряване на достатъчно доказателствени източници, обезпечавачи и подкрепящи обвинителната теза в рамките на съдебната фаза на процеса. В тази посока е нужно още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 от НПК.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Предвид постигнатите от КнОП високи резултати във времето на управленските мандати на г-жа Стефанова и г-н Байрактарски, целите за развитието на ОП - Кюстендил следва да бъдат насочени към доразвиване и

надграждане на достиженията и прилаганите полезни практики.

Ако бъде избран за административен ръководител, ще насоча усилията си към постигане на следните цели:

Максимална ефективност на прокурорската дейност насочена към законосъобразно и качествено разследване в разумни срокове.

Подобряване качеството на внасяните в съда прокурорски актове, съобразени със съдебната практика и ограничаване до минимум на върнатите дела и постановените оправдателни съдебни актове.

Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от ОП – Кюстендил спрямо РП – Кюстендил.

Усъвършенстване на управлението на ОП – Кюстендил.

Продължаване на работата по подобряване публичния образ на Окръжна прокуратура - Кюстендил и повишаване на общественото доверие към нея.

**Максимална ефективност на прокурорската дейност насочена към законосъобразно и качествено разследване в разумни срокове.**

Подобряване на координацията между наблюдаващите прокурори, разследващите органи и структурите на МВР, и ТДНС чрез работа в екип и провеждането на работни срещи, на които да се планират и анализират своевременно предстоящи действия и събирането на достатъчен по обем и качества доказателства, гарантиращи успешно провеждане на наказателни производства. Налагане на устойчива практика за първоначално докладване на оперативните дела, подготовката и планиране на реализации, планиране на СРС и др. способи под ръководството на наблюдаващия прокурор.

Утвърждаване на модел за упражняване на ефективен надзор върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори чрез формулиране на изчерпателни, точни и ясни указания със срокове за изпълнението им и оптимално планиране на разследването, както и практика своевременно докладване на резултатите от проведените процесуално-следствени действия от страна на разследващите органи.

Подпомагане на разследващите органи при избора на квалифицирани вещи лица по дела с фактическа и правна сложност.

Съкращаване на продължителността на разследване в досъдебната фаза и повишаване на качеството на разследването чрез максимално оптимизиране на дейността на разследващите органи и по-голяма активност от страна на наблюдаващите прокурори при упражняването на контрол над разследването с оглед провеждането му във възможно най-кратки срокове. Реализиране на перманентен контрол върху работата на прокурорите за недопускане на неоправдано удължаване на наказателното производство, неритмичност на провежданите действия по разследването и нарушаване на изискването за разумен срок по чл. 6, ал. 1 от ЕКЗПЧОС, както и по чл. 22, ал. 2 и ал. 3 НПК.

Стриктен контрол по отношение продължителността на мерките за процесуална принуда чрез използване на Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

Свеждане до минимум на досъдебните производства с продължителност на разследването над 3 години чрез планиране на действия за приключването им и строг контрол върху дейността на органите на досъдебното производство.

Продължаване на периодичния контрол /на 3 месеца/ на всички спрени наказателни производства с оглед наличие на основания за възобновяването им.

Повишаване професионалната компетентност на разследващите полицаи чрез продължаване на планираните съвместни обучителни мероприятия по теми съобразени с констатирани пропуски в работата с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа.

Популяризиране на положителния опит на колегите по успешно приключили дела с важно за практиката значение и стимулиране на дискусии и обмен на становища.

Приоритетно разследване на досъдебни производства от особен обществен интерес както и от единния каталог на корупционни престъпления чрез сформирани на съвместни екипи за разследване, включващи наблюдаващ прокурор, разследващ орган и оперативни полицейски служители. Планиране на действията по разследване и обезпечаване с експерти с нужната квалификация и опит. Отчитане на спецификата на някои дела с особена фактическа и правна сложност и използване на реда за възлагане на разследването им на следовател от НСлС.

Активизиране инициативността на наблюдаващите прокурори при изготвяне на предложения до окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност на следователи от ОСлО при ОП - Кюстендил с цел осигуряване пределно добро качество на разследването, стимулиране на товареността на следователите и облекчаване на работата на разследващите полицаи.

**Подобряване качеството на внасяните в съда прокурорски актове, съобразени със съдебната практика и ограничаване до минимум на върнатите дела и постановените оправдателни съдебни актове.**

Продължаване на периодичните работни съвещания с прокурорите за обсъждане и анализиране на причините, довели до връщане на делата и постановяване на оправдателни актове.

Повишаване квалификацията на прокурорите чрез още по-активно включване в организираните тематични обучения, самоподготовка и проучване на съдебната практика.

Своевременно реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика.

Извършване на задълбочен анализа на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург, по които Република България е страна както и на решенията на Съда на ЕС по повод отправени преюдициални запитвания.

## **Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от ОП – Кюстендил спрямо РП – Кюстендил.**

Осъществяване на адекватен и качествен надзор върху дейността на Районна прокуратура –Кюстендил, както чрез дейността по институционален контрол, така и при извършваната контролно-ревизионна дейност. Прокурорите от окръжната прокуратура със своя опит и знания следва да подпомагат дейността на своите колеги от районната прокуратура и да способстват за изграждане на трайна законосъобразна прокурорска практика в района. За постигане на добри резултати в работата е необходимо утвърждаване и поддържане на колегиален дух на уважение и взаимопомощ и ползотворно двустранно взаимодействие между двете структури на съдебната власт.

Проучване и анализиране на повтарящи се пропуски в дейността на районната прокуратура и планиране на своевременни тематични ревизии и проверки с оглед отстраняването им, както следва:

Извършване на периодични тематични проверки на спрените наказателни производства с оглед наличие на предпоставки за възобновяването им.

Извършване на периодични тематични проверки относно спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност извън рамките на разумните срокове /над 3 години/.

## **Усъвършенстване на управлението на ОП – Кюстендил.**

Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства.

В тази връзка считам за безусловно необходимо осъществяването на стриктен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити чрез последователно и постоянно прилагане на съществуващите контролни механизми. Идентифициране на рисковете, упражняване на предварителен контрол и спазване на Счетоводната политика на ПРБ и ЗФУКПС.

Аналитичен поглед и оценка на работата на магистратите и служителите с цел повишаване на мотивацията им за работа и използване в пълна степен на възможностите за стимулиране в съответствие с вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България.

Бих продължил дейността по изготвяне на предложения за поощряване на прокурорите и следователите при проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения, а така също и на съдебните служители. Считам, че възможностите за стимулиране на магистратите и служителите следва да бъдат дейно използвани, тъй като това допринася за мотивацията и добрата работа на всеки един от тях.

Поддържане на колегиална работна среда и отношения на взаимно уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на прокурорските функции. Това е възможно само при справедливо разпределение на работата

чрез равномерна натовареност и стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата.

Утвърждаване авторитета на ръководителя чрез личен пример, прозрачност, откритост и следване на заявените принципи в работата. Отношенията между прокурорите, служителите и ръководителя, почиващи на взаимно уважение и доверие, следва да бъдат не само запазени, но и доразвити.

Висока степен на диалогичност при вземането на важни решения посредством регулярно провеждане на общи събрания на прокурорите, на които да бъдат обсъждани въпроси, свързани с организацията на работа с цел нейното оптимизиране.

Приобщаване на съдебните служители в процеса на вземането на решения, касаещи спецификата на тяхната дейност, чрез провеждане на редовни съвместни работни съвещания със съдебния администратор, административния секретар и завеждащия служба „РД“

Използване на всяка възникнала възможност за включване в организираните обучителни курсове за съдебни служители с цел постоянно повишаване на квалификацията им и осигуряване на тяхната взаимна заменяемост.

### **Подобряване публичния образ на Окръжна прокуратура - Кюстендил и повишаване на общественото доверие към нея.**

Продължаване и затвърждаване на установената добра практика за предоставянето на навременна и точна информация на обществото относно значимите аспекти от дейността на ОП – Кюстендил посредством публикуването на прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата – по възможния законосъобразен и целесъобразен начин и в тясна координация с говорителя на АП- София.

Продължаване на дейността „Денят на отворените врати“ ще има своята периодична реализация, свързана със запознаването на гражданите с организацията на работа на прокурорите и служителите от района на ОП - Кюстендил, както и с възможностите за предоставяне на информация и електронни услуги. Тази инициатива може да се използва като възможност за популяризиране и поощряване на достойни и доблестни постъпки на ученици и граждани по повод спазване на обществения ред и законите, осуетяване на противообществени прояви и престъпления.

В рамките на образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ информационна кампания следва да бъде разширена. Макар и приоритет да са младите хора, следва да се работи за разширяване на целевите групи чрез обхващане на по-широк кръг граждани - пенсионери, лица в неравностойно положение, деца в риск и организации, ангажирани с превенция на престъпността. Посредством активна комуникация и взаимодействие с представители на държавни агенции и структури на местната власт, работещи с тези целеви групи, може да бъде увеличен ефектът на инициативата.

Считам за изключително важно във всеки един контакт с медиите и обществото да бъде поставян акцент върху повишаване правната култура на гражданите. Информираността за спецификата на прокурорската дейност, за функционирането на съдебната система и за нормативно установените и почиващи на съдебната практика казуистични положения би допринесло в немалка степен относно неутрализиране на недобронамерените внушения и правно необоснованите обществени очаквания и нагласи в контекста на широко интерпретираното понятие за житейска справедливост.

Без съмнение много сериозен фактор за издигане престижа на прокуратурата представлява стриктното спазване на правилата за етично поведение на магистратите от страна на прокурорите и следователите от района. В тази посока бих бил настоятелно изискващ и безкомпромисен.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Считам, че така формулираните цели и мерки за тяхното постигане, са реалистични и изпълними и биха довели до надграждане на постигнатите добри резултати в дейността на ОП-Кюстендил и до преодоляване на съществуващите проблеми.

Съзнавайки високата отговорност и тежестта на длъжността вярвам, че притежавам волята и способността да постигна гореописаните цели, ако получа Вашето доверие и бъда избран за административен ръководител. Имам силите и решимостта да работя в защита правата и интересите на гражданите, както и в посока издигане на авторитета и общественото доверие към Прокуратурата на Република България.

**С УВАЖЕНИЕ:**

**Емил Павлов/**