

ДО

ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ВРАЦА**

изготвена от

ЕМИЛИЯН МИТКОВ КОСТОВ

заместник административен ръководител – заместник районен прокурор на
Районна Прокуратура – Враца,

кандидат за заемане длъжността „Административен ръководител “
районен прокурор на РП - Враца“

/обявен конкурс за длъжността, с решение на ПК на ВСС по протокол
№ 8/11.03.2026г.,обн. в ДВ бр.№ 26 от 13.03.2026г./

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В съответствие с изискванията на чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт предлагам на Вашето внимание изготвената от мен концепция за стратегическо управление на Районна Прокуратура - Враца, в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител“.

Концепцията е изготвена в съответствие с нормативните изисквания, предвидени в Закона за съдебната власт и Наредба № 1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в

органите на съдебната власт, като в нея съм изложил лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на текущото състояние на Районна Прокуратура – Враца /обща характеристика, кадрова обезпеченост, материално-техническо и информационно осигуряване, финансово управление, натовареност и организация на работа/, достижения и проблеми в дейността на Районна Прокуратура – Враца, набелязване на цели за развитието на Прокуратурата и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Участвам в процедурата за избор на административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - Враца с ясното съзнание за отговорността и високите изисквания към нея. Заемането на тази длъжност изисква отдаденост, решителност и неуморни усилия за постигане на цялостен положителен облик на дейността на Районна Прокуратура – Враца. В качеството на кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител“ ще се старая да запазя достиженията, постигнати до настоящия момент, както и да надградя постигнатото и да допринеса за развитието на институцията. За целта с личен пример и ангажираност, както и с помощта на всички колеги магистрати и съдебни служители ще работя за утвърждаване на Районна Прокуратура – Враца като институция, която да бъде пример за почтеност и стриктно изпълнение на задълженията си в грижа и помощ на гражданите и обществото.

За постигането на тези цели и в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „ административен ръководител “ считам, че мога да разчитам на добития през годините професионален опит, изградените управленски умения, както и добрите ми отношения с магистратите и съдебните служители в област Враца. С оглед заеманата от мен длъжност заместник административен ръководител мога отговорно да твърдя, че познавам добре ежедневните трудности на своите колеги, като до настоящия момент съм полагал усилия за отстраняването им, както и за съдействие с оглед разрешаване на неотложни проблеми.

Взетото от мен решение за участие в настоящата процедура за избор на административен ръководител е продиктувано от натрупания житейски и професионален опит, с който разполагам. Считам, че съм на възраст, в която притежавам способността реално да оценя състоянието на институцията, в която работя. Същевременно имам енергията да вложа достатъчно усилия за надграждане на получените резултати, като разчитам на личните си качества и принципи – отговорност, почтеност, диалогичност и постоянна

ангажираност към работния процес.

Наред с горното, решението ми за кандидатстване в настоящата процедура се основава и на обстоятелството, че професионалният ми път е преминал изцяло в моя роден град Враца, впоследствие и в област Враца. Горното обстоятелство ми дава възможност да познавам много добре криминогенната обстановка в областта, като наред с това натрупаните опит и знания ще ми позволят да вземам адекватни решения, необходими за заемането на длъжността административен ръководител.

Професионалният ми опит и знания се базират на притежавания от мен 17 - годишен юридически стаж, от който 9 години в Прокуратурата на Република България.

С решение на ВСС по протокол № 8, т.5.7/29.06.2016г. на ПК на ВСС съм назначен на длъжност „прокурор“ в РП - гр. Оряхово, където встъпих в длъжност на 26.08.2016г. Впоследствие с решение на ПК на ВСС - по протокол № 38, т.7/28.10.2020г. бях повишен на място в ранг „прокурор в Окръжна Прокуратура“. В горепосочения период от време многократно съм замествал административен ръководител на РП – Оряхово, като винаги съм се старал да координирам работния процес и отсъствието ѝ да не води до проблеми.

На 25.11.2020г. поради окрупняване на районните прокуратури в област Враца бях преназначен на длъжност прокурор в РП - Враца, съдебен район Враца, ТО - Оряхово с Решение на ВСС по протокол № 42, т.2.32/25.11.2020 г., считано от 01.01.2021г.

След проведено периодично атестиране с Решение по Протокол № 6, т. 13.1,2 /16.02.2022 г., ПК на ВСС и приета комплексна оценка „много добра“ придобих статут на несменяемост.

С решение на ПК на ВСС - протокол № 44, т.19/29.11.2023г. съм повишен на място в ранг „прокурор в Апелативна Прокуратура“.

С Решение по Протокол № 10., т.8/16.03.2022г. бях назначен на длъжност „заместник на административния ръководител- заместник районен прокурор“ на Районна прокуратура – Враца, считано от 28.03.2022г., с място на работа Териториално Отделение - Мездра, която длъжност заемам и към настоящия момент. Наред с отговорностите ми в Териториално Отделение – Мездра сходни такива, от датата на встъпването в длъжност, ми бяха възложени и за Териториално Отделение – Оряхово. Многократно със Заповеди на Административен Ръководител на РП – Враца при негово

отсъствие съм го замествал и съм осигурявал спокойна работна среда и решаване на неотложни проблеми. Предвид заеманата от мен и към настоящия момент длъжност считам, че в голяма степен както този период от време, така и заместването на административен ръководител в РП – Оряхово /до закриването ѝ/, спомогна да придобия управленски и административен опит, който желая да развия и надградя в случай, че ми бъде гласувано доверие. Реално от встъпването ми в длъжност като прокурор до настоящия момент, с изключение на около една година, съм заемал длъжности, свързани с ръководство и управление на структурната единица, в която работя.

Наред с придобития от мен стаж в Прокуратурата на Република България считам, че много полезен за цялостното ми развитие е и юридическия стаж в органите на МВР. В периода от 29.09.2008 г. до 25.08.2016 г. последователно заемах длъжности разследващ полицай в отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР гр. Враца и отдел „Разследване“ при ГДБОП - МВР, както и длъжността разследващ агент в ДАНС – ТД НС гр. Враца. В процеса на работа като разследващ орган натрупах житейски и професионален опит при разследване на тежки престъпления против личността; престъпления, свързани с отглеждане и разпространение на наркотични вещества; икономически престъпления; престъпления, свързани с незаконен трафик на хора и каналджийство, както и организирани престъпни групи. Възможността да работя в горепосочените структури ми даде безценен опит и познаване на проблемите и спецификата, касаещи противодействието на криминалната и икономическа престъпност на територията на област Враца. Заедно с това във връзка със служебните си задължения изградих честни и почтени отношения с представители на съдебната власт /съдии и прокурори/ и разследващи органи на територията на областта. Тези отношения и до настоящия момент са от полза в работата ми и способстват за по-бързото и адекватно решение на конкретни казуси и проблеми от организационен и административен характер.

Именно плавното ми кариерно развитие считам като много голямо предимство, тъй като същото ми даде възможност да изградя житейски и професионални ценности, които и до настоящия момент се старая да спазвам, а именно отговорност, етично отношение към всекиго, дисциплина и спазване на общоприетите правила за работа. В професионалния ми път водещ остава екипния принцип на работа, както и ясното очертаване на задачите и отговорностите, касаещи служебната дейност. Възможността да видя няколко модели на управление ми предостави широк кръгзор и

същевременно ме научи да бъда диалогичен, комуникативен и отворен към разрешаването на трудности от всякакво естество. Този натрупан житейски и професионален опит ми помага и в заеманата от мен длъжност „заместник административен ръководител“.

В годините видях, че личната ангажираност и съпричастност към проблемите на колегите магистрати и съдебните служители, преодоляването на трудности, както и споделянето и решаването на текущи организационни, битови и професионални проблеми, е правилният подход за всеки административен ръководител. Установих също, че добрата работна атмосфера, изградена на основата на взаимно уважение и колегиалност винаги води след себе си до постигане на добри резултати, каквито са налични и към момента. За постигането на такава атмосфера е важна личността на Административният ръководител, който следва да е в постоянна комуникация с всички прокурори и съдебни служители, съответно да познава техните проблеми, да се вслушва в идеите им и да се стреми непрестанно да надгражда и обогатява работния процес чрез вземане на адекватни управленски решения при спазване на нормативно определените правила. Безспорен факт е, че добрите резултати в дейността на Районна Прокуратура - Враца са благодарение на усилията на всички колеги и служители, което от своя страна задължава административния ръководител да се старее да запази тези резултати и чрез организационни мерки и себераздаване да надгради постигнатото.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОП - ВРАЦА

Познаването на актуалното състояние на органът на съдебната власт е основополагащо за изграждането на актуална стратегия за неговото управление. Обстоятелството, че в период от около четири години имам възможността да бъда заместник административен ръководител на РП - Враца ми дава основание да изложа постигнатите резултати, като ще се спра поотделно на основните моменти, касаещи анализ и съответни статистически данни и други показатели.

1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА

Районна прокуратура - Враца осъществява своята дейност на територията на област Враца. Северната граница на областта граничи с река Дунав, на която е разположен Граничен контролно - пропускателен пункт /ГКПП – Оряхово/, свързващ територията на Република България с Република Румъния чрез ферибот Оряхово – Бекет. На юг област Враца достига до Северните склонове на Стара планина. Областта граничи с

областите Монтана, Плевен, София и Ловеч. На територията на областта в близост до гр. Козлодуй се намира и единствената действаща атомна електроцентрала в България – АЕЦ Козлодуй, която представлява стратегически обект от значение за националната сигурност на Република България. През територията на област Враца преминава железопътна линия София – Мездра – Видин, която е част от международния транспортен коридор към Дунав, както и международен път Е-79 – част от паневропейски транспортен коридор, което го прави един от най-важните транзитни маршрути през България. Трафикът по главния път е засилен и интензивен, тъй като този път е основната връзка между Видин, Монтана, Враца и София. Извършващите се и към момента ремонтни дейности по трасето Мездра – Ботевград затрудняват значително движението на товарни и леки автомобили в района.

Районна Прокуратура – Враца е част от структурата на Апелативна Прокуратура – София. Съдебният район на Районна Прокуратура – Враца обхваща десет общини, както следва: община Враца, община Криводол, община Мездра, община Роман, община Бяла Слатина, община Борован, община Оряхово, община Мизия, община Козлодуй и община Хайредин. Област Враца включва общо 123 населени места /градове и села/, като нейната площ е 3619,7 квадратни километра. Населението на областта по данни на Националния Статистически Институт към 31.12.2023г. е 147 619 бр. жители, като през последното десетилетие се наблюдава намаление поради миграция и отрицателен естествен прираст.

Считано от 01.01.2021г. с Решение на Пленума на ВСС след окрупняване и проведена съдебна реформа към Районна Прокуратура – Враца са включени четири териториални отделения – Мездра, Бяла Слатина, Козлодуй и Оряхово. По този начин окрупнената Районна Прокуратура – Враца придоби компетентност на територията на цялата област, а четирите закрити районни прокуратури бяха обособени като териториални отделения към нея.

На територията на Районна Прокуратура – Враца функционират ОД на МВР – Враца с прилежащите към нея Районни Управления - Враца, Мездра, Роман, Бяла Слатина, Козлодуй, АЕЦ Козлодуй и Оряхово. В останалите общински центрове – Криводол, Хайредин, Борован и Мизия дейност осъществяват полицейски участъци. По отношение дейността на държавната граница на България с Румъния функции по опазването ѝ, както и разкриване и разследване на престъпления, осъществява ГПУ – Козлодуй към РДГП – Русе. В област Враца дейност осъществява и Териториална Дирекция

„Митница“ – Русе, която чрез обособени в гр. Враца разследващи митнически инспектори разследва престъпления от тяхната компетентност. Компетентност по разследване съобразно разпоредбата на чл. 194, ал. 1 от НПК имат и колегите следователи от Окръжен Следствен отдел – Враца при ОП – Враца.

На територията, обслужвана от Районна Прокуратура – Враца, е разположен и съществува Затвора – Враца, в който търпят наказание лишените от свобода. В неговата сграда е обособен и Следствен Арест, в който търпят мярка за неотклонение задържаните под стража лица. На територията на Затвора се намира и единствения в страната Поправителен дом за непълнолетни младежи, където изтърпяват наказание непълнолетни лица.

Близостта до държавната граница с Република Румъния, засиленият и интензивен трафик по международен път Е-79, безработицата и ниските доходи в област Враца обуславят състоянието, динамиката и структурата на престъпността в региона.

За състоянието на криминогенната обстановка на територията на Районна Прокуратура – Враца влияят няколко основни социални, икономически и инфраструктурни фактори. На първо място в региона съществуват много населени места с висока безработица и ниски доходи, което допринася за развитие на „битовата престъпност“. Липсата на трудова ангажираност, както и на доходи, води до вземане на решения за извършване на престъпления против собствеността, които наред с общоопасните престъпления са водещи като относителен дял за област Враца. Обезлюдяването на малките населени места, в които преимуществено остава по-възрастно население прави последните уязвима част срещу посегателства против собствеността. В същото време наличието на групи от лица с нисък образователен ценз и липса на задръжки обуславя необходимостта от по-голяма активност и ефективност на правоприлагащите органи, свързани с противодействие на криминалната престъпност. На следващо място безработицата и липсата на трудова заетост, засилват постоянно броя на престъпления, свързани с употреба, отглеждане и държане на наркотични вещества, чрез които извършителите им целят бързо набавяне на парични средства. Противодействието на престъпленията против личността с упражнено насилие, престъпления против собствеността, както и тези свързани с държане /разпространение на наркотични вещества, остава от съществено значение като един от приоритетите в дейността на Районна Прокуратура – Враца.

2. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И МАТЕРИАЛНО-ТЕХНИЧЕСКО ОСИГУРЯВАНЕ

2.1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ - ПРОКУРОРИ

Щатната численост на магистратите в Районна Прокуратура - Враца е 31 /тридесет и един/ щатни броя, които съгласно поименното щатно разписание на магистратите за Районна прокуратура - Враца в сила от 01.01.2025г. са както следва: 1 /един/ брой длъжност „административен ръководител - районен прокурор“, 4 /четири/ броя длъжности „зам. административни ръководители“, 25 /двадесет и пет/ броя длъжности „прокурори“ и 1 /един/ брой длъжност „младши прокурор“. Незаета остава единствено щатната бройка за младши прокурор, която предстои да бъде попълнена след приключване на задължителното първоначално обучение на класирания за РП – Враца младши прокурор през 2026г. и назначаването му в съответствие с разпоредбите на ЗСВ.

През 2025г. с Протокол № 26, т.3.21.4. от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 23.07.2025г., на осн. чл.160 , във връзка с чл.186а, ал.4 от ЗСВ в РП - Враца встъпи колега прокурор, назначен по обявен конкурс за първоначално назначаване в Районна Прокуратура.

Със заповед № 1 /25.11.2025г. на и.ф. главен прокурор на РБ, издадена във връзка с подадена молба от прокурор в РП Враца, командироването му в ОП Враца е прекратено, считано от 01.01.2026г., като същия и към момента изпълнява служебните си задължения в Районна Прокуратура – Враца.

Със заповед № 1 /09.03.2022г. на главен прокурор на РБ, считано от 14.03.2022г., прокурор от Районна прокуратура – Враца е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Софийска градска прокуратура, на свободна длъжност до заемането ѝ след конкурс.

Със заповед № 1 /11.11.2025г. на и.ф. главен прокурор на РБ, издадена във връзка с подадена молба от прокурор в Районна прокуратура гр.Враца, магистратът е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Софийска районна прокуратура за срок от шест месеца, считано от 01.12.2025г. до 31.05.2026г.

Съществуващата кадрова обезпеченост на прокурори Районна Прокуратура - Враца предоставя възможност за добро и качествено изпълнение на служебните задължения.

2.1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ - СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Утвърдената щатна численост за служители в Районна Прокуратура - Враца към настоящия момент е 38 /тридесет и осем/ броя, от които само 2 щатни длъжности, както следва: 1 брой за „старши специалист счетоводител“ и 1 брой „съдебен деловодител“, са свободни и към настоящият момент тече процедура за тяхното попълване.

Средно съотношението магистрати - съдебни служители за района на Районна Прокуратура - Враца е 1:1,23. Съобразно утвърдените длъжностни разписания от общия брой на съдебни служители ръководните съдебно-административни длъжности са: 1 /един/ брой съдебен администратор и 1 /един/ брой административен секретар. Общата администрация се състои от 9 /девет/ броя съдебни служители, а специализираната администрация - от 29 /двадесет и девет/ броя служители. В РП - Враца има назначен един прокурорски помощник, който изпълнява служебните си задължения и към момента.

Смятам, че съотношението на магистратите спрямо съдебните служители е оптимално. То дава възможност поставените задачи да се изпълняват срочно, качествено и без забавяне.

3. МАТЕРИАЛНО-ТЕХНИЧЕСКО И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Районна прокуратура - Враца ползва помещения, разположени на третият етаж в сградата на Съдебната палата в областния град, разположена на ул. "Христо Ботев" № 29. Управлението и стопанисването на сградния фонд е възложено на административния ръководител на Окръжна Прокуратура – Враца. В период от няколко години поетапно бяха ремонтирани помещения, които се ползват от прокурори и съдебни служители в Районната прокуратура. Всички кабинети са оборудвани с компютри, принтери, климатици, бюра, столове и шкафове, интернет и мрежово оборудване, което позволява спокойно изпълнение на служебните задължения и добра материална обезпеченост. На третия етаж, ползван от Районна Прокуратура, е обособен „Информационен център“, представляващ зона за свободен достъп на граждани и представители на институции, където се подават и приемат сигнали, жалби, книжа и съобщения. Трима от прокурорите в РП - Враца, заедно с двама съдебни служители, ползват пет кабинета в сградата на Окръжен Следствен отдел - Враца, разположен на бул. "Демокрация" № 14 на последния етаж. На този етаж се намира и функционална зала, в която се провеждат обучения и отчетни събрания на

Окръжна Прокуратура – Враца и Районна Прокуратура - Враца. Същата е оборудвана по проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“, финансиран по Норвежки финансов механизъм 2014-2021. Инвестицията е реализирана в сътрудничество с Националния институт на правосъдието (НИП), като е създадено споделено учебно пространство.

ТО – Мездра, ТО – Бяла Слатина и ТО – Козлодуй се помещават в административни сгради съвместно със съответните Районни съдилища, като на всички прокурори и служители са осигурени много добри условия за работа, които отговарят на изискванията за нормално протичане на работен процес и безопасни условия на труд. Част от прокурорите в ТО – Мездра се помещават на третия етаж в сграда на АПК, разположена в гр. Мездра, на ул. „Иван Вазов“ № 2, ет. 3. Прокурори и съдебни служители в ТО – Оряхово се помещават на третия етаж в сграда, намираща се в близост до РС – Оряхово на ул. „Коста Лулчев“ № 1, ет. 3, като ползват и едно помещение в Съдебната палата.

След надлежно сезиране и ангажираност от страна на Административния Ръководител на ОП – Враца през 2025г. беше извършен цялостен ремонт на кабинети на магистрати и съдебни служители в ТО-Козлодуй, находящи се на последният етаж в Съдебната палата в гр. Козлодуй. Отново със съдействието на ОП – Враца бяха обновени кабинети в ТО-Бяла Слатина и ТО - Мездра. Поради теч от покрива на сградата на АПК в гр. Мездра, в която се помещават прокурори от ТО – Мездра, както и възникнали в резултат на него проблеми в един от кабинетите, стените на коридора и тоалетно помещение, след надлежно уведомяване на Окръжен прокурор на ОП – Враца през настоящата година беше инициирана процедура по отпускане на средства за неотложен ремонт, посредством който бяха отстранени възникналите повреди.

В частта относно материално-техническото осигуряване считам, че добрите лични и служебни отношения с Ръководството на Окръжна Прокуратура – Враца, както и общата ангажираност да бъде осигурена спокойна битова среда за изпълнение на служебните задължения, са ключови и това изградено взаимодействие следва да продължи с ясното намерение за осигуряване на благоприятни материално-битови условия и добра обезпеченост.

В Районна Прокуратура – Враца и прилежащите към нея териториални отделения е внедрена Унифицираната Информационна система на

Прокуратурата на Република България – УИС-3, като данните в програмата се въвеждат по реда на тяхното постъпване в деловодството. Осъществява се контрол за своевременното и коректно въвеждане на данните по преписките и делата в УИС-3, както и за тяхното разпределение на случаен принцип.

Районна Прокуратура – Враца е оборудвана и добре обезпечена с компютърна техника, на която е инсталирана операционна система „Windows 11“ с офис пакет по проект „Трансформация на съществуващата в ПРБ информационна и комуникационна инфраструктура“, част от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България с финансовата подкрепа на Механизма за възстановяване и устойчивост на ЕС.

Ползвани програмни продукти:

- програма за работна заплата и личен състав – „Омега Тим“ ;
- счетоводен програмен продукт – „Кonto 66“;
- правно-информационна система „Apis 7“, Apis 7 RP (Register Plus) и „Сиела“.

Системните Администратори в Окръжна Прокуратура – Враца съгласно Заповед на Адм. Ръководител на ОП – Враца подпомагат дейността на РП – Враца, като поддържат наличната компютърна техника в много добро състояние, актуализират електронната страница на Прокуратурата, подпомагат административния ръководител при събиране и обобщаване на статическа информация и въвеждане на нови информационни технологии, следят за техническата изправност и правят актуални предложения за периодично технологично обновяване.

4. ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

Финансово-стопанската дейност в Районна Прокуратура – Враца се осъществява в съответствие с нормативната уредба при контролирано разходване на средствата.

Районна Прокуратура – Враца е третостепенен разпоредител с бюджетни средства.

В основата на финансовото управление са въведените контролни дейности – разрешаване и одобряване на разходването на финансови средства; разделяне на отговорностите по одобряване, изпълнение, осчетоводяване и контрол; предварителен контрол за законосъобразност на разходваните средства; пълно, точно и своевременно осчетоводяване и

контрол на всички операции; доклад и проверка на дейностите – оценка на ефикасността и ефективността на операциите.

Финансовите средства , свързани с текущата издръжка на Районна Прокуратура – Враца по отношение на канцеларски материали и всички офис консумативи, са от компетентността на Окръжна Прокуратура – Враца.

Финансовите задължения на Районна Прокуратура – Враца са по отношения на трудовите възнаграждения на прокурори и съдебни служители, възнагражденията на вещи лица по изготвени от тях експертизи и на преводачи по извършени от тях преводи, както и за командироване.

В Районна Прокуратура – Враца е създадена добра организация за осъществяване на ефективен контрол по изпълнението на бюджета и управление на наличното имущество, като пряк ангажимент към тази дейност е възложен на съдебния администратор и главен счетоводител в РП – Враца.

5. НАТОВАРЕНОСТ

Щатната бройка на прокурорите в Районна Прокуратура - Враца за 2025 г. е 31 /тридесет и един/ броя, като реално работилите прокурори в структурната единица през 2025г. са 26.4.

Отчитането на натовареността е съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (приети за прилагане с решение по Протокол № 47/20.12.2023г. на ПК на ВСС, считано от 01.01.2024г.). Натовареността на прокурорите от Районна Прокуратура - Враца за 2025г. е около средната за страната. Прокурор в районна прокуратура е имал индивидуална натовареност 3,74 точки/дневно, при средна за РП за страната - 3,88 точки.

През 2025г. Районна прокуратура - Враца е наблюдавала 7115 бр. преписки, като среден брой наблюдавани преписки от един прокурор за отчетния период е 269,5. За сравнение през 2024г. Районна прокуратура - Враца е наблюдавала 7032 броя преписки, разпределени средно по 268,4 на прокурор, а за 2023г. от общо наблюдаваните 7030 броя преписки, средно по 288,1 на прокурор. През 2025г. Районна прокуратура - Враца е наблюдавала 4904 броя досъдебни производства, което изчислено на среден брой на прокурор се явява 185,8 броя за всеки. За 2024г. от общия брой наблюдавани досъдебни производства 5209 броя, среден брой наблюдавани производства на прокурор е 198,9 броя, а през 2023г. съответно от общия брой 6196 броя наблюдавани досъдебни производства, среден брой на прокурор се изчислява

на 253,9 броя прокурорски акта на прокурор. Анализът на горепосочените данни обосновава извод за намаление на общо наблюдаваните преписки по този показател в сравнение с предходния период с 5,85% спрямо 2024г..

През отчетния период в Районна прокуратура гр.Враца са наблюдавани 3513 броя досъдебни производства/без прекратените по давност/, или 133,1 бр. средно за отчетната година на един прокурор. За сравнение през 2024г. от наблюдаваните 3748 броя досъдебни производства, без прекратените по давност, изчислението е 143,1 бр. досъдебни производство средно за един прокурор, а за 2023г. показателите са 3839 броя досъдебни производства/без прекратените по давност/ или 157,3 броя средно за един прокурор. Горните статистически данни обосновават извод и за намаление на общо наблюдаваните досъдебни производство с 6.27 % спрямо 2024г.

През 2025г. общия брой на внесените в съд дела е 803 броя, които се разпределят както следва: обвинителни актове – 167 броя, споразумения по чл.381 от НПК – 473 броя, 37 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а НК. и споразумения по чл.375а , ал.1 от НПК – 166 броя. За сравнение през 2024г. броят на внесените в съда дела е 963 броя, а за 2023г. – 817 броя. Налице е намаление на внесените в съд дела спрямо 2024г. и относително запазване на абсолютните стойности на внесени в съда дела спрямо 2023г.

Прокурорите в Районна Прокуратура – Враца през 2025г. са участвали в 1463 броя съдебни заседания по наказателни дела, от които 281 броя разпоредителни заседания. Участията на прокурорите за 2025г. в съдебни заседания по граждански дела е 120бр., 222 броя съдебни заседания по принудителни мерки и 62 броя съдебни заседания по мерки за неотклонение „Задържане под стража“. През 2024г. прокурорите от РП - Враца са участвали в 1271 броя съдебни заседания по наказателни дела, от които 283 броя разпоредителни заседания, по 181 броя граждански дела, 178 броя съдебни заседания по принудителни мерки и 83 броя съдебни заседания по мерки за неотклонение „Задържане под стража“.

Посочените данни сочат на увеличение на броя участия на прокурорите в РП – Враца в съдебни заседания в сравнение с предходната година.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА В РП-ВРАЦА ПО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ

ПРОИЗВОДСТВА

В съответствие с изискванията на чл. 9 от ЗСВ организацията за разпределението на преписки и досъдебни производства в Районна Прокуратура – Враца се извършва въз основа на поредността им на постъпване чрез модула за случайно разпределение УИС-3.

Със Заповед на Административния Ръководител на РП – Враца са определени групи преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурори във всяка група, процентът натовареност на всеки един прокурор в съответната група, както и съответните служители, които извършват разпределението на преписки и дела съобразно поредността на завеждането им.

Случайното разпределение на преписки и дела се извършва в основни групи, както следва:

Първа група „Жалби, сигнали и преписки“, Втора група „Досъдебни производства“, Трета група „Бързи производства“, Четвърта група „Изпълнение на наказанията“, Пета група „Надзор за законност“, Шеста група „Международно правно сътрудничество“, Седма група „Гражданско-съдебен надзор“, Осма група „Наказателно-съдебен надзор“, Девета група „Други“, Десета група „Икономически престъпления“, Единадесета група „Участия в съвети“ и Дванадесета група „Трафик на хора“.

В териториалните отделения към РП – Враца са обособени девет групи, както следва Първа група „Жалби, сигнали и преписки“, Втора група „Досъдебни производства“, Трета група „Бързи производства“, Четвърта група „Надзор за законност“, Пета група „Международно правно сътрудничество“, Шеста група „Гражданско-съдебен надзор“, Седма група „Наказателно-съдебен надзор“, Осма група „Други“ и Девета група „Участия в съвети“.

Предвид спецификите на района и с оглед постигане на равномерна натовареност двама прокурори от РП – Враца са включени с по-нисък процент в отделни групи в Териториално отделение – Бяла Слатина, един прокурор от Териториално отделение – Мездра в отделни групи на Районна Прокуратура – Враца, а всички прокурори с място на работа Териториално отделение – Мездра са включени с по-нисък процент на натовареност в групи на Териториално отделение – Оряхово. Административният ръководител и заместник районните прокурори са с по-нисък процент на натовареност предвид ангажираността им с административна дейност по определени

направления. Прокурорите, които са включени в група „Изпълнение на наказанията“, предвид допълнителния обем на работа по присъдни преписки, също са с по-нисък процент на натовареност.

Създадените групи са съобразени с Правилата за приложение на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-23/13.09.2021г. на Главен Прокурор на РБ, изменени и допълнени със Заповед № РД-02-13 от 27.07.2022г., изменени и допълнени със Заповед № РД-02-24/01.07.2025г. на И.Ф. Главен Прокурор на РБ.

Ежемесечно се изготвят и утвърждават графици за дежурства на прокурори и служители както за РП – Враца, така и за всички прилежащи към структурната единица териториални отделения.

Организация на работа в Районна Прокуратура - Враца по преписки, досъдебни производства и отделните надзори

През 2025г. на територията област Враца за периода са регистрирани 2295 престъпления, от които 2117 по криминална и 178 по икономическа линия. За същия период на 2024г. са регистрирани 2357, а за 2023г. са били регистрирани 2281, т.е. налице е леко намаление спрямо 2024г. и съответно незначително увеличаване на техният брой спрямо 2023г. Разкритите престъпления от регистрираните през 2025г. са 1385 броя, през 2024г. са 1711 броя, а през 2023г. разкритите са били 1527 броя.

Коефициентът на престъпността (брой регистрирани престъпления през периода на 100 хиляди души) е 1471,7 при 1533,5 за 2024г. и 1484,06 за 2023г. т.е. налице е понижение сравнено с предходният отчетен период. Разкритите престъпления на 100 хиляди души са 901 при 906 за 2024г. и 784 за 2023г.

Обобщени данни за дейността по прокурорски преписки

През 2025г. в Районна Прокуратура – Враца е работено по 7115 преписки по следствен надзор, от които 6612 са новообразувани. Относителния дял на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки е 92.93 %. В сравнение през 2024 г. в РП - Враца са наблюдавани 7032 броя преписки при новообразувани 6388 броя преписки. Относителният дял на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки е 90,84 %. През 2023 г. са наблюдавани 7030 броя преписки по следствения надзор, от които новообразувани 6784 броя преписки. Относителният дял на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки е 96,50 %.

В сравнение с предходните две години е налице увеличаване на относителния дял на новообразувани преписки спрямо общия брой наблюдавани през 2024г. и намаляване спрямо 2023г., както и минимално увеличение на общия брой на наблюдавани преписки спрямо 2024г. и минимално намаление на наблюдаваните преписки спрямо 2023г.

През 2025г. в Районна прокуратура гр. Враца и прилежащите към нея териториални отделения от общия брой наблюдавани преписки са решени 6968 броя, като в края на отчетния период са останали общо 147 броя нерешени преписки. Относителният дял на общия брой решени преписки през отчетния период спрямо общия брой наблюдавани преписки е 97.93 %. За сравнение през 2024г. от общия брой наблюдавани преписки са решени 6890 броя, а останали нерешени са 142 броя. Относителният дял на общия брой решени преписки през отчетния период спрямо общия брой наблюдавани преписки е 97,98 %. През 2023г. от общия брой наблюдавани преписки са решени 6843 броя, като в края на отчетния период са останали неприключени 193 броя преписки. Относителният дял на общия брой решени преписки през отчетния период спрямо общия брой наблюдавани преписки е 97,30 %.

Налице е тенденция за запазване на относителният дял на общия брой решени преписки през 2025г. спрямо общия брой наблюдавани преписки в сравнение с 2024г. и 2023 г.

В Районна Прокуратура - Враца от общия брой решени преписки, 6968 бр. всички преписки са решени в срок до един месец, като няма преписки решени извън законоустановения едномесечен срок по ЗСВ. Относителният дял на решените преписки в срок до един месец от общия брой решени преписки е 100 %, а този на преписките над един месец е 0.00 %. Нерешените преписки при прокурор в края на отчетния период са 147 броя, като от тях няма нерешени от прокурор над един месец. Тук следва да се отбележи, че Районна прокуратура - Враца спазва процесуалните срокове за решаване на възложените преписки. От страна на наблюдаващите прокурори и определените за целта съдебни служители стриктно се следи за спазването на сроковете за извършване на проверката и своевременното изготвяне на искане до административния ръководител за удължаване срока, когато това е необходимо. Спазва се изискването преписките, по които е възложена предварителна проверка да се докладват на наблюдаващите прокурори преди тяхното приключване. Взетите организационни мерки водят до постигане на посочените отлични резултати.

От общия брой наблюдавани в Районна прокуратура гр. Враца и прилежащите към нея териториални отделения преписки по следствения надзор, по сигнали на контролни органи през 2025г. са образувани и наблюдавани 25 броя преписки. В сравнение с това през 2024г. са образувани и наблюдавани 26 броя преписки, а през 2023г. – 39 броя преписки. През 2025г. има образувана 1 брой преписка по материали на ДАНС. За сравнение през 2024г. са 3 броя, а през 2023г. няма образувани преписки по сигнали на ДАНС. През отчетния период са наблюдавани 12 бр. преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“, като за 2024г. са наблюдавани 7 бр. преписки, а през 2023 г. – 7 бр. преписки.

През изминалата година след самосезиране няма наблюдавани преписки и съответно няма такива, решени с образуване на досъдебно производство. Наблюдавани са 15 броя досъдебни производства, като няма внесени прокурорски актове и е осъдено 1 бр. лице с влязъл в сила съдебен акт. За сравнение през 2024г. са наблюдавани след самосезиране 9 бр. преписки, от които няма преписки, решени с образуване на досъдебно производство, като са наблюдавани 2 бр. досъдебни производства, 6 бр. прокурорски актове са внесени в съда и 6 бр. лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. През 2023г. след самосезиране са наблюдавани 21 бр. преписки, от които 3 бр. са решени с образуване на досъдебно производство. Наблюдавани са 8 бр. досъдебни производства, 2 бр. прокурорски актове са внесени в съда и едно лице е осъдено с влязъл в сила съдебен акт.

Налице е намаление на наблюдаваните след самосезиране преписки, което отчитам като показател, който следва да подобрим чрез активност от страна на прокурорите в Районна Прокуратура – Враца. С оглед постоянната информираност от медиите и обществения отзвук по дадени проблеми в региона следва да бъдем проактивни и сензитивни и в предвидените от закона случаи след самосезиране да инициираме извършване на проверки и образуване на досъдебни производства в кратки срокове като отговор на общественото очакване.

Обобщени данни за дейността по досъдебни производства

През 2025г. общият брой на наблюдавани досъдебни производства в Районна Прокуратура - Враца, включително и тези прекратени по давност, е 4904 броя. Отчита се намаление на броя на наблюдаваните досъдебни производства, които през 2024г. са били 5209 броя, а за 2023г. – 6106 броя. Целенасочените усилия и създадената организация в Районна Прокуратура – Враца за своевременно изискване и прекратяване на делата по давност, както

и за бързото им приключване, в годините доведе и до намаление на броя на наблюдаваните дела.

Броят на новообразуваните дела за 2025г. е 2339 броя, което сравнено с 2024г, когато са били 2533 броя и за 2023г. – 2532 броя, отчита леко намаляване на този брой. Намалението на броя на новообразуваните дела е обусловено от систематичните срещи с органите, на които се възлагат проверки, докладите на материалите и засиленото взаимодействие между Прокуратурата и проверяващите органи, което от своя страна доведе до изпълнение на указанията по тях и съответно при приключването им до обоснована преценка за наличие на законен повод и достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер. Систематично през последните години се работи за намаляване на този брой. През 2025г. в Районна Прокуратура – Враца са наблюдавани 452 броя бързи производства, като в сравнение с 2024 г., когато са били 550 броя и 2023г., когато са били 521 броя, се отчита също намаление. Безспорно за наличието на наблюдавани бързи производства от съществено значение е активността и ефективността на органите на МВР. Основен аргумент за намалението на бързите производства се оказаха и промените в Наказателния кодекс, касаещи разпоредбата на чл. 343б, ал. 5, изм. и доп. ДВ. бр.67 от 4 Август 2023г., а именно отнемането на моторното превозно средство, послужило за извършване на престъпление и собственост на дееца или присъждане на неговата равностойност, когато не е собственост на дееца. Прилагането на горепосочената разпоредба след влизането ѝ в сила макар и на по-малко по късен етап доведе до възпиращ ефект, което реално се отрази и в броя на новообразувани и наблюдавани дела за извършени престъпления по горепосочения текст.

През 2025г. в Районна Прокуратура – Враца се запази тенденцията голяма част от разследването на досъдебни производства да се осъществява от разследващи полицаи при ОД на МВР – Враца и съответните към тях Районни управления. Продължава тежестта за разследване да е поета основно от разследващи полицаи, които през 2025г. са водили разследване по 3176 броя досъдебни производство, от които 1885 броя новообразувани. За сравнение следователите при ОСЛО – Враца са водили разследване по 139 броя досъдебни производства, от които 21 броя новообразувани, докато разследващ митнически инспектор е провел разследване по 1 брой досъдебно производство. Добрата комуникация и взаимодействие с разследващите органи от МВР, изградена в годините, е основен атестат за качеството на тяхната работа и възлагането на голяма част от разследванията е обективен критерий за това. Наред с горното оптимално се използва и ресурса на

Окръжен Следствен Отдел – Враца, като се възлагат разследвания при съблюдаване на тяхната компетентност и отчитане на фактически и правна сложност на делата чрез изготвяне на Предложения до Адм. Ръководител на ОП – Враца и възлагането им по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

Съобразно систематиката на Наказателния кодекс през 2025г. в Районна Прокуратура - Враца най- голям дял от разследваните престъпления заемат тези по глава XI „Общопасни престъпления“ - 862 броя, следвани от престъпленията по глава V „Престъпления против собствеността“ 761 броя и престъпления по глава II „Престъпления против личността“ - 390 броя. За сравнение през 2024г. и 2025г. най-голям дял от разследваните престъпления са заемали тези против собствеността. Броят на пострадалите лица за 2025г. е 1336 лица, което бележи намаление в сравнение 2024г., когато са били 1414 и за 2023г., когато са били 1448 лица. Намаление има и в броя на оцетени юридически лица, които за 2025г. са 143 броя, докато за 2024г. са били 154 броя, а за 2023г. - 186 броя.

През 2025 година от общо наблюдаваните досъдебни производства 60 % от тях са приключени в края на годината, като този процент запазва високите си стойности през години и е атестат за сročна и качествена работа. Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество, е следната : до 8 /осем/ месеца са приключени 1265 броя ДП /срещу 1493 броя за 2024г. и 1530 броя за 2023г./; до 1 /една/ година са приключени 332 броя ДП /срещу 371 броя ДП за 2024г. и 199 броя за 2023г.; над 1 /една/ година са приключени 102 броя ДП /срещу 96 броя ДП за 2024г. и 188 броя ДП за 2023г./ и над 2 /две/ години са приключени 17 броя ДП /срещу 21 броя за 2024г. и 84 броя ДП за 2023г./.

За отчетния период за 2025г. общият брой на решените досъдебни производства е 3 794 броя досъдебни производства, като за 2024г. броят им е бил 4 231 броя, а за 2023г. – 5 223 броя. Намалението на броя на решени досъдебни производства е свързано и с намалението на броя на наблюдавани производства. От решените до два месеца досъдебни производства е налице леко увеличение на тяхната бройка, като през 2025г. са 78 броя, /срещу 63 броя 2024г. и 53 броя за 2023г./ Горното е атестат за бързина на разследване, което следва да се запази като положителна тенденция. Броят на нерешените дела към края на 2025г. запазва относителна устойчивост, като през 2025г. нерешени са 93 броя, за 2024г. – 90 броя и за 2023г. – 91 броя.

В Районна Прокуратура – Враца през 2025г. са изготвени 62 броя

искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“. От общия брой на внесените искания 53 броя са били изцяло уважени, като съдът е наложил най-тежката мярка за неотклонение ; по 4 броя е взета мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по останалите 5 броя са взети други мерки за неотклонение от съда. Общият брой на лицата с взета постоянна мярка за неотклонение „Задържане под стража“ е 63 лица. Високият процент на уважени искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ представлява много добър показател за качество на работа и съответно за прецизност и аргументирано и задълбочено познание на наказателната материя. Горният показател остава обективен критерий, пряко относим към ангажираността на колегите прокурори към дела с висок обществен интерес, както и такива по отношение на лица с рецидивна дейност.

Обобщени данни за дейността по наказателно-съдебния надзор

През 2025г. по внесени от Районна Прокуратура – Враца прокурорски актове са постановени 924 осъдителни и санкционни съдебни решения, от които 232 броя по внесени обвинителни актове, 481 броя по внесени споразумения по реда на чл.381 от НПК, 169 броя решения по внесени споразумения по реда на чл.375а от НК и 42 броя решение по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание. Относителния дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни произнасяния по внесените прокурорски актове, спрямо общия брой решения по внесени прокурорски актове за 2025 г. е 94,16 %, при 95,80 % за 2024 г. и 96,60 % за 2023 г. Горните статически данни навеждат извод на стабилна устойчивост, ефективно упражняване на ръководство и контрол от страна на прокурорите в хода на провежданите досъдебни производства, вкл. точно и аргументирано отстояване на обвинителната теза в съдебната фаза. Осъдени и санкционирани лица за периода 01.01.2025 г. до 31.12.2025г. са 899 броя, при 994 броя за 2024 г. и 1002 за 2023 г.

В Районна Прокуратура – Враца през 2025г. са оправдани 13 лица с влязъл в сила съдебен акт, при 13 лица за 2024 г. и 17 лица за 2023 г. В процентно съотношение оправданите лица спрямо осъдените лица са 1,45 %, при 1,31 % за 2024 г. и 1,29 % за 2023 г., който показател запазва устойчивост и представлява обективен критерий за високо качество на прокурорската работа. В значителна част от случаите оправдателния диспозитив е постановен поради събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие, които съществено са променили фактологията и са разколебали

обвинителната теза на наблюдаващия прокурор.

През 2025г. от съда са върнати общо 33 дела:, както следва: 15 броя по внесени обвинителни акта, 8 броя по внесени споразумения, 7 броя по внесени предложения за налагане на административно наказание по чл.78а от НК и 3 броя по внесени споразумения по чл.375а НПК. За сравнение през 2024г. са върнати общо 20 дела, а през 2023г. – 21 броя дела. Като абсолютна стойност броя на върнатите дела през 2025г. се явява по-висок и с цел преодоляването му считам, че следва да бъдат положени усилия от всички прокурори в Районна Прокуратура – Враца за намаляване на броя на върнатите дела. В голяма част от случаите причина за връщане на делата са допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на пострадал или обвиняем; пропуски при изготвяне на обвинителен акт и неодобreno споразумение поради липса на доказателства за настъпила реабилитация, неявяване на обвиняем или оттеглено съгласие.

В тази връзка смятам, че полезно за дейността на Прокуратурата по наказателно-съдебния надзор би било провеждането на регулярни срещи между всички колеги прокурори от РП – Враца, при които да бъдат дискутирани и обсъдени причините за връщане на делата, възможността за преодоляване и отстраняване на пороци и грешки, които са констатирани. Обсъждането и дискусиата, считам като полезна форма на взаимодействие и начин за повишаване на качеството на изготвените от нас прокурорски актове.

Обобщени данни за дейността по гражданско-съдебния надзор

През 2025г. общия брой на първоинстанционни граждански дела, по които Районна Прокуратура – Враца е призована са 245 броя, като от тях са приключени 207 броя. Най-голям дял заемат тези образувани по искове с правно основание по чл.26 и следващите от Закона за закрила на детето. Останалите са по чл.19 от Закона за гражданската регистрация и други охранителни производства; 12 бр. първоинстанционни дела са по ЗОДОВ./10 бр. са образувани през 2025г. п/в ПРБ, 1бр. против КПК и 1бр. образувано през 2024г. и разглеждано през 2025г./ Като 11 са решени от първоинстанционният съд.

От общия брой граждански дела, прокурори от Районна прокуратура - гр. Враца са участвали в 120 съдебни заседания по 109 бр. дела, в които участието на прокурор е задължително по закон или по преценка. Прокуратурата е изготвила писмени отговори по делата, образувани по

ЗОДОВ с/у нея. През отчетния период Районна прокуратура гр. Враца е инициирала образуването на 4 броя граждански дела в Районен съд. От тях едно е разгледано и уважено от гражданския съд.

Ш. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ВРАЦА

Организацията на работа и дейността на прокурорите и служителите в Районна Прокуратура – Враца е на много добро ниво. Основополагащо за това добро ниво остават професионалният микроклимат, добрите взаимоотношения между прокурори, служители, както и между прокурори и служители. В РП – Враца се спазват утвърдените със Заповед на Адм. Ръководител правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайното разпределение. Всички получени материали се разпределят в деня на постъпването или на следващия ден съобразно поредността на завеждането им. След извършеното разпределение се разпечатва общ протокол за извършеното за деня разпределение, който се докладва на Адм. Ръководител за запознаване и се предава на административен секретар за отнасяне към архив. Служителят, извършващ случайно разпределение на преписките и делата за деня, изготвя електронно копие на протоколите за разпределение и осигурява достъп до него на всички прокурори от Районна Прокуратура – Враца. На съдебните деловодители е указано да прилагат екземпляр от протокола за разпределение на определена преписка и досъдебно производство към същите.

В Районна Прокуратура – Враца колегите прокурори и съдебните служители спазват Правилата за деловодна дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България. След регистрирането на всеки документ се извършва проверка за свързаност с предходни преписки и досъдебни производства. Всички постъпили документи се прикачват към преписките в УИС в PDF формат и се подписват електронно от съответния служител, който ги е въвел.

Положителна практика, която беше постигната в годините в дейността на Районна Прокуратура – Враца, е въведената организация за засилен контрол на наблюдаваните досъдебни производства по отношение на срочност, ритмичност и изпълнение на дадените указания. В положителен аспект бе въведено при изпращане на предложение за удължаване на срока на разследване същото да се изпраща с материалите по досъдебното производство. До голяма степен бе преодоляна практиката да се изпращат

формални искания за удължаване, като в настоящия си вид същите ведно с материалите по делото позволяват проверка на извършеното и законосъобразен контрол и бързина на разследването. Въведената организация на докладване на досъдебни производства подобри ефективността на разследването и във времето доведе до по-бързото им приключване.

В годините бе въведена и добра организация по отношение на досъдебни производства, по които има привлечени обвиняеми лица, като бяха предприети мерки наблюдаващите прокурори да бъдат уведомявани и да не допускат разследвания, продължаващи необосновано дълго съобразно тяхната фактическа и правна сложност.

Целенасочени бяха действията на Районна Прокуратура – Враца и при разследване на досъдебни производства със срок на разследване над една година. Посредством Заповеди на Адм. Ръководител всяка година беше възлагано на Зам. Административните Ръководители по места извършването на проверки на досъдебните производства от горната категория чрез изискване на справки от наблюдаващите прокурори, анализ и причина за продължаващото разследване, както и констатации и предложения за тяхното намаляване. В годините тези проверки и постоянен мониторинг на този вид досъдебни производства доведе до намаляване на техния брой като абсолютна стойност.

Положителна се оказа и организацията относно контрол на сроковете за разследване на досъдебни производства и предварителни проверки, както и тези за произнасянията по тях. Ежеседмично съдебен служител от РП – Враца проверява горепосочените срокове, които се докладват на Адм. Ръководител и неговите заместници, след което писмено се уведомяват наблюдаващите прокурори за предприемане на действия по приключването или удължаването им. Този контрол на сроковете и напомняне дава своите добри резултати, които са отразени и в обобщените данни за сročността на произнасянията и липсата на просрочия.

Безспорно достиженията в дейността на Районна Прокуратура – Враца в голяма степен освен на ангажираността и доброто качество на работа на колегите прокурори и съдебни служители, се дължи и на добрата и спокойна среда на работа. В годините изградените добри отношения с колегите от Окръжна Прокуратура – Враца, със съдии от Районните съдилища, както и с разследващите органи от областта, доведоха до много добра комуникация, разискване на актуални проблеми и непрекъснат диалог, с който работата ни

като обективни показатели бе подобрена. Личен мой ангажимент остава тези отношения да се запазят и постепенно да се надградят. Считам, че комуникацията с горепосочените структури следва да бъде градивна в интерес на работата и постигането на още по-добри резултати.

Атестат за доброто качество на работа продължава да бъде и постоянния доклад на дела на наблюдаващите прокурори от страна на разследващите органи. Създадените добри институционални отношения в годините се обективират в традиционно утвърдените практики за доклад на дела и изпълнение на указания в цялост. Продължава и утвърдената добра практика от разследващите органи да уведомяват дежурните прокурори за образувани досъдебни производства, както и да докладват своевременно първоначалните неотложни следствени действия, вкл. и тези, за които се изисква и одобрение от съда в законоустановения 24-часов срок.

Изключително съществен аспект в дейността на Районна Прокуратура – Враца има комуникацията на нашата институция със средствата за масово осведомяване. В годините медийната политика на РП – Враца съществено беше променена чрез активно отразяване на нашата дейност. Със Заповед на Адм. Ръководител на РП – Враца през 2023г. бях определен за лице, което да осъществява комуникации с медиите, говорителя на Окръжна Прокуратура – Враца и говорителя на Апелативна Прокуратура – София. Тази възложена отговорност и досег с представители на медии, включително и чрез участието ми в брифинги, интервюта и изготвяне на прессъобщения, ми даде възможност да оценя положителния аспект на тази дейност. През тези години установих, че правилното медийно отразяване на случаи и точната и обективно поднесена информация по дела с висок обществен интерес има положителна насока в няколко направления. На първо място бързата реакция по тежки престъпления и обективно поднесената от РП – Враца информация преустановява разпространението на невярна информация. На следващо място в много от случаите при потенциално обществено недоволство и възможна ескалация на общественото напрежение, бързата реакция по дела с висок интерес от страна на Районна Прокуратура – Враца и оповестяване на взетите в рамките на институционалните ни правомощия мерки винаги води до повишаването на доверието в институцията и успокоение на напрежението. Многократно при интервюта освен реакция по конкретен казус сме отправяли послание към жертвите на престъпления да не се страхуват и да предприемат действия по сигнализиране на компетентните органи, като същевременно с това сме заявявали безкомпромисност към извършителите

на престъпления като част от генералната превенция срещу престъпността. И не на последно място контактите с представителите на медии на местно ниво изградиха едно доверие между нас, което се отразява и в коректно поднесената от тях информация.

Наред с очертаните положителни аспекти в дейността на Районна Прокуратура – Враца считам, че следва да бъдат положени усилия по решаване на конкретни проблеми в няколко насоки.

По естеството си един от съществените приоритети в дейността на Районна Прокуратура – Враца остава борбата срещу битовата престъпност. Особено в малките населени места в областта посегателствата срещу собствеността остават съществен проблем за уязвимата част от тях – възрастни и самотно живущи лица. Забелязва се тенденция на намаляване на регистрираните и заявени престъпления срещу собствеността, но смятам, че този показател не е обективен. В качеството си на прокурори дължим проактивно поведение по дела, свързани с престъпления против собствеността, като следва да завишим изискванията към провеждането на издирвателни мероприятия от страна на органите на МВР, които не бива да бъдат формални. Наред с това считам, че следва да указваме на органите на МВР да стимулират гражданите към подаване на жалби и сигнали дори и за малозначителни като стойност случаи. Регистрирането на такива случаи и натрупването им води до по-висока обществена дейтелност на конкретно лице и същевременно дава възможност за предприемане на адекватни мерки срещу извършителите на престъпления.

Активна трябва да бъде и работата ни по престъпления, свързани с държане и отглеждане на наркотични вещества. Действително броят на новообразуваните и наблюдавани досъдебни производства от тази категория е увеличен, но този вид престъпления продължават да бъдат „бич“ за нашето общество, което ни задължава да бъдем активни в противодействието им. За съжаление от този вид престъпна дейтелност са засегнати много млади хора. Ниската възраст на голяма част от извършителите на тези престъпления, констатираната нужда да потребяват наркотични вещества, са съществени проблеми, с които ние пряко сме ангажирани. В тази насока считам, че правилно от страна на Районна Прокуратура – Враца е освен приоритетно разследване на тези престъпления, и превенцията срещу употреба на наркотици, която да намира отражение в активно участие на колеги прокурори в инициативите Ден на отворените врати и образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ с присъствието на малолетни и

непълнолетни ученици.

Поради нарастващия брой на дела с упражнено домашно насилие, считам, че следва активно да се работи и по този вид досъдебни производства. Домашното насилие е актуален за обществото ни проблем, който изисква адекватна реакция от наша страна. Неколкократно и в качеството ми на говорител на РП – Враца по случаи, касаещи домашно насилие, съм отправял апел към жертвите да не се страхуват, да подават сигнали чрез 112 и да посещават медицински заведения с цел документиране на причинените травматични увреждания. Подкрепата и активното отразяване на случаи с домашно насилие засили доверието в институцията по отношение на този вид дела, което е видимо и в значителното увеличение на броя на новообразувани и наблюдавани дела от посочената категория, както и на внесените в съда такива.

Повишаването на броя на върнатите от съда дела очертавам като проблем, на който следва да се обърне внимание чрез активни действия. Броят на върнатите дела и оправдателни присъди е атестат за качествено изпълнение на работата. Най-често делата са върнати поради допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняеми или пострадали, както и пропуски при изготвяне на обвинителен акт и неодобрено споразумение поради липса на доказателства за настъпила реабилитация, невявяване на обвиняем или оттеглено съгласие. Този негативен аспект от работата на Районна Прокуратура – Враца следва да бъде отстранен чрез обсъждане и дискусия между колегите прокурори, както и анализ на най-често допусканите нарушения на закона, които представляват основание за връщане на делата или основания за внасяне на искания за възобновяване на наказателни дела.

Съществен проблем, който се явява и национален такъв, представлява липсата на вещи лица, не само по икономическите престъпления, но и по такива, касаещи пътно-транспортните произшествия. В голямата си част липсват експерти по горния вид дела или има, но същите са в напреднала възраст и във влошено здравословно състояние. Липсата на вещи лица е една от основните причини за забавяне на разследването по досъдебни производства, като преодоляването ѝ се явява голямо предизвикателство. Неприятно усещане създава и забавянето на изготвяне на експертизи по дела, свързани с наркотични вещества от вида на синтетични канабиноиди, които се възлагат на вещи лица при НИК – МВР и обикновено за изготвянето им е необходимо около една година. Това съществено забавяне създава у

обществото усещане за безнаказаност, демотивира разследващите органи и оперативните структури, свързани с разкриването на такъв вид престъпления. Личен ангажимент, който си поставям, е съдействие на органите на МВР чрез мотивирани искания и предложения и ангажиране на местната власт за осигуряване на средства за закупуване на техническо устройство, с което да разполага БНТЛ при ОД на МВР – Враца за изготвяне на физикохимични експертизи на синтетични канабиноиди.

V. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ВРАЦА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Административният Ръководител на Районна прокуратура – Враца следва освен да познава добре структурата и организацията на дейността и работата на институцията, да очертае ясно задачите, които предстоят за решаване чрез набелязване на конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане. Предвид горното целите за развитието на РП – Враца, които си поставям и мерките за тяхното достигане са следните :

На първо място основната ми цел е изграждането и поддържането на спокойна професионална среда. Намирам, че постоянната комуникация на Административния ръководител с всички прокурори и съдебни служители в областта, съответно познаването на техните битови и професионални проблеми, вслушването в идеите им за развитие и обогатяване на работния процес, са основополагащи и тяхното съблюдаване неминуемо би било успешна стратегия за развитието на Прокуратурата.

На следващо място една от основните задачи и съответно цели на Административния ръководител е постигане на равномерна натовареност на всички прокурори в Районна Прокуратура – Враца и прилежащите към тях териториални отделения, както и на всички съдебни служители. В тази връзка считам за правилно да се осъществява ежемесечно мониторинг върху натовареността на прокурорите по данни на УИС, анализ на тези резултати с цел изравняване на натовареността на прокурорите, след което промяна на процентите на натовареност на всеки един съобразно обстоятелството дали се касае за прекомерна натовареност или по-ниска такава. По отношение на административно-деловодната дейност след запознаване с естеството на работа на всеки един служител и оценка от последната му атестация, също смятам за необходимо да се прецизират задълженията на всеки един с ясната цел за равно разпределение на задачите и постигането им.

От съществено значение е и мониторинг и контрол от страна на Административния Ръководител по отношение на досъдебни производства с

продължителност на разследване над една година. Намирам, че извършването на проверки по отношение на тази категория дела има дисциплиниращ ефект както по отношение на наблюдаващите прокурори, така и спрямо разследващите органи. Действително при анализ на причините многократно е констатирано забавяне поради назначаване на експертизи /обикновено ДНК, автотехнически, физикохимични и съдебно-счетоводни/, които не се изготвят в дълъг период от време. Закъсненията основно касаят едни и същи вещи лица и за преодоляването на този проблем следва да се търсят алтернативни решения чрез възлагане на експертизи на други вещи лица, дори от други съдебни райони, както и ангажирането на други акредитирани лаборатории, които са оторизирани да изготвят съответния вид експертиза.

Друга важна задача представлява осъществяването на постоянен контрол върху сročността на предварителните проверки и произнасянията от прокурор. В тази връзка считам, че поради естеството на предварителните проверки и по-голямата трудност за проследяване на срока им, следва да се възлага на съдебни служители в РП – Враца и всяко едно от териториалните отделения, да следят за сроковете им и преди изтичане да уведомяват съответните прокурорите.

Приоритетно остава и доброто взаимодействие между прокурори, следователи, разследващи полицаи, оперативни служители в ОДМВР/РУ, ДАНС и ГДБОП. По отношение на него следва да се осъществяват периодични срещи с ръководствата на горните структури с акцент противодействие на престъпления в тяхната компетентност, разискване на актуални проблеми, законодателни промени и конкретни задачи за разрешаване. Намирам, че диалога с тези структури и ангажираността от всички страни, за съществено при противодействието на криминалната и икономическа престъпност.

Провеждането на обучения и семинари с теоретична и практическа насоченост считам за изключително важно за повишаването на квалификацията на всички прокурори в областта. В тази връзка смятам, че преди ангажиране на теми и лектори положително остава предварителното обсъждане сред колегите за избор на теми, които да са актуални и относими към разследването на престъпления от компетентността на Районна Прокуратура.

Намаляването на броя на върнатите дела е следваща задача, която се явява съществена при работата на Административния Ръководите. Основен

акцент тук следва да бъде поставен основно върху повишаване качеството на досъдебната фаза на наказателния процес, включително и със съблюдаване дали при разследването са нарушени процесуалните права на обвиняеми или пострадали, както и върху завишени изисквания към качеството на изготвените прокурорски актове, с които се внасят дела в съда. Обсъждането на актуална съдебна практика, както и ангажирането на основните причини за връщане на дела, считам за мерки, които ще спомогнат за намаляване на броя на тази категория дела.

Поощряването и предлагането на награди на прокурори, следователи и разследващи полицаи по дела със съществена правна и фактическа сложност, както и такива с висок обществен интерес, следва да бъде активизирано като знак на уважение и признателност към проявения професионализъм.

Като приоритет в работата на Административния ръководител следва да бъде и продължаването на активната работа и контрол по отношение на разследването на досъдебни производства, свързани с престъпления против собствеността; престъпления, свързани с държане и отглеждане на наркотични вещества, както и престъпления с упражнено домашно насилие.

По отношение на материално-техническото осигуряване смятам, че следва да бъде продължено доброто взаимодействие и ангажираността от страна на Ръководството на Окръжна Прокуратура – Враца и Районна Прокуратура – Враца за осигуряване на спокойна материално-битова среда за изпълнение на служебните задължения, което се явява ключов момент и показател в доверието към колегите и отношението към тях.

С оглед кадровата обеспеченост, отдалечеността на Районната прокуратура и териториалните отделения едно от друго и изравняване натовареността на прокурорите смятам, че възможността за подписване на документи чрез квалифициран електронен подпис /КЕП/ от работното място и изпращането им до друго териториално отделение по електронен път представлява стъпка за постигане на по-голямо облекчение и оптимизиране на прокурорите и служителите, като улеснява документооборота, срочността в администрирането и получаването на информация.

Една от основните цели следва да бъде и продължаване на активната медийна политика, при спазване на принципите за етичност и коректност в общуването с представителите на средствата за масово осведомяване. Тук намирам, че като отговор на общественото мнение следва да предоставим на медиите своевременна информация по дела с висок обществен интерес. Тази

цел смятам за важна, тъй като води до осигуряване на информираност на обществото, както и в повишаване на общественото доверие към институцията. Категорично по отношение на медийната политика следва да сме проактивни и при спазване на всички правила за медийна комуникация, принципите на следствена тайна и презумпцията за невинност, е необходимо да участваме в брифинги и пресконференции по значими дела.

Предвид чувствителността на обществото към престъпления, извършени от или срещу непълнолетни лица, следва Районна Прокуратура – Враца чрез свои представители - прокурори да участва активно в образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ посредством изнасяне на лекции и презентации, съдържащи превенция и разяснителни кампании относно детската престъпност, ангажираността на различни органи в борбата срещу нея, както и опасностите, които крие интернет пространството и употребата на забранени вещества /наркотици, райски газ и други производни/.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Благодаря за предоставената възможност да изложа пред Вас концепцията си за стратегическо управление.

В заключение на своята концепция бих добавил, че ако ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен Ръководител на Районна Прокуратура – Враца, ще положа усилия да запазя достиженията, постигнати до настоящия момент, както и да надградя постигнатото и да допринеса за развитието на дейността на Районна Прокуратура – Враца. Ще продължа да бъда лично ангажиран и съпричастен към проблемите на колегите магистрати и съдебните служители, както и ще се стремя да отговоря на всички текущи организационни, битови и професионални проблеми. Ясно осъзнавам отговорността, която Административния Ръководител носи, като смятам с личен пример, почтеност, диалогичност, ангажираност към работния процес, както и със съдействие от колегите прокурори и съдебни служители, че ще постигнем по-високи резултати в дейността ни, съответно ще повишим доверието на гражданите и обществото в Прокуратурата на Република България като сериозна институция.

03.04.2026г.

С УВАЖЕНИЕ: (

/Емилиян Костов/