

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ЕЛИН ПЕЛИН**

на основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт

от
Георги Цветанов Райчев
прокурор в Районна прокуратура – Елин Пелин,
кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител – Районен прокурор“
на Районна прокуратура – Елин Пелин

12.05.2026г.
Гр. Елин Пелин

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС,

На основание чл.194а, ал.2 от ЗСВ и в съответствие с изискванията на чл.47 ал.5 т.6 от Наредба №1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предлагам на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическо управление на РП Елин Пелин, в качеството ми на кандидат за административен ръководител на същата.

В концепцията ми са изложени: личната ми мотивация за заемане на длъжността; анализ и оценка на състоянието на РП – Елин Пелин към момента, на достиженията и проблемите в дейността ѝ, в организационен и функционален аспект, както и начините, методите и средствата за тяхното преодоляване; набелязване на цели за развитие и надграждане и мерки за постигането им.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Професионалният ми опит в съдебната власт е придобит изцяло в съдебния район на Софийска окръжна прокуратура – първоначално в Районна прокуратура – Ихтиман, където след задължителното деветмесечно обучение в Националния институт на правосъдието и след успешно издържан изпит, започнах работа като младши прокурор за период от 2 години, а впоследствие в Районна прокуратура – Елин Пелин, където бях назначен като редови прокурор. Същевременно съм бил командирован и за 3 месеца в Районна прокуратура – Самоков, ТО – Ихтиман. В трите посочени от мен прокуратури имах възможността да работя с трима административни ръководители и да наблюдавам добрите им практики. Тъй като съм магистрат в РП - Елин Пелин от почти четири години, познавам отлично ежедневните проблеми и трудности, които възникват, познавам добре колектива, криминогенната обстановка и нейната динамика.

Осъзнавам огромната отговорност, с която е натоварена длъжността на административния ръководител, но смятам, че имам нужния професионален и житейски опит, както и че притежавам задължителните умения за работа в екип, необходима предпоставка за заемането ѝ. Водещ мотив за решението ми да се кандидатирам за горепосочената длъжност е подкрепата и доверието, оказани ми от магистратите и служителите в РП

Елин Пелин, с които работим заедно от години, желанието ми да се запази добрият работен климат, взаимоотношенията на колегиалност и сплотеност в колектива и да се осигури приемственост в ръководството на РП - Елин Пелин, с цел запазване на утвърдените добри практики.

През 2015г. завърших специалност „Право“ в Юридическия факултет на Софийски университет „Св. Климент Охридски“. През 2019г. след спечелен конкурс за кандидат за младши прокурор, в продължение на девет месеца се обучавах за такъв в Националния институт на правосъдието и след успешно издържан изпит, на 03.07.2020г. встъпих в длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура – Ихтиман, а на 04.07.2022г. встъпих в длъжност „прокурор“ в РП – Елин Пелин, където продължавам да работя и към настоящия момент. Същевременно в периода от 11.07.2022г. до 10.10.2022г. бях командирован в РП – Самоков, ТО – Ихтиман.

С Решение на ПК на ВСС от 26.01.2026г. ми бе проведена атестация на основание чл. 196, ал. 1, т. 2 от ЗСВ, с която придобих статут на несменяемост. При проведената атестация ми беше поставена комплексна оценка „много добра“.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

1.Обща характеристика и структура.

Районна прокуратура – Елин Пелин е част от съдебния район на Окръжна прокуратура – София в апелативния район на Апелативна прокуратура – София.

След извършената оптимизация на районните прокуратури от Софийска област с Решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 7/17.02.2022 г., считано от 01.06.2022г., Районна прокуратура - Пирдоп беше закрыта и към РП – Елин Пелин беше открито Териториално отделение – Пирдоп. В резултат на извършената оптимизация към съдебния район на Районна прокуратура - Елин Пелин след 01.06.2022г. беше присъединен и съдебният район на бившата вече Районна прокуратура - Пирдоп, което разшири обхвата на териториалните компетенции на Районна прокуратура – Елин Пелин, в който освен общините Елин Пелин и Горна Малина (които бяха обслужвани от РП – Елин Пелин преди извършеното

окупняване), бяха включени и още 7 броя общини, а именно - Мирково, Златица, Пирдоп, Чавдар, Челопеч, Антон и Копривщица. По този начин понастоящем в териториалния обхват на РП – Елин Пелин се намират четири града – Елин Пелин, Пирдоп, Златица и Копривщица, както и 43 села. Територията на тези населени места се отличава с численост на населението около 47000 жители. Това е така не само поради изключителната близост до столицата на Република България – гр. София, но поради наличието на множество работни места. През територията на посочените общини преминават две магистрали - „Тракия" и „Хемус", Републикански път 1, Републикански път 6, Републикански път 8, десетки третокласни пътища от третокласната републиканска мрежа, както и две жп линии с направление гр. Варна и гр. Бургас.

2. Щатен състав на прокурорите и служителите и реална кадрова обезпеченост на Районна прокуратура Елин Пелин

Към момента щатният състав на Районна прокуратура – Елин Пелин се състои от 8 прокурори. Разпределението на прокурорите по длъжности в РП – Елин Пелин е както следва:

- 1 щатна бройка на административен ръководител – районен прокурор – заета;
- 1 щатна бройка на заместник административен ръководител – заместник районен прокурор – заета;
- 6 щатни бройки за длъжността „прокурор“, от които 5 заети и 1 незаета;
- Към настоящия момент 1 прокурор от РП – Елин Пелин е командирован в Софийска районна прокуратура;
- Към настоящия момент в РП – Елин Пелин е командирован 1 прокурор от РП – Кюстендил.

Понастоящем щатът за съдебни служители в Районна прокуратура – Елин Пелин е както следва: 1 бр. административен секретар /заета/, 1 брой главен счетоводител /заета/, 1 брой главен специалист човешки ресурси /незаета/, 1 брой съдебен секретар /заета/, 5 броя съдебен деловодител /заети/, 1 брой шофьор /заета/, 1 брой чистач /заета/. Съставът на администрацията в Районна прокуратура – Елин Пелин е образован, компетентен и много добре организиран, работейки в екипен принцип.

3. Материално-техническа обезпеченост, информационно осигуряване, финансово управление.

РП – Елин Пелин е добре обезпечена що се касае до сграден фонд, като се помещава на четвърти етаж от сграда, находяща се в центъра на гр. Елин Пелин, в близост и до сградата на РС - Елин Пелин, и до сградата на РУ – Елин Пелин, в която се ползват седем работни помещения. През 2024г. е сключен договор за наем за срок от пет години.

Прокурорите и служителите в ТО – Пирдоп са разположени в административна сграда съвместно с РС – Пирдоп, като са осигурени много добри условия на работа, които отговарят на изискванията за нормално протичане на работния процес и безопасни условия на труд.

4. Натовареност.

През отчетната 2025 г. в Районна прокуратура гр. Елин Пелин общият брой наблюдавани досъдебни производства е бил 1211 бр., от които 95 бр. бързи производства, а 662 бр. са били разследвани по общ ред. В общият брой наблюдавани досъдебни производства са включени и 492 бр. досъдебни производства, прекратени по давност. Новообразуваните досъдебни производства през 2025 г. са били 389 бр., от които като бързи производства са били новообразувани 93 бр. През 2025 г. прокурорите в РП-Елин Пелин са наблюдавали 662 бр. досъдебни производства, водени по общия ред, включително преобразуваните бързи производства. В този брой не са включени 492 бр. досъдебни производства прекратени по давност.

През 2025 г. в Районна прокуратура - Елин Пелин от наблюдаваните 719 бр. досъдебни производства, приключени от разследващите органи са общо 387 бр., което съставлява 53,82 % от наблюдаваните, съотнесено към 51,58 % през 2024 г.

В законовия срок, предвиден в НПК за разследване по бързи производства, са били приключени 57 бр. бързи производства от наблюдаваните 95 бр., а 38 бр. са били преобразувани по общия ред.

От водените по общия ред 646 бр., неприключени са били 277 бр. досъдебни производства – всички в законов срок.

Приключени от разследващ орган са били 387 бр., от които решени с прекратяване и внасяне в съд ДП са 288 бр. - 88 бр. са приключили до 2 м.,

65 бр. - до 6 месеца; за период до 1 година – 57 бр. , над 1 година - 57 бр. и над 2 години - 21 досъдебни производства.

Решени досъдебни производство през 2025г. са 927 броя, от които 492 броя са прекратени по давност.

От внесените през 2025г. в съда досъдебни производства:

- 35 бр. са били внесени с обвинителен акт /при 36 бр. за 2024 г., 48 бр. за 2023 г.,

- 92 бр. са били внесени със споразумение / при 128 бр. за 2024 г., 128 бр. за 2023 г./

- 13 бр. са били внесени с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК /при 15 бр. за 2024 г., 26 бр. за 2023 г.,./

Постановените от прокурорите в РП – Елин Пелин актове и действия по разследването през 2025 г. са 3194 бр. (3504 бр. за 2024 г. и 3117 бр. за 2023 г.), изведени от УИС за данните за натовареността по прокурорската дейност по правилата на ВСС (срещу 2546 бр. за 2022 г.), от които – привличане на обвиняем – 123 бр. (167 бр. за 2024 г. и 156 бр. за 2023 г.) и разпит на обвиняем 26 бр. (64 бр. за 2024 г. и 30 бр. за 2023 г.); разпит на свидетел 9 бр. (30 бр. за 2024 г. и 27 бр. за 2023 г.); предявявания на разследване 36 бр. (77 бр. за 2024 г. и 30 бр. за 2023 г.) и 1851 бр. искания, писма, постановления за удължаване срока на разследването (2356 бр. за 2024 г. и 2207 бр. за 2023 г.).

По 234 бр. досъдебни производства са извършени неотложни следствени действия (при 273 бр. за 2024г.).

Изготвени са и 88 бр. (77 бр. за 2024 г.) постановления - произнасяния по разпореждане с веществени доказателства и по мерки за неотклонение и други мерки за процесуална принуда.

През 2025 година работата по гражданско-съдебния надзор в Районна прокуратура – гр. Елин Пелин се осъществяваше от всички прокурори в прокуратурата.

От Районен съд – Елин Пелин са били изпратени призовки по 36 бр. граждански дела /при 35 бр. за 2024 г./, по които като страна е призована прокуратурата.

През 2025г. са постановени 23 бр. (20 бр. за 2024 г.) съдебни решения по гражданско-съдебния надзор.

През 2025г. няма постановени решения по ЗОДОВ, с които да е осъдена ПРБ.

В РП - Елин Пелин през 2025 г. е получено влязло в законна сила решение по ЗОДОВ през 2024 г. Делото е заведено за присъждане на обезщетение за неимуществени вреди, вследствие на повдигнато обвинение по чл. 326 ал.1 от НК и последвала оправдателна присъда. С Решение № 461/20.12.2024 г. по в.г.д. № 683/2024г. по описа на СОС е отменено Решение № 194 от 10.07.2024г на РС-Елин Пелин, а размерът на уважените претенции са е 2 800 лв. за причинени неимуществени вреди, ведно с законната лихва върху главницата, считано от 30.09.2022г., вместо претендираните 10 000 лева и 280 лв. за разноси.

Европейския съд по правата на човека не е бил сезиран и не се е произнасял по дела образувани по жалби на българските или чужди граждани, чиито права да са били нарушени, вследствие на прокурорски актове на Районна прокуратура гр. Елин Пелин.

Натовареността на прокурорите по прокурорска дейност през 2025г. е била, както следва:

- Актове по преписки по следствения надзор – 1683 бр.
- Актове за възлагане на проверка - 503 бр.
- Постановления за отказ за образуване на ДП - 503 бр.
- Постановления за изпращане по компетентност- 70 бр.
- Постановления за образуване на ДП – 155 бр.
- Действия и актове по разследването – 3194 бр.
- Искания до съда за одобряване на извършени неотложни действия по разследването от разследващ орган - 15 бр.
- Искания до съда за разрешение за извършване на действия по НПК - 122 бр.
- Искания до съда за вземане на мярка за неотклонение задържане под стража или домашен арест - 12 бр.
- Постановления по чл.196 НПК - 435 бр.
- Произнасяне с постановление за веществени доказателства, по мерки за неотклонение и други мерки за процесуална принуда - 88 бр.
- Следствени действия – 196 бр.
- Изготвяне на постановление за привличане в качеството на обвиняем – 123 бр.
- Разпит на обвиняем – 26 бр.
- Разпит на свидетел- 9 бр.
- Назначаване на експертиза – 2 бр.
- Предявяване на разследване - 36 бр.
- Произнасяне по искания за удължаване на срока за разследване - 1227 бр.
- Искания за удължаване на срока за разследване - 624 бр.
- Споразумения - 119 бр.

- Предложения по чл.78а от НК - 14 бр.
- Обвинителни актове - 35 бр.
- Постановления за прекратяване /без такива по давност/ на досъдебно производство- 126 бр.
- Постановление за прекратяване на ДП по давност - 492 бр.
- Протести - 6 бр.
- Предложения за произнасяне на съда по реда на чл.306 от НПК - 11 бр.
- Брой изпратени присъди за изпълнение от прокурора по лица - 108 бр.
- Постановления/предложения свързани с изпълнение на наказанията 4 бр.
- Участия в съдебни заседания по всички видове надзори - по дела - 419 бр.: по НСН - всички, вкл. и в ДП / 393 бр./; мярка за неотклонение - участия в с.з. 16 бр.; други участия в с.з. – 19 бр.; разглеждане на споразумение - участие в с.з. – 119 бр.; участия в с.з. по дела, водени по общия ред - 186 бр.; участия в с.з. по дела, водени при условията на съкратено съдебно следствие – 1 бр.; участия в с.з. по дела за кумулация, чл. 306 НПК, реабилитация -28 бр.; участия в с.з. по дела, водени по гражданско-съдебния надзор - 26 бр.
- Повдигане спор за подследственост – 5бр.
- Актове във връзка с международно правно сътрудничество по наказателна дела – 6 бр.

Общият брой на актовете от прокурорската дейност през 2025г. е бил 6775 бр. – 3526,2 точки

5. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП Елин Пелин

В РП – Елин Пелин се поддържат добри професионални и колегиални взаимоотношения, както между магистратите, така и със съдебните служители. Утвърден е екипният принцип на работа.

В Районна прокуратура – Елин Пелин се спазват правилата за деловодна дейност и документооборота в ПРБ, като всеки документ се регистрира в деня на постъпването, най-късно на следващия ден. Всички изходящи документи се прикачват в УИС, като същите се обработват и изпращат същия или най-късно през следващия работен ден.

Спазват се правилата за установяване и вземане на отношение от съответния наблюдаващ прокурор по отношение на дела, образувани и висящи срещу едно и също лице, като се изготвят съответните справки и се обсъжда възможността и необходимостта за обединяване на отделните дела.

Изключително нисък е процентът на върнатите от съда дела поради допуснати съществени процесуални нарушения, както и на влезлите в сила оправдателни присъди.

В РП – Елин Пелин винаги е съществувало правото на ежедневен прием, без предварително записване на всеки гражданин, пожелал среща с прокурор. Приемът се осъществява от дежурния прокурор и тази практика е широко известна на обществото в съдебният район на РП гр. Елин Пелин.

Като положителна практика следва да се отчете незабавното докладване на конкретните прокурори на заведените влезли в сила съдебни актове с подлежащи на изпълнение наказания, както и своевременните действия по тяхното незабавно изпълнение.

Магистратите в Районна прокуратура гр. Елин Пелин следят активно практиката на Европейския съд по правата на човека, като се стремят да ги съблюдават максимално при наблюдаваните от тях досъдебните производства и изготвянето на прокурорските актове.

По инициатива на Окръжна прокуратура София се провеждат периодични срещи и съвещания между прокурорите от СОП и прилежащите ѝ районни прокуратури (в това число и РП – Елин Пелин), на които се обсъждат организационни и текущи проблеми по разследването, както и причините за връщане на дела от съда и противоречива съдебна практика.

Традиционна е практиката в района на РП Елин Пелин за системен доклад на досъдебните производства от разследващите органи лично на наблюдаващия прокурор, както и за доклад на дежурен прокурор при посещение на конкретно местопроизшествие, като в резултат на това се ограничава в максимална степен допускането на процесуални нарушения.

Основен проблем към момента, както и през 2025г., е недобрата кадрова обезпеченост на РУ – Елин Пелин с разследващи полицаи. От предвидените 4 щатни броя за разследващи полицаи, към настоящия момент няма заето нито едно място, като в РУ – Елин Пелин е командирован 1 разследващ полицай от ОДМВР - София. Това води до влошаване на качеството и сročността на провежданите действия по разследването. Предвид задълбочаващия се проблем, прокурорите от РП – Елин Пелин предприемат всички предвидени от закона действия за подобряване работата по досъдебните производства, включително изготвяне на доклад от Районния прокурор до Окръжния прокурор на СОП, подаване на множество сигнали до контролните органи в МВР за вземане на мерки, както и инициране и

провеждане на многобройни срещи с ръководството на РУ Елин Пелин и ОДМВР София. Множество от делата, разследвани от РУ – Елин Пелин, бяха прехвърлени за разследване в ОДМВР – София, след напускане на водещите разследването от РУ – Елин Пелин. Наред с това, разследването по част от делата се извършва от наблюдаващите прокурори, които разпитват свидетели и обвиняеми, привличат в качеството на обвиняем, предявяват разследването, изискват справки. В същото време наблюдаващите прокурори активно подпомагат разследващите полицаи при извършване на разследването, чрез непрекъснати указания и подпомагане при изготвяне на постановленията за привличане на обвиняем.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Районна прокуратура – Елин Пелин се е доказала през годините като добре функциониращ орган на съдебната власт с позитивни статистически показатели, с много добра организация на работа и отлична работна атмосфера. Тази солидна основа следва да се ползва и надгражда и занапред, чрез набелязване и достигане на следните цели:

- Подобряване качеството и сročността на разследванията по досъдебните производства, чрез провеждането на работни срещи между всички прокурори и разследващи органи, на които да се обсъждат и дискутират причините и пропуските в работата и съответно да се набелязват конкретни мерки за преодоляването им.

- Продължаване на създадената практика за провеждане на съвместни срещи между наблюдаващите прокурори и разследващите органи по делата с продължителност на разследването над 1 година за анализиране причините за забавянето и предприемане на конкретни мерки за тяхното своевременно приключване.

- Предприемане на мерки за ограничаване на броя на върнатите от съда дела и за оправдателните присъди, като се изготвят необходимите анализи за тези дела, като всяко едно от тях да подлежи на самостоятелно и задълбочено обсъждане.

- Стремез към висока ефективност при разследването на бързите производства и приключването им като такива.

- Концентриране на усилия в борбата с битовата престъпност, чрез взаимодействие с органите на МВР и кметовете на населените места.

Провеждане на разговори, с оглед изграждане на видеонаблюдение от местната власт.

- Повишаване активността на прокуратурата при разследване на престъпления по чл.354а-354в от НК, чрез методическо подпомагане на органите на МВР при извършване на системни проверки, приоритетно на публични места в районите на учебни заведения, здравни заведения и заведенията за хранене и развлечения, за разкриване и разследване на престъпления с предмет наркотични вещества.

- Взаимодействие с органите на МВР, не само с разследващите органи, чрез активна комуникация, провеждане на периодични срещи с ръководството на РУ Елин Пелин и служители на ОДМВР София, при поддържане на екипния принцип на работа.

- Стриктно спазване на принципа на случайно разпределение на преписките и делата чрез Модула за случайно разпределение на УИС на ПРБ.

- Повишаване качеството на разследванията и на актовете, с които делата се внасят в съд, като се запази тенденцията за нисък процент на оправдателни присъди и върнати дела поради процесуални нарушения в хода на досъдебното производство.

- Запазване на създадената добра работна среда, чрез запазване на взаимоотношенията на колегиалност и сплотеност в колектива между прокурорите и служителите в РП – Елин Пелин.

- Изготвяне на предложения до административния ръководител на СОП за възлагане на разследването по дела, които се отличават с фактическа и правна сложност, на следователи от Окръжния следствен отдел с цел оптимално използване на наличния кадрови ресурс.

- Стимулиране на магистратите и служители от РП Елин Пелин за активно участие в провежданите от Националния институт на правосъдието обучения, по вътрешноведомствената програма за обучение на магистратите и съдебните служители в системата на ПРБ, както и в обученията и програмите за обмен, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение, Европейската правна академия и други международни институции.

- Осигуряване на откритост и достъпност на прокуратурата към обществото, чрез придържане към вече утвърдената практика за прием на граждани от дежурен прокурор, без предварително записване.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

Представената от мен концепция за стратегическо управление на РП – Елин Пелин е невъзможно да бъде напълно изчерпателна, с оглед динамиката на работата, но заявявам стремежа си за постигане на изложените цели, като ще положа максимални усилия, основани на адекватни и ефективни организационни решения да изпълня заявеното.

12.05.2026г.

Гр. Елин Пелин

С УВАЖЕНИЕ

Георги Райчев