
ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

КОНЦЕПЦИЯ

за стратегическото управление на Окръжна прокуратура-Кюстендил

ОТ

Калин Иванов Близнаков -
прокурор при Софийска градска прокуратура, към настоящия момент
командирован в Апелативна прокуратура-София

за участие в процедура по избор на административен ръководител
- окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Кюстендил

(съгласно Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с
решение по протокол № 8/11.03.2026 г.)

Правно основание: чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт.

Съдържание:

1. Лична мотивация – л. 2 - 4.

2. Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура-Кюстендил – л. 4 - 45.
3. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност – л. 45 – 47.
4. Цели за развитие на Окръжна прокуратура-Кюстендил и мерки за тяхното постигане - л. 47 - 55.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА
КОЛЕГИЯ ПРИ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В съответствие с изискванията на чл. 194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и Наредба № 1 от 09.07.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, Ви представям настоящата концепция за стратегическото управление на Окръжна прокуратура - Кюстендил, в качеството си на кандидат в откритата процедура за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кюстендил. В нея съм изложил мотивацията си за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието, достиженията и проблемите на Окръжна прокуратура - Кюстендил, визията си за целите и задачите по отношение на ръководството ѝ. Структурата на концепцията е съобразена с публикацията в ДВ бр. 26/13.03.2026 г. за откриване на процедурата за избор.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ НА ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА-КЮСТЕНДИЛ.**

Взех решение да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кюстендил, воден от убеждение, че мога да допринеса за нейното развитие и утвърждаване. Притежавам

значителен житейски и професионален опит. Професионалният ми път включва заемане на длъжностите следовател в Столична следствена служба, прокурор в Софийска районна прокуратура, където имам продължителен стаж като прокурор в същата прокуратура, прокурор в Специализирана прокуратура /закрита/, прокурор в Софийска градска прокуратура, а към настоящия момент - прокурор в Апелативна прокуратура - София, където съм командирован. Участието ми в конкурс за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кюстендил е осъзнато и добре обмислено решение, основано на реалната преценка за моите възможности и познания, доказани през годините. Притежавам нужните за такъв пост качества - решителност, отговорност, енергичност, инициативност. Добре съзнавам, че заемането на ръководна позиция в системата на съдебната власт не е привилегия, а преди всичко поемане на отговорност. Именно притежаваният от мен житейски и професионален опит считам, че ще ми позволи да разчета правилно нуждите и проблемите на всеки един магистрат и служител.

Вярвам, че в съдебния район на Окръжна прокуратура - Кюстендил и нейния апелативен район имам положително изградено име и авторитет на прокурор, който съвестно и отговорно изпълнява служебните си задължения.

Умея да работя в екип, когато това се налага. Отнасям се с разбиране и уважение към изразени чужди позиции и решения. Същевременно умея да отстоявам и защитавам своите позиции. Отнасям се с уважение към всички свои колеги. Смятам се за организиран, принципен и решителен както се вижда от дългогодишната ми работа на прокурор, в която винаги съм отстоявал честта и достойнството в професията на магистрат, която заемам.

От позицията на командирован прокурор в Апелативна прокуратура-София, познавам работата на всеки един от колегите в Окръжна прокуратура-Кюстендил.

За работата ми в Прокуратурата на Република България съм бил награждаван неколkokратно със заповеди на Главния прокурор на Република

България, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения, като прокурор по възложени досъдебни производства, включително и такива, отличаващи се с висока фактическа и правна сложност и значителен обществен интерес.

Общозвестен факт е, че в един успешно работещ колектив основна роля има административният ръководител. Съзнавам, че добрият ръководител трябва да е с висок морал и устойчив на външен натиск, диалогичен, ясен и точен в комуникацията си с колегите си. Успешният ръководител трябва да е в състояние да взема бързи и адекватни решения в сложни ситуации, както и да помага на колегите си в трудни моменти.

Изпълнението на ръководни функции в съдебната власт изисква почтеност, висок професионализъм и етичност.

През целия си професионален опит над 21 години в Прокуратурата на Република България съм положил много усилия за постигане на целите, които съм си поставял. През всички тези години съм се стремял стриктно да изпълнявам служебните си задължения, както съм поддържал добри професионални и колегиални отношения с прокурори и съдебни служители, което ми дава увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура-Кюстендил през следващите пет години. Считаю, че при ясно посочени правила, взаимно доверие, екипност и прозрачност, както и с усилията на всички работещи в Окръжна прокуратура-Кюстендил и Районна прокуратура-Кюстендил, мога да постигна очертаните в концепцията ми цели.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – КЮСТЕНДИЛ.

Съдебният окръг на Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил обхваща територията на Област с административен център гр. Кюстендил. Областта се състои от 9 общини – Бобов дол, Бобошево, Дупница, Кочериново,

Кюстендил, Невестино, Рила, Сапарева баня и Трекляно - със 182 населени места в 140 кметства, с обща площ от 3 051,5 кв.км. /2,7 % от територията на страната/ и население 108 703 жители /по официални данни на НСИ към 31.12.2022 г./ и отрицателен коефициент на естествен прираст /- 17/.

От 01.01.2021 г. в териториалната зона на Окръжна прокуратура-Кюстендил, е само една районна прокуратура: Районна прокуратура – гр. Кюстендил, като към нея е Териториално отделение – гр. Дупница.

В района на местна подсъдност на Районна прокуратура – гр. Кюстендил са общините Кюстендил, Невестино и Трекляно, а в района на ТО – гр. Дупница - общините Дупница, Рила, Кочериново, Сапарева баня, Бобов дол и Бобошево.

Окръжна прокуратура - Кюстендил се произнася като първа инстанция по преписки и дела съгласно разпоредбата на чл. 35, ал. 3 от НПК, като прокурорите при Окръжна прокуратура - Кюстендил участват във въззивните производства, образувани пред Окръжен съд - Кюстендил в определените от закона случаи. Окръжна прокуратура - Кюстендил осъществява инстанционен контрол по отношение на актовете на прокурорите при РП – Кюстендил и Териториално отделение – гр. Дупница.

Окръжна прокуратура - Кюстендил заема достойно място в апелативния район и поддържа отлични професионални отношения с останалите окръжни прокуратури в апелативния район. Изключително добра е комуникацията между прокурорите при ОП- Кюстендил и РП – Кюстендил и следователите от Окръжния следствен отдел при ОП – Кюстендил. Колегите прокурори разчитат на професионализма и опита на следователите от Следствения отдел за провеждането на всестранно и качествено разследване по делата с фактическа и правна сложност.

Спецификата на съдебния район предполага ежедневна работа с всички разследващи органи: Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Кюстендил, разследващите полицаи в ОД на МВР - Кюстендил, Дирекция „Гранична полиция”, ТСБОП - МВР и разследващите митнически

инспектори.

От страна на Окръжна прокуратура-Кюстендил и ОД на МВР-Кюстендил е създадена добра координация, оптимално обезпечаваща необходимата оперативност, срочност и качество на разследване. Екипният принцип на работа създава условия за по-бърза и качествена съвместна работа, поради което той следва да продължи да се разширява.

На много добро ниво са контактите и с останалите държавни и местни органи - ТД на НАП-Кюстендил, ТД на ДА "НС" , Дирекция „Социално подпомагане“ - Кюстендил, ТД на НОИ - Кюстендил и др.

За периода от 2023 г. до 2025 г. дейността на Окръжна прокуратура – Кюстендил е била проверявана ежегодно от Апелативна прокуратура-София. При всяка от тях няма констатирани груби нарушения и неспазване на закона. Отправяните препоръки са касаели отделни специфики от прокурорската дейност и същите са били стриктно изпълнявани и отчитани.

Кадрова обезпеченост - към 01.01.2025 г. кадровото обезпечаване на прокуратурите и разследващите органи е следното:

щатната численост на прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг възлиза на 37 както следва:

Окръжна прокуратура - Кюстендил - 10 прокурори: 1 длъжност за адм. ръководител – окръжен прокурор, 2 зам. адм. ръководител – зам. окръжен прокурор и 7 прокурори, като свободни са 3 щата.

Със заповеди на главния прокурор са командировани двама прокурори от състава на РП – гр. Кюстендил в ОП – гр. Кюстендил.

С решение на ПК на ВСС от 22.02.2023 г. един прокурор от ОП – гр. Кюстендил е избран за помощник на националния член от Република България в Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие /Евроюст/.

С решение на ПК на ВСС по Протокол №1/09.01.2025 г. е определена трета щатна длъжност „заместник на административния ръководител-заместник окръжен прокурор“ на ОП-гр.Кюстендил чрез трансформиране на

една свободна длъжност „прокурор“ от щата на органа в една щатна длъжност „заместник на административния ръководител - заместник окръжен прокурор“ на ОП-гр.Кюстендил.

С решение на Прокурорската колегия на ВСС, по протокол № 15/30.04.2025 г., на основание чл. 160, във връзка с чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ, един прокурор от състава на ОП-гр.Кюстендил е освободен от заеманата длъжност „прокурор“, считано от 12.05.2025 г.

С решение на Пленума на ВСС по Протокол №30/27.11.2025 г. е разкрита една щатна длъжност „прокурор“ в ОП-гр.Кюстендил.

Към 31.12.2025 г. осем прокурори от ОП – гр. Кюстендил са с ранг: „прокурор във ВКП“, а един е с ранг „прокурор в ОП“.

Към края на 2025 г. щатната численост на прокурорите в ОП-гр. Кюстендил възлиза на 11.

Към 31.12.2025 г. продължава да е свободна длъжността „административен ръководител - окръжен прокурор“ на ОП - гр. Кюстендил, за която с решение на ПК на ВСС по Протокол №42/04.12.2024 г. е определен за изпълняващ функциите „административен ръководител - окръжен прокурор“ на ОП - гр. Кюстендил заместникът на адм.ръководител-зам.окръжен прокурор, до встъпване в длъжност на нов административен ръководител.

Свободен е и 1 щат за прокурор в ОП-гр.Кюстендил /на който е командирован един прокурор от РП-гр.Кюстендил/.

Районна прокуратура - гр. Кюстендил - 27 прокурори: 1 длъжност за административен ръководител – районен прокурор, 3 длъжности за заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор, 21 длъжности за прокурор и 2 длъжности за младши прокурор. В началото на отчетния период има три незаети длъжности за прокурор и 1 за младши прокурор.

Към 01.01.2025 г. 17 от прокурорите в Районна прокуратура гр.Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП“, 1 от прокурорите е с ранг „прокурор в АП“, четирима прокурори и един младши прокурор са без ранг. Към 01.01.2025 г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил е имало 4 незаети щатни бройки за магистрати.

Към 31.12.2025 г. 15 от прокурорите в Районна прокуратура – гр. Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП“, 1 от прокурорите в Районна прокуратура - гр. Кюстендил е с ранг „прокурор в АП“, 1 от прокурорите в Районна прокуратура - гр. Кюстендил е с ранг „прокурор в ОП“, седем прокурори са без ранг, една е незаетата бройка за „заместник административен ръководител – заместник районен прокурор“ и две за „младши прокурор“. Към 31.12.2025 г. щатната численост на магистратите е 27 (има 1 щ. бр. прокурор в отпуск по майчинство).

Щатната численост на следователите от ОСО–ОП - гр. Кюстендил възлиза на 11 към 01.01.2025 г.

С решение на Пленума на ВСС по Протокол №17/19.06.2025 г. е разкрита една щатна длъжност „следовател“ в ОСО-ОП-гр.Кюстендил.

Към 31.12.2025 г. всички 12 щата за длъжността „следовател“ в отдела са заети.

Единадесет следователи са с ранг „следовател в НСлС“, а един е без ранг.

От тях 6 следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Кюстендил, а 6 са с изнесено работно място в гр. Дупница.

Общо магистрати към 31.12.2025 г. са 50 /11 прокурори в ОП-гр.Кюстендил, 12 следователи в ОСО-ОП-гр.Кюстендил и 27 прокурори в РП-гр.Кюстендил/. Съотношението на магистрати и служители съобразно утвърдения щат в края на отчетния период е както следва:

- За ОП – гр. Кюстендил - 1/1,30
- За РП – гр. Кюстендил - 1/1,18

Или като цяло за целия район на ОП – гр. Кюстендил, общо: 1/1,24 /50 магистрати и 62 служители /.

Кадрова обезпеченост на разследващите органи:

Утвърденият щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР - Кюстендил за длъжност „разследващ полицай“ е 38 броя, като реално през периода са работили 34 служители.

Назначени на щат в отдел „Разследване“ при ОДМВР - Кюстендил са 1 разследващ полицай и един технически сътрудник, който реално изпълнява деловодно обслужване на разследващите полицаи с месторабота в ОДМВР-Кюстендил.

Сектор „Разследване РУ – Кюстендил - РУ Бобов дол“ е в състав: 19 разследващи полицаи, като към 31.12.2025 г. са работили 18 разследващи полицаи. От тях с месторабота гр.Бобов дол са 3-ма.

Сектор „Разследване РУ Дупница и РУ Рила“ се състои от 16 разследващи полицаи, като към 31.12.2025 г. са работили 15 служители, от тях 12 с място на изпълнение на служебните задължения на територията, обслужвана от РУ – гр. Дупница, в т.ч. началник на сектора и 3-ма в РУ – гр. Рила.

В РД “ГП“ Кюстендил и ГПУ Гюешево работят 2-ма разследващи полицаи, които обслужват и ГПУ Олтоманци при РДГП Драгоман и заместват при необходимост разследващите полицаи в ГПУ-Благоевград и в ГПУ Златарево.

В Агенция „Митници“, Териториална дирекция „Митница София“ през 2025г. реално са работили 3-ма разследващи митнически инспектори.

В Сектор 05 към Отдел 10 при ГДБОП – МВР в гр.Кюстендил работят 2-ма разследващи полицаи.

В Агенция „Митници“, Териториална дирекция „Митница София“ през 2025 г. реално са работили 3-ма разследващи митнически инспектори.

Съдебните служители в ОП – гр. Кюстендил и ОСО-ОП – гр. Кюстендил към 01.01.2025 г. са общо 30.

Към 31.12.2025 г. съдебните служители в Окръжна прокуратура-гр. Кюстендил са общо 30 бр., с един незаает щат.

Към 01.01.2025 г. щатната обезпеченост на Районна прокуратура гр. Кюстендил със съдебни служители се състои от 32 длъжности.

Към 31.12.2025 г. има незаета 1 щатна бройка за съдебен служител в РП – гр. Кюстендил.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България.

Дейност по преписки.

Преписките в прокуратурите от окръга и в ОСЛО при ОП – гр. Кюстендил се разпределят чрез Унифицираната информационна система /УИС/, на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им. Със заповеди на административните ръководители на прокуратурите от района са определени групи за случайно разпределение на преписките, съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от Главния прокурор на РБ.

През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са работили общо по 4347 преписки или с 376 по-малко в сравнение с 2024 г. (когато са били 4723) и с 129 по-малко от тези през 2023 г. (когато са били 4476).

Останали нерешени преписки в края на периода са 78 с 82 по-малко спрямо 2024 г., когато броят им е бил 160 и с 211 по-малко от 2023 г. когато са били 371.

Относителният дял на останалите нерешени спрямо общо наблюдаваните преписки е 1,79 % при 3,39 % за 2024 г. и при 8,29 % за 2023 г.

Новообразувани са 3926 преписки или с 280 по-малко от 2024 г. (когато са били 4206) и с 43 повече от 2023 г. (когато са били 3883). Общият брой на решените преписки е 4269 или с 294 по-малко от 2024 г. (когато са били 4563) и с 164 повече от 2023 г. (когато са били 4105). Същите са 98,21 % от общо наблюдаваните.

Решени до 1 месец - 4269 при 4563 през 2024 г. и при 4105 през 2023 г., или 100% от всички решени преписки.

Няма нерешени преписки извън законовия едномесечен срок, както през 2024 г. и 2023 г.

Постановените откази за образуване на досъдебно производство през 2025 г. са 2633 при 2505 за 2024 г. и при 2206 за 2023 г., което е 61,68 % от общо решените преписки (при 54,94 % за 2024 г. и при 53,74 % за 2023 г.).

Образуваните досъдебни производства от прокурор са 638 при 663 за 2024 г. и 821 за 2023 г., което е 14,94 % от общо решените преписки (при 14,53% за 2024 г. и 20,00 % за 2023 г.).

При прокурор за решаване са останали 65 преписки.

Преписките на първоинстанционните прокуратури са както следва:

- Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил – общо 693 преписки за 2025 г. при 963 преписки за 2024 г. и 861 за 2023 г.;

- Районна прокуратура - гр. Кюстендил – общо 3654 преписки за 2025 г. при 3760 преписки за 2024 г. и 3615 за 2023 г.;

Преписките, върнати с разпореждане за допълване на проверката са 59.

Инстанционните преписки, решени от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил през 2025 година са общо 463 или 66,81 % от общия брой наблюдавани преписки на ОП – гр. Кюстендил (при 409 или 42,47 % за 2024 г. и 471 или 54,70 % за 2023 г.).

Потвърдените актове са 391 или 84,45 % от всички 463 инстанционни преписки (при 363 или 88,75 % за 2024 г. и 413 или 87,68 % за 2023 г.), а отменените актове са 72 бр. или 15,55 % от всички инстанционни преписки.

От потвърдените 391 бр. актове при инстанционните проверки 178 потвърдени постановления на РП – гр. Кюстендил са били обжалвани пред РС – гр. Кюстендил с правно основание чл. 213, ал. 4 и сл. НПК, като от тях 139 са потвърдени обжалвани отказа и 39 са отменени.

Наблюдава се тенденция към намаляване на броя на наблюдаваните преписки спрямо предходни години. Налице е намаляване с 376 преписки на общия брой наблюдавани 4347 в сравнение с 2024 г. (когато са били 4723) и 129 в сравнение с 2023 г. (когато са били 4476).

В Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил се установява намаляване на наблюдаваните преписки с 270 в сравнение с 2024 г. и с 168 в сравнение с 2023 г., а в РП – гр. Кюстендил намаляването е с 106 в сравнение с 2024 г. и с 39 в сравнение с 2023 г.

Наблюдава се значително намаление на относителния дял на нерешените в края на периода преписки спрямо общия брой наблюдавани преписки в сравнение с предходните две години, като за 2025 г. относителният дял на нерешените спрямо общо наблюдаваните преписки е 1,79 % спрямо 3,39 % за 2024 г. и спрямо 8,29 % за 2023 г. Налице е намаляване броя на новообразуваните преписки с 376 по-малко в сравнение с предходната година.

Относителният дял на решените спрямо общо наблюдавани преписки е 98,21 % и се е увеличил спрямо 2024 г. когато е бил 96,61 % и 2023 г., когато е бил 91,71 %.

Запазва се тенденцията за увеличаване на броя на преписките, които са били решени с отказ да се образува досъдебно производство спрямо предходните две години, като за 2025 г. отказите от образуване са 2633 при 2505 за 2024 г. и при 2206 за 2023 г.

При инстанционните преписки, решени от ОП – гр. Кюстендил, в сравнение с 2024 г. се отчита увеличение на техния брой, като процентът на потвърдени актове на РП – гр. Кюстендил спрямо общия брой решени

инстанционни преписки е намалял в сравнение с предходните две години (84,45% за 2025 г. при 88,75 % за 2024 г. и 87,69 % за 2023 г.).

Проверки по чл. 145 ЗСВ - срочност, резултати, мерки:

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган е 1255, при 2511 за 2024 г. и 1361 за 2023 г. От тях решени с образуване на ДП са 151, а с отказ от образуване на досъдебно производство - 863.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са приключили 1056 от възложените проверки. Няма приключени проверки извън законовия срок.

След промените в ЗСВ /обн. В ДВ бр. 62/2016 г., в сила от 09.08.2016 г./ в ОП - гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил е създадена организация по контрол върху срочността по осъществяване на проверки по преписките, изразяваща се в ежемесечен контрол от страна на административния ръководител. В тази насока е въведен регистър на извършените проверки по преписките.

Преписките, върнати с разпореждане за допълване на проверката през 2025 г. са 59. За предходния период върнатите преписки са били 172.

Налице е значително намаляване на броя на върнатите преписки с разпореждане за допълване на проверката.

Считано от 07.11.2016 г., в ОП – гр. Кюстендил е въведен и се поддържа Регистър за срочността на проверките по чл. 145 от ЗСВ.

Водещият регистъра следи за своевременното, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете на извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки, упражнявайки постоянен контрол относно достоверността на внесените данни.

Всеки понеделник определеният със заповед на адм.ръководител-окръжен прокурор съдебен служител извежда от УИС, проверява и предоставя на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил писмена информация за изтичащите през седмицата срокове на

проверките по чл. 145, ал. 2, изр. 1 от ЗСВ и тези по чл. 145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ.

10 дни преди изтичане на сроковете водещият регистъра подготвя до съответните наблюдаващи прокурори писма за крайния срок на проверката по чл.145, ал.2, изр.1 от ЗСВ.

Системният администратор на ОП – гр. Кюстендил е осигурил достъп до регистъра на всички наблюдаващи прокурори, с оглед контролиране на сроковете.

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 2 преписки, образувани след самосезиране от прокурор, по едната от тях има постановен отказ да се образува досъдебно производство, а по другата е образувано досъдебно производство, което е приключило и делото е внесено с обвинителен акт в съда (при 2 за 2024 г. и 5 за 2023 г.).

Извършени са лични проверки от прокурор по общо 19 преписки (при 25 преписки за 2024 г. и 16 за 2023 г.). Решените преписки са 17. От тях решени с образуване на ДП са 3 на РП – гр. Кюстендил, с отказ са 10 преписки, от които 1 на ОП – гр. Кюстендил и 9 на РП – гр. Кюстендил и 4 са изпратени по компетентност. 2 преписки са останали неприключени в края на 2025 г. Всички лични проверки са приключили в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

През същия период е работено общо по 3 преписки и 6 досъдебни производства, образувани по сигнали/материали на контролните органи (при 6 преписки и 8 досъдебни производства за 2024 г. и 14 преписки и 13 досъдебни производства за 2023 г.). От тях няма образувани преписки по сигнали на Сметна палата, Национална агенция по приходите, Дирекция за национален строителен контрол и Агенция за публичните предприятия и контрол. По сигнали на контролните органи са, както следва:

- По сигнал на Агенция за държавна финансова инспекция е наблюдавана 1 преписка.

- По сигнал на Агенция Митници са наблюдавани 2 преписки, като са решени с образуване на 2 досъдебни производства. Наблюдавани са 6 досъдебни производства. Внесени в съда са 3 прокурорски акта. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 2.

По материали, изпратени от други органи, са както следва:

- По материали на ДАНС са наблюдавани 4 преписки. Осъдено е 1 лице с влязъл в сила съдебен акт.

- По материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са наблюдавани 17 преписки, като са решени с образуване на 1 досъдебно производство. Наблюдавани са 3 досъдебни производства. Няма внесени прокурорски актове в съда, респ. осъдени лица.

Следва да се отчете, че през 2025 г. се е запазила тенденцията за постъпване на по-голям брой сигнали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР в сравнение с предходната година. През 2025 г. се наблюдава увеличение на броя на сигналите от Агенция „Митници“, като същевременно е налице намаление на сигналите от ДАНС спрямо 2024 г.

Следва да се отбележи и минимално намаляване на активността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил при извършване на лични проверки. През 2025 г. прокурорите са работили общо по 18 преписки, като всички са приключени в законоустановения срок. От посочените проверки 16 са били решени, като 3 от тях са решени с постановление за образуване на досъдебно производство, 9 с постановление за отказ да се образува досъдебно производство и 4 изпратени по компетентност. 2 преписки са останали неприключени в края на 2025 г. За сравнение през 2024 г. са извършвани лични проверки по 25 преписки, а през 2023 г. - по 16 преписки.

Налице е запазване на активността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил по отношение случаите на самосезиране спрямо предходната година и намаление в сравнение с 2023 г.

Дейност по досъдебни производства:

От разследващ полицаи през 2025 г. са разследвани 90,73% от всички наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред /при 90,95% за 2024 г. и 92,21% за 2023 г./, от следовател – 8,72% /при 8,64 % за 2024 г. и 7,27% за 2023 г./, от разследващ митнически инспектор – 0,24 % /при 0,28% за 2024 г. и 0,36% за 2023 г./ и от прокурор - 0,24 % /при 0,12% за 2024 г. и 0,16% за 2023 г./.

През 2025 г. следователите са работили по общо 235 ДП при 229 за 2024 г. и 176 за 2023 г. От тях възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК са 101 досъдебни производства /при 117 за 2024 г. и 73 за 2023 г./.

Ежемесечно завеждащият Окръжен следствен отдел при ОП – гр. Кюстендил изготвя справки до административния ръководител-окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил за приключените дела от следователите в отдела и тяхната натовареност. Информация за натовареността на следователите в отдела е изпращана през годината и на НСЛС.

В обобщение следва да се посочи, че за по-бързото и качествено разследване следва да са налице: достатъчност на кадровата обезпеченост, добра техническа база, висока квалификация и опит, инициативност в разследването, екипен принцип и специализация.

Същевременно, общо наблюдаваните досъдебни производства от прокурорите в ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са 3958 / при 3729 за 2024 г. и 4400 за 2023 г./ т.е. налице е увеличаване броят на наблюдаваните производства спрямо предходната 2024 г., но същият е по-малък в сравнение с 2023 г.

Новообразуваните досъдебни производства за периода са 1734 (при 1767 за 2024 г. и 1933 за 2023 г.), налице е трайно намаление: с 33 бр. на новообразуваните ДП сравнено с предходната 2024 г. и намаление със 199 бр. ДП в сравнение с 2023 година.

Броят на бързите производства е сравнително устойчив. През отчетния период същите са 478, при 476 за 2024 г. и 494 за 2023 г.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район

са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. Структурата на престъпността по новообразуваните наказателни производства по глави от НК е както следва:

Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства /както и предходната 2024 г./ са по глава XI от НК „Общопасни престъпления”.

Най-голям сред тях е броят на образуваните досъдебни производства по чл. 354а от НК.

На второ място по брой са образуваните досъдебни производства за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността”.

На трето място са образуваните досъдебни производства по глава II от НК ”Престъпления против личността”- водещи са тези по чл.131 от НК.

На четвърто място по брой са образуваните досъдебни производства по глава VI от НК ”Престъпления против стопанството”. От тях най-голям е броят на образуваните досъдебни производства по чл.227б от НК.

Приключени са общо 1890 ДП или 47,75 % от общо наблюдаваните досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/ (при 78,84% за 2024 г. и 84,40% за 2023 г.).

Забелязва се намаление на процента приключени досъдебни производства в сравнение с предходните две години.

В законовия срок са приключени 1890 досъдебни производства, или 100% от общо приключените производства.

Няма досъдебни производства, приключили извън законовия срок на разследване, както и в предходните години.

Анализът на посочените данни сочи, че делата приключват в сроковете по чл. 234 от НПК. Нерядко тези срокове са удължавани по реда на чл. 234, ал.3 НПК, тъй като се касае за дела, характеризиращи се с фактическа и правна сложност.

По-голямата част от досъдебните производства са с продължителност до 8 месеца, като броят на досъдебните производства с продължителност над 2 години намалява в сравнение с предходните две години.

Като причини за удължаване на сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, които често са от друг съдебен район, ангажирането им по множество дела, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС. С оглед подобряване срочността на разследване се провеждат периодично съвещания с главния разследващ полицай и завеждащия ОСО – ОП – гр. Кюстендил, с отчитане на конкретни проблеми по делата и обсъждане на съвместни мерки за преодоляването им. Като изключителна трудност следва да се посочи липсата на квалифицирани експерти - вещи лица в района при разследване на престъпления против транспорта, стопанството, финансовата система, престъпления, свързани с фондове на ЕС и компютърните престъпления.

Правилно е по всяко дело да се упражнява ефективно ръководство и надзор от страна на наблюдаващия прокурор и да не се допуска разследването да продължава неоправдано дълго. Съответно и административният ръководител има задължение да следи за спазване на сроковете за разследване и да изисква от наблюдаващия прокурор и разследващия орган да обезпечат приключването на разследването по всяко дело в разумен срок, като не се позволява на нито един разследващ орган да бездейства по досъдебно производство. Отговорното отношение на наблюдаващия прокурор и разследващия орган по всяко дело, е основен гарант за успешното приключване на разследването в разумен срок, но понякога техните усилия се оказват недостатъчни. Такива са случаите, при които в хода на разследването по досъдебното производство се назначават сложни експертизи на вещи лица, които са изключително натоварени и не предоставят заключение в продължение на 5, 6 месеца, а понякога и повече от една година. Този проблем е характерен не само за региона на ОП-Кюстендил, като се явява основна причина за забавяне на разследванията най-вече по сложни икономически дела, каквито са данъчните дела.

Общият брой на решените досъдебни производства от прокурор през

2025 г. е 3161 или 79,86% от общо наблюдаваните /вкл. прекратените по давност/ (при 78,97% за 2024 г. и 84,5% за 2023 г.). Наблюдава се висок процент на решените досъдебни производства, макар и намален спрямо общо наблюдаваните в сравнение с 2023 г.

Увеличен спрямо предходната 2024 г. е броят на внесените в съда прокурорски актове. През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са внесли в съда общо 531 прокурорски актове (при 526 за 2024 г. и 561 за 2023 г.) срещу 553 лица.

Увеличен спрямо предходните две години е броят на обвинителните актове - 282 (при 273 за 2024 г. и 267 за 2023 г.) срещу 295 лица, споразуменията трайно намаляват –173 (при 207 за 2024 г. и 243 за 2023 г.) срещу 178 лица, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК) са 51 (при 46 за 2024 г. и 51 за 2023 г.) срещу 54 лица.

Налице е намаляване спрямо предходните две години на спрените ДП - за периода са спрени общо 447 досъдебни производства (при 512 за 2024 г. и 575 за 2023 г.), или 14,14 % от решените ДП, като от тях поради неразкриване на извършител са 437 ДП или 97,76 % от общо спрените ДП /при 98,24% за 2024 г. и 98,43% за 2023 г./.

Увеличен е броят на прекратените досъдебни производства, сравнен с предходната 2024 г.- 2057 (при 1819 за 2024 г. и 2456 за 2023 г.) или 65,07% от решените от прокурор (при 61,76% за 2024 г. и 66,05% за 2023 г.).

Налице е увеличение спрямо предходната 2024 г. на прекратените дела поради изтекла давност – 1295 бр. или 62,95 % от всички прекратени производства (при 59,64% за 2024 г. и 67,54% за 2023 г.).

По давност срещу неизвестен извършител – прекратени са 1293 досъдебни производства, по които няма привлечени към наказателна отговорност лица.

Прекратени са 2 наказателни производства поради изтекла давност срещу известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми.

През 2025 г. /както и през предходните години/ не се допусна изготвяне на прокурорските актове по досъдебни производства над законоустановения срок, без удължен срок от административния ръководител.

Постановените осъдителни и санкционни решения са общо 560; при 520 за 24 г. и 574 за 2023 г.. Относителният им дял спрямо общия брой на съдебните решения е 97,22%, при 89,35% за 2024 г. и 91,69% за 2023 г. Процентът на осъдителните и санкционни решения е по-висок в сравнение с 2024 г. и 2023 г.

Броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е намалял: 498 при 538 за 2024 г. и 600 за 2023 г.

През 2025 г. броят на делата, върнати от съда на прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил спрямо предходните две години е намалял:– същите са общо 20 /при 22 за 2024 г. и 21 за 2023 г./. Относителният дял на върнатите спрямо внесените прокурорски актове е, както следва:

- за 2025 год.- 3,47%
- за 2024 год.- 4,18%
- за 2023 год.- 3,74 %

Наблюдава се намаление на относителният дял на върнатите дела в сравнение с предходните две години.

По прокуратури делата се разпределят, както следва:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – 2 върнати дела през 2025 г. /5,55% от внесените/; 1 върнато дело през 2024 г. /2,86% от внесените/; 1 върнато дело през 2023 г./3,13% от внесените/ ;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – 18 върнати дела през 2025 г./3,63% от внесените/; 21 върнати дела през 2024 г./4,28% от внесените/, 20 върнати дела през 2023 год./3,78% от внесените/;

През 2025 г. е намалял броят на постановените оправдателни съдебни актове – 13 бр. /2,25% от общо решените 576 дела /, по които са оправдани 14 лица /2,34% от всички 596, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество /, при 27 бр. оправдателни съдебни актове за 2024 г./ 4,64%

от общо решенията 582 дела/, при 21 оправдателни съдебни актове за 2023 г. /3,35% от общо решенията 626 дела, по които са оправдани 23 лица /3,57% от всички 644, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/.

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2025 год. – 2 съдебни акта /4,16% от общо 48/ и 3 оправдани лица /5,45% от общо 55/; за 2024 г.- 3 съдебни акта /5,88% от общо 51/ и 3 оправдани лица и за 2023 г.- 2 съдебни акта /5,41% от общо 37/ и 3 оправдани лица /7,69% от общо 39/;

- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2025 г.- 11 съдебни акта /2,08% от общо 528/ и 13 оправдани лица; за 2024 г.- 24 съдебни акта /4,52% от общо 531/ и 31 оправдани лица/5,71% от общо 543/; за 2023 год. – 19 съдебни акта /3,23% от общо 589/ и 20 оправдани лица /3,31% от общо 605/.

През 2025 г. е намалял броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове - същите са общо 7, което представлява 1,43% от 489-те броя окончателни съдебни актове през годината. / при 16 бр.за 2024 г. и 13 бр.за 2023 г. или съответно 2,96% и 2,32% /. По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2025 год. – 1 съдебен акт;
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – за 2025 год. – 6 съдебни акта.

През 2025 г. в сравнение с предходните две години, съществено е намалял броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт – същите са 7, което представлява 1,38% от всичките 505 лица, по отношение на които е постановен окончателен съдебен акт./ при 16 за 2024 г. и 14 за 2023 г. или съответно 2,89% за 2024 г. и 2,28% за 2023 г./.

По прокуратури:

- Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил – 1 оправдано лице;
- Районна прокуратура – гр. Кюстендил – 6 оправдани лица.

През 2025 година като основни причини за оправдаване на обвиняемите

са: разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече досежно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

През 2025 г. е налице намаление на общия брой на получените за изпълнение присъди и споразумения- 297 - по лица / при 310 за 2024 г. и 340 за 2023 г./ . За изпълнение са изпратени 297 присъди /100%/ , като за 288 /или 96,96%/ са получени потвърждения за начало на изпълнението. /при 92,58% за 2024 г. и 96,14% за 2023 г./ . Наказанието „лишаване от права“ е водещо сред останалите /за разлика от 2024 г./ . Незадържани от предходен период са общо 7 лица по изпратените присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“ . През 2025 г. няма констатирани случаи на неоснователно задържано лице след срока на наложеното наказание /надлежаване/, както и предходните две години.

През 2025 г. по гражданско-съдебния надзор е налице намаление спрямо предходната 2024 г. на предявените от прокурор искове: същите са 15 иска /при 25 за 2024 г. и 12 за 2023 г. / .

Увеличен спрямо предходните две години е броят на проверките по надзора за законност - същите са 425 /при 154 за 2024 г. и 238 за 2023 г./ .

Броят на проверените административни актове е 2902 и е увеличен в сравнение с 2024 г. / 2362 за 2024 г. и 3278 за 2023 г. / . Налице е увеличение на извършените лични проверки в сравнение с предходните две години.

През 2025 г. не са изготвяни предложения и протести по реда на АПК до Административен съд- гр.Кюстендил.

През 2025 г. броят на входящите молби за правна помощ са 54 бр. /при 55 за 2024 г. и 38 за 2023 г./ ; входящите и изходящи ЕЗР са 19, /при 31 за 2024 г. и 20 за 2023 г./; входящите и изходящи ЕЗА са 13, /при 13 за 2024 г. и 7 за 2023 г./, 1 входяща молба за трансфер на наказателното производство.

Срочност на решаване:

През 2025 г. в 1-месечен срок от прокурора са решени **3160** досъдебни производства.

1 досъдебно производство /на ОП – гр. Кюстендил/ е решено в срок до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител поради фактическа и правна сложност.

Няма решени в срок над 1 месец без удължен срок от административния ръководител.

Останали нерешени от прокурор в края на периода са 45 досъдебни производства. Всичките са в 1-месечния срок.

Няма постъпвали искания за ускоряване на ДП по чл.368 от НПК.

Внесени в съда прокурорски актове

През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил са внесли общо в съда 531 прокурорски актове (при 526 за 2024 г. и 561 за 2023 г.) срещу 553 лица, както следва:

ОП – гр. Кюстендил – 36 (при 35 за 2024 г. и 32 за 2023 г.);

РП – гр. Кюстендил – 495 (при 491 за 2024 г. и 529 за 2023 г.).

Относителният дял на внесените прокурорски актове в съда от общо решените е 16,79% (при 17,86% за 2024 г. и 15,08% за 2023 г.).

Преаз 2025 г. е налице увеличение на общия брой внесени прокурорски актове спрямо 2024 г., но относителният им дял спрямо решените досъдебни производства е по-малък в сравнение с 2024 г. и по-голям в сравнение с 2023 г.

От тях обвинителните актове са 282 (при 273 за 2024 г. и 267 за 2023 г.) срещу 295 лица, споразумения – 173 (при 207 за 2024 г. и 243 за 2023 г.) срещу 178 лица, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК) са 51 (при 46 за 2024 г.

и 51 за 2023 г.) срещу 54 лица.

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства обвинителните актове са 7,12% (при 7,32% за 2024 г. и 6,07% за 2023 г.), а спрямо решените дела – 8,92% (при 9,26% за 2024 г. и 7,18% за 2023 г.).

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, споразуменията са 4,37% (при 5,55% за 2024 г. и 5,52% за 2023 г.), а спрямо решените дела – 5,47% (при 7,02% за 2024 г. и 6,53% за 2023 г.).

Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 1,28 % спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства (при 1,23% за 2024 г. и 1,15% за 2023 г.) и 1,61 % от общо решените (при 1,56% за 2024 г. и 1,37% за 2023 г.).

Съпоставено с предходните две години, цифрите сочат на увеличаване броят на внесените обвинителни актове през 2025 г. Налице е тенденция на намаляване на сключените споразумения, а сравнително устойчив е броят на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства /както и през 2024 г./ са по глава XI от НК „Общопасни престъпления“- 573 или 33,04% от общия брой новообразувани досъдебни производства / при 581 или 32,88% за 2024 г. и 652 или 33,72% за 2023 г./

Внесени в съда са 280 ДП с 280 бр. прокурорски актове, от които обвинителни актове - 144 бр., споразумения - 109 бр., 21 бр. по 78а от НК и 6 бр. споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК.

Най-голям сред тях е броят на образуваните досъдебни производства по чл. 354а от НК – 241 ДП /при 167 за 2024 г. и 169 за 2023 г./. От тях 119 ДП са внесени в съда със 119 бр. прокурорски актове. От тях с обвинителен акт - 67 бр. ДП, споразумения - 45 бр., 6 бр. по 78а от НК и 1 бр. споразумение по чл.375а, ал.1 от НПК.

На второ място по тази глава са образуваните по чл. 343б от НК - 108 ДП /при 153 за 2024 г. и 176 за 2023 г./, от които 104 ДП са внесени със 104

прокурорски актове. От тях обвинителните актове са 53, споразуменията - 51 бр.

Образуваните по чл.345 от НК са 55 ДП. От тях внесени в съда са 9 ДП с 9 бр. прокурорски актове. Обвинителни актове – 1 бр., споразумения - 3 бр. и 3 бр. по чл.78а от НК.

На второ място по брой са образуваните ДП за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността” /както и през 2024 г./. През 2025 г. са образувани общо 495 такива ДП, което съставлява 28,54% от общия брой новообразувани досъдебни производства (при 571 или 32,31% за 2024 г. и 681 или 35,23% за 2023 г.).

В съда са внесени 72 бр. ДП с 72 бр. прокурорски актове, от които обвинителни актове 51 бр., споразумения 20 бр. и предложения по чл.78а от НК – 1 бр.

Най-голям от тях е дялът на образуваните по чл. 194 от НК ДП – 208 бр., от които внесените в съда са едва 5 ДП с 5 прокурорски актове. (обвинителните актове са 3 бр., споразуменията- 2 бр.). Причина за това е неразкриване на извършителя на престъплението.

През 2025 г. са образувани по чл. 216 от НК 128 бр. ДП, от които внесените в съда са 6 ДП с 6 прокурорски актове. От тях с обвинителен акт – 5 бр. и 1 бр. споразумение.

Образуваните по чл.195 от НК ДП са 52 бр., от които внесените в съда са 25 ДП с 25 прокурорски актове. От тях с обвинителен акт - 14 бр., а със споразумения - 11 бр.

На трето място по брой /както и през 2024 г./, са образуваните ДП по глава II от НК - „Престъпления против личността“ - 335 бр., или 19,31% от общия брой новообразувани досъдебни производства /при 254 или 14,35 за 2024 г. и 229 бр.или 11,84% за 2023 г./. В съда са внесени 76 бр. ДП със 76 бр. прокурорски актове, от които обвинителни актове 35 бр., споразумения 10 бр., предложения по чл.78а от НК – 21 бр. и 10 бр. споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК.

Най-голям по тази глава е броят на новообразуваните за престъпления по чл.131 от НК - 119 ДП, от които внесени в съда 43 ДП с 43 прокурорски акта - 13 обвинителни акта, 4 бр.споразумения, 18 бр. по чл.78а от НК и 8 бр. споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК.

По чл.144 от НК са образувани 78 ДП, от които внесени в съда 10 ДП с 10 прокурорски акта - 8 обвинителни акта и 2 бр. споразумения.

По чл.129 от НК са образувани 51 ДП, от които внесени в съда 11 ДП с 11 прокурорски акта - 8 обвинителни акта и 3 бр. споразумения.

По чл.115 от НК са образувани 44 ДП, от които няма внасяни в съда с прокурорски актове. Същите са започвани с цел изясняване конкретната причина за настъпване на смъртта.

На четвърто място по брой са образуваните ДП по глава VI от НК "Престъпления против стопанството" – 133 ДП, или 7,67 % от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени 17 ДП със 17 бр. прокурорски актове, от които обвинителни - 7 бр., споразумения - 4 бр., 2 бр.по чл.78а от НК и 4 бр.споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК.

От тях най-голям е броят на образуваните ДП по чл.227б от НК - 79 бр. ДП, от които 7 ДП са внесени в съда със 7 бр.прокурорски актове. От тях с обвинителен акт- 1 бр., 2 бр.по чл.78а от НК и 4 бр. споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК.

На второ място по тази глава са образуваните ДП по чл. 235 от НК - 15 бр. ДП, от които 1 е внесено в съда с 1 бр. прокурорски акт- обвинителен акт.

Трети по брой са производствата по чл. 234в НК – 14 бр. ДП, по които няма внесени прокурорски актове.

Спрени досъдебни производства.

През 2025 г. са спрени общо 447 досъдебни производства (при 512 за 2024 г. и 575 за 2023 г.).

От тях спрени поради неразкриване на извършителя по чл.244, ал.1, т.2

НПК – 437 ДП или 97,76% от общо спрените ДП (при 98,24% за 2024 г. и 98,43% за 2023 г.).

На други основания са спрени 10 досъдебни производства или 2,24% от общо спрените ДП.

Спрените през 2025 г. ДП са **14,14 %** от общо решените от прокурор (при 17,38% за 2024 г. и 15,46% за 2023 г.)

Налице е намаляване с 65 бр. на спрените досъдебни производства в сравнение с 2024 г. и със 128 бр. спрямо 2023 г. в абсолютни цифри, като делът им спрямо решените е намалял спрямо предходните две години.

Основна причина за спиране на наказателното производство е неразкриване на извършителя на престъплението.

Създадена е организация спрените досъдебни производства в случаите на чл. 244, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК да се съхраняват в прокуратурите и периодично да се проверяват от наблюдаващите прокурори.

Прекратените досъдебни производства през 2025 г. общо (вкл. и по давност) са 2057 (при 1819 за 2024 г. и 2456 за 2023 г.) или 65,07% от решените от прокурор (при 61,76% за 2024 г. и 66,05% за 2023 г.) и 51,97% от общо наблюдаваните досъдебни производства /вкл.прекратените по давност/ (при 48,77% за 2024 г. и 55,81% за 2023 г.).

Налице е увеличение спрямо предходната 2024 г. на прекратените дела поради изтекла давност – 1295 бр. или 62,95 % от всички прекратени производства (при 59,64% за 2024 г. и 67,54% за 2023 г.).

По давност срещу неизвестен извършител – досъдебни производства, по които няма привлечени лица като обвиняеми, са прекратени 1293 ДП.

Причина за това е неразкриване извършителя на престъплението от органите на МВР и непредприемане на каквито и да било действия след спиране на наказателното производство, насочени за преследване спрямо конкретни лица.

През 2025 г. срещу известен извършител – срещу лица, привлечени като

обвиняеми, са прекратени поради изтекла давност 2 досъдебни производства /на РП-гр.Кюстендил/ (при 0 ДП за 2024 г. и 3 ДП за 2023 г.).

Извън тези по давност са прекратени 762 ДП, от които 40 срещу известен извършител - срещу лица, привлечени като обвиняеми и 722 срещу неизвестен извършител - ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми.

В заключение може да бъде направен извод, че е увеличен броят на прекратените досъдебни производства, в сравнение с 2024 г., но е по-малък в сравнение с 2023 г.. Основен дял от техния общ брой е зает от прекратените по давност срещу неизвестен извършител- ДП, по които няма привлечен обвиняем.

Гражданско - съдебен надзор.

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са извършвали своята дейност по гражданско – съдебния надзор, като навременно и аргументирано са участвали в делата и изготвяли становищата си. Продължило е успешното взаимодействие с Окръжен съд – гр. Кюстендил, Районен съд – гр. Кюстендил и Районен съд – гр. Дупница относно срочното и своевременно уведомяване на прокуратурите за насрочени граждански дела, по които е необходимо участието на прокурор, както и за тези граждански дела, по които прокурорите участват по своя преценка. Съдилищата са изпращали призовки до прокуратурите, ведно с всички приложения по делото книжа – преписи от документи и искиви молби, по начин и в срок, позволяващи на прокурорите да участват в гражданските производства след предварително запознаване с доказателствените материали и въз основа на това да направят своевременно своите искания и възражения.

По гражданско-съдебния надзор през 2025г. в ОП – гр. Кюстендил са работили трима прокурори, а в РП – гр. Кюстендил са работили шестима прокурори.

Изразените становища от прокурорите при разглеждане на гражданските дела винаги са били добре мотивирани и обосновани, респ. възприемани до голяма степен от съда, което говори за добрата им подготовка при участие в съдебни заседания по гражданските дела и познаване на нормативната база.

Няма случаи на неучастие на прокурори в съдебни заседания по граждански дела, когато по закон това е било необходимо.

Предявени искиве от прокурор. Участие по граждански дела.

През 2025 г. от прокурорите от района на КОП са предявени общо 15

иска.

По прокуратури:

- от ОП – гр. Кюстендил са предявени 15 (13 бр. с правно осн. чл. 155, т. 3 от ТЗ и 2 бр. по чл. 336 от ГПК) иска – от тях 8 са разгледани/от които 7 са уважени, а по едно дело се чака съдебното решение/, а останалите 7 все още не са разгледани.

- от КРП не са предявявани иски както и през предходния отчетен период.

През 2025 г. са предявени 15 иска, през 2024г. са предявени 25 иска, през 2023г. са предявени 12 иска, през 2022г. са предявени общо 7 иска. Налице е намаление в броя на предявените иски през 2025г. в сравнение с броя през 2024г., но пък броя на предявените иски през 2025г. е по-голям в сравнение с предхождащите 2024г. периоди.

Прокурорите от гражданско-съдебния надзор в ОП – гр. Кюстендил през 2025г. са участвали в 90 съдебни заседания по 57 дела /46 първоинстанционни и 11 въззивни/, като решени са 39 дела /28 първоинстанционни и 11 въззивни/. През 2024г. са участвали в 125 съдебни заседания по 81 дела/72 първоинстанционни и 9 въззивни/, като решени са 66 дела /61 първоинстанционни и 5 въззивни/. През 2023 година са участвали в 83 съдебни заседания по 49 дела, като решени са 31 дела. През 2022 година са участвали в 49 съдебни заседания по 34 дела /30 първоинстанционни и 4 въззивни/, като решени са 27 дела /23 първоинстанционни и 4 въззивни/.

През 2025 г. в сравнение с предходната година е налице намаление на броя на първоинстанционните граждански дела, по които е участвала ОП-гр. Кюстендил, но в сравнение с по-предходните години през 2025г. е налице увеличение на броя на гражданските дела и на заседанията, по тях, в които е участвал представител на ОП-гр. Кюстендил.

През 2025 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в ОП – гр. Кюстендил са подали 5 жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела на Кюстендилския окръжен съд, като от тях една е разгледана и уважена и е налице увеличение на броя на подадените жалби в сравнение с предходния период, тъй като през 2024г. от ОП – гр. Кюстендил са подадени 3 жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела на Кюстендилския окръжен съд.

През 2025 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в ОП – гр. Кюстендил са изготвили 5 отговора на иски молби по граждански дела на Кюстендилския окръжен съд.

Прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил през отчетния период са участвали в 127 съдебни заседания по 114 първоинстанционни дела, като през 2025 г. са постановени от Районните съдилища в гр. Кюстендил и гр. Дупница съдебни решения по 114 гр. дела, наблюдавани от КРП по гражданско-съдебния надзор. Прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил през 2024г. са участвали в 116 съдебни заседания по 97 първоинстанционни дела, като през 2024 г. са постановени от Районните съдилища в гр. Кюстендил и гр. Дупница съдебни

решения по 101 гр. дела, наблюдавани от КРП по гражданско-съдебния надзор. През 2023 г. прокурорите от гражданско-съдебния надзор в РП – гр. Кюстендил са участвали в 161 съдебни заседания по 152 първоинстанционни дела, като през 2023 г. са постановени от Районните съдилища в гр. Кюстендил и гр. Дупница съдебни решения по 144 гр. дела, наблюдавани от КРП по гражданско-съдебния надзор.

През 2025г. в сравнение с 2024г. е налице увеличение на броя на гражданските дела, на броя на съдебните заседания и на броя на решенията от районни съдилища граждански дела, по които са участвали съответните прокурори от РП – гр. Кюстендил.

Производствата по граждански дела, по които са участвали прокурорите от гражданско-съдебния надзор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил са образувани по Закона за закрила на детето – по искания за настаняване на дете в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, предоставяне на социални услуги - резидентен тип и в специализирана институция или за прекратяване на настаняването; по Закона за гражданската регистрация – промяна на име и фамилия, извършване на корекция в акт за гражданско състояние или издаване акт за гражданско състояние въз основа на съдебно решение; по ЗОДВ – по иски за обезщетения предявени срещу прокуратурата; по Семейния кодекс – по иски за лишаване от родителски права, за издаване на разрешение за сключване на граждански брак; по ГПК – в охранителните производства по установяване на факти/конкретно по документи/ и по обявяване на отсъствие или смърт, по иск за признаване на образование.

Обобщените цифрови параметри за прокуратурите от района на КОП по гражданско-съдебния надзор са, както следва:

- участие в съдебни заседания – 217 за 2025г., 241 за 2024 г., 244 за 2023 г., 201 за 2022 г.
- брой дела – 171 за 2025г., 178 за 2024 г., 201 за 2023 г., 169 за 2022 г.
- решени дела – 153 за 2025г., 161 за 2024 г., 175 за 2023 г., 154 за 2022 г.

Горните показатели сочат на общо незначително намаление на прокурорското участие в съдебни заседания по граждански дела, на броя на делата, по които са участвали прокурорите по гражданско-съдебния надзор от КРП и КОП и съответно на броя на решенията дела в сравнение с 2024 г.

Дейност по Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество:

През 2025 г. са продължени сътрудничеството и добрите контакти на прокуратурите с ТО /териториалния отдел/ на КОНПИ – гр. Благоевград и с ТД на КОНПИ – гр. София в изпълнение на съвместните им задачи и регламентираните им ангажименти. Задълженията по уведомяване в нормативно установените случаи съгласно ЗОНПИ се спазват стриктно от прокурорите.

През 2025 г. от прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил са

изготвени и изпратени общо 256 бр. уведомления до съответната административна структура на КОНПИ /при направени общо 218 бр. уведомления през 2024г., 267 бр. уведомления през 2023 г., 209 бр. уведомления през 2022 г., 203 бр. уведомления през 2021г.

През 2025г. от ОП-Кюстендил са изпратени 92бр. уведомления до КОНПИ, а от РП-Кюстендил са изпратени 164 бр. уведомления до КОНПИ.

Увеличението на броя уведомления до КОНПИ в сравнение с предходната година се дължи на увеличение на процесуалните действия, за които се дължи изпращане на уведомление до КОНПИ.

В рамките на отчетния период ОП – гр. Кюстендил не е участвала в съдебните заседания на КОС по граждански дела, образувани по иск на ТО на КОНПИ – гр. Благоевград и ТД на КОНПИ – гр. София.

Не са изпращани преписки на ТО на КОНПИ – гр. Благоевград и ТД на КОНПИ – гр. София и не са получавани такива в прокуратурите.

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България

През 2025 г. срещу Прокуратурата на Република България, представлявана на първа съдебна инстанция от ОП – гр. Кюстендил са предявени 6 бр. иска по ЗОДОВ. През 2024 г. е предявен 1 бр. иск по ЗОДОВ. През 2023 г. са предявени 3 бр. искове по ЗОДОВ.

През 2025 г. срещу прокуратурата, представлявана от ОП – гр. Кюстендил, има предявени 6 бр. искове по ЗОДОВ, по които има постановени 5 бр. влезли в сила осъдителни съдебни решения; срещу РП - гр. Кюстендил са предявени 10 бр. иска по ЗОДОВ, по които има 4 постановени влезли в сила осъдителни съдебни решения.

През 2025 г. ОП – гр. Кюстендил е участвала в 10 въззивни производства по искове по ЗОДОВ, предявени първоначално пред Районен съд – гр. Кюстендил и пред Районен съд – гр. Дупница срещу Прокуратурата на Република България.

През 2025 г. срещу РП – гр. Кюстендил са предявени 4 иска с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 и 2 от ЗОДОВ срещу ПРБ, съответно са образувани и водени 4 граждански дела. Към края на отчетния период производството и по четирите дела е приключило и по всичките 4 бр. дела са постановени решения, с които се осъжда ПРБ, като и четирите са влезли в сила.

През отчетната 2025 г. са влезли в сила общо 10 бр. съдебни решения по 10 бр. граждански дела /4 на РП – гр. Кюстендил и 6 на ОП – гр. Кюстендил, с които ПРБ е осъдена по ЗОДОВ. Присъдените обезщетения са общо в размер на 36 500 лв. /9 500 лв. на РП – гр. Кюстендил и 27 000 лв. на ОП – гр. Кюстендил/.

През отчетната 2024 г. са влезли в сила общо 8 съдебни решения по 8

граждански дела /7 на РП – гр. Кюстендил и 1 на ОП – гр. Кюстендил/, с които Прокуратурата на Р България е осъдена по ЗОДОВ. Присъдените обезщетения са общо в размер на 24 900 лв. /14 900 лв. по делата на РП – гр. Кюстендил и 10 000 лв. по делото на ОП – гр. Кюстендил/.

През 2023 г. са влезли в сила общо 3 решения по 3 граждански дела /2 на РП – гр. Кюстендил и 1 на ОП – гр. Кюстендил/, с които ПРБ е осъдена по ЗОДОВ и присъдените обезщетения са общо в размер на 25 000 лв.

През отчетния период се наблюдава увеличение на влезлите в сила осъдителни решения по ЗОДОВ срещу ПРБ в сравнение с 2024 и 2023 г.

През 2025 г. за ОП – гр. Кюстендил и за РП – гр. Кюстендил няма случаи на влязло в сила солидарно осъждане на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „задържане под стража“.

По горепосочените дела всички искове са предявени с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 и 2 от ЗОДОВ за неимуществени вреди. Доколкото присъдените от съда обезщетения са приети като основателни и не са били налице касационни основания за обжалване, касационни жалби не са подавани срещу съответните въззивни съдебни решения.

Причините довели до осъждането на Прокуратурата на Р.България по посочените дела са, че в хода на съдебното следствие по наказателните производства, водени срещу ищците, обвинението не е доказано по несъмнен начин и те са били оправдани.

Причините довели до оправдателна присъда и решение в посочените по горе случаи от една страна са различната оценка на събраните по делото доказателства, довели до различни изводи относно доказаността на обвинението по несъмнен начин, наличието на съставомерни признаци на деянието и за участието на подсъдимия (обвиняемия) в него.

От друга страна, съществено значение за постановяването на оправдателните присъди (решения) е даване на обяснения от подсъдимия (обвиняемия) едва в съдебна фаза, както и доказателства, които не са били известни на прокуратурата във фазата на досъдебното производство, а същите са допринесли за постановяване на оправдателните присъди (решения).

Предвид наличието на изброените дела, по които Прокуратурата е осъдена на осн. чл. 2, ал. 1, т. 3, пр.1 от ЗОДОВ, е необходимо наблюдаващите прокурори да завишат вниманието си по време на ДП и да изискват да се събират достатъчни като количество и качество доказателства /напр. уличаващите показания и обяснения да са снети пред съдия; да са изготвени изчерпателни експертизи/, които в съдебната фаза на наказателното производство да не бъдат изменени или оборени, така че обвинението да стане необосновано.

Във връзка с горепосочените дела по ЗОДОВ, водени срещу Прокуратурата на РБ, респ. за свеждането им до минимум, е препоръчително едва при достатъчно наличие на уличаващи доказателства да се привличат като обвиняеми съответните лица.

Проблемите в дейността по приложението на ЗОДОВ остават непроменени и през настоящия отчетен период.

✓ Ограниченията на чл. 280, ал. 1 ГПК, относно касационното обжалване, водят до силно стеснен касационен контрол на съдебните решения по ЗОДОВ, особено след разрешаването по тълкувателен път на повечето въпроси по приложението на специалния закон. По тези дела спорът се свежда до размерите на присъдените обезщетения, а справедливостта на обезщетяването не е основание за допускане на обжалване пред ВКС. В резултат на това, прокуратурата е лишена от възможността да защити интересите си пред най-висшата съдебна инстанция и в сила влизат много неправилни съдебни решения.

✓ Отчита се като проблем законодателното решение, отговорността на държавата за дейността на правозащитните органи да е обективна. Счита се, че е в интерес, отговорност по ЗОДОВ да се ангажира само при доказани съществени нарушения на закона, извършени от съответните органи и довели до незаконност на наказателната репресия.

През 2025 г. не са предприемани действия по изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на ЕСПЧ по дела срещу Р България, поради липса на информация за водени такива дела, свързани с дейността на ОП – гр. Кюстендил и РП – гр. Кюстендил и не са отправяни препоръки в тази насока. Не са налице отменени задържания под стража по чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОДОВ и други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл. 5, пар. 1 от ЕКЗПЧОС.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение:

През 2025 г. са получени за изпълнение общо 297 присъди и споразумения /при 310 за 2024 г. и 340 за 2023 г./ по лица както следва:

- в ОП – гр. Кюстендил - 24 бр. /при 21 за 2024 г. и 21 за 2023 г./;
- в РП – гр. Кюстендил - 273 бр. /при 289 за 2024 г. и 319 за 2023 г./

От получените за изпълнение присъди с наложено наказание /по лица/:

- „доживотен затвор” - няма
- „лишаване от свобода” – 111 /при 126 за 2024 г. и 136 за 2023 г./, или 37,37% от общо получените присъди /при 40,64% за 2024 г. и 40% за 2023 г./
- „пробация” – 59 /при 59 за 2024 г. и 61 за 2023 г./, или 19,86% от общо получените присъди /при 19,03% за 2024 г. и 17,94% за 2023 г./
- „лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6 - 10 НК” – 114 /при 120 за 2024 г. и 145 за 2023 г./, или 38,38% от общо получените присъди /при 38,70% за 2024 г. и 42,65% за 2023 г./
- „обществено порицание” – 13 /при 21 за 2024 г. и 17 за 2023 г./, или 4,37% от общо получените присъди /при 6,77% за 2024 г. и 5% за 2023 г./.

За изпълнение по делегация са получени 21 съдебни актове.

Това сочи на :

- Намаление спрямо предходните две години на общият брой на получените присъди;
- Наказанието „лишаване от права“ е водещо сред останалите /за разлика от предходната 2024 г./;

Изпратените присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение по лица са 297.

Контрол по изпълнение на присъдите:

Получени са общо 288 потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата или за 96,96% от изпратените от прокурора присъди /при 92,58% за 2024 г. и 96,14% за 2023 г./.

Останали неприведени присъди в изпълнение – 2 бр. както следва:

Окръжна прокуратура- гр. Кюстендил- 1 лице;

Районна прокуратура- гр. Кюстендил- 1 лице.

И по двете присъди се чака групиране на наказанията.

Незадържани от предходен период са общо 7 лица по изпратените присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“.

Няма незадържани лица по изпратените присъди през отчетния период.

През 2025 г. е отложено изпълнението на наказанието по реда на чл. 415 от НПК спрямо 1 лице от РП-гр. Кюстендил.

И през 2025 г. е продължила практиката на получаване на сигнали от администрацията на Затвора - гр. Бобов дол в случаи на пропуски на съда при определяне на общо наказание при множество престъпления, при незаконосъобразно групиране на наказанията.

За периода няма констатирани случаи на неоснователно задържано лице след срока на наложеното наказание /надлежаване/, както и предходните две години.

Дейност по чл. 306 НПК:

Внесени са общо 21 предложения по чл. 306 от НПК /при 32 за 2024 г. и 30 за 2023 г./ както следва :

- от ОП – гр. Кюстендил – 3 предложения;

- от РП – гр. Кюстендил – 18 предложения;

От тях уважените са 15; неразгледани са 2 предложения.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“, „пробация“ и доживотен затвор.

През отчетната година дейността на прокуратурата, в чийто район се намира затвора – гр. Бобов дол и ЗООТ “Самораново“, включва упражняване на функциите, съобразно компетентността, изрично посочени в закона, относно УПО, прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участие в заседанията на съда по разглеждане на молби и

предложения за условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. Извършвани са периодично проверки в местата за задържане, както и в затвора. Провеждани са ежемесечно срещи от административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил с лишените от свобода, при които са вземани незабавни мерки по повдигнатите въпроси.

Завишен е контролът по отношение на случаите, когато се налага прекъсване изпълнение на наказанието поради „тежко заболяване на осъдения“ и се съблюдават стриктно дадените в тази насока писмени указания от страна на отдел „Съдебен ” при ВКП.

- Настанени към 31.12.2025 г. лица в затвора гр. Бобов дол
- общ брой – 293 / при 314 за 2024 г. и 312 за 2023 г./ , от които :
 - в корпусите на затвора – 201, от които 33 обвиняеми и подсъдими;
 - в общежитие от открит тип – 92 лица.

С наказание „доживотен затвор“ в затвора гр. Бобов дол са 6 лица, от които :

- „доживотен затвор със замяна“ – 4-ма лишени от свобода
- „доживотен затвор без замяна“ – 2-ма лишени от свобода.

Прекъснато е изпълнението на наказанието на 17 лица /при 32 за 2024 г. и 23 за 2023 г./ по реда на чл. 448 във вр. с чл. 447 от НПК, а на 14 лица е продължено прекъсване изпълнението на наказанието. Отказано е прекъсване изпълнението на наказанието на 28 лишени от свобода /при 27 за 2024 г. и 34 за 2023 г./.

През 2025 г. прокурорите са участвали в 122 производства във връзка с изпълнение на наказанията, проведени в 415 бр. съдебни заседания.

Броят заседания във връзка с изпълнение на наказанията в сравнение с 2024 г. и 2023 г. е увеличен.

Изготвени от началника на затвора гр. Бобов дол предложения за предсрочно освобождаване по чл.437, ал.1, т.2 от НПК са 30, които са уважени.

По молба на лишени от свобода до съда са освободени 2 лица.

Общият брой на освободените условно предсрочно лишени от свобода от затвора за 2025 г. е 32, за 2024 г. е 34, за 2023 г. са 27.

През 2025 г. /както и през 2024 г. и 2023 г./ не са внасяни предложения за УПО по чл.437, ал.1, т.1 от НПК от страна на окръжния прокурор на ОП – гр. Кюстендил.

Лишени от свобода, на които режимът е заменен с по-лек - 28.

Лишени от свобода, на които режимът е заменен в по-тежък - 3.

Прокурорите от РП – гр. Кюстендил и ТО – гр. Дупница са взели участие в общо 24 заседания на пробационните съвети.

На територията на окръжния район е налице само едно арестно помещение – в с. Самораново, след като през годината е закрито това в гр. Кюстендил.

През отчетната 2025 г. няма констатирани случаи на неоснователно

задържани лица в арестното помещение.

За извършените проверки от РП – гр. Кюстендил, както и от прокурор от ОП – гр. Кюстендил се прави вписване в регистъра, воден в сектор „Арести“ на РС“ИН“ – гр. Кюстендил.

Организирано е и се получава своевременна информация за регистрираните нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане. Във всички случаи информацията по чл. 89 от Указанието да дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки е изпращана незабавно на ВКП, отдел 03 „Съдебен“ и на ОП – гр. София.

За периода няма регистрирани бягства от местата за лишаване от свобода, починали са 2-ма лишени от свобода, 19 лишени от свобода са се самоанаранили.

От 01.01.2015 г. в затвора гр. Бобов дол се води отделен дневник за употреба на физическа сила и помощни средства. Стриктно се спазват изискванията, съобразно Разпореждане № 4801/26.04.2013 г. на главния директор на ГД “Изпълнение на наказанията“, като се регистрира всеки инцидент, отразява се датата на събитието, описателни данни за фактическата обстановка и произшествието. В дневника се отразява и амбулаторния номер на медицинската бележка, изготвена по повод задължителния преглед на лицето, по отношение на което е употребена физическа сила или помощни средства.

На директора на Медицинския център към затвора гр. Бобов дол е възложено воденето на Регистър за травматологични увреждания на лишените от свобода и задържаните под стража, в който да се отчитат всички постъпили оплаквания за упражненото насилие и установените травматологични наранявания, когато има такива.

В изпълнение на Заповед № РД-04-505/06.06.2025 г. на и.ф.адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил са извършени проверки при условията на внезапност в затвора гр. Бобов дол и ЗООТ “Самораново“ относно спазване разпоредбите на чл. 122 ЗИНЗС и Заповед № ЛС-04-268/19.06.2022 г. на министъра на правосъдието. Констатирани са 2 дисциплинарни нарушения, за които е реализирана дисциплинарна отговорност.

В изпълнение на Заповед № РД-04-935/15.10.2025 г. на и.ф.адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, е извършена тематична проверка в затвора - гр. Бобов дол относно законосъобразност на действията на надзорно-охранителния състав и администрацията на затвора в случаите на употреба на физическа сила и помощни средства по реда на гл. 9, раздел III от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, вкл. спазване разпоредбата на чл. 120 от ЗИНЗС.

Не са констатирани допуснати нарушения от страна на затворническата администрация.

През 2025 г. в РП – гр. Кюстендил е образувана 1 преписка за насилие спрямо лишен от свобода в затвора- гр.Бобов дол, като същата е приключила

с отказ да се образува досъдебно производство.

Принудителни мерки.

През отчетния период в прокуратурите от окръга са наблюдавани общо 79 преписки за принудителни мерки /при 82 за 2024 г. и 78 за 2023 г. /. Наблюдава се намаление на броят им в сравнение с предходната 2024 г..

Новообразуваните преписки са 73 /при 67 за 2024 г. и 74 за 2023 г./.

Внесени са общо 67 предложения в съда /при 64 за 2024 г. и 66 за 2023 г./.. Уважени са 42 от разгледаните 62. Прекратени от съда са 14 съдебни производства /при 12 за 2024 г. и 10 за 2023 г./.

Прокурорите са участвали в 219 съдебни заседания по предложения и искания /при 267 за 2024 г. и 227 за 2023 г./- наблюдава се намаление в броя на съдебните заседания в сравнение с предходните две години.

Дейност по административносъдебния надзор и надзора за законност.

1. Състояние и организация на дейността по административносъдебния надзор и по надзора за законност

С измененията на Конституцията на Р България (обнародвани в бр. 106/22.12.2023 г.) и Решение № 13/26.07.2024 г. по т.д. № 1/24 г. на Конституционния съд съществено се промениха правомощията на прокурора в административното право и процес.

Организацията на административносъдебния надзор и надзора за законност в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура – гр.Кюстендил през 2025 г. се е осъществявала в съответствие с правомощията на прокуратурата, предоставени от Конституцията на Р България съобразно нейните последни промени, Закона за съдебната власт и Административнопроцесуалния кодекс.

В Окръжна прокуратура – гр.Кюстендил по надзора за законност и административносъдебния надзор работят двама прокурори, а в Районна прокуратура – гр. Кюстендил – осем прокурори.

Натовареността на прокурорите е в пряка зависимост от общия брой на

получените и образувани преписки. Този брой включва преписките, образувани по инициатива на прокурорите, по сигнали на граждани, организации или административни органи. Кадровата обезпеченост и нивото на натовареност на прокурорите позволява прецизно запознаване с всяка една от преписките, изясняване на фактическата обстановка и преценка за съответствие с приложимата правна уредба.

Участието в съдебни заседания по административни дела в Административен съд – гр. Кюстендил се осъществява единствено от двамата прокурори от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил.

През 2025 г. прокурорите от Кюстендилския съдебен окръг са решили 440 преписки по надзора за законност. От тях: прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са решили 215 преписки, а от Районна прокуратура – гр. Кюстендил – 225 преписки.

По реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ са извършени общо 425 проверки – 213 проверки са извършени от Окръжна прокуратура – гр.Кюстендил и 212 проверки - от Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

Средната натовареност на прокурор от Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил през 2025 г. възлиза на 107.5 при 159,5 за 2024 г. и 346.0 за 2023 г. Средната натовареност на прокурор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил за 2025 г. възлиза на 31.0, при 20.6 за 2024 г. и 30.8 за 2023 г. т.е. налице е леко намаление при Окръжна прокуратура – гр.Кюстендил и увеличение при Районна прокуратура – гр.Кюстендил.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали и в 183 съдебни заседания в Административен съд – гр.Кюстендил, като средната натовареност за отчетния период е 155.0, при 237.5 за 2024 г. и 346.0 за 2023 г. т.е. е налице намаление.

През 2025 г. прокурорите работещи по надзора за законност са проверили общо 2902 административни актове /индивидуални, общи и нормативни/. Освен работата по тези два надзора прокурорите са включени във всички други групи по всички видове надзори, съгласно заповеди на

административните ръководители за случайното разпределение на преписките и делата.

1.1. Дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил по административносъдебния надзор

През 2025 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 183 съдебни заседания, в които са разгледани общо 159 административни дела. От тях: 16 първоинстанционни дела и 143 касационни дела. Няма производства за възобновяване по ЗАНН.

През 2024 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 240 съдебни заседания, в които са разгледани общо 223 административни дела. От тях: 19 първоинстанционни дела и 204 касационни дела. Няма производства за възобновяване по ЗАНН.

През 2023 година прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали общо в 336 съдебни заседания, в които са разгледани общо 307 административни дела. От тях: 14 първоинстанционни дела и 291 касационни дела. Разгледани са 2 производства за възобновяване по ЗАНН.

През 2025 г. общият брой на образуваните преписки възлиза на 151 при 252 за 2024 г. и 385 преписки за 2023 г.

От изложените цифрови данни се налага извода за намаляване общия брой на делата и съдебните заседания по образуваните административни дела с участие на прокурор. Първоинстанционните дела бележат устойчивост, в сравнение с 2024 г. и 2023 г., при намаление на касационните такива. Намаление бележат и образуваните и решени преписки по административносъдебния надзор.

През 2025 г. не са разглеждани първоинстанционни дела по подзаконови нормативни актове. Всички първоинстанционни съдебни производства с участие на прокурор са по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2025 г. не са подавани касационни протести до Върховния административен съд.

Не са постановявани откази за възобновяване на административнонаказателно производство по ЗАНН.

В Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е създадена организация относно получаването на постановените съдебни актове от Административен съд – гр. Кюстендил. Получените актове се проверяват от прокурорите, работещи по надзора и при необходимост се реагира посредством способите, предоставени от закона.

1.2. Дейност на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил и Районна прокуратура - гр.Кюстендил по надзора за законност

През 2025 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 425 проверки, както следва: по 11 проверки са изискани документи, извършени са 413 лични проверки и е назначена 1 възлагателна проверка. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2024 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 154 проверки, както следва: по 8 проверки са изискани документи, извършени са 145 лични проверки и е назначена 1 възлагателна проверка. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2023 год. по реда на чл. 145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, прокуратурите от Кюстендилски съдебен окръг са извършили общо 238 проверки, както следва: по 24 проверки са изискани документи, извършени са 183 лични проверки и са назначени 31 възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

През 2025 г. са проверени 2902 административни актове/индивидуални, общи и нормативни/, при 2362 за 2024 г. и 3278 за 2023 г.

През отчетната година образуваните преписки по надзора за законност възлизат на 440 броя, при 484 броя за 2024 г. и 938 броя за 2023 г.

И през 2025 г. Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил продължи да получава актовете, издавани от областния управител и прокурорите извършваха лични проверки за тяхната законосъобразност. Районна прокуратура – гр.Кюстендил получаваше решенията на общинските съвети на територията на областта и прокурорите извършваха също лични проверки за законосъобразност.

Налице е увеличение на извършените лични проверки в сравнение с предходните две години.

Основните области, в които от Районна прокуратура – гр.Кюстендил е осъществяван надзор за законност през 2025 г., касаят дейността и издадените административни актове на местните органи на власт и управление - общинските съвети, кметовете на общини и кметства, издадените и действащи подзаконови нормативни актове на общинските съвети. От Окръжна прокуратура – гр.Кюстендил е осъществяван надзор за законност върху актовете, издавани от областния управител.

През 2025 г. не са изготвяни предложения и протести по реда на АПК до Административен съд – гр.Кюстендил.

Международно – правно сътрудничество

Молби за правна помощ

През 2025 г. прокурорите в Кюстендилския съдебен район са работили по общо 129 бр. преписки с международен елемент. За сравнение през 2024 г. преписките са били общо 115 броя, а през 2023 г. – 98 бр., като съответно прокурорите от ОП – гр. Кюстендил, са работили по общо 75 преписки с международен елемент, при 76 бр. през 2024 г. и 49 бр. през 2023 г.

Прокурорите от КРП са работили по общо 54 преписки с международен елемент, при 39 бр. през 2024 г. и 49 бр. през 2023 г.

Работа по вид международна правна помощ, съгласно приложената таблица:

1. Молби за правна помощ:
 - Входящи:

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 54 бр. входящи молби за правна помощ, при 55 бр. през 2024 г. и 38 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През 2025 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил са работили общо по 49 бр. входящи молби за правна помощ, при 44 бр. през 2024г. и 31 бр. през 2023 г.

През 2025 г. прокурорите от КРП са работили по 5 бр. входящи молби за правна помощ, при 11 бр. през 2024 г. и 7 бр. през 2023 г.

- Изходящи:

През 2025 г. прокурорите от района на ОП - гр. Кюстендил са отправили 6 молби за правна помощ, при 6 бр. през 2024 г. и 2 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил са отправили 2 молби за правна помощ, при 0 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023 г.

През 2025 г. прокурорите от КРП са отправили 4 молби за правна помощ, при 6 бр. през 2024 г. и 2 бр. през 2023 г.

2. Европейски заповеди за разследване:

- Входящи:

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, са работили общо по 9 бр. ЕЗР, при 8 бр. през 2024 г. и 10 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил са работили общо по 9 бр. входящи ЕЗР, при 8 бр. през 2024 г. и 10 бр. през 2023 г. Съгласно действащото законодателство процесуалната компетентност по признаване и изпълнение на ЕЗР в досъдебната фаза на процеса е на окръжните прокуратури, поради което прокурорите от районната прокуратура не са извършвали дейност в тази насока.

- Изходящи:

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, са работили общо по 10 бр. ЕЗР, при 23 бр. през 2024 г. и 10 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил са издали 1 бр. ЕЗР, при 7 бр. през 2024г. и 0 бр. през 2023 г.

През 2025 г. прокурорите от КРП са издали общо 9 бр. ЕЗР, при 16 бр. през 2024 г. и 10 бр. през 2023 г.

3. Европейски заповеди за арест:

- Входящи:

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, са работили общо по 12 бр. ЕЗА, при 7 бр. през 2024 г. и 5 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През 2025 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил са работили общо по

12 бр. входящи ЕЗА, при 7 бр. през 2024 г. и 5 бр. през 2023 г.

Прокурорите от КнРП нямат входящи ЕЗА. Същото се отнася и за 2024 г. и 2023 г. и се дължи на нормативно установената процесуална компетентност на ОП за изпълнение на този правен инструмент за международно правно сътрудничество.

- Изходящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, са издали 1 бр. ЕЗА, при 6 бр. през 2024 г. и 2 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През 2025 г. прокурорите от ОП - гр. Кюстендил не са издавали ЕЗА, при 0 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023г.

През 2025 г. прокурорите от КнРП са издали 1 бр. ЕЗА, при 6 бр. през 2024г. и 2 бр. през 2023г.

4. Екстрадиции:

- Входящи:

През 2025 г. в прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил, не се е получило входящо екстрадиционно производство – или 0 бр. екстрадиции, при 1 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

Както бе отбелязано, през 2025г. в ОП – гр. Кюстендил, не е получавано входящо екстрадиционно производство, при 1 бр. през 2024 г. и 0 бр. за 2023 г.

Прокурорите от КРП нямат входящи молби за екстрадиционни производства за отчетаните периоди предвид това, че компетентността в тази сфера на международното сътрудничество по наказателни дела е на окръжния съд, респективно на окръжната прокуратура.

- Изходящи:

През 2025 г. прокуратурите от района на ОП – гр. Кюстендил, не са работили по изходящи екстрадиционни производства, при 0 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023 г.

- По прокуратури:

ОП – гр. Кюстендил, не е издавала молби за екстрадиционни производства за отчетаните периоди. Същото се отнася и за КРП.

5. Трансфер на наказателни производства:

- Входящи:

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, са работили по 1бр. входяща молба за трансфер на наказателно производство, при 1 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През 2025 г. прокурорите от ОП – гр. Кюстендил, са работили по 1бр. входяща молба за трансфер на наказателно производство, при 1 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023 г.

През 2025 г. прокурорите от КРП не са работили по входящи молби за

трансфер на наказателни производства, при 0 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023 г.

- Изходящи:

През отчетния период прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, не са осъществявали дейност по изходящи трансфери на наказателни производства, при 0 бр. през 2024 г. и 0 бр. през 2023 г.

По прокуратури:

През отчетните периоди прокурорите от ОП – гр. Кюстендил, нямат изходящи трансфери на наказателни производства. Същото се отнася и до прокурорите от КРП.

6. Решения по субсидиарна компетентност – чл. 480 НПК:

През 2025 г. не е имало случаи, налагащи активност по посочения ред, респективно не са образувани паралелни наказателни производства и няма откази по този ред, каквито не е имало и през 2024 и 2023 година.

7. Консултации по чл. 483-484 НПК:

През 2025 г. не са провеждани консултации за провеждане на наказателни производства в Р. България или в друга държава – член на ЕС, каквито не е имало и през 2024 и 2023 година.

8. Участие на прокурор в процедура по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд:

- Съдебно производство:

През 2025 г. прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, са взели участие в 1 съдебно производство по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, при 8 бр. през 2024 г. и 3 бр. през 2023 г.

Предвид, че компетентността е на Окръжния съд по местоживеене на лицето, то прокурорите от КРП не са извършвали дейност в тази насока.

- Признати присъди/по брой лица/:

За отчетния период има 1 бр. признати присъди за едно лице, при 8 бр. през 2024 г. и 3 бр. за 2023 г.

- Отхвърлени искания-непризнати присъди/по брой лица/:

През 2025 г. няма отхвърлени искания, респективно непризнати присъди, каквито не е имало и през 2024 г. и през 2023 г.

- Протести:

През 2025 г. не са подавани протести срещу съдебни актове за отхвърлени искания за признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, като такива не е имало и през 2024 г. и през 2023 г.

9. Общо задържани лица по международно правно сътрудничество /по ЗЕЕЗА/:

През 2025 г. са задържани общо 12 лица, при 6 през 2024 г. и 5 през 2023 г. Активност в тази насока е проявена от прокурорите в окръжната прокуратура предвид това, че компетентността и в това производство е на окръжния съд.

10. Общо участия в съдебни заседания по международно правно сътрудничество /по НПК и ЗЕЕЗА/:

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – гр. Кюстендил, са участвали в общо 129 бр. съдебни заседания, свързани с международно правно сътрудничество, включително такива по НПК и по ЗПИИАКОРНФС при 131 бр. през 2023г. и 74 бр. през 2022г.

По прокуратури:

Прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил са участвали в общо 127 бр. съдебни заседания, свързани с международното правно сътрудничество, при 120 бр. през 2024 г. и 126 бр. през 2023 г.

През 2025 г. прокурорите от КРП са участвали в общо 2 бр. съдебни заседания, свързани с международното правно сътрудничество, при 5 бр. през 2024 г. и 5 бр. през 2023 г.

Следва да се подчертае, че като преписки с международен елемент са отчетени всички преписки и досъдебни производства, по които е бил налице такъв, което е наложило използване на инструментите за международна правна помощ или назначаване на различни преводи поради произхода на извършителите на престъпление, пострадалите и естеството на самите деяния.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Наред с всичко изложено до тук, в резултат на досегашната дейност на ОП - Кюстендил, следва да бъдат отчетени достиженията и все още съществуващите проблеми

1/Достижения в досегашната дейност

- Положителна тенденция на добро взаимодействие с други държавни органи като ОДМВР-Кюстендил и РУ от областта, ТД на НАП-Кюстендил, АДФИ-Кюстендил, ТД на ДА“НС“ и др.

- Установена атмосфера на добри колегиални отношения.

- Високият процентен дял на приключените от наблюдаваните дела.

- Много добра срочност на разследване.

- досежно срочността на проверките, през 2025 г. няма проверки, които да се приключили извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

- намаление в абсолютна стойност на общия брой на върнатите дела за прокуратурите от района в сравнение с 2024 г. (с две) и 2023 година (с едно). Процентното отношение на върнатите спрямо внесените прокурорски актове по правило има сравнително ниски параметри и бележи снижение спрямо 2024 г. и 2023 г., което е признак за продължаващо относително добро качество на внесените прокурорски актове.

- Намаление на броя на оправдателните присъди-през 2025 г. са постановени 13 оправдателни съдебни акта */2,25% от общо решените 576 дела/*, по които са оправдани 14 лица */2,34% от всички 596, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/*.

За сравнение през 2024г. са постановени 27 оправдателни съдебни акта */4,64% от общо решените 582 дела/*, по които са оправдани 34 лица */5,71% от всички 595, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/*, а през 2023 г. са постановени 21 оправдателни съдебни акта */3,35% от общо решените 626 дела/*, по които са оправдани 23 лица */3,57% от всички 644, по отношение на които са постановени съдебни актове по същество/*.

- Броят на досъдебни производства с продължителност на досъдебната фаза над 3 г. е намалял значително. По всички тях наблюдаващите прокурори, съвместно с разследващите органи са положили усилия за решаването им с оглед изпълнение на задължението си за осигуряване на законосъобразно и своевременно разследване.

2/ Проблеми в досегашната дейност

- Намаляла е активността на контролните органи в сравнение с предходните две години.

- Въпреки наличие на сравнително малък брой върнати дела от съда се очертава един постоянен брой на върнатите дела в рамките на период от три години.

- липса на достатъчно квалифицирани експерти в района - несвоевременно представяне на заключения по назначени експертни, поради натовареност на вещите лица от съдебния район и поради дефицит на вещи лица в определени области на обслужваната територия, което налага назначаването и изготвянето на експертни на вещи лица от други населени места. Забавеното предоставяне на заключения по назначени сложни експертни е водещата причина за продължително разследване по някои дела;

- текучество на кадри в разследващите органи при ОД-МВР.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - КЮСТЕНДИЛ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Въз основа на изложеното до тук си поставям конкретни цели за развитие на Окръжна прокуратура — Кюстендил и мерки за тяхното постигане:

- Запазване атмосферата на колегиалност и сътрудничество

Съхраняването на съществуващата добра колегиална атмосфера е задължителна предпоставка за постигане на всички останали цели, поставени пред ОП - Кюстендил. Наличието на сплотен, работещ и взаимно подпомагащ се екип ще бъде ясен знак за успешното развитие на цялото звено. То може ефективно да се насърчи чрез поддържането на диалогичен и прозрачен стил на управление, което на свой ред би осигурило нормалното функциониране на прокуратурата при гарантирано спокойствие и служебен комфорт на всички колеги. Съществен принос в тази насока могат да имат периодично организирани от ръководството работни и извънслужебни прояви в различни форми с участието на целия колектив за неговото сплотяване, по-добро опознаване и сработване, каквато практика на доброто управление е особено популярна напоследък, но не е прилагана последователно в звеното досега.

Всеки един прокурор и служител би се ползвал с моята подкрепа и ще може да разчита на вниманието и помощта ми като ръководител. В крайна

сметка административният ръководител олицетворява единството на колектива и носи отговорност за цялостното състояние на звеното, за поддържането на което в добра кондиция е необходимо своевременно да бъдат преодолявани евентуално възникналите конфликти и други форми на вътрешно напрежение.

Управлението на ОП-Кюстендил ще се основава на предвидими и ясни правила за организация на работния процес и ще залага на директна комуникация между ръководния екип и колектива, а не на опосредено общуване чрез други служители. Това би осигурило определена чуваемост на поставяните от личния състав проблеми вместо тяхното negliжиране и отлагане от ръководството.

При условията на ограничено финансиране на съдебната система и с оглед обществения фокус върху този процес, е необходимо да се съблюдава строга финансова дисциплина при разходване на средства от бюджета на Окръжна прокуратура - Кюстендил, да се възприеме политика за оптимизация на разходите и точно да се спазват правилата за възлагане на обществени поръчки.

- Гарантиране независимостта и сигурността на магистратите при зачитане мнението на всеки прокурор, следовател и служител.

За своя основна задача определям осигуряването на професионална среда, в която прокурорите да работят обективно и безпристрастно като техните решения и действия се базират единствено на вътрешното им убеждение, закона и материалите по преписката или делото. Трябва безкомпромисно да се изключи всяка форма на нерегламентирана намеса в работата на колегите от страна на ръководството, трети лица или каквито и да било други фактори (икономически, политически, емоционални и пр.), за да се гарантира реално тяхната независимост.

В бъдещата дейност на Окръжна прокуратура - Кюстендил ще бъдат планирани и провеждани периодични общи събрания в различни формати на

колектива, на които всеки прокурор и служител свободно и обосновано да изложи своите виждания по текущи въпроси. Споделям виждането, че е препоръчително отговорното вземане на важни управленски решения да се предхожда от тяхното обсъждане с участието на всички колеги. Така служителите ще бъдат стимулирани към активна и ангажирана професионална позиция и ще проявяват по-голяма съпричастност към актуалните проблеми в ОП- Кюстендил.

- Равномерно разпределение на преписките и делата между прокурори и следователи и справедливо определяне графициите на дежурствата за магистратите и служителите

Основен приоритет в работата ми като административен ръководител ще бъде стремежът за равномерно разпределение на работата между колегите прокурори и следователи чрез модула за избор на УИС-3 съгласно Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Справедливото участие в общата дейност на звеното, независимо от нейния характер, пряко мотивира всеки служител към съвестно изпълнение на задълженията и силно намалява, ако не и изключва, възможните причини за напрежение по чувствителната тема за натовареността. Затова определям като важна своя непосредствена задача създаването за в бъдеще на ясна и прозрачна организация по възлагането на служебните ангажименти на прокурори, следователи и служители, която да се определя от предварително установени и неизменни правила, действащи еднакво спрямо всички колеги. Прецизността на тази организация предполага не само механично разпределение на преписките като брой, но и отчитането на тяхната фактическа и правна сложност, както и текущото натоварване на магистрата с други функции.

На следващо място относно служебната натовареност на прокурорите следва да бъдат взети под внимание и други фактори - участието в

специфични надзори като този по изпълнение на наказанията, явяването в съдебни заседания, даването на дежурства, осъществяването на ръководни функции (ръководството на звеното следва да участва във всички групи на разпределението при съответна пропорция). От внимателен анализ се нуждае и съотношението между натовареността в звеното като цяло и на тази основа да бъде преосмислена досегашната организация в неговата работа за оптимално използване на кадровия потенциал и по-справедливо разпределение на служебната дейност, вкл. като се вземе предвид опитът на други окръжни прокуратури.

Определянето на месечния график за дежурствата в звеното също трябва да почива на принципа на пропорционалното, но равнопоставено участие на всички служители и прокурори.

Също така изпълнението на задълженията по дежурството следва да бъде организирано на базата на ясни и предварително оповестени правила.

- Намаляване съотношението на върнатите от съда дела на прокуратурата към внесените прокурорски актове и намаляване броя на оправдателните присъди към внесените в съда прокурорски актове

Макар и през последната година да се забелязва тенденция за намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите от съда дела, ще предприема следното: Установяване на всички такива дела; анализ на причините за връщането, съответно произнасянето на оправдателната присъда; провеждане на работни срещи с наблюдаващите прокурори и водещите разследването в насока оказване на методическа помощ и набелязване на мерки за недопускане на тези причини при внасянето на следващи дела в съда.

В дългосрочен план ще създам организация за изготвяне на периодични месечни справки относно върнатите от съда дела и произнесените оправдателни присъди с оглед анализ на причините и набелязване мерки за отстраняването им, включително и чрез индивидуална

работа със съответния наблюдаващ прокурор или следовател под формата на разговори и методически указания.

-Намаляване броя на делата, разследването по които е извършвано в срок над 1 година

Друга важна цел е предприемане на мерки за приключване на разследването и решаването по същество на делата със срок на разследване продължил повече от една година.

За изпълнението на тази цел ще предприема следното: Установяване на всички такива дела; анализ на причините за забавянето, оказване на съдействие на наблюдаващите прокурори за отстраняване на причините, които водят до неоправдано забавяне на разследването по делата.

За тази цел първоначално ще бъдат проведени поредица от работни срещи с прокурорите от Окръжна прокуратура - Кюстендил и прокурорите от районната прокуратура. При необходимост ще се проведат и работни срещи с наблюдаващите делата прокурори, водещите разследванията и техните ръководители. Необходимо е постигане на пълно и същевременно, колегиално и професионално взаимодействие, за да бъде постигнат синхрон в работата на прокурорите от една страна и разследващите органи от друга. В тази насока следва да бъдат изградени и поддържани по нов, различен начин отношенията с ръководния екип на Отдел „Разследване” в ОД МВР - Кюстендил, в насока унифициране на работните процеси и следване на добрите практики в работата за постигане на бързина, ефективност и отстраняване на всякакви спънки, водещи до ненужен формализъм.

По досъдебни производства с фактическа и правна сложност, както и в случаите, когато по конкретно досъдебно производство е налице необходимост от извършването на множество процесуално – следствени действия в рамките на кратки времеви интервали следва да се сформират екипи от прокурори и разследващи органи с оглед прецизното и навременно провеждане на разследването и установяването на обективната истина по

делото.

Изключително важно е делата с фактическа и правна сложност да бъдат своевременно възложени на следовател на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК с оглед още по - прецизното и ефективно разследване.

Приоритет в работата ми ще бъде осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за решаване на делата от прокурорите, за провеждане на разследването от разследващите органи и за действието във времето на мерките за процесуална принуда. Създадените на ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България специални регистри са изключително полезни в тази част от работата на административните ръководители. В случай, че бъде избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кюстендил, ще извършвам ежедневни проверки в тези регистри и ще проявявам необходимата възискателност и към административния ръководител на Районна прокуратура - Кюстендил да изпълнява тези свои задължения.

- Намаляване броя на спрените дела и разкриване на извършителите. Намаляването на броя на спрените производства, поради неразкриване на извършителя на престъпното деяние, е изключително важно за повишаване на доверието на гражданите в работата на прокуратурата и правоохранителните органи. В тази връзка ще заложа на провеждането на регулярни срещи с ръководството на ОДМВР-Кюстендил с оглед анализиране на пропуските в тяхната оперативно – издирвателната дейност. Наред с това ще се засили и контрола с оглед възобновяването на производствата по спрените дела и регулярното изискване на справки за резултатите от конкретно извършените оперативно-издирвателни мероприятия.

-Професионална подготовка и развитие - за да разполагат прокуратурите от съдебния район с необходимия ресурс за постигане на

набелязаните цели е нужно да се осигури повишаване на професионалната компетентност на прокурорите, следователите и на съдебните служители от региона, чрез своевременното им включване в обучителни семинари по линия на системата за повишаване на квалификацията в ПРБ и организирани от Националния институт на правосъдието и Асоциацията на прокурорите обучения.

Смятам да използвам всички законови възможности, които административният ръководител има и в случаите, когато е налице проявен висок професионализъм и изпълнение на служебните задължения от страна на магистрат или служител да предприема действия за неговото поощряване. Ако видя обратния резултат, няма да се поколебая да предприема и съответните пропорционални дисциплинарни мерки.

- Подобряване на медийната политика на ОП - Кюстендил

Постоянно взаимодействие на прокуратурата с медиите за своевременно и коректно отразяване на случаите с обществена значимост в съдебния район, поддържането на много добро ниво на комуникация с представителите на различните медии от национално и местно ниво, съобразно Правилата за медийна комуникация на ПРБ. Ето защо ОП-Кюстендил трябва да поддържа активна медийна политика, като запознава обществеността с всички дела с обществен интерес и с дела, за които обществото е важно да знае. Участието на магистрати в процеса по предоставяне на информация трябва да бъде насърчавано, когато това е възможно без да се създават пречки за работния процес. Следва да бъде активизирано провеждането на съвместни брифинги с представители на ОДМВР - Кюстендил по дела от особен обществен интерес, респ. по дела със засилен медиен и обществен интерес; поддържане на доброто взаимодействие и координация с пресслужбите на Апелативна прокуратура - София и ОДМВР - Кюстендил, с цел своевременно предоставяне на

информация на медиите при спазване на Правилата за медийна комуникация, утвърдени от Главния прокурор на РБ. По този начин обществото ще получи достоверна информация по наказателни производства, както и ще се запознае с достиженията и резултатите от дейността на прокуратурата.

- Реализиране на адекватен надзор върху дейността на РП - Кюстендил

Осъществяване на институционален и служебен контрол на първоинституционалните прокурорски актове, планиране на контролно - ревизионната дейност по актуални направления и видове престъпления. Това ще доведе до утвърждаване на единна прокурорска практика в съдебния район и до методическа помощ за прокурорите от РП - Кюстендил, с оглед преодоляване на противоречиво прилагане на материалния и процесуалния закон.

- Издигане авторитета на Окръжна прокуратура-Кюстендил и повишаване на общественото доверие

Към днешна дата в редица отношения българската съдебна система е постигнала значителни успехи в нелекия процес на своето структурно и функционално реформиране. Прокуратурата на Република България може да бъде разглеждана като най-успешно реструктурираната част от съдебната власт, която осъществява ефикасно и качествено правораздаване по утвърдени международни стандарти. Ако ми бъде гласувано доверие да бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кюстендил, съм готов да направя своя собствен принос в издигане авторитета и повишаването на общественото доверие към прокуратурата като институция и в частност към ОП - Кюстендил, за което си поставям конкретни задачи в следните насоки;

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение заявявам, че приоритетите в дейността на Окръжна прокуратура - Кюстендил не могат да бъдат постигнати без промяна в използваните досега мерки за тяхното достигане.

Изпълнението на посочените в настоящата концепция мерки, макар и свързано с известно увеличаване на обема от работа и на усилията от страна на магистрати и служители, ще има за положителен резултат не само постигане на поставените цели, но и развиване на висока мотивация, компетентност и социална отговорност, без които не можем обосновано да разчитаме на повишаване на общественото доверие в съдебната система.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран от Вас за административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Кюстендил - поемам ангажимент, в своята бъдеща дейност да прилагам приоритетите от изложената концепция и да се ръководя в своите решения и действия единствено от закона, справедливостта и морала. За да може с общата работа и съвместните усилия на колегите от Окръжна прокуратура - Кюстендил успешно да се справим с всички предизвикателства пред нас в следващите пет години и заедно да превърнем изложената пред Вас визия в реалност.

02.04.2026 г.

С УВАЖЕНИЕ:

Гр. София

Калин Близнаков