

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-
СТАРА ЗАГОРА**

изготвена от **МАРИЯ ЙОРДАНОВА МИХАЙЛОВА** – изпълняващ функциите административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Стара Загора,

Кандидат в откритата с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 8/11.03.2026 г. процедура за избор на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора, обн. в ДВ бр. 26/13.03.2026 г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА - ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството ми на кандидат в процедурата по избор на административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Стара Загора представям на Вашето внимание настоящата концепция, относно организацията на работа, управлението и развитието на Окръжна прокуратура - Стара Загора, изготвена съгл. чл. 194а, ал.2 от ЗСВ, чл. 47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, приета с решение на Пленума на ВСС, обн., ДВ бр.17 от 21.02.2017г., в сила от 21.02.2019г.; изм. с Решение № 916 от 22.01.2019г. на ВАС на РБ – бр.10 от 01.02.2019г., в сила от 01.02.2019г.; изм. и доп., бр. 37 от 07.05.2019г.; изм. с Решение ДВ 8849 от 26.07.2021г. на ВАС на РБ – бр.64 от 03.08.2021г., в сила от 03.08.2021г.;изм. и доп., бр. 65 от 06.08.2021г.; изм. и доп., бр. 99 от 26.11.2021г.; изм. и доп., бр. 77 от 27.09.2022г.; изм. и доп., бр. 107 от 29.12.2023г.

В нея съм изложила данни за натовареността на структурата, кадровата обеспеченост, материално - техническото обслужване, също така проблемите и достиженията в дейността ѝ, набелязала съм конкретни цели и мерките за тяхното достигане.

Водещият акцент при нейното изготвяне бе да обхвана актуалните въпроси и положения в дейността на Окръжна прокуратура - Стара Загора, да изложи своите виждания за тяхното решаване, както и да представя тези, касаещи бъдещите

насоки на работа и административно ръководното развитие, при запазване и развиване на положителните практики до момента.

Очертавайки целите, които смятам да постигна, съм се ръководила от основните принципи на ефективно и компетентно управление на органите на съдебната власт, основано на закона, обусловено от спазване на изискуемия висок стандарт на професионализъм и етично поведение.

Ръководно начало при изготвяне на концепцията ми бяха актуалните и дългосрочни задачи на Прокуратурата на Република България, произтичащи от Конституцията, законите, подзаконовите нормативни актове и ангажиментите на Република България като страна - член на Европейския съюз, както и указанията по отделните видове надзори.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението ми да се кандидатирам за длъжността на административен ръководител на Окръжна прокуратура- Стара Загора е дълбоко осмислено. Съзнавам, че тази управленска позиция изисква комплекс от качества - висока квалификация, ясна визия за стратегическите цели на структурата, организационни възможности, способност за работа в екип, диалогичност и едновременно с това способност да отстоявам позицията си.

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността „административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура- Стара Загора“ се базират на солидния ми житейски, професионален и управленски опит, придобит през годините, в качеството ми на прокурор и такъв на заместник на административния ръководител на РП-Стара Загора и на ОП-Стара Загора, а сега и И.Ф. административен ръководител на последната.

Стимул за кандидатирането ми са още моите лични качества и компетентност, както убедеността, че мога да бъда полезна и да допринеса за бъдещото положително развитие на Окръжна прокуратура - Стара Загора, която е една от най- големите в страната окръжни прокуратури. Считам също, че от съществено значение за успеха на един административен ръководител са и уменията му за планиране и организиране на работата, способността му ясно и точно да дефинира целите и предстоящите задачи, да мотивира магистратите и служителите към високо качество и срочност при изпълнение на служебните им задължения.

Съзнавам високите очаквания на обществото за необходимостта от административни ръководители, които да бъдат ефективни и отговорни и като такива да допринесат за по - доброто функциониране на съдебната система и повишаване на общественото доверие в нея, че тя е способна ефективно да противодейства на престъпността.

Завършила съм Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ през 2001 г. специалност „Право“. Кариерата ми започна извън органите на съдебната власт, като за времето от 2002 г.-2004 г. работих като адвокат към Адвокатска колегия – Хасково. От м. октомври 2004 г. до 25.08.2009 г. - като разследващ полицай в ОД на МВР - Стара Загора. В Прокуратура на Република България работя вече шестнадесет години. Започнала съм от най - ниското магистратско ниво, а

именно- от позицията „младши прокурор“ в РП - Казанлък, след спечелен конкурс през 2009 г., и прокурор в същата структура от 2012 г. От началото на 2017 г. до края на 2020 г. бях назначена на длъжността „зам. административен ръководител - зам. районен прокурор на РП - Казанлък“, а след оптимизиране структурата на прокуратурата от началото на 2021 г. до 28.01.2025 г. – „зам. административен ръководител – зам. районен прокурор“ на РП - Стара Загора. На 28.01.2025 г. бях назначена за „зам. на административния ръководител – зам. окръжен прокурор“ на ОП - Стара Загора. На 11.06.2025 г., след изтичане мандата на предходния административен ръководител - окръжен прокурор, встъпих в длъжност „и.ф. административен ръководител - окръжен прокурор на ОП - Стара Загора“, която изпълнявам до момента. Тази моя дългогодишна работа ми дава увереност, че познавам в детайли дейността на Окръжна прокуратура - Стара Загора, както и на Районна прокуратура - Стара Загора в многобройните им аспекти, както и че имам личните качества, специфични за лидерска позиция, каквато е длъжността на административния ръководител. Запозната съм в голяма степен с професионалните и лични качества на всеки един прокурор, следовател и съдебен служител.

Преминала съм и специализирано обучение „Съдиите и прокурорите като лидери и публични личности“.

Приемам себе си за човек, който добре работи в екип и има способностите да ръководи такъв. Екипният принцип на работа предполага коопериране на хора с различен потенциал и умения, очаквания, опит и знания, като задача на ръководителя е да разпознае и използва най-доброто качество от всеки от екипа. Считам, че притежавам нужните за лидер качества, за да мога да мотивирам и насоча усилията на екипа си в следване на правилната посока за постигане на поставените цели. Диалогична съм и се отнасям с уважение и разбиране към позиции, които се различават от моята собствена, като едновременно с това отстоявам и защитавам мнението си, като го аргументирам.

Считам, че мога да се справя с предизвикателствата в работата на ОП – Стара Загора и в района, за запазване и надграждане на достиженията и добрите практики и подобряване на резултатите от работата там, където се отчитат слабости и проблеми.

За сравнително краткото време през което заемам длъжността Изпълняващ функциите административен ръководител- окръжен прокурор – от 11.06.2025г. до настоящия момент, с личните си усилия и с помощта на колегите прокурори и служителите на ОП – Стара Загора, всички заедно успяхме да съхраним и доразвием постигнатите добри резултати, създадените положителни практики в дейността на прокуратурата, както и да подобрим някои аспекти, касаещи ефективността на работата ни и доброто взаимодействие с разследващите органи и съда. През това време основна моя цел беше да работя непрекъснато за подобряване на микроклимата в прокуратурата, като при осъществяването на тази цел се ръководах от принципите за законосъобразност, прозрачност, справедливост и ефективност при организиране и разпределяне на работата на прокурорите и служителите, отчитайки и ценейки техните лични качества, професионална подготовка и компетентност. Тези наши съвместни усилия допринесоха за изграждането на един много добър екип, което ми дава основание

да считам, че съществените положителни резултати от работата ни тепърва предстоят. Към настоящия момент категорично мога да заявя, че на прокурорите и служителите в ОП – Стара Загора е осигурена среда за работа, основана на взаимно уважение, толерантност и свободно изразяване на мнения и предложения за усъвършенстване на работата. Организираните и провеждани от мен, в качеството ми на и.ф. административен ръководител, ежемесечни и по конкретни поводи работни събрания, дадоха възможност на прокурорите напълно свободно и без ограничения да изложат идеите си за по-голяма ефективност в прокурорската работа, да споделят установени добри практики, да поставят актуални проблеми, в това число и по конкретни казуси и да търсят съвместно решението им, да обсъждат законодателни промени и актуална съдебна практика. Това доведе до повишаване на взаимното доверие помежду им, а и към мен като техен настоящ административен ръководител, както и до повишаване на увереността на всеки от тях в собствените му възможности.

Значителното подобряване на микроклимата в прокуратурата след встъпването ми на заеманата към момента длъжност ми дава повод за оптимизъм, че до голяма степен са преодолени предишните негативни тенденции в тази насока.

Всичко изложено по-горе ми дава увереност, че имам сили и способности да се справя с огромното предизвикателство, каквото представлява заемането на ръководната длъжност, за която кандидатствам, както и че действайки с максимална отговорност бих оправдала евентуално гласуването ми от Вас доверие.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА

За изготвяне на настоящия анализ използвам актуални данни от доклада за дейността на Окръжна прокуратура - Стара Загора и разследващите органи за 2025 г.

1. Териториалност на Старозагорския съдебен район.

Старозагорският съдебен район обхваща територията на административна област Стара Загора, която по данни на ГРАО към 01.01.2025г. е с общ брой на населението от 288 736 души.

Областта е 5-та по територия в страната, като териториално-селищната основа на областта включва 11 общини и 206 населени места, от които 11 града и 195 села. В общо 11-те града живеят приблизително 72% от всички жители в областта, като само в двата най-големи града – Стара Загора и Казанлък живее около 58% от населението на областта.

На територията на област Стара Загора са обособени следните правораздаващи и разследващи структури:

- Окръжна прокуратура гр. Стара Загора с влизащ към нея разследващ орган Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора;
- Районна прокуратура гр. Стара Загора с прилежащите към нея Териториални отделения в гр. Казанлък, гр. Чирпан, гр. Раднево и гр. Гълъбово;

- Областна дирекция на МВР – Стара Загора, с влизащите в състава ѝ 6 районни управления – Първо РУ Стара Загора, Второ РУ Стара Загора, РУ Раднево, РУ Гълъбово, РУ Казанлък, РУ Чирпан и 5 полицейски участъка кв. Лозенец, гр. Мъглиж, гр. Гурково, гр. Павел баня и с. Братя Даскалови.

На територията на Старозагорски съдебен район са разположени множество стратегически обекти от национално значение като ТЕЦ Марица Изток 1, 2 и 3, рудниците към тях 1, 2 и 3, „Арсенал“ АД- Казанлък и други предприятия от военната индустрия, както и две от най - важните транспортни връзки между Северна и Южна България, а именно Проходът на Републиката и Проходът Шипка.

Състоянието на престъпността в област Стара Загора и през 2025 година е естествено отражение на общото състояние на престъпността в страната, както и на спецификите в териториално - географското разположение, в демографското, социалното, икономическото състояние и структурата на трудовия човешки ресурс. Както през предходните години, така и през 2025 г., традиционната престъпност – кражби, грабежи, измами и други престъпления против собствеността, тясно свързани с горепосочените фактори, запазват значителния си дял в общата статистика на престъпността.

2. Кадрова обезпеченост:

2.1. Щатната численост на Окръжна прокуратура - Стара Загора е 18 (осемнадесет) длъжности за прокурор, от които 1 – „Административен ръководител – окръжен прокурор“, 3 – „Заместник на административния ръководител-заместник окръжен прокурор“ и 14 – за „Прокурор“. Две от тези длъжности за „Прокурор“ са незаети, а длъжността на административния ръководител на ОП – Стара Загора се изпълнява от „изпълняващ функциите административен ръководител – окръжен прокурор“.

Утвърденият щат на ОСЛО в ОП-Стара Загора е 10 (десет) магистратски длъжности, от които 1 – „Завеждащ окръжен следствен отдел“, 8 – „Следовател“ и 1 за „Младши следовател“, като няма незаети длъжности.

Дейността на Окръжна прокуратура се обезпечават по щат от 38 (тридесет и осем) длъжности за съдебни служители, от които: „Съдебен администратор“- 1 щ. бр., „Административен секретар“- 1 щ. бр., „Главен счетоводител“- 1 щ. бр., „Ст. Специалист- счетоводител“- 1 щ. бр., „Експерт обществени поръчки“- 1 щ. бр., „Ст. Специалист- административна дейност“- 1 щ. бр., „Домакин“- 1 щ. бр., „Системен администратор“- 1 щ. бр., „Шофьор- призовкар“- 3 щ. бр., „Чистач“- 3 щ.бр., „Пазач“- 1 щ.бр., „Работник, поддръжка сгради- огняр“- 1 щ.бр., „Главен специалист- ССИ“- 1 щ.бр., „Завеждащ служба „РНКИ“- 1 щ.бр., „Прокурорски помощник“- 2 щ.бр., „Завеждащ служба „РДА“- 1 щ.бр., „Завеждащ служба „Деловодство“- 1 щ.бр., „Съдебен деловодител“- 15 щ. бр. и „Съдебен архивар“- 1 щ. бр., като към момента няма незаети.

Считам, че за оптималното функциониране на ОП - Стара Загора следва да бъде разкрита 1 щатна бройка за длъжност „старши специалист - компютърна обработка, статистика и анализ“. В тази връзка е изготвено предложение за увеличаване щатната численост на структурата.

2.2. Районна прокуратура – Стара Загора.

В Районна прокуратура - Стара Загора са утвърдени общо 42 щата за прокурори, от които 1 щатна длъжност за „Административен ръководител - районен прокурор“, 3 щатни длъжности за „Заместник на адм. ръководител - заместник-районен прокурор“, 35 щатни длъжности за „Прокурор“ и 4 щатни длъжности за „Младши прокурор“. Незаети към момента са 5 позиции (3 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор).

Дейността на Районна прокуратура- Стара Загора и нейните четири териториални отделения - Казанлък, Чирпан, Раднево и Гълъбово, се обезпечават по щат от 54 (петдесет и четири) съдебни служители. В администрацията на РП – Стара Загора, позициите са разпределени, както следва: „Съдебен администратор“ – 1 щ. бр., „Административен секретар“ – 1 щ. бр., „Главен счетоводител“ – 1 щ. бр., „Старши специалист – счетоводител“ – 1 щ. бр., „Системен администратор“ – 2 щ. бр., „Шофьор- призовкар“ – 2 щ. бр., „Чистач“ – 3 щ. бр., „Работник, поддръжка сгради“ – 1 щ. бр., „Прокурорски помощник“ – 1 щ. бр., „Завеждащ служба“ – 2 щ. бр., „Съдебен деловодител“ – 39 щ. бр. Към момента в администрацията на РП – Стара Загора не са налице незаети щатни длъжности.

3. Материална и финансова обезпеченост.

Окръжна прокуратура – Стара Загора се помещава в сградата на Съдебната палата в гр. Стара Загора, като ползва части от втори, трети и четвърти етаж. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура- Стара Загора и Районна прокуратура- Стара Загора се помещават в сграда, собственост на Висш съдебен съвет и стопанисвана от ОП- Стара Загора. Дейността си териториалните отделения към РП-Стара Загора осъществяват в четири административни сгради. Трите териториални отделения в градовете Раднево, Гълъбово и Казанлък са ситуирани в съответните сгради на районните съдилища в градовете, а ТО – Чирпан е в сграда собственост на ВСС и стопанисвана от ОП- Стара Загора. Всички разполагат с необходимия обем помещения за работа на прокурорите и съдебните служители, и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата.

В сградите на Административен съд – Стара Загора, РУ – Казанлък, РУ – Чирпан, в Ареста гр. Стара Загора, както и в Затвора гр. Стара Загора, се поддържат оборудвани кабинети, които при необходимост се ползват от магистрати както от ОП-Стара Загора, така и от такива от други прокуратури и следствени отдели от състава на ПРБ.

Всички магистрати и служители ползват служебни кабинети и канцеларии, материално добре обезпечени, като разполагат с необходимата за дейността им офис техника и обзавеждане.

ОП-Стара Загора е третостепенен разпоредител с бюджетни средства в рамките на утвърдените от ПРБ лимити. Финансово - стопанската дейност на прокуратурите от Старозагорски окръжен съдебен район се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Закона за счетоводството. Спазват се и правилата съгласно Правилника за администрацията на ПРБ, указания на Висшия съдебен съвет, Вътрешни правила за реда и организацията на възлагането на обществените поръчки по ЗОП в ПРБ, Счетоводната политика на ПРБ и Инструкциите за документооборота на счетоводната дейност в съответните прокуратури. Извършва се

предварителен контрол в съответствие със ЗФУКПС.

ОП – Стара Загора за 2025г. е усвоила 99,84% от предвидения и в последствие утвърден бюджет, което говори за добро планиране, организиране, отчитане и контрол от страна на прокуратурата. Изготвени са в срок ежемесечни счетоводни отчети и справки, съгл. изискванията на Дирекция „Бюджет и счетоводни дейности“ при АГП.

Дейност по преписки и досъдебни производства.

Със Заповеди на административния ръководител на ОП- Стара Загора е организирана дейността по разпределение на преписките и досъдебните производства.

Създадени са 21 групи, в които те се разпределят в ОП- Стара Загора: „01- Преписки“; „02- Преписки със значителна (висока) фактическа и правна сложност“; „03-Преписки с данни за престъпления, извършени от ОПГ по смисъла на чл.93, т.20 от НК“; „04- Преписки с данни за престъпления против данъчната и осигурителната система“; „05- Досъдебни производства“; „06- ДП със значителна (висока) фактическа и правна сложност“; „07- ДП за престъпления, извършени от ОПГ“; „08- Досъдебни производства за престъпления против данъчната и осигурителната система“; „09- Инстанционен/служебен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи по преписки“; „10- Инстанционен/служебен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи по ДП“; „11- Инстанционен/служебен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора“; „12- Изпълнение на наказанията“; „13- Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и други преписки, свързани с изпълнение на наказанията“; „14- Административно- съдебен надзор“; „15- Надзор за законност“; „16- Международно- правно сътрудничество“; „17- Гражданско-съдебен надзор“; „18- Наказателно- съдебен надзор“; „19- Преписки свързани с изпиране на пари или финансиране на тероризъм“; „20- Досъдебни производства, свързани с изпиране на пари или финансиране на тероризъм и получени ЕЗР и молби за правна помощ, свързани с изпиране на пари или финансиране на тероризъм“ и 21- Преписки по изпълнение на методически и организационни указания на Главния прокурор“.

Създадени са 7 групи за разпределение на досъдебни производства и следствени поръчки в ОСЛО в ОП- Стара Загора: „01- Досъдебни производства за престъпления от чл.219 до чл. 307а от НК“; „02- Досъдебни производства“; „03- Следствени поръчки“; „04- Международни следствени поръчки“; „05- Досъдебни производства за престъпления, извършени от ОПГ“; „06- Досъдебни производства за трафик на хора“ и „07- Досъдебни производства, свързани с изпиране на пари или финансиране на тероризъм и получени ЕЗР или молби за правна помощ, свързани с изпиране на пари или финансиране на тероризъм“.

В РП- Стара Загора дейността по разпределение на преписки и досъдебни производства е организирана в групи като се спазва териториалния принцип.

ОП-Стара Загора и РП-Стара Загора всички преписки се разпределят и въвеждат в УИС-3, съгласно заповеди на Главен прокурор на Република България, при стриктно съблюдаване на случайния принцип.

4. Дейност по преписки на Старозагорският съдебен район.

4.1. Наблюдавани преписки.

Общият брой наблюдавани преписки от тип „следствен надзор“ през 2025 година в Прокуратурите от Окръжен съдебен район- Стара Загора е 8478, от които 7941 са новообразувани през годината, при 8430 наблюдавани и 7660 новообразувани през 2024 г. и съответно 8953 наблюдавани и 8261 новообразувани през 2023 година. Наблюдава се ръст на броя на наблюдаваните преписки съответно с 0,6% в сравнение с 2024 г. и спад с 5,3% в сравнение с 2023 г.

4.2. Решени преписки.

Броят на общо решените преписки за 2025 г. е 8125, от които с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са решени 5127 (5140 за 2024 г. и 5058 за 2023 г.), като е налице спад по този показател спрямо отчетната 2024г. и ръст спрямо отчетната 2023 г. Делът на решените с такъв акт преписки спрямо общия брой решени преписки е устойчив – 63,1 % през 2025 г., при 62,94 % за 2024 година, при 58,88 % за 2023 г. Големият брой откази отново потвърждава извода, че прокуратурата твърде често се ангажира с въпроси извън нейната компетентност – гражданскоправни спорове, административни нарушения, битови и междуличностни проблеми.

През 2025г. е налице спад на решените от прокурор преписки с постановление за образуване досъдебно производство – 1872 (при 1906 за 2024 г. и 2240 за 2023 г.). За същия период са налице 4 преписки решени над 1 месец, от тях две по описа на ОП – Стара Загора и две по описа на РП – Стара Загора. Запазва се и делът на решените преписки спрямо наблюдаваните – 95,84% за 2025 г., при 96,87% за 2024 г., 95,96 % за 2023 г.

4.3. Преписки решени с възлагане/лично извършване на проверка от прокурор.

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган е 2456, при съответно 2453 за 2024 г. и 2538 за 2023 г.

От преписките с възложена проверка на друг орган, решени с образуване на досъдебно производство са 548 (575 за 2024 г. и 614 за 2023 г.), а с отказ от образуване на ДП са решени 1421 преписки (1456 за 2024 г. и 1349 за 2023 г.).

Приключилите в законовия срок проверки са 2147, а извън него – 26, като относителният дял на просрочените проверки е 1,2 %.

Общият брой наблюдавани през 2025 година преписки с лична проверка от прокурор е 3 (при 3 за 2024 г. и 10 за 2023 г.), от които в срок са приключени 3 проверки, няма приключени извън срока. Три от преписките с лична проверка от прокурор са решени с отказ да се образува ДП.

4.4. Инстанционни преписки.

Броят на решените от прокурорите от ОП – Стара Загора през 2025 година 329 инстанционни преписки, сочи устойчивост на показателя спрямо 2024 г. и ръст спрямо 2023 г. Намален е броя на проверените актове спрямо предходните отчетни периоди. Намалението на броя проверени актове спрямо 2024 г. е с 20,7 %, а спрямо 2023 г. е с 25,8 %.

Броят на потвърдените актове през 2025г. са 367, при 542 за 2024 г. и 572 за 2023 г. Така броят на посочените актове е намалял спрямо предходните отчетни периоди - с 36,0% спрямо 2024 г. и с 39,3% спрямо 2023 г.

Делът на потвърдените актове спрямо общо проверените е 75,5%, при 88,4 % през 2024 г. и 87,3 % за 2023 г.

Делът на отменените актове спрямо общо проверените е 24,5% при 11,6% през 2024 г. и 6,6 % за 2023 г.

През годината по реда на инстанционния/служебния контрол от ОП-Стара Загора са проверени общо 176 постановления за отказ да се образува досъдебно производство /при 141 при 2024 г. и 131 за 2023 г./.

4.5. Преписки по принудителни мерки.

През 2025 г. прокуратурите – ОП и РП-Стара Загора, са наблюдавали общо 336 преписки /при 388 за 2024 г., 399 за 2023 г. / по молби, предложения и сигнали за настаняване на задължително и принудително лечение (по чл.155 от 33 и чл.89 от НК). Новообразувани за периода са 317 преписки / при 326 за 2024 г, 340 за 2023 г. /.

Прокурорите са внесли в съдилищата общо 217 предложения и искания /при 215 за 2024 г., 230 за 2023 г./.

От всички са разгледани 184 предложения /при 224 за 2024 г., 225 за 2023 г./, съдът е уважил 99 /при 132 за 2024 г., 125 за 2023 г. / и е прекратил 85 / при 92 за 2024 г., 100 за 2023г./.

През 2025 година прокурорите от региона са участвали в 592 съдебни заседания по предложения и искания за налагане на принудителни мерки /при 594 за 2024 г., 613 за 2023 г./.

4.6. Преписки, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През 2025 г. и предходните две години ОП – Стара Загора не е наблюдавала преписки, касаещи полицейско насилие от служители на МВР.

През 2025 г. РП – Стара Загора е наблюдавала общо 26 бр. преписки, касаещи полицейско насилие от служители на МВР, от които 20 бр. са новообразувани през годината.

21 бр. от наблюдаваните преписки по това направление са решени по същество да края на 2025 г.

Спрямо предни години се отчита спад на броя на общо наблюдаваните преписки с 16,1% спрямо 2024 г. и с 29,7% спрямо 2023 г., на новообразуваните преписки с 9,1% спрямо 2024 г. и с 28,6% спрямо 2023 г. и на общо решените по същество преписки с 12,5% спрямо 2024 г. и с 19,2% спрямо 2023 г., но се отчита ръст при общо наблюдаваните досъдебни производства от тази категория с 63,6% спрямо 2024 г. и с 54,5% спрямо 2023 г. и ръст на общо решените ДП с 25% спрямо 2024 г. и с 50% спрямо 2023 г.

4.7. Преписки, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През 2025 г. прокурорите от ОП и РП-Стара Загора са наблюдавали общо 27 преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража (при 9 за 2024 г., 16 за 2023 г.). От тях новообразувани са 27, като всички преписки са наблюдавани от РП-Стара Загора. В края на 2025 г. са били решени 22 броя преписки с откази да се образува досъдебно производство.

4.8. Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления, съставляващи (свързани) с домашно насилие.

Наблюдаваните преписки от категорията за 2025 г. са 252 бр., като всички са наблюдавани от РП-Стара Загора. Наблюдавани през 2024 г. са били 145 бр. преписки, а през 2023 г. – 97 бр. преписки, което представлява увеличение с 42,5% спрямо наблюдаваните през 2024 г. и увеличение със 61,5 % спрямо наблюдаваните

през 2023 г. преписки.

Новообразуваните преписки през 2025 г. са 238 бр. В края на годината 236 бр. преписки (93,65 % от наблюдаваните) са решени по същество. Постановени са 130 бр. отказа да се образуват досъдебни производства, изпратени по компетентност са 2 бр. преписки, по 4 бр. преписки са изготвени искания за настаняване на лица на задължително лечение по реда на чл. 157 от ЗЗ, налице е 1 бр. отказ от лечение. Неприклучени в края на 2025 г. са 16 бр. преписки.

4.9. Преписки по административно – съдебния надзор.

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – Стара Загора са работили по общо 111 преписки по административно – съдебния надзор /при 64 за 2024 г. и 81 за 2023 г./. По всички посочени преписки са работили само прокурори от състава на ОП – Стара Загора.

По този показател е налице сериозно увеличение през 2025 г. спрямо предходните два отчетни периода – със 73,43 % спрямо 2024 г. и с 37,04 % спрямо 2023 г.

През 2025 г. всички 111 преписки по административно – съдебния надзор са били новообразувани за периода. Към края на годината са решени всички наблюдавани преписки от категорията и съответно не са налице останали неприклучени такива, каквото е било положението и през предходните две години.

По този показател е налице сериозно увеличение през 2025 г. спрямо предходните два отчетни периода – със 73,43 % спрямо 2024 г. и с 37,04 % спрямо 2023 г.

4.10. Преписки по надзора за законността.

От наблюдаваните през 2025 г. общо 410 преписки по надзора за законност за района на ОП - Стара Загора, са решени общо 395 преписки /216 от ОП – Стара Загора и 179 от РП – Стара Загора/, от които 390 са решени по същество /212 от ОП – Стара Загора и 178 от РП – Стара Загора/, а 5 преписки са изпратени по компетентност на друг орган /4 от ОП – Стара Загора и 1 от РП – Стара Загора/. Не са налице преписки, решени извън срока по чл.145 ал.2 изр.2 от ЗСВ.

Отчита се увеличение на общия брой на наблюдаваните от прокурорите в ОП – Стара Загора преписки по надзора за законност в сравнение с предходния отчетен период – със 7,84 %, както и намаление по показателя спрямо 2023 г. – с 27,39 %.

Отчита се сериозно намаление на общия брой на наблюдаваните от прокурорите в РП – Стара Загора преписки по надзора за законност в сравнение с предходните два отчетни периода – с 23,08 % спрямо 2024 г. и с 49,47 % спрямо 2023 г.

4.11. Преписки по международно – правно сътрудничество.

През 2025 г. общият брой на преписките с международен елемент е 419 броя, от които 292 са участия в съдебни заседания / при 333 броя, от които 245 са участия в съдебни заседания през 2024 г. и 285 броя, от които 182 участия в съдебни заседания за 2023 г./. Както и през предходните години, така и през 2025 г. преимуществено общият брой на преписки с международен елемент са на ОП – Стара Загора – 369 броя, а на РП-Стара Загора същите са общо 50.

Налице е тенденция дейността по Международно- правното сътрудничество да се увеличава значително.

5. Дейност по досъдебни производства на Старозагорския съдебен район

През 2025 година от прокуратурите в съдебния окръг на Окръжна прокуратура-Стара Загора са наблюдавани общо 9269 досъдебни производства.

От общо наблюдаваните досъдебни производства, новообразувани през 2025 г. са 4437 бр., като през 2024 г. такива са били 4428, а през 2023 г. – 5009. Данните за новообразувани ДП сочат ръст спрямо 2024 г. с 0,2% и спад спрямо 2023 г. с 11,4%.

От данните е видно, че за 2025 година новообразуваните досъдебни производства представляват 61,9% от общия брой наблюдавани производства без прекратените по давност при 60,1 % за 2024 г. и 65,1 % за 2023 г. В тригодишния период се наблюдава ръст по този показател спрямо отчетната 2024 г. и спад спрямо отчетната 2023 г., което е функция на регистрираната престъпност.

През 2025 г. средният брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, без прекратените по давност от един прокурор в ОП – Стара Загора е 32,5 като е налице ръст спрямо отчетната 2024 г. и спад спрямо отчетната 2023 г.

Средният брой наблюдавани досъдебни производства от прокурор в районната прокуратура е за 2025 г. – 189,21; за 2024 г. - 188,33 и за 2023 г. – 193,81.

Разследващите полицаи са основният разследващ орган на досъдебни производства. Делата, по които са работили, са 6535 ДП и 367 БП, и съставляват 96,3% от общия брой производства и 96,1% от разследваните досъдебни производства по общия ред (ДПОР) и съответно 98,7 % от новообразуваните през годината ДП. Този дял е в съответствие с широкия обхват на престъпленията, чието разследване законодателят им е възложил.

Разследваните от следовател дела бележат ръст спрямо предходните отчетни периоди, но въпреки това остават с нисък дял – 3,8% от всички разследвани ДПОР и съответно новообразуваните ДПОР разследвани от следовател са 1,27% от всички новообразувани ДПОР, като възложените ДПОР през годината за разследване от следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК са 0,41% от наблюдаваните. Този малък дял съответства на законово определения обхват на престъпленията, включени в компетентността за разследване от следователи, съгласно чл.194 ал.1 и ал.2 НПК и съобразно правната възможност за допълнително възлагане по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК.

През 2025 година са разследвани 5 досъдебни производства от разследващ митнически инспектор, като няма новообразувани. Това се обуславя както от специфичната им компетентност по чл.194, ал.3 НПК, така и от географското местоположение на област Стара Загора.

Следователите в Окръжен следствен отдел в ОП - Стара Загора, през 2025 г. година са разследвали общо 239 досъдебни производства, при 285 за 2024 г., 262 за 2023 г., като е налице спад спрямо предходните отчетни периоди.

Отчита се намаление с 16,1% на разследваните досъдебни производства от следовател спрямо 2024 г. и намаление от 8,8% на броят на разследваните производства спрямо 2023 г.

Намален е броя на възложените от административния ръководител на ОП-Стара Загора на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК – 28 за 2025 г. и 70 за 2024 г. при 53 през 2023 г., налице е намаление с 60% спрямо 2024 г. и намаление с 47,2% спрямо отчетната 2023 г.

Налице е спад с 8,7% спрямо 2024 г. и спад с 7,9% спрямо 2023 г. на получените следствени поръчки.

Намален е общият брой на приключени дела от следовател – с 21,6% спрямо 2024 г.

Делът на приключените от следователите разследвания с мнение за предаване на съд спрямо общия брой приключени разследвания през 2025 г. е 2,6%, спрямо 2,6% през 2024 г. и 5,6% през 2023 г.

Върнати за допълнително разследване на следовател през 2025 г. са 18 досъдебни производства, от които 10 върнати от съд и 8 от прокурор. За сравнение през 2024 г. са били върнати 13 досъдебни производства - 9 от съд и 4 от прокурор, а през 2023 г. са били върнати 12 досъдебни производства - 6 от съд и 6 от прокурор. Наблюдава се влошаване на показателя на върнатите досъдебни производства на следовател спрямо 2024 г. и 2023 г.

През 2025 г. няма отстранен следовател от разследването на основание чл.196, ал.1, т.4 от НПК.

В сравнение с предходните отчетни периоди се наблюдава спад на общия брой досъдебни производства, разследвани от следовател в сравнение с предходните периоди - 450 през 2025 г.; 479 през 2024 г; при 478 през 2023 г.

5.1. Бързи производства.

През 2025 г. прокуратурите в съдебния окръг са наблюдавали 1080 бързи производства (БП), от които новообразувани 1063, съставляващи 24,0% от общо новообразуваните през годината досъдебни производства от всички видове.

В дейността на прокуратурите от района продължава да е приоритет бързината на разследванията, което обуславя и големия брой бързи производства за целия регион. Прецизирана е през 2025 година работата на прокурорите, както и дейността на разследващите органи по работата им за всеки конкретен случай, относно преценка наличието на основанията, визирани в разпоредбата на чл.356, ал.1 от НПК за започване на бързо производство. Не са налице случаи на провеждане на БП, което да е било разпоредено от прокурор.

Относителният дял на новообразуваните бързи производства към общо наблюдаваните досъдебни производства през годината е 24,0% (24,1% за 2024 г. и 21,7% за 2023 г.), т.е. повече от 1/5 от тях. По 713 бързи производства (577 за 2024 г. и 499 за 2023 г.) е разпоредено от прокурор разследване по общия ред поради констатирана фактическа и правна сложност и невъзможност разследването да приключи в срок. В процентно съотношение делът на бързите производства с разпоредено от прокурор разследване по общия ред от общия брой наблюдавани бързи производство нараства спрямо предходните отчетни периоди – 66,01% през 2025 г., при 53,13% за 2024 г. и 45,73 % за 2023 г. Затруднения за приключване на разследването в определените срокове са невъзможността да бъдат изготвени своевременно необходимите експертизи или да постъпят изискани документи.

Видно от данните, продължава да е налице значително приложение на ускорената форма на бързото производство в районната прокуратура и в ОП-

Стара Загора. Необходимо е прокуратурата и териториалните органи на МВР в съдебния окръг да продължат да си сътрудничат, с оглед прилагане ускорената форма за започване и провеждане на разследването, в случаите когато са налице законните основания за това.

5.2. Разследвани ДП по общия ред (ДПОР).

През 2025 година са наблюдавани 6798 досъдебни производства по общия ред (включително преобразуваните бързи производства и без прекратените по давност), при 6861 за 2024 г. и 7101 за 2023 г. От тях 3374 са новообразувани, при 3362 за 2024 г. и 3922 за 2023 г. Относителният дял на новообразуваните ДП спрямо наблюдаваните за периода е 49,6% при 49% за 2024 г. и 55,2 % за 2023 г. През 2025 година е налице устойчивост на дела на новообразуваните производства спрямо наблюдаваните, в сравнение с предходния отчетен период и намаление на този дял спрямо отчетната 2023 г., което е индикатор за намалена продължителност на разследванията.

От общо наблюдаваните 6798 бр. ДПОР, 6535 са разследвани от разследващ полицай, 255 от следовател и 5 от разследващ митнически инспектор.

5.2.1. Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с организирана престъпност.

През 2025 г. в ОП-Стара Загора са наблюдавани общо 22 досъдебни производства с предмет престъпления, свързани с организирана престъпност, от тях 22 ДП за престъпления по чл.321 от НК (при 26 през отчетната 2024 г. от тях 22 за престъпления по чл.321 от НК и 30 през отчетната 2023 г. от тях 22 за престъпления по чл.321 от НК).

5.2.2. Досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления.

През 2025 г. прокурорите са осъществявали ръководство и надзор върху 41 досъдебни производства за корупционни престъпления, при 59 за 2024 г. и 58 за 2023 г.

Относителният дял на решените спрямо наблюдаваните ДП е 58,5%, при 67,8 % за 2024 г. и 43,1% за 2023 г.

Броят на новообразуваните производства е намалял със 7,1% спрямо 2024 г. и с 38,1% спрямо 2023 г.

Броят на върнатите от съда дела за 2025 г. е нараснал с 50,0% спрямо предходните два отчетни периода.

При делата за корупционни престъпления трудностите са основно при събирането на доказателства чрез гласни и писмени доказателствени средства, поради което много често се стига до прекратяване или спиране на производствата. Фактическата и правна сложност на делата, образувани за корупционни престъпления, обективно водят до по-продължителни разследвания.

5.2.3. Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреби със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.

През 2025 г. прокурорите от ОП – Стара Загора са наблюдавали общо 5 броя досъдебни производства, водени за престъпления свързани с пране на пари.

За сравнение през 2024 г. прокурорите от ОП – Стара Загора са наблюдавали общо 7 броя досъдебни производства, а през 2023 г. 9 бр., водени за престъпления свързани с пране на пари.

През 2025 г. прокурорите от региона на ОП – Стара Загора /тези от състава на ОП – Стара Загора/ са наблюдавали общо 4 досъдебни производства, водени за престъпления, свързани със злоупотреба със средства и фондове на Европейския съюз, от които не е имало новообразувани за периода. Решени са 2 досъдебни производства, като и двете са прекратени.

За сравнение през 2024 г. прокурорите от ОП – Стара Загора са наблюдавали общо 7 броя досъдебни производства, а през 2023 г. 5 бр.

5.2.4. Досъдебни производства, водени за данъчни престъпления.

През 2025 г. прокурорите от региона на ОП – Стара Загора са наблюдавали общо 52 досъдебни производства, водени за данъчни престъпления, от които 50 са наблюдавани от прокурорите от състава на ОП – Стара Загора и 2 от прокурори от състава на РП – Стара Загора. Новообразувани за периода са общо 4 от делата, всички наблюдавани от ОП – Стара Загора. Общо 33 от досъдебните производства са решени, от които 13 са спрени, 9 са прекратени, а 6 досъдебни производства са внесени в съд - с общо 12 акта /срещу общо 12 лица/, от които 5 обвинителни акта /спрямо 5 лица/ и 7 споразумения за решаване на досъдебното производство /спрямо 7 лица/. Няма върнати от Окръжен съд – Стара Загора на ОП – Стара Загора дела от категорията, а до края на 2025 г. общо 4 лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт, като не са налице оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

За сравнение през 2024 г. прокурорите от ОП – Стара Загора са наблюдавали общо 62 броя досъдебни производства, а през 2023 г. 94 бр.

През 2025 г. прокурорите от ОП – Стара Загора са наблюдавали общо 46 досъдебни производства, водени за данъчни престъпления свързани с ДДС, при 53 дела от категорията през 2024 г. и 62 през 2023 г. Четири от досъдебните производства са били новообразувани през периода, при 12 такива през 2024 г. и 19 през 2023 г. Решени са 29 дела по направлението, при 22 през 2024 г. и 23 през 2023 г. През 2025 г. в съда са внесени 5 дела с общо 11 прокурорски акта – срещу 11 лица, от които актове 5 бр. обвинителни актове – срещу 5 лица, и 6 бр. споразумения за решаване на наказателното производство – срещу 6 лица.

Основните проблеми при работата по този вид досъдебни производства са правната и фактическа сложност /отчетена в почти всички случаи/, традиционното големия обем на материалите по разследването, спецификата и динамиката на данъчното законодателство, необходимостта от прилагане на специални знания и назначаване на сложни и обемни счетоводни и икономически експертизи, чието извършване като правило изисква значителен времеви период /обикновено над 6 месеца/, както и нуждата от прилагане на изключително задълбочен и систематичен правен анализ. Поради изложените причини разследването по тази категория досъдебни производства обичайно е продължително.

5.2.5. Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и използване на данни от платежни инструменти.

Общо наблюдавани през 2025 г. са 160 досъдебни производства от горната категория. Новообразуваните са 50 при 58 за предходната година и 71 за 2023 г. Решени са 126 досъдебни производства. Внесени в съда са 13 прокурорски акта срещу 13 лица, както следва: 6 обвинителни акта срещу 6 лица и 7 споразумения с 7 лица по тях. Прекратените наказателни производства са 63, а спрените такива са 47.

Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 15. През 2025 г. няма оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда и върнати от съда дела.

Проблем при разследването на този вид престъпления е трудното доказване на авторството на деянията. Това обяснява и броя спрени дела поради неразкриване на извършителя на престъплението.

5.2.6. Досъдебни производства, образувани за държане, разпространение, незаконен трафик и контрабанда на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори, вкл. съоръжения или материали за производство.

Общия брой наблюдавани производства от прокурорите са 851, а разпределени по прокуратури са както следва:

- ОП – Стара Загора – 86, при 64 за 2024 г. и 70 за 2023 г.
- РП – Стара Загора – 765, при 758 за 2024 г. и 651 за 2023 г.

Основна причина за увеличението на броя както на наблюдаваните, така и на новообразуваните ДП от категорията, е активизиране на работата на ОП- Стара Загора и съответните оперативни и разследващи структури в МВР, (основно ГДБОП), както и провеждането на специализирани полицейски операции с предмет най-вече разпространението на наркотични вещества на територията на област Стара Загора.

Следва да се отбележи добрата организация и качество на работа на прокурорите от състава на ОП-Стара Загора, както на тези от РП-Стара Загора, участващи в специализираната група за работа по тези досъдебни производства.

5.2.7. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора.

През 2025 г. РП – Стара Загора е наблюдавала 1 бр. досъдебно производство за престъпление по чл.155 от НК. Новообразувано през отчетния период е 1 бр. досъдебно производство и 1 бр. досъдебно производство е неприключено.

През 2025 г. в ОП – Стара Загора не са наблюдавани дела от посочената категория.

5.2.8. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Общ брой наблюдавани досъдебни производства през 2025 г. срещу непълнолетни лица е 99, като за 2024 г. те са 127, а за 2023 г. 107бр.

През 2025 година се наблюдава спад в общия брой наблюдавани досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, в сравнение с предходните години, което сочи, че е необходимо да продължи превантивната работа и усилията на правоохранителните органи за понижаване на криминалната активност на лицата от тази възрастова група.

5.2.9. Досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През 2025 г. ОП – Стара Загора е наблюдавала 2 ДП, образувани за деяния по направлението. Едно ДП е решено с обвинителен акт, като на съд е предадено 1 лице.

През 2025 г. РП – Стара Загора е наблюдавала 9 досъдебни производства, образувани за деяния по направлението, като три от тях са решени по същество през годината – 2 ДП са спрени, а 1 е прекратено.

5.2.10. Досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

За 2025 г. не са били образувани и наблюдавани досъдебни производства, касаещи насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

5.2.11. Досъдебни производства, образувани за престъпления, съставляващи (свързани) с домашно насилие.

Общо наблюдаваните досъдебни производства от категорията са 372 бр., като от тях новообразувани през 2025 г. са 261 бр. Четири от производствата са наблюдавани от ОП-Стара Загора, а останалите 368 – от РП-Стара Загора.

Решените от прокурор досъдебни производства са 236 бр., от тях: внесени с прокурорски акт в съда 48 бр. (обвинителни актове – 10, споразумения по чл. 381 НПК – 25, предложения по чл.78а от НК – 3, споразумения по чл. 375а, ал. 1 НПК - 10). Прекратените досъдебни производства са 166 бр., а спрените досъдебни производства са 18 бр. Предадените на съд лица са 49. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 48 лица.

6. Срочност на разследването.

Обобщените данни за приключени и неприключени досъдебни производства през 2025 година са следните:

- Приключени ДП – 4574;
- Приключени в законов срок – 4574;
- Приключени извън законов срок – 0;
- Неприключени ДП – 2210;
- Неприключени в законов срок – 2210;
- Неприключени извън законов срок – 0.

През 2025 г. не са налице приключени извън законския срок досъдебни производства, както и към края на годината не са налице неприключени извън законския срок досъдебни производства. През 2025 г. са налице две досъдебни производства, по които обвиняемите лица са направили искания до съда за ускоряване на разследването по реда на чл.368 от НПК. Исканията са отхвърлени, тъй като съдът не е констатирал неоправдано забавяне.

Делът на досъдебните производства, по които разследването е приключило спрямо наблюдаваните ДП (без прекратените по давност) през последните 3 години е както следва:

- 63,8% през 2025 година;
- 65,9% през 2024 година;
- 64,9% през 2023 година;

Налице е тенденция за минимален спад по този показател спрямо предходните отчетни периоди и ръст на показателя за дела на досъдебните производства с неприключено разследване спрямо предходните отчетни периоди (30,8% през 2025 г., 28,7% през 2024 г. и 30,6% през 2023 г.). Тези данни са основание за продължаване на предприетите мерки от административните ръководители за активен контрол и подобряване срочността на приключване на разследванията.

7. Решени ДП от прокурор. Видове решения.

Решените през 2025 година дела от прокурор са 6829 (9106 за 2024 г. и 9707 за 2023 г.) Прекратените по давност са 2104 (4059 за 2024 г. и 4631 за 2023 г.).

В едномесечен срок прокурорите са решили 6702 ДП, което съставлява 98,1% за 2025г. от общо решенията досъдебни производства, при 99,1% за 2024г. и 99,23% през 2023г. В прокуратурите от съдебния окръг се поддържа положителната тенденция в тригодишния период този дял да е трайно висок.

През 2025 г. не са налице дела с удължен срок, но решени над 2 месеца. Решенията от прокурор дела до 2 месеца, с удължаване на срока по реда на чл.242, ал.5 от НПК са 126.

В съд са внесени 1630 прокурорски акта (при 1706 за 2024 г. и 1782 за 2023 г.), относителния дял на обвинителни актове от които е 33%, на предложенията за споразумения по чл.381 от НПК – 47,5%, на предложенията за споразумения по чл. 375а ал.1 от НПК – 13,7%, а на постановления с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 5,7%.

Броят на внесените прокурорски актове в съд е намален с 4,5 % спрямо 2024 г. и с 8,5 % спрямо 2023 г. Намалението на броя на внесените в съд досъдебни производства е функция на намаления брой приключили и решени ДП извън прекратените по давност.

Процентното съотношение на внесените в съд досъдебни производства спрямо общо решенията с внасяне в съд или с прекратяване без такива по давност е 47,8 % , при 47,1 % за 2024 г. и 51,9 % за 2023 г.

Броят на предадените на съд лица е намален в сравнение с предходните отчетни периоди – с 6,9% спрямо отчетната 2024 г. и с 9,8% спрямо отчетната 2023 г.

Прекратените дела (без тези по давност), като абсолютна стойност са 1743 (1890 за 2024 г. и 1632 за 2023 г.). Като дял спрямо приключените ДП са 38,1 % за 2025 г. (39 % за 2024 г. и 33% за 2023 г.). Този дял е устойчив в наблюдавания тригодишен период.

Броят на спрените досъдебни производства е устойчив – 1205 (1331 за 2024 г. и 1523 за 2023 г.), от които с преимуществен дял са спрените ДП поради неразкриване на извършителя (чл. 244 ал. 1 т. 2 НПК) – 85,3% от всички спрени.

Налице е тенденция на спад на броя на спрените дела спрямо предходните отчетни периоди.

8. Наказателно- съдебен надзор.

През 2025 година ОП–Стара Загора и РП-Стара Загора са внесли за разглеждане в съда общо 1630 акта за предаване на обвиняеми лица на съд, от които 538 обвинителни акта, 775 споразумения по чл.381 от НПК, 224 споразумения по чл.375а ал.1 от НПК и 93 предложения по чл.78а от НК (при 1706 през 2024 г. и 1782 през 2023 г.). През 2025 г. от съдилищата в съдебния окръг са върнати 42 дела, което съставлява 2,6 % (1,9% през 2024 г. и 2,2 % през 2023 г.) от внесените в съда прокурорски актове.

Данните съгласно тази таблица за върнатите през 2025 година дела от съда на прокуратурите в Окръжен съдебен район-Стара Загора са следните :

Прокуратура	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой върнати от съда дела	Върнати дела по внесени ОА	От тях:		Върнати дела по внесени предложения по 78а от НК	Относителен дял на върнатите спрямо внесените в съда прокурорски актове
				Неодобри споразумения			
				Неодобри от съда – общо по чл.381 от НПК и по чл.375а от НПК	От тях неодобри поради нарушения на закона и процесуалните правила <i>(в нарушение на чл. 381, ал. 2 и 3 НПК)</i>		
ОП–Стара Загора	111	6	6	0	0	0	5,4 %
РП–Стара Загора	1519	36	29	14	1	6	2,4%
ОБЩО:	1630	42	35	14	1	6	2,6 %

Процентът на върнати дела, спрямо внесените прокурорски актове за ОП - Стара Загора – 5,4 %, отново е значително по-висок от този за РП-Стара Загора - 2,4 %.

През 2025 г. са били подадени 27 протеста срещу върнати от съда дела на основание чл.249, ал.3 вр. с чл.248, ал.1 т.3 от НПК. През годината разгледани от съда са 28 протеста. Уважени са 14 протеста. За същата година РП – Стара Загора е внесла 4 протеста на основание чл.377, ал.2 от НПК, като разгледани са 3 протеста, а уважените протести са 2.

От общо върнатите 35 дела по внесени обвинителни актове – всички дела са върнати на основание чл.249, ал.2 във вр. с чл.248, ал.1 т.3 от НПК.

Решени с акт за внасяне в съда дела са:

Видове	2023г.	2024г.	2025г.
обвинителни актове	611	556	538
предложения за споразумение	1040	1046	775
предложения по чл.78а НК	131	104	93
Споразумение по чл.375а ал.1 от НК			224
Общо:	1782	1706	1630

В съд са внесени 1630 прокурорски акта (при 1706 за 2024 г. и 1782 за 2023 г.), относителния дял на обвинителни актове от които е 33%, на предложенията за споразумения по чл.381 от НПК – 47,5%, на предложенията за споразумения по чл. 375а ал.1 от НПК – 13,7%, а на постановления с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 5,7%.

Броят на внесените прокурорски актове в съд е намален с 4,5 % спрямо 2024 г. и с 8,5 % спрямо 2023 г. Намалението на броя на внесените в съд досъдебни производства е функция на намаления брой приключили и решени ДП извън прекратените по давност.

Данните за съдебните актове за прекратяване на съдебно производство и връщане на делото на прокурора през 2025 година за прокуратурите в съдебния окръг са следните:

Прокуратура	Внесен и в съда прокурорски актове	Общ брой съдебни актове за прекрат. на съдебното произв. и връщане на делото на прокурора	От тях:				Относителен дял на съдебните актове за връщане спрямо прокурорските актове внесени в съда
			по внесен и обв. актове	Неодобриени споразумения по чл.381 НПК и по чл.375а от НПК		по внесени предложения по 78а от НК	
				Общо	От тях - поради допуснати нарушения на закона и процес. правила		
ОП–Стара Загора	111	6	6	0	0	0	5,4 %
РП–Стара Загора	1519	54	33	15	1	6	3,6%
ОБЩО:	1630	60	39	15	1	6	3,7 %

Основна причина за връщане на делата е допуснато по досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права най - вече на обвиняемия, представляващо около 50% от всички връщания и около 23% връщането на делото се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 375а от НПК и чл. 382 НПК.

Анализът на причините и относителния дял на съдебните актове за прекратяване на съдебно производство и връщане на делото на прокурора спрямо внесените прокурорски актове сочи, че има повтарящи се грешки, основно свързани с допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения и пропуски при изготвяне на внасяните в съда споразумения.

По отношение на невлезли в сила оправдателни присъди и решения и лица по тях, през 2025 г. са постановени 6 невлезли в сила оправдателни съдебни акта със 7 оправдани лица по невлезли в сила оправдателни присъди/решения.

Прокуратура	Общо невлезли в сила оправдателни присъди/решения	От тях		Общо оправдан и лица по невлезли в сила оправдателни присъди и решения	От тях	
		Невлезли в сила оправдателни присъди по обв. актове	Невлезли в сила оправдателни решения по предложения по чл.78а НК		Оправдан и лица по невлезли в сила обв. актове	Оправдани лица по невлезли в сила предложения по чл.78а НК
ОП–Стара Загора	3	3	0	3	3	0
РП–Стара Загора	3	3	0	4	4	0
ОБЩО:	6	6	0	7	7	0

По отношение на влезли в сила оправдателни присъди и решения и лица по тях, през 2025 г. са влезли в сила 11 оправдателни съдебни акта, по които с влязъл в сила съдебен акт са оправдани 12 лица, при 9 оправдателни присъди и 9 оправдани лица през 2024 г. и 18 оправдателни присъди и 20 оправдани лица през 2023 г.

Прокуратура	влезли в сила оправдателни присъди	оправдани лица по влезлите в сила оправдателни присъди
ОП-Стара Загора	0	0
РП-Стара Загора	11	12
ОБЩО:	11	12

Относителен дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо общия брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт:

Прокуратура	Осъдени и санкциониран и лица с влязъл в сила съдебен акт	Оправдани лица по влезлите в сила оправдателни присъди	Относителен дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт
ОП-Стара Загора	134	0	0,00 %
РП-Стара Загора	1589	12	0,76%
ОБЩО:	1723	12	0,76%

Причини за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди.

№ по ред	Причини за оправдателната присъда /по лица/	2023г.	2024г.	2025г.
1	Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обв. акт.	3	1	4
2	Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство	10	4	3
3	Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.	0	0	0
4	Оправдателната присъда се дължи на събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство.	1	3	2
5	Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.	6	1	3
	ОБЩО:	20	9	12

Сравнителният анализ на причините за оправдателните присъди /по лица/, сочи, че през 2025 година има влошаване на показателя по т. 1 спрямо предходните отчетни периоди, подобряване на показателя по т.2 спрямо предходните отчетни периоди, устойчивост на показателя по т. 3 спрямо предходните отчетни периоди, подобряване на показателя по т. 4 спрямо отчетната 2024 г. и влошаване спрямо отчетната 2023 г. и подобряване на

показателя по т.5 спрямо отчетната 2023 г. и влошаване спрямо отчетната 2024 г., което налага извода, че е необходимо разследващите органи и наблюдаващите прокурори да продължат да работят в насока прецизиране на правната квалификация и подобряване на дейността си при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство.

През 2025 г. са решени 5 въззивни граждански дела по ЗОДОВ, като всички са приключили с осъждане на прокуратурата (при 6 дела по ЗОДОВ приключили с осъждане на прокуратурата за 2023 г. и 4 дела за 2024 г.).

Показателите по този критерий са устойчиви в тригодишния период.

Данни за граждански дела в Окръжен съдебен район - Стара Загора през 2025 година.

Година	Общ брой първоинст. гражд. дела	Общ брой решени първоинстанционни граждански дела	Решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ	Приключили с осъждане на прокуратурата
2025	303	263	14	13
2024	337	251	20	17
2023	347	269	12	11

Влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ, приключили с осъдително решение за Прокуратурата през 2025 година са 19, при 13 за 2023 г. и 3 за 2024 г.

С тези влезли в сила 19 броя осъдителни решения, общо 19 лица са осъдили прокуратурата по реда на ЗОДОВ, като 4 от осъдителните решения срещу 4 лица са поради оправдани подсъдими лица (на осн.чл.2 ал.1 т.3 пр.1 от ЗОДОВ) и 15 решения срещу 15 лица са поради прекратено наказателно производство (на осн.чл.2 ал.1 т.3 пр.2 от ЗОДОВ). Няма влезли в сила осъдителни съдебни решения поради нарушение на правото на разглеждане на делото в разумен срок (на осн.чл.6, § 1 ЕКПЧОС - чл.26 ЗОДОВ).

С влезлите в сила през 2025 г. осъдителни решения Прокуратурата е била осъдена да заплати общо сумата 353 131 лв., представляваща обезщетение за имуществени и неимуществени вреди, при 40 390 лв. за 2023 година и 155 743,18 лв. за 2024 г., като присъдените обезщетения са във връзка с наказателни производства под надзора на следните органи в ПРБ, ръководили разследването:

Орган, ръководил наказателното производство, във връзка с което е присъдено обезщетение по ЗОДОВ	Брой дела по които е осъдена ПРБ	Брой лица които са осъдили ПРБ	Общ размер на присъдените обезщетения в лева
Окръжна прокуратура-Стара Загора	4	4	74 300,00
Районна прокуратура-Стара Загора	10	10	28 830,00

Останалата част до 353 131 лв. са обезщетения по наказателни производства, ръководени от други прокуратури, но по граждански дела, по които страна е била ОП - Стара Загора.

През 2025 г. са получени за изпълнение 776 присъди и споразумения /при 754 за 2024 г., 824 за 2023 г./.

От общия брой получени за изпълнение присъди, разпределението по прокуратури е следното:

- ОП – Стара Загора – 72 /при 66 за 2024 г., 98 за 2023 г. /;
- РП – Стара Загора – 704 /при 668 за 2024 г., 726 за 2023г./

Прокурорите са изпратили 772 присъди на съответните компетентни органи за изпълнение (при 748 за 2024 г., 823 за 2023 г.) .

В края на 2025 г. са останали 2 неприведени в изпълнение присъди, поради предстоящо групиране и определяне общо наказание /при 8 за 2024 г., и 5 за 2023 г., /. От тях 1 с лишаване от свобода, 1 с обществено порицание.

На основание чл.415 НПК, само в един случай е било отлагано изпълнение на наказание лишаване от свобода.

През 2025 г. реално приведени в изпълнение, са присъди по отношение на 826 лица /при 677 за 2024 г., 751 за 2023 г./.

През 2025 г. пред Административен съд - Стара Загора от страна на магистрати от състава на ОП – Стара Загора не са били подавани предложения за възобновяване по реда на чл.72 от ЗАНН на административно наказателното производство по влезли в сила наказателни постановления (през 2024 г. са подадени 5 предложения, а през 2023 г. - 3).

През 2025 г. прокурорите от ОП – Стара Загора са взели участие в 430 административни дела, при 469 административни дела за 2024 г. и при 416 за 2023 г.

Общият брой участия на прокурорите от надзора в съдебни заседания по административни дела през 2025 г. е 511, при 490 за 2024 г. и при 545 за 2023 г. всички от които за ОП - Стара Загора.

През 2025 г. се наблюдава увеличаване на средната натовареност на прокурорите от състава на ОП – Стара Загора, работещи по административно-съдебния надзор.

Наблюдава се увеличение на броя на административните дела, в които са взели участие прокурорите от региона на ОП – Стара Загора /тези от ОП – Стара Загора/ спрямо 2023 г. - с 3,37 %, както и намаление по показателя спрямо 2024 г. – с 8,32 %, съчетано с увеличение на броя участия в съдебни заседания по административни дела спрямо 2024 г. - с 4,29 % и намаление по показателя спрямо 2023 г. – с 6,24 %.

Първоинстанционните административни дела от общия брой дела с участие на прокурор от ОП – Стара Загора за 2025 г. са общо 90, при 112 за 2024 г. и 77 за 2023 г. По закон прокурорите са участвали в общо 81 дела /при 100 за 2024 г. и 60 за 2023 г./, от които няма такива по подзаконов нормативен акт на общинските съвети /през 2024 г. – 1, а през 2023 г. - 2/. През 2025 г. по 9 дела прокурорите са взели участие по преценка за наличие на важен държавен или обществен интерес, при 12 такива дела за 2024 г. и 17 за 2023 г.

Налице е увеличение на броят на първоинстанционните административни дела, разгледани с участие на прокурор от ОП – Стара Загора спрямо 2023 г. – 16,88 %, както и намаление по показателя спрямо 2024 г. – с 19,64 %. Идентично е положението и по отношение на броя на делта с участие по закон – увеличение спрямо 2023 г. /с 35,00 %/ и намаление спрямо 2024 г. /с 19,00 %/.

През 2025 г. се отчита намаление на броя на делата, по които прокурорите от състава на ОП – Стара Загора за взели участие по преценка за наличие на важен държавен или обществен интерес – с 25,00 % спрямо 2024 г. и с 47,06 % спрямо 2023 г.

Касационните административни дела, по които през 2025 г. са участвали прокурори от ОП – Стара Загора, са общо 340 /при 348 през 2024 г. и 328 през 2023 г./.

Отчита се увеличение спрямо 2023 г. на броя на касационните административни дела, в които са взели участие прокурорите от ОП – Стара Загора - с 3,66 %, както и намаление по показателя спрямо 2024 г. – с 2,3 %.

9. Натовареност на прокурорите и следователите.

Данните по отношение на обема на прокурорската дейност и дейността на следователите са изготвени въз основа на статистически данни за дейността на прокуратурите и окръжния следствен отдел в Старозагорски окръжен съдебен район. Данни за натовареността с оглед обема са изведени и обобщени съгласно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ.

Обемът на прокурорската дейност включва: броят на внесените в съда прокурорски актове, участията на прокурорите в съдебни заседания и прокурорските актове и дейности по всички видове надзори.

Обем на прокурорската дейност по прокуратури и средна натовареност на един прокурор за 2025 г. за яснота е представена в табличен вид, както следва:

Прокуратура	Средна натовареност на един прокурор:									
	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Среден брой наблюдавани преписки от един прокурор	Среден брой новообразувани преписки от един прокурор	Среден брой наблюдавани ДП от един прокурор	Среден брой новообразувани ДП от един прокурор	Среден брой прокурорски актове, внесени в съда от един прокурор	Среден брой върнати от съда дела на един прокурор	Среден брой оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт на един прокурор	Среден брой участия в съдебни заседания на един прокурор
ОП – Стара Загора	18	16,61	47,2	44,0	37,1	11,0	7,0	1,4	0,0	107,6
РП – Стара Загора	43	36,34	31939	206,1	247,0	121,3	43,2	1,0	0,3	118,2
ОБЩО:	61	52,95	166,3	155,8	181,8	87,0	32,0	0,8	0,2	114,9

През 2025 г. прокурорите от ОП - Стара Загора, са наблюдавали и решили преписки и дела и са взели участие в съдебни заседания, както следва:

Показатели:	2025	2024	2023
Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори	15,83	16,61	16,42
1. Общо наблюдавани преписки	747	778	816
- средно на прокурор наблюдавани преписки	47,19	46,84	49,69
2. Общ брой решени преписки	720	750	783

- средно на прокурор решени преписки	45,48	45,15	47,69
3. Наблюдавани досъдебни производства (вкл.прекр. по давност)	588	588	683
- средно на прокурор наблюдавани ДП	37,14	35,4	41,59
4. Решени досъдебни производства	391	364	433
- средно на прокурор решени ДП	24,7	21,91	26,37
5. Участия в съдебни заседания	1703	1609	1685
- средно на прокурор участия	107,6	96,87	102,61
6. Прокурорски актове внесени в съда	111	96	128
- средно на прокурор внесени актове	7,01	5,78	7,79

През 2025 г. прокурорите от РП - Стара Загора, са наблюдавали и решили преписки и дела и са взели участие в съдебни заседания, както следва:

Показатели:	2025	2024	2023
Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори	35,15	36,34	36,74
1. Общо наблюдавани преписки	7731	7652	8137
- средно на прокурор наблюдавани преписки	219,9	210,57	221,48
2. Общ брой решени преписки	7405	7416	7808
- средно на прокурор решени преписки	210,67	204,07	212,52
3. Наблюдавани досъдебни производства (вкл.прекр. по давност)	8681	10841	11641
- средно на прокурор наблюдавани ДП	246,97	298,32	316,85
4. Решени досъдебни производства	6438	8742	9274
- средно на прокурор решени ДП	183,16	240,56	252,42
5. Участия в съдебни заседания	4156	4225	4189
- средно на прокурор участия	118,24	116,26	114,02
6. Прокурорски актове внесени в съда	1519	1610	1634
- средно на прокурор внесени актове	43,21	44,30	44,47

Обем на дейността на следователите

- броят дела, разследвани от следовател (по закон и възложени) – 239 (при 285 за 2024 г. и 262 за 2023 г.).

- броят дела, получени по делегация и разследвани през 2025 г. – 168 (при 161 за 2024 г. и 175 за 2023 г.);

- международни поръчки – техният брой през 2025 г. е 43 (при 33 за 2024 г. и 41 за 2023 г.).

Година	Брой следователи по щат	Зает щат	Брой реално работили следователи	Общ обем дейност в отдела	Средна натовареност на един следовател*
2025	10	10	9,4	450	47,8
2024	11	10	9,8	479	48,3
2023	10	9	9,1	478	52,6

В сравнение с предходните отчетни периоди се наблюдава подобряване на всеки от тези показатели до стойности над и около средното за страната и съответно заемане през годините на 6-то, 4-то и 6-то място измежду 28 следствени отдела в страната по всеки от показателите.

От публикуваните данни за натовареността на прокуратурите през 2025 г., съгласно *Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Решение на ПК на ВСС по Протокол № 47 от 20.12.2023 г.)* е видно, че по отношение на натовареността за 2025 г. ОП – Стара Загора заема 18 място сред 28-те окръжни прокуратури в страната с общ брой точки на ден на прокурор в ОП – Стара Загора – 1,31.

По отношение на натовареността за 2025 г. РП – Стара Загора заема 19 място от 36 районни прокуратури в страната с общ брой точки на ден на прокурор в РП – Стара Загора – 3,71.

Общия брой точки на дейността по администриране за ОП – Стара Загора е 776,3, като по този показател ОП – Стара Загора е на осмо място в страната, а РП – Стара Загора е на 24-то място с 331,3 точки.

По отношение на натовареността за 2025 г., Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора заема 5-то място сред 28-те следствени отдели в страната с 1,63 точки на ден на следовател.

По отношение на административната натовареност за 2025 г., Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора заема 3-то място сред 28-те следствени отдели в страната с 205,2 точки.

10.Контролно- ревизионна дейност.

През 2025 г. по отношение на Окръжна прокуратура-Стара Загора и Районна прокуратура – Стара Загора и прилежащите към нея териториални отделения са извършени ревизии и проверки от ИВСС, от ВКП, Звено „Вътрешен одит“ при АГП или от Апелативната прокуратура-Пловдив.

През 2025 г. на осн. чл.54 от ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към Висшия съдебен съвет (ИВСС) и Заповед № ПП-25-6/17.03.2025 г. на Главния прокурор е извършена комплексна планова проверка от ИВСС на дейността на Окръжна прокуратура – Стара Загора за периода 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. и 01.01.2024 г. – 31.12.2024 г. На 04.06.2025г. в ОП-Стара Загора е получен Акт за резултатите от извършената проверка, с който са направени конкретни препоръки. Съобразно дадените препоръки са предприети необходимите административни действия, за което ИВСС е бил уведомен.

Съгласно Заповед № РД-04-116/29.04.2025г. на И.Ф. Главен прокурор през месец май 2025г. от двама прокурори от отдел 10 „Инспекторат“ във ВКП е извършена тематична ревизия на място на работата на административния ръководител на ОП-Стара Загора по организация, ръководство и контрол на дейността на прокуратурата за периода 01.07.2023 г. – 31.12.2024 г. На 23.06.2025г. в ОП-Стара Загора е получен доклад с № 4732/2025г. от 13.06.2025г. за извършената ревизия, с който са направени конкретни препоръки към Административния ръководител на ОП-Стара Загора. Предприети са необходимите административни мерки, съобразно дадените препоръки в доклада, за което е уведомен И.Ф. Главен прокурор на РБ.

През м. октомври 2025 г., съгласно Заповед № РД-04-251/25.09.2025г. на И.Ф. Главен прокурор, е извършена тематична ревизия на място в РП – Стара Загора на дейността по досъдебните производства и преписките, възложени на прокурорите за периода от 01.01.2024г. до момента на проверката. Проверяващият екип е дал препоръки към административния ръководител на РП-Стара Загора и административния ръководител на ОП-Стара Загора.

През 2025 г. на осн. чл.138, ал.1, т.1 от ЗСВ и във вр. с Годишния план за дейността на Звено „Вътрешен одит“ в ПРБ за 2025г. и съгл. Заповед № РД-04-262/2025 г. от 08.10.2025 г. на И.Ф.Главен прокурор, от Звено „Вътрешен одит“ при АГП, е извършен одитен ангажимент за даване на увереност във връзка с

изпълнение на дадени препоръки на ОП - Стара Загора. На 27.11.2025г. в ОП-Стара Загора е получен одитен доклад ОАУ/2516 за извършен одитен ангажимент за даване на увереност, като в него не са дадени препоръки към ОП-Стара Загора.

В изпълнение на Заповеди на адм. ръководител на АП-Пловдив са извършени 6 бр. тематични ревизии по различни тематики.

В изпълнение на Заповеди на адм. ръководител на АП-Пловдив са извършени 4 бр. тематични проверки по различни тематики.

Предвид липсата на препоръки при извършените проверки, не са предприемани административни действия от административния ръководител на ОП-Стара Загора. Изключение е проверката, касаеща работата по досъдебни производства с продължителност над три години, във връзка с което са предприети съответни мерки- издадени са заповеди и са изготвяни контролни писма до наблюдаващите прокурори. Прокурорите ангажирани с дейността по удължаване сроковете по разследването, дават препоръки за предприемане на активни действия за приключване на разследването.

В изпълнение на т.10 от Раздел II от плана на АП-Пловдив за дейността ѝ през 2025г., през първото и второто шестмесечие на 2025г. е осъществен мониторинг на ОП-Стара Загора на ДП, по които има привлечени, като обвиняеми лица, въз основа на данните от Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето на прокурор по ДП с обвиняеми лица. От АП-Пловдив са постъпили съответните доклади.

В изпълнение на Заповед № АП 147/06.12.2021г. на адм.ръководител на АП-Пловдив са извършвани периодични проверки за дейността на ОП-Стара Загора касаещи работата по досъдебни производства с продължителност извън рамките на разумните срокове (над 3 години). За всяка от проверките е постъпвал доклад и са предприемани съответни мерки.

В началото на м.януари 2025 г. и в началото на м. юли 2025 г., съгласно заповед на АП – Пловдив е извършена периодична проверка на дейността на РП – Стара Загора и ОП – Стара Загора по досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства в периода юли – декември 2024 г. и съответно януари – юни 2025 г., съгласно Заповед № РД-04-22 от 21.01.2020 г. на главния прокурор.

Окръжна прокуратура-Стара Загора е извършила всички проверки заложи в Плана за работата по основни надзори за 2025 г. Проверявани са Районна прокуратура- Стара Загора, Затвора, Затворническите общежития и Ареста към Затвора в гр. Стара Загора. Една част от проверките са извършвани от прокурорите при ОП-Стара Загора, друга част от тях са организирани и са извършвани съвместно с прокурори от Апелативна прокуратура-Пловдив.

За 2025 година са извършени 6 броя Тематични ревизии на РП- Стара Загора и 9 броя тематични, аналитични, контролни проверки на РП- Стара Загора, част от които включват и проверка на прокурорите от ОП- Стара Загора, както и са извършени общо 6 броя тематични проверки на Затвора, Затворническите общежития и Ареста към Затвора в гр. Стара Загора, или общо 15 броя проверки по Плана за работата по основни надзори за 2025 г.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА- СТАРА ЗАГОРА

1. Достижения.

В ОП-Стара Загора е създадена организация за бързо обслужване на гражданите за депозиране на жалби, искания и заявления за удостоверения. В общо помещение са ситуирани служителите от регистратурите на ОП - Стара Загора, РП - Стара Загора и ОСЛО при ОП - Стара Загора, което създава предимство за по-добро обслужване на гражданите, чрез непосредствена комуникация и насочване между тях.

Периодично се провеждат срещи на прокурорския състав на ОП - Стара Загора, на които се обсъждат възникналите през периода проблеми, като се излагат различни гледни точки за решаването им по оптимален начин.

Независимо от натовареността на прокурорите е налице срочност при извършване на проверките и при решаване на преписките и досъдебните производства. Два пъти месечно на прокурорите се докладват наблюдателните преписки по преписки и досъдебни производства, което им дава възможност да проследят тяхната срочност, респ. нуждата от удължаване на срока за провеждането им и предприемане на съответните действия. Така е минимизиран броят на случаите на просрочие.

В ОП-Стара Загора е висок дялът на образуваните и наблюдавани бързи производства, което води до бързина на правосъдието и повишаване доверието на обществеността в институцията.

Сравнително нисък е дялът на върнатите от съда дела и постановени оправдателни присъди, независимо от големия дял досъдебни производства с фактическа и правна сложност. Създадена е организация до знанието на прокурорите да бъде свеждана информация за причините, довели до това, посочени в съответните съдебни актове.

В ОП-Стара Загора е създадена организация за извършване на ежеседмични проверки от административния ръководител в Регистъра за срочността на разследването и произнасянето от прокурор и Регистъра за срочността на разследването и произнасянето от прокурор по досъдебни производства с обвиняеми лица. Извършва се и ежемесечна проверка в Регистъра за срочността на разследването от разследващ орган и произнасянето от прокурор по досъдебни производства за престъпления с причинена смърт. Всяка от посочените справки, съгласно резолюция на Административен ръководител на ОП-Стара Загора се изпраща по ел.поща на прокурорите от състава на ОП-Стара Загора за запознаване и съобразяване с оглед предприемане на необходимите мерки за срочното приключване на производствата. При констатиране на случаи, надхвърлящи провеждането на разследване над 3 годишен срок, наблюдаващият прокурор изготвя доклад за причините, пречатстващи приключването му.

Периодично се извършва и проверка в Регистъра за сроковете по чл.234, ал.8 от НК, като при констатиран случай на приближаващия срок по чл.234, ал.8 от НК от административен ръководител на ОП-Стара Загора се изготвя нарочно писмо до набл. прокурор за предприемане на необходимите действия и преценка за

отмяна на взетите мерки за процесуална принуда по отношение на обвиняемите лица.

В ОП-Стара Загора е изградено добро взаимодействие с органите на МВР и ДАНС, както и добри професионални отношения с Окръжен съд - Стара Загора и Административен съд - Стара Загора.

Осигурена е възможност за участие на магистрати и съдебни служители в провеждани обучителни мероприятия и семинари, организирани от НИП, Прокуратурата на Република България, Асоциацията на прокурорите в България и Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт, при спазване на принципа в тях да участват различни магистрати и съдебни служители.

Провежда се проактивна медийна политика, чрез брифинги по обществено значими дела, както и в преки телевизионни включвания. С цел информираност на обществото и увеличаване доверието в институцията ОП - Стара Загора поддържа и актуализира своята интернет страница, на която се публикуват своевременно прессъобщения за дейността на прокуратурата. Тази дейност се извършва при стриктно спазване на създадените правила, относно личните данни на лицата и предоставяне на информация в граници, недопускащи разкриването на следствената тайна, както и на обстоятелства, които могат да затруднят разследването по конкретното досъдебно производство.

Ефективно се работи от говорителите на прокуратурите в региона на ОП-Стара Загора с цел подобряване медийната политика. Ежедневно се извършва преглед на регионалния печат и се координира информацията с пресслужбите на другите органи на съдебната власт – АГП, Апелативна прокуратура-Пловдив, както и с ОД на МВР-Стара Загора.

ОП-Стара Загора работи активно и взема участие в Образователната програма на Висшия съдебен съвет „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

Конкретно достижение след встъпването ми на позицията И.Ф. административен ръководител- окръжен прокурор на ОП- Стара Загора, е отстраняването на дългогодишен проблем с определена категория веществени доказателства. Той е бил констатиран и отбелязван в докладите от множество извършвани проверки на ИВСС и ВКП, както и в тези, направени от тях в първото полугодие на 2025 г. Давани са препоръки за отстраняването му във всеки акт за резултатите от съответните ревизии. Касаеше се за липса на инвентаризация на веществени доказателства, както и наличието на голямо количество огнестрелни оръжия, боеприпаси и взривни вещества, които се намираха на съхранение в склада на ОСЛО при ОП- Стара Загора. Притеснителен беше фактът, че в същата сграда се помещават ОСЛО към ОП- Стара Загора, РП- Стара Загора, както и частни търговски обекти, което представляваше постоянен потенциален риск за работещите там. В продължение на повече от 20 г. с тези веществени доказателства не е било извършено разпореждане, тъй като за голяма част от вещите не е била налична документация по кое производство са иззети и как са били приобщени. Част от наказателните производства са били приключени с влязъл в сила съдебен акт, като също е липсвало произнасяне за разпореждане, а в много от случаите делата дори са били унищожени. Поради тези обстоятелства не са били предприемани реални мерки за решаване на проблема. След встъпването

ми като И.Ф. административен ръководител- окръжен прокурор на ОП- Стара Загора, предприех необходимите действия за отстраняването му. Всички оръжия, боеприпаси и взривни вещества бяха описани и сортирани. Със съдействието на И.Ф. административния ръководител- апелативен прокурор на ОП- Пловдив само за период от около 20 дни те бяха предадени на Служба „КОС“ при ОД МВР- Стара Загора и Дирекция „Специални операции и борба с тероризма“ при ГД „Жандармерия специални операции и борба с тероризма“ към МВР, за което бяха съставени съответните протоколи.

2. Проблеми.

На първо място намирам за необходимо да отбележа, че ясно изразената в последните три отчетни периода тенденция към намаляване абсолютния брой на наблюдаваните и решени производства, на внесените в съда прокурорски актове и на броя на осъдените лица, е силно обусловена от също толкова ясно изразената тенденция към намаляване броя на регистрираните престъпления в област Стара Загора. Причините за намаляването на регистрираната престъпност, без съмнение имат комплексен характер (налице са и такива от демографско естество), но така или иначе стабилизирането на криминогенната обстановка в областта, което би могло да бъде отчетено като резултат от добрата работа на всички правоохранителни органи, в това число и органите на съдебната власт, и в частност ОП – Стара Загора, е безспорен факт. По изложените причини не считам, че посочената по-горе тенденция в работата на ОП – Стара Загора към намаляване на дейността по основни показатели сама по себе си е негативна.

На този фон обаче прави впечатление наличието на устойчива тенденция към увеличаване на общия брой на досъдебните производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, като увеличението в последния отчетен период се дължи основно на тези, наблюдавани от ОП – Стара Загора. През 2025г. е увеличен ръстът на наблюдаваните производства, както и този на новообразуваните производства. Основна причина за увеличението на броя както на наблюдаваните, така и на новообразуваните ДП от категорията, е активизиране на работата на ОП – Стара Загора и на съответните оперативни и разследващи структури в МВР, (основно ГДБОП), както и провеждането на специализирани полицейски операции с предмет главно разпространението на наркотични вещества на територията на област Стара Загора. По мое мнение, при разследването на този тип престъпления правоохранителните органи следва да насочат усилията си в много по-голяма степен към разкриването и доказването на престъпления, свързани със значимите разпространители на наркотични вещества и прекурсори. Именно престъпленията, включващи разпространение, са не само с много по-висока степен на обществена опасност, но и пряко влияят на процеса на разрастване на този вид престъпност, доколкото предопределят и следващите ги престъпления – на дребните разпространители и обикновените потребители на наркотици. Съществено повишеният абсолютен брой на наблюдаваните от ОП – Стара Загора производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, през 2025г. спрямо предишните отчетни периоди, обуславя и повишения относителен дял на тези производства спрямо всички наблюдавани производства. Това е резултат именно на целенасочените усилия, положени през 2025г. към разкриване

и доказване на престъпления, свързани най-вече с разпространението на наркотични вещества и прекурсори.

На следващо място, висок остава броя на неприключените досъдебни производства, по които разследването протича над разумния тригодишен срок. Причините за това са от различен произход. Основен обективен фактор са несвоевременното изготвяне и предаване на експертните заключения по възложени експертизи от вещите лица, необходимост от назначаване на повторна или допълнителна експертиза, големият брой дела с фактическа и правна сложност, включително такива, постъпили след закриването на Специализираната прокуратура. Субективни фактори се намират както у разследващите органи, така и у прокурорите. В някои случаи се наблюдава неритмичност и недостатъчната активност при провеждането на разследване от разследващите органи, които формално изпълняват указанията на наблюдаващия прокурор, без собствена инициативност по отношение на необходимото за разследването.

Налице са и такива, при които наблюдаващият прокурор неефективно упражнява ролята си по ръководство и надзор на досъдебното производство.

Друг фактор свързан със забавянето на делата е наличието на международен елемент по тях. Ползването на възможностите за международна правна помощ-ЕЗР, ЕЗА и молби за правна помощ и изчакването на резултатите от тях, обосновано забавя приключването на производствата.

Както за всички останали структури от системата на ПРБ така и за ОП-Стара Загора стои проблемът с намирането на вещи лица с различна компетентност. Именно несрочното изготвяне на експертните заключения, както посочих по-горе, е една от основните предпоставки за разследване на делата извън разумния тригодишен срок.

Макар и с малък процент е налице влошаване на показателя на върнатите от съда дела за 2025 г. спрямо предходни отчетни периоди по причина допуснатото съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването и такива при изготвяне на внесените в съда споразумения от РП-Стара Загора.

Необходимо е предприемането на адекватни мерки с оглед преодоляване на тази ясно изразена в рамките на последните три отчетни периода негативна тенденция към повишаване на относителния дял на върнатите от съда производства.

В тази връзка следва да се акцентира върху редовно провеждане на срещи с ръководния състав на разследващите структури на МВР в съдебния окръг и главните разследващи полицаи, като се набелязват мерки за недопускане на съществени процесуални нарушения в хода на досъдебното производство. С оглед преодоляване на допусканите от прокурорите пропуски при изготвяне на обвинителните актове, на всички прокурори се предоставя своевременно за запознаване анализът на причините за връщането на делата от съда, с препоръка да положат усилия за прецизиране на дейността си по изготвяне на прокурорски актове за решаване на делата. Наблюдаващият прокурор се запознава и с всяко изготвено становище по изпълнението на Указанията. На всеки 3-месеца се провеждат събрания на прокурорите на които се обсъждат върнатите от съда дела през съответното тримесечие, с цел недопускане на идентични пропуски в работата на прокурорите по сходни производства. Поради влошаването на

показателя за относителния дял на съдебни актове на основание по т.1 (поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем/пострадал или негови наследници) , по т.3 (неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок – чл.248а ал.2 от НПК) следва наблюдаващите прокурори да продължат да осъществяват ефективен контрол върху работата на разследващите органи. Наред с това наблюдаващите прокурори следва да упражняват постоянен контрол върху работата на разследващите органи, да дават указания за своевременно отстраняване на допуснати процесуални нарушения при провеждане на действията по разследването, при изготвяне на обвинителни актове да извършват задълбочена проверка на събраните доказателства, да преценяват събрани ли са такива в пълен обем и при спазване на изискванията на НПК. При изготвяне на актове за решаване на делата да посочват всички факти и обстоятелства, обосноваващи фактическия състав на престъплението, участието на обвиняемия в него, да излагат правна аргументация в подкрепа на обвинителната теза. Усилията за намаляване на броя на върнатите от съда дела следва да се насочат към повишаване прецизността в работата на прокурорите, които допускат значителен брой върнати дела, над средния абсолютен брой за един прокурор, с цел прецизиране на дейността им по изготвяне на прокурорски актове за решаване на делата и по изпълнение на задълженията и правомощията им по НПК в хода на разследването на досъдебните производства.

Като проблем в дейността на ОП – Стара Загора в предходните години беше и недостатъчно добрата вътрешна атмосфера, което обстоятелство по никакъв начин не допринасяше за положителния ѝ имидж в рамките на органа на съдебната власт и макар и по косвен начин не ѝ позволяваше да разгърне в пълнота своя потенциал.

ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Администрирането на дейността на ОП - Стара Загора занапред следва да се основава на своевременното решаване на възникнали проблеми и едновременно с това на последователната работа за утвърждаване на постигнатите положителни резултати. Потенциал за това се намира в усъвършенстване на досега постигнатото и перспектива в следните няколко аспекта:

Доминиращ приоритет ще бъде ефективното противодействие на престъпността в района, при стриктно спазване на действащите законови разпоредби, сроковете за разследване, както и стремеж към постановяване на качествени, законосъобразни, мотивирани и обосновани прокурорски актове, като мярка за преодоляване на отмяната на актове на прокурора и постановяването на оправдателни присъди от съдилищата.

Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата, съгл. чл.9 от ЗСВ и периодичен контрол, относно изпълнението му в прокуратурата и следствения отдел към окръжната прокуратура.

Максимално използване на принципа на екипност, особено по дела от фактическа и правна сложност. Определяне на съвместен екип от първоначалния момент на разследване.

Продължаване на дейността по решаване на въпросите, свързани с липсата на вещи лица и забавяне на назначени експертизи, което е проблем на национално ниво.

Периодичен анализ на мотивите на съдебните решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ, както и онези, постановени срещу България от ЕСПЧ, с цел намаляване на допусканияте еднотипни грешки при разследването и при изготвяне на прокурорските актове, внасяни в съда, станали в последствие причина за осъдителни решения по ЗОДОВ.

Ефективно сътрудничество (при водеща роля на Прокуратурата) - координация и взаимодействие със структурите на МВР и ДАНС с цел постигане на реални резултати в борбата срещу престъпността, в това число и чрез провеждане на редовни работни срещи за подобряване на оперативното взаимодействие.

Активно сътрудничество на прокуратурите с контролните органи на регионално ниво, с местни и държавни органи, както при извършване на проверки по надзора за законност за защита на обществения интерес и правата на гражданите, така и в работата по наказателни преписки.

Взаимодействие между административните ръководители на ОП - Стара Загора и РП - Стара Загора с цел навременното и оптимално разрешаване на възникналите проблеми.

Постоянен контрол на сročността на разследването, като се запазят добрите практики до момента за докладване на прокурорите два пъти месечно на наблюдаваните от тях преписки и досъдебни производства.

Свеждане до минимум на досъдебните производства, разследването по които надхвърля 3 годишния разумен срок, чрез планиране на действия за тяхното приключване, периодични доклади и строг контрол върху дейността на разследващите органи. Активна работа по досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства.

Активна работа по преписки и досъдебни производства за организирана престъпност, корупционни престъпления, за осъществени случаи на домашно насилие и/или нарушение на заповед за защита от домашно насилие, делата за държане, трафик и разпространение на наркотични вещества, както и по придобиващите актуалност престъпления против паричната и кредитната система и конкретно прокарването в обръщение и държането на подправени парични знаци. Засилване динамиката на разследване по досъдебни производства с пътен травматизъм и причинен смъртен резултат вследствие на ПТП.

Задълбочено изследване на причините за върнатите от съда дела, на влезлите в сила оправдателни присъди, с цел минимализиране на допуснатите типове пропуски и грешки при разследването и изготвянето на прокурорски актове, внасяни в съда.

Упражняване на ефективна контролно- ревизионна дейност от ОП – Стара Загора по отношение дейността на РП - Стара Загора. Такава следва да бъде осъществявана и извън изпълнението на планираните годишни планови

комплексни ревизии и тематични проверки, във всички случаи на констатирана невъзможност за самостоятелно преодоляване на проблеми в нейната дейност.

Запазване практиката за провеждане на регулярни и извънредни работни съвещания на прокурорите, на които да бъдат обсъждани въпроси, свързани с организацията на работа с цел нейното подобряване.

Повишаване квалификацията на магистратите и служителите чрез всички форми на обучение, най-вече участието в обучителни семинари, регионални обучения и програми на НИП, както и такива, инициирани от други организирани обучителни форми.

Поддържане на добър микроклимат, отношения на колегиалност, диалогичност и взаимно уважение между магистратите и служителите. Спазване на правилата за професионална етика.

Оптимизиране натовареността на прокурорите и служителите с оглед осигуряване на ритмичност в работата.

Пълноценно използване на Единната информационна система на съдилищата и електронното споделяне на документи за по-лесен достъп и отчетност.

Активизиране на дейността по поощряване на магистрати и служители. Считам, че добрите резултати, инициативност и професионализъм, надхвърлящи обичайното ниво на усилия, у всеки един работещ в структурата на ОП- Стара Загора, следва да бъдат поощрявани. В този смисъл планирам да активизирам дейността по изготвяне на предложения за поощряване на прокурорите, следователите и съдебните служители при проявен висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения. Възможностите за стимулиране следва да бъдат използвани активно, тъй като това допринася за мотивацията и желанието за поддържане добро ниво на работата занапред.

С цел прозрачност и повишаване авторитета на институцията и доверието на гражданите и обществото в нея, е провеждането на медийна политика, базирана на верен, навременен и обективен обмен на информация, спазвайки Медийната стратегия на Прокуратурата на Република България. Своевременно информиране на обществеността по дела с висок обществен интерес.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Имам увереност, че разполагам с необходимите сили, знания, опит и управленски капацитет да постигна подобряване на резултатите, достигнати от Окръжна прокуратура - Стара Загора, както и Районна прокуратура - Стара Загора.

Искам да отбележа, че изложените в настоящата концепция цели, идеи и приоритети в работата за усъвършенстване дейността на Окръжна прокуратура - Стара Загора не изчерпват всички действия, които бих предприела, в случай, че ми гласувате доверие да поема ръководството на Окръжна прокуратура - Стара Загора. В случай на необходимост, същите ще бъдат своевременно актуализирани с цел подобряване на дейността и резултатите ѝ.

Ако ми гласувате доверието си да заема позицията, за която съм кандидат - Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора, ще положа всички усилия да ръководя тази структура компетентно, отговорно с цел подобряване както качеството и ефективността на цялостната работа на Окръжна прокуратура - Стара Загора, така и за повишаване на авторитета и доверието на гражданите в Прокуратурата като институция.

С УВАЖЕНИЕ:

**И. Ф. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:**

Мария Михайлова

