

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА

**СТРАТАГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ОКРЪЖЕН СЪД гр. СИЛИСТРА**

**ИЗГОТВЕНА НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 194 б, ал. 1 т. 2 ОТ ЗАКОНА
ЗА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

от ПЛАМЕН НЕДЕЛЧЕВ ДИМИТРОВ

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ ДЛЪЖНОСТТА
„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ - ПРЕДСЕДАТЕЛ”
НА ОКРЪЖЕН СЪД гр. СИЛИСТРА**

Май, 2026 година

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА, ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.

- 2.1. Кадрова и материална обезпеченост.
- 2.2. Управление на делата и административно организационна дейност.
- 2.3. Данни за съдебните производства.
- 2.4. Сграден фонд и техническа обезпеченост.
- 2.5. Финансово - счетоводна дейност.
- 2.6. Медийна политика и комуникационни дейности.
- 2.7. Анализ на дейността и работата на районните съдилища от съдебния район на Окръжен съд - Силистра.

III. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ.

- 3.1. Приемственост и запазване на всички добри постижения по отношение на качеството и бързината на правораздаването и тяхното надграждане.
- 3.2. Подобряване на материалната база и техническата обезпеченост.
- 3.3. Ефикасна финансова политика за планиране, анализ и изразходване на одобрения бюджет.
- 3.4. Информационна и медийна стратегия за повишаване на общественото доверие в съда и съдебната система, взаимодействие с институциите и организациите имащи отношения към правораздавателния процес.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на тази длъжност, се базират преди всичко на опита и уменията, които придобих през мандата в Районен съд гр. Дулово, по време на работата ми, като заместник на административния ръководител - председател на Окръжен съд гр. Силистра и най вече през предходния мандат, като председател на съда.

Работя като съдия от 14.06.2004г. Добре познавам организацията, управлението и проблемите на съда, осъзнавам отговорността, която всеки административен ръководител носи. Имам опита и качествата да се справя, а не на последно място се ползвам с подкрепата на колегите и съдебните служители от Окръжен съд гр. Силистра.

Кандидатирам се за административен ръководител - Председател на Окръжен съд гр. Силистра, воден преди всичко от желанието да надградя това, което се постигна до сега през предходният ми мандат, с ясното съзнание, че предстоят нови още по-сериозни и по-отговорни предизвикателства за подобряване на дейността му, за утвърждаване на ясни политики и стандарти в процеса на правораздаване, за утвърждаване върховенството на закона, чрез гарантиране правата и интересите на гражданите и осигуряване на равен достъп до правосъдие. Оценявам изключително важното място на правосъдието в обществото ни, както и факта, че в последно време доверието на обществото в него е разколебано. Като гражданин на европейска правова държава и като български съдия не мога да остана безучастен пред тази тенденция. Работя в системата на правораздаването от много години, през които чрез контактите си с хората съм се убедил, че до голяма степен негативното им отношение към нея е формирано от погрешни представи, добити от недостоверни и съмнителни източници. Считаю доверието на обществото към правораздаването за изключително важен фактор за добруването и просперитета на българската нация и държава, осъзнавам значението на всеки един от нас - българските съдии за формирането на това доверие и особено важната роля на административния ръководител в този процес, което ме мотивира да се кандидатирам за такъв и да работя за постигане на по - високи от досегашните резултати. Опитът и професионалната квалификация, придобити през годините, успехите и постиженията, постигнати през този период като администратор, мотивират стремежа ми за развитие в тази насока и провокират желанието за кариерно израстване. От заключенията на всички проверки, имащи за предмет работата ми като ръководител, може да се установи, че познавам добре нормативната база регламентираща обществените отношения, свързани с работата на съда,

притежавам умения за организиране и планиране на работата, добри служебни отношения с колегите и добра комуникация с другите държавни органи, организации и граждани. Убеден съм, че добрият управленски екип, който съм съумял да сформирам заедно с работещите в съда колеги и за напред ще се справя с всички предизвикателства в правораздавателната дейност.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА, ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.

2.1. Кадрова и материална обеспеченост.

Съдебният район на Окръжен съд гр. Силистра обхваща 7 общини: Силистра, Кайнарджа, Алфатар, Дулово, Ситово, Главиница и Тутракан. Областната територия е в размер на 2851 кв.м., а населението 92 365 души към дата 31.12.2025г. по данни на НСИ.

Към Силистренски съдебен район са включени: РС гр. Силистра, РС гр. Дулово и РС гр. Тутракан.

Към настоящия момент щатът на Окръжен съд гр. Силистра включва единадесет магистрати, но към момента на изготвяне на концепцията реално работят девет такива, от които административен ръководител, двама заместници на административния ръководител и шест съдии. В наказателното отделение на съда има незаета щатна бройка обявена за конкурс, който понастоящем все още не е приключил, а младшият съдия определен за нашия съд все още се обучава в НИП.

Всички съдии са с продължителен юридически и съдийски стаж, като преобладаващ е съдийският. Всички съдии са с ранг „съдия във ВКС и ВАС“.

Така, съществуващата щатна численост за магистрати дава една нормална, съизмерима с тази на повечето окръжни съдилища, натовареност спрямо постъпилите дела и делата за разглеждане. Освен с пряка правораздавателна дейност, всеки един от магистратите е ангажиран непрекъснато и с други допълнителни дейности, като участие в различни комисии за контрол над дейността на районните съдилища и съдебната администрация, участия в комисии за атестиране и провеждане на конкурси за назначаване на съдебни служители, участие в обучения и семинари за повишаване на личната квалификация, както и в различни инициативи за повишаване авторитета на съдебната система пред обществото и сред подрастващите, като например провеждане на „Ден на

отворените врати“, и участие в обучителни програми съвместно с МОН, като лектори пред ученици по теми, свързани с правораздаването.

Съдебна администрация в Окръжен съд гр. Силистра понастоящем разполага с двадесет и седем щатни бройки за съдебни служители.

Основната дейност на съда се подпомага от специализирана администрация - съдебен помощник, съдебни секретари, съдебни деловодители, архивар и призовкари.

Освен пряката си работа единият съдебен секретар изпълнява функции на статистик и през голяма част от годината изготвя статистически отчети и справки, информацията необходима за годишния доклад, за проверки от Апелативен съд и ИВСС, справки, необходими за отчитане дейността на магистратите при атестиране и други подобни.

„Фирмено деловодство“, в което се извършва дейността по регистрация на юридически лица с нестопанска цел, оставена в компетентността на окръжен съд и по издаване на удостоверения за пререгистрация на юридически лица - сдружения с нестопанска цел, се обслужва от един служител, който съвместява деловодителската дейност с длъжността Архивар, както и изпълнява задълженията на регистратор през част от работния ден.

Един от съдебните деловодители изпълнява и длъжността „Завеждащ регистратура в служба „Секретно деловодство“, а другият изпълнява и длъжността „Служител по сигурността на информацията“.

Административното ръководство на съда се подпомага от обща администрация, състоящ се от главен счетоводител, служител човешки ресурси, който изпълнява функциите на касиер, двама системни администратори, управител сгради и експерт - връзки с обществеността, който е и координатор по медиация в съдебният център по медиация към ОС – Силистра.

Грижата за обезпечаване на добра и безопасна работна среда е поверена на техническите длъжности - пазач невъоръжена охрана, двама хигиенисти, шофьор и огняр. Към момента на изготвяне на концепцията съотношението по щат магистрати спрямо съдебни служители е 1: 2.7, като се има предвид, че към специализираната администрация, която дейност е конкретно подпомагане на магистратите е 1:1.4.

Съдебните служители от Окръжен съд Силистра притежават висока квалификация и компетентност. Работят в екип, както помежду си, така и с магистратите. Участват в семинари и повишават професионалните си умения. Отговорно поемат задължения и срочно ги изпълняват. Не са налагани дисциплинарни наказания, в последните три години.

2.2. Управление на делата и административно организационни дейност.

Магистратите в ОС - Силистра са разпределени в две отделения - наказателно и гражданско, а в гражданското отделение са обособени два отделни състава съответно граждански и търговски всеки, от които с по трима магистрати. С решение на Пленума на ВСС от протокол №10, т.18.2 от 7.11.2024 г., считано от 28. 02. 2025 год., е разкрита една щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Силистра – наказателно отделение, която към момента на изготвяне на концепцията все още е незаета.

Тримата съдии от гражданско отделение разглеждат всички първоинстанционни граждански дела, въззивните дела по жалби срещу актове на районните съдилища по спорове с гражданскоправен характер, както и въззивни дела по жалби срещу действия на съдебните изпълнители.

Тримата съдии от търговско отделение разглеждат търговските дела, въззивните дела по жалби срещу актове на районните съдилища по граждански дела по спорове с търговски характер, фирмени дела и производства по несъстоятелност.

Съдиите от наказателното отделение при ОС - Силистра разглеждат всички първоинстанционни наказателни дела и всички въззивни дела по жалби срещу актове на районните съдилища. Предвид минималният брой магистрати включени в състава на отделенията при нужда от попълване на въззивен състав поради отвод, отпуск, временна нетрудоспособност или други причини във всяко едно от тях чрез програмата за случаен подбор се определя магистрат от друго отделение, който да попълни бройката.

Делата в Окръжен съд - гр. Силистра се разпределят при спазване на предвидения в чл. 9 от ЗСВ, принцип на случайния подбор и при съблюдаване изискванията на „Единната методика по приложение на принципа за случайно разпределение“. Утвърдени са и се прилагат Вътрешни правила за случайно разпределение на делата.

Делата се образуват и разпределят в деня на постъпване на книгата или най-късно в следващия работен ден от председателя на съда и от неговите заместници /съобразно вида на делата/. Определянето на съдия - докладчик се осъществява посредством ЕИСС.

По дежурство в Окръжен съд - Силистра се разглеждат само наказателни дела - определени във „Вътрешните правила за случайно разпределение на делата“. Графикът за дежурствата се изготвя предварително и се утвърждава със заповед на административния ръководител на съда. Предвид минималният брой на наказателните съдии -

общо трима понастоящем в графика за дежурствата по наказателни дела участват всички магистрати от наказателно и от гражданско отделение.

В трите съдебни състава на случаен принцип се определят и членовете на съдебния състав по въззивните и другите дела, подлежащи на разглеждане в състав, макар те да са сформирани само от по трима съдии. Съдебните състави се сформират със съдии от отделението, от което е съдията - докладчик, а при невъзможност - със съдии от друго отделение в съответствие с утвърдените ВПСРД.

Изборът на съдебни заседатели за първоинстанционните наказателни дела също се извършва на случаен принцип посредством съответната опция на съдебно деловодната програма.

За по-доброто и ефективно осъществяване на дейността на съда и в изпълнение на законоустановените изисквания, актовете на ВСС и дадените препоръки от извършени проверки в съда, освен „Вътрешни правила за случайното разпределение на делата“, са утвърдени и се прилагат още „Вътрешни правила за организацията и дейността на Общото събрание“, „Вътрешни правила за публикуването на съдебните актове“, „Вътрешни правила за достъп до обществена информация“, „Вътрешни правила за организацията на работа на съдебните заседатели“, „Вътрешни правила за достъп до електронни съдебни дела“. Издадени са заповеди за воденето на регистъра по чл. 235 ал. 5 от ГПК, и за воденето на регистъра на отводите.

2.3 Данни за съдебните производства

В последният три годишен период се установи тенденция за увеличаване на делата, които постъпват, стоят за разглеждане и се решават в Окръжен съд - Силистра. Техният брой е както следва:

- 2023 година 988 бр.
- 2024 година 1186 бр.
- 2025 година 1134 бр.

В Наказателно отделение постъпилите наказателни дела са:

- 2023 година – 461 дела, от тях НОХД – 58 бр.; ЧНД – 320 бр.; АНД – 2 бр.; ВНОХД – 23 бр.; ВНЧХД – 6 бр.; ВЧНД – 47 бр. и ВАНД – 5 бр.
- 2024 година – 557 дела, от тях: НОХД – 60 бр.; ЧНД – 406 бр.; АНД – 1 бр.; ВНОХД – 33 бр.; ВНЧХД – 7 бр.; ВЧНД – 47 бр. и ВАНД – 3 бр.
- 2025 година – 489 дела, от тях: НОХД – 58 бр.; ЧНД – 336 бр.; ВНОХД – 28 бр.; ВНЧХД – 8 бр.; ВЧНД – 55 бр. и ВАНД – 4 бр.

През последният тригодишен период в Гражданско отделение постъпилите дела са както следва:

- 2023 г. – общо 469, от които граждански дела първа инстанция – 75 бр.; частни граждански дела – 7 бр.; въззивни граждански дела – 176 бр. и въззивни частни граждански дела – 211 бр.
- 2024 г. – общо 574 дела, от които граждански дела първа инстанция – 111 бр.; частни граждански дела – 13 бр.; въззивни граждански дела – 145 бр. и въззивни частни граждански дела – 305 бр.
- 2025 г. – общо 608 дела, от които граждански дела първа инстанция – 138 бр.; частни граждански дела – 14 бр.; въззивни граждански дела – 142 бр. и въззивни частни граждански дела – 314

През последните три години в Търговския състав са постъпилите дела са както следва:

- 2023 г. – 58 дела, от които търговски дела – 53 бр., частни търговски дела – 4 бр. и фирмени дела – 1 бр.
- 2024 г. – 55 дела, от които търговски дела – 42 бр. и частни търговски дела – 13 бр.
- 2025 г. – 37 дела, от които търговски дела – 29 бр. и частни търговски дела – 8 бр.

През последните три години по постъпили искания за СРС, са дадени разрешения както следва:

- през 2023 г. са направени 44 бр. искания, по които има 43 бр. разрешения и 1бр. отказ. Изготвени са 7 бр. ВДС.
- през 2024 г. има дадени 66 броя разрешения за използване на СРС. Изготвени и получени са 10 бр. ВДС.
- през 2025 г. има дадени 52 броя разрешения за използване на СРС. Изготвени и получени са 7 бр. ВДС.

От данните е видно, че е налице намаление на постъпилите искания и дадените разрешения за използване на СРС. Причините за това са комплексни и са израз от една страна на осъзнаване от органите по чл. 13 от ЗСРС, че това не е основен, а извънреден способ за разкриване на престъпленията, и от друга страна на повишената възискателност от органите по чл.15 от ЗСРС, при решаване на въпроса за основателността на исканията за приложение на СРС.

Брой дела за разглеждане

- 2023 г. - 1206 дела
- 2024 г. – 1341 дела
- 2025 г. – 1262 дела

В последните три години, средно за година са разгледани 1270 дела. Налице е увеличение на броя на разгледаните дела в сравнение с 2023 год. и намаление в сравнение с предходната година.

Наказателни дела:

- 2023 г. – 494 дела
- 2024 г. – 572 дела
- 2025 г. – 509 дела

Средно годишно са разгледани 525 дела.

Налице е съществено намаление спрямо делата от предходната година.

Граждански дела:

- 2023 г. – 604 дела
- 2024 г. – 681 дела
- 2025 г. – 698 дела

Средно годишно са разгледани 661 дела.

При гражданските дела има тенденция на увеличение на общия брой разгледани дела спрямо предходните години.

Търговски дела:

- 2023 г. – 108 дела
- 2024 г. – 88 дела
- 2025 г. – 55 дела

Средно годишно са разгледани по 84 дела.

Съществен е спадът на общия брой разгледани търговски дела спрямо предходните години. Като причина може да се изтъкне това, че се образуват само първоинстанционни търговски дела, а въззивните дела с предмет в търговската материя се образуват, като граждански.

Брой свършени дела

- През 2023 г. - 1051 дела
- През 2024 г. – 1213 дела

- През 2025 г. – 1133 дела

Средно годишно са свършени по 1132 дела общо за съда.

Отчита се спад на броя на свършените дела в сравнение с предходната година, който се дължи на занижения брой на новообразуваните дела.

Наказателни дела:

- 2023 г. – 479 дела
- 2024 г. – 552 дела
- 2025 г. – 483 дела

Средно годишно са свършени по 505 дела.

Налице е съществено намаление на свършените наказателни дела спрямо предходната година, което се дължи на намаления брой новообразувани дела.

Граждански дела:

- 2023 г. – 497 дела
- 2024 г. – 591 дела
- 2025 г. – 612 дела

Средно годишно са свършени по 567 дела.

Налице е тенденция на увеличение спрямо делата от предходните години.

Търговски дела:

- 2023 г. – 75 дела
- 2024 г. – 70 дела
- 2025 г. – 38 дела

Средно годишно са свършени по 61 дела.

Констатира се съществено намаление на свършените търговски дела спрямо предходните години, което се дължи на намаляване ръста на новообразуваните търговски дела.

Срочност на правораздавателната дейност

Срочност на правораздавателната дейност- приключили в 3-месечния срок дела за периода 2023 г. – 2025 г.

- През 2023 г. решенията в 3 – месечен срок дела са 888, което представлява 84 % от свършените дела.
- През 2024 г. решенията в 3-месечен срок дела са 1069, което представлява 88 % от свършените.
- През 2025 г. решенията в 3-месечен срок дела са 1010, което представлява 89 % от свършените.

Анализът сочи категорична устойчивост на този показател през последните три години. Наред с качеството на съдебните актове, той е израз за високата квалификация и отговорност на съдиите по отношение срочността за изготвяне на съдебните актове и стремежът им за постигане на резултат от 100% приключени дела в законоустановените срокове. Основна причина за отлагане на делата е необходимостта от събиране на доказателства и изготвяне на експертизи. Често вещите лица, предвид все по усложнената казуистика - предмет на установяване в назначената експертиза, не успяват да приключат в срок работата си, което налага удължаване на дадените им за изготвяне на заключението срокове. Проблем за срочното движение на делата често са и пречките при

призоваването, особено по дела с ответници с адрес или седалище извън пределите на Европейския съюз. Такива са обикновено съделители по граждански дела с местожителство в република Турция, а по търговските дела съответно ответници - търговски дружества със седалища в офшорни зони.

В Окръжен съд - Силистра липсват дела, чието разглеждане е продължило извън разумния срок по вина на съдията докладчик. При всички случаи на забавяне се касае за спрени граждански производства до приключване на преюдициални спорове, издирване на лица по наказателни дела с европейска заповед за арест, дела по ЗПКОНПИ, дела, които по обжалване на междинни съдебни актове са пребивавали в горни инстанции повече време, отколкото са били в съда, за да бъдат разглеждани.

Умерената натовареност на магистратите дава възможност делата да се насрочват не по - късно от един месец след приключване размяната на книгата между страните. Периодът от време за двойната размяна на книгата по търговските дела продължава да е в зависимост от различни фактори стоящи извън сферата на действие на съдията - докладчик по делото. Докато в по-малките населени места, връчванията на съобщенията стават по-бързо и навременно, връчванията в столицата и по-големите градове е забавено и това влияе негативно върху периода необходим за осъществяване на двойната размяна на книгата. Времето, за което обикновено се извършва цялата процедура варира от един до три месеца. Стремежът е все повече първоинстанционни търговски дела да приключват с провеждане на едно съдебно заседание, но това не винаги може да се постигне. Причините за отлагане се свеждат до необходимостта от произнасяне на съда по направени доказателствени искания в първото съдебно заседание след изслушване становището на другата страна, наличието на уважителна невъзможност, за някоя от страните да се яви за датата на насроченото съдебно заседание и да участва по делото, ненавреме изготвено и представено заключение на вещото лице по назначена експертиза и др.

Спецификата и характерните особености на производствата по търговските спорове и най - вече в производствата по несъстоятелност, който в последно време тенденциозно увеличават сложността на казуистиката по тях - изискват все по - тясна специализация на съдиите, практикуващи в областта на търговското право. Налице е и проблем, свързан с назначаването на синдици при открито производство по несъстоятелност, породен от факта, че в Силистренски съдебен район няма нито един действащ синдик, което налага назначаване на такива от Варна и Русе, Отделна трудност е обстоятелството, че не всички синдици дават съгласие за назначение, ако не им се осигури добро възнаграждение за

труда, който ще положат, когато търговецът не разполага с имущество, осигуряващо им получаване на постоянно такова. В тези случаи обективно се стига не само до сериозно затруднение на самото производство, но и до неговото съществено забавяне.

Следва да се подчертае, че по правило забавата в постановяването на съдебните актове е минимални и в болшинството от случаите е само от няколко дни рядко до месец.

За преодоляване на проблема с просрочието на едномесечния срок за постановяване на актовете ръководството на съда е установило перманентни мерки и следи за изпълнението им. Веднага след изтичане на всеки календарен месец съдебният статистик извършва справка за наличието на дела обявени за решаване, по които все още не е постановен съдебен акт. Резултатите от проверките се докладват на административния ръководител и на съдията по делото се предприемат действия и мерки за отстраняване на проблема, съобразно спецификата на всеки конкретен случай. Всеки месец се извършва проверка за наличието на спрени по някаква причина дела и се проверява дали пречките не са отпаднали за да може производството да продължи.

Качество на правораздаването

През последният три годишен период са върнати с резултат от обжалване 129 съдебни акта, от които: 20 бр. по наказателни дела, 86 граждански и 23 търговски дела. От тях 31 броя дела са върнати като неподлежащи на касационно обжалване.

От обжалваните и върнати за 2023г. са потвърдени актовете по 57 дела, което представлява 58 % от общо обжалваните и върнати с резултат през отчетния период дела за 2024 г. процентът е 57 %, а за 2025 г. – 72.5%/. От общо обжалваните и върнати с резултат 20 наказателни дела са потвърдени актовете по 11 наказателни дела или 55 % за 2024 г. процентът е 58%, а за 2025 г. – 56%/. От общо обжалваните и върнати с резултат 57 граждански дела са потвърдени актовете по 35 граждански дела, което е 61 % /за 2024 г. – 56% , за 2025 г. процентът е 49%/ и от общо обжалваните и върнати с резултат актове по 21 търговски дела са потвърдени 11 или 52 % /за 2024 г. – 47% , а за 2025 г. процентът е 49 %/.

През отчетния период броят на делата, по които са изменени съдебните актове е 20, което представлява 20 % от обжалваните и върнати с резултат дела, за 2024г. – 24%, а за 2025 г. процентът е 18 %/. Наказателни са 2 бр. или 10 % за 2024 г.- 18.5%, а за 2025 г. процентът е 20 %, гражданските – 10 бр. актове, което представлява 17.5 % За 2023 г. – 16 %, а за 2025 г. процентът е 15 %. и търговските дела са 8 или 38 %, за 2024 г. – 32 % и за 2025 г. процентът е 27%.

Броят на отменените съдебни актове е 21, което представлява 21 % от общо обжалваните и върнати с резултат дела през отчетния период. Има 7 бр. отменени актове по наказателни дела или 33 % /за 2024 г.- 7 % , а за 2025 г. процентът е 24 %/, по граждански дела са 12 или 57 % /За 2024 г. – 28% и за 2025 г. процентът е 36 %/ и по търговски дела са 2 или 9.5 % от общия брой отменени актове /за 2024 г. – 21% и за 2025 г. процентът е 24%/.

01.01.2020 г. – 31.12.2025 г.						
Година	Общ брой обжалвани дела за съответната година	Върнати от обжалване				
		Общо	Потвърдени	Изцяло отменени	Изменени	Други причини, недопуснати до кас. обж./ без индекс
2020	70	94	28	31	14	21
2021	121	108	27	19	11	51
2022	140	95	51	20	17	7
2023	148	109	56	19	24	10
2024	147	134	58	32	23	21
2025	123	129	57	21	20	31

Високият процент на потвърдените съдебни актове по наказателни и граждански дела и сравнително ниските проценти на изменените и най-вече на отменените съдебни актове е атестат за високото качество на работата на магистратите при ОС - Силистра.

Най-често причините за отмяна и връщане на делата са: съществени нарушения на процесуалните правила, неправилното приложение на материалния закон, нееднакво тълкуване на материалния закон между съдилищата от различни инстанции.

Анализът на причините за отмяна на актовете на съдиите от ОС-Силистра показва, че най-често срещаната причина за отмяна на съдебните актове е неправилното приложение на материалния закон, като по-малка част от съдебните актове са отменени поради допуснати съществени процесуални нарушения. Следва да се отбележи също, че частичната отмяна на съдебни актове, поради неправилно приложение на материалния закон, в повечето случаи се дължи на определяне на размер на обезщетение /застрахователно за вреди и др./, който размер е бил изменен от по-горната инстанция съответно в по-нисък или по-висок от този, определен от съдиите от ОС - Силистра. Не без значение в случая е и противоречивата практика на различните състави от ВКС по идентични казуси.

По отношение на отменените съдебни актове, трябва да продължи работата на съдиите по задълбочената предварителна подготовка на делата, преди същите да бъдат внесени в съдебно заседание, за недопускане на констатираните от по-горните инстанции нарушения. С оглед пълното изясняване на правния спор, неговата правна квалификация, съответно събирането на относимите доказателства, е необходимо да бъде извършвана по-задълбочена проверка на фактическата обстановка по делото и ако е необходимо, спазвайки принципа на служебното начало, съдът да извършва процесуални действия във връзка с изясняването на спора и по своя инициатива.

Натовареност на магистратите

Общата натовареност на магистратите в ОС – Силистра е следната:

Година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела
2020 г.	8,39	6,28	9,78	7,29
2021г.	9,59	7,02	12,79	9,36
2022г.	9,41	7,59	13,13	10,59
2023 г.	10,05	8,76	10,58	9,22
2024 г.	11,18	10,11	11,18	10,11
2025 г.	9,56	8,58	11,69	10,49
СРЕДНА ЗА ПЕРИОДА	9,70	8,05	11,53	9,51

От статистиката е видно, че средната действителна натовареност на един съдия от Окръжен съд Силистра е към средната действителна натовареност на окръжните съдии в страната, както спрямо делата за разглеждане, така и спрямо свършените дела. Това предполага възможността да се отдели по-голямо внимание на подготовката на делата, вземането на необходимите мерки за по-бързото им решаване в разумни срокове и е предпоставка за постановяването на качествени и обосновани съдебни актове.

При преценка на натовареността на магистратите следва да се отчете и факта, че голяма част от работата им не намира място в статистическите отчети. Наред с прякото правораздаване съдиите са ангажирани и с редица други дейности, като участие в комисии с постоянни или инцидентни задачи, участия в семинари; участия в съвместни програми с Община Силистра, срещи с ученици и изнасяне на лекции и други. Допълнително и неотчетеното натоварване се обосновава и от обстоятелството, че съдиите от наказателното отделение на Окръжен съд - Силистра са работили, като издаващ и изпълняващ орган по Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни решения и решения за пробация с оглед упражняване на надзор върху пробационните мерки и алтернативни санкции, по Закона за признаване и изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции, и като изпълняващ орган - по Закона за европейската заповед за разследване.

Не може да не бъде отбелязано, че по тези видове дела, след постановяване на съответното съдебно решение или след изпращане на издаденото удостоверение за признаване и изпълнение, съдиите продължават да работят по тях. По ЗПИРКОРНФС, контактите с издаващият орган се преустановяват след изтичане на давността за изпълнение /обикновено тя е две години/ или след събиране на дължимата сума. В останалите производства, когато съдът е издаващ орган, се налага изпращането на отговори по допълнително поставени въпроси от съответния изпълняващ орган, представяне на допълнителна информация и вземане на допълнителни решения, особено ако е във връзка с признаването и изпълнението на решенията за пробация, както и даване на гаранции по ЗЕЕЗА. Това естествено ангажира допълнително времето на съдията, не се отчита нито като натовареност, нито като свършена работа, а изисква познаване и прилагане на европейското право.

Сходно е и положението с откритите производства по несъстоятелност, някои от които продължават с години преди да приключат. Ежемесечно по тях постъпват доклади от назначения синдик, искания за издаване на разрешения, предявяване на вземания, респективно оспорване на такива, провеждане на ОС на кредитори и много други действия някои, от които с голяма правна сложност и специфика. Всичко това ангажира времето, вниманието и ресурса на съдията - докладчик, но не намира обективно отражение в статистиката за неговата работа и не се отчита, като свършена такава.

Тенденции в дейността на Наказателно отделение.

Тенденцията за задълбочаване на фактическата сложност на делата продължава. Динамиката в икономическите отношения се отразява в разкритата престъпност. Касае се за интензивни престъпни прояви, извършени в различна форма на съучастие. Свободното движение през границата на участници в процеса, допълнително усложнява развитието на съдебния процес. По част от делата съдиите използват международните способности на наказателно-правно сътрудничество, което обаче е свързано с ангажиране на време и бюджетен ресурс.

Тенденции в дейността на Гражданско отделение.

Съдиите от Гражданско отделение демонстрират висок професионализъм и амбиция с цел да бъдат подобрени качеството и сročността в работата им. Приемат предизвикателствата, които динамичните обществени отношения и законодателните промени налагат. Проучват и успешно прилагат в пряката си работа новите технологични възможности и поддържат своята квалификация на ниво. За всичко това спомагат добрите взаимоотношения и микроклимат, създадени в отделението.

Тенденции в дейността на Търговско отделение.

Утвърждава тенденцията от последните години за все по усложнена казуистика по търговските дела. Несъмнено многообразието на търговския оборот включващ облигационни отношения с международен елемент рефлектира и върху сročността на съдебните спорове заведени по повод такива правоотношения. Все по често предмет на търговските дела са обективно съединени иски предявени едновременно срещу търговски дружества и срещу органи на изпълнителната власт. Сложните фактически състави на правопораждащите факти върху, които се основават исковите претенции по болшинството от образуванияте през последните години търговски дела обуславят именно тази видимо забележима тенденция.

Голяма част от първоинстанционните и въззивни дела разглеждани от търговския състав при ОС – Силистра са образувани, като граждански, тъй като имат за предмет претенции по застрахователни обезщетения за вреди причинени от ПТП. Често транспортните инциденти по тези дела са осъществени на територията на други държави, което обуславя приложението на европейските регламенти за събиране на доказателства и за връчване на книжа. Прави впечатление, че тези инструменти работят все по – добре и предлагат по добри процесуални възможности, както и такива за попълване на делата с нужните доказателства. Ето защо макар международния елемент в тези производства да препятства до известна степен нормалния ход на процеса коментирания механизми все по успешно способстват тези дела се решават успешно в разумни срокове.

Тенденциозно и ясно разграничимо е и увеличението на въззивните частни дела имащи за предмет обществени отношения свързани с тъй наречените „бързи кредити“. В ОС – Силистра тези дела се образуват, като граждански, но се разглеждат от търговския състав по реда на чл. 413, ал. 2

от ГПК. Констатира се ръст на отхвърлителните първоинстанционни разпореждания, с които се отказва частично или пълно издаване на заповед за изпълнение на парично задължение по кредитни правоотношения поради констатирано наличие на нищожни договорни клаузи в процесните договори за кредит.

Въпреки констатираното многообразие на казуистиката на търговските спорове и процесуалните трудности по администрирането им тези дела се разглеждат успешно и с рочно благодарение на професионализма на съдиите от търговския състав при Гражданско отделение на ОС – Силистра.

Съдебна медиация

В новоразкритият към ОС – Силистра съдебен център по медиация действащ ефективно от началото на 2026г. до момента на изготвяне на концепцията са проведени 22 процедури по медиация две от които са приключили успешно със споразумения. Макар производството по медиация да е ново и да липсват опит и обучени за воденето му кадри сформираният екип успява успешно да се справи с тези предизвикателства и да осъществи координация между страните по делата и медиаторите за насрочване и провеждане на срещите. Съдебният център по медиация при ОС – Силистра се помещава в отлично ремонтираната и обзаведената зала на първия етаж на съдебната палата с удобен подход включително и за хора с увреждания, което допълнително допринася за ефективността на центъра.

Проверки от Инспектората, към ВСС и АС - Варна.

Ежегодно по силата на чл. 106 ал. 1 т. 7 от ЗСВ, в Окръжен съд - Силистра се извършват проверки на дейността му от нарочни комисии назначени от Административния ръководител на Апелативен съд - Варна. Традиционно резултатите от проверките са много добри, а констатираните пропуски, доколкото има такива, са свързани най вече със спазването на някои процесуални сроковете. Докладите от проверките се обсъждат по отделения от съдиите, които полагат реални усилия за стриктно изпълнение на указанията, дадени от проверяващите. За изпълнение на дадените от проверяващите препоръки се предприемат административни мерки и от ръководството на съда, конкретно според дадените указания.

Извън тях през предходният петгодишен период в ОС – Силистра са извършени следните проверки:

През 2021 година, на основание Заповед № КП-21-21/19.11.2021г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС, в Окръжен съд - Силистра бе извършена контролна планова проверка относно изпълнението на препоръките, дадени с Акт за резултатите от извършена комплексна планова проверка в ОС – Силистра, по наказателни дела, възложена със Заповед № ПП-01-7/19.04.2017 г. на главния инспектор на ИВСС. Въз основа на изложените констатации от извършената контролна планова проверка, Инспекторатът към ВСС прави следните изводи: „Административният ръководител на Окръжен съд – Силистра е създавал необходимата организация за изпълнение на дадените препоръки в Акта за резултатите от извършена комплексна планова проверка в ОС – Силистра, по наказателни дела, възложена със Заповед № ПП-01-7/19.04.2017г. на главния инспектор на ИВСС, чрез предприемане на различни по вид мерки. Постигнати са реални резултати от изпълнението на препоръките, което е довело до подобрене в работата на съдиите от наказателно отделение при ОС - Силистра. Въз основа на направените констатации и изводи ИВСС не дава препоръки“.

През 2022 година, на основание Заповед № ПП-22-44/ 01. 08. 2022 г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС, в Окръжен съд - Силистра бе извършена контролна планова проверка на първоинстанционни граждански и търговски дела и въззивни граждански дела, образувани през 2020г. и 2021г. в ОС – Силистра. Въз основа на изложените в Акта за резултатите от извършената контролна планова проверка констатации, Инспекторатът към ВСС прави следните констатации и препоръки: „Извършената проверка на административната дейност на ОС- Силистра налага извод за много добра организация, както на работата на председателя и заместник-председателя на съда, така и на работата на съдебните служители“. В изпълнение на дадените препоръки са издадени Заповед № 514 от 08.11.2022г., с която е вменено на съдиите от ОС - Силистра своевременно и в изискуемата форма да извършват процесуалните действия съобразно чл. 360а от ЗСВ, свързани с размяната на книжа по исковите производства, стриктно да спазват предвидения в чл. 235, ал. 5 от ГПК, Заповед № 513 от 08.11.2022г., с която е разпоредено създаването на регистър за спрените дела, и Заповед № 515 от 08.11.2022г., според която ще се изготвят ежемесечни справки за граждански и

търговски дела обявени за решаване, по които няма постановен акт по същество в законния срок.

През 2023 година, на основание Заповед № ТП-23-2/ 14.08.2023г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС, в Окръжен съд - Силистра бе извършена тематична проверка относно практиката на съда за вида дела (граждански или търговски), които се образуват по предявен иск с правно основание чл. 432, ал. 1 от КЗ – пряк иск на увреденото лице срещу застрахователя по застраховка „Гражданска отговорност“ и за процесуалния ред, по който са разглеждани производствата по тези дела. Актът за резултатите от извършената тематична проверка е представен за запознаване през 2024 год. Въз основа на направените констатации и на основание чл. 58, ал. 2 от Закона за съдебната власт, проверяващият екип приема, че не е необходимо да бъдат давани препоръки.

В съответствие с одобрения годишен план за одитните ангажименти на дирекция „Вътрешен одит“ с решение на ВСС по протокол № 3/02.02.2023г. на Висш съдебен съвет и Заповед № ВСС 12319 от 28.09.2023г. се извърши одитен ангажимент за увереност в Окръжен съд, град Силистра (ОС Силистра).

Одитният ангажимент обхваща отчетния период за финансово - счетоводната информация от 01.01.2022г. до 31.12.2022г, а за останалите процеси към момента на извършването му. Според полученото одиторско мнение извършените действия в съда по отношение на планиране на бюджетния ресурс са в съответствие с нормативните изисквания. Администрирането на бюджетния ресурс в ОС - Силистра е в съответствие с нормативните изисквания. Действащата счетоводна система е изградена в съответствие с разпоредбите на Закона за счетоводството. Отчетите за касово изпълнение на бюджета на съда, са изготвени в съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси. Политиките и процедурите по отношение на човешките ресурси са в съответствие с действащите нормативни и вътрешни актове, кадровите и личните трудови досиета на съдебните служители са комплектувани с необходимите документи. Процесите в общата и специализираната администрация, включени в обхвата на одитния ангажимент се извършват в съответствие с нормативните изисквания и вътрешните актове. Въведените от ръководството контролни дейности дават разумна увереност, че административно - управленските процеси в съда, се осъществяват в съответствие със законодателството, вътрешните актове и договори. Според одитора констатираните слабости са нискорискови и не оказват влияние върху административно - управленските процеси в съда.

На основание Заповед № ПП-24-56/ 11.11.2024г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС, в Окръжен съд - Силистра бе извършена комплексна планова проверка по наказателни дела. Въз основа на изложените констатации от извършената проверка, Инспекторатът към ВСС прави следните изводи: „Благодарение на добрата работа на административния ръководител – председател на Окръжен съд – Силистра съдия Пламен Неделчев, са създадени много добри условия за осъществяване на административната и правораздавателната дейност в ОС – Силистра, като през проверявания период 2022 г. – 2023г. съдиите от съда са постигнали много добри резултати в цялостната си правосъдна дейност. Въз основа на направените констатации и на основание чл. 58, ал. 2 от Закона за съдебната власт, проверяващият екип приема, че не е необходимо да бъдат давани препоръки“.

2.4. Сграден фонд и техническа обезпеченост.

Съдебната палата се намира в централната част на град Силистра. В нея се помещават Окръжен съд - трети и четвърти етаж, Районен съд - част от първи и втори етаж и 03 „Охрана” - част от първи етаж. Сградата е предоставена за стопанисване със заповед на МП. Сградата е в добро състояние, а осигурената постоянна поддръжка обуславя дългогодишен бъдещ период на безпроблемна експлоатация. От есента на 2019 г. централното парно отопление, осигуряващо топлина на цялата сграда се захранва с битова газ, което значително улесни експлоатацията на парния котел и снижи себестойността на разходите за отопление през зимните месеци. Сградата разполага с добри възможности за подход на конвоирани лица към съдебните зали, за която цел се ползва наличния заден вход, който се отваря само в тези конкретни случаи.

От началото на 2025г. е обособено и ремонтирано помещение предназначено за „Съдебен център по медиация“, което вече реално се използва по предназначение за провеждане на информационни срещи по медиация.

Кабинетите на магистратите и служителите са оборудвани с всичко необходимо за работа и предлагат безопасни и много добри условия за работа. Всички съдии и служители разполагат с необходимото им офис оборудване, компютри, периферия и софтуер. Съдът разполага с оптична интернет връзка. Всички магистрати и служителите от специализираната администрация имат достъп до информационно правната система “Апис” и до базата данни, съдържаща се в деловодната програма ползвана от съда, както и до други софтуерни продукти подпомагащи работата им. Внедрен

е успешно модул "Призовкар" към деловодната система и са мигрирани Интернет страниците към ЕПЕП. Интернет страниците на съдилищата от Силистренски съдебен район мигрираха към нов единен сайт - шаблон от ВСС, който е част от единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП). Всички данни от старите сайтове бяха успешно прехвърлени в новия. Публикуването на информация става изцяло автоматизирано от деловодната система в интернет страницата на съответния съд, като информацията е съобразена с изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ. В момента всеки съд от областта публикува данни за свършилите и влезлите в сила съдебни актове, както и графика на заседанията. Публикуват се също обявления, доклади, медийни стратегии, както и обяви за публична продажба от държавните и частните съдии изпълнители.

Още през 2019г. бяха предприети действия за внедряване на видеоконферентна връзка за разпити на свидетели намиращи се в други населени места или в чужбина, като в края на месец март 2020г. предвид наложеното в този период извънредно положение, същата беше по спешност доизградена и тествана. Техниката е инсталирана в съдебна зала на Районния съд, до която има лесен достъп за хора с двигателни проблеми. Самата зала е малка и не се използва често за съдебни заседания. Поради този факт, същата е по-удобна за едновременно използване без да има нужда от промяна на графици на останалите зали. За съжаление вече втора година не работи видеоконферентната връзка в съдебната палата, за което информирахме СМС България ЕООД, Контракс и Министерството на правосъдието с протокол от 17.07.2024г. Към настоящия момент все още не са предприети мерки за отстраняване на проблема от тяхна страна.

Съдебните зали са озвучени и оборудвани със системи за бързо оповестяване „Паник бутон“, каквито има и в двете деловодства. Пред залите са поставени информационни електронни табла за уведомяване за графика и протичането на съдебните заседания.

Проучена и внедрена е информационната система за връчване на документи и събиране на доказателства E-codex. Конфигурирани са потребители за работа с определени роли, като са създадени и съответни лични имейли за получаване на нотификации. Бе проведено онлайн обучение за работа със системата.

Внедрен бе и „Модул медиация“, като неразделна част от Единната информационна система на съдилищата. Определени бяха съответни координатори за работа с модула, като са им предоставени съответно видео и текстови материали за обучение, изпратени от разработчика - „Информационно обслужване“ АД.

В края на 2025г. във връзка с изпълнение на Договор № ВСС-14008/02.10.2025 с предмет „Наблюдение и управление на информационно-комуникационна инфраструктура (ИКИ) и осъществяване на дейности, свързани с киберсигурността на ВСС и съдилищата, с изключение на административните съдилища и Върховния административен съд“, сключен между ВСС и „Информационно обслужване“ АД, с цел повишаване информационната безопасност, бе повсеместно инсталиран антивирусният агент Trellix Endpoint Security (HX), който замени съществуващият ESET NOD32.

Според системните администратори софтуерът е тежък и предизвиква редица проблеми в ежедневната работа – от значително забавяне отварянето на файлове, до невъзможност за ръчно сканиране на отделни файлове и папки. За да работи оптимално, вероятно ще се наложи подмяна на хардуер, който е закупен сравнително скоро (през изминалите 2 - 3 години). Контролът на системните администратори е изцяло иззет от служители на „Информационно обслужване“ АД, като няма достъп дори до карантинирани файлове за да се извърши анализ и да се изключи евентуална фалшива заплаха.

Шеста година в ОС – Силистра са ползва ЕИСС, като голяма част от проблемите са отстранени и системата работи добре. Комуникацията на ЕИСС е подсигурана специално с оптична свързаност с А1, която дава възможност на деловодната система да работи безотказно.

Интернет страницата към ЕПЕП е много полезна. Тя предоставя възможност на страните и техните представители за регистриран достъп до пълната електронна папка на съдебните дела, включително и всички съдържащи се в делото на съда документи. Публикуването на информация става изцяло автоматизирано от ЕИСС, което включва, графика на заседанията, крайните актове, както и подробна информация за движението на делото при предоставяне на достъп на страна по делото. Информацията е съобразена с изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ. В интернет страницата на Окръжен съд - Силистра се публикуват новини, обявления, доклади, информация за дела, стратегически документи, медийни стратегии и друга информация свързана с дейността на съда.

Съдът разполага със синя стая, състояща се от две помещения с отделен вход, свързани с обща стена, част от която е с т.нар.венецианско стъкло и може да бъде използвана при разпити по съдебни дела, в досъдебните производства, и от социалните служители в определени случаи. Предвидена е възможност за присъствие на съдии, прокурори, полицейски служители, адвокати и други лица в помещението за разпит, а също така и възможност за наблюдаване от съседно помещение, без да

бъде смущавана работата с децата. Разговорите се записват видео и аудио от скрити микрофони в DVR система. Също така има връзка с разпитващия от стаята за наблюдения посредством Bluetooth слушалка. Стаята е подсигурана с отделен електромер, водомер и СОТ.

Към момента съдът е обезпечен изцяло с необходимата техника за нормалното му функциониране.

Интернет страницата на съда се актуализира постоянно. Ежедневно се публикуват постановените съдебни актове и се изпращат към Централния интерфейс на публикуваните съдебни актове на съдилищата в страната. На интернет страницата на съда се публикува информация - за графика на делата, за обществени поръчки, свободни работни места, предстоящи инициативи и срещи, публичните продажби на съдебните изпълнители. В съда е изградена и функционира локална мрежа за обмен на информация и данни. Създадени са електронни папки с достъп на съдиите и служителите, в които се публикуват заповеди, правила, съобщения, писма и др. За улеснение на гражданите е въведена и се поддържа възможност за безкасово плащане на такси чрез ПОС - устройство, инсталирано в кабинета на касиера на съда.

Двете деловодства са в непосредствена близост, а между тях е адвокатската стая, което допринася за бързо и адекватно обслужване на граждани и страни по делата. Осигурено е помещение, оборудвано със заключващи се шкафчета, предоставено на явяващите са в открити съдебни заседания адвокати, в което последните могат да облекат тогите си и спокойно да оставят личните си вещи.

2.5. Финансово - счетоводна дейност.

В Окръжен съд - гр. Силистра се провежда политика на строга финансова дисциплина. Стриктно се спазват Закона за държавния бюджет, Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Закона за счетоводството, както и решенията на ВСС, и указанията за тяхното изпълнение. За оптимизиране и усъвършенстване на процесите са утвърдени и при необходимост се актуализират Вътрешни правила за определяне реда за откриване на набирателни сметки, набиране, използване и отчитане на чужди средства в лева и валута в ОС - Силистра. Вътрешни правила относно редът за определяне и изплащане на възнагражденията на вещите лица в ОС - Силистра. Вътрешни правила относно редът за определяне и изплащане на възнагражденията на съдебните заседатели в ОС - Силистра. Вътрешни правила относно редът

за определяне и изплащане на възнагражденията и разходите за командироване на свидетели в ОС - Силистра.

Работи се въз основа на утвърдената от ВСС амортизационна политика. Процедурите и правилата, като част от системата за финансово управление и контрол, се спазват стриктно.

Периодично се извършва анализ на разходите и се предприемат действия за тяхното оптимизиране. Договорите с външни доставчици на услуги се сключват след събиране и съпоставка на няколко предварителни оферти, като винаги се търси най - изгодното решение.

Събирането на публичните държавни вземания с титуляр ОС - Силистра се възлага на държавните съдебни изпълнители. Стриктно се спазва процедурата по счетоводното начисляване и проследяване на така възложените за събиране вземания в полза на бюджета на съдебната власт. Бюджетът на Окръжен съд - Силистра се утвърждава с решение на Пленума на ВСС. В случай на нужда ако това се налага се извършват корекции.

Окръжен съд – Силистра е второстепенен разпоредител с бюджетни средства, който прилага утвърдена „Счетоводна политика на съдебната система за текуща счетоводна дейност и съставяне на годишни финансови отчети“.

За последната финансова година в съответствие с дадените указания от ВСС за изпълнение на бюджета и спазване на разпоредбите на Закона за държавния бюджет, в Окръжен съд – Силистра утвърденият бюджет за 2025 година с Решение на Пленума на ВСС с Протокол № 12/15.05.2025г. и последващи актуализации и вътрешно компенсирани промени в бюджета, беше разпределен и изпълнен без преразход.

2.6. Медийна политика и комуникационни дейности.

Все по активна през последните години е работа за запознаване на обществеността със съдебната дейност в силистренски съдебен район в Окръжен съд - Силистра, Районен съд - Силистра, Районен съд - Дулово и Районен съд - Тутракан. Целта е да се постигне по-голяма прозрачност на работата на съда, отварянето му към гражданите и към повишаване на правната грамотност, и култура у различните възрастови групи.

Инициативите на Окръжен съд - Силистра и районните съдилища в Силистра, Дулово и Тутракан намират добро отразяване в информационното пространство. Информация се публикува на интернет

страницата на всеки съд в раздел „Пресцентър“, подраздел „Новини“ и/или „Инициативи и събития“. Само през 2025г. на сайтовете на съдилищата в съдебен район Силистра са популяризирани 48 прессъобщения, свързани със правораздавателна дейност и с образователни инициативи на правна тема.

Прессъобщенията се изпращат на електронните адреси на 22 регионални и националните медии, и средства за информиране. Електронното съобщение съдържа прикачен файл с текст, снимки и линк към страницата на съда. Същото съдържание се изпраща до ВСС и до училищата - участници в съответното мероприятие, които поместват информацията на сайта си, и във „Фейсбук“ профилите си. Изпратените до медиите прессъобщения са отразени в повече от 200 публикации, а в някои медии с ефирно излъчване информацията се излъчва в няколко новинарски емисии или предавания.

Активно продължи дейността по образователната програма на Висшия съдебен съвет „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Лекционните мероприятия се състояха в сградата на съда и това бе съобразено с предварително заявеният такъв интерес на училищните представители. Съвместният ни опит до момента показва, че в съдебната палата се постига респект към съдебната власт; непринудено възприемане на правната материя, изгражда се убеждение за необходимостта от зачитане и спазване на правните норми. Всички мероприятия имат изцяло доброволен характер и въпреки, че част от тях се провеждат след училищните занятия, всички ученици ги посещават с интерес, и вземат активно участие в лекциите и диалозите.

По почин на председателят на Окръжен съд - Силистра се сложи началото на инициатива, насочена към превенция на ученици, които вече са правоспособни водачи на МПС или им предстои да получат свидетелство за правоспособност, изнесени бяха лекции по теми, свързани с управлението на превозни средства под въздействие на алкохол и наркотични вещества и неблагоприятните последици от употребата им. Като подпомагачи партньори в инициативите участваха служителите от Общински съвет по наркотични вещества и превантивен център по зависимости в Община Силистра, и полицейски инспектор от сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР - Силистра. Партньорите от общината осигуриха за учениците-участници два вида специални симулативни очила за демонстрации, симулиращи състояние на водач на МПС след употреба на алкохол и/или наркотични вещества и създаващи усещане за ефекта при шофиране след влиянието на тези вещества.

В Окръжен и Районен съд в Силистра продължи превантивната дейност и с по-малките ученици - участници, които активно се включиха в инициативите за начални знания в областта на правото.

Традиционно провеждането на Деня на отворените врати в силистренски съдебен район преминава в явен интерес към работата на хората в съда и възможността за диалог с магистратите по правни въпроси.

Най-голям интерес има към темите за необходимостта от спазване на правилата, борба с агресията в общуването, рисковете от притежаване и употреба на наркотични вещества, отговорността на малолетни, непълнолетни и пълнолетни, важността на чистото съдебно минало, основни знания при получаване на документи, сключване на договори.

Положително се отразява и осигуреният награден фонд от ВСС, който допринася за насърчаване на участието на учениците и преподавателите.

2.7. Анализ на дейността и работата на районните съдилища от съдебния район на Окръжен съд Силистра.

В съдебният районна ОС - Силистра функционират три районни съда съответно:

Районен съд - Силистра, чиито район обхваща общините Силистра и Кайнарджа;

Районен съд - Тутракан, чиито район обхваща общините Тутракан и Главиница и

Районен съд - Дулово, чиито район обхваща община Дулово.

По настоящем щатната численост на магистратите в Районен съд гр. Силистра е 7 души, от които един председател, един заместник на председателя и пет съдии. Един съдия е командирован в Административен съд - Силистра. В Районен съд - Силистра има две щатни бройки за съдия по вписванията и щат за двама държавни съдебни изпълнители.

Общата численост на администрацията е с щат от 28 съдебни служители. Преобладаващата част от тях са с продължителен стаж в съдебната система и имат много добра професионална квалификация, оказваща положителен ефект върху качеството на изпълнение на задълженията им.

Районен съд - Дулово разполага със следният съдийски щат - един административен ръководител - председател на съда и един съдия. В съда работят един съдия по вписванията и един държавен съдебен изпълнител. Цялата административни и деловодна дейност на РС - Дулово се осъществявана от 12 щатни съдебни служители.

Утвърдената щатна численост на магистратите в Районен съд - Тутракан е 3 щатни бройки, от които един административен ръководител - председател на съда и двама съдии. Реално понастоящем в РС - Тутракан работят двама магистрати тъй, като единият съдия е в отпуск по майчинство за отглеждане на дете. В съда работят един държавен съдебен изпълнител и един съдия по вписванията. Броят на съдебните служители работещи в РС - Тутракан е общо 15.

Анализът за дейността на районните съдилища, като обобщение от видимите статистическите данни за последната - 2025г., сочи едно много добро ниво на работа. Натовареността е висока, имайки предвид щатната численост на съдийския състав в Дулово - 50,25, Тутракан - 47,83 и Силистра - 43,48. Делата се решават в разумни срокове въпреки високата натовареност.

Качеството на съдебните актове е на добро ниво, но има възможности за подобряване на резултатите в която насока могат да се положат още усилия.

Като цяло административните ръководители на трите районни съдилища упражняват много добър контрол по отношение на стриктно спазване на Вътрешните правила, Указанията и Решенията на ВСС, както и прилагането на Законните разпоредби на действащото законодателство.

Правораздавателната дейност на съдиите от районните съдилища се характеризира с професионализъм и високо качество. По правило делът на потвърдените съдебни актове е по-голям от този на изменените и отменените такива в общия обем на върнатите от инстанционен контрол, като това се отнася както за актовете по граждански, така и за тези по наказателни дела.

Ежегодно Окръжният съд упражнява ръководни и контролни функции върху дейността на районните съдилища в съдебния окръг, като за целта административният ръководител на ОС - Силистра назначава със заповед нарочна комисия за проверка на дейността на районните съдилища. Проверките се осъществяват лично в съответния районен съд и приключват с писмен доклад изготвен от членовете на комисията съдържащ констатации и препоръки.

Извън тази дейност, между магистратите от окръжния и районните съдилища са установени отлични отношения на колегиалност, толерантност и взаимопомощ, даващи възможност за перманентни консултации и дискусии по възникнали в хода на работата проблеми. Последното е особено полезно за уеднаквяване на практиката в рамките на съдебния район и за бързото възприемане и прилагане на промените в законодателството.

Сградният фонд и материалната обезпеченост на трите районни съда е на добро ниво с изключение на проблемите в сградата на РС - Тутракан, които ще коментирам по - долу. И в трите районни съда са осигурени много добри условия за безопасна и спокойна работа на магистратите и съдебните служители. Всички съдии работят в самостоятелни кабинети оборудвани с необходимата техника и информационно осигуряване обезпечаваща напълно дейността им.

Районен съд – Тутракан е разположен в масивна двуетажна сграда, със сутерен и пристройка. Сградата е разположена в идеалния център на град Тутракан, върху свлачищен терен със сравнително голяма денивелация, в непосредствена близост до уличното платно и до брега на река Дунав. Във връзка с реализацията на инвестиционната програма на ВСС за проектиране и основен ремонт на сградата на съдебната палата – Тутракан са извършени процедури по чл. 96 от Закона за устройство на територията – геодезическо заснемане и хидрогеоложко проучване на терена, върху който е разположена сградата на съда.

С решение на Висшия съдебен съвет е обявена обществена поръчка с № F-839126/15.04.2026 г., с предмет „Проектиране и основен ремонт на сградата на Районен съд - Тутракан, вкл. упражняване на авторски надзор“. Обществената поръчка включва изпълнението на проектиране и изпълнение на СМР за сградата на Районен съд - гр. Тутракан, в съответствие с предписаните мерки в техническия паспорт; конструктивно укрепване на прилежащата подпорна стена по северната страна; благоустрояване на прилежащото дворно пространство, включително геозащитни мерки, в съответствие с резултатите от геоложките проучвания на терена, върху който е разположена сградата на съда и осъществяване на авторски надзор по време на строителството, включващи комплекс от планирани и икономически ефективни дейности за обекта. Прогнозна стойност (без ДДС) - EUR 1 331 489,44.

III. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ.

Осъзнавам значението на функциите на административният ръководител в съдебната система и отговорността, която носи за ефективна, прозрачна и независима работа на институцията, която управлява.

Основните цели за управление на органите на съдебната власт, са продиктувани от Конституцията и Законите, както и от изискванията на обществото към съдебната система. Те се съдържат в оценката и препоръките, залегнали в докладите на Европейската комисия относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и на продължаване реформата в съдебната система.

Целите, за чието постигане ще работя, ако бъда избран за административен ръководител по - конкретно са:

3.1. Приемственост и запазване на всички добри постижения по отношение на качеството и бързината на правораздаването и тяхното надграждане.

За постигането на тази цел е необходима добра експертиза и познаване на всички полезни практики, установени в досегашната работа на съда. В случая най - важен е човешкият фактор, като в тази връзка намирам, че следва да се работи в посока мотивиране на магистратите и съдебните служители за съвместна работа в екип, запазването на постигнатата до тук специализация на всеки един от тях и бъдещо усъвършенстване чрез постоянно повишаване на квалификацията и нивото на знанията в съответната правна материя. В тази връзка, следва да се насърчава, освен задължителната самоподготовка, но и участието на съдиите в централизираните обучения, организирани от НИП, провежданите регионални обучения, организирани под патронажа на АС - Варна с участието на съдии от целия Апелативен район, даващи възможност освен за придобиване на нови знания, но и за обмяна на информация и добър опит.

Следва да продължи и добрата практиката на обсъждане от съдиите по отделения на върнатите от инстанционен контрол дела, както и добрата комуникация между магистратите от ОС - Силистра и тези от районните съдилища, водеща до бързо уеднаквяване на практиката в съдебния район

и постигане на единно становище по спорни принципни правни въпроси и сходни казуси, като и участието им в обсъждането и подготовката на становища във връзка с образувани тълкувателни дела във ВКС.

Във връзка с бързината на правораздаването следва да продължи изготвянето на ежемесечни справки за забавени производства и необявени в срок съдебни актове, а причините за забавяне по конкретни дела да бъдат предмет на нарочен анализ и обсъждане по отделения.

Следва да продължи и регулярния анализ на дейността на съдебната администрация, отчитане проблемите в осъществяването на работния процес и необходимостта от промени, както и периодичен контрол относно изпълнението на задачите, вменени със заповеди, издадени от административния ръководител.

По инициатива на Окръжен съд Силистра да се провеждат работни срещи между служителите в апелативния район за уеднаквяване на добрите практики. Планиране на щатната численост и структура на съдебната администрация, както и осъществяване на необходимите за оптимизацията промени. Новопостъпилите съдебни служители задължително следва да преминават през първоначални обучение организирано в процеса на работата не само за запознаване с преките си задължения, но и за постигане на информирано и етично обслужване на гражданите и адвокатите.

Предвид съществената роля, отредена в правораздаването на съдебните заседатели и тяхното значение за качеството, както на самия процес, така и на постановените в хода му съдебни актове, е уместно да се създаде комисия от съдии, която да повиши правната подготовка и компетентността на съдебните заседатели.

3.2. Подобряване на материалната база и техническата обезпеченост.

Въвеждане на полезните иновации в областта на електронните технологии, които могат да доведат до повишаване качеството на работата и нивото на услугите предоставяни от съда на обществото, като например - електронен обмен на информация, извършване на различни административни услуги по електронен път, въвеждане на електронен документооборот, приемане на книжа по делата по електронен път с електронен подпис, съобразно разпоредбите на Закона за електронния документ и електронния подпис възможностите предоставени след измененията в процесуалните закони в тази насока.

Обновяване на наличната офис техника, чрез поэтапната ѝ подмяна при наличие на финансова възможност. Добри резултати за повишаване на общата бързина на съдопроизводството може да даде мотивирането на участниците в процеса да използват възможностите за призоваване и за запознаване с делата по електронен път.

Ограничителните мерки, наложени с приемането на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г, са показателни за нуждата от въвеждане на електронните технологии в организацията на работата на съдилищата. Необходимостта от наличие на техническа възможност за провеждане на видеоконферентни открити съдебни заседания, от възможността за сигурен обмен на електронни данни с различни външни за съдебната система институции и лица е обусловена от специфичните изисквания наложени с коментирания извънредна правна норма. В тази връзка една от основните цели, стояща не само пред ОС - Силистра, но и пред всички правораздавателни органи в страната е именно да се създаде организация за нормална работа в условия на повсеместна карантина. Научно-техническите достижения в областта на ИТ технологиите са на такава степен на развитие, че могат да отговорят на новите специфични нужди включително и на съдилищата, което ме мотивира да работя в насока, както за внедряването им в ежедневната работа на съда, така и за обучаване на магистратите и съдебните служители за работа с тях и пълноценното им използване.

Ще продължи да се работи и за организиране на допълнителни мероприятия, повишаващи възможностите за достъп до правосъдие на хора с увреждания включително и на незрящи.

3.3. Ефикасна финансова политика за планиране, анализ и изразходване на одобрения бюджет.

По отношение на бюджета на ОС - Силистра следва да се изготвя месечен анализ на средствата по разпределение на бюджетната сметка, одобрена от ВСС. Да се анализира разхода на средствата за издръжка на съда и съответно да се вземат мерки за корекция на бюджета по параграфи, или разходите да се отлагат за по-късен период, в случай на дефицит в бюджета на съдебната власт и финансовата обстановка в страната. Ще продължи добрата практика за проверка и водене на регистър за държавните такси, както и ще се надградят добрите правила създадени от досегашното ръководство в това направление.

Следва да се насочат усилия и към повишаване на събираемостта на публичните държавни вземания присъдени в полза на окръжния съд. В тази връзка да се разширят добрите практики въведени с издаването на Заповед № 32 от 19.01.2023г., на административния ръководител на съда, с която е назначена нарочна комисия за преценка по целесъобразност на изпълнителните действия нужни за събирането на присъдени в полза на съда вземания и активното участие на представител на съда в изпълнителните производства, по които взискател е ОС – Силистра, както и за водене на въведения нарочен регистър, в който да се вписват образуванията по искане на съда изпълнителни дела и информация за тяхното движение.

Възможни са и хипотези, в които срещу осъдени за съдебни разноски в полза на съда търговски дружества да бъдат открити производства по несъстоятелност, в които пък следва вземанията да се предявят по реда предвиден в ТЗ, и съда да се легитимира, като кредитор активно участвайки чрез своя законен представител в производството.

3.4. Информационна и медийна стратегия за повишаване на общественото доверие в съда и съдебната система, взаимодействие с институциите и организациите имащи отношения към правораздавателния процес.

Подобряване на отношенията на съда със структурите на другите държавни органи, неправителствени организации и адвокатурата с цел по - добро взаимодействие помежду им. Намирам тази цел за особено важна, тъй като постигането на основните принципи, на които се основава правовата държава и към, които несъмнено следва да са насочени усилията ни като част от нейната правораздавателна система, може да се осъществи само с общите усилия и взаимодействие на всички заинтересовани от това правни субекти. Допълнително основание, обусловило необходимостта от такава цел, е и обстоятелството, че изпълнението ѝ би променило към по-добро отношението към съдебната система и би подобрило доверието на обществото в нея.

За постигане на тази цел несъмнено основна роля би имало постигането и предлагането на гражданите на качествено и бързо правораздаване, основано на максимално уеднаквена съдебна практика, съпътствано от ефективни услуги, предоставени от компетентни съдебни служители и всичко това да е доведено до знанието на обществото.

Ето защо активният диалог с медиите трябва да продължи чрез прилагане на единна за съдилищата от апелативния район медийна стратегия в съответствие с комуникационната политика на ВСС, и чрез провеждане на периодични срещи с представители на медиите от съдебния район, за анализиране на съвместната дейност и набелязване на мерки за взаимодействие.

Добри резултати могат да се очакват и от провеждане на Образователната програма „Ден на отворените врати“, и други способности за популяризиране на дейността на съда и резултатите от нея.

Взаимодействието с другите институции следва да се задълбочи и да се постигне ефективна комуникация с Община Силистра, РИО, Детска педагогическа стая, Отдел „Закрила на детето, и др.

Информацията на интернет страницата на ОС - Силистра следва да продължи да се поддържа в актуално състояние, както и да се разшири обемът на обществено значимите обстоятелства, които да се публикуват.

Необходимо е също да продължат усилията за осъществяване на обратната връзка с гражданите, ползващи съдебни услуги, чрез комуникацията им със съдебните служители и приемния ден на административния ръководител.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уважаеми дами и господа, членове на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, с настоящата концепция изложих пред Вас своите изводи относно състоянието и дейността на Окръжен съд гр. Силистра и своите виждания относно необходимите за развитието му цели и насоки. Окръжният съд, като орган на съдебната власт, осъществяващ правораздавателна дейност, има особено важна роля в обществените отношения, свързани с държавното управление. Освен, че задоволява нуждите на гражданите и институциите от правосъдие, съдът е гарант за върховенството на закона над всички граждански, стопански, политически и административни субекти, като по този начин олицетворява в себе си самата държавност. В този смисъл несъмнено развитието и просперитета на държавата и качеството на живот на българския народ зависи до голяма степен от състоянието на съдебната ни система и в частност от състоянието на ОС - Силистра. Това е основният мотив обусловил желанието ми да се кандидатирам за длъжността административен ръководител на ОС - Силистра. Наясно съм с трудностите, отговорностите и ангажиментите, свързани с нейното изпълнение, но по изложените

причини желая да приема предизвикателството и да отговоря на високите очаквания на обществото, на Вас, на моите колеги от съда и на гражданите на гр. Силистра. Много бих искал отношението на хората, към съдебната система да се промени към по-добро и те да се отнасят, към нея с по-голямо доверие и уважение. Желая да работя за постигането на тази цел, като създам добър екип и го мотивирам в същата посока. Екип, който да работи по начин, отговарящ на изискванията на обществото за ефективно и качествено правосъдие в условията на постоянно развитие и усъвършенстване на правораздавателната дейност. Надявам се да ми предоставите възможността да работя за постигане на така изложените пред Вас цели, като ми поверите организацията на работата и административното ръководство на Окръжен съд - Силистра през следващия петгодишен мандат.

02.06.2026г.

гр. Силистра

Plamen
Nedelchev

С УВАЖЕНИЕ: Dimitrov

/Пламен Неделчев Димитров/