

ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
BCC - 3926	20.02.26

ДО

**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА - МОНТАНА**

От Росен Петков Русинов - административен ръководител, окръжен
прокурор на Окръжна прокуратура Монтана

кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител, окръжен
прокурор при Окръжна прокуратура — Монтана“

Обявен конкурс за длъжността с решение на ПК на ВС по протокол
№ 1/21.01.2026 г., обн. В ДВ бр. № 9/23.01.2026 г.

**УВАЖЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Съгласно изискванията на чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт
имам честта да представя пред вас настоящата концепция за стратегическо
управление на Окръжна прокуратура - Монтана във връзка с кандидатурата
ми за заемане на длъжността Административен ръководител, окръжен
прокурор на тази структура. В съответствие с изискванията на Закона за
съдебната власт и Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и
за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт в
концепцията си съм изложил основните си разбирания за управлението и
организацията на Окръжна прокуратура - Монтана, мотивацията ми да
кандидатствам за длъжността административен ръководител на структурата;
анализ и оценка на състоянието на окръжната прокуратура; достиженията и
проблемите в дейността на ОП Монтана, както и целите ми за развитието на
окръжната прокуратура и мерките за достигане на набеязаните цели.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността:

Желанието ми да се кандидатирам за заемане на обявената длъжност Административен ръководител на ОП - Монтана се основава на увереността ми, че притежавам добър професионален и житейски опит. Работя повече от 25 години в Прокуратурата на Република България, за който период съм придобил професионални знания и умения, които допълнително ме мотивират да кандидатствам за длъжността. Имам ръководен опит като административен ръководител на Районна прокуратура – Лом за периода 23.03.2005 г. – 23.03.2010 г., като заместник окръжен прокурор в ОП Монтана от 01.01.2011 г. до 16.03.2021 г., като и.ф. административен ръководител на ОП Монтана от 06.07.2020 г. до 16.03.2021 г. и като административен ръководител на ОП Монтана от 16.03.2021 г. до днешна дата, освен това смятам, че притежавам нужния капацитет да допринесе чрез надграждане на вече постигнатото за постигане по - добри резултати в дейността на Окръжна прокуратура - Монтана и прилежащата Районна прокуратура – Монтана. Желая да дам своя принос за повишаване на авторитета и подобряване на резултатите от дейността на прокуратурата като цяло. Всичко това ми дават увереност, че мога да се справя успешно с отговорността като административен ръководител на Окръжна прокуратура-Монтана.

Живея в област Монтана, в гр. Лом, започнал съм работа в Прокуратурата на Р. България като младши прокурор в Районна прокуратура Лом на 24.04.2000 г., запознат съм с икономическата обстановка, бита, навиците на отделните етноси в региона и проблемите на населението. Познавам проблемите на гражданите, редовно съм приемал граждани с техните проблеми като районен прокурор в РП – Лом, като зам. окръжен прокурор в ОП – Монтана и като окръжен прокурор на ОП Монтана, отнасял съм се с необходимото внимание към всеки един поставен проблем в рамките на своята компетентност.

Напълно съзнавам високата отговорност на позицията за която кандидатствам, като съзнавам и доверието, което се надявам да ми бъде дадено, доверие, което ще се стремя да оправдая с цялото си усърдие и възможности. Притежавам добри способности за работа в екип, мога да организирам и направлявам работата на екипа като част от същия в дейността си като прокурор в колектива и в цялост. В случай, че получа Вашето доверие като административен ръководител ще продължа да полагам всички необходими усилия да мотивирам колегите си за постигане на по-добри резултати в поверената ми структура. Наясно съм, че общественият образ на прокуратурата се изгражда от всички нас и от колективните ни усилия зависи отстояването на доброто име на институцията. Напълно съзнавам, че административният ръководител носи цялата отговорност за работата на структурата, която управлява и за обществените нагласи произтичащи от дейността ѝ.

Познавам добре всички прокурори и съдебни служители от ОП - Монтана и от РП Монтана и съм изградил с тях добри колегиални и професионални отношения.

Смятам да запазя и да поощрявам всички добри практики, въведени от мен като административен ръководител и от предишните административни ръководители на ОП – Монтана, да доразвия съобразно новите тенденции и изисквания във функционирането на системата на Прокуратурата на Република България. Ще положа максимални усилия за създаване на спокоен работен климат, сигурност в работата и повишаване мотивацията на прокурорите и служителите в структурата. Ще направя всичко възможно колектива на Окръжна прокуратура - Монтана за в бъдеще да продължи да подобрява основните статистически показатели, които отразяват положените от прокурорите и служителите усилия.

В случай, че получа Вашето доверие ще се старая винаги да изслушвам всеки проблем, поставен от магистрат или служител с цел при необходимост и възможност да окажа в рамките на компетентността си колегиална помощ при необходимост от такава.

Предвид основните приоритети в дейността на Прокуратурата на Република България – независимост; реформа и ефективност на съдебната система; отчетност и етика; борба с корупцията и организираната престъпност на всички нива; бързина на досъдебната фаза на наказателния процес, в концепцията си излагам основните ми приоритети при управлението на Окръжна прокуратура – Монтана, както следва:

Попълване на незаетите щатни бройки за прокурори и следователи.

Подобряване комуникацията между наблюдаващите прокурори и разследващите чрез пряко участие на прокурорите във всички фази на разследването с оглед повишаване качеството и ефективността на работата на прокуратурата и разследващите органи в съдебния район.

Повишаване на ефективността и качеството в дейността на прокуратурата и разследващите органи.

Повишаване ефективността на работата по наказателни производства с висок обществен интерес.

Спазване на етичните правила.

Поддържане и подобряване на материално-техническата база за обезпечаване и осигуряване на нормална работна среда на магистратите и служителите.

Сътрудничество с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, съпътстващи работата на ОП - Монтана.

Подобряване на връзките с обществеността и медиите в региона. Издигане на доверието на гражданите към Прокуратурата.

В случай, че получа Вашето доверие ще вложa всичките си усилия и възможности за развиване на една добре действаща прокуратура и постигане на високо обществено доверие в нея. Личният пример на административния ръководител /като административен ръководител и като работещ прокурор/ е от съществено значение за поддържане на една добра работна атмосфера, спазване на трудовата дисциплина, етичните норми, както и за добрите взаимоотношенията в колектива. Ще отстоявам непреклонно авторитета на прокурорите и тяхната независимост при вземане на решения в рамките на правомощията им.

II. Анализ и оценка на състоянието на ОП Монтана и прилежащата районна прокуратура. Очертаване на достижения и проблеми в дейността на Окръжна прокуратура - Монтана.

Характеристика на района.

Окръжна прокуратура - Монтана осъществява дейността си в Северозападна България – най - бедния регион в България и Европа. Като последица от ниският ръст на икономика в региона е обедняването на населението и масово обезлюдяване на населените места, най-вече от хората в трудоспособна възраст, търсещи препитание в по-развитите региони в страната и чужбина. През 2025 г. и през настоящата година продължава тенденцията на един от най-слабо развитите икономически райони. Областта отново е на едно от челните места в страната по ниво на безработица с 12,7 % сред трудово активното население при 4,2% средно за страната, повече от 30 % от населението е над 65 г. В по-голяма част от населените места в региона, отдалечени от общинските центрове преобладава население, трудово неангажирано, разчитащо на социални помощи, пенсии и необлагаеми доходи. Населението на обл. Монтана съставлява едва 1,6% от цялото население на страната. Нестабилната икономическа обстановка и ниският стандарт на живот в регион Монтана и през 2025 год. генерират миграционен поток към столицата и страни от Европейския съюз. В по-голяма част от населените места в региона преобладава население, трудово неангажирано, разчитащо на социални помощи, пенсии и необлагаеми доходи. В голямата си част тези граждани не притежават трудови навици, имат ниска степен на интелект и образование. Всички тези фактори оказват негативно влияние върху нивото на битовата престъпност.

Област Монтана заема централната част на Северозападна България с обща площ от 3 635,5 кв. км, която съставлява 3,2% от територията на Република България. На територията на областта има 11 общини с общо население за 2025 г. – 109 291 души (112 737 за 2024 г. и 119 950 при преброяването 2021 год.).

По брой жители най-голям град е Монтана — административен център на областта, следват градовете Лом, Берковица, Вълчедръм, Бойчиновци, Вършец, Брусарци, и Чипровци. Пътната мрежа в региона е 1043 км. През област Монтана преминава и най-краткият път от Северозападна към Югозападна България, от Западна Европа през Дунав мост - 2 при гр. Видин и пристанище в гр. Лом към Южна България и Близкия Изток. Изградената транспортна инфраструктура е далеч от европейските и световни стандарти, проблемите основно по национален път е 79 след изграждането на Дунав мост – 2 водят до засилване пътния травматизъм в следствие пътено транспортни произшествия в засиления пътен трафик. Не е по добро и състоянието на останалата второкласна и третокласна републиканска пътна мрежа в региона. Единствените положителни насоки в това отношение се дължат на дейността на местните общински управи, но те касаят единствено четвъртокласната пътна мрежа, докато основния проблем с пътния травматизъм и пътна безопасност остават в националната пътна инфраструктура.

Тези статистически данни определят и по-характерните по вид престъпления за района на ОП-Монтана, като традиционно голям е дялът на общоопасните престъпления и престъпленията по транспорта. Основен проблем за съдебния район е битовата престъпност, която засяга основно най – уязвимата част от населението в областта.

Според статистическите данни през 2025 г. на територията на област Монтана са регистрирани общо 1878 бр. престъпления, от които криминални — 1551 бр. и икономически - 327 бр. От общо регистрираните престъпления най - висок дял заемат общоопасните престъпления – 627 бр., на второ място са престъпленията против собствеността – 566 бр., на трето място са престъпленията по транспорта – 205 бр. и тези против личността – 193 бр., а другите регистрирани престъпления са 287 бр.

Област Монтана се състои от 11 общини, включващи 139 населени места, от които 8 града. Град Монтана е областен град, в който е ситуирана ОП-Монтана, както и РП Монтана с обособени териториални отделения - ТО Лом и ТО Берковица.

В гр. Монтана се намира областната дирекция на МВР, в чиято структура са създадени общо четири районни полицейски управления - в гр. Монтана, гр. Лом, гр. Берковица и гр. Вършец. В останалите общински центрове са обособени полицейски участъци.

През 2017 г. беше закрито единственото пенитенциарно заведение в област Монтана - Поправителен дом Бойчиновци, в което изтърпяваха присъди с наказания лишаване от свобода непълнолетни младежи. От 01.01.2019 г. беше закрит и Сектор „Арести“ към ОС „ИН“ Монтана и лицата с мярка за неотклонение „задържане под стража“ се настаняват в следствения арест при Затвора - Враца, което затруднява дейността на разследващите органи и прокуратурите в региона по дела със задържани лица.

1. Структура, кадрова обеспеченост и материално осигуряване на прокуратурите в района на ОП-Монтана и разследващите органи.

Общият брой на прокурорите в района на ОП Монтана по щат е 32, заетите места са 27.

В ОП-Монтана броят на прокурорите по щат е 8, от които са заети всички щатни бройки.

В следствения отдел на ОП-Монтана общият щат е 8 места за следователи /вкл. 1 младши следовател/, а заетите щатове са 7 /свободна е 1 бр. щатна бройка за младши следовател, за която е обявен конкурс/. Служителите в ОП - Монтана, вкл. работещите в следствения отдел, са 20. Всички щатни бройки са заети.

В Районна прокуратура - Монтана щатната численост на прокурорите е 24 /22 прокурори и двама младши прокурори/, незаети са четири щата /двама прокурори и двама младши прокурори/. Служителите в РП-Монтана са 28.

Незаети са 5 длъжности за магистрати: 1 бр. младши следовател в ОСЛО при ОП - Монтана, 2 бр. за прокурор в РП – Монтана и 2 бр. за младши прокурор в РП - Монтана.

Поради малката численост на прокурорите в ОП-Монтана не са обособени отдели. Всички прокурори са включени в групите за случайно разпределение с определени проценти натовареност. Към края на 2025 г. разликите в натовареността между прокурорите са незначителни.

Съотношението на магистрати към служители за района на ОП-Монтана по щат е 1:1,13, като това съотношение е най - ниско в сравнение с останалите прокуратури в апелативния район (с изключение на СГП и СРП).

Материално-техническата база, ползвана от ОП - Монтана и РП Монтана, е на добро ниво като цяло. Всеки магистрат и служител има обособено и оборудвано работно място с всички необходими консумативи за нормална работа. Има цялостна обеспеченост с компютърни конфигурации, които са защитени с антивирусни програми и UPS устройства.

Всеки магистрат има достъп до правно-информационна система, УИС и ведомствената уеб-страница на ПРБ. Всички магистрати в региона разполагат със самостоятелни кабинети. През 2023 г. след проведена обществена поръчка, стартирала през 2022 г. бе извършено преустройство на третия етаж в сградата на РУ МВР - Монтана, където до 2019 г. се помещаваше Следствен арест – гр. Монтана. След основния ремонт бяха обособени кабинети и работни помещения, с което се реши изцяло проблема в РП Монтана с недостиг на работни места, като се създадоха оптимално добри условия за работа на прокурорите и служителите в районната прокуратура. През 2024 г. беше извършен цялостен ремонт на помещенията, ползвани от ОСЛО при ОП -Монтана, с което бяха отстранени проблеми възникнали при ремонта на третия етаж на сградата, довел до влошаване условията за работа на следователите и служителите. През 2025 г. поради не отпускане на средства не бе извършен ремонт на четвъртия етаж от същата сграда, където се помещават част от прокурорите от РП Монтана, като ремонт на същите е

планиран за настоящата 2026 г. През 2025 г. в ОП Монтана, бяха извършени освежителни ремонти в кабинетите на служителите и прокурорите. След извършване на гореспоменатите ремонти са сменени мебелите в помещенията, ползвани от прокурорите, следователите и служителите в ОП - Монтана и РП - Монтана.

Реално през последните четири години бяха почти решени всички проблеми в ОП - Монтана, следствения отдел и РП - Монтана с обезпечаване на работни места за служители и магистрати и създаване оптимално добри условия за работа. След ремонт на четвъртия етаж в сградата, където се помещава РП - Монтана проблема ще бъде окончателно решен.

Изградена е и функционира единна телефонна мрежа за ОП Монтана, РП Монтана и следствения отдел, обособена в IP телефонна централа. Осигурена е връзка с Окръжен и Районен съд - Монтана, както и с ОД на МВР - Монтана, осъществявана чрез интернет, което намалява и разходите за телефонните услуги.

Подменяно е при необходимост и след централизирана доставка оборудването с компютърна техника. Периферните устройства са подменяни периодично.

Финансово - стопанската дейност на Окръжна прокуратура гр. Монтана е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. Окръжна прокуратура - Монтана е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. В тази връзка съдебният администратор и главният счетоводител при Окръжна прокуратура - Монтана, под прякото ръководство на окръжния прокурор организират и отговарят на основата на нормативните актове за финансовата дейност и подпомагат окръжния прокурор при изпълнението на бюджета.

Информацията от счетоводните документи за извършваните бюджетни операции и тяхното отражение върху финансовото състояние на Прокуратурата се записва в счетоводни регистри под формата на двустранно счетоводно записване с компютърна обработка на информацията и формирането на постоянен информационен архив и в съответствие с утвърдената "Счетоводна политика на Прокуратура на Република България" .

С формата на счетоводство се осигурява аналитично и синтетично счетоводно отчитане отразено в счетоводни програми Бизнес процесор WEP " Конто 66".

Основен източник на приходи за осъществяване на дейността на Окръжна прокуратура Монтана са вътрешните трансфери с второстепенния разпоредител с бюджетни средства в системата на СЕБРА, а именно Прокуратура на Република България.

През 2025 г. Окръжна прокуратура - Монтана е работила по утвърдена и актуализирана бюджетна сметка съобразена с ЕБК и в рамките на ЗДБ за 2025 г.

Утвърдените средства към 31.12.2025 г. са в размер на 3 574 998 лв., в т.ч. включващи и общо осигурителни вноски в размер на 493 713 лв., които са за сметка на бюджета на съдебната власт и се изплащат централизирано.

През годината разходите са извършвани по необходимост и съобразно отпуснатия месечен лимит, като за целта са изготвяни и представяни месечни отчети в Дирекция "Финансова дейност" при Администрацията на Главен прокурор.

- Кадрово обезпечение на разследващите органи в ОД на МВР-Монтана:

През 2025 г. служителите, назначени на длъжности „главен" и "младши-старши разследващ полицай", които към момента работят в отдел „Разследване" при ОДМВР Монтана са 42 бр., от които 41 бр. са заети.

- Разследващи митнически инспектори:

Компетентността на разследване на митническите инспектори в Териториална дирекция „Дунавска“ при ГУ „Митници“ - район Лом обхваща областите Монтана, Видин и Враца. За тази територия определеното щатно разписание в ТМУ Лом е трима разследващи митнически инспектори, като са заети три щата, като един разследващ митнически инспектор с месторабота гр. Видин, един с месторабота в гр. Лом и един с месторабота гр. Враца.

- Разследващи полицаи при ГПУ Видин и ГПУ Брегово:

Компетентността им обхваща областите Монтана, Видин и Враца, но местонахождението им е на територията на ОП - Видин. През 2025 г. в ГПУ Видин са работили двама разследващи полицаи.

2. Анализ и оценка на състоянието и дейността на ОП Монтана и РП Монтана.

Случайното разпределение на делата и преписките в прокуратурите в район Монтана се извършва в пълно съответствие с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България (Утвърдени със Заповед № РД-02-23 от 13.09.2021 г., изменени и допълнени със Заповед № РД-02-13 от 27.07.2022 г., изменени и допълнени със Заповед № РД-02-13 от 10.07.2023 г. на и.ф. главен прокурор). В изпълнение на Правилата административните ръководители на ОП Монтана и РП Монтана са издали съответните заповеди, с които са определени групите за случайно разпределение, участниците в тях, процента натовареност, както и служителите, които извършват фактическите действия по разпределението. В ОП - Монтана са определени 13 групи, които са въведени в модула за случайно разпределение в Унифицираната информационна система на ПРБ. Административният ръководител участва в почти всички групи (с изключение на гражданско-съдебния надзор, надзора за законност, група

преписки и международно правно сътрудничество) с процент на натовареност, съобразен с изискванията на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България. Административният ръководител участва във всички видове съдебни заседания, без значение от вида на надзора. Отделно от участието в групите за случайно разпределение, административният ръководител се произнася по други преписки, които са от изрична негова компетентност, като: дисциплинарни производства; възлагане на разследването на следовател съгласно чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК; отлагане /откази за отлагане/ на изпълнение на наказанията лишаване от свобода и пробация /чл. 415 от НПК/; предложения /откази за внасяне на предложение/ за възобновяване на наказателни производства — чл. 422, ал. 1, т. 1, 2 и 3 вр. чл. 420, ал. 1 от НПК/; предложения /откази за внасяне на предложения/ за прилагане на принудителни медицински мерки в случаите на прекъсване на наказанието пробация /чл. 427, ал.1 от НПК/; прекъсване на изпълнението на наказания пробация /чл. 447 от НПК/; предложения за замяна на наказанието пробация с лишаване от свобода /чл. 451, т.1 от НПК/; предложения за възобновяване на административно-наказателни производства /чл. 70, б. „а" - „г" от ЗАНН/; удължаване на срокове за разследване /проверка/ - произнасяния по искания на прокурорите от ОП-Монтана - чл. 234, ал. 3 и чл. 242, ал. 5 НПК, чл. 145, ал. 2 ЗСВ; предложения /откази/ за възобновяване на производства по чл. 83 и сл. ЗАНН /чл. 83е ЗАНН/; произнасяния по искания за достъп до обществена информация по ЗДОИ и др.

Не се разпределят чрез случаен подбор: участията в съдебни заседания в Окръжен съд - Монтана по граждански, наказателни и административни дела /извън наказателните дела от общ характер и производствата/, по мерките за неотклонение задържане под стража и домашен арест, които се разпределят на наблюдаващия прокурор/. Участието в съдебни заседания се определя от административния ръководител чрез съставянето на месечен график за съдебни заседания. Не се разпределят чрез случаен подбор преписки и досъдебни производства, разпределени по дежурство в почивни/празнични дни; преписки от административно - организационен, финансово-стопански и информационно-аналитичен характер; преписки и досъдебни производства, образувани чрез отделяне на материали; свързани преписки; при самосезиране по надзора за законност или при наличие на данни за престъпление от общ характер; при изпълнение на заложеното в годишните планове същите се изпълняват от прокурорите, определени за отговорници в съответния план на Окръжна прокуратура — Монтана.

В ОСЛО при ОП - Монтана са определени 5 групи за случайно разпределение - досъдебни производства от компетентността на Окръжна прокуратура; досъдебни производства от компетентността на Районна прокуратура; досъдебни производства образувани за трафик на хора;

следствени поръчки, включващи и молби, изпълнявани по реда на международно-правното сътрудничество и досъдебни производства за изпиране на пари и финансиране на тероризъм. Всички следователи участват в двете групи със 100% натовареност, с изключение на завеждащия следствения отдел, който е с 90% натовареност.

При извършвани в предходни периоди проверки на ОП Монтана и РП Монтана относно спазването на принципа за случайния подбор не са установявани нарушения, нито съществени пропуски.

Контролно-ревизионна дейност:

През всеки годишен период редовно са извършвани плановите проверки: комплексни ревизии за дейността на районните прокуратури и на следствения отдел при ОП - Монтана, както и проверки за спазване на принципа за случайно разпределение на делата и преписките. Отделно от това през 2025 г. са извършвани тематични проверки:

По административна преписка № 243/2024 г. по описа на ОП Монтана: е извършена тематична проверка на дейността на ОП Монтана и РП Монтана по спрените досъдебни производства, възложени със заповед № РД-04-46/02.05.2025 г.

По административна преписка № Адм. 170/2025 г. по описа на ОП - Монтана:

- извършени са две проверки на дейността през първото и второто шестмесечие на 2025 г. на Районна прокуратура – Монтана и съответните териториални отделения / ТО - Лом и ТО - Берковица/ на неприключените досъдебни производства, образувани преди 01.01.2022 г., възложена със заповед на адм. ръководител на ОП – Монтана № РД-04-64/11.06.2025 г.

По административна преписка № Адм. 7/2025 г. по описа на ОП Монтана:

- извършени са две периодични проверки на дейността на РП Монтана по преписки, решени извън срока по чл. 145, ал. 2, пр. 2 от ЗСВ.

Извършена е проверка относно контрола на мерките за процесуална принуда по досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Монтана и Окръжна прокуратура Монтана във връзка с вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ и други мерки на процесуална принуда.

Извършена е проверка на делата с обвиняеми лица, по отношение на които могат да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК.

Извършена е проверка на неприключените досъдебните производства, наблюдавани в районната прокуратура, и на спрените ДП, водени срещу известни извършители, които са образувани преди 01.01.2021 г.

Извършена е проверка на контрола върху наложените мерки за процесуална принуда по досъдебни производства, наблюдавани от районната прокуратура – произнасяния на прокурорите на основание чл. 63, ал. 5, чл. 63, ал. 6 вр ал. 3, чл. 69, ал. 5, пр. 1 и чл. 234, ал. 8 НПК.

Извършена е тематична проверка на работата на районната прокуратура по преписки, свързани с домашно насилие, закана за убийство и нарушена заповед за защита съгласно Указания, утв. със Заповед на главния прокурор № РД-02-09/30.04.2018 г.

Извършена е тематична проверка на работата на районната прокуратура за 2024 г. по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора във връзка с изпълнение Указанието за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора /утвърдено със Заповед № РД-02-22/18.10.2022 г. на Главния прокурор на Република България/.

- извършена е цялостна ревизия на дейността на районна прокуратура Монтана за 2024 г.

Извършени са две проверки за спазване на принципа за случайно разпределение на делата и преписките в Модула за случайно разпределение в УИС за 2024 г.

Извършен е периодичен анализ на дейността на прокуратурите по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Извършена е проверка в районна прокуратура Монтана на прокурорската дейност по привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди през 2024 г.

- извършена е тематична проверка в ОП Монтана и РП Монтана на случаите през 2024 г. със задържани осъдени лица над срока на наложеното наказание лишаване от свобода – причини и предприети мерки.

Извършена е проверка за законосъобразността на прокурорските произнасяния в районната прокуратура за 2024 г. по чл. 415 и чл. 417 от НПК.

През 2021 г. на ОП Монтана и 2023 г. на РП Монтана е извършена комплексна проверка от Инспектората при ВСС. Във всички доклади на проверяващите екипи е отчетена добрата и срочна работа на прокурорите и следователите, както и е дадена добра оценка на деловодната дейност.

През 2022 г. от отдел 10 „Инспекторат при ВКП е извършена една проверка в ОП Монтана – тематична ревизия на работата на административния ръководител на ОП Монтана по организация, ръководство и контрол на дейността на ОП Монтана. С доклада от проверката са запознати всички прокурори в ОП Монтана. Изпълнени са дадените препоръки, за което са уведомени ВКП и АП София.

През 2025 г. от отдел 10 „Инспекторат при ВКП е извършена една проверка в ОП Монтана – тематична ревизия на работата на административния ръководител на ОП Монтана по организация, ръководство и контрол на дейността на ОП Монтана. С доклада от проверката са запознати всички прокурори в ОП Монтана. Изпълнени са дадените препоръки, за което са уведомени ВКП и АП София.

През 2025 г. от ВКП и НСлС е извършена една проверка на дейността на следователите в ОСЛО при ОП Монтана. Резултатите от проверката са

запознати всички следователи от отдела. Изпълнени са дадените препоръки, за което са уведомени ВКП, НСлС и АП София.

Дейност по преписки:

През 2025 г. прокуратурите от района на Окръжна прокуратура гр. Монтана са наблюдавали общо 5 970 броя преписки по следствения надзор (при 5 647 броя преписки по следствения надзор за 2024 г. и 5 906 броя преписки по следствения надзор за 2023 г.), от които новообразуваните са 5 343 броя преписки (при 5 394 броя преписки за 2024 г. и 5 504 броя преписки за 2023 г.). Налице е тенденция за увеличение броя на наблюдаваните преписки спрямо 2024 г. и 2023 г. и на намаление на новообразуваните такива в сравнение с предходните 2024 г., и 2024 г. Прокурорите от ОП Монтана и РП Монтана са решени общо 5 767 броя преписки (при 5 389 броя преписки за 2024 г. и 5 675 броя преписки за 2023 г.), като решенията представляват 95.4% от общо наблюдаваните.

В изпълнение заповед на главния прокурор № РД-02-30/01/11/2016 г., с която са утвърдени Указания за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ (ДВ, бр. 62/2016 г.) и с цел проследяване на сроковете за разследване по досъдебните производства е създадена организация за ежеседмична справка от УИС за преписките и делата с изтичащи срокове. Като резултат от така създадената организация, през последните периоди няма разследвани досъдебни производства извън законоустановените срокове и просрочени проверки .

Инстанционен контрол:

През отчетния период на 2023 г. са решени от прокурорите в ОП-Монтана общо 81 броя пр. преписки по инстанционен контрол (за 2024 г. са 136 броя и 181 броя за 2023 г.). Инстанционните преписки са 1,4% от общо наблюдаваните прокурорски преписки в региона. За сравнение – през 2024 г. те са 2,4% , а през 2023 г. те са 3,1%, от общо наблюдаваните в региона.

Дейност по досъдебни производства:

През 2025 г. в региона са наблюдавани общо 4048 досъдебни производства (4421 за 2023 г. и 4689 за 2022 г.), от които 433 ДП от компетентност на ОП Монтана, а останалите – от компетентност на РП Монтана. Най-много ДП са наблюдавани от прокурори от РП Монтана – 3615. При анализа на статистическите данни за последните три години е видно, че през 2025 г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства е намалел спрямо 2024 г. и спрямо 2023 г., така че по този показател е налице тенденция за намаление при наблюдаваните досъдебни производства.

Новообразуваните досъдебни производства са 2175 бр. при 2175 бр. за 2018 г През 2025 г. в региона са решени общо 2495 ДП (3016 за 2024 г. и 3325 за 2023 г.), от които 166 ДП от ОП гр. Монтана, а 2329 ДП от РП гр. Монтана. Решенията от РП Монтана досъдебни производства, отнесени към общо наблюдаваните са: 58%, а за ОП-Монтана това съотношение е малко 4%.

При анализа на статистическите данни за последните три години се вижда ясно, че при ОП-Монтана и РП Монтана се наблюдава намаление на броя на решените ДП, което е и логично с оглед намалението при наблюдаваните досъдебни производства. Причините за не решаването на досъдебните производства в ОП Монтана са изложени и на други места в доклада, но се свързват най-вече с продължаващото не изготвяне на експертизи, като този проблем е налице и за РП Монтана.

Броят на решените досъдебни производства през този период е в пропорционална зависимост от броя на наблюдаваните.

Преимуществено досъдебните производства се разследват от разследващи полицаи. Независимо от това, капацитетът на следователите от следствения отдел при ОП - Монтана е използван пълноценно през последните години. Тази оценка се подкрепя от официалната статистика на индивидуалната натовареност на следователите в следствения отдел при ОП-Монтана, която трайно е от високите в страната.

През 2025 г. при досъдебните производства, водени за корупционни престъпления се отчита намаление на наблюдаваните ДП спрямо 2024 г. и увеличение спрямо 2023 г., същото съотношение е и при решените ДП в сравнение с предходните 2024 г. и 2023 г. Налице е увеличения спрямо 2024 г. и 2023 г. на внесените в съда прокурорски актове. Налице е намаление спрямо 2023 г. и еднаквост с 2024 г. по отношение на осъдените лица. През отчетната година е оправдано 1 лице, през 2024 г. няма оправдани лица, а през 2023 г. е оправдано 1 лице.

През 2025 г. се отчита значително увеличение на делата за престъпление – трафик на наркотици. Образувани са и наблюдавани 241 ДП при 169 ДП за предходната година и 176 ДП за 2023 г. Налице е увеличение на внесените в съда дела и на осъдените лица спрямо предходния период.

Няма оправдани лица за престъпления, свързани със злоупотреби с еврофондовете, трафик на наркотици и за данъчни престъпления. Оправдани са 1 лице по дела за подправка на парични знаци и 1 непълнолетно лице през отчетния период (0 за 2023 г. и 0 за 2022 г.).

Дейност по мерките за неотклонение:

През 2025 г. са внесени в съда 59 броя искания от прокурор по чл. 64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“. От тях от съдилищата са уважени 42 броя искания, 16 искания не са уважени, като по 3 от тях е наложена мярка за неотклонение „домашен арест“, а по 13 е наложена друг вид мярка за неотклонение. Уважените от съдилищата искания на прокурорите е сравнително голям процент от общия брой искания, като този дял е значителен и води до извод за добра правна преценка от страна на прокурора за обществената опасност на деянието и дееца. Няма случаи, при които по внесени искания от прокурор по чл. 64 от НПК съдът да е оставил обвиняемо лице без мярка за неотклонение, което води до извод, че

разминаванията между съда и прокуратурата са единствено в оценката на реалната опасност, но не и в достатъчността на доказателствата. Големият брой уважени искания е показател за тяхната обосновааност и законосъобразност, за вярна и обективна преценка от страна на наблюдаващия прокурор относно наличието на предпоставките за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“. Прокурорите в региона са участвали в 88 броя съдебни заседания по мерки за неотклонение.

Срочност на разследване: През 2025 г. няма приключени разследвания по досъдебни производства извън законоустановените срокове, както и през предходната 2024 г.

Срочност на произнасяне на прокурорите: Тази дейност се определя като много добра. През последната година няма дела, по които прокурорът се е произнесъл извън едномесечния срок, както и през предходната 2024 г.

За контрол на всички видове срочност са много полезни въведените в служебната електронна страница на ПРБ електронни регистри. Последните се следят редовно от всички административни ръководители и при необходимост се упражняват контролно-ръководните функции съобразно правомощията по чл. 140, ал. 3 от ЗСВ.

Несъмнено работата на прокуратурата се оценява от вида и съдържанието на съдебните актове, които се издават въз основа на внесените от прокурора дела. Статистическите показатели за 2025 г. са следните:

Внесени в съда прокурорски актове:

През 2025 г. в съдилищата в региона са внесени 528 бр. досъдебни производства с предадени на съд 554 лица. През 2019 внесените в съда прокурорски актове са намалели в сравнение с предходните 2024 г. и 2023 г. (573 бр. акта за 2024 г. и 610 бр. за 2023 г.), което е логично с оглед намалелия брой на наблюдаваните досъдебни производства.

Върнати от съда дела:

През 2025 г. спрямо внесените в съд прокурорски актове съотношението на върнатите дела в целия район на ОП Монтана е 3%, като е налице увеличение спрямо 2024 г. / 2,7% / и 2023 г. / 2,2% /. По прокуратури стойностите са: за ОП-Монтана - 1 бр. върнато дело (0 бр. за 2024 г. и 1 бр. за 2023 г.); за РП- Монтана – 17 бр. (14 бр. за 2024 г. 11 бр. за 2023 г.).

В ОП - Монтана са взети необходимите мерки по този показател, провеждани са периодични работни срещи и съвещания, взето е активно участие от страна на прокурорите в обучения на разследващите органи, извършвани са извънредни тематични проверки по отношение на върнатите дела, при които са отпразявани съответните препоръки. Следва да продължат анализите на конкретните причини за връщане на делата и постановяване на

оправдателни присъди. Конкретно за ОП Монтана са налице положителни резултати от предприетите мерки предвид данните за 2025 г. и предходните години. Въпреки това следва да продължат мерките за ограничаването на тази отрицателна за прокуратурите характеристика.

Осъдени и санкционирани лица:

През 2025 г. е налице увеличение на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт - 722 лица при 538 лица за 2024 г. и 625 за 2023 г.

Оправдани лица:

Запазва се на относително ниско ниво делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, отнесен към предадените на съд лица - 2,7% (2,4% за 2024 г. и 2% за 2023 г.), а в цифрово изражение – 15 лица /29 лица за 2024 г. и 12 лица за 2023 г./ По прокуратури стойностите са: за ОП-Монтана - 1 бр. оправдано лице (6 бр. за 2024 г. и 3 бр. за 2023 г.); за РП- Монтана – 14 бр. оправдани лица (23 бр. за 2024 г. 9 бр. за 2023 г.).

По изпълнението на наказанията:

Изключително високият дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата (96%) определя и високата ефективност на упражнявания от прокурорите надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията, за които е компетентна прокуратурата. Това съотношение е увеличено в сравнение с предходните отчетни периоди. Налице е тенденция за увеличаване на получените за изпълнение в региона на Окръжна прокуратура Монтана присъди и споразумения 298 за 2025 г. в сравнение с 2024 г. (286) и намаление спрямо 2023 г. (335) или в процентно изражение увеличението е с 4% спрямо 2024 г. и намалението е със 11% спрямо 2023 г.

Международно-правно сътрудничество:

През 2025 г. в прокуратурите в региона са били получени за изпълнение общо 40 бр. молби за правна помощ по международно-правното сътрудничество (35 за 2024 г. и 27 за 2023 г.), които са изпълнени успешно. Всички молби са били отправени от страни-членки на ЕС. Получените МПП са увеличени спрямо предходните 2024 г. и 2023 г. От получените и изпълнени МПП 38 бр. са на ОП и 2 бр. на РП. Налице е увеличение по този показател за района на ОП Монтана.

Дейност по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2025 г. са налице 8 бр. влезли в сила решения по иски по ЗОДОВ срещу ПРБ /2 бр. през 2024 и 6 бр. през 2023 г./ Присъдените обезщетения са в размер на 68405 лв. За съжаление е налице увеличение по този показател за района на ОП Монтана.

Административно-съдебен надзор и надзор за законност:

През 2025 г. прокурорите са взели участие в общо в 193 бр. съдебни заседания в Административен съд Монтана, в които са разгледани 177 бр. административни дела. От тях първоинстанционни дела с участие на прокурор са 29 бр., касационните дела - 145 бр. Проведените съдебни заседания по образувани административни дела по протест на прокурор са 20 бр. Анализът на посочените цифрови данни сочи на извода, че е налице намаляване на броя на административните дела с участие на прокурор, което се дължи на по-малкия брой дела, разглеждани от АС Монтана, по които участието на прокурор е задължително и най-вече на намаляването на касационните дела.

През 2025 г. прокурорите от Окръжна и Районна прокуратура Монтана и са наблюдавали 251 преписки по надзора за законност, от които 241 броя са новообразувани. По инициатива на прокурор са образувани 234 броя прокурорски преписки, по искане на граждани и организации са образувани 17 бр. В сравнение с предходните две години следва да се посочи, че е налице увеличаване на броя на образуваните преписки. През 2025 г. са наблюдавани със 7 бр. преписки повече в сравнение с 2024 година, а спрямо 2023 година преписките за отчетния период са намалели с 36 бр. Образуваните преписки по инициатива на граждани и организации през 2025 г. са с 12 броя повече от 2024 г. и със 7 броя по-малко спрямо 2023 година.

През 2025 г. прокурорите от Окръжна и Районна прокуратура Монтана са извършили 215 лични проверки при 182 за 2024 година, и 218 за 2023 г. През отчетния период не са възлагани проверки на контролни органи (чл. 145, ал. 1, т. 3 ЗСВ) при 3 бр. спрямо 2024 година. Всички проверки са приключили в законоустановените срокове. Налице е увеличение на общия брой на извършените проверки спрямо 2024 година и спрямо 2023 година. Увеличението се дължи основно на увеличения брой на проверките, извършени по инициатива на прокурор.

Натовареност на магистратите в района на ОП Монтана:

Съгласно правилата на ВСС за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /Решение на ПК на ВСС по протокол № 47 от 20.12.2023 г./ количествените показатели за натовареност определят ОП Монтана на 11 място за окръжните прокуратури /от 30 възможни/ с брой актове 4520 и 1848 точки и на 4 място /от 8 възможни/ за апелативния район на АП София.

Съгласно правилата на ВСС за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /Решение на ПК на ВСС по протокол № 47 от 20.12.2023 г./ количествените показатели за натовареност определят РП Монтана на 6 място /от 30 възможни/ за районните прокуратури с брой актове 26095 и 13841,3 точки и на 2 място /от 11 възможни/ за апелативния район на АП София.

Съгласно правилата на ВСС за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /Решение на ПК на ВСС по протокол № 47 от 20.12.2023 г./ количествените показатели за натовареност определят Следствения отдел при ОП Монтана на 12 място за следствените отдели /от 31 възможни/ с брой актове 5675 и 1839,2 точки и на 3 място /от 9 възможни/ за апелативния район на АП София.

Горепосочените данни за индивидуалната натовареност съгласно правилата, определени от ПК на ВСС не може да бъде сравнена със статистическата отчетност на ПРБ поради промяна на принципа и статистическите таблици статистическата отчетност в ПРБ за 2025 г.

Медийна политика.

В изпълнение на Медийната стратегия на съдебната власт и Правилата за медийна комуникация в ПРБ /утвърдени със заповед № РД-02-9/24.03.2018 г. на главния прокурор на Р. България, изм. и доп. със Заповед № РД-02-08/12.04.2019 г. на главния прокурор на Р. България/ прокуратурите в Окръжна прокуратура – Монтана и Районна прокуратура – Монтана /с ТО – Лом и ТО – Берковица/ спазват изискванията за дейността на ПРБ, като РП Монтана в съответния срок предоставя определената информация на Окръжна прокуратура, от където обобщената информация се предоставя на Апелативна прокуратура - София, с оглед информиране на медиите за дейността на прокуратурата във всеки конкретен момент. Подаването на информация се осъществява при спазване на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни, Закона за защита на класифицирана информация, Закона за съдебната власт, Наказателно-процесуалния кодекс, както и разпоредбите на Конституцията на Република България относно основните права на гражданите.

С оглед поддържане връзки с гражданите редовно са извършвани приеми на граждани от страна на административните ръководители, включително и от прокурори от ОП – Монтана на изнесени работни места в териториалните отдели на РП Монтана. От съществено значение е и комуникацията с подрастващите. При изнасяне лекции в училища в региона се осъществява двустранна връзка, при която лекторите-прокурори се запознават с проблеми на децата /случаи на насилие в училище, на домашно насилие, употреба на наркотични вещества и други проблеми/, а от друга страна учениците се запознават с правата си, както и с дейността и правомощията на прокуратурата и разследващите органи.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в дейността на ОП Монтана.

Икономическата и стопанска обстановка в региона налагат динамика във всички сфери на обществения живот. След приемането на страната за пълноправен член на Европейския съюз голяма част от работоспособната част от населението се възползва от възможността за безпрепятствено пътуване в рамките на общността с цел търсене на препитание. Криминалният контингент не прави изключение и пълноценно използва предоставените възможности, което води до наличие на динамично развитие и промени в криминогенната обстановка в съдебния регион. С оглед обществените очаквания към правоохранителните и правоприлагащите органи, най-вече в областта на ограничаване на битовата и икономическа престъпност се налага необходимост от периодичен анализ и оценки на дейността на първоинстанционните прокуратури и структурите на МВР с цел вземане на правилни и своевременни организационни решения в рамките на закона и вътрешно-организационните актове в Прокуратурата на Р. България за успешно противодействие на престъпността в региона. Това определя и организационно-управленската дейност в ОП-Монтана и взаимодействието с останалите институции.

Добрите практики и успехите на прокуратурите в съдебния район могат да бъдат разгледани в няколко аспекта:

Подобрено е организационното и административно управление на прокуратурите от региона:

- Осигурено е постоянно поддържане и повишаване на квалификацията на служителите в ОП – Монтана и РП Монтана чрез участието на служителите в обучителни програми във връзка със спецификата им на работа.

- Посредством справедлива оценка за положениен труд и възможност за кариерно развитие се стимулират магистратите и служителите при изпълнение на служебните им задължения. Във връзка с това през 2024 г. в Окръжна прокуратура - Монтана трима служители са повишени предсрочно в ранг поради отлично изпълнение на служебните им задължения.

- В прокуратурите в района са осигурени добри условия за работа, след като помещенията на бившия Следствен арест – Монтана бяха преустроени след основен ремонт в работни кабинети за служителите и прокурорите в районната прокуратура.

- Със заповед на административния ръководител на ОП – Монтана е въведен периодичен доклад на всички чакащи материали, наблюдателни производства и спрени досъдебни производства на съответните наблюдаващи прокурори. Целта на тези мерки е да се осигури по-ефективен контрол върху сроковете за разследване, действията, извършвани от разследващите органи и подобряване срочността при приключване и решаване на досъдебните производства;

- Извършва се задължителен служебен контрол върху всички прекратени от районната прокуратура досъдебни производства, водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления.

- Създадена е организация за изготвяне на ежеседмична справка от УИС за преписките и делата с изтичащи срокове, която се изпраща на ОД МВР - Монтана с цел недопускане на разследвания извън законоустановените срокове.

- Повишена е ефективността в дейността на прокуратурата и разследващите органи:

- Постигнат е и затвърден напредък относно сročността при решаване на досъдебни производства през отчетната 2025 г. спрямо предходните 2024 г. и 2023 г. През 2025 г. всички досъдебни производства са решени в законоустановения едномесечен срок, както и през 2024 г., а през 2023 г. 2 бр. досъдебни производства са решени извън законоустановения едномесечен срок.

- Запазена е положителната тенденция при дейността във връзка с осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт. През отчетната 2023 г. процентното съотношение е 97% , при 98,1% за 2022 г. и 94,5% за 2020 г.).

- Запазена е положителната тенденция при дейността във връзка с извършваните проверки, възложени от прокурор като през отчетната 2025 г. всички проверки са извършени в законоустановения срок. През 2024 г. извън срока е приключена 1 бр. проверка, а през 2023 г. всички проверки са извършени в законоустановения срок.

- Подобрили са показателите при сročността при решаването на възложените им преписки, като при всички прокуратури в региона всички преписки са била решени в едномесечен срок (при 1 бр. решена извън едномесечния срок за 2024 г. и 5 бр. за 2023 г.).

- Увеличен е броят на приключените досъдебни производства спрямо предходната отчетна година – 1852 бр. за отчетната 2025 г. (1778 бр. за 2024 г. и 1887 бр. за 2023 г.).

- Увеличен е броят на решените преписки спрямо предходната отчетна година – 5767 бр. за отчетната 2025 г. (5384 бр. за 2024 г. и 5675 бр. за 2023 г.).

- Запазена е положителната тенденция относно сročността на разследванията по наблюдаваните досъдебни производства, като през отчетната година в региона всички разследвания са приключени в законоустановения срок, както и през предходните 2024 г. и 2023 г.

Основен проблем в дейността на ОП-Монтана остава не изготвянето на експертни заключения в продължителни срокове, което сериозно препятства приключването на делата. Най-големи са затрудненията във връзка с не изготвянето на заключенията по назначените съдебно-медицински експертизи. Въпреки постигнат известен напредък в това отношение проблема е трудно решим с оглед единствения съдебен лекар в региона, който е и единствен патолог, обслужващ и двете основни болници в региона– МБАЛ Монтана и МБАЛ Лом. Липсата на експерти продължава да се налага като проблем и с оглед на това, че по отношение на експертите, изготвящи авто

техническите експертизи – двама за съдения район. През последната година възникна проблем и с съдебно психиатричните експертизи поради напускането на психиатри в МБАЛ Лом, където до скоро работеха специалисти, които сформираха екип, изготвящ този вид експертизи. На този етап проблемите с авто техническите експертизи и съдебно психиатричните такива се решава с ползване на експерти от други съдебни райони, но при съдебно медицинските експертизи продължаваме да разчитаме на съдебния лекар в МБАЛ Монтана, който е единствен за региона. Въпреки затрудненията в това отношение прокурорите от район на ОП Монтана полагат максимални усилия това да не води до значително забавяне разследванията по образуваните наказателни производства.

Независимо от постигнатите успехи, в дух на самокритичност следва да се очертаят и проблемните за региона направления, по които не е постигнат напредък.

Негативна е тенденцията, както и в предходните години за сравнително нисък дял на решените досъдебни производства спрямо наблюдаваните такива. Това се дължи на по – горе посоченият проблем със своевременно изготвяне на възложените експертизи, от които най – вече съдебно медицинските не се изготвят с години от възлагането, въпреки положените усилия както от страна на ръководството на ОП – Монтана, така и от наблюдаващите прокурори и разследващите. Като проблемни се очертават на второ място автотехническите експертизи, които на ниво окръжна прокуратура се възлагат заедно със съдебно медицинските такива и в съвкупност са основна причина за неприключване в разумен срок на водените досъдебни производства.

Запазва се през последните години и проблемът при съотношението на внесените в съда дела спрямо всички решени досъдебни производства. Това до голяма степен се дължи на броя прекратени по давност досъдебни производства, както и на приключените с постановления за прекратяване досъдебни производства, по които е имало забавени във времето съдебно-медицински експертизи. По – големият брой на прекратените дела логично води до намаляването на съотношението на внесените в съда дела спрямо всички решени.

IV. Цели за развитието на ОП-Монтана и мерки за тяхното достигане.

1. Попълване на незаетите щатни бройки за прокурори и следователи.

Този проблем е нерешен от предходни години по отношение на ОП – Монтана. Към днешна дата в районната прокуратура са незаети четири щатни длъжности за магистрати в т.ч. за двама прокурори и двама младши прокурори. В ОП Монтана е незаета една щатна бройка за младши следовател, която ще бъде попълнена след конкурс. В тази връзка следва незаетите щатни

бройки за прокурор в районните/районната прокуратура да бъдат обявени като свободни за първоначално назначаване. Целта е да се осигури кадрова обезпеченост на РП – Монтана с оглед пълноценното функциониране на районната прокуратура.

2. Дейността във връзка с подобряване работната среда и условията за работа на магистратите и служителите.

След като бе решен проблемът с недостига на помещенията и работна площ в РП – Монтана, остава не решен проблема с ремонта на последния етаж от сградата, където се помещава районната прокуратура и следствения отдел. През предходната 2025 г. въпреки планирания ремонт поради неотпускане на финансови средства ремонт на етажа не бе извършен. Това поставя част от прокурорите в РП Монтана в неравностойно положение спрямо останалите прокурори в често битово отношение. Този проблем е възможно да бъде решен след финансиране и за това са предприети действия от ръководството на ОП Монтана, като ремонта е планиран за настоящата 2026 г.

3. Подобряване комуникацията между наблюдаващите прокурори и разследващите чрез пряко участие на прокурорите във всички фази на разследването с оглед повишаване качеството и ефективността на работата на прокуратурата и разследващите органи в съдебния район.

Винаги съм смятал и отстоявал позиция за това, че дейността на прокурорите и разследващите е неразривно свързана и следва процесуално – следствените действия по всяко разследване да бъдат съгласувани между разследващия и наблюдаващия прокурор без това да влияе на оперативната самостоятелност на разследващия, т.е следва да бъде налице синхрон между двете институции. Това налага прокурорът да бъде непрекъснато в течение на действията по разследването и да участва лично в първоначално извършваните процесуално – следствени действия, най – вече по дела с висок обществен интерес и такива с фактическа и правна сложност. Прокурорът е този, който на един по – късен етап следва да докаже в съдебната фаза на процеса обвинението въз основа на събраните в наказателното производство доказателства. Поради което прокурорът е този, който трябва да прецени какви доказателства следва да бъдат събрани по досъдебното производство и какви процесуално – следствени действия да бъдат извършени във връзка с това. Прякото участие на прокурора в разследването и събирането на доказателствата ще повиши качеството и ефективността на разследването и ще доведе до по – голяма сигурност в последващата съдебна фаза на наказателния процес и ще повиши качеството както на прокурорската дейност, така и в работата на разследващите органи.

4. Повишаване на ефективността и качеството в дейността на прокуратурата и разследващите органи. Мерки в тази насока:

Постоянен анализ на влезлите в сила оправдателни присъди и върнатите от съда за доразследване дела с оглед установяване причините за негативния резултат и набелязване мерки за недопускане и преодоляване на грешките, довели до това. Наложително е да продължат обученията на разследващите органи и прокурорите, както и организирането на работни срещи за анализиране на повтарящи се процесуални нарушения и набелязване мерки за преодоляването на тези слабости.

Необходимо е за намаляване на броя на оправдателните присъди прецизно проучване на материалите по делата от страна на наблюдаващите прокурори преди изготвяне на крайния прокурорски акт, както и подробно запознаване със съдебната практика. Следва постоянно поддържане квалификацията на прокурорите и разследващите чрез участие в обучения, като и организиране на такива на местно ниво. За постигане на тези мерки е необходимо засилване на контрола върху разследването от страна на наблюдаващия прокурор. В ОП – Монтана за целта в организационно отношение е осигурено периодично докладване на наблюдателните материали на всички прокурори с оглед упражняване на ефективен контрол върху разследването.

Смятам, ако бъде избрана за административен ръководител да продължа тази полезна практика. За постигане ефективност и качеството в прокурорската дейност са необходими усилията на всички прокурори в района на ОП – Монтана в посока активизиране на действията им за обезпечаване на досъдебните производства с достатъчен обем доказателства, повишаване на прецизността при внасянето на делата в съда, което да гарантира високо качество на доказателствения материал в съдебното производство и повишаване ефективността като страна в съдебната фаза на наказателния процес. За което е необходимо пълноценно да бъдат използвани от наблюдаващите прокурори и от разследващите всички законови инструменти, като извършване на разпити пред съдия в досъдебното производство, своевременно изменение на обвинението в съдебната фаза, активност в хода на съдебното следствие и др.

В ОП – Монтана върнатите дела се подлагат на обсъждане и анализ с участието на всички прокурори с цел установяване и недопускане в бъдеще на тези грешки. Имам намерение да продължа тази полезна практика с цел трайно намаляване броя на върнатите от съда на прокуратурата дела и преодоляване причините и грешки, довели до този негативен резултат и подобряване ефективността на прокурорската работа при изготвянето на всеки прокурорския акт.

Следва да продължи периодично проследяване на мотивите по съдебни решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ, както и на осъдителните решения, постановени срещу България от ЕСПЧ с цел недопускане грешки при разследването и при изготвяне на прокурорските актове внасяни в съда.

Следва да продължи постоянното проследяване и анализиране на прокурорската практика в региона и привеждането ѝ в съответствие със

съдебната такава с цел преодоляване на противоречивите произнасяния на всички етапи в наказателния процес. В предходните периоди тези срещи са били ползотворни и следва да бъде продължена тази полезна практика.

При констатиране на противоречива съдебна практика, следва да бъдат изготвяни предложения до главния прокурор на Република България за внасяне предложения за тълкувателни актове.

5. Повишаване ефективността на работата по наказателни производства с висок обществен интерес.

За целта следва подобряване и усъвършенстване на екипния принцип на разследване, по дела с особен обществен интерес и с предмет корупционни престъпления, както и засилване комуникацията между прокуратурата и контролните органи с цел по-ефективно взаимодействие с разследващите и контролните органи. В ОП-Монтана при разследването по дела с висок обществен интерес се търси активното сътрудничество на оперативни работници при МВР, агентите от ДАНС, Агенция за финансово разузнаване, Агенция „Митници“, НАП и др. органи.

Необходимо е по тези досъдебни производства подобряване във времево отношение сроковете в които се извършва разследването, най - вече по досъдебните производства с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „домашен арест“, както и по досъдебните производства с привлечени обвиняеми лица и тези, включени в каталога на корупционните престъпления. Този приоритет е бил валиден и за предходните периоди, но остава да стои като основен проблем забавянето на разследвания по дела с назначени съдебно-медицински експертизи, възложени на съдебния лекар при МБАЛ- Монтана. В тази връзка се извършва постоянно наблюдение на съответните регистри и своевременно се вземат мерки. Създадена е организация за своевременно изпращане на искания за удължаване на срокове за проверки и разследвания, като не се допуска разследване извън процесуалните срокове. Смятам, че тази положителна практика следва да бъде продължена и за напред.

В ОП – Монтана е създадена добра практика, която следва да бъде продължен за непрекъснат контрол на сроковете за мерките за неотклонение и мерките за процесуална принуда в досъдебното производство, като върху кориците на папките с наблюдателните материали се вписва техният вид, датата, на която са взети и органът, който ги е наложил. Делата, по които е взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, предвид гарантиране правата на обвиняемите лица, се разследват приоритетно. По сходен начин с организирана и дейността при дела срещу лица с две и повече висящи наказателни производства предвид завишената им степен на обществена опасност.

6. Спазване на етичните правила.

Следва и занапред задължително да се следи и за спазването на етичните правила и норми от всички прокурори и съдебни служители в района на ОП-Монтана с цел предотвратяване уронването авторитета на прокуратурата в цялост и в частност този на ОП-Монтана. Необходимо е да се запазят коректните колегиални отношения и добрата работна атмосфера в колектива.

8. Сътрудничество с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, съпътстващи работата на ОП - Монтана.

В дейността на ОП – Монтана е постигнато добро взаимодействие и се поддържат постоянни контакти с прокуратурите от района на Софийска апелативна прокуратура. Провеждат се срещи с прокурорите от районната прокуратура и териториалните отделения към същата, както и с разследващите органи /включително и по места/. Така се изясняват проблемите при отношенията между прокурорите и разследващите и се набелязват мерки за преодоляването им. Постигнат е добър синхрон за своевременно сигнализиране на компетентната прокуратура при наличие на данни за престъпление от общ характер, за проблемите, възникнали в хода на разследването и други въпроси, не търпящи отлагане във връзка с образуваните наказателни производства. При осъществяване на тази дейност се спазва Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Организиран се работни срещи между ръководството на ОП-Монтана, административния ръководител на РП Монтана и главните разследващи полицаи на територията на съдебния район за подобряване работата по разследването и утвърждаване на екипния принцип на работа, изграждане на доверие между отделните служби в МВР и наблюдаващите прокурори.

Изградени са и добри отношения с представителите на местната власт. Прокурори от района редовно участват в различни щабове, съвещания и работни групи, организирани от Областна администрация - Монтана, Държавно горско стопанство, МКБППМН, заседания на пробационните служби и др.

Ако бъда избрана за административен ръководител, смятам да продължа тази полезни практики, като положа максимални усилия за утвърждаване и развитие на сътрудничеството с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, съпътстващи работата на ОП- Монтана.

9. Подобряване на връзките с обществеността и медиите в региона. Издигане на доверието на гражданите към Прокуратурата.

Подобряване на връзките с обществеността е с дългосрочно значение за прокуратурата в региона и не само. Общественото доверие в българската съдебна система не е високо като цяло. Необходимо е подобряване нивото

на взаимодействие и диалог с медиите на принципа на равнопоставеност за изграждане на доверие към прокуратурата, и на справедлива обществена оценка на дейността ѝ, както и утвърждаване ѝ като работеща изцяло в интерес на гражданите институция. В тази насока е необходима постоянна и целенасочена дейност в различни направления - подобряване на медийната политика, организиране на обучения на подрастващите, осъществяване на преки контакти с гражданите.

Изграждането на високо доверие в обществото и гражданите в област - Монтана следва да се постигне чрез обективно представяне на прокурорската работа в медиите. Този метод е полезен и за самата прокуратура - повишава нейния авторитет, ще стимулира магистратите и служителите за постигане на все по-високи резултати. Следва да бъдат организирани срещи с медиите в тази насока. Като посредством това представителите на медиите и гражданите да добият реална представа за работата на прокуратурата и проблемите в борбата с престъпността. За целта прокуратурите в района на ОП – Монтана предоставят периодично информация на местните медии, участват в съвместни с МВР пресконференции, организират са срещи с медиите след изготвяне и приемане на годишните отчетни доклади. Тези добри практики следва да бъдат запазени и доразвити за в бъдеще с цел издигане имиджа на прокуратурата и изграждане доверие в обществото, което прокуратурата безспорно заслужава.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ ВИСШИЯ СЪДЪВЕН СЪВЕТ,

Ако заслужа Вашето доверие, за мен ще бъде чест и професионално предизвикателство да заема длъжността, за която кандидатствам. Имам самочувствието, че по време на дейността ми като заместник административен ръководител и административен ръководител на Окръжна прокуратура - Монтана съм допринесъл с труда си за организационното израстване на всички прокуратури в района на ОП – Монтана. Амбициран съм да организирам своята, на колегите ми и на служителите в региона работа по начин, който да затвърди постигнатите резултати и надграждайки над постигнатото вече постигнатите резултати да бъдат подобрявани непрекъснато. Ще положа всички усилия и цялото си старание, за да осъществя изложените в концепцията цели и идеи за повишаване авторитета на прокуратурата и осигуряване на нормална обстановка и добри условия за работа на прокурорите и служителите в региона. В дейността си винаги съм се ръководил и ще продължавам да се ръководя от принципите на независимост и безпристрастност, уважение и равнопоставеност в отношенията ми към всеки служител, магистрат и разследващ орган, и безкомпромисно ще отстоявам независимостта на магистратите.

Съзнавам, че набелязаните от мен цели в концепцията ми могат да бъдат изпълнени с пълната подкрепа на магистратите и служителите от състава на ОП - Монтана, поради което се надявам и за в бъдеще да получа необходимата подкрепа. Ценя съм винаги и ценя високо професионализма и опита на всеки магистрат и служител, и като административен ръководител ще се стремя към справедливи и колегиални отношения към всеки един прокурор и служител. Ще бъда отворен за всички техни идеи, които биха били от полза за повишаване ефективността на работата на прокуратурите и служителите в района на ОП-Монтана.

20.02.2026 г.
гр. Монтана

С уважение:

/Росен Петков Русинов/