

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА- ВАРНА**

от Стелиан Антонов Кралев-
завеждащ Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура-
Варна

кандидат за заемане на длъжността
административен ръководител- окръжен прокурор на
Окръжна прокуратура- Варна

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Въз основа на чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 9.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура- Варна.

Съобразно изискванията на Наредба № 1, настоящата концепция представя личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура- Варна, очертаване на достиженията и проблемите, както и набелязване на цели за развитие и мерки, необходими за достигането им.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността административен ръководител- окръжен прокурор на ОП- Варна е продиктувана както от магистратския ми опит- повече от 21 г. като следовател, а последните 3 г. като Завеждащ следствения отдел в Окръжната прокуратура в гр. Варна, така и от личните и професионални умения, натрупани във времето. Съзнавам високата отговорност, която длъжността предполага, но съм убеден, че притежавам необходимите качества за ефективно управление и спомагане на устойчиво развитие на институцията. Наясно съм, че управленското ниво е вдигнато много високо, след последните административни ръководители, като основната ми цел е да запазя изграденото и да надграждам постигнатото от тях. Това предполага от една страна встъпване в една вече работеща и добре организирана система, но също така и високите стандарти, които е необходимо да се следват. Считаю, че в годните съм доказал възможността за справяне с възникващите професионални предизвикателства и че бих съумял отговорно да подхожда към поста административен ръководител- окръжен прокурор на ОП- Варна.

Висшето си юридическо образование съм завършил през 2004 г. в юридическия факултет на Русенския университет „ Ангел Кънчев „, като основно проявявах интереси в наказателното право и процес и административното право, може би повлиян от едни от най- добрите преподаватели в Р. България по онова време. След завършване на висшето си образование, задължителният стаж на съдебен кандидат проведох в съдебния район на Окръжен съд- Разград. По време на стажа ми в Окръжната следствената служба, се сблъсках и с първите тежки

криминални случаи и участвах в редки действия по разследване. Това още повече засили интереса ми към наказателното право и по-специално към дейността по разследване, поради което и кандидатствах в първия в България конкурс за младши следователи. Успешно се класирах по първото си желание, а именно Окръжната следствена служба в гр. Варна и бях назначен на 12.05.2005 г. като такъв. Последва успешно преминаване през първото по рода си обучение в Националния институт на правосъдието, като освен теоретични, придобих и много практически знания и умения в Столичната следствена служба, което ми помогна да започна кариерата си напълно подготвен.

От 2005 г. до 2007 г. бях младши следовател, а от 2007 г. до 2023 г. следовател в Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура- Варна. От 01.05.2023г. със Заповед на окръжния прокурор на ОП- Варна бях назначен на длъжността завеждащ Окръжен следствен отдел, на която работя и в момента.

В работата си като следовател винаги съм бил и продължавам да бъда в някоя от специализираните групи за разследване, като „ Особено тежки престъпления със значим за района характер, престъпления свързани с организираната престъпност, както и срещу лица заемали отговорни държавни или общински длъжности,„ „ Трафик на хора „ „ Дела, съдържащи данни за извършени умишлени престъпления от държавни служители по смисъла на чл. 142, ал. 1, т. 1 от ЗМВР или по чл. 43, ал. 1, т. 1 от ЗДАНС, от държавни служители на ГД „ Охрана „, и ГД „ Изпълнение на наказанията „, извършени при или по повод изпълнение на служебните им задължения “. Продължавам да поддържам тесни работни отношения с Дирекция „ Вътрешна сигурност „, в МВР и съм участвал в едни от най- значимите досъдебни производства, свързани с престъпления, извършени от служители на министерството на вътрешните работи. За работата си съм получавал и специална благодарствена нота от министъра на вътрешните работи. Всичко това говори не само за професионалните ми качества, но и за интегритета, който се стремя да поддържам на достатъчно високо ниво.

Преминал съм множество по рода си обучения, както в страната, така и в чужбина. Едни от най- важните от тях са обучения за разследване тероризъм, проведени от представители на прокуратурата и специалните служби на Израел, както и поредица от интердисциплинарни обучения, свързани с разследване на терористични групи, използване на оръжия за масово унищожение, трафик на стоки с възможна двойна употреба. Участвал съм в международния обмен на магистрати, като съм бил на служебни визити и обучения във Флоренция, Страсбург и Брюксел, където получих допълнителен поглед върху наказателно- правните системи на Италия, Белгия и Франция.

Съавтор съм на публикувана от НСлС Методика за разследване на престъпления свързани с морския транспорт, а също имам научна публикация на тема „ Компетентността на разследващите органи при престъпления извършени на борда на плавателен съд. „

В изпълнение на задълженията си като завеждащ окръжния следствен отдел в ОП- Варна, вратата ми винаги е била отворена за колеги следователи и служители от отдела, но също и за прокурорите от ОП и РП, служители на МВР, вещи лица и всеки, който е имал необходимост от професионално съдействие в работата с отдела. Сблъскали сме се с различни предизвикателства, особено при изпълнение на спешни международни действия по разследване, като успешно съм координирал процесигте, за да бъдат изпълнени прецизно и в срок всички действия, като съм се стремил да подпомагам колегите си с всички позволени от закона средства.

Всичко това и ми дава увереност и самочувствието, че мога да се справя с нелеката задача да бъда административен ръководител на една от най- големите и успешни окръжни прокуратури в страната. Допълнителна мотивация ми е и подкрепата от колегите прокурори, следователи и служители както в ОП- Варна, така и от РП- Варна. Никога не съм се страхувал от служебните предизвикателства и винаги съм бил самоотвержен в преодоляването им, поради което предприех и тази голяма крачка в професионалното си развитие.

II. Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура- Варна

➤ Характеристика на ОП- Варна

Окръжна прокуратура- Варна е създадена през 1948 г., когато прокуратурата се обособява като самостоятелна институция, отделена от съдилищата в България. От тогава насам през годините е имало няколко структурни трансформации, като към настоящия момент Окръжна прокуратура – Варна функционира в рамките на апелативния район на Апелативна прокуратура – Варна и упражнява правомощията си върху територия, съвпадаща с административните граници на област Варна, чийто център е град Варна. В състава на Окръжна прокуратура- Варна се включва РП- Варна, наред с двете ѝ териториални поделения- Девня и Провадия.

По статистически данни на НСИ към м. декември 2025 г., населението на област Варна възлиза на 373 445 души, като основната концентрация на населението от 322 683 души живеят в самият град Варна, а останалите са разпределени в 159 населени места и 12 общини, върху

площ от 3820 кв. км. Въпреки официалните статистически данни, реалният брой на пребиваващите лица е значително по- висок, което се обуславя от съвкупното влияние на туристическия поток, вътрешната и външната миграция, концентрацията на образователни институции, на единствената университетска болница в североизточна България, както и на повече от 11 000 украински бежанци, регистрирани само в гр. Варна. Наличието на шест висши учебни заведения допълнително усилва притока на млади хора, което има дългосрочни демографски и социално-икономически отражения.

Особеностите на територията, включена в района на ОП- Варна се изразява в това, че част от нея представлява външна граница на Европейския съюз, което има стратегическо значение, особено в усложнената международна обстановка, в която се намираме и военните действия, които се водят на по- малко от 450 км. по права линия от гр. Варна. Наличието на ключова инфраструктура- международно летище, морски пристанища, митнически пунктове, гранични полицейски структури, както и пенитенциарни институции- допълнително увеличава натовареността на правоохранителната и правораздавателната системи. За транзитният характер на региона допринасят и една от основните транспортни артерии в България- автомагистралите „Хемус“, както и най- използвания път от първокласната пътна мрежа за преминаване през Стара планина, а именно I- 9 Варна- Бургас.

Регионалният профил на областта се характеризира с ясно изразена икономическа и функционална многопластовост. Варненският район съчетава индустриално развитие, интензивно селско стопанство и силно развит сектор на услугите, включително туризъм, търговия и култура. Тази комплексност генерира повишена мобилност на хора, стоки и капитали, което от своя страна създава предпоставки за усложняване на обществената и криминогенната среда. Следователно, при оценката на дейността на прокуратурата следва да се отчита именно тази динамика, която влияе пряко върху характера и интензитета на престъпността.

Най- често срещани са традиционни форми на престъпност като посегателства върху собствеността, транспортни престъпления, престъпления, свързани с държане и разпространение на наркотични вещества и престъпни деяния против личността. Наред с това се наблюдават деяния, свързани с трансгранична дейност- контрабанда, трафик на хора и наркотични вещества, както и икономически престъпления, включително престъпни деяния, свързани с данъчното законодателство, пране на пари и злоупотреби с финансови ресурси. Съществуват и редица предпоставки за корупционни практики от длъжностни лица, както и престъпления, свързани с интелектуалната собственост. Всичко това изисква висока степен на адаптивност и

професионална гъвкавост от страна на прокурорите в региона на обл. Варна.

Допълнително влияние в административно- организационен план върху работата на прокурорите и следователите от Окръжната прокуратура оказва закриването на Комисията за противодействие на корупцията и отмяната на чл. 194, ал. 6 от НПК, като всички висящи досъдебни производства, в различен етап на разследване, са изпратени за разследване в следствените отдели към Окръжните прокуратури, като ОП- Варна не прави изключение.

Въпреки териториално- икономически сложната криминогенна обстановка в обл. Варна, упоритата и самоотвержена работа на магистратите и съдебните служители, причисляват ОП- Варна към елитните прокуратури в страната.

- Кадрова обезпеченост (данните са извлечени от годишните доклади на ОП- Варна и ОД МВР- Варна)

Към 01.01.2025 г. утвърденият щат на Окръжна прокуратура за прокурорите е 30 щатни длъжности, разпределени по вид длъжности, както следва: административен ръководител- окръжен прокурор -1, заместник на административния ръководител- заместник-окръжен прокурор- 3, прокурори- 26. Свободните бройки са 3 щ.бр. за длъжността „прокурор“. Щатните длъжности за следователи са 27, както следва: завеждащ Окръжен следствен отдел в ОП-Варна- 1, следователи- 23, младши следователи- 3. Свободните длъжности са: младши следовател – 1, като се очаква до края на годината да се освободи още една щатна бройка следовател, поради пенсиониране на колега от отдела..

Продължило е действието на Заповед № /11.10.2022 г. на Главния прокурор на РБ, с която 1 прокурор от РП - Варна е командирован на свободната щатна бройка прокурор в Окръжна прокуратура – Варна до заемането ѝ чрез конкурс по ЗСВ.

Продължило е действието на Заповед № /16.10.2020 г. на Главния прокурор на РБ, с която един прокурор от ОП- Варна е продължила да изпълнява функциите на прокурор в Апелативна прокуратура- Варна на свободна щатна бройка, до заемането ѝ чрез конкурс по ЗСВ.

Със заповед № /24.07.2025 г. на Главния прокурор на РБ, е прекратено командироването на един прокурор от Окръжна прокуратура- Варна в Апелативна прокуратура - Варна, като същата е встъпила в длъжност „Заместник на административния ръководител – заместник апелативен прокурор“ в Апелативна прокуратура- Варна, считано от 28.07.2025 г.

С оглед изпълнение на решение обективизирано в протокол № 11 от 13.03.2024 г. на ПК на ВСС е продължено командироването на прокурор от Окръжна прокуратура – Варна в гр. Брюксел, Белгия като национален експерт в Европейската служба за борба с измамите (OLAF), считано от 01.05.2024 г. до 30.04.2026 г.

Към момента на изготвяне на концепцията, с цел кадровото обезпечаване на ОП- Варна, допълнително 4 прокурори от РП- Варна са командировани като прокурори в ОП- Варна за 6 месечен период. Също така с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 31/24.09.2025 г., обнародвано в Държавен вестник брой 79 от 26.09.2025 г. е обявен конкурс за три щатни бройки прокурор в ОП- Варна, като със заемането им състава на магистратите прокурори ще се окомплектова в значителна степен.

Администрацията в ОП- Варна е структурирана в обща и специализирана с 63 щ.бр. Общата администрация се състои от Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“ (ръководител сектор „ФСАД“, главен счетоводител, главен специалист-счетоводител – 2 щ.бр., главен специалист-човешки ресурси, експерт, обществени поръчки, главен специалист по стопанисване и управление на съдебното имущество, той и домакин); Звено „Информационно и техническо обслужване“ (системен администратор – 3 щ.бр., шофьор-призовкар – 4 щ.бр., работник поддръжка сграда-огняр, чистач – 3 щ.бр., пазач-невъоръжена охрана), а специализираната в Служба „Регистратура и деловодство“- завеждащ служба, 1 щ.бр. „статистик“, съдебен деловодител 20 щ.бр. и призовкар; Служба „Архив“ – завеждащ служба; Служба „Деловодство“ – завеждащ служба, съдебен деловодител 12 щ.бр., призовкар – 1 щ.бр. и прокурорски помощник – 4 щ.бр. Ръководните длъжности в администрацията на ОП – Варна са: съдебен администратор, административен секретар, главен счетоводител и ръководител сектор „ФСАД“.

Кадровото обезпечаване показва относителна стабилност през годините, но въпреки това константни са и определени кадрови дефицити, като съотношението магистрати/служители в ОП-Варна е 1:1,10, което е значително под средното за Прокуратурата на Република България, което е 1:1,33, като се наблюдават и прокуратури с по- високо съотношение. Като цяло може да се заключи, че съществуващият кадрови ресурс е достатъчен за изпълнение на основните функции, но със строга организационна политика, като попълването на свободните щатове би довело до допълнително повишаване на ефективността на магистратите и съдебните служители.

В Районна прокуратура- Варна са разкрити 61 щ.бр. за прокурори, в това число за адм.ръководител- районен прокурор и 3 щ.бр. за заместници на административния ръководител- заместник районни прокурори, 50 щ. бр. за прокурори и 7 за мл. прокурори. Заети са 57 щ.бр., като 1 щ.бр. на

прокурор е вакантна, както и 3 щ.бр. за младши прокурори.

➤ Материално-техническа обезпеченост

Прокурорите, следователите и администрацията на ОП- Варна се помещават в няколко сгради, като най- голям брой от тях са настанени в бившата сграда на Окръжния следствен отдел, където се помещава и следствения арест. Останалите прокурори и съдебни служители са настанени в част от съдебната палата в града на пл. „ Независимост „, № 2, а има настанени прокурори и в сградата на Административен съд- Варна, с оглед явяването им в съдебни заседания в Административен съд. Не от вчера съществува проблем със сградния фонд и недобрите битови условия, при които работят магистратите и служителите на съдебна власт в града. Сградата на съдебната палата е на повече от 60 г. и в нея се помещават съдии и съдебни служители от Окръжен и Апелативен съд, Окръжна и Апелативна прокуратура, както и съдебните зали на съда и не може да се обособят достатъчно на брой помещения, в които да се настанят всички магистрати и служители. Поради това и част от прокурорите се помещават в сградата на ОСЛО- при ОП- Варна, което от своя страна създава известно неудобство с получаване на разпределения доклад, придвижване за съдебни заседания, но от друга прокурорите там, за разлика от тези в съдебната палата, са в самостоятелни стаи, както и близкия им контакт със следователите благоприятства за бързината на разследване и наблюдаването на досъдебните производства. Що се отнася до следователите, всички те са в самостоятелни стаи, оборудвани с необходимата техника и битови условия.

В сградата на следствения отдел и към момента продължава извършването на капиталов ремонт, който започна през м. юли 2025 г. и се предвижда да приключи в края на м. май 2026 г. В този период всички работещи там осъществяват служебните си задължения в усложнена обстановка, като следователите са разпределени в две РУ на МВР в гр. Варна по трима души в стая, а на прокурорите са осигурени стаи във ВВМУ „ Н. Й. Вапцаров „, Архивът на ОП- Варна е прехвърлен в сградата на Затвора в гр. Варна, а в затворническото общежитие в с. Разделна са складираните веществени доказателства, което допълнително създава затруднения. След приключване на ремонта ще се възстанови нормалния ритъм на работа във вече подобрени условия.

Що се отнася до социално- битовите условия на работещите в РП- Варна магистрати и служители, същите се помещават на един етаж от Съдебната палата на бул. „Вл. Варненчик” № 57, която се ползва още от Варненски районен съд и Военно - следствен участък- Варна към Военно-окръжна прокуратура - Сливен, като прокурорите са настанени по двама

или трима в кабинет, което от своя страна допълнително затруднява работата им и срещите им с разследващи по време на лични доклади.

Техническата обезпеченост във ВОП е на добро ниво, като всички прокурори, следователи и служители разполагат със съвременни информационни и комуникационни технологии. Внедряването и използването на Унифицираната информационна система 3 (УИС 3) гарантира прозрачност и обективност при разпределението на преписките и делата чрез принципа на случайния подбор.

Използва се и платформата на Единния портал за електронно правосъдие, техническите възможности предоставени от електронните платформи на Европейския съюз и Европейската комисия, а в следствения отдел успешно се използва и електронната платформа Kodex global. Всички магистрати има индивидуални електронни подписи, като поетапно се въвежда електронния обмен на документи.

➤ Организация на работата в ОП- Варна

Със Заповеди № РД-04-101/23.01.2026г. за изменение на заповед № РД-04-1569/14.11.2025г., изменена със заповед № РД-04-1592/19.11.2025 г. дейността на прокурорите е разпределена по видове надзори и дейности, като са обособени следните такива:

1. „ Следствен надзор „ и „ Преписки и дела, образувани за деяния, извършени от полицейски служители или такива на ДАНС“;
2. Надзор „ Специализиран и злоупотреби със средства на ЕС „;
3. „ Наказателно-съдебен надзор „;
4. Надзор „ Непълнолетни „;
5. „ Гражданско- съдебен надзор „;
6. Надзор „ Изпълнение на наказанията и други принудителни мерки„;
7. „ Надзор за законност „.

Със заповед на окръжния прокурор е създадена организация за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства.

В ОСЛО- ОП- Варна са създадени групи за разпределение на досъдебните производства по текстове, с цел равномерното им разпределение.

➤ Контролно- ревизионна дейност

По Плана за дейността на ОП – Варна за 2025 г., през годината Окръжна прокуратура – Варна е извършила тематични проверки относно дейността на Районна прокуратура – Варна, както следва:

- Административно- организационна дейност

Извършена е комплексна ревизия в РП-Варна, ТО-Девня и ТО-Провадия за периода 02.10.2023 г. – 02.10.2025 г.

В изпълнение на т.2 от Плана и съгласно заповед № РД-04-1125/07.08.2025 г. на ОП-Варна е извършена тематична проверка по отношение спазване разпоредбите на НПК и указанията на Главния прокурор, относно съхранението и разпореждането с веществени доказателства, както и такива с МПС, иззети като веществени доказателства, чието съхранение продължава и след приключване на наказателното производство.

- Надзор „Досъдебен“ за 2025 г.

Съгласно Заповед № РД-04-1203/01.09.2025 г. на административния ръководител на ОП-Варна е извършена тематична ревизия на делата над три години в Районна прокуратура – Варна, като в обобщения доклад е посочено, че доколкото провеждането на разследването в разумни срокове не е функция само и единствено на действията на наблюдаващия прокурор, а съвкупност от тях и други обективни фактори, стоящи извън неговите правомощия и воля. В същия са дадени препоръки да се вземат мерки за преодоляване на субективните причини за дълго продължаващи разследвания.

Изготвен Анализ на прокурорските актове, с които през 2024 г. и първото тримесечие на 2025 г. са били спрени наказателните производства, водени за престъпления, съставляващи или свързани с домашно насилие.

Изготвен е и годишен анализ на дейността на Окръжна прокуратура Варна и Районна прокуратура Варна през 2025 г., по случаи на осъществено домашно насилие, в изпълнение на т.4.5. от Указание за организацията на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена Заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-09/30.04.2018г., изм. със Заповед РД-02-04/01.04.2022 г. на Главен прокурор на Р.България.

- Надзор „Съдебен“, Направление НСН

Извършен Анализ на причините довели до неуважаване през 2024 на изготвените въззивни протести срещу оправдателни съдебни актове от прокурорите от Районна прокуратура -Варна и ТО към РП-Варна.

Извършен е анализ за първо шестмесечие на 2025 г. и годишен на причините за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди за региона на ОП - Варна.

Извършен анализ на върнатите от съда дела за първо шестмесечие на 2025 г. и годишен.

Извършен анализ на причините за прекратяване на НП от съда през първото и второто шестмесечие на 2025 г. за Варненски съдебен район,.
На общо събрание са обсъдени констатираните слабости.

- Надзор „Специализиран“

Извършена служебна проверка на преписките и делата на РП Варна, водени за корупционни престъпления, които са приключили с постановления за прекратяване или спиране на наказателното производство през първото и второто тримесечие на 2025 г. Изготвени са Доклади относно констатациите на прокурорите от ОП – Варна.

Извършен е „Служебен контрол и анализ за всяко тримесечие на 2025 г. на висящите, прекратените и спрените досъдебни производства в РП – Варна, водени за престъпления по чл.159а – 159в от НК. “, като са изготвени съответните доклади за това.

Извършен е служебен контрол и анализ на прекратените от РП- Варна досъдебни производства на основание чл.9, ал.2 от НК, водени за престъпления по чл.354а, ал.3 от НК, чл.354а, ал.5 от НК и чл.354в от НК. ,

Извършена е тематична проверка и анализ на постановените през първото и второто тримесечие на 2025 г. откази да се образуват наказателни производства в РП- Варна, за деяния, квалифицирани като корупционни престъпления, по които не е бил осъществен инстанционен или служебен контрол.

Изготвен доклад, който е изпратена на РП – Варна и е било проведено общо събрание на прокурорите от РП – Варна за дискутиране на отправните препоръки.

- Надзор „Изпълнение на наказанията и други принудителни мерки“

Проведени периодични проверки в Сектор „Арести“ при Областна служба „Изпълнение на наказанията“ – гр.Варна

Проведени на периодичните проверки в Затвора – гр.Варна и в затворническите общежития към него

Извършване на проверки на книгата за изпълнение на влезлите в сила съдебни актове и на азбучника за осъдени лица /съгласно чл.70 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки/

По указание на ВКП и АП-Варна извършване на проверки по възлагателни писма с оглед плана на ВКП за 2025 г.

През 2025 г. Апелативна прокуратура – Варна е извършила следните тематични проверки относно дейността на Окръжна прокуратура – Варна, както следва:

- Надзор „Специализиран“

Във връзка с планова задача №1 от плана на ВАП за 2025 г. по СН /Служебен контрол и анализ за всяко тримесечие на прекратени и спрени ДП, водени за корупционни престъпления в апелативен район – Варна/, са изпратени ДП, прекратени или спрени през първите девет месеца 2025 г., по които е изтекъл срокът за обжалване пред съда и не е бил реализиран служебен контрол.

Със Заповед № РД-04-192/28.04.2025 г. на АП – Варна е било възложено извършване на тематична планова ревизия на спрени ДП, водени за престъпления по чл.255 и сл. от НК. Със Заповед РД-04-563/2025 г. е била създадена организация за изпълнението на заповедта на и.ф. административен ръководител – апелативен.

Проверката е приключена с доклад на ВАП за извършена тематична планова ревизия на спрените към 28.04.2025 г. ДП за престъпления по чл.255 и сл. от НК. Проведено е общо събрание на прокурорите в Окръжна прокуратура – Варна за обсъждане и анализ на получения от Апелативна прокуратура – Варна Доклад, като прокурорите от Окръжна прокуратура – Варна са съгласни с констатациите по доклада на Апелативна прокуратура – Варна и изразяват мнение, че тази практика отдавна е прекратена.

Със Заповед № РД-04-631/05.12.2025 г. на АП – Варна е било възложено извършване на тематична планова ревизия на спрените и прекратени ДП, водени за престъпления по чл.253-253б от НК, както и служебен контрол на постановленията за отказ да се образува ДП за 2025 г. по преписки, заведени за деяния по чл.253-253б от НК.

Проверката е приключена с доклад на ВАП от 15.01.2026г., съгласно констатациите на който е проведено е общо събрание на прокурорите в Окръжна прокуратура – Варна за обсъждане и анализ на същия.

- Надзор „Досъдебен“

Изготвен за 2024 г., първото тримесечие на 2025 г. и годишен анализ за 2025 г. на прокурорските актове, с които са били спрени наказателните производства, водени за престъпления, съставляващи или свързани с домашно насилие.

- Надзор „Съдебен „, направление НСН

Изготвена справка относно дейността на ОП- Варна и РП-Варна през първото шестмесечие на 2025 г. по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания по чл.37 от НК и анализ на причините за непривеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни

актове с наложени наказания по чл.37 от НК за първото полугодие на 2025 г.

- „ Проверки и ревизии „

Извършена тематична проверка на причините за осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ като ответник. В изготвения на 01.10.2025 г. Анализ на АП – Варна, пропуски в работата по гражданските дела не са констатирани.

В изпълнение на т. 4 от раздел „Проверки и ревизии“ от плана за дейността на АП-Варна за 2025 г. и Заповед РД-04-614/02.12.2025 г. на АП-Варна е извършена проверка на дейността на прокурорите по внасяне на искиви молби, по които исковите са отхвърлени от съда с влязло в сила решение за периода от 01.12.2024 г. до 01.12.2025 г. В обобщения анализ от извършената проверка е посочено, че не се установяват основания за изготвяне на препоръки.

Със Заповед № КП-25-2/16.06.2025 г. е извършена контролна проверка на ОП-Варна за изпълнение на препоръките, дадени с Акт за резултати от извършена комплексна планова проверка на ОП-Варна, възложена със Заповед № ПП-21-34/29.06.2021 г. на Главния инспекторат на ИВСС. В изготвения Акт за резултати от извършената контролна са дадени препоръки да бъде осъществяван реален и ефективен контрол за срочно приключване на досъдебните производства. Като бъде прекратена практиката за изготвяне на бланкетни и идентични искания за продължаване на срока.

Изпратено е писмо до разследващите органи, с указания при изготвяне на предложения за удължаване на срока за разследване до наблюдаващия прокурор, разследващите полицаи и следователите, освен стореното по разследването от предходно удължен срок, да посочват в тях мотивите, респективно причините, за неизвършване на следствени действия в този срок, ако е налице бездействие по разследването.

В изпълнение на Заповед РД-04-176/22.04.2025 г. на АП-Варна за проверка на ДП с причинена смърт при ПТП, възложена със заповед № РД-04-103/16.04.2025 г. на и.ф. Главен прокурор, е била създадена организация за изпълнението на същата със Заповед №РД-04-547/2025 г. на административния ръководител на ОП – Варна.

Във връзка с получения в Окръжна прокуратура – Варна Доклад за извършена тематична ревизия на всички досъдебни производства, наблюдавани от окръжните прокуратури от района на АП- Варна с причинена смърт при пътнотранспортно произшествия е издадена заповед № РД-04-1369/2025 г. за създаване на организация, касаеща срочното приключване на разследвания по досъдебни производства с предмет причинена смърт вследствие на ПТП.

За времето от 06.10.2025 г. до 10.10.2025 г. е извършена на място от прокурори от отдел 10 „Инспекторат“ при ВКП, тематична ревизия на работата на административния ръководител на ОП-Варна по организация, ръководство и контрол на дейността на окръжната прокуратура за периода 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., разпоредена със заповед № РД-04-246/24.09.2025 г. на и.ф. главен прокурор на РБ.

В изпълнение на указанията, съдържащи се в доклада от извършената тематична ревизия и във връзка с направената препоръка по чл. 69, т. 1 и т. 4 от Правилник за администрацията на Прокуратурата на Република България (ПАПРБ) относно стриктно спазване на изискванията при водене на Книгата за обвинителните актове и Книгата за споразуменията, административния ръководител на Окръжна прокуратура - Варна е предприел необходимите мерки с цел осигуряване на пълно съответствие с нормативните изисквания.

Процесът по актуализиране и прецизиране на вътрешната организация на деловодната дейност се извършва при спазване на изискванията на ПАПРБ. Всички предприети мерки гарантират изпълнението на дадените препоръки и постигане на по-висока отчетност, прозрачност и ефективност при организацията и контрол на административно-деловодната дейност в Окръжна прокуратура – Варна.

За проверявания период няма образувани дисциплинарни производства и наложени наказания на прокурори от ОП–Варна.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП- Варна

➤ Обобщени данни за Окръжна прокуратура- Варна

Данните са извлечени от годишния анализ на дейността на ОП-Варна за 2025 г. и от годишния анализ на ОД МВР- Варна.

На територията на ОД на МВР Варна за 2025 г. са регистрирани 6856 престъпления, за 2024 г. са регистрирани 6575 престъпления, през 2023 г. 6634 престъпления. Нивото на регистрираната престъпност в региона е леко повишено, като спрямо 2024 г. е с 4,3%, а за 2023 г. с 3,3%. През 2025 г. досъдебните производства на производство са били 13726, през 2024 г. са били 12915, а през 2023 г. - 12588 бр. Приключените ДП през 2025 г. са 7866, от тях срещу НИ -5629 и срещу ИИ-2237, през 2024 г. са 7538, от тях срещу НИ – 5481бр. и срещу ИИ – 2057 бр. , а през 2023 г. са били - 7920 ДП, от тях срещу НИ - 5718 ДП и срещу ИИ - 2202 ДП.

През 2025 г. най-много досъдебни производства са били образувани по глава V от НК „Престъпления против собствеността“ – 3744 броя, като спрямо 2024 г. (3641 ДП) се отчита увеличение с 103 ДП, а спрямо 2023 г. (3771 ДП) се наблюдава леко намаление с 27 ДП. На второ място по обем

остават престъпленията по глава XI „Общопасни престъпления“ – 1938 ДП, като спрямо 2024 г. (1947 ДП) се регистрира намаление с 9 ДП, а спрямо 2023 г. (2056 ДП) спадът достига 118 ДП. На трето място са престъпленията по глава II „Престъпления против личността“ – 1119 ДП, при които спрямо 2024 г. (1097 ДП) се отчита увеличение с 22 ДП, а спрямо 2023 г. (869 ДП) ръстът е значителен – 250 ДП.

Прави впечатление, че основния дял на извършени престъпления в региона на ОД МВР- Варна е този, свързан с т. нар. битова престъпност, престъпления против собствеността и държане на наркотични вещества. От анализа на ОД МВР- Варна е видно, че най- много регистрирани престъпления за 2025 г. има на територията на Първо РУ- 1582, Второ РУ- 1259 и Трето РУ - 1393 регистрирани престъпления. От тях 895 са регистрираните кражби и 181 престъпления, свързани с държане на наркотични вещества в Първо РУ, 628 регистрирани кражби и 150 престъпления, свързани с държане на наркотични вещества във Второ РУ и 696 регистрирани кражби и 163 престъпления, свързани с държане на наркотични вещества в Трето РУ, т. е. 2/3 от всички регистрирани престъпления са кражби и такива, свързани с държане на наркотични вещества.

От всички регистрирани престъпления, около 46 % са разкритите такива. От установените извършители, около 8 % е дела на непълнолетните и под 5 % на извършителите чужденци.

Друго обстоятелство, което прави впечатление е, че от 302 регистрирани т. нар. „икономически престъпления“ в отдел „Икономическа полиция „ само 53 са разкрити. В следствения отдел на ОП-Варна са разпределени не малка част от тях.

Посочената процентна разкриваемост пряко влияе върху резултатите на прокуратурата, що се отнася до процентен дял на внесени за съд наказателни производства.

Реално работили разследващи полицаи през 2025 г. са 108, като общата средна натовареност е била 127 ДП и средно приключени ДП през периода са 73 ДП.

Разпределението на разследващите полицаи към ОД – МВР- Варна е следното: група „Тежка криминална престъпност“; група „Икономическа престъпност“; група „Пътна полиция“; 5 групи в РУ на МВР за гр.Варна, група РУ Девня, РУ Провадия и РУ Аксаково.

През 2025 г. регистрираните митнически престъпления и образуваните досъдебни производства в Митница Варна са 226бр. (1 бр. по чл. 242, ал.2 от НК и 21 бр. по чл. 234, ал.1, пр. 2-ро и 234, ал.2, пр. 2-ро от НК), през 2024 г. регистрираните митнически престъпления и образуваните досъдебни производства в Митница Варна са 30 бр.(4 бр. по чл. 242, ал.2 от НК и 26 бр. по чл. 234, ал.1, пр. 2-ро и 234, ал.2, пр. 2-ро от

НК) а през 2023 г. са били 8 бр. (4 бр. по чл. 255 и 4 бр. по чл. 234 от НК).
Общо водените досъдебни производства през 2025 г. са 37 бр.

Общо приключените досъдебни производства през 2025 г. са 256бр.,
през 2024 г. са 21 бр., а през 2023 г. са 10 бр.

Приключени с мнение за съд през 2025 г. са 11бр., през 2024 г. – 3
бр., през 2023 г. – 3 бр., 2022 г. също 3 бр.,

Приключените с мнение за прекратяване са: за 2025 г. – 13бр. , за
2024 г. – 17 бр., за 2023 г – 4 бр., и с мнение за спиране 1 бр. за 2025 г.

През 2025 г. щатът на разследващите митнически инспектори е 3
щ.бр. Същите са разследвали 37 ДП. Средната натовареност на митнически
инспектор е 12 ДП.

Предмет на митническите престъпления, разследвани през 2025 г. са
държане на акцизни стоки без бандерол, разпространението им без
надлежно разрешително и пренасянето през раницата на страната без
надлежно разрешително на високорискови наркотични вещества.

Досъдебните производства, заведени по описана ТД Митница-Варна,
включват митнически престъпления извършени на територията на
областите Варна, Добрич и Шумен.

В ОСЛО – ОП – Варна през 2025 г. са разследвани 567 ДП.
Досъдебните производства, разследвани на основание чл.194 ал.1 т.1, 2 и 3
от НПК през 2025 г. са общо 86 бр., като 19 ДП от тях са в резултат на
установяване на обстоятелствата, визирани в чл. 194 ал.1 т. 1, 2 и 3 от
НПК. На основание чл. 194 ал.1 т. 4 от НПК са възложени 83 ДП, от които
32 ДП като нови и 51 ДП, като превъзложени от МВР.

През 2025 г. Окръжна прокуратура е наблюдавала 213 ДП, 141 бр., от
които са били останали в края на предходния отчетен период. Районна
прокуратура – Варна е наблюдавала общо 319 ДП, като 184 бр. от тях са
били на производство в ОСЛО – ОП – Варна в предходния отчетен период.
Териториално отделение Девня е наблюдавало 13 бр., от които 8 бр. от
предходния период. Териториално отделение Провадия е наблюдавала
общо по 22 ДП, като 12 ДП са наблюдавали в предходен период.

Общо възобновените досъдебни производства през 2025 г. – 73 бр.,
през 2024 г. са 58 бр., през 2023 г. са били 89. От възобновените
производства през 2025 г. към 31.12.2025 г. са приключени 46 ДП, което
представлява 63 % от общо възобновените такива. Приключени с мнение
за съд са 41 бр. ДП.

На магистратите от ОСЛО – ВОП през 2025 г. са възложени 673 бр.
следствени поръчки от другите отдели в страната /останали от минал
период – 13 бр. и нови – 660 бр./, което се явява по над 30 поръчки на
следовател и 116 международни следствени поръчки /останали от минал
период – 12 бр., нови – 100 бр. и с извършване на допълнителни действия
– 4 бр/. Приключени са 645 бр. СП, от които изпълнени – 454 бр. и
неизпълнени – 191 бр.

➤ Досъдебна фаза

През 2025 г. в съдебния окръг на ОП – Варна, в който е включена и РП-Варна, като това са обобщени данни и за двете прокуратури, са били на производство 17168 бр. преписки по следствения надзор, при 17664 бр. за 2023 г. и 17340 бр. за 2024 г.

Броят на общо решените преписки/вкл. с възложена проверка, инстанционни преписки и изпратени по компетентност за района на ОП-Варна е 16633 бр. от 17168 наблюдавани, което съставлява 96,45% от наблюдаваните. Решените преписки до 1 месец са 16559 бр. или 96,8 % решени до 1 месец от наблюдаваните. Запазва се устойчивата тенденция по спазването на процесуалните срокове при произнасянето по преписките по следствения надзор и решаването им до 1 месец, а преписките, решени в срок над 1 месец от прокурор са едва 74 бр., като при проверка на същите не са установени причини от субективен характер за забавянето им, които да водят до ангажирането на дисциплинарна отговорност.

През 2025 г. се отчита увеличаване с 13,48 % на броя произнасяния по инстанционни преписки /909 бр./, в сравнение с предходния отчетен период, когато са били 801 бр.

Обжалваните откази да се образува досъдебно производство в този период, които са били отменени - 58 бр. от общо обжалвани 361 бр. или в процентно съотношение 16.07%. В сравнение с предходния отчетен период, когато са били 286 бр., от които отменени били 55 акта или 19,2 %, а процентното съотношение през 2024 г. е било 24,2 %. Установява се, че отменените постановления за отказ да се образува наказателното производство са намалели през настоящата година с 3,2% спрямо 2023 год. и с 8,2 % спрямо 2024 г.

Потвърдените актове през годината представляват 91,3 % спрямо общо решените инстанционни преписки, като това съотношение за предходния отчетен период е 93,5 %, а за 2023 г. е било отново 93,5 %, което е един много добър показател за качеството на работа на прокурорите.

Отчита се ръст в броя на извършените от прокурорите лични проверки-за настоящия отчетен период те са 5 бр. /1 за ОП-Варна и 4 за РП-Варна /, при 3 бр. за 2023 г. за района на ОП- Варна и 2 бр. за 2024 год.

През 2025 г. преписките, образувани след самосезиране в съдебния район на ОП- Варна са 15 бр. / 4 бр. за ОП- Варна и 11 бр. за РП-Варна/, като се бележи лек спад в сравнение с предходния отчетен период, когато са били общо 20 бр..

Общият брой на преписките, образувани по сигнали на контролните органи, през отчетния период е 91 бр.. /73 бр. за ОП- Варна и 18 бр. за РП-Варна/, при 103 бр. за 2024 год. и 108 бр. за 2023 г. Тук се отчита спад от 12 бр. за 2024 год. и 17 бр. за 2023 год.. или намаление с 11.7% спрямо

2024 г. и намаление с 15.7% спрямо 2023 г.. Преписките, решени с образуване на ДП са 38 бр. (срещу 39 бр. през 2024 г. и 55 бр. през 2023 г.. Намалението е с 2.6% спрямо 2024 год. и с 30.9% спрямо 2023 год.). Наблюдаваните ДП са 157 бр. (при 184 бр. през 2024 г. и 198 бр. през 2023 г.).

Преобладават образуваните преписки и досъдебни производства основно по сигнали от НАП. В по-голямата си част сигналите от НАП са насочени към Окръжната прокуратура с оглед естеството им и подсъдността на данъчните престъпления. През отчетния период от НАП са постъпили общо 83бр. сигнали/65 бр. в ОП-Варна и 18 бр. в РП-Варна/, при 67 бр. преписки /55 бр. в ОП- Варна и 12 за РП- Варна/ за 2023 г. и 99 бр. преписки /70 бр. за ОП- Варна и 29 бр. за РП- Варна/ за 2024 г. , което представлява намаление на постъпилите сигнали и образувани преписки с 16.16% спрямо 2024 год. и увеличение с 23.88 % спрямо 2023 год.

Забелязва се драстично намаление на подадените сигнали от Агенция „Митници“ спрямо 2023 год., когато са били подадени 34 бр. сигнали, а за 2025 г. са 3 бр. През 2024 год. от „Агенция Митници“ са били подадени 2 сигнала. По тези сигнали е образувано 1 ДП, като все пак броят на наблюдаваните дела през предходната година, образувани по сигнали на Агенцията е 16 ДП.

През 2025 г. в района на ОП- Варна са били наблюдавани преписки по сигнал на АДФИ са били 5 бр. (при 2 бр. през 2024 г. и 7 бр. през 2023 г.) като по тях няма образувани ДП, нито прокурорски актове внесени в съда.

Липсват сигнали от Сметна палата, Агенцията за следприватизационен контрол и Дирекция за национален строителен контрол. Липсват постъпили сигнали от Агенцията за публичните предприятия и контрол. По сигнали на КПК е образувана 1 преписка, по която е образувано ДП, но също няма внесени прокурорски актове в съда. Образувана е и 1 преписка по сигнал на Комисията за защита на личните данни, изпратени на основание чл.25, ал.1, т.3 от ЗЗЛПСПОИН.

През 2025 г. в ОП- Варна са били образувани 3 бр. преписки по материали от ДАНС, по които не са били образувани ДП. По техни сигнали през отчетния период са наблюдавани 2 ДП , при наблюдавани 4 бр. дела през 2024 год. и при 9 бр. преписки и 3 бр. дела за 2023 г.

Наблюдавани преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“- МВР, от 11 бр. за 2024 год. на 27 бр.за 2025 год., или увеличението е със 145,4 % спрямо 2024 год. и с 92,8% спрямо 2023 год., когато наблюдаваните преписки са били 14 бр.

➤ Следствен надзор

През 2025 г. в съдебния окръг на ОП- Варна (ОП и РП) са били наблюдавани 18910 бр. досъдебни производства, в сравнение с 22736 бр. досъдебни производства през 2023 г. и 22108 през 2024 г. За последните 3/три/ години се наблюдава спад с 14.47 % в наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с 2024 г. и с 16. 83 % спрямо 2023 год..

Новообразуваните ДП през през 2025 г. за съдебния окръг на ОП- Варна са 7774 бр., в сравнение с предходния отчетен период, когато са били 7750 бр., а през за 2023 г. са били 7702 бр., т.е. е налице увеличение на новообразуваните ДП с 0,3% спрямо 2024 год. и с 0,9% спрямо 2023 год.

Съотношението между новообразуваните и наблюдаваните ДП през 2025 год. възлиза на 41,1% като се отчита увеличение с 6,06% спрямо 2024 год. и с 7,23% спрямо 2023 г.

Относителният дял на новообразуваните бързи производства спрямо общия брой новообразувани дела през 2025 г. е 13.20 % г.. Установява се увеличение на новообразуваните БП с 10.41% спрямо 2024 год. и 23.53 % спрямо 2023 год., като основната заслуга за това е РП-Варна, тъй като почти всички БП са били наблюдавани от РП-Варна, което е законодателно обусловено от родовата подсъдност на делата, които могат да бъдат започнати и приключени като БП.

През годината са били приключени общо 7846 досъдебни производства, което е 41,5 % от общо наблюдаваните дела, вкл. прекратените по давност и 55,3 % от общо наблюдаваните без прекратените по давност/делата на производство.

През 2025 г. се отчита положителна и устойчива тенденция за приключване на най-голям брой досъдебни производства в срок до 8 месеца. Делът на приключените до 8 месеца дела през 2025 г. достига 55% при 50,39% за 2024 г. и 54,99% за 2023 г.

Делът на приключилите до 8 месеца досъдебни производства спрямо общия брой прекратени и внесени в съда ДП за съдебния окръг през 2025 г. е 51,82%, при 50,42% за 2024 г. и 54,99% за 2023 г.

Делата с продължителност до 1 година представляват 12,87% от общия брой прекратени и внесени в съда ДП при 13,55% за 2024 г. и 12,2% за 2023 г. Делата с продължителност над 1 година са 21,20%, при 21,21% за 2024 г. и 18% за 2023 г. Делата с продължителност над 2 години намаляват до 8,32%, при 14,8% за 2024 г. и 14,8% за 2023 г. Делата с продължителност над 3 години са 265 или 5,79% от общия брой прекратени (без тези по давност) и внесени в съда ДП. Този показател остава относително стабилен, като се отчита намаляване на най-продължителните разследвания.

Отчита се увеличение на делата с продължителност над 1 година, като относителният им дял за 2025 г. е 22,50% спрямо 21,26% за 2024 г. и 18% за 2023 г. В същото време делата с продължителност над 2 години бележат съществен спад – до 8,84% през 2025 г. при приблизително 14,8% през предходните две години.

Неприключените досъдебни производства през 2025 г. са 30,27% от общо наблюдаваните, включително прекратените по давност, и 40,37% без тях. За сравнение, през 2024 г. тези стойности са били 25% и 38,2%, а през 2023 г. – 21,9% и 36,1%. Данните показват леко нарастване на неприключените дела през 2025 г., което означава, че част от разследванията остават незавършени в рамките на отчетния период. Въпреки това делът на неприключените дела спрямо общо наблюдаваните остава относително стабилен и отразява затрудненията в приключването на разследванията.

Прекратените по давност дела намаляват значително – с 37,98% спрямо 2024 г. и с 47,22% спрямо 2023 г.

➤ Решени ДП от прокурор

От решенията в ОП и РП- Варна ДП, в съда са внесени 1921 прокурорски акта, при 1824 за 2023 г. и 1768 за 2024 г. С внесените през 2025 г. актове са предадени на съд 2060 лица, при 1959 лица за 2023 г. и 1902 за 2024 г..

Общо през 2025 г. са били прекратени 7385 ДП, при 11394 ДП през 2023 г. и 10162 за 2024 г. Прекратените по давност дела са 4729 бр. от общия брой прекратени- 7385 бр. или 64%, като съпоставено с 2023 г., когато прекратените по давност са били 8956 бр. от общия брой прекратени 11394 бр. /78,6 %/ и 7626 бр. за 2024 год., когато са били 75%. (да анализирам прекратените по давност)

През отчетния период са били спрени 3424 производства, при 3791 за 2023 г. и 3406 за 2024 г.

В края на отчетния период, останалите за решаване при прокурорите са общо 279 производства, при 276 за 2023 г. и 278 производства за 2024 г.

➤ Съдебна фаза

В периода 01.01.2025 г.- 31.12.2025 г. прокурорите от региона на ОП – Варна са внесли в съда общо 1925 акта, от които 1339 обвинителни акта, 449 споразумения /от които – 399 споразумения по чл. 381 от НПК и 50 броя споразумения по чл. 375а, ал.1 от НПК, 137 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2024 г. от прокурорите от региона на ОП – Варна са били

внесени в съда общо 1786 акта, от които: 1232 обвинителни акта, 430 споразумения и 124 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2023 г. в съда са били внесени общо 1824 акта, от които: 1225 обвинителни акта, 454 споразумения и 145 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2025 г. общият брой внесени в съда прокурорски актове от ОП-Варна е 159 броя, от които 79 броя обвинителни актове и 80 броя споразумения /79 броя споразумения по чл. 381 от НПК и 1 брой споразумение по чл. 375а, ал.1 от НПК/.

През 2024 г. общият брой на внесените в съда прокурорски актове от ОП – Варна е бил 185, от които: 103 броя обвинителни акта; 80 споразумения и 2 предложения по чл. 78 а от НК.

През 2023 г. този брой е бил както следва: общо внесени в съда от ОП – Варна 167 прокурорски актове, от които: 89 броя обвинителни актове, 78 броя споразумения. Няма внесени предложения по чл. 78 а от НК.

През 2025 г. от прокурорите от РП – Варна в РС – Варна, РС – Девня и РС - Провадия са били внесени общо 1766 прокурорски актове, от които 1260 обвинителни актове, 369 броя споразумения /320 споразумения по чл. 381 от НПК и 49 броя споразумения по чл. 375 а ал.1 от НПК/ и 137 предложения по чл. 78 а от НК.

През 2025 г. общият брой на решенията на съдилищата за региона на ОП – Варна по внесените обвинителни актове е 1528, както следва: 458 осъдителни присъди /140 броя невлезли в сила и 318 броя влезли в сила/; 42 оправдателни присъди /23 броя невлезли в сила и 19 броя влезли в сила/; 895 споразумения по чл. 384 от НПК /по лица/; 38 споразумения по чл. 375 а ал.3 от НПК; 46 решения с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; 6 решения за прекратяване и 43 решения за връщане на прокуратурата.

За Окръжна прокуратура – Варна решенията на съда по внесени обвинителни актове са както следва: общо 142 броя решения; 75 броя осъдителни присъди /30 – невлезли в сила и 45 – влезли в сила/; 9 оправдателни присъди /5 – невлезли в сила и 4 – влезли в сила/; 47 броя споразумения по чл. 384 от НПК /по лица/, 1 споразумение по чл. 375 а ал.3 от НПК; 1 брой решение с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; 1 брой решение за прекратяване и 8 решения за връщане на прокуратурата.

РП – Варна отчита през 2025 г. общо 1386 решения по внесени обвинителни актове: 383 осъдителни присъди /110 невлезли в сила и 273 влезли в сила/; 33 оправдателни присъди /18 невлезли в сила и 15 – влезли в сила/; 848 броя споразумения по чл. 384 от НПК /по лица/; 37 споразумения по чл. 375 а ал.1 от НПК; 45 решения с освобождаване от

наказателна отговорност с налагане на административно наказание; 5 решения за прекратяване и 35 решения за връщане на прокуратурата.

Изготвени споразумения

От общо 60 решения на съдилищата в региона на ОП – Варна по внесени споразумения по чл. 375 а ал.1 от НПК, 57 са за одобряване /95.00%/, а 3 споразумения не са одобрени, като и трите са върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила /при условията на чл. 377 ал.1 от НПК/.

През 2024 г. от общо 457 решения на съдилищата в региона на ОП – Варна по споразумения, 441 са за одобряване или 96.5%, 16 бр. споразумения не са одобрени. От неодобрените – 1 брой споразумение е върнато поради допуснато нарушение на закона и процесуалните правила /в нарушение на чл. 381 ал.2 и 3 от НПК/.

През 2023 г. от общо 479 решения на съдилищата в региона на ОП – Варна по споразумения, 464 са за одобряване или 96.9%, 15 бр. споразумения не са одобрени. От неодобрените – 1 брой споразумение е върнато поради допуснато нарушение на закона и процесуалните правила /в нарушение на чл. 381 ал.2 и 3 от НПК/. През 2022 г. от общо 477 решения на съдилищата в региона на ОП – Варна 465 са за одобряване /97.5%/. През 2021 г. този брой е бил 385 или 97.7%.

Изготвени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78 а от НК

През 2025 г. в региона на ОП – Варна са изготвени 137 броя предложения по реда на чл. 78 а от НК /всички – от РП – Варна/. Този брой е бил 124 през 2024 г. /2 – на ОП – Варна и 122 – на РП – Варна/ и 145 през 2023 г. /всички – на РП – Варна/.

През 2025 г. съдилищата в региона на ОП – Варна са постановили общо 152 решения по внесени предложения по чл. 78 а от НК. От тях 76 са за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, 6 са оправдателни решения, 2 броя са за прекратяване на делото, 5 броя са за връщане на прокуратурата и 63 са за споразумение по чл. 375 а ал.3 от НПК.

През 2024 г. съдилищата в региона на ОП – Варна са постановили общо 119 решения по внесени предложения по чл. 78 а от НК. От тях 102 са за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, 6 са оправдателни решения, 4 броя са за прекратяване на делото и 7 броя са за връщане на прокуратурата.

През 2023 г. тези данни са следните: общо 153 решения по внесени предложения по чл. 78 а от НК. От тях 140 са за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, 3 са

оправдателни решения, 1 брой е за прекратяване на делото и 9 броя са за връщане на прокуратурата.

През 2025 г. относителният дял на решенията на съда, с които той е уважил предложенията по чл. 78 а от НК /общо 139 съдебни акта: 76 - за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 63 - за споразумение по чл. 375 а ал.3 от НПК/ спрямо общия брой решения по тези актове /152/ е 91.4 %.

През 2024 г. този показател е 85.7%, а през 2023 г. – 92.00 %.

Съкратено съдебно следствие

През 2025 г. за региона на ОП – Варна (ОП и РП) при общо 458 осъдителни присъди по внесени обвинителни актове, по реда на чл. 373, ал.3, вр. чл. 372, ал.4, вр. чл. 371, т.2 от НПК са постановени общо 134 осъдителни присъди.

За Окръжна прокуратура – Варна през 2025 г. по този ред са постановени общо 23 осъдителни присъди /5 – невлезли в сила и 18 – влезли в сила/.

Прекратени от съда дела

През 2025 г. има 8 решения на съдилищата, с които наказателното производство се прекратява, като 6 от тях са по внесени обвинителни актове /1 – на ОП – Варна и 5 – на РП – Варна/ и 2 - по внесено предложение по реда на чл.78 а от НК /на РП – Варна/.

Протести – въззивни и касационни

През 2025 г. прокурорите от региона на ОП – Варна са изготвили общо 60 броя въззивни протести срещу осъдителни, оправдателни и частично оправдателни присъди. Въззивните протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения са 40, от които общо разгледани от съда /в това число по внесени в предходен период/ са 35, уважени от съда са 12. Няма подадени касационни протести.

Върнати от съда дела по внесени прокурорски актове, общ брой. Общ брой внесени в съда протести срещу върнати от съда дела

През 2025 г. от съдилищата в региона на ОП – Варна по внесени прокурорски актове са върнати общо 51 дела /ОП – Варна – 8 и РП – Варна – 43 броя/.

През 2024 г. от съдилищата в региона на ОП – Варна по внесени прокурорски актове са били върнати общо 50 дела /ОП – Варна – 11 и РП – Варна – 39 броя/.

През 2023 г. този показател е бил 56 върнати дела /ОП – Варна – 13 и РП – Варна – 43 броя/.

Общият брой протести за региона на ОП – Варна срещу върнати от съда дела е 16, като 15 от тях са срещу актове на съда за връщане на дела по чл. 249 ал.3, вр. чл. 248 ал.1 т.3 от НПК /6 – на ОП Варна и 9 – на РП – Варна/, от които 5 са уважени от съда /2 от ОП- Варна и 3, от 8 разгледани, от РП- Варна /, а 1 протест е внесен срещу върнато от съда дело по предложение по чл. 78 а от НК /на РП – Варна, неуважен/.

През 2025 г. от Окръжна прокуратура – Варна са били подадени 6 протеста срещу върнати от съда дела, като и шестте са били разгледани, а уважени са били 2 броя.

Върнати от съда дела, внесени с обвинителни актове

През 2025 г. върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове на ОП – Варна са 8 броя, а на РП – Варна- 35 броя.

През 2024 г. са били 10 броя на ОП и 32 бр. на РП – Варна, а през 2023 г. 11 броя на ОП и 35 бр. на РП- Варна.

Неодобрени споразумения

През 2025 г. неодобрените от съда споразумения са както следва:

Общо за региона на ОП – Варна – 18 броя, от които 7 са внесени от ОП – Варна и 11 – от РП – Варна.

Всички неодобрени споразумения на ОП – Варна са били внесени по чл. 381 от НПК. От неодобрените споразумения няма върнато поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

За РП – Варна върнатите споразумения, внесени по чл. 381 от НПК, са 8 броя. От тях няма върнато споразумение поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила. Неодобрените споразумения , внесени по чл. 375 а ал.1 от НПК, са 3 броя, като и трите са върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила /при условията на чл. 375 а ал.1 от НПК/.

Върнати с влязъл в сила съдебен акт дела

Върнатите от РС Варна, РС Девня, РС Провадия и ОС Варна дела на прокуратурите във Варненския съдебен окръг, ВРП и ВОП, през 2025 г. са общо 69, за ВРП – 52, за ВОП – 17.

От върнатите 48 са обвинителни актове, 2 са споразумения по чл.375а от НПК, 15 са споразумения по чл.381 от НПК и 4 са предложения по чл.78а от НК.

За ОП- Варна е налице намаление на броя на върнатите с влязъл в сила съдебен акт дела спрямо предходните два отчетни периода: спрямо 2024 г. намалението е с 29.00 % /с 7 броя/, а спрямо 2023 г. намалението е с 2 брой.

За РП – Варна почти няма промяна на броя на върнатите с влязъл в сила съдебен акт дела спрямо предходните два отчетни периода: спрямо

2024 г. е налице увеличение с 2 броя, а спрямо 2023 г. – намаление с 2 броя.

От всички върнати актове, 28 бр. са поради причини свързани с допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните правила на обвиняем и/или негов защитник, или пострадал (негови наследници), което представлява 41 % от общия брой върнати дела. В тази група причини попадат върнати от съда дела, при които има проведено задочно производство без щателно издирване на обвиняемия; неprecизна формулировка на обвинението.

Върнатите дела поради констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизната работа на прокурора- 20 броя, което представлява 29 % от общия брой върнати дела.

Върнатите дела поради неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК, поради липса на предпоставки за разглеждане на делото по Глава 29 от НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението- 17 броя или 25 % от общия брой върнати дела. Преобладават делата, при които съдът е изразил несъгласие с квалификацията на деянието.

Върнатите дела, поради липса на основанията по чл.78а от НК са 4 броя или 5 % от общия брой върнати дела.

Постановени оправдателни присъди и решения

За ОП- Варна:

През 2025 г. от Окръжен съд – Варна са постановени общо 9 оправдателни съдебни актове, като всички са по внесени обвинителни актове.

През 2024 г. от ОС – Варна са били постановени общо 8 оправдателни съдебни актове, като 7 са по внесени обвинителни актове, а един – по предложение по реда на чл. 78 а от НК, а през 2023 г. постановените оправдателни съдебни актове са били общо 9 броя - всички са по внесени обвинителни актове.

За РП- Варна:

През 2025 г. РС – Варна, РС – Девня и РС – Провадия са постановили общо 39 оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. 33 броя са по внесени обвинителни актове, а 6 броя – по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78 а от НК.

През 2024 г. РС – Варна, РС Девня и РС Провадия са постановили общо 35 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите от РП – Варна. По внесени обвинителни актове са 30 от тях, а по внесени предложения по чл. 78 а от НК – 5 броя.

През 2023 г. РС – Варна, РС Девня и РС Провадия са постановили общо 42 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите от РП – Варна. По внесени обвинителни актове са 39 от тях, а по внесени предложения по чл. 78 а от НК – 3 броя.

Видно от горните данни, за РП – Варна се наблюдава увеличение на броя на постановените оправдателни съдебни актове спрямо 2024 г. – с 4 броя и намаление спрямо 2023 г. – с 3 броя.

През 2025 г. влезлите в сила оправдателни присъди и решения, постановени от съдилищата от региона на ОП - Варна са общо 48 броя. От тях 44 броя са по обвинителни актове, а 4 броя по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК, като последните се отчитат само от РП – Варна.

За ОП - Варна влезлите в сила оправдателни присъди са 8 броя.

За РП - Варна /с териториалните ѝ отделения Девня и Провадия/ - 40 броя.

През 2024 г. влезлите в сила оправдателни присъди и решения, постановени от съдилищата от региона на ОП – Варна са били общо 48 броя. От тях 40 броя са по обвинителни актове, а 8 броя по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК, като последните се отчитат само от РП – Варна.

За ОП – Варна влезлите в сила оправдателни присъди са 9 броя.

За РП – Варна /с териториалните ѝ отделения Девня и Провадия/ – 39 броя

През 2023 г. влезлите в сила оправдателни присъди и решения, постановени от съдилищата от региона на ОП – Варна са били общо 55 броя. От тях 51 броя са по обвинителни актове, а 4 броя по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК, като последните се отчитат само от РП – Варна.

За ОП – Варна влезлите в сила оправдателни присъди са 12 броя.

За РП – Варна /с териториалните ѝ отделения Девня и Провадия/ – 43 броя .

От всички оправдателни присъди и решения, поради неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт са 31 броя, което представлява 64,6 % от общия брой влезли в сила оправдателни присъди.

Тези, които се дължат на причини, свързани със събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на

досъдебното производство“ попадат общо 11 броя, които съставляват 22,9 % от общия брой. През 2024 г. са били 5 броя, а през 2023 г. - 10 броя.

Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове тук са промяна на показанията на пострадат или свидетели в съдебно заседание; назначаване на СПЕ, която дава заключение, че подсъдимият е невменяем; нова СМЕ, която дава заключение, че се касае за лека телесна повреда при ПТП; възстановяване на причинени щети и приложение на чл.218б от ПК.

Оправдателните присъди, поради противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението“, са 5 броя, което съставлява 10,4 % от общия брой. През 2024 г. са отчетени 9 броя присъди по този критерий, а през 2023 г. - 18 броя присъди.

Всички оправдателни съдебни актове, отчетени от РП - Варна в тази група причини са свързани с приложението на чл.9, ал.2 от НК. При оправдателната присъда, постановена от ОС - Варна, двете съдебни инстанции са приели, че не е доказана субективната страна на престъплението по чл.354а, ал.1, изр.2 от НК: не е доказано наличието на специална цел за държане на прекурсори и материали за производство на наркотични вещества със специалната цел - разпространението им за производство на високорисковото наркотично вещество.

➤ Гражданско- съдебен надзор

Общият брой граждански и търговски дела през 2025 г., по които ОП – Варна е била страна е 280, от които 243 първоинстанционни и 37 въззивни. Решени са били общо 283 дела, от които 253 първоинстанционни и 30 въззивни. В сравнение с предходните 2024 г. и 2023 г. се наблюдава слаб ръст на първоинстанционните дела с 5% спрямо 2024 г. /когато са били 231/ и с 8 % спрямо 2023 г., когато първоинстанционните дела са били 224. ОП – Варна се е явила в 242 граждански и търговски дела, тъй като по някои иски с правно основание чл. 155 и 252 от ТЗ предявени от ОП – Варна съдът се е произнасял в закрити заседания, а някои от делата по чл. 5 от ЗЛС са били прекратени поради смъртта на ответника.

През отчетния период прокурорите от РП – Варна са взели участие в 133 заседания при разглеждането на 94 от общо 206 граждански дела, по които Прокуратурата е била страна. През периода районните съдилища в гр. Варна, Девня и Провадия са постановили решения по 209 граждански дела, по които РП – Варна е била страна.

През 2025 г. ОС – Варна е разгледал 78 иска предявени от ОП – Варна, като е уважил и актът е влязъл в сила по 75 от тях. За посочения период ОС – Варна е отхвърлил три внесени от ОП – Варна иска – един с

правно основание по чл. 155, т. 2 от ТЗ и чл. 157 от ТЗ, отхвърлен поради откриване на производство по несъстоятелност. Два иска с предмет чл. 13, ал. 1, т. 3, буква Б от ЗЮЛНЦ, отхвърлени поради липса на доказателства за прекратяване на дружествата.

➤ Решения по ЗОДОВ

Въведени са регистри за дейността на прокуратурите в съдебния район по делата по ЗОДОВ, които се водят прецизно и редовно.

През 2025 г. ОС – Варна е постановил 17 решения като първа инстанция, като по всички иски била уважена претенцията срещу Прокуратурата на Р България. ОП – Варна е обжалвала 7 от тези решения. До края на годината са били разгледани 8 въззивни жалби, от тях са уважени 3 въззивни жалби. ОП – Варна е изготвила 1 касационна жалба. През 2025 г. ВКС е разгледал 3 касационни жалби, подадени от ОП- Варна, няма уважени.

През отчетния период РС – Варна е постановил 21 решения по дела по чл. 2 от ЗОДОВ, като във всяко от тях е уважен иска и осъдена ПРБ. РП – Варна е изготвила 19 въззивни жалби срещу осъдителните решения. Решенията през отчетния период от ОС – Варна въззивни граждански дела по ЗОДОВ са 18.

През отчетния период ОС – Варна е постановил 18 решения като въззивна инстанция. С 16 по тях претенцията срещу Прокуратурата са били уважени. ОП – Варна е изготвила една касационна жалба. ВКС е разгледал 3 касационни жалби и ги е отхвърлил.

Преобладаващо е основанието в исковите молби за водено срещу ищеца досъдебно производство, което е приключило с оправдателна присъда- 20 от делата.

През отчетния период се запазва тенденцията Прокуратурата на Р. България да бъде осъждана по почти всички заведени срещу нея иски.

Общата сума на обезщетенията по влезлите в сила през 2025 г. решения възлиза на 423 449,97 лв, през 2024 - 273 864,36 лв., през 2023 г. - 277 539,19 лв., а през 2022 г. - 309 694,37 лв.

Видно от съдебната практика на РС- Варна, съдебните състави присъждат обезщетения за причинени имуществени вреди и без да има повдигнато обвинение. През 2025 г. в ОС – Варна са били разгледани 7 въззивни дела, по които се наблюдава противоречива практика, част от съставите потвърждават осъдителните решения на РС – Варна, а други отменят осъдителните решения на ВРС и отхвърлят изцяло исковата претенция. Повечето дела от този вид приключват на две инстанции, тъй като цената на исковите е до 5 000 лв. Има се предвид граждански дела, по които ищецът е бил тестван за наркотични вещества и поради дадена положителна проба е било образувано досъдебно производство

за престъпление по чл. 343б, ал. 3 от НК. По тези производства по-голяма част от съдиите в гражданските състави на РС - Варна приемат, че на ищецът се дължи обезщетение, въпреки че спрямо него няма повдигнато обвинение. В някои от мотивите на съда като основание за присъждане на обезщетение се изтъква, че ищецът е търпял вреди, тъй като имал качеството на заподозрян/уличен, без да се отчита факта, че в наказателния процес няма фигура на заподозрян/уличен. Във връзка с противоречивата практика по този въпрос през 2025 г. беше образувано Тълкувателно дело № 2/2025 г. на ГК на ВКС, по същото, обаче, все още няма постановено решение.

➤ Изпълнение на наказанията

През 2025 г. работата в надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки в ОП – Варна е извършвана от четирима прокурори, а в РП – Варна - от шестима прокурори.

Общият брой на съдебните актове, които през 2025 г., получени за изпълнение в ОП – Варна и РП – Варна е 1 127 бр., от които 116 в ОП – Варна и 1011 в РП – Варна.

В Окръжна прокуратура – Варна най – голям е броят на постъпилите за изпълнение съдебни актове с наложено наказание „лишаване от свобода“ - 86 бр. В Районна прокуратура – Варна най- висок е броят на постъпилите за изпълнение съдебни актове с наложено наказание „лишаване от права“, които са 444 бр., а постъпилите за изпълнение съдебни актове с наложено наказание „лишаване от свобода“ са 436 бр.

Във връзка с осъществяването на надзор за законност в Затвора – гр.Варна и затворническите общежития към него, през 2025 г. от прокурори от НИНДПМ в Окръжна прокуратура – Варна са извършени тематични проверки, свързани с проверка на законосъобразността на издавани от началника на Затвора – гр.Варна заповеди, както и проверки на самото пенитенциарно заведение.

На територията на ОП Варна се намира пенитенциарно заведение-Затвора в гр. Варна и Затворническо общежитие „ Разделна „. Присъди в тях изтърпяват над 450 осъдени лица. Това неминуемо оказва съществено значение върху натовареността на административния ръководител-окръжен прокурор, предвид законово заложените му правомощията му за предложения за предсрочно освобождаване и прекъсване на присъда на лишени от свобода. И доколкото правомощията по чл. 437 ал.1 от НПК, свързани с предсрочното освобождаване, почти не се прилагат, тъй като лишените от свобода имат самостоятелната възможност да подават молби за такова, то правомощията по чл. 448 ал.1 от НПК, свързани с прекъсване изпълнение на наказанието „лишаване от свобода“ са изцяло в прерогатива на Окръжния прокурор. Най- често лишените от свобода подават молби за

прекъсване на наказанието до административния ръководител на ОП- Варна поради заболяване или семейни причини. Всеки един случай е необходимо да бъде разгледан в пълнота, за да се избегне субективния елемент при вземане на решение, а преценката да лежи изключително на обективни критерии. Такава практика е била въведена и предходните ръководители на окръжна прокуратура и считам, че същата следва да се запази в цялост, въпреки създаването на допълнителна натовареност у Окръжния прокурор.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Безспорно Окръжна прокуратура- Варна е една от най- добре работещите прокуратури, като се има предвид динамиката, натовареността и спецификата на работа на прокурорите. Административните ръководители на ВОП до момента са въвеждали изключително добри административно- управленски решения, които са издигнали ОП- Варна да настоящото ниво. Считам, че добрите практики трябва да бъдат запазени, но и да се запази стремежът за повишаване в още по- голяма степен на показателите за качество и резултатност на прокурорската дейност, както и повишаване на доверието в обществото.

Считам, че административният ръководител на всяка една структурно- организационна прокурорска единица следва да се води от принципите на предвидимост, обективност, екипност, поддържане на спокойна работна среда и издигане на обществения престиж на институцията. Следва да се следи за завишените морално- етични стандарти, които магистратите и съдебните служители трябва да спазват. Необходимо е интегритета на прокурорите и следователите да не подлежи на съмнение, а при всяко такова, с действията си административния ръководител да показва непоколебимост и решителност. Категорично трябва да се отстоява независимостта на магистратите, като се парират всички опити за вмешателство във вътрешното им убеждение, основано на закона, както от външни фактори, така и от вътрешни такива.

В работата си до момента, винаги съм спазвал принципа за колегиалност и поддържане на взаимен диалог с колегите, като това ще продължи и занапред, независимо в каква административна роля съм. Винаги съм показвал лична и непосредствена ангажираност в работния процес, като целта ми е да проявявам не авторитарен, а авторитетен вид поведение. Неведнъж съм посещавал и подпомагал логистично колегите си при извършени тежки престъпления или пък такива с висок обществен отзвук. Тази практика ще се запази и ако бъде избран за окръжен прокурор. Не трябва да се допуска обаче прякото вмешателство

в действията на колегите при огледите на местопроизшествие, за да не се влияе върху вътрешното им убеждение, изграждането на следствените версии и прецизността на действията по разследване.

Всички описани принципи за работа са само една отправна точка, от която следва да се върви, за да се надгражда доверието и ОП- Варна да бъде приемана като ефективна, прозрачна и обществено доверена институция, гарантираща върховенството на закона.

Мерките, които бих предприел, ако бъда избран за административен ръководител на ОП- Варна, се основават на описаните до момента принципи.

1. Продължаващо подобряване организацията на работата на прокурорите и следователите чрез анализ и наблюдение на тяхната дейност

- Използване на всички предоставени механизми за изравняване натовареността на магистратите, не само с оглед броя дела и преписки на производство, а и с оглед на тежестта на престъпното деяние, обема на производството и комплицираността на съответните казуси. Разбираемо е, че броят на делата и преписките е най- видимата възможност за преценка натовареността на магистрата, но не и най- правилната. При установяване на диспропорции в работата може по- често да се използва възможността на административния ръководител, която предоставят Правилата за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, като се прецени нуждата от намаляване процента на натовареност на съответния магистрат, респ. изключването му от разпределение за определен срок.

- Продължаване и занапред анализа на натовареността на прокурорите по надзори, с оглед преценка нуждата от промени в персоналният им състав.

- Запазване и занапред на титулярен персонален състав на прокурорите, които се явяват като представители на прокуратурата в дела в Административен съд, с оглед по- тясната им специализация. До момента резултатите в това направление са изключително успешни и цитирани и давани за пример от представители на съда на всеки един годишен анализ на ОП- Варна.

2. Повишаване и занапред ефективността, срочността и качеството на магистратската дейност.

- Основен приоритет в дейността на прокурорите и следователите в ОП- Варна неминуемо трябва да бъде намалението до минимум на досъдебните производства със срок за разследване повече от 3 г. Необходимо е на същите да се извършва мониторинг на всеки 3 месеца.

В повечето случаи се касае за обемни, с голяма правна и фактическа сложност и с множество експертизи производства, но е необходимо регулярно да се обсъждат причините за забавянето не само с прокурорите, а и с разследващите органи и да се вземат съответните мерки за бързото и качествено приключване на тези досъдебни производства.

-Стриктно спазване на сроковете за извършване на проверки по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. Счита за удачно конкретно определен заместник на административния ръководител- зам. окръжен прокурор да упражнява личен контрол върху сročността на произнасянето на преписките. На същия всеки първи работен ден от седмицата да се предоставя справка с данни за наблюдавани преписки, по които предстои да изтече срока за произнасяне до края на следващата седмица. Своевременно данните да се предоставят на съответните прокурори с цел произнасяне в законоустановения срок, като се осъществява и последващ контрол за това.

-Използване капацитета на държавните специализирани контролни органи, с оглед тяхната специфична компетентност и капацитет.

-Продължаване на вече въведената практика за самосезиране, в случаи на публично оповестена информация за извършени престъпни деяния. И към момента тази дейност е организирана с вменено задължение на конкретно определен служител да проверява печата, като същата трябва да продължи и занапред

-Продължаване на практиката за докладване на изтичащи срокове по образувани ДП, както на набл. прокурори, така и на следователите.

-При дела с фактическа и правна сложност и такива с обществена значимост да се създават екипи от прокурори, а в случаи на ДП, разследвани от следовател и екипи от следователи. В тези случаи е необходимо един от прокурорите или един от следователите в екипа да определя и разпределя равномерно предстоящите задачи по досъдебното производство, за да не се получава "размиване" на отговорността по него.

- За подобряване сročността и качеството на разследване по ДП, свързани с престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи да се използва в максимална степен експертния потенциал на служителите от ТД на НАП, като се възобнови дейността и на Регионалния консултативен център, съобразно Правилата за организацията и формите на взаимодействие между ПРБ и НАП.

-Надзор за по- ефективно упражняване на функциите на наблюдаващите прокурори по даване на точни и ясни указания по наблюдаваните от тях ДП и избягване на събиране на доказателства извън предмета на разследване.

-Мониторинг върху спрените дела и спазване на срока по чл. 244,

ал. 8 от НПК.

-Повишаване мотивацията на магистратите и служителите, чрез инициране на поощрения по съответния ред, включително и парични, тъй като това е най- добрия атестат за свършена работа.

-При наличие на дисциплинарни нарушения, вземане на мерки за налагане на дисциплинарни наказания, но след като бъдат използвани всички възможности за ефективна корекция на провинилия се магистрат или служител. Считаю, че работата под постоянен страх от наказание, не е ефективен метод за справяне и стимулиране на качествен работен процес, но при сериозни дисциплинарни нарушения, няма да се поколебая да взема и съответните дисциплиниращи мерки.

-Използване капацитета на Националната асоциация на вещите лица, за справяне с проблема по намирането и ангажирането на такива в досъдебните производства, когато са необходими тесни специалисти по определени казуси. Съществено предизвикателство в региона на ОП- Варна е намиране на достатъчно подготвени професионално вещи лица, особено при извършване на неотложни действия по разследване, като огледи на местопроизшествия при ПТП. В целия регион не повече от трима експерти се отзовават при нужда. Друг съществен проблем е намирането на тесни специалисти- лекари, които да се ангажират с участието си в съдебно- медицински експертизи. Считаю, че е необходима цялостна държавна политика за решаването на тези въпроси, но до идването на този момент, съм готов да оказвам всячески помощ на колегите си при намирането решение на този въпрос.

3. Взаимодействие с държавните институции- МВР, НАП, Митници, Инспекция по труда и др. както и с европейските такива, особено с Еврджъст.

Необходимо е магистратите да се стимулират да използват професионалните възможности, които предоставят посочените институции и да са в по- пряк и по възможност личен контакт с тях. Такава практика е въведена в ОСЛО, като при необходимостта от посещение на произшествия при престъпления по чл. 123 от НК, огледът по възможност се извършва в присъствието на служител от Инспекцията по труда, особено при специфична обстановка на местопроизшествието.

-Ефективно използване възможностите на Национален борд за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт.

4. Взаимоотношения с органите на местната власт, училища и неправителствени организации и университети

Въпреки достиженията в работата на ОП- Варна до момента, считаю,

че са необходими още някои допълнителни мерки, които да допринесат за подобряване на криминогенната среда.

Необходимо е да прокуратурата да е активен участник по превенцията на детската престъпност.

Като дългогодишен и допълнително обучен магистрат за работа с деца жертви и извършители на престъпления, мога да изразя лично становище, че превантивната работа с децата повлиява по-благоприятно към намаляване на детската престъпност, отколкото последващо взетите мерки срещу извършителите деца. Това се потвърждава и от опита ми при срещи с ученици в дните на отворени врати, тъй като активно участвам в такива. Поради това, смятам, че благоприятното влияние на професионалисти като магистратите от ОП и ОСЛО- Варна биха възпрепятствали до не малка степен девиантното поведение на подрастващите. Регулярните срещи на прокурори и следователи, а също личните ми такива, като административен ръководител, с деца в училища, спортни зали и др. биха оказали непосредствен благоприятен ефект върху изграждането на по-добра ценностна система у подрастващите. Това до момента е правено спорадично, но е необходимо да се превърне в регулярна практика.

-Подобряване на съвместната дейност с академичната общност в града. Необходимо е да се използва капацитета на ВСУ, като дейностите следва да бъдат двустранни. И към момента се използват като поемни лица студенти от юридическия факултет във ВСУ, които са част от „Клуб на криминалиста“, „Лично аз, в качеството си на завеждащ ОСЛО- ОП- Варна съм отправял писмени въпроси за академично становище по възникнали казуси до катедрата по наказателно-правни науки. От друга страна трябва прокурорите и следователите да имат по-активна роля сред студентите от по-горните курсове по представяне дейността на магистрата, ролята му в обществото, както и възможностите за професионална реализация, към която се стремят завършващите юристи.

-Използване възможностите на чуждестранни партньорски служби, като Евродъжст, с чиито български представител имаме честа и пряка връзка и традиционно добри служебни отношения, а също и на DEA, Homeland security и др.

5. Повишаване капацитета на магистратите

Насърчаване за по-активно участие на прокурори и следователи в европейските, национални и регионални обучения. Следва да се продължи вече въведената практика за регионални обучения по наболели теми, като считам, че на същите е необходимо да се канят, не само магистрати от ОП и РП- Варна, а и съдии, с оглед уеднаквяване на практиката. Важно е магистратите своевременно да бъдат запознати с новите положения в европейското и национално законодателство, както и с по-правилното

прилагане и тълкуване на наказателно-правните разпоредби. Особено положително въздействие върху работата на прокурорите и следователите, бяха проведените обучения, свързани с разбирането и алгоритъма за разследване на престъплението „пране на пари“, както и проведените обучения за разследване на престъпления, свързани с трафик на хора и ОПГ. За съжаление не всички магистрати можаха да вземат участие в тях, поради което следва да се организират повторни и допълнителни обучения.

6. Активна медийна политика

Необходимо е да продължи проактивния подход при контактите с медиите, като се спазват Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ. Считаю, че е редно да се прекрати практиката изявленията и брифингите да се дават пред сградата на Съдебната палата, а да се осигури достатъчно комфорт и условия за нормалното им провеждане. За целта може да се използват ресурсите, които предоставя и сградата на ОСЛО-ОП- Варна, чиито ремонт почти приключва, като се обособи специално помещение, в което да се провеждат срещи с медии и журналисти.

Освен говорителят на Окръжна прокуратура, е редно да продължи и активното лично участие на административния ръководител-окръжен прокурор по теми с висока и социална чувствителност.

Работата и достиженията на прокурорите по конкретни досъдебни производства, трябва да получава медиен отзвук, за да се подобрят и обществените нагласи и мнение за прокуратурата, като се използват уменията на експерта „Връзки с обществеността“, в ОП- Варна. Необходимо е своевременно да бъдат изпращани на журналистите прессъобщения за извършени действия по разследване по конкретни и значими досъдебни производства и международни поръчки.

7. Мониторинг на РП

Видно от представената статистика огромен брой от извършените престъпления в обл. Варна са тези против собствеността. Необходимо е, за развитие на общественото доверие в прокуратурата, да се работи и в направление превенция, разкриване и бързо правораздаване на извършителите на тези престъпления.

Следва да се вземат мерки, свързани с по-висока прецизност и бързина на разследване, както и на правилно разбиране предмета на доказване, за да се ограничи многократността на разпити на пострадалите, тъй като същите се обезсърчават, при последващи посегателства, да подават сигнали за тях. Това може да се случи не само с препоръки при извършените инстанционни проверки, а с периодични съвместни общи събрания с магистратите от целия район, на които да се обсъждат наболелите въпроси и установени неправилни практики.

Задължително трябва да се прекрати практиката, която се прилага спорадично, особено в РП- Варна, за произнасяне с краен акт на прокурора по досъдебни производства, изпратени на доклад по 203 или 226 от НПК, без същите да бъдат връщани при разследващия за изразяване на мнение по чл. 235 от НПК. В такива случаи, от една страна производството не може да бъде отразено в УИС 3 като приключено и то продължава да се води висящо, а от друга при атестиране на следовател се наблюдава несъвместимост с крайния акт на прокурора и това влияе пряко върху атестационната му оценка.

8. Финансова дисциплина и оптимизиране на разходите

Стриктно спазване на законовите изисквания при провеждане на обществени поръчки, отчетност за направените разходи, допълнителни усилия за оптимизация на разходваните средства, като напълно споделям мнението, че борбата с престъпността изисква средства, но, особено по утвърждаване на разходите за експертизи, същите следва да бъдат ясно обосновани. Използване на възможностите за финансиране чрез Стратегията за противодействие изпирането на пари и финансирането на тероризма в Р. България и Плана за действие за изпълнение към нея. Както и чрез програми за финансиране по стратегически проекти на FATF и Moneyval, в които България е пряко ангажирана. Бих работил активно за закупуване на акаунти за работа със специализиран софтуер за проследяване движението на криптовалута (Chainalysis или TRM), тъй като Варна е втория град в страната с лица с криптопортфейли, по които е преведана криптовалута от престъпна дейност.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Наясно съм, че кандидатствам за длъжността административен ръководител- окръжен прокурор на ОП- Варни и представям настоящата концепция в момент, в който предстоят сериозни промени в ЗСВ, смяна на ВСС и евентуално налагане на мораториум върху решенията на предходния до неговата смяна, но до влизане в сила на тези законодателни промени, правилата за кандидатстване са все още в сила и следва да се спазват, поради което си позволявам да предприема тази решителна стъпка.

Поради това декларирам пред настоящите и пред следващите членове на прокурорската колегия във ВСС, непоколебимата си воля да

работя почтено и усърдно за усъвършенстване на професионалната и обществена роля на ОП- Варна и прокуратурата в цялост. Считам, че заедно с всички колеги магистрати и служители ще успеем да съхраним и доразвием утвърдени във времето позитивни практики и увеличим ефективността им, като успеем да променим обществените нагласи към прокурорите и прокуратурата като цяло. Категорично отстоявам становището, че прокуратурата следва да продължи да е част от независимата съдебна система в Р. България и прокурорите и следователите с достойнство следва да се чувстват пълноправни членове на магистратското съсловие.

гр. Варна
20.05.2026 г.

С УВАЖЕНИЕ;
/ Сг. Кралев /