

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическото управление на Окръжна прокуратура-Кърджали

ОТ

СТОЯН ИЧОВ МОНЕВСКИ -

**Административен ръководител – районен прокурор
на Районна прокуратура - Кърджали,**

**кандидат за заемане на длъжността
„административен ръководител – окръжен прокурор”
на Окръжна прокуратура - Кърджали**

Гр. Кърджали, 2026г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ ВИСШ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В съответствие с изискванията на чл. 194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и Наредба № 1 от 09.07.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, Ви представям настоящата концепция за стратегическото управление на Окръжна прокуратура - Кърджали, в качеството си на кандидат в откритата процедура за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кърджали. В нея съм изложил мотивацията си за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието, достиженията и проблемите на Окръжна прокуратура - Кърджали, визията си за целите и задачите по отношение на ръководството ѝ. Структурата на концепцията е съобразена с публикацията в ДВ бр. 9/23.01.2026г. за откриване на процедурата за избор.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ НА ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА-КЪРДЖАЛИ**

Реших да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кърджали, воден от твърдото убеждение, че мога да допринеса за развитието и утвърждаването ѝ като един от водещите органи на съдебната власт в страната. Притежавам значителен житейски, професионален и административен опит. Професионалният ми път включва заемане на длъжността заместник административен ръководител – зам.районен прокурор на Софийска районна прокуратура, дълъг стаж като прокурор в същата прокуратура както и работа на въззивно ниво като командирован прокурор в Софийска градска прокуратура и не на последно място, длъжността, която заемам и в момента административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - Кърджали. Участието ми в конкурс за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кърджали е осъзнато и добре обмислено решение, основано на реалната преценка за моите възможности и познания, доказани през годините. Притежавам нужните за такъв пост качества – отговорност, енергичност, решителност, инициативност. Обичам професията на прокурора и съм готов да посветя цялото си време и сили за постигане просперитет в бъдещата си работа.

Осъзнал съм, че заемането на ръководна позиция в системата на съдебната власт не е привилегия, а преди всичко поемане на отговорност. За успешното и компетентно управление е задължително административният ръководител да се ползва с доверието на колектива. Именно притежаваният от мен богат социален и професионален опит считам, че ще ми позволи да разчета правилно нуждите и проблемите на редовия магистрат и съдебния служител. Когато съществува доверие между магистратите, служителите и ръководителя в съответното звено, те взаимно подкрепят решенията си, създават се условия на спокойна работна атмосфера.

Вярвам, че в съдебния район на Окръжна прокуратура - Кърджали и нейния апелативен район имам положително изградено име и авторитет на прокурор, който съвестно и отговорно изпълнява служебните си задължения. Смятам, че се ползвам с уважението на своите колеги, съдебните служители, на разследващите органи, както и на други лица, с които работя вече почти пет години.

Считам, че от една страна, съм успял да доразвия професионалната си квалификация, а от друга страна, съм запазил духа на колегиалност, уважение и взаимопомощ между прокурорите, както и откритото и професионално отношение към съдебната администрация. Умея да работя в екип, когато това се налага. Отнасям се с уважение и разбиране към изразени, застъпени и защитени чужди позиции и решения. Същевременно отстоявам и защитавам своите, при пълно съобразяване, с всичко за и против тях. Диалогичен съм. С уважение се отнасям към всички свои колеги, в това число и към разследващите, към по-младите и колегите с по-малък стаж. Смятам се за организиран, принципен и решителен както се вижда от дългогодишната ми работа на прокурор, в която винаги съм отстоявал честта и достойнството в професията на магистрат, която заемам.

Естествено комуникацията ми с прокурорите от поверената ми към настоящия момент Районна прокуратура-Кърджали е на изключително високо ниво, което се основава на ежедневен диалог и професионални взаимоотношения. Познавам работата на всеки един от тях в детайли и всеки път, когато е било необходимо съм оказвал съдействие за намиране на правилни решения при възникнали трудности в работния процес, както и съм подпомагал усилията им за повишаване на квалификацията.

Ако бъда избран за административен ръководител на ОП- Кърджали ще продължа да работя в тази насока.

За работата ми в Прокуратурата на Република България съм бил награждаван два пъти със Заповед на Главния прокурор на Република

България с отличие „Грамота и предметна награда” за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения като прокурор по възложени досъдебни производства, включително и такива, отличаващи се с фактическа и правна сложност и значителен обществен интерес.

Вярвам, че в един успешно работещ колектив основна роля има административният ръководител. Убеден съм, че добрият ръководител трябва да умее да води конструктивен диалог с ръководените от него колеги. Успешният ръководител трябва да е в състояние да взема бързи и правилни решения в сложни ситуации, да помага на колегите си в трудни моменти и да ги ръководи в добрите.

Изпълнението на ръководни функции в съдебната власт изисква почтеност, висок професионализъм и етичност.

Намирам, че през целия си професионален опит над 16 години в Прокуратурата на Република България и последните близо 5 години като административен ръководител на Районна прокуратура - Кърджали съм положил много усилия за постигане на целите, които съм си поставял. През всички тези години съм се стремял да поддържам добри професионални и колегиални отношения с всички прокурори и съдебни служители, именно това ми дава увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура- Кърджали през следващите пет години. С екип от амбициозни колеги ще работим в дух на доверие и разбирателство. Политиката за успешно партниране с всички останали прокуратури, съдилища, разследващи органи и останалите държавни и местни структури, с които работата ни среща ще продължи занапред. Считаю, че при ясни правила, прозрачност, взаимно доверие и екипност с усилията на всички работещи магистрати и съдебни служители в Окръжна прокуратура – Кърджали и Районна прокуратура- Кърджали и ТО към нея, мога да постигна, очертаните в концепцията ми цели.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - КЪРДЖАЛИ

Окръжна прокуратура - Кърджали, като част от структурата на Прокуратурата в Република България, е една от шестте окръжни прокуратури в съдебния район на Апелативна прокуратура - Пловдив. Териториалната ѝ компетентност покрива административна област Кърджали, като съдебният район включва и РП - Кърджали с ТО-Ардино, ТО - Момчилград и ТО - Крумовград. РП - Кърджали следи за спазване на законността на териториите на община Кърджали и община Черноочене

Община Кърджали е разположена в югоизточната част на Република България. Граничи с общините – Хасково, Стамболово, Момчилград, Ардино и Черноочене. Това е най-голямата община в Източно-родопския планински масив с територия от 574 кв.км., което е 20% от територията на Област Кърджали и 0.51% от територията на страната. Общината е съставена от 117 населени места, обхванати в 47 кметства. Град Кърджали е най-големият град в Област Кърджали. Населението на община Кърджали към 2024 г. е 65 935 души.

Община Черноочене е разположена в северозападната част на Кърджалийска област и граничи с общините Кърджали и Ардино. Общината заема площ от 327 кв.км., което представлява 10,2 % от Кърджалийска област. Общината е съставена от 51 села. Общият брой на населението в общината е 7647 души.

ТО - Ардино към РП - Кърджали следи за спазване на законността на територията на община Ардино.

Община Ардино е разположена на границата на Западните и Източните Родопи върху площ от 385 кв.км. и е една от съставните общини на Област Кърджали. Общината се състои от 52 населени места. Административният център на община Ардино е град Ардино. Населението на община Ардино е 12 047 души.

ТО - Момчилград следи за спазване на законността на териториите на община Момчилград, община Джебел и община Кирково.

Община Момчилград е разположена в централната част на Кърджалийска област върху площ от 358 кв.км.. Общината е съставена от 47 селища. Населението на община Момчилград към 2024 г. е 15 454 души.

Община Кирково се намира в Южна България и е една от съставните общини на Област Кърджали върху площ от 538 кв.км. Общината е съставена от 73 населени места. Населението на общината към 2024 г. наброява 21 393 души.

Община Джебел се включва в Източно родопската комплексна физикогеографска подобласт на Рило-Родопската област и заема площ от 229 кв.км. Общината се състои от 48 села. Населението на община Джебел към 2024 г. е 9002 души.

ТО - Крумовград следи за спазване на законността на територията на община Крумовград.

Община Крумовград е разположена в югоизточната част на област Кърджали върху площ от 843,3 кв. км. Общината е съставена от 78 населени места. Населението на община Крумовград към 2024г. е 18000 души.

Постоянно живеещото население на територията на област Кърджали е 149 478 души по данни от НСИ от последното преброяване на населението през 2024 г., което поставя ОП - Кърджали в апелативния район-Пловдив на предпоследното 5 място по този показател /пред шестата ОП - Смолян/.

Окръжна прокуратура - Кърджали се произнася като първа инстанция по преписки и дела, съгласно разпоредбата на чл. 35, ал. 3 от НПК, прокурорите при Окръжна прокуратура - Кърджали участват във въззивните производства, образувани пред Окръжен съд - Кърджали в определените от закона случаи. Окръжна прокуратура - Кърджали осъществява институционален контрол по отношение на актовете на прокурорите при РП - Кърджали и ТО към нея.

Окръжна прокуратура - Кърджали заема своето достойно място в апелативния район. Работи се в екип с ръководството на Апелативна прокуратура - Пловдив, като се е оказвало пълно съдействие при осъществяване на целите за стратегическо управление на Апелативна прокуратура - Пловдив. Окръжна прокуратура - Кърджали поддържа отлични професионални отношения с останалите окръжни прокуратури в апелативния район, както и с другите прокуратури, с които работи в съседни райони. На изключително високо ниво са отношенията ни и със следователите от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Кърджали. Прокурорите от Окръжната и Районна прокуратура виждат в тяхно лице колегите, на които могат да разчитат за разследване на делата с фактическа и правна сложност.

Спецификата на съдебния ни район предполага ежедневна работа с всички разследващи органи: Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Кърджали, разследващите полицаи в ОД на МВР - Кърджали, Дирекция „Гранична полиция“, ГДБОП – МВР, сектор „04“, отдел „11“ – Хасково и разследващите митнически инспектори при Митница - Пловдив. Административното ръководство на Окръжна прокуратура - Кърджали винаги се е стремяло да поддържа отлични професионални отношения с ръководителите на всеки от тези органи и предизвикателствата в работата се решават чрез непосредствени контакти.

На високо ниво са контактите ни и с останалите държавни и местни органи, с които ни среща работата - ТД на НАП-Кърджали, ТД на ДА “НС“ , Дирекция „Социално подпомагане“ - Кърджали, ТД на НОИ – Кърджали и др.

До настоящия момент дейността на Окръжна прокуратура – Кърджали е била проверявана многократно през годините от Апелативна

прокуратура - Пловдив, ВКП и Инспектората на ВСС. При всяка от тях няма констатирани груби нарушения и неспазване на закона. Отправяните препоръки са касаели отделни специфики от прокурорската дейност и са били стриктно изпълнявани и отчитани.

В резултат на предприетата през структурна реформа в системата на Прокуратура на Република България, след трансформирането на РП – Ардино /през 2020 г./, Момчилград и Крумовград /през 2021 г./ в териториални отделения към Районна прокуратура – Кърджали материално-техническото осигуряване се осъществява от „Финансово-стопанска дейност“ на Окръжната прокуратура - Кърджали, а РП-Кърджали извършва самостоятелно финансово-счетоводното обслужване в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове.

Като цяло, прокуратурите в съдебния район са добре материално-технически и информационно осигурени. През последните години са предприемани действия относно обезпечаването на магистратите и съдебните служители с нужна съвременна техника и офис обзавеждане на няколко кабинета.

Териториалните отделения в Момчилград, Крумовград и Ардино са разположени в сградите на съответните районни съдилища, съгласно решения на Пленума на ВСС.

Окръжна прокуратура - Кърджали, Окръжният следствен отдел заедно с Районната прокуратура - Кърджали се помещават в една административна сградата, представляваща четириетажна масивна сграда с приземен етаж /сутерен/, построена през 1966 г. Сградата не е била предвидена за настаняване на органи на съдебната власт, но към днешна дата тя е снабдена с алармена противопожарна инсталация, видеонаблюдение и централна отоплителна инсталация, както и с монтирана СОД система. През годините назад по сградата са извършвани текущи ремонти, изразяващи се в подмяна на дограмата /през 2017 г./, подовата настилка в кабинетите и канцелариите и подобряване на санитарните помещения /през 2018 г./. През 2019 г. и 2022 г. бе осъществен ремонт на покрива на сградата и на няколко вътрешни помещения, поради теч на вода в същите

През 2017 г. бе осъществен ремонт за подмяна на дограмата, по договор сключен от Министерство на правосъдието (сега към ВСС, съгласно промените в ЗСВ) и фирмата спечелила обществената поръчка, а през 2018г. бе извършен текущ ремонт, изразяващ се в подмяна на подовата настилка в кабинетите и канцелариите и подобряване на санитарните помещения.

През 2022г. бе извършено обследване на сградата за издаване на технически паспорт на сградата и енергийна ефективност.

Административната сграда, в която се помещават ОП и РП Кърджали бе включена в тригодишната 2022-2025 прогноза на ВСС за осъществяване на основен ремонт, изразяващ се в топлоизолиране на външната фасада, подмяна на витринна част на стълбищна клетка и газифициране.

През 2024г. в изпълнение на решение на протокол № 4 от 30.05.2024г. на Общото събрание на ВСС и ВПС за ОП-Кърджали за периода 2024-2025г. са заложили средства и са предприети съответни действия за **„Изработване на Инвестиционен проект за основен ремонт на административната сграда“**, за обособяване на прилежащ терен към същата съгласно изискванията на ЗУТ и възможността за изграждане на **външна асансьорна уредба и аварийно стълбище.**

Изграждането на външен асансьор ще спомогне и за улесненото обслужване на хора в неравностойно положение, ще облекчи и работата на администрацията по пренос на документи и материали по дела и преписки между етажите.

Изграждане на външно аварийно стълбище, с каквото сградата не разполага, ще покрие изискванията на пожарната безопасност. За всичко това ОП - Кърджали получава съдействието на Дирекция „Сграден фонд и обществени поръчки“ при Администрацията на главния прокурор.

По заповеди на Главния прокурор на Република България в Окръжна прокуратура - Кърджали са разпределени общо 4 служебни леки автомобили, като 2 от тях за нуждите на Окръжна прокуратура - Кърджали, заедно с Окръжния следствен отдел и 2 за нуждите на Районна прокуратура - Кърджали, заедно с прилежащите й Териториални отделения в гр.Момчилград, в гр.Крумовград и в гр.Ардино.

Автомобилите се поддържат в добро техническо състояние, съобразно и в изпълнение на утвърдените Вътрешни правила за придобиването, разпределението, ползването и експлоатацията на моторните превозни средства в Прокуратурата на Република България.

Два от автомобилите са с дати на първа регистрация от 2008г. и от 2004г., и предвид изминатия пробег, същите, за годините си на експлоатация, към момента са амортизирани и морално остарели. Финансово е нерентабилна тяхната поддръжка. Необходимо е тези два автомобила да бъдат заменени с 2 по-нови автомобили (по един за нуждите на ОП и един за РП), които да отговарят на съвременните изисквания по отношение на екологията и безопасността на водача и пътниците.

Окръжна прокуратура – Кърджали към момента разполага с 12 щатни длъжности за магистрати, които според утвърденото щатно разписание са разпределени така:

- 1 щ.бр. административен ръководител, окръжен прокурор;
- 2 щ.бр. зам.окръжен прокурор;
- 3 щ.бр. прокурор;
- 1 щ.бр. завеждащ ОСО в ОП – Кърджали;
- 3 щ.бр. следовател и
- 2 щ.бр. мл. следовател.

През 2025 година липсата на кадрова обезпеченост в ОП - Кърджали е била преодоляна. След конкурс за младши следователи в ОСО в ОП- Кърджали са назначени двама младши следователи, които след завършване на обучението си в НИП ще постъпят в ОСО в ОП - Кърджали. Междувременно ВСС е разкрил два щата за следователи в ОСО в ОП- Кърджали, които след провеждане на външен конкурс са попълнени и предстои кандидатите, спечелили конкурса да встъпят в длъжност в ОСО в ОП- Кърджали.

Кадровата обезпеченост на прокурори и следователи в ОП – Кърджали ще даде възможност за по-добро изпълнение на служебните задължения.

Утвърдената щатна численост на съдебните служители в ОП – Кърджали към момента е 21 броя, които според утвърденото щатно разписание са разпределени по следния начин: Ръководни длъжности - 1 щ. бр. съдебен администратор; Обща администрация - 9 щ. бр. и Специализирана администрация - 11 щ. бр., от които 1 щ.бр. прокурорски помощник.

Важно е да се отбележи, че съобразно проведената реформа и разпореденото в Правилника за администрацията на ПРБ, окръжната прокуратура и по-точно - общата администрация се грижи за издръжката на всички магистрати и служители в окръжна и районна прокуратури Кърджали.

Към момента в РП – Кърджали е утвърдена следната щатна численост:

ПРОКУРОРИ - 17 щ.бр. от които:

- 1 щ.бр. административен ръководител, районен прокурор;
- 3 щ. бр. зам.районен прокурор;
- 11 щ. бр. прокурор;
- 2 щ. бр. „младши прокурор“.

АДМИНИСТРАЦИЯ – общо 24 щатни бройки, от които: Ръководни длъжности - 1 щ. бр. съдебен администратор; Обща администрация - 9 щ.бр. и Специализирана администрация – 14 щ.бр., от които 1 щ.бр. прокурорски помощник.

През 2025 г. настъпиха кадрови промени, които касаят заетия магистратски щат, като към 31.12.2025 г. по щата на РП – Кърджали има 4 незаети щатни бройки за магистрати, а именно:

- 1 щ. бр. за „зам. районен прокурор“ - с решение по Протокол № 16/14.05.2025 г. на Прокурорската колегия на ВСС, определя, на основание чл. 30, ал. 5, т. 4 от ЗСВ, трета щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник районен прокурор“ на Районна прокуратура - Кърджали чрез трансформиране на 1 (една) свободна длъжност „прокурор“ от щата на органа в 1 (една) щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура - Кърджали, считано от датата на вземане на решението. На основание чл. 160 във вр. с чл. 168, ал. 3 от ЗСВ прокурор от РП – Ямбол, командирован в РП - Кърджали е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура – Кърджали, считано от 02.06.2025 г. С решение по Протокол № 31/24.09.2025 г. на Прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 169, ал. 5 от ЗСВ е преназначен на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Кърджали, считано от 26.09.2025 г.

- 1 щ.бр. за „прокурор“ – с решение по Протокол № 32/01.10.2025 г. на Прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 160 във вр. с чл. 168, ал. 3 от ЗСВ прокурор в РП – Кърджали е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Пловдив, считано от датата на встъпване в длъжност – 16.10.2025 г.;

- 2 щ.бр. „младши прокурор“ / 1 бр. на обучение в НИП и 1 бр. е обявен за заемане в предстоящ конкурс/

По отношение на щатната численост на съдебните служители през 2025 г. са пенсионирани трима съдебни служители – един чистач-куриер и двама съдебни деловодители. Към момента едната щатна бройка за „съдебен деловодител“ е незаета – предстои обявяването на конкурс и назначаване на нов служител.

Съотношението между щата на магистратите и съдебните служители е един магистрат/1,41 съдебен служител.

Състоянието на Окръжна прокуратура - Кърджали трябва да се разгледа и от гледна точка на регистрираната престъпност, процента на разкриваемост на престъпните деяния и натовареността на органа на съдебната власт.

През последните три години се констатира различни тенденции, които се отразяват в краткосрочен и дългосрочен план на работата на прокуратурата.

Общия брой регистрираните в ОД на МВР-Кърджали престъпления са както следва – за 2022г. - 970 броя; за 2023г. - 960 броя и за 2024г. - 1001 броя.

Структурно делът на криминалните престъпления от общо регистрираните през последните 3 години се задържа между 83,85 % през 2023 г. до 87,41 % през 2022 г., а при икономическите престъпления : между 12,59 % за 2024 г. и 16,15 % за 2023 г.

На фона на този ръст на престъпността резултатите на МВР по отношение на разкриваемостта на авторите на престъпленията в проценти през последните три години се движи между 61,8 % за 2022 г. и 66,3 % за 2024 г., като е по-висока традиционно при криминалните престъпления с между 15 и 18 процентни пункта.

Тези базисни показатели влияят на състоянието и на прокуратурите в съдебния окръг. Ръстът на регистрираната престъпност оказва влияние непосредствено на броя на наблюдаваните досъдебни производства: Наблюдавани ДП в прокуратурите в Кърджалийски съдебен район:

- 2022г. - 2326 броя, от тях за ОП - Кърджали – 182 броя;
- 2023г. - 1979 броя, от тях за ОП - Кърджали - 172 броя;
- 2024г. - 1984 броя, от тях за ОП - Кърджали - 194 броя;

Разкриваемостта на техните автори е определяща за броя на внесените в съда дела и предадените на съд лица. В годините с по-високи резултати в работата на полицията по разкриваемостта, прокуратурата има ръст на броя на внесените в съда дела, предадените на съд, осъдени и санкционирани лица. Общият брой на внесените в съда дела за периода 2022г. - 2024г. е както следва:

- 2022г. – 431 броя, от които за ОП - Кърджали - 25 броя.
- 2023г. - 346 броя, от които за ОП - Кърджали - 27 броя.
- 2024г. - 312 броя, от които за ОП - Кърджали - 28 броя.

Броят на внесените прокурорски актове / общо за РП – Кърджали и ОП – Кърджали/ в съда през 2024 г. спрямо 2023 г. е намалял с 9,8 %, а спрямо 2022 г. – с 27,6 %.

Съответно на спада в броя на внесените актове в съда, през 2024 г. спрямо 2023 г. е намалял и броят на предадените на съд лица / с 11,1 % /, а спрямо 2022 г. – с 29,6 %.

Запазена е тенденцията за изготвяне и внасяне на прокурорските актове в съда в едномесечния законов срок.

За 2024 г. решенията от съдилищата дела в района са 359, което представлява 115,1 % от внесените прокурорски актове, при 105,5% през 2023г. и при 108,6% през 2022г.

Относителния дял а на върнатите от съда дела е както следва:

Върнати дела на ОП - Кърджали през 2024г. - 5 броя от общо внесените 28 броя; през 2023г. – няма върнати от съда дела; а през 2022 – 1 дело е върнато от съда, като внесените дела са 25.

Върнати дела на РП - Кърджали през 2024г. - 16 броя от общо внесените 312 броя; през 2023г. - 17 броя от внесените общо 346 броя; през 2022 г. – 23 брой от внесените общо 431

Относителният дял общо за съдебния район на върнатите от съда дела през 2024 г. спрямо 2023 г. е увеличен с 1,8 %, а спрямо 2022 г. увеличен с 1,1 %.

За РП – Кърджали през 2024 г. / 5,6 % върнати спрямо внесени актове в съда/, откъдето се внасят в съда средногодишно между 91 % и 94 % от актовете в района наблюдава се запазване относителния дял на върнатите дела.

За ОП – Кърджали през 2024 са върнати 5 акта (17,9%), вкл. внесени в предходни години, по 4 дела за разлика от 2023г., когато е нямало върнати, а през 2022г. е било върнато 1 дело, което е представлявало 4 % от внесените в съда. Налице е влошаване в работата на ОП – Кърджали през 2024 г. спрямо предходните две години по показателя относителен дял на върнатите от съда дела към внесените актове.

През 2024 г. влезлите в сила оправдателни присъди и оправдателни решения по чл. 78а от НК в прокуратурите от съдебния район са 5 броя (1 на ОП и 4 на РП) по отношение на 6 лица (1 на ОП и 5 на РП), което представлява 1,6 % към внесените в съда 312 прокурорски актове и 1,8 % лица спрямо внесени лица (328) по актове.

За ОП - Кърджали през 2024г. има влязла в сила 1 оправдателна присъда по внесен през 2022г. обвинителен акт, като е оправдано 1 лице.

За РП - Кърджали през 2024 г. влезлите в сила оправдателни присъди и оправдателни решения по чл. 78а от НК са 4 броя по отношение на 5 лица (*едно от лицата по осъдителна присъда е било изцяло оправдано*), което представлява 1,4% към внесените в съда 284 прокурорски акта.

В сравнение с предходната 2023 година, през 2024 г. в района се наблюдава незначителен ръст на относителния дял / с 0, 7 % / на оправдателните съдебни актове от всички внесени актове, и равенство на показателя спрямо 2022 г.

През 2024 г. осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 317 лица, при 315 лица през 2023г. и при 432 лица през 2022г. Отчита се задържане в броя на тези лица през последните две

години, както и значителен спад – с 27 % в броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт лица.

Темповете на работа на органите на МВР, свързана с разкриването на извършителите на разследваните престъпни деяния влияе на продължителността на разследването и се отразява съответно на броя на досъдебните производства с приключило разследване.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасянето му в съда се разпределя, както следва:

До 8 месеца – 466, при 533 за 2023г. и при 622 за 2022г. Спад с 12,5% в решенията до 8 месеца дела през 2024 г. спрямо предходните две години.

До 1 година – 116, при 83 за 2023г. и при 65 в 2022г. Ръст с 28,4 % в броя на делата, решени до 1 година от образуването им спрямо 2023 г. и ръст близо два пъти спрямо 2022 г.

Над 1 година – 109, при 84 за 2023 г. и при 85 в 2022 г., в които не влизат прекратените по давност дела. Ръст с 22,9 % е отчита и в броя на делата с продължителност на досъдебната фаза над 1 година спрямо предходните две години.

Над 2 години – 53, при 52 за 2023г. и при 67 в 2022 г., в които също не влизат прекратените по давност дела.

През 2024г, са били решени от прокурорите в съдебния район 1472 дела (74,2% спрямо общия брой наблюдавани 1984 дела), при 1979 дела (74,8%) през 2023 г. и при 1896 дела (81,5%) през 2022 г.

Вътрешната организация на работата в Окръжна прокуратура – Кърджали е съобразена със законовите разпоредби и вътрешноведомствените актове, действащи в системата на ПРБ.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура - Кърджали се осъществява съобразно изискванията на Правилника за дейност на администрацията на Прокуратурата на Република България и Правилата за деловодната дейност и документооборот в Прокуратурата на Република България.

Преписките и делата се разпределят чрез модула за случаен избор, при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със заповед на Главния прокурор на Република България. Тази дейност в Окръжна прокуратура – Кърджали е организирана и регламентирана със заповеди на административния ръководител. Съгласно заповедите на

административния ръководител на ОП-Кърджали са обособени групи за разпределение на преписките и досъдебните производства, които са синхронизирани с групите, създадени в Следствения отдел. Изготвени са подробни правила за разпределение, в които са изброени изчерпателно преписките и делата, които ще се разпределят в съответната самостоятелна група.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ,

Наред с всичко изложено до тук, в резултат на досегашната дейност на ОП - Кърджали, следва да бъдат отчетени достиженията и все още съществуващите проблеми

1/Достижения в досегашната дейност

- Положителна тенденция на добро взаимодействие с други държавни органи като ОДМВР- Кърджали и РУ от областта, ТД на НАП-Кърджали, АДФИ- Кърджали, ТД на ДА“НС“ и др.

- Установена атмосфера на добри колегиални отношения.

- Високият процентен дял на приключените от наблюдаваните дела.

- Много добра срочност на разследване - 100 % приключени досъдебни производства в района в законоустановените срокове.

2/ Проблеми в досегашната дейност

- Наличие на относително голям брой дела, по които разследването превишава разумния срок за неговото провеждане - В последните години за района на Окръжна прокуратура – Кърджали трайно е установен голям брой на приключилите досъдебни производства, по които разследването е продължило повече от една и от две години.

- Наличие на сравнително голям брой върнати дела от съда - Очертава се един постоянен брой на върнатите дела в рамките на период от три години.

- Наличие на постоянен брой оправдателни присъди - Статистиката показва, че броя на оправдателните присъди за последните три години е почти еднакъв.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - КЪРДЖАЛИ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Въз основа на изложеното до тук си поставям конкретни цели за развитие на Окръжна прокуратура – Кърджали и мерки за тяхното постигане:

- Запазване атмосферата на колегиалност и сътрудничество

Съхраняването на съществуващата добра колегиална атмосфера е задължителна предпоставка за постигане на всички останали цели, поставени пред ОП - Кърджали. Наличието на сплотен, работещ и взаимно подпомагащ се екип ще бъде ясен знак за успешното развитие на цялото звено. То може ефикасно да се насърчи чрез поддържането на диалогичен и прозрачен стил на управление, което на свой ред би осигурило нормалното функциониране на прокуратурата при гарантирано спокойствие и служебен комфорт на всички колеги. Съществен принос в тази насока могат да имат периодично организирани от ръководството работни и извънслужебни прояви в различни форми с участието на целия колектив за неговото сплотяване, по-добро опознаване и сработване, каквато практика на доброто управление е особено популярна напоследък, но не е прилагана последователно в звеното досега.

Всеки един прокурор и служител би се ползвал с моята подкрепа и ще може да разчита на вниманието и помощта ми като ръководител. В крайна сметка административният ръководител олицетворява единството на колектива и носи отговорност за цялостното състояние на звеното, за поддържането на което в добра кондиция е необходимо своевременно да бъдат преодолявани евентуално възникналите конфликти и други форми на вътрешно напрежение.

Управлението на ОП - Кърджали ще се основава на предвидими и ясни правила за организация на работния процес и ще залага на директна комуникация между ръководния екип и колектива, а не на опосредено общуване чрез други служители. Това би осигурило определена чуваемост на поставяните от личния състав проблеми вместо тяхното negliжиране и отлагане от ръководството.

При условията на ограничено финансиране на съдебната система и с оглед обществения фокус върху този процес, е необходимо да се съблюдава строга финансова дисциплина при разходване на средства от бюджета на Окръжна прокуратура - Кърджали, да се възприеме политика за оптимизация на разходите и точно да се спазват правилата за възлагане на обществени поръчки.

- Гарантиране независимостта и сигурността на магистратите при зачитане мнението на всеки прокурор, следовател и служител.

За своя основна задача определям осигуряването на професионална среда, в която прокурорите да работят обективно и безпристрастно като техните решения и действия се базират единствено на вътрешното им убеждение, закона и материалите по преписката или делото. Трябва безкомпромисно да се изключи всяка форма на нерегламентирана намеса в работата на колегите от страна на ръководството, трети лица или каквито и да било други фактори (икономически, политически, емоционални и пр.), за да се гарантира реално тяхната независимост.

В бъдещата дейност на Окръжна прокуратура – Кърджали ще бъдат планирани и провеждани периодични общи събрания в различни формати на колектива, на които всеки прокурор и служител свободно и обосновано да изложи своите виждания по текущи въпроси. Напълно естествено е в тези процедури да бъдат изразявани и различни мнения, които трябва да се приемат от ръководството в дух на толерантност. Считаю, че изразеният чрез тези консултативни съвещания принцип на демократизма не би противоречал на установените в ПРБ йерархичност и единоначалие, а ще спомогне за по-качествено и диалогично управление, ориентирано към нуждите на колектива. Затова споделям виждането, че е препоръчително отговорното вземане на важни управленски решения да се предхожда от тяхното обсъждане с участието на всички колеги. Така служителите ще бъдат стимулирани към активна и ангажирана професионална позиция и ще проявяват по-голяма съпричастност към актуалните проблеми в ОП-Кърджали.

- Равномерно разпределение на преписките и делата между прокурори и следователи и справедливо определяне графиците на дежурствата за магистратите и служителите

Основен приоритет в работата ми като административен ръководител ще бъде стремежът за равномерно разпределение на работата между колегите прокурори и следователи чрез модула за избор на УИС-3 съгласно Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Справедливото участие в общата дейност на звеното, независимо от нейния характер, пряко мотивира всеки служител към съвестно изпълнение на задълженията и силно намалява, ако не и изключва, възможните причини за напрежение по чувствителната тема за натовареността. Затова определям като важна своя непосредствена задача създаването за в бъдеще на ясна и прозрачна организация по възлагането на служебните ангажименти на прокурори, следователи и служители, която да се определя

от предварително установени и неизменни правила, действащи еднакво спрямо всички колеги. Прецизността на тази организация предполага не само механично разпределяне на преписките като брой, но и отчитането на тяхната фактическа и правна сложност, както и текущото натоварване на магистрата с други функции.

На следващо място относно служебната натовареност на прокурорите следва да бъдат взети под внимание и други фактори - участието в специфични надзори като този по изпълнение на наказанията, явяването в съдебни заседания, даването на дежурства, осъществяването на ръководни функции (ръководството на звеното следва да участва във всички групи на разпределението при съответна пропорция). От внимателен анализ се нуждае и съотношението между натовареността в звеното като цяло и на тази основа да бъде преосмислена досегашната организация в неговата работа за оптимално използване на кадровия потенциал и по-справедливо разпределение на служебната дейност, вкл. като се вземе предвид опитът на други окръжни прокуратури.

Определянето на месечния график за дежурствата в звеното също трябва да почива на принципа на пропорционалното, но равнопоставено участие на всички служители и прокурори.

Също така изпълнението на задълженията по дежурството следва да бъде организирано на базата на ясни и предварително оповестени правила.

- Намаляване съотношението на върнатите от съда дела на прокуратурата към внесените прокурорски актове и намаляване броя на оправдателните присъди към внесените в съда прокурорски актове

Необходимо е да бъде намален броя на оправдателните присъди и върнатите от съда дела. За изпълнението на тази цел в краткосрочен план ще предприема следното: Установяване на всички такива дела; анализ на причините за връщането, съответно произнасянето на оправдателната присъда; провеждане на работни срещи с наблюдаващите прокурори и водещите разследването в насока оказване на методическа помощ и набелязване на мерки за недопускане на тези причини при внасянето на следващи дела в съда.

В дългосрочен план ще създам организация за изготвяне на периодични месечни справки относно върнатите от съда дела и произнесените оправдателни присъди с оглед анализ на причините и набелязване мерки за отстраняването им, включително и чрез

индивидуална работа със съответния наблюдаващ прокурор или следовател под формата на разговори и методически указания.

Ще инициирам консултативни срещи с участието на съдии от Окръжен съд - Кърджали и съдии от останалите съдилища в съдебния район под формата на принципни дискусии за обсъждане развитието на съдебната практика, законодателните промени, с оглед уеднаквяване съдебната практика в района.

- Намаляване броя на делата, разследването по които е извършвано в срок над 1 година

Друга важна цел е предприемане на мерки за приключване на разследването и решаването по същество на делата със срок на разследване продължил повече от 1 година.

За изпълнението на тази цел ще предприема следното: Установяване на всички такива дела; анализ на причините за забавянето, оказване на съдействие на наблюдаващите прокурори за отстраняване на причините, които водят до неоправдано забавяне на разследването по делата.

За тази цел първоначално ще бъдат проведени поредица от работни срещи с прокурорите от Окръжна прокуратура - Кърджали и прокурорите от районните прокуратури. При необходимост ще се проведат и работни срещи с наблюдаващите делата прокурори, водещите разследванията и техните ръководители. Необходимо е постигане на пълно и същевременно, колегиално и професионално взаимодействие, за да бъде постигнат синхрон в работата на прокурорите от една страна и разследващите органи от друга. В тази насока следва да бъдат изградени и поддържани по нов, различен начин отношенията с ръководния екип на Отдел „Разследване” в ОД МВР - Кърджали, в насока унифициране на работните процеси и следване на добрите практики в работата за постигане на бързина, ефективност и отстраняване на всякакви спънки, водещи до ненужен формализъм.

Приоритет в работата ми ще бъде осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за решаване на делата от прокурорите, за провеждане на разследването от разследващите органи и за действието във времето на мерките за процесуална принуда. Създадените на ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България специални регистри са изключително полезни в тази част от работата на административните ръководители. В случай, че бъде избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кърджали, ще

извършвам ежедневни проверки в тези регистри и ще проявявам необходимата възискателност и към административния ръководител на Районна прокуратура - Кърджали да изпълнява тези свои задължения.

- Подобряване на медийната политика на ОП – Кърджали

Постоянно взаимодействие на прокуратурата с медиите за своевременно и коректно отразяване на случаите с обществена значимост в съдебния район, поддържането на много добро ниво на комуникация с представителите на различните медии от национално и местно ниво, съобразно Правилата за медийна комуникация на ПРБ. По този начин обществото ще получи достоверна информация по наказателни производства, както и ще се запознае с достиженията и резултатите от дейността на прокуратурата.

- Реализиране на адекватен надзор върху дейността на РП - Кърджали

Осъществяване на институционен и служебен контрол на първоинституционните прокурорски актове, планиране на контролно – ревизионната дейност по актуални направления и видове престъпления. Това ще доведе до утвърждаване на единна прокурорска практика в съдебния район и до методическа помощ за прокурорите от РП – Кърджали, с оглед преодоляване на противоречиво прилагане на материалния и процесуалния закон.

- Издигане авторитета на Окръжна прокуратура- Кърджали и повишаване на общественото доверие

Към днешна дата в редица отношения българската съдебна система е постигнала значителни успехи в нелекия процес на своето структурно и функционално реформиране, които са повод за нашата обща гордост въпреки някои незаслужени критики у нас и в чужбина. От своя страна, Прокуратурата на Република България може да бъде разглеждана като най-успешно реструктурираната част от съдебната власт, която осъществява ефикасно и качествено правораздаване по утвърдени международни стандарти. Ако ми бъде гласувано доверие да бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура - Кърджали, съм готов да направя своя собствен принос в издигане авторитета и повишаването на общественото доверие към прокуратурата като институция и в частност към ОП - Кърджали, за което си поставям конкретни задачи в следните насоки:

Поддържане и активизиране на взаимодействието с медиите при предоставяне на информация за работата на прокуратурите в района, както и във връзка със задълженията на административните ръководители, наблюдаващите прокурори и администрацията в тази насока чрез: продължаване и активизиране на работата в тази дейност във връзка с въведеното задължително изготвяне на прессъобщения за определени актове на прокуратурата в района, както и активизиране на провеждането на съвместни брифинги с представители на ОДМВР – Кърджали по дела от особен обществен интерес, респ. по дела със засилен медиен и обществен интерес; поддържане на доброто взаимодействие и координация с пресслужбите на АП – Пловдив и ОДМВР – Кърджали, с цел своевременно предоставяне на информация на медиите при спазване на Правилата за медийна комуникация, утвърдени от Главния прокурор на РБ.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение заявявам, че приоритетите в дейността на Окръжна прокуратура - Кърджали не могат да бъдат постигнати без промяна в използваните досега мерки за тяхното достигане.

Изпълнението на посочените в настоящата концепция мерки, макар и свързано с известно увеличаване на обема от работа и на усилията от страна на магистрати и служители, ще има за положителен резултат не само постигане на поставените цели, но и развиване на висока мотивация, компетентност и социална отговорност, без които не можем обосновано да разчитаме на повишаване на общественото доверие в съдебната система.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран от Вас за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Кърджали - поемам изричен ангажимент, в своята бъдеща дейност да прилагам неотклонно тук изложената концепция и да се ръководя в своите решения и действия единствено от закона, справедливостта и морала. За да може с общата работа и съвместните усилия на колегите от Окръжна прокуратура- Кърджали успешно да се справим с всички предизвикателства пред нас в следващите пет години и заедно да превърнем изложената пред Вас визия в реалност.

С УВАЖЕНИЕ:

СТОЯН МОНЕВСКИ