

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЪБЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН

изготвена от
ВЕСЕЛИН ЙОРДАНОВ ГАНГАЛОВ
административен ръководител – окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура – Сливен

кандидат за заемане на длъжността
административен ръководител – окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура – Сливен

по обявен конкурс за длъжността, с решение на ПК на ВСС
по Протокол № 15/13.05.2026 г., обн. ДВ бр. 45/15.05.2026 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА - ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на вниманието Ви концепцията ми за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Сливен, изготвена на основание чл.194а ал.2 от ЗСВ и чл.47 ал.5 т.6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, в качеството ми на участник в конкурсната процедура за избор на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен и кандидат за заемането на тази длъжност.

В концепцията си съм изложил личната ми мотивация за заемането на посочената длъжност, като същата съдържа и анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – Сливен и Районна прокуратура – Сливен, постигнатите положителни резултати в дейността на прокуратурите, проблемите стоящи пред тях при осъществяване на дейността им, набелязаните цели за развитието на Окръжна прокуратура-Сливен и мерките за тяхното постигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Участието ми в процедурата за избор на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен е продиктувано преди всичко от постигнатите много добри резултати в дейността на прокуратурата през изтичащия ми мандат, от гледна точка на

основните и най-съществени показатели за ефективността на прокуратурата, а именно срочността и качеството на разследванията по досъдебните производства и обосноваността и законосъобразността на постановените прокурорски актове, а така също и от стремежа ми за подобряване на тези резултати и утвърждаване на наложените положителни практики.

Оценката ми за постигнати много добри резултати в дейността на прокуратурите от съдебния район и в частност в дейността на Окръжна прокуратура – Сливен се базира както на непосредствените ми впечатления през изтичащия ми мандат, в качеството ми на административен ръководител, така и на констатациите, съдържащи се в докладите на Апелативна прокуратура – Бургас за извършените комплексни ревизии на Окръжна прокуратура – Сливен за периода 2021 г. – 2024 г., според които работата по повечето надзори в Окръжна прокуратура – Сливен е оценена като много добра, а по някои от тях и като отлична. Като изключително добра, от гледна точка на създадената организация на работа и на прокурорската дейност е оценена дейността на Окръжна прокуратура – Сливен и от Инспектората към Висшия съдебен съвет, при извършена, в изпълнение на Заповед № ПП-25-28/02.06.2025 г. на Главния инспектор, планова проверка на Окръжна прокуратура – Сливен.

Към 15.05.2026 г. общият ми юридически стаж е 33 години, магистратският ми стаж е 32 години и 6 месеца, а прокурорският – 29 г. и 2 месеца. През трудовия ми стаж като прокурор съм заемал различни длъжности - административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Сливен, прокурор в Окръжна прокуратура-Сливен, заместник административен ръководител – заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен и от 12.08.2021 г. до настоящия момент – административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен. Цялата ми трудова дейност като прокурор е преминала в системата на Сливенската окръжна прокуратура, с изключение на времето от 28.07.2021 г. до 12.08.2021 г., през което съм заемал длъжността прокурор в Апелативна специализирана прокуратура, както и времето през което съм бил командирован в други прокуратури – в АСП, за времето от 09.03.2020 г. до 12.07.2021 г. и във Върховна административна прокуратура, за времето от 29.03.2019 г. до 09.03.2020 г. При изпълнение на служебните ми задължения като прокурор и административен ръководител съм полагал и продължавам да полагам целенасочени усилия за поддържане на високо професионално ниво, адекватно на изискванията на професията, а отношенията с колегите ми магистрати и съдебни служители са се базирали на принципите на откритост, диалогичност, колегиалност, добронамереност, предвидимост и справедливост.

Както вече съм посочил в мотивите си при кандидатирането ми за първия ми мандат като административен ръководител, в резултат на дългогодишната ми работа в Окръжна прокуратура-Сливен познавам много добре състоянието на прокуратурата и цялостната ѝ дейност. Много добре съм запознат с факторите и предпоставките, допринасящи за постигането на желаните професионални резултати и на набеязаните цели, които традиционно през годините са били и продължават да бъдат високи. Наред с това съм наясно и с проблемите стоящи пред прокуратурата, решаването на които би допринесло за постигането на още по-добри резултати в нейната дейност.

Винаги съм споделял разбирането, че за постигането на добри резултати в дейността на прокуратурата, и в частност в дейността на Окръжна прокуратура, от определящо значение са професионалната подготовка на прокурорите, личната им мотивация при осъществяване на професионалната им дейност и създадената в прокуратурата организация на работа и работна среда, позволяващи спокойно и независимо от външни фактори изпълнение на професионалните им задължения. Не на последно място, а дори от особено съществено значение за постигането на добрите резултати считам че е отношението на административния ръководител към магистратите и съдебните служители и създадената организация на работа, позволяващи формирането у тях на чувство за значимост и равнопоставеност при изпълнение на служебните им задължения, както и чувство за обективна оценка на професионалната им дейност. В прокуратурите от съдебния район и в Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура-Сливен работят мотивирани прокурори и следователи, с висока професионална подготовка и с подчертано чувство за отговорност при изпълнение на служебните им задължения и в този смисъл определящата предпоставка за постигането на добри резултати при осъществяване на дейността им е налице, а осигуряването на втората предпоставка за това е било постоянна моя грижа през първия ми мандат като административен ръководител.

Надявам се и съм с убеждението, че ако ми бъде гласувано доверие и бъде избран за втори мандат като административен ръководител на Окръжна прокуратура-Сливен, с моите усилия и с усилията и професионалните възможности на колегите ми постигнатите много добри резултати в дейността на прокуратурите от съдебния район не само ще бъдат затвърдени, но и надградени.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН

Окръжна прокуратура – Сливен, като част от Прокуратурата на Република България, осъществява дейността си на територията на област Сливен. На територията на областта има четири общини – Община Сливен, Община Нова Загора, Община Котел и Община Твърдица, като

населението по последни данни на Националния статистически институт възлиза на 169 299 жители. Приблизително 65% от населението живее в градовете и 35% в селата. Обособеният на територията на областта съдебен район включва Окръжна прокуратура-Сливен и Районна прокуратура Сливен, с две териториални отделения към нея – ТО-Нова Загора и ТО-Котел. Към Областна дирекция на МВР-Сливен функционират четири районни управления – РУ - Сливен, РУ - Нова Загора, РУ - Котел и РУ - Твърдица.

Дейността на прокуратурите от съдебния район и на Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура - Сливен е съобразена с актуалната конституционна, законова и подзаконова нормативна уредба, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на Република България като член на Европейския съюз.

Състоянието на престъпността в област Сливен през последните години е естествено отражение на общото състояние на престъпността в страната, както и на спецификите в териториално-географското разположение, в демографското, социалното и икономическото състояние и на заетостта на човешките ресурси. Специфичните за района рискови фактори, оказващи влияние на тенденциите на престъпността в областта продължават да са ниското образователно ниво и липсата на квалификация на голяма част от населението, високата безработица и наличието на концентрирани малцинствени групи в няколко населени места. Високото ниво на безработица на населението и преди всичко на населението от малцинствените групи и икономическата несигурност оказват съществено влияние върху различните прояви на престъпност и основно по отношение на престъпните посегателствата срещу собствеността, поради което същите заемат най-голям дял в общата статистика на престъпността. На второ място, като дял от регистрираните престъпления са общоопасните престъпления, следвани от престъпленията против личността. От икономическите престъпления с най-голям дял са тези против стопанството, следвани от документните престъпления и икономическите престъпления против собствеността.

През 2025 г. на територията на Област Сливен са регистрирани 2188 престъпления, като се отчита увеличение на броя им с 3,35% спрямо предходната 2024 г. От регистрираните 2188 престъпления, 1937 са криминални и 251 – икономически.

От ОД на МВР – Сливен за 2025 г. е отчетена разкриваемост при криминалните престъпления 56,89%, при 50,29% за 2024 г. и 50,65% за 2023 г. При икономическите престъпления за 2025 г. е отчетена разкриваемост 48,21%, при 53,51% за 2024 г. и 49,43% за 2023 г.

Средният процент на разкриваемост общо за криминалните и икономически престъпления, отчетен в ОД на МВР Сливен е 55,90%, при 50,64% за 2024 г. и 50,52% за 2023 година.

Традиционно през годините от страна на ръководствата на прокуратурите от сливения съдебен район са полагани целенасочени усилия за надграждане на добрите практики за поддържане на отлични професионални и колегиални взаимоотношения между магистратите и служителите, както и за високо ниво на отговорност при изпълнение на служебните задължения. С цел подобряване ефективността на дейността по противодействие на престъпността и на тази по реализиране на наказателната отговорност по отношение на извършителите на престъпления са полагани усилия за поддържане на тясно взаимодействие с оперативните служби на МВР и ДАНС, с цел обмен на информация и набелязване на задачи, които биха довели до постигането на по-добри резултати при провеждане на разследванията по досъдебните производства и особено по тези със значим обществен интерес. На високо ниво е поддържано и взаимодействието между прокурорите от съдебния район и разследващите органи, с цел оказване на методическа помощ и подобряване на ефективността на разследванията по досъдебните производства.

1. Административна и организационна дейност и кадрова и материална обезпеченост на Окръжна прокуратура - Сливен.

Цялостното организационно и методическо ръководство на прокурорите от Окръжна прокуратура се осъществява от административния ръководител на прокуратурата, като административната и организационната дейност е организирана в съответствие с Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота, указанията на Главния прокурор и тези на административния ръководител - Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура - Бургас. Тази дейност се осъществява чрез издаване на заповеди и разпореждания, както и чрез провеждане на работни срещи и съвещания.

За организирането на дейността на Окръжна прокуратура Сливен по различните видове надзори и за взаимодействието с Върховна касационна прокуратура, Апелативна прокуратура - Бургас и Районна прокуратура — Сливен, с разпореждане на административния ръководител са определени отговорниците по тези надзори.

Организацията на деловодната дейност в Окръжна прокуратура-Сливен е съобразена с Правилника за администрацията в Прокуратурата на република България, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и с утвърдените вътрешни правила в прокуратурата.

Дейността по разпределение на преписките и делата е организирана в съответствие с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния

подбор, утвърдени от Главния прокурор на Република България, чрез заповеди на административния ръководител, с които са определени реда и начина на разпределение на преписките и делата в прокуратурата и в окръжния следствен отдел към нея и са утвърдени групи, участници и процент на участие, чрез които да бъде постигната оптимална, равномерна и справедлива натовареност на всички магистрати.

Разпределението на преписките и делата между прокурорите и следователите се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им, при пълно съответствие с изискванията на разпоредбата на чл.9 от Закона за съдебната власт.

По длъжностно щатно разписание, към 15.05.2026 г. щатната численост на Окръжна прокуратура - Сливен се състои от дванадесет прокурори, от които един административен ръководител-окръжен прокурор, четирима заместник административни ръководители-заместник окръжни прокурори и седем прокурори, като всички щатни длъжности са заети. Щатните бройки за служители в ОП – Сливен са 23, като към 15.05.2026 г. г. всички са заети.

Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура – Сливен е с щат от шест магистрати, от които един завеждащ отдела, трима следователи и двама младши следователи. Вакантна е една щатна бройка за следовател. Утвърдените щатни бройки за съдебни служители в ОСО при ОП-Сливен са четири, като всички са заети.

Утвърденият щат за прокурори, следователи и служители в Окръжна прокуратура-Сливен и в ОСО при ОП-Сливен, който е изцяло зает е оптимален и позволява срочно и качествено изпълнение на служебните задължения.

Битовото осигуряване на магистратите и съдебните служители е на много добро ниво, като известни затруднения създава единствено обстоятелството, че същите изпълняват служебните си задължения в три отделни сгради, а именно:

- В сградата на съдебната палата, намираща се на пл. "Хаджи Димитър" № 2, ет.3 се помещават прокурорите и част от служителите на Окръжна прокуратура - Сливен и част от прокурорите и служителите на Районна прокуратура - Сливен.

- В административна сграда, находяща се на ул. "Димитър Пехливанов" № 7, ет.2 се помещават част от служителите на Окръжна прокуратура - Сливен (Звено "Финансово-стопанска и административна дейност" и Регистратура за класифицирана информация) и част от прокурорите и служителите на Районна прокуратура-Сливен.

- В сградата на ОД на МВР - Сливен на ул. Генерал Скобелев №7, ет.6

се помещават следователите и служителите от Окръжен следствен отдел при ОП-Сливен.

През 2024 г. са извършени текущи ремонти, изразяващи се в подмяна на дограма, врати, подови настилки и радиатори и боядисване на стените в кабинетите, ползвани от магистрати и съдебни служители от състава на Окръжна прокуратура-Сливен и Районна прокуратура - Сливен, находящи се на третия етаж в съдебната палата в гр. Сливен, а през 2025 г. е извършен цялостен ремонт на покрива на административната сграда в гр. Нова Зарора, предоставена за ползване на Териториално отделение - Нова Загора към Районна прокуратура - Сливен.

2.Административна и контролно-ревизионна дейност.

Административната и контролно-ревизионната дейност в Окръжна прокуратура се осъществяват в съответствие с Указанието за контролната дейност и упражняване на правомощията по Глава шестнадесета „Дисциплинарна отговорност“ от Закона за съдебната власт в Прокуратурата на Република България, утвърдено със Заповед № РД-02-11/02.04.2025 г. на Главния прокурор на Република България.

През 2025 г. Окръжна прокуратура - Сливен е извършила общо 13 проверки, комплексни и тематични ревизии на Районна прокуратура - Сливен, като проверките по някои направления и дейности са повече от една за годината.

Освен извършената комплексна ревизия на работата на Районна прокуратура-Сливен през 2024 г., на първоинстанционната прокуратура са извършени и следните тематични проверки:

- три проверки на сročността на извършването на възложените на основание чл. 145 ал.2 от ЗСВ проверки.

- проверка на всички неприключени досъдебни производства на Районна прокуратура – Сливен, образувани преди 2020 г.

- проверка на спрените на основание чл. 244 ал.1 т.3 от НПК досъдебни производства и проверка на действията на прокурорите по спрените наказателни производства.

- проверка на досъдебните производства, по които е постъпило искане за връщане на вещевени доказателства, с цел установяване дали наблюдаващите прокурори се произнасят с постановления, в съответствие с разпоредбите на чл. 199 ал.1 от НПК.

- проверка с предмет - обосновааност и законосъобразност на прокурорските актове, постановени от РП - Сливен по досъдебните производства и преписките срещу непълнолетни обвиняеми лица.

- проверка на работата по преписките и досъдебните производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие.

- проверка по прилагането на чл. 83а-е от ЗАНН.

- проверка на дейността по привеждане в изпълнение на наложените наказания лишаване от свобода и пробация и своевременното прилагане на разпоредбите на чл.306 ал.1 т.1 и т.3 от НПК и чл.24, 25 и 68 от НК.

- проверка по изготвяне на сигнали до отдел 03 „Съдебен“ при ВКП за възобновяване на наказателни производства, поради допуснати нарушения по влезли в сила съдебни актове.

- проверка по отлагане на изпълнение на наказанията лишаване от свобода и пробация по чл. 415 от НПК.

През 2025 г. в Окръжна прокуратура–Сливен няма образувани дисциплинарни преписки и извършени дисциплинарни проверки, които да са налагали образуване на дисциплинарни производства срещу магистрати или обръщане на внимание по чл. 327 от ЗСВ.

3. Обобщени данни за дейността на Окръжна прокуратура-Сливен.

3.1. Досъдебна фаза. Преписки и досъдебни производства. Срочност.

През 2025 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура - Сливен са работили общо по 5885 преписки, при 5550 за 2024 г. и 5586 през 2023 г., от които 5367 са новообразувани.

Увеличението в проценти при общия брой преписки спрямо 2024 г. е с 6,04 %, а спрямо 2023 г. се отчита увеличение с 5,35 %. При новобразуваните преписки се наблюдава увеличение със 7,58 % спрямо 2024 г. и със 7,36 % спрямо 2023 г.

Общият брой на преписките, които прокурорите са решили в едномесечен срок е 5636, като няма решени преписки над едномесечния срок.

През 2025 г. от страна на прокурорите от Окръжна прокуратура - Сливен е осъществен институционален контрол по 123 институционални преписки, по които са постановени 151 прокурорски акта, от които 123 потвърдителни и 28 отменителни. Тези данни сочат, че 81,46% от постановените по преписките прокурорски актове на Районна прокуратура - Сливен са били потвърдени при осъществения институционален контрол, като общо за Окръжна прокуратура – Сливен и Районна прокуратура – Сливен 83,2% от подложените на институционален контрол прокурорски

актове са били потвърдени.

През 2025 г. в прокуратурите от съдебния район на Окръжна прокуратура - Сливен са наблюдавани 4 преписки, образувани след самосезиране, а по сигнали на контролните органи са наблюдавани 85 преписки, от които 60 по сигнали на Национална агенция по приходите, 6 по материали от ДАНС, 15 по материали на Дирекция "Вътрешна сигурност-МВР" и една по сигнал на Комисията за противодействие на корупцията. По наблюдаваните преписки, образувани по сигнали на контролните органи са образувани 21 досъдебни производства.

По отношение на организацията на работата по предварителните проверки не съществуват проблеми, а дейността на прокуратурите от съдебния район на Окръжна прокуратура - Сливен по възлагането и решаването на преписките се отличава с бързина, срочност, ефективност и качество.

3.1.2. Досъдебни производства

През 2025 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура - Сливен са наблюдавали общо 4986 досъдебни производства, включително и спрените в предходни години, които са били прекратени по давност през 2025 г., при 3949 наблюдавани досъдебни производства през 2024 г. Наблюдаваните досъдебни производства (делата на производство), без прекратените по давност са 3562, а новообразуваните досъдебни производства са 2395, при 2170 за 2024.

Наблюдавани са общо 217 бързи производства, при 265 бързи производства за 2024 год.

По общия ред са разследвани 3402 досъдебни производства, като в това число са включени бързите производства, при които разследването е приключило по общия ред.

В структурно отношение при новообразуваните досъдебни производства най-голям е дялът на тези за престъпления против собствеността, следвани от тези за общоопасните престъпления и за престъпленията против личността.

Досъдебните производства разследвани по общия ред от разследващ полицаи са 3275 производства, а разследването по 127 досъдебни производства се е провеждало от следовател, при 114 за предходната година и 108 за 2023 г. Относителният дял на досъдебните производства, разследвани от следовател през 2025 г., спрямо общия брой разследвани производства, възлиза на 3,88%. Това съотношение за 2024 година е 3,55 %, а за 2023 год. е 3,34 %.

Макар че основната дейност по разследването се извършва от разследващите полицаи от ОД на МВР и териториалните ѝ поделения, през

последните години се отчита постепенно увеличаване на броя на възложените за разследване досъдебни производства на следователите от Окръжен следствен отдел при ОП - Сливен, продиктувано от стремеж за пълноценно използване на техния професионален капацитет, особено по досъдебни производства, които се характеризират с фактическа и правна сложност.

3.1.3. Срочност на разследването и решени досъдебни производства.

От страна на прокурорите от Окръжна прокуратура - Сливен и Районна прокуратура - Сливен са полагани през годините и продължават да се полагат целенасочени усилия за приключване на проверките по преписките и разследванията по досъдебните производства в законоустановените срокове. В подкрепа на разбирането ми, че срочността на правораздавателната дейност е един от основните критерии за нейната ефективност, наред с този за качеството на тази дейност, от гледна точка на обосноваването и законосъобразността на постановяваните съдебни и прокурорски актове, в прокуратурите от съдебния район е създадена организация за ефективно осъществяване на дейността на прокурорите по ръководство и надзор върху разследванията по наблюдаваните от тях досъдебни производства.

Създадена е организация за извършването от страна на прокурорите на ежеседмични проверки във водените регистри за срочността на разследванията и в регистъра за лицата с мярка за неотклонение задържане под стража и домашен арест, с цел недопускане на разследвания, които продължават необосновано дълго, с оглед конкретния им предмет. При наличие на досъдебни производства, разследването по които продължава повече от една година, с периодичност не по-малко от веднъж на два месеца съответните наблюдаващи прокурори се запознават лично с материалите по досъдебните производства и с хода на разследванията по тях, при което се установяват причините за забавяне на разследванията по тях и се предприемат конкретни организационни мерки за своевременното им приключване. При всяко запознаване с материалите по досъдебните производства, на разследващите органи се дават конкретни писмени указания по разследването и се осъществява последващ контрол за изпълнението им. При установяването на данни, че приключването на разследванията по определени досъдебни производства се забавя поради неизготвяне в указания срок на назначени експертизи, която е най-честата причина за забавяне на разследванията, се отправят напомнителни писма до вещите лица, на които са възложени, за своевременното изготвяне и представяне на заключенията по тях. Въпреки това много често заключенията по назначените експертизи не се изготвят и представят на

разследващи органи в указаните срокове, което от своя страна води и до невъзможност разследванията по тези досъдебни производства да бъдат приключени в разумен срок. Особено съществен е проблемът по назначени физикохимически, съдебномедицински и автотехнически експертизи. По почти всички възложени на НИК-МВР - София експертизи се отчита значително забавяне на изготвянето и представянето на заключенията по тях, което е обяснявано от вещите лица с изключителната им натовареност.

Особено внимание от страна на съответните наблюдаващи прокурори се обръща на досъдебните производства с обвиняеми лица, по отношение на които е взета мярка за неотклонение задържане под стража, която продължава повече от четири месеца. При наличие на досъдебни производства от тази категория, в изпълнение на Заповед №525/22.02.2012 г., изменена със Заповед №РД-04-363/21.11.2017 г. на Главния прокурор на Република България наблюдаващите прокурори изготвят и представят на административния ръководител на Окръжна прокуратура-Сливен, съответно на административния ръководител на Районна прокуратура-Сливен, съвместни писмени доклади с разследващи органи за хода на разследванията по досъдебните производства, с отразяване в тях на извършените действия по разследването, предстоящите процесуално-следствени действия и конкретните причини за неприключването на разследванията в ускорени срокове.

Приоритет пред Окръжна прокуратура - Сливен и Районна прокуратура - Сливен, от гледна точка на срочност и качество на разследванията са представлявали и продължават да представляват, с оглед на обществената им значимост, досъдебните производства за престъпления с причинена смърт, в това число специално и при транспортни престъпления, както и досъдебните производства за корупционни престъпления, организирана престъпност, изпирането на пари, трафик на хора и домашно насилие.

В прокуратурите от Сливенския съдебен район през 2025 г. са приключени общо 2476 досъдебни производства, всички в законовия срок. Разследването по неприключените 978 досъдебни производства се провежда в законоустановените срокове.

Общият брой на решените досъдебни производства с постановления за прекратяване или с прокурорски актове за внасяне в съда през 2025 г. възлиза на 1765 броя.

По отношение на продължителността на разследванията по досъдебните производства през 2025 г. е отчетено, че разследванията по 73% от тях са приключени в срок, който не надхвърля 8 месеца. Досъдебните производства, разследването по които е продължило от 8 месеца до 1 година съставляват 13% от всички досъдебни производства

решени по същество, тези по които е продължило над 1 година - 10,08%, тези над 2 години – 2%, а тези над 3 години – също 2%.

Относителният дял на решенията в края на годината досъдебни производства спрямо наблюдаваните бележи ръст през последните три години, като за 2025 г. той е 78.54%, при 74.96% за 2024 г. и 77.30% за 2023 г.

Отчетените данни сочат, че значителна част от разследванията по досъдебните производства приключват в срок, отговарящ на критериите за разумност. Неприключването на останалите досъдебни производства в такъв срок се дължи изключително на обективни причини, основната от които е значителното забавяне на изготвянето на заключенията по възложени експертизи.

През 2025 год. в съда са внесени общо 931 прокурорски акта, от които 606 обвинителни акта, 199 споразумения по чл. 381 от НПК, 46 споразумения по чл. 375а ал.1 от НПК и 80 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК .

Общо предадени на съд през 2025 год. са 1105 лица, при 1128 лица за предходната 2024 г.

3.1.4. Мерки за неотклонение.

По досъдебни производства на Окръжна прокуратура – Сливен и Районна прокуратура - Сливен през 2025 г. са били внесени в съдилищата общо 114 искания с правно основание чл.64 от НПК за определяне на мярка за неотклонение задържане под стража, при 103 за 2024 год. и 152 за 2023 год.

От внесените общо 114 искания са уважени 104, което представлява 91, 23 % от общо внесените.

Броят на обвиняемите лица, по отношение на които през 2025 г. е била взета мярка за неотклонение задържане под стража е 105.

От страна на прокурорите от съдебния район е осъществяван системен контрол по отношение на разследванията по досъдебни производства със задържани лица, с оглед приоритетното им приключване.

През 2025 г. спрямо 15 лица е взета мярка за неотклонение “Домашен арест”.

4.1. Съдебна фаза.

През 2025 г. по разгледаните от съдилищата от Сливенски съдебен район дела са постановени общо 909 решения, от които по обвинителни актове – 584 решения, по споразумения – 247 решения, от които 201 решения по внесени споразумения по чл.381 от НПК, 46 решения по внесени споразумения по чл.375а от НПК и 78 решения по внесени

постановления за освобождаване от наказателна отговорност, с налагане на административно наказание.

През 2025 год. от съдилищата са постановени общо 875 осъдителни и санкционни решения, като относителният им дял спрямо всички постановени от съда решения по внесените прокурорски актове е 96,26%, при 96,68% за 2024 г. и 97,2% за 2023 г.

Осъдени и санкционирани са общо 1052 лица, а с влязъл в сила съдебен акт са били осъдени общо 994 лица.

През 2024 год. са били осъдени и санкционирани общо 1138 лица, а с влязъл в сила съдебен акт са били осъдени общо 1122 лица.

През 2023 год. са били осъдени и санкционирани общо 1216 лица, а с влязъл в сила съдебен акт са били осъдени общо 1184 лица.

От общия брой осъдени и санкционирани лица през 2025 г., по внесени обвинителни актове са били осъдени 700 лица, по внесени споразумения – 267 лица, от които 217 по чл.381 от НПК, 50 по чл.375а от НПК и 85 лица по внесени предложения по чл.78а от НК.

4.2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела. Причини.

През 2025 год. от съдилищата в Сливенски съдебен район са постановени общо 5 оправдателни присъди, при постановени 8 оправдателни присъди и едно оправдателно решение за 2024 год. и 11 оправдателни присъди и едно оправдателно решение за 2023 год.

Съотношението на оправдателните присъди и решения, спрямо общо постановените от съда 909 съдебни решения представлява 0,55%, при 0,85% за 2024 г., 1,12% за 2023г., 1.71% за 2022 г. и 1.34% за 2021 г.

Отчетените данни сочат, че през последните четири години в прокуратурите от Сливенския съдебен район относителният дял на оправдателните присъди и решения спрямо общо постановените от съда съдебни решения бележи постоянно намаление, достигайки през 2025 г. до пренебрежимо ниската стойност от 0,55%.

През 2025 год. с постановени от съдилищата в съдебния район оправдателни съдебни актове са оправдани общо 5 лица, при 9 оправдани лица за 2024 г. и 15 лица за 2023 г.

Горните данни сочат на значително намаление на оправданите лица с постановени от съдилищата оправдателни съдебни актове, като оправданите през 2025 г. лица са с 4 по-малко в сравнение с броя на оправданите лица през 2024 г. и с 10 лица по-малко спрямо 2023 г.

Относителният дял на оправданите през 2025 г. лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения спрямо броя на осъдените и санкционирани лица е 0,7 %, при 0,36% за 2024 г., 1,01% за 2023 г., 1.73%

за 2022 г. и 0.91% за 2021 г.

При анализиране и обобщаване на причините, довели до постановяване на влезли в сила оправдателни присъди се налага изводът, че при по-голяма част от делата, по които съдебното производство е приключило с оправдателен съдебен акт, се констатира различно тълкуване и прилагане на закона от прокурора и съда, свързано с различна оценка на доказателствената съвкупност относно съставомерността на деянието. При незначителна част от делата, приключили с оправдателни присъди, се констатира случай на проведено непълно разследване за изясняване на всички относими към предмета на доказване фактически обстоятелства, както и на проявена непрецизност от страна на прокурора при анализа и оценката на доказателствения материал при решаване на делото по същество. В отделни случаи в хода на проведеното съдебно следствие са били установявани обстоятелства, неизвестни при приключването на досъдебното производство.

През 2025 г. от съдилищата в Сливенския съдебен район са върнати на прокурора общо 15 дела, от които 11 дела по внесени обвинителни актове, с определение на съда, на основание чл. 249 ал.2 от НПК, 2 дела по неодобриени споразумения и 2 дела, образувани по внесени предложения по чл.78а от НК.

Относителният дял на върнатите дела, спрямо общо внесените през 2025 г. прокурорски актове е 1,61%., при 1,8% за 2024 г., 1,18% за 2023 г., 1,2% за 2022 г. и 1.32% за 2021 г.

Отчетените данни сочат, че през 2025 г. и през предходните четири години процентното съотношение на върнатите от съда дела спрямо внесените прокурорски актове е много ниско, което е показател за много добрата работа на прокурорите при осъществяването на ръководството и надзора върху разследванията по наблюдаваните от тях досъдебни производства и при изготвянето и обосноваването на внесените в съда прокурорски актове.

При анализиране на причините, довели до връщането на дела от съда се установява, че най-често това се дължи на констатирани от съда допуснати нарушения в хода на досъдебното производство, довели до накърняване правото на защита на обвиняемите лица, както и на допуснати процесуални нарушения от страна на прокурора при изготвянето на обвинителния акт.

Върнатите от съда дела се отчитат на провеждани съвещания на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Сливен. На съвещанията се обсъждат констатираните от съда нарушения на процесуалните правила, причините, които са довели до допускането на тези нарушения, набелязват се и мерки за подобряване качеството на работа на прокурорите.

Отчетените през последните години данни за много ниският

относителния дял на постановените от съдилищата от съдебния район оправдателните присъди по внесените прокурорски актове и на относителният дял на оправданите лица и на върнатите от съда на прокурора дела дават основание за формирането на извод за изключително високо качество на професионалната дейност на прокурорите при осъществяването на ръководството и надзора върху разследванията по наблюдаваните от тях досъдебни производства и при изготвянето и мотивирането на постановяваните от тях прокурорски актове и при участието им в съдебната фаза на наказателния процес.

4.3. Протести. Относителен дял на уважените протести спрямо разгледаните от съда.

През 2025 год. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Сливен са подали общо 18 въззивни протеста. Относителният дял на протестите, спрямо постановените от съда 909 решения представлява 1,98%.

Най-често основанията за протест са нарушаване на материалния закон при постановяване на съдебните актове, във връзка със съставомерността на деянието, степента на неговата обществена опасност и законосъобразността на наложеното наказание.

Относителният дял на уважените протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, спрямо броя на разгледаните от съда е 40%.

5. Дейност на прокуратурата по приложението на чл.83а-83е от ЗАНН.

През 2025 г. в Окръжен съд – Сливен са внесени 3 предложения по чл. 83б от ЗАНН за налагане на имуществени санкции на юридически лица, обогатили се от извършени престъпления от представляващи ги лица, от лица овластени да формират волята на юридическите лица или от работници, служители или други изпълнители, на които юридическото лице е възложило определена работа, в случаите когато престъплението е извършено при или по повод изпълнението на тази работа.

Внесените предложения за налагане на имуществени санкции са по приключили наказателни производства, за осъществени престъпления по чл.248а от НК и по чл.172б от НК.

През 2025 г. прокурорите от съдебния район са изготвили 21 бр. нарочни резолюции, с които са отказали изготвяне на предложение по чл.83б от ЗАНН за налагане на имуществена санкция на юридически лица, поради липса на някои от изискуемите законови предпоставки.

6. Дейност на прокуратурата по гражданско-съдебния надзор.

През 2025 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Сливен са предявили пред съответния на прокуратурата съд общо 19 искиви молби, от които 16 предявени от прокурор при Окръжна прокуратура - Сливен и 3 от прокурор при Районна прокуратура – Сливен.

Правните основания на предявените от Окръжна прокуратура – Сливен искиве са по чл.336 ал.1 от ГПК, вр. чл.5 от Закона за лицата и семейството и чл.157 ал.1, вр. чл.155, т.3 от Търговския закон, а тези на предявените от Районна прокуратура-Сливен - по чл.542 от ГПК, вр. чл.44 ал.2 и чл.56 от Закона за гражданската регистрация и по чл.8 ал.2 от Закона за защита от домашно насилие.

Разгледани за съдебния район на Окръжна прокуратура – Сливен през 2025 г. са били 16 от внесените 19 искиви молби, като 15 са уважени, едно производство е прекратено поради смърт на ответната страна и 3 дела са останали неприключени към края на годината.

Отчетените данни за процентното съотношение на уважените искиве спрямо предявените сочат на извод за високо качество на работата на прокурорите от съдебния район в дейността по гражданско-съдебния надзор и за много добро познаване на материалноправните и процесуалноправните разпоредби на гражданското законодателство.

По Закона за отнемане на незаконно придобито имущество през 2025 г. по наблюдавани досъдебни производства прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура-Сливен са подали 76 уведомления до КОНПИ.

7. Дейност на прокуратурата по административно-съдебния надзор.

През 2025 г. прокурорите от административния отдел на Окръжна прокуратура – Сливен са взели участие по общо 168 административни дела, при 237 дела през предходната 2024 г., като намалението на делата спрямо предходната година е с 29,11%.

От общия брой административни дела, прокурорите са взели участие в 21 административни дела, участието по които е задължително по закон и в 36 административни дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, съгласно указание, утвърдено със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. на Главния прокурор на РБългария. Прокурорите са

участвали и в 111 касационни дела.

Общият брой съдебни заседания по административни дела, в които са участвали прокурорите от Окръжна прокуратура – Сливен е 200.

8. Дейност на прокуратурата по привеждане в изпълнение на наказанията и по осъществяване на контрола по тяхното изпълнение.

Дейността на прокурорите от съдебния район по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, с които са наложени наказания, предвидени в Наказателния кодекс на Република България, се осъществява при стриктно спазване на разпоредбите на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и правилника за приложението му, и в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора по изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със заповед на Главния прокурор на Република България.

През 2025 г. в прокуратурите от съдебния район на Окръжна прокуратура-Сливен са получени за изпълнение общо 579 присъди и одобрени споразумения, от които 27 получени за изпълнение по делегация от други прокуратури.

Относителният дял на приведените в изпълнение от прокурора присъди и споразумения, спрямо получените за изпълнение е 96,08 %, при 98,13% за предходната 2024 г. и 98,27% за 2023 г.

Относителният дял на реално приведените присъди от съответните органи по изпълнение (с получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) е 94,14 %, при 94,29 % за 2024 г. и 92,49% за 2023 г.

9. Дейност на прокуратурата по линия на международноправното сътрудничество.

През 2025 г. прокуратурите от съдебния район са изпратили за изпълнение 25 молби за правна помощ в страни-членки на Европейския съюз и в Обединеното Кралство. Получени са за изпълнение 82 молби за правна помощ, които са двойно повече спрямо предходната 2024 г.

От страна на прокуратурите са били изготвени 5 Европейски заповеди за арест и са били получени за изпълнение 4 такива, по които Окръжна прокуратура – Сливен е предприела предвидените в чл.42 и сл. от ЗЕЕЗА действия.

През 2025 г. в Окръжна прокуратура – Сливен са получени и приети за изпълнение 9 Европейски заповеди за разследване, а 11 такива са били изготвени и изпратени за изпълнение на страни-членки на Европейския съюз.

10. Образувани, наблюдавани и приключени наказателни производства за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

През 2025 год. в Окръжна прокуратура – Сливен са наблюдавани 7 досъдебни производства за организирани престъпни групи.

Решени са 4 досъдебни производства, от които 2 са внесени в съд. По внесените в съд дела, с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 4 лица, на две от които са наложени ефективни наказания лишаване от свобода.

Наблюдавани са 31 досъдебни производства, водени за корупционни престъпления, от които са решени 22 досъдебни производства. В съд са внесени 6 досъдебни производства, две от които за престъпления по чл.304а от НК, едно за престъпление по чл.311, ал.1 от НК, две за престъпления по чл.201 от НК и едно за престъпление по чл.202, ал.2 от НК. С влязъл в сила съдебен акт през 2025 г. е осъдено едно лице.

През 2025 г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Сливен са осъществили ръководство и надзор върху 10 досъдебни производства за престъпления по чл.253 от НК (т. нар. „изпиране на пари“), шест от които са решени. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 3 лица.

Наблюдавани са 8 досъдебни производства за престъпления, свързани със злоупотреба с фондове от Европейския съюз, като по 3 от тях са внесени прокурорски актове в съда срещу 3 лица. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 3 лица.

Наблюдавани са 32 досъдебни производства за данъчни престъпления, от които 25 са решени. По 11 досъдебни производства са изготвени и внесени в съда прокурорски актове срещу 12 лица. По внесените в съда прокурорски актове са осъдени 10 лица с влязла в сила присъда.

През 2025 г. са наблюдавани 72 досъдебни производства за престъпления, свързани с прокарване в обращение на подправени парични знаци. Решени са 53 производства, по 16 от които са внесени в съда прокурорски актове. По внесените прокурорски актове са осъдени 14 лица с влязъл в сила съдебен акт.

Наблюдавани са 360 досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори. Решени са 253 досъдебни производства, като по 122 от тях са внесени прокурорски актове в съда,

срещу 134 лица. По внесените прокурорски актове са осъдени 112 лица с влязъл в сила съдебен акт.

Наблюдавани са 160 досъдебни производства за престъпления извършени при условията на домашно насилие, по които са внесени в съда 27 прокурорски акта. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 20 лица.

11. Натовареност на прокурори и следователи

През 2025 г. прокурорите от съдебния район са работили общо по 5 885 преписки, при 5 550 за предходната 2024 г., като е отчетено увеличение на преписките с 6,04% спрямо 2024 г.

Прокурорите от съдебния район са осъществявали през 2025 г. ръководство и надзор върху разследванията по 4 986 досъдебни производства, при 3 949 наблюдавани досъдебни производства през предходната 2024 г., като е отчетено увеличение на наблюдаваните досъдебни производства с 26,26%.

През 2025 г. в съда са внесени 931 прокурорски акта, при 947 за предходната 2024 г.

Средният брой наблюдавани преписки от един прокурор от съдебния район през 2025 г. е 206,8, при 211,7 за 2024 г. За Окръжна прокуратура – Сливен той е 32,1, при 43,6 за 2024 г., а за Районна прокуратура – Сливен - 316,8, при 315,3 за 2024 г.

Средният брой наблюдавани досъдебни производства от един прокурор от съдебния район през 2025 г. е 175,2, при 150,6 за 2024 г. За Окръжна прокуратура – Сливен той е 35, при 39,9 за 2024 г., а за Районна прокуратура – Сливен - 263,5, при 218,9 за 2024 г.

Средният брой прокурорски актове внесени в съда от един прокурор от съдебния район е 32,7, при 36,1 за 2024 г. За Окръжна прокуратура – Сливен той е 7,4, при 8,1 за 2024 г., а за Районна прокуратура – Сливен - 48,7, при 53,4 за 2024 г.

Средният брой участия в съдебни заседания на един прокурор от съдебния район е 110,3, при 129,2 за 2024 г. За Окръжна прокуратура – Сливен той е 85,9, при 114,8 за 2024 г., а за Районна прокуратура – Сливен -125,6, при 138,1 за 2024 г.

Съгласно правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от Прокурорската колегия на ВСС с Решение по Протокол № 47/20.12.2023 г., средната натовареност на прокурор в Окръжна прокуратура – Сливен през 2025 г., измерена по точков

коэффициент е 1,05 точки, при средна натовареност на прокурорите от окръжните прокуратури в страната 1,49 точки. През предходната 2024 г. средната натовареност на прокурорите от Окръжна прокуратура - Сливен е 1,11 точки, при 1,47 точки средно за прокурорите от окръжните прокуратури в страната.

Средната натовареност на прокурор в Районна прокуратура – Сливен през 2025 г., измерена по посочения точков коэффициент е 4,03 точки, при средна натовареност на прокурорите от районните прокуратури в страната 3,88 точки. През предходната 2024 г. средната натовареност на прокурор от Районна прокуратура - Сливен е 3,93 точки, при 3,78 точки средно за прокурорите от районните прокуратури в страната.

През 2025 г. следователите от ОСО при Окръжна прокуратура – Сливен са провели разследвания по 127 досъдебни производства, при 114 за предходната 2024 г. и 108 – за 2023 г. и са изпълнили 189 следствени поръчки по делегация.

Съгласно правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, средната натовареност на следователите от ОСО при Окръжна прокуратура – Сливен за 2025 г. е 1,53 точки, при 1,16 точки средно за следователите от следствените отдели в страната. За 2024 г. средната натовареност на следователите от следствения отдел е 1,31 точки, при 1,22 точки средно за страната, а за 2023 г. – 1,47 точки, при 1,24 средно за страната.

Средната натовареност и обема на работа на прокуратурите в съдебния район са сравнително устойчиви през последните години, като за Окръжна прокуратура – Сливен натовареността е малко под средната за страната, а за Районна прокуратура – Сливен е малко над средната за страната. Над средната за страната е и натовареността на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Сливен.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН

През 2025 г. и през предходните години от страна прокурорите от Окръжна прокуратура - Сливен и Районна прокуратура - Сливен и на следователите от ОСО при ОП – Сливен са полагани целенасочени усилия за законосъобразно осъществяване на конституционните им правомощия, при стриктно спазване на правата на гражданите. Създадената организация на работа и работна среда, позволяващи спокойно и независимо от външни

фактори изпълнение на професионалните задължения на прокурорите и следователите и много добрата им теоретична и практическа подготовка, допринесоха за качествено и срочно изпълнение на служебните им задължения, в резултат на което са запазени постигнатите много добри резултати през последните години по отделните направления на дейност, а в някои отношения тези резултати са подобрили. Създадоха се адекватни организационни предпоставки, позволяващи качествено и ефективно изпълнение на основните служебни задължения на магистратите и съдебните служители, като с цел повишаване професионалната им подготовка продължи процесът на обучението им, както присъствено, така и в дистанционни форми на квалификация, посредством използването на информационните и комуникационни технологии.

На традиционно високо ниво, както и през предходните години, беше осъществявано взаимодействието на прокуратурата с оперативните служби и с разследващите органи на МВР по разкриване и наказателно преследване на извършителите на престъпления. Положиха се целенасочени усилия за подобряване взаимодействието между тези органи, по разкриване и наказателно преследване на извършителите на престъпления, свързани с посегателства срещу собствеността и срещу личността на гражданите и особено по отношение на посегателствата срещу най-уязвимата част от населението – децата и възрастните хора. Акцент в съвместната работа бе поставен върху противодействието срещу престъпленията, свързани с държане и разпространение на наркотични вещества и особено в районите на учебните заведения, разположени на територията на област Сливен, както и върху противодействието срещу престъпленията, свързани с домашното насилие.

През 2025 г., както и през предходните години, целенасочени усилия от страна на прокурорите и разследващите органи бяха положени и по отношение на ефективното и срочно провеждане на наказателните производства за престъпления с причинена смърт, в това число специално и при транспортните престъпления.

Продължиха ефективно да се реализират и механизмите за взаимодействие между прокуратурата и КОНПИ, в съответствие с приетите подзаконови нормативните актове.

Трайно бе запазено високото ниво на срочност на проверките, на разследванията по досъдебните производства, както и на произнасянията от прокурорите по всички видове надзори.

Продължиха усилията за по-пълноценно използване на професионалния капацитет на следователите, посредством оптимизиране

на тяхната натовареност, чрез възлагане на разследвания по досъдебни производства с фактическа и правна сложност.

Поддържаше се високо ниво на международноправно сътрудничество, в това число и чрез оптимизиране на взаимодействието с Европейската прокуратура.

С цел подобряване на прокурорската дейност по отношение на законосъобразността и обосноваването на прокурорските актове периодично са провеждани работни съвещания на прокурорския състав, на които съвещания са докладвани и обсъждани причините за отмяна на прокурорските актове и за връщането на делата от съда и са набелязвани мерки за преодоляване на тези слабости.

Доколкото срочността на правораздавателната дейност е един от основните критерии за нейната ефективност, наред с този за качеството на тази дейност, от страна на прокурорите от Окръжна прокуратура - Сливен и Районна прокуратура - Сливен са полагани през годините и продължават да се полагат усилия за приключване на проверките по преписките и разследванията по досъдебните производства в законоустановените срокове, като в това отношение са постигнати много добри резултати.

Постигнати са отлични резултати в прокуратурите от съдебния район по отношение на срочността на извършването на проверките и на произнасянията на прокурорите по тях след приключването им. В резултат на създадената организация на работа, професионалната подготовка, организационните способности и мотивация на прокурорите, проверките по всички преписки са извършени в законоустановения срок по чл.145 ал.2 от Закона за съдебната власт. В законоустановения срок са постановени и всички прокурорски актове по приключените преписки. Прокурорите от съдебния район са работили през 2025 г. по 5 885 преписки, като след приключване на проверките по тях всички са решени в едномесечен срок. Такива са резултатите по този показател и през предходните четири години.

Израз на отчетените много добри резултати по отношение на срочността на извършването на проверки и на произнасянията на прокурорите по тях е процентът на решените спрямо наблюдаваните преписки. За 2025 г. относителният дял на решените спрямо наблюдаваните преписки е 95,8%, а средно за периода 2021 г. – 2025 г. – 95,5%., като следва да се има предвид, че нерешени към края на съответната година са били само наблюдаваните от прокурорите преписки, проверките по които не са били приключени.

Постигната е много добра срочност на разследванията по

досъдебните производства и отлична сръчност на произнасянията на прокурорите след тяхното приключване. През 2025 г. прокурорите от съдебния район са осъществявали ръководство и надзор върху разследването по 4 986 досъдебни производства. Приключените през 2025 г. разследвания в срок ненадхвърлящ 8 месеца съставляват 73% от общия брой приключени производства. Тези, по които разследването е приключило в срок от осем месеца до една година съставляват 13,09%, а тези, разследването по които е продължило над една година - 13,91%. Сръчността на разследванията по досъдебните производства би била още по-добра, ако не съществуваха някои обективни пречки пред разследващите органи и прокурорите, най-съществената от които е значителното забавяне на изготвянето на заключенията по възложени по досъдебните производства експертизи, най-често съдебномедицински, физикохимически и автотехнически.

Отлична е сръчността при произнасянията на прокурорите по приключените досъдебни производства, като всички, както през 2025 г., така и през предходните четири години, са решени в законовите срокове по чл.242 ал.4-5 от НПК.

Устойчиво високи резултати са постигнати по отношение на процента на решенията от прокурорите досъдебни производства спрямо общия брой на образуваните/започнатите досъдебни производства през годината. През 2025 г. решенията в края на годината досъдебни производства съставляват 78,54% спрямо образуваните/започнатите през годината, при 74,96% за 2024 г. и 77,30% за 2023 г.

Постигнат е висок процент на уважените искания за вземане на мярка за неотклонение задържане под стража по досъдебните производства, като за 2025 г. той е 91,23%, при 88,35% за 2024 г. и 90,79% за 2023 г.

Както през 2025 г., така и през предходните четири години, е постигнат устойчиво нисък относителен дял на върнатите на прокурора от съда дела, спрямо внесените за разглеждане в съда прокурорски актове. При средно около 5,5% върнати дела на прокурорите от окръжните и районните прокуратури в страната за периода 2021 г. - 2024 г., относителният дял на върнатите дела на прокурорите от съдебния район спрямо общо внесените през 2025 г. прокурорски актове е 1,61%, при 1,8% за 2024 г., 1,18% за 2023 г., 1,2% за 2022 г. и 1,32% за 2021 г., като отчетените данни сочат на изключително високо качество на професионалната дейност на прокурорите от съдебния район, от гледна точка на обосноваването и законосъобразността на внесените от тях в съда

прокурорски актове.

Като резултат от много добрата работа на прокурорите от съдебния район, на професионалната им компетентност и на обосноваването и законосъобразността на внесените в съда прокурорски актове е постигнатия през последните години трайно нисък и намаляващ относителен дял на постановените оправдателни съдебни актове, спрямо общо постановените такива. През 2025 г. относителният дял на постановените оправдателни съдебни актове съставлява 0,55% спрямо общо постановените от съда съдебни актове, при 0,85% за 2024 г., 1,12% за 2023 г., 1,71% за 2022 г. и 1,34% за 2021 г.

През последните години е постигнат и трайно нисък относителен дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица, спрямо общия брой на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, който през 2025 г. е 0,7%, при 0,36% за 2024 г., 1,01% за 2023 г., 1,67% за 2022 г. и 0,91% за 2021 г.

От съществено значение е и дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на наложените наказания на осъдените лица по влезлите в сила осъдителни съдебни актове, като дейността на прокуратурите от съдебния район по това направление традиционно е била на много високо ниво през последните години. Постигната е много добра ефективност в дейността по привеждане в изпълнение на наложените наказания, в резултат на което е постигнат устойчиво висок относителен дял на приведените в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение от съда, който през 2025 г. е 96,08%, при 98,13% през 2024 г., 98,27% през 2023 г., 98,92% през 2022 г. и 99,37% през 2021 г. Следва да бъде отбелязано, че непривеждането в изпълнение на останалите присъди до края на съответната година се е дължало на обективни причини, основно поради необходимост от инициране на съдебни процедури по чл.306 ал.1 т.1 НПК за определяне на общо наказание с наказания по други присъди срещу същите лица, както и това че след определяне на общите наказания присъдите са били приведени в изпълнение.

През 2025 г. е постигната и добра резултатност в дейността на прокуратурите от съдебния район по противодействие на корупционните престъпления. Прокурорите са осъществявали ръководство и надзор върху разследването по 31 досъдебни производства за корупционни престъпления, като до края на годината разследванията по 22 от тях са били приключени и досъдебните производства са били решени. По шест от приключените досъдебни производства са внесени обвинителни актове в съда. Добра резултатност е постигната и в дейността на прокуратурите по

противодействие на престъпленията, свързани с т.нар. „изпиране на пари“. През 2025 г. от прокурорите са наблюдавани 10 досъдебни производства, шест от които са били приключени към края на годината и по две от тях са били внесени прокурорски актове в съда.

Посочените положителни резултати са постигнати благодарение на много добрата професионална подготовка на прокурорите и следователите, на изключителната им отдаденост на работата им и на съществуващата в прокуратурите от съдебния район атмосфера на колегиалност, коректност и взаимопомощ. Тези резултати са постигнати и благодарение на много добрите междуинституционални отношения между прокуратурата, разследващите органи и органите на ОД на МВР-Сливен и териториалните ѝ подразделения.

Независимо от отчетените много добри резултати в дейността на прокуратурите от съдебния район, се установяват и някои проблеми, решаването на които изисква полагането на целенасочени усилия, както от прокуратурата и разследващите органи, така и от органите на МВР на местно ниво.

Отчитаните в съдебния район статистически данни по отношение на структурата на досъдебните производства, по които е осъществявано ръководство и надзор от прокурорите сочат, че най-голям дял от тях заемат престъпленията против собствеността, свързани с посегателства върху обществената и лична собственост. Въпреки полаганите усилия от страна на органите на ОД на МВР – Сливен и на прокурорите от съдебния район по противодействие на този вид престъпност, не са постигнати желаните резултати, доколкото извършителите на почти половината от тези деяния остават неразкрити и ненаказани. В тази връзка и с оглед високата обществена значимост на този вид деяния и на ефективната защита на собствеността на държавата, на общините, на гражданите и на търговските дружества е необходимо полагането на още по-големи усилия по противодействие на тези деяния и по реализирането на наказателната отговорност на извършителите им, като в това отношение приоритетна е ролята на оперативните служби на МВР, на които по закон е възложена дейността по разкриването на извършителите на престъпления.

Съществен за съдебния район е и проблемът с противодействието на престъпленията, свързани с производство, държане и разпространение на наркотични вещества, въпреки полаганите през годините усилия, както от страна на органите на ОД на МВР – Сливен, така и страна на прокуратурата. Независимо че през последните години акцент в съвместната работа между ОД на МВР – Сливен и прокуратурите от

съдебния район бе поставен върху противодействието на тези деяния, отчетените статистически данни сочат че техният брой е увеличен. През 2025 г. прокурорите от съдебния район са осъществявали ръководство и надзор върху разследването по 360 досъдебни производства за престъпления, свързани с производство, държане и разпространение на наркотични вещества, при 273 за 2024 г., 232 за 2023 г. и 244 за 2022 г. Увеличението на броя на водените разследвания за тези деяния до голяма степен се дължи на по-голямата активност на оперативните служби на МВР по противодействието им, но като цяло през последните години се отчита ръст на тези престъпления. По наблюдаваните досъдебни производства не е постигната желаната срочност на разследване, основно поради значително забавяне на заключенията по възложените по тях физикохимически експертизи, възлагани на НИК – МВР – София и БНТЛ при ОД на МВР – Бургас. Своевременното изготвяне на заключенията по тези експертизи би позволило разследванията по досъдебните производства да приключват в рамките на два до три месеца и привлечените към наказателна отговорност лица да бъдат предавани на съд в много кратки срокове, което би постигнало желаните превантивен и възпиращ ефект по отношение на извършителите на тези деяния. За съдебния район на Окръжна прокуратура - Сливен този желан резултат би могъл да бъде постигнат с очакваното изграждане в ОД на МВР - Сливен на физикохимична лаборатория, с възможности за изследване и анализ на наркотични вещества.

Макар в прокуратурите от съдебния район да е постигната много добра срочност на разследванията по досъдебните производства, резултатите в това отношение не задоволяват напълно, и при липса на обективни пречки биха били значително по-добри. Независимо че разследванията по около 75% от досъдебните производства приключват в срок ненадхвърлящ 8 месеца, а други 13-15% от тях в срок от 8 месеца до 1 година, разследванията по около 10-12% от досъдебните производства продължават над 1 година, който срок не покрива критериите за разумност на досъдебната фаза на наказателното производство. Като основни причини за чувствителното забавяне на разследванията по тези досъдебни производства се открояват на първо място, както вече бе споменато, значителното забавяне изготвянето на заключенията по възложени различни експертизи и много често значителното забавяне при изпълнението на молби за международна правна помощ, особено от съдебни органи на държави извън Европейския съюз. В отделни случаи забавянето се дължи и на фактическата и правната сложност на

досъдебните производства, изискваща събирането, проучването и анализирането на значителен по обем доказателствен материал.

Нерешен проблем представлява и незапълненият магистратски щат на Районна прокуратура - Сливен, дължащ се на бавното протичане на конкурсните процедури. Същевременно голямото текучество през последните години на магистрати в Районна прокуратура – Сливен води до допълнително натоварване на останалите, при положение че натовареността им е изключително голяма и е над средната за страната.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Приоритет в работата на Окръжна прокуратура-Сливен следва да бъде запазването на постигнатите през последните години положителни резултати и наложените положителни практики в дейността на прокуратурата и тяхното подобряване и надграждане. Следва да продължат усилията на прокурорите от Окръжна прокуратура - Сливен и Районна прокуратура - Сливен и на следователите от ОСО при ОП – Сливен за законосъобразното осъществяване на конституционните им правомощия, при стриктно спазване на правата на гражданите.

Като необходима предпоставка за запазването и подобряването на постигнатите резултати считам за необходимо поставянето и постигането на редица цели, сред които:

1. Полагане от страна на ръководството на Окръжна прокуратура - Сливен на всички необходими усилия за запазване на създадената много добра организация на работа и работна среда в прокуратурата, като задължителна предпоставка за спокойно и независимо от външни фактори изпълнение на професионалните задължения на прокурорите и следователите, с цел утвърждаване независимостта им и подчинението им единствено на закона и на вътрешното им убеждение при осъществяване на техните функции.

2. Постигане на равномерна натовареност на прокурорите, следователите и съдебните служители, с цел осигуряване на възможност за оптимално, срочно и качествено изпълнение на служебните им задължения, при стриктно спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата.

3. Професионално и ефективно изпълнение на служебните задължения на прокурорите. Активно ръководство и надзор върху разследването по досъдебните производства от страна на наблюдаващите

прокурори по осигуряване на срочно и качествено разследване. С цел подобряване на прокурорската дейност и прецизността и обосноваването на прокурорските актове е необходимо да продължи наложената практика за провеждане на работни съвещания на прокурорския състав, на които съвещания да се докладват и да се обсъждат причините за отмяна на прокурорските актове и за връщането на делата от съда и да се набелязвани мерки за преодоляване на тези слабости. Необходимо е да продължи аналитичната дейност на прокуратурите по наказателно-съдебния надзор, с оглед установяване на причините за постановените оправдателни съдебни актове, с цел подобряване качеството на работата и на постановените прокурорски актове.

4. Поддържане и подобряване на много доброто ниво на взаимодействие между прокурорите, разследващите органи и оперативните служби на МВР и ДАНС, с цел подобряване на ефективността на дейността по разкриването и разследването на престъпните деяния и своевременното привличане към наказателна отговорност на извършителите им и предаването им на съд. За целта е необходимо полагането на целенасочени усилия за подобряване взаимодействието между тези органи, насочено към разкриване и наказателно преследване на извършителите на престъпления, свързани с посегателства срещу собствеността и личността на гражданите и особено по отношение на най-уязвимата част от населението – децата и възрастните хора. Акцент в съвместната работа следва да бъде поставен върху противодействието на престъпленията, свързани с държане и разпространение на наркотични вещества и особено в районите на учебните заведения, разположени на територията на област Сливен, както и върху противодействието на престъпленията, свързани с домашното насилие.

5. Полагане на целенасочени усилия за ефективно провеждане на наказателните производства за престъпления с причинена смърт, в това число специално и при транспортни престъпления, за корупционните престъпления и за организираната престъпност, за домашното насилие, трафика на хора, престъпленията увреждащи финансовите интереси на държавата и Европейския съюз и тези свързани с т. нар. „изпиране на пари“. С оглед високите очаквания на обществото и доколкото сериозно подкопават доверието на гражданите към държавните органи и институции и към правовия ред, е необходимо задълбочено и ефективно разследване на всички прояви на корупция.

6. Поддържане на високо ниво на ефективност на упражнявания контрол от административните ръководители на прокуратурите от

съдебния район, с цел недопускане на неоснователно забавяне на проверките по преписки и на разследванията по досъдебните производства и с цел упражняване на ефективен контрол върху мерките за процесуална принуда.

7. Приоритетно разследване и приключване на разследванията срещу обвиняеми лица с две и повече висящи досъдебни производства и вземане по отношение на тази категория лица на адекватни мерки за неотклонение, които биха постигнали в пълен обем целите на мерките за неотклонение по чл.57 от НПК.

8. Трайно запазване на високото ниво на срочност на проверките и на разследванията по досъдебните производства, с оглед приключването им в срокове, отговарящи на критерия за разумност, както и запазване на високото ниво на срочност на произнасянията от прокурорите по всички видове надзори.

9. Продължаване на усилията за ефективно реализиране на механизмите за взаимодействие между прокуратурата и КОНПИ, в съответствие с приетите подзаконовни нормативните актове.

10. По-пълноценно използване на професионалния капацитет на следователите, посредством оптимизиране на тяхната натовареност, чрез възлагане на разследвания по досъдебни производства с фактическа и правна сложност.

11. Поддържане на високо ниво на международноправно сътрудничество, в това число и чрез оптимизиране на взаимодействието с Европейската прокуратура.

12. Утвърждаване на електронния обмен на документи между прокуратурите в окръжния район, активно използване на възможностите на УИС-3 и на въведените електронни регистри.

13. Продължаване на наложената практика за провеждане на срещи между прокурорите и учениците от горните класове на училищата в гр. Сливен, по време на които същите биват запознавани с работата на прокуратурата и с противоположността и наказуемостта на определени деяния.

14. Повишаване квалификацията на прокурорите и следователите, гарантиращо провеждане на разследванията по досъдебните производства в съответствие с европейските стандарти, чрез участие в обучителни семинари, организирани от Националния институт на правосъдието и външни доставчици на обучения по важни за правоприлагането теми.

15. Спазване на Кодекса за етично поведение на прокурорите и следователите и Етичния кодекс на съдебните служители. Недопускане на

действия, които уронват престижа на прокуратурата.

16. Недопускане на конфликт на интереси. Прозрачност и отчетност в дейността на прокуратурата, чрез своевременно и обективно информирание на институциите и медиите, с цел осигуряване на постоянна информираност на обществото и повишаване на общественото доверие към прокуратурата.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС,

Натрупаният житейски, професионален и управленски опит, в това число и по време на първия ми мандат като административен ръководител ми дава увереност, че притежавам знанията и уменията необходими за изпълнението на функциите на административен ръководител на Окръжна прокуратура- Сливен.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за втори мандат като административен ръководител на прокуратурата, ще положа всички необходими усилия за подобряване на постигнатите резултати и за утвърждаване на положителните практики в дейността на прокуратурата и за тяхното надграждане, с цел повишаване на ефективността и качеството на работата на Окръжна прокуратура - Сливен и Районна прокуратура - Сливен.

19.05.2026 г.

С УВАЖЕНИЕ:

Окръжен прокурор на ОП - Сливен
Веселин Гангалов