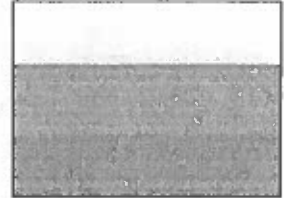




ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Окръжна прокуратура град Плевен



**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН

„ОТ УСТОЙЧИВОСТ КЪМ СТРАТЕГИЧЕСКО РАЗВИТИЕ“

Съгласно чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт на Република България и чл. 47, ал. 5 т. 6 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 година на Пленума на Висшия съдебен съвет за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

ИЗГОТВЕНА ОТ: ВЛАДИМИР ВАЛЕНТИНОВ НИКОЛОВ - прокурор в Окръжна прокуратура град Плевен,

КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА „Административен ръководител- Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Плевен”

СЪДЪРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ	1 стр.
I. Лична мотивация за заемане на длъжността	14 стр.
1. Професионален опит	14 стр.
2. Административен и ръководен опит	15 стр.
3. Допълнителни компетентности	17 стр.
II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт- Окръжна прокуратура град Плевен /ОП град Плевен/	19 стр.
1. Специфики на територията за която отговаря ОП град Плевен	21 стр.
2. Криминогенна обстановка и структура на престъпността	26 стр.
3. Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси	27 стр.
4. Разследващи органи	30 стр.
5. Сграден фонд. Материална и техническа обезпеченост	31 стр.
6. Финансово- стопанска дейност	32 стр.
7. Организация на работата в ОП град Плевен	32 стр.
8. Статистически показатели за дейността на ОП град Плевен	34 стр.
9. Натовареност на прокурорите в ОП град Плевен	37 стр.
10. Натовареност на следователите в ОСЛО към ОП град Плевен	38 стр.
III. Очертаване на проблемите и достиженията в досегашната дейност на ОП град Плевен	39 стр.
1. Достижения	39 стр.
2. Проблемни области	42 стр.
IV. Цели за развитието на ОП град Плевен и мерки за тяхното достигане	44 стр.
1. Стратегически приоритети	44 стр.
2. Стратегически цели	47 стр.
3. Подцели и мерки за реализиране на стратегическите приоритети и цели	40 стр.
4. Мониторинг и оценка на изпълнението	69 стр.
V. Заключение	70 стр.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

Представям на вниманието Ви концепция за стратегическо управление на орган на съдебната власт - Окръжна прокуратура град Плевен, съгласно изискванията на чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5 т. 6 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 година на Пленума на Висшия съдебен съвет за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

Настоящата концепция се основава на анализ на дейността на Окръжна прокуратура град Плевен за периода 2021–2025 година, който очертава постигната институционална устойчивост и създава предпоставки за преминаване към етап на стратегическо развитие.

В рамките на разглеждания период прокуратурата категорично преодоля съществуващите в предходни периоди дефицити и успешно адаптира своята организация към големия обем работа, като достигна и съхрани висока срочност на произнасяне, подобри резултатите по редица показатели и повиши качеството на прокурорската дейност. Този процес демонстрира ефективността на изградените механизми за управление, контрол и координация.

Към настоящия момент Окръжна прокуратура град Плевен функционира в условията на устойчива и предвидима управленска среда, което създава необходимите предпоставки за преминаване към следващ етап в развитието ѝ – етап на целенасочено стратегическо надграждане, модернизация и повишаване на институционалния капацитет.

Настоящата концепция изхожда от разбирането, че устойчивостта не е краен резултат, а основа за развитие. В този смисъл основната цел на управлението през следващия мандат е съхраняване на постигнатите отлични резултати и тяхното качествено надграждане чрез целенасочени политики в областта на човешкия ресурс, организационната ефективност, специализацията и модернизацията на дейността.

Фокусът е поставен върху изграждането на модерна, ефективна и адаптивна прокуратура, способна активно да отговори както на нарастващите изисквания към наказателното правораздаване, така и на обществените очаквания за законност, справедливост и прозрачност.

Като административен ръководител ще прилагам проактивен и резултатно ориентиран управленски модел, основан на ясно поета лична отговорност за резултатите от дейността на институцията, последователност в действията и способност за вземане на решения в условията на динамична среда.. Приемам управлението не като поддържане на постигнатото, а като активен процес на развитие, в който всяко решение следва да води до измерим резултат.

РЕЗЮМЕ

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатирам се за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Плевен с ясното съзнание за поета отговорност и с увереност, основана на доказан управленски и професионален опит.

Професионалният ми път в Прокуратурата на Република България преминава последователно през всички нива – от младши прокурор до административен ръководител на районна и окръжна прокуратура, което ми дава цялостно и задълбочено разбиране за функционирането на системата. Натрупаният опит, допълнен от практическия ми стаж в разследващите органи на МВР, формира стабилна основа за вземане на ефективни управленски решения.

През изминалия мандат като административен ръководител на ОП-град Плевен бяха постигнати устойчиво високи резултати – висока сръчност на актовете, минимален брой просрочия, запазено качество при нарастваща натовареност и ефективно управление на ресурсите. Тези резултати са пряк резултат от последователен управленски подход, основан на анализ, контрол и ясно дефинирани приоритети.

Притежавам надградени управленски компетентности, придобити чрез специализирани обучения и международен опит, както и активно участие в обучението на магистрати и в разработването на ключови политики в системата на прокуратурата. Това ми позволява да съчетавам стратегическо мислене с практически управленски решения.

Кандидатирането ми не е формален акт, а осъзнат избор за продължаване и надграждане на постигнатото. ОП-град Плевен е достигнала етап на устойчивост, който позволява преминаване към следващо ниво – модернизация, специализация и повишаване на ефективността.

Като административен ръководител ще прилагам активен, резултатно ориентиран управленски модел, основан на отговорност, прозрачност и контрол. Ще работя за утвърждаване на стабилна професионална среда, развитие на човешкия ресурс и защита на независимостта на прокуратурата.

Възприемам лидерството като ангажимент към резултати, а не като позиция. Убеден съм, че институцията има нужда от ясно управление, последователност и готовност за отстояване на принципите на законност и публичен интерес.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ- ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН

Анализът на състоянието на ОП-град Плевен за 2021–2025 г. очертава ясно изразена управленска еволюция – от етап на стабилизиране към изградена институционална устойчивост и готовност за стратегическо развитие. В условията на динамична външна среда, нарастваща натовареност и усложняваща се престъпност, прокуратурата не само съхранява, но и подобрява ключовите показатели за ефективност, което е пряк резултат от последователен управленски модел, основан на контрол, координация и адаптивност.

Развитието на институцията преминава през ясно разграничени етапи – от първоначално преодоляване на натрупани организационни затруднения и постигане на стабилност (2021 г.), през успешно управление на нарастващ обем работа без натрупване на просрочия (2022 г.), до доказана устойчивост при високо натоварване и подобряване на резултатите в условия на системен натиск (2023 г.). В следващия етап (2024 г.) управлението преминава към по-структуриран, аналитичен и проактивен модел, а към 2025 г. се формира зряла управленска среда, характеризираща се с предвидимост, ефективност и възможност за дългосрочно планиране.

Териториалният обхват на ОП-град Плевен включва 11 общини с общо над 215 000 жители, което представлява значим дял от населението на страната. Регионът се характеризира с ключово географско положение, граничен статус и важна транспортна свързаност, както и със съществени социално-икономически и демографски предизвикателства – намаляващо и застаряващо население, миграция на млади хора и структурни икономически дефицити. Тези фактори пряко влияят върху криминогенната среда и изискват адаптивен и диференциран подход в прокурорската дейност.

Криминогенната обстановка се характеризира с устойчив профил на престъпността, доминиран от престъпления против собствеността, общоопасни престъпления и престъпления против личността, обусловени от социално-икономически фактори. Налице са териториални специфики и зони с повишен риск, както и допълнителни предизвикателства, произтичащи от транспортната натовареност на региона и спецификите на медицинския център Плевен. Въпреки това се отчита намаляване на регистрираната престъпност и повишаване на разкриваемостта, което свидетелства за ефективно взаимодействие между прокуратурата и разследващите органи.

Кадровата обезпеченост на Окръжна и Районна прокуратура град Плевен е на много добро ниво и позволява ефективно изпълнение на функциите при оптимално съотношение между магистрати и съдебни служители. Съществуват ограничени вакантни позиции при магистратите, които изискват съвременна управленска реакция с оглед предстоящи процеси на кариерно развитие. В същото време е създадена устойчива кадрова основа, позволяваща фокус върху качеството, специализацията и ефективността на дейността.

Разследващият капацитет е добре структуриран, като основната тежест се поема от органите на МВР, допълвани от следствието. Налице е потенциал за по-ефективно използване на следователите чрез насочване към по-сложни и значими дела, което би повишило цялостната ефективност на наказателното преследване.

Материално-техническата база и сградният фонд осигуряват нормални условия за функциониране, но са налице ограничения, свързани с недостатъчно пространство, амортизация на техниката и необходимост от обновяване на част от автомобилния парк. Финансовото обезпечаване е стабилно и се характеризира с нарастващ бюджет и ефективно функционираща система за финансово управление и контрол.

Организацията на работа е изградена върху ясни правила, дигитализирани процеси и ефективно разпределение на натовареността чрез принципа на случайния подбор. Проведените проверки и ревизии потвърждават наличието на високо ниво на организация, законосъобразност и контрол. Вътрешната структура е функционално

балансирана и позволява ефективно управление на различните направления на прокурорската дейност.

Статистическите показатели показват динамика, обусловена от обективни фактори, но ясно изразена тенденция към възстановяване и увеличаване на обема на работа в края на периода. Независимо от тези колебания, прокуратурата устойчиво поддържа високи нива на срочност, качество и ефективност, което е показател за стабилен и добре функциониращ управленски модел.

Натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура е балансирана и под средната за страната, което позволява фокус върху качеството на работа, докато тази в Районна прокуратура е над средната и изисква внимателно управление. Следователите работят при висока натовареност, което отразява тяхната активност и значимост в разследващия процес, като същевременно съществува потенциал за по-целенасочено използване на техния капацитет.

Обобщено, ОП-град Плевен е изградена като стабилна, ефективно функционираща и управленски зряла институция, която успешно се адаптира към динамична среда и нарастващи изисквания. Налице са всички предпоставки за преминаване към следващ етап на развитие – стратегическо надграждане, повишаване на специализацията и допълнително подобряване на ефективността на прокурорската дейност.

III. ПРОБЛЕМИТЕ И ДОСТИЖЕНИЯТА В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

Очертаването на достиженията и проблемните области в дейността на ОП-град Плевен следва да се разглежда като логично продължение на установената институционална еволюция и постигнатата устойчива управленска среда. Анализът не противопоставя силни и слаби страни, а представя балансирана оценка на резултатите, като идентифицира области с потенциал за надграждане и ги формулира като приоритети за следващия етап на развитие.

Постигнатите резултати ясно показват, че прокуратурата функционира стабилно, ефективно и с висока степен на институционална зрялост. Успешното изпълнение на конституционните и законовите функции е устойчиво във времето, независимо от усложнената криминогенна обстановка и спецификите на съдебния район. Районна прокуратура град Плевен се утвърждава като водеща първоинстанционна прокуратура в Апелативен район – Велико Търново, а прокуратурите от съдебния район заемат водещо място по брой внесени в съда актове, което е пряко отражение на ефективна организация, висока професионална ангажираност и добре функционираща координация.

Съществено управленско постижение е преодоляването на натрупани в предходни периоди дефицити, свързани с вътрешния микроклимат и организационната последователност. Към настоящия момент е изградена стабилна и професионална работна среда, основана на взаимно уважение, доверие и ясно разпределение на отговорностите, която създава условия за устойчиво развитие и пълноценно реализиране на потенциала на магистратите и служителите.

Изградено е ефективно и устойчиво взаимодействие с правоохранителните органи и институционалните партньори, което се запазва дори в условия на външно напрежение и нестабилност на национално ниво. Това сътрудничество се

характеризира с висока степен на професионализъм, координация и институционална отговорност и представлява ключов фактор за постигане на резултати в противодействието на престъпността. Паралелно с това е налице много добро взаимодействие със съдилищата в съдебния район, основано на взаимно уважение и зачитане на независимостта на отделните власти.

В областта на материалното обезпечаване са постигнати съществени подобрения, които осигуряват стабилна основа за функциониране на институцията. Развитието на материалната база и създадените условия на труд допринасят за ефективността на дейността и за повишаване на организационния капацитет.

Като значимо постижение следва да бъде отчетена и активната и проактивна медийна политика, която утвърждава ОП-град Плевен като разпознаваема, прозрачна и модерна институция. Чрез осигуряване на навременна, обективна и балансирана информация се постига по-висока степен на обществена информираност, доверие и превенция, без да се нарушават основни принципи като презумпцията за невинност и защитата на правата на гражданите.

В резултат на последователната управленска политика, стабилния вътрешен микроклимат и активната публична комуникация, прокуратурата е утвърдена като институция с висок авторитет както на национално, така и на международно ниво. Активното участие в международни форми на сътрудничество, включително съвместни разследвания и програми за обмен, допълнително затвърждава нейния професионален облик и капацитет.

Наред с постигнатите резултати, анализът идентифицира и конкретни области с потенциал за подобрение, които следва да бъдат разглеждани като управленски приоритети. В отделни направления на дейността се наблюдават неравномерни резултати, включително ограничена ефективност при бързите производства, недостатъчна активност при разследването на корупционни и данъчни престъпления, както и наличие на върнати от съда дела в определени периоди. Тези констатации не представляват системен проблем, а очертават необходимост от целенасочени мерки за повишаване на качеството и ефективността.

Допълнителна област за развитие е свързана с по-пълноценното използване на капацитета на Окръжния следствен отдел. В отделни периоди неговият потенциал не е използван оптимално, поради фактори, свързани с материалната база, кадровото обезпечаване и координацията с останалите разследващи органи. Това налага провеждането на активна управленска политика, насочена към подобряване на условията на труд, оптимизиране на разпределението на делата и засилване на взаимодействието между институциите.

Съществено предизвикателство представлява и кадровата динамика при разследващите органи от системата на Министерството на вътрешните работи. Наблюдаваното текучество и честите промени на ръководни нива оказват влияние върху последователността и ефективността на разследванията. Това изисква засилена координация, устойчиви механизми за взаимодействие и адаптивен управленски подход за компенсиране на негативните ефекти.

Налице са и ограничения, свързани със сградния фонд и материално-техническата обезпеченост. Разположението на Районна прокуратура в две отделни

сгради създава организационни и логистични затруднения, а състоянието на сградата на Окръжния следствен отдел поставя сериозни предизвикателства пред нормалното функциониране. Допълнително, амортизацията на част от техниката и автомобилния парк изисква предприемане на мерки за обновяване и модернизация.

В обобщение, ОП-град Плевен разполага със стабилна институционална основа, доказана ефективност и висок професионален капацитет. Идентифицираните проблемни области не подкопават постигнатото, а очертават конкретни насоки за развитие, които при целенасочено управление ще позволят преминаване към следващ етап – етап на надграждане, повишаване на качеството, специализацията и устойчивостта на прокурорската дейност.

IV. ЦЕЛИ И МЕРКИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОП-ГРАД ПЛЕВЕН

Основният концептуален подход е балансирано съчетание между съхраняване на устойчивостта и целенасочено развитие на човешкия ресурс като ключов фактор за бъдещата ефективност. В този смисъл всички стратегически приоритети и цели са подчинени на разбирането, че модернизацията на институцията не е еднократен процес, а последователна управленска политика, основана на анализ, адаптивност и дългосрочна визия.

1. Стратегически приоритети

Анализът на развитието на прокуратурата за периода 2021–2025 г. показва ясно изградена и функционираща устойчива управленска среда, която е доказала своята ефективност в условия на променлива натовареност и усложняваща се престъпност. Системата демонстрира способност да запазва високи показатели за срочност, качество и ефективност, дори в периоди на значителен натиск, като същевременно преминава към етап на стабилизация, оптимизация и предвидимост. Именно тази стабилност създава предпоставки за стратегическо развитие, но същевременно очертава и рискове, свързани с поддържането на качеството при нарастващ обем дейност и с необходимостта от устойчиво кадрово обезпечаване.

В този контекст водещ стратегически приоритет е съхраняването на устойчивостта на дейността. Това предполага не само запазване на постигнатите резултати – висока срочност, липса на просрочия и стабилни показатели – но и тяхното развитие чрез усъвършенстване на механизмите за контрол, анализ и методическо ръководство. Устойчивостта се възприема като динамичен процес, който изисква постоянна адаптация към промените в престъпността и нормативната уредба, както и поддържане на баланс между натовареност, качество и ефективност.

Паралелно с това, вторият ключов приоритет е управлението и развитието на човешкия ресурс като стратегически фактор. Данните от разглеждания период показват, че постигнатите резултати са в значителна степен функция на високата професионална ангажираност и ефективното използване на наличния кадрови потенциал. В същото време се очертават рискове, свързани с възрастовата структура, очакваното пенсиониране на опитни кадри, както и с нарастващите изисквания към квалификацията в условията на дигитализация и усложняване на делата. Това налага провеждането на целенасочена политика за кадрово обезпечаване, приемственост, обучение и специализация, която да гарантира устойчивостта на системата в дългосрочен план.

2. Стратегически цели

Въз основа на тези приоритети се формулират **стратегически цели**, насочени към качествено надграждане на институционалния капацитет.

На първо място се поставя **осигуряването на съвременна материална база и висока организационна ефективност**. Концентрирането на всички звена на прокуратурата в една обща сграда ще създаде условия за по-добра координация, оптимизация на процесите, повишена сигурност и по-ефективно взаимодействие с разследващите органи. Паралелно с това модернизацията на техническата обезпеченост и подмяната на автопарка са ключови за създаване на адекватна работна среда и гарантиране на оперативната мобилност.

Съществен акцент е поставен върху **укрепването на професионалния интегритет и етичните стандарти**. Устойчивостта на резултатите е пряко зависима от независимостта, безпристрастността и професионалната почтеност на прокурорите, което налага последователна политика за утвърждаване на високи стандарти и прозрачност като основа за общественото доверие.

Като стратегическа цел се разглежда и **превенцията на професионалното прегаряне и развитието на човешките ресурси**. В условията на висока натовареност и обществен натиск, съхраняването на професионалния капацитет изисква балансирано разпределение на работата, ефективна организация и създаване на устойчива работна среда, която да гарантира дългосрочната ефективност на магистратите и служителите.

Особено значение се отдава на **насърчаването на специализацията** като инструмент за повишаване на качеството на прокурорската дейност. Усложняването на престъпността изисква задълбочена експертиза и фокусиране върху конкретни категории дела, което ще доведе до по-висока ефективност както в досъдебната, така и в съдебната фаза.

Като ключов фактор за ефективността на разследването се идентифицира и **подобряването на работата с експертизи**. Недостигът на вещи лица и забавянията при изготвянето на експертизи изискват активна политика за оптимизиране на взаимодействието с експертните институции и съкращаване на сроковете, особено при дела с висока сложност и обществена значимост.

В контекста на регионалните специфики се поставя акцент върху **проактивния подход към транспортната престъпност**, който включва превенция, повишаване на експертността и засилена координация с контролните органи, с оглед на значимостта на този вид престъпност за обществото.

Дигитализацията и модернизацията на дейността се разглеждат като неизбежен и стратегически необходим процес. Внедряването на съвременни технологични решения ще позволи оптимизация на работните процеси, повишаване на контрола и адаптиране към новите форми на престъпност, които все по-често се развиват в дигитална среда.

Не на последно място, се предвижда **надграждане на междуинституционалното сътрудничество** като ключов фактор за ефективността на разследването. Задълбочаването на координацията, обмена на информация и съвместните действия с разследващите органи ще позволи по-адекватен и навременен отговор на усложняващата се престъпност.

В обобщение, формулираните стратегически приоритети и цели представляват логично продължение на постигнатото развитие и създават ясна рамка за бъдещото управление на ОП-град Плевен. Те са насочени към изграждане на модерна, ефективна и устойчива институция, която не само съхранява постигнатите резултати, но и активно развива своя капацитет в отговор на динамичната среда и нарастващите обществени очаквания.

3. Подцели и мерки за реализиране на стратегическите приоритети и цели

Подцелите и мерките за реализиране на стратегическите приоритети и цели **формират оперативното ядро на управленската концепция и представляват ясно структурирана, взаимосвързана система от действия, чрез която стратегическата визия се трансформира в практически резултати.** Тяхната логика е последователна и целенасочена – от стабилизиране на вътрешната среда и човешкия ресурс, през оптимизиране на организацията и качеството на дейността, до модернизация, проактивност и институционално лидерство.

В центъра на тази система стои управлението на човешкия ресурс като ключов фактор за устойчивостта. Изграждането и поддържането на колегиална, предвидима и етично устойчива работна среда се разглежда като фундаментално условие за ефективност. Управленският модел се базира на открит диалог, равнопоставеност и институционална подкрепа, като категорично се отхвърля всякаква форма на неравно третиране или фаворизиране. Паралелно с това се поставя категоричен акцент върху **гарантирането на професионалната независимост на прокурорите и следователите – като реално защитен, а не декларативен принцип, изключващ всякакво нерегламентирано вмешателство.**

Етичните стандарти се утвърждават като неотменима основа на институционалния авторитет, чрез последователно прилагане на принципите на почтеност, безпристрастност и отговорност, съчетани с активна превенция на отклоненията. В тази рамка кадровата политика се развива като динамичен инструмент – насочен към своевременно попълване на състава, гарантиране на приемственост и подкрепа за кариерно израстване, включително чрез активна координация с Висшия съдебен съвет.

Съществен елемент е системното развитие на професионалния капацитет чрез обучение, специализация и обмен на опит – както на национално, така и на международно ниво. Това се допълва от ясна политика към съдебните служители като равностоен елемент на системата, както и от балансиран подход между стимулиране (поощрения) и отговорност (дисциплинарна практика), основан на прозрачност и предвидимост. Активното включване на магистратите и служителите в управленските процеси допълнително укрепва вътрешната устойчивост и ангажираност.

Втората ключова ос е организацията и ефективността на дейността, където се въвежда модел на управление, основан на баланс, прозрачност и аналитичност. Справедливото и комплексно разпределение на делата – отчитащо не само брой, но и сложност и допълнителна натовареност – се разглежда като инструмент за предотвратяване на прегаряне и гарантиране на качество. Управлението чрез ръководен екип, а не еднолично, осигурява устойчивост, експертност и доверие.

Централно място заема повишаването на качеството на прокурорската дейност чрез системен контрол, анализ и целенасочени мерки. Данните показват стабилни резултати, но и необходимост от допълнително подобрене – особено по отношение на върнатите от съда актове. В отговор се предвижда въвеждане на систематичен анализ на слабостите, засилен контрол върху досъдебната фаза, активна роля на прокурора в разследването, подобряване на координацията между инстанциите и съкращаване на сроковете. Подходът е ясен – не просто поддържане на добри резултати, а устойчивото им надграждане чрез професионална прецизност и организационна дисциплина.

Особено внимание се отделя на бързите производства като недоизползван ресурс за ефективност. Предвижда се активното им насърчаване чрез ясна координация, организационна отговорност и постоянен мониторинг, с цел ускоряване на правосъдието и повишаване на общественото доверие.

По отношение на следствието и разследващите органи се въвежда политика на интеграция, активиране на капацитета и засилено взаимодействие. Следователите се позиционират като ключов ресурс за сложни дела, а координацията с МВР и другите органи се разглежда като решаващ фактор за качеството на разследването.

Материалната база и условията на труд се третираат като стратегически ресурс, а не като второстепенен елемент. Подобряването на сградния фонд, модернизацията на техниката и осигуряването на безопасна и здравословна работна среда се свързват пряко с ефективността, мотивацията и устойчивостта на системата. Включително се поставя акцент върху превенцията на професионалното прегаряне чрез целенасочени политики за подкрепа.

Съществено място заема проактивната политика срещу престъпността, която трансформира прокуратурата от реактивен в аналитичен и предвиждащ орган. На база данни се идентифицират ключови рискови направления – корупция, наркопрестъпност, трафик на хора и битова престъпност. Подходът включва концентрация на ресурс, засилена координация и използване на доказани модели за успех. Особено ясно се подчертава необходимостта от активизиране на борбата с корупцията и от стратегическо противодействие на новите форми на престъпност, включително синтетични наркотици и трансгранични престъпления.

Институционалното взаимодействие се развива като многостепенна система – вътрешна, национална и международна. Засилва се ролята на международното сътрудничество чрез активното използване на европейските инструменти и партньорства. Паралелно с това се гарантира единна практика чрез спазване на указанията на по-горестоящите органи и създаване на вътрешни електронни ресурси. Контролът и взаимодействието с районната прокуратура се изграждат върху принципите на подкрепа, координация и споделена отговорност.

Важен елемент е комуникацията с обществото – чрез активна, прозрачна и отговорна медийна политика, която изгражда доверие и утвърждава институционалния авторитет. Включването на гражданите, неправителствения сектор и младите хора се разглежда като част от дългосрочната превенция и легитимност на прокуратурата.

Дигитализацията се утвърждава като неизбежен и стратегически инструмент за управление – чрез автоматизация, електронни ресурси, мониторинг и анализ. Тя се разглежда не само като технологично обновление, а като качествена трансформация на начина на работа, позволяваща по-добър контрол, по-висока ефективност и информирано управление.

В обобщение, подцелите и мерките очертават цялостен, интегриран и силно ориентиран към резултати управленски модел, който съчетава стабилност с развитие, контрол с доверие и традиция с модернизация. Те превръщат стратегическата визия в конкретен план за действие и създават реални предпоставки за утвърждаване на ОП-град Плевен като модерна, ефективна и обществено отговорна институция.

МАТРИЦА НА ВРЪЗКИТЕ МЕЖДУ ПРИОРИТЕТИ, СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, ПОДЦЕЛИ И МЕРКИ		
Стратегически приоритет	Стратегическа цел	Подцели и мерки
1. Устойчивост в дейността	Цел 1: Осигуряване на адекватна материална база и организационна ефективност	3.4.1. Осигуряване на максимално доброто битово и материално-техническо обезпечаване; 3.7. Дигитализация и модернизация
	Цел 2: Укрепване на професионалния интегритет и етичните стандарти	3.1.2. Гарантиране сигурност на прокурорите и следователите и недопускане на вмешателство; 3.1.3. Съблюдаване на етичните правила и нормите на морала; 3.1.7. Поощрения; 3.1.8. Дисциплинарна практика; 3.6.5. Обществено доверие и публична комуникация
	Цел 3: Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс	3.1.1. Създаване на колегиална атмосфера и отличен микроклимат; 3.1.4. Гъвкава и своевременна кадрова политика; 3.1.6. Политика към съдебните служители; 3.1.9. Зачитане на мнението на магистратите и служителите; 3.2.1. Справедливо разпределение на преписките и делата; 3.2.2. Създаване и работа с качествен ръководен екип; 3.4.2. Гарантиране на здравословни и безопасни условия на труд; 3.7. Дигитализация и модернизация
	Цел 4: Насърчаване на специализацията	3.1.5. Повишаване квалификацията и потенциала;
	Цел 5: Подобряване работата с експертизи	3.2.3. Повишаване качеството на работа
	Цел 6: Проактивен подход към престъпността	3.5. Проактивна политика срещу престъпността
	Цел 7: Дигитализация и модернизация на дейността	3.6.2. Координация и спазване указанията на погорестоящите прокуратури; 3.7. Дигитализация и модернизация
	Цел 8: Надграждане на междуинституционалното сътрудничество	3.2.3. Повишаване качеството на работа; 3.3.2. Политика към разследващите органи от МВР и митниците; 3.5. Проактивна политика срещу престъпността; 3.6.1. Международно правно сътрудничество; 3.6.3. Надзор и взаимодействие с Районна прокуратура;

2. Кадрово обезпечаване и устойчивост на следствието	Цел 3: Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс	3.6.4. Взаимодействие с държавни органи; 3.6.5. Обществено доверие и публична комуникация 3.1.1. Създаване на колегиална атмосфера; 3.1.4. Кадрова политика; 3.1.5. Повишаване квалификацията; 3.1.6. Политика към служителите; 3.1.9. Зачитане мнението; 3.2.1. Разпределение на делата; 3.2.2. Ръководен екип; 3.3.1. Политика към следователите; 3.4.2. Условия на труд; 3.7. Дигитализация
	Цел 4: Насърчаване на специализацията	3.1.5. Повишаване квалификацията; 3.2.3. Повишаване качеството на работа
	Цел 8: Надграждане на междунституционалното сътрудничество	3.3.2. Политика към разследващите органи; 3.6.1. Международно сътрудничество; 3.6.3. Надзор спрямо РП; 3.6.4. Взаимодействие с органи; 3.6.5. Обществено доверие

Реализирането на стратегическите приоритети, цели и подцели ще се осъществява чрез **системен, непрекъснат мониторинг и периодична оценка**, основани на съвкупност от количествени и качествени показатели за ефективност. Управлението ще разчита на регулярни анализи на срочността, качеството и резултатността на прокурорската дейност, на данните за върнатите от съда актове и оправдателните присъди, на натовареността и равномерното разпределение на работата, както и на степента на изпълнение на организационните и кадровите мерки. Допълнителен коректив ще бъдат резултатите от проверки и ревизии, както и обратната връзка от магистратите, служителите и партньорските институции. Чрез въвеждане на шестмесечни и годишни цикли на анализ и прилагане на своевременни корективни управленски действия се гарантира адаптивност на управлението, ранно идентифициране на рискове и устойчиво запазване и надграждане на постигнатите резултати.

В заключение, настоящата концепция се основава на обективния извод, че ОП-град Плевен е изградена като устойчива и ефективно функционираща институция, способна да постига високи резултати в условията на динамична среда и променяща се натовареност.

Основното предизвикателство през следващия мандат не е преодоляване на системни дефицити, а осигуряване на качествено надграждане на постигнатото. Това предполага преминаване към по-високо ниво на управление, насочено към стратегическо развитие, модернизация и укрепване на човешкия ресурс.

Убеден съм, че чрез последователно и отговорно управление, основано на анализ, контрол и ясно дефинирани приоритети, Окръжна прокуратура град Плевен ще продължи да се развива като стабилна, ефективна и обществено отговорна институция.

Лидерството не се изразява в декларации, а в способността да се защитават каузи, да се носи отговорност и да се постигат устойчиви резултати. Настоящата концепция е ангажимент за такъв тип управление.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Плевен произтичат от завършването на много успешен първи управленски мандат и се основават на ясно осъзната професионална отговорност, натрупан ръководен опит и убеденост, че в настоящия етап на развитие институцията се нуждае от последователно лидерство, стратегическа визия и ефективно управление на човешкия ресурс.

Кандидатирам се с ясното разбиране, че Окръжна прокуратура град Плевен, изградена като един от водещите органи на съдебна власт в страната, е достигнала ниво на институционална устойчивост, което позволява преминаване към следващ етап – етап на надграждане, модернизация и повишаване на качеството на дейността.

1. ПРОФЕСИОНАЛЕН ОПИТ.

Работата ми в Прокуратурата на Република България стартира през 2007 година, като след спечелен национален конкурс, съм започнал от най-ниското ниво като „младши прокурор“ в Районна прокуратура град Плевен. Завърших с отличен успех първоначалния курс на обучение в Националния институт на правосъдието.

Впоследствие, в прокурорската си кариера съм заемал длъжностите „прокурор“, „заместник административен ръководител – заместник районен прокурор“ и „административен ръководител - районен прокурор“ в Районна прокуратура град Плевен (през периода 01.08.2012 година – 01.08.2017 година).

През периода 22.06.2021 година – 24.02.2026 година заемах длъжността „административен ръководител - окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Плевен

Считано от 25.02.2016 година до настоящия момент заемам длъжността „прокурор“ в Окръжна прокуратура град Плевен.

За досегашната ми дейност в качеството на магистрат и административен ръководител съм атестиран, както следва:

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 35 от заседание, проведено на 03 ноември 2011 година съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „Много добра“.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 49 от заседание, проведено на 15 ноември 2012 година съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „Много добра”.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 60 от заседание, проведено на 3 декември 2015 година съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „Много добра”.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 15 от заседание, проведено на 28 април 2021 година съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „Много добра”.

С решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет на Република България по Протокол № 34 от заседание, проведено на 13 ноември 2019 година съм повишен на място в ранг „прокурор във ВКП и ВАП”.

Като професионално предимство притежавам и четиригодишен опит в системата на полицейското разследване, където съм заемал длъжностите „дознател“ и „старши дознател“ в ОД на МВР – Плевен, Второ РУ – Плевен. Това ми дава задълбочено познаване на практическите аспекти на разследването и функционирането на органите по разследването.

Натрупаният професионален път ми дава цялостен поглед върху функционирането на прокуратурата – от първоинстанционно до управленско ниво, което е съществено предимство при вземането на управленски решения.

2. АДМИНИСТРАТИВЕН И РЪКОВОДЕН ОПИТ.

Придобитият управленски опит като административен ръководител на Окръжна прокуратура град Плевен и административен ръководител на Районна прокуратура град Плевен, ми даде възможност да изградя устойчиви умения за управление на едни от най-важните и натоварени прокуратури в страната.

През този период и в последващата си дейност съм надградил управленския си капацитет чрез участие в специализирани обучения, семинари и международни програми:

- „Специализирано обучение за административни ръководители по финансово управление и приложението на ЗФУКПС“ по проект „Повишаване на компетентността и професионалната квалификация на съдии, прокурори и следователи, както и на административните

ръководители на органите на съдебната власт чрез организиране и предоставяне на обученията от ВСС“;

- Семинар на тема „Развитие на управленска компетентност. Усъвършенстване на уменията за комуникация и работа в екип“, осъществен с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансиран от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд;

- Обучение по българо- швейцарската програма за сътрудничество на тема „Развитие на управленския капацитет на административните ръководители в системата на Прокуратурата на Република България“;

- Обучение за развитие на лидерски потенциал по българо-швейцарската програма за сътрудничество, включващ обучение по следните модули: „Основи на управлението“, „Определяне и постигане на цели“, „Мотивация. Развитие и Саморазвитие“, „Управление на конфликти“, „Работа в екип. Екипна ефективност“ и „Лидерство“;

- Краткосрочен стаж в град Стокхолм, Кралство Швеция по Програмата за обмен на ръководители на съдилища и прокуратури от Европейския съюз, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение /EJTN/.

Със Заповед от 17.10.2014 година на главния прокурор на Република България за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения при организацията на работата и осъществяването на контрол за законосъобразност при провеждане на избори за 43-то Народно събрание съм поощрен с отличие „Служебна благодарност“.

Със Заповед от 07.12.2023 година на и.ф.главен прокурор на Република България за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения съм поощрен с награда.

Със Заповед от 03.12.2024 година на и.ф.главен прокурор на Република България за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения съм поощрен с награда.

С грамота от Висшия съдебен съвет на Република България съм награден със служебна благодарност за участието ми в образователната програма „Съдебната власт- информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

На 18.04.2023 година за професионални постижения и активна съюзна дейност съм награден с почетния знак на Съюза на юристите в България.

Постигнатите резултати в дейността на Окръжна прокуратура град Плевен през периода 2021–2025 година, в който съм ръководил пряко организацията на работата, се потвърждават от данните в годишните отчети и показват:

- устойчиво висока срочност на прокурорските актове (над 93–96%);
- липса или минимален брой просрочени производства;
- значителен обем решени преписки и досъдебни производства при запазено качество;
- стабилни показатели за основните направления прокурорска дейност и нисък дял на оправдателните съдебни актове;
- ефективно управление на натовареността чрез балансирано разпределение на ресурсите;
- осъществяване на ефективен контрол и методическо ръководство при запазване независимостта на прокурорите.

Тези отлични резултати, утвърдили Окръжна прокуратура град Плевен като един от водещите и разпознаваеми органи на съдебната власт в България, са постигнати в резултат на колективните усилия на магистратите и служителите, работили в плевенските прокуратури в условията на променяща се натовареност и изключително сложна и динамична обществена, нормативна и вътрешноинституционална среда, като са пряко свързани с прилагането на последователен управленски подход, основан на принципност, анализ, контрол и ясно дефинирани приоритети.

3. ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОМПЕТЕНТНОСТИ.

Владея свободно писмено и говоримо английски и руски език, ниво на владеене С1. Притежавам и сертификати за завършени курсове и обучения по юридически английски.

Участвал съм в редица семинари и обучения за повишаване на професионалната ми квалификация, включително и международни такива, организирани от Националния институт на правосъдието на Република България, Националната школа на магистратурата на Франция, Европейската мрежа за съдебно обучение (EJTN), Европейската правна академия (ERA), Европейската академия по правоприлагане (ILEA), Европейския център за изследване на сигурността „Джордж Маршал“ и др.

Имал съм възможност да се запозная с опита и достиженията в работата на колегите от Федерална Република Германия, Република

Франция, Кралство Белгия, Република Полша, Кралство Швеция, Кралство Испания, Република Румъния, САЩ и др.

Притежавам преподавателски умения, като съм включен в лекторския състав на Националния институт на правосъдието. В рамките на института съм изнасял лекции на различна тематика на няколко последователни випуска младши прокурори, като съм водил и обученията на новоназначените през 2016 година прокурори в Районните прокуратури по „Наказателен процес“ и „Наказателно право“. През последните години взех участие като учител в няколко курса за дистанционно обучение.

Водил съм обучения на служители от системата на Министерството на вътрешните работи и разследващи органи, като съм канен като лектор и от Националната комисия за борба с трафика на хора и различни неправителствени организация.

В международен план съм изнасял презентации на английски език на семинар, организиран от Европейската правна академия (ERA). Включен съм като учител и в проект, финансиран от Европейската комисия на тема „Трафик на хора“.

Предстои ми публична защита на дисертационен труд „Наказателноправна защита на изборния процес“ пред научно жури на Великотърновския университет „Св.св.Кирил и Методий“ за присъждане на научна и образователна степен „доктор“ в областта наказателно право.

Взех участие в работната група по натовареността към Висшия съден съвет, която изготви проекта за Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11 декември 2014 година.

Кандидатирането ми за административен ръководител не е самоцел, а поемане на отговорност за надграждане на постигнатото.

Резултатите от досегашната ми работа са формирали устойчиво доверие в колегиалната и институционалната среда и създават стабилна основа за развитие.

Анализът на развитието на Окръжна прокуратура град Плевен през годините показва, че в отделни периоди преди 2021 година са съществували организационни затруднения, свързани с управленска нестабилност, влошен микроклимат и недобра вътрешна координация, които са ограничавали пълноценното реализиране на потенциала на институцията.

Преодоляването на подобни предизвикателства изисква последователна управленска политика, ясна стратегическа рамка и устойчив модел на лидерство.

Дългогодишният ми професионален и управленски опит в съдебен район Плевен ми дава задълбочено познаване на процесите, структурата и човешкия ресурс както в Окръжна, така и в Районна прокуратура град Плевен, като същевременно запазвам необходимата обективност и безпристрастност.

Възприемам длъжността административен ръководител не като позиция, а като отговорност за резултати и за посоката на развитие.

Като административен ръководител ще прилагам активен управленски подход, основан на анализ, контрол и ясно дефинирани приоритети, с фокус върху резултатите и устойчивото развитие на институцията.

Ще работя за запазването и целенасоченото развитие на изградената професионална, стабилна и мотивираща среда, в която всеки магистрат и служител носи отговорност за резултатите от работата си и има условия за пълноценно професионално развитие.

Вярвам, че лидерството в прокуратурата се доказва не с декларации, а с последователни действия, поемане на отговорност и постигане на устойчиви резултати. Институцията има нужда не от анонимни, удобни и послушни началници, а от ръководители с доказан професионален авторитет, интегритет и ясна решителна позиция в защита на публичния интерес и върховенството на правото, които отстояват независимостта на съдебната власт от всички опити за външни и вътрешни посегателства.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН

Анализът на състоянието на Окръжна прокуратура град Плевен следва да бъде разглеждан през призмата на развитието на институцията в периода 2021–2025 година, който очертава ясно изразена еволюция на управленския модел – от стабилност към доказана устойчивост и готовност за стратегическо развитие.

През разглеждания период прокуратурата функционира в условията на променяща се натовареност, усложняваща се престъпност, сложна и

динамична среда, като същевременно не само съхрани, но и подобри основните показатели за ефективност – срочност и качество на прокурорската дейност.

Развитието на институцията може да бъде обобщено в няколко последователни етапа:

– 2021 година – първоначален период на преодоляване на насложените през предходни периоди проблеми и постигане на стабилност при по-ниска натовареност, характеризиращ се с много висока срочност и добре функционираща вътрешна организация;

– 2022 година – увеличаване на обема на работа, при което системата запазва ефективност и не допуска натрупване на просрочия, което показва реално работещи управленски механизми;

– 2023 година – период на значителен натиск върху системата, при който въпреки променящата се натовареност се подобряват ключови показатели, което доказва висока степен на адаптивност и устойчивост;

– 2024 година – етап на стабилизиране и оптимизация, при който управлението преминава към по-структуриран и аналитичен модел, основан на системен контрол и оценка на резултатите;

– 2025 година – формиране на зряла управленска среда, характеризираща се с предвидимост, устойчивост и възможност за стратегическо планиране.

Година	Обобщение на средата	на	Управленски показатели	Оценка на управленския модел
2021	Стабилност при по-ниско натоварване	по-	относително по-ниска натовареност много висока срочност (~96%)	Системата е добре организирана, но не е подложена на натиск. Тя показва работещи процеси, добра вътрешна организация и трудова дисциплина на кадрите
2022	Увеличаване на обема на работа със запазване на контрола	със	ръст на преписките (7088) запазена много висока срочност (95,4%) липса на натрупване на просрочия	Системата издържа на повишено натоварване. Това показва, че изградените механизми са реално работещи, а не формални, контролът функционира ефективно и управлението е адаптивно.
2023	Натиск върху системата и тест за устойчивост	върху	още по-висока натовареност (7302 ДП) увеличена средна натовареност на прокурор спад на спрните производства подобрена разкриваемост	Системата е подложена на силен натиск и функционира при висока степен на натовареност, което създава предпоставки за повишени изисквания към организацията на работа, управленския контрол и ефективното използване на кадровия ресурс поради рискове от кадрово изтощение, влошаване

			на качеството и зависимост от ключови кадри. Показателите въпреки това се подобряват, което показва високо адаптивна устойчивост в условия на стрес.
2024	Стабилизиране, оптимизация и преход към растеж	още по-висок обем (8641) висока срочност (93%) намаляване на оправдателните присъди (~1,89%)	Системата продължава да се подобрява. Процесите са оптимизирани Контролът е систематизиран Управлението става проактивно, не реактивно
2025			Системата вече е предвидима. Налична е зряла управленска среда Възможен е преход към стратегическо развитие (ориентация към бъдещето)

Анализът на този период показва, че Окръжна прокуратура град Плевен успешно е преминала през етапи на променлива натовареност, стресова външна среда, нехарактерни за съдебната власт турбуленции (хаотични законодателни промени, опити за промени в конституционния модел на прокуратурата, обществен натиск, негативна кампания, вътрешноинституционална неустойчивост, проблеми с ръководството на ПРБ, изтичане мандатите на ВСС и ИВСС), без това да доведе до влошаване на резултатите. Напротив – налице е тенденция към стабилизиране и подобряване на ефективността, което е пряко отражение на последователен управленски модел, основан на контрол, координация и адаптивност.

В този контекст настоящият анализ не следва да се ограничава до констатация на текущото състояние, а да очертае потенциала за развитие и насоките за надграждане на постигнатите резултати.

1. СПЕЦИФИКИ НА ТЕРИТОРИЯТА, ЗА КОЯТО ОТГОВАРЯ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.

Окръжна прокуратура град Плевен организира и ръководи борбата с престъпността в общините Плевен, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Пордим, Левски, Белене, Никопол, Гулянци, Червен бряг, Кнежа и Искър, в общо 123 населени места /областния център град Плевен, още 10 общински градски центъра, 3 по- малки града и 109 броя села/, както следва:

Окръжна прокуратура град Плевен

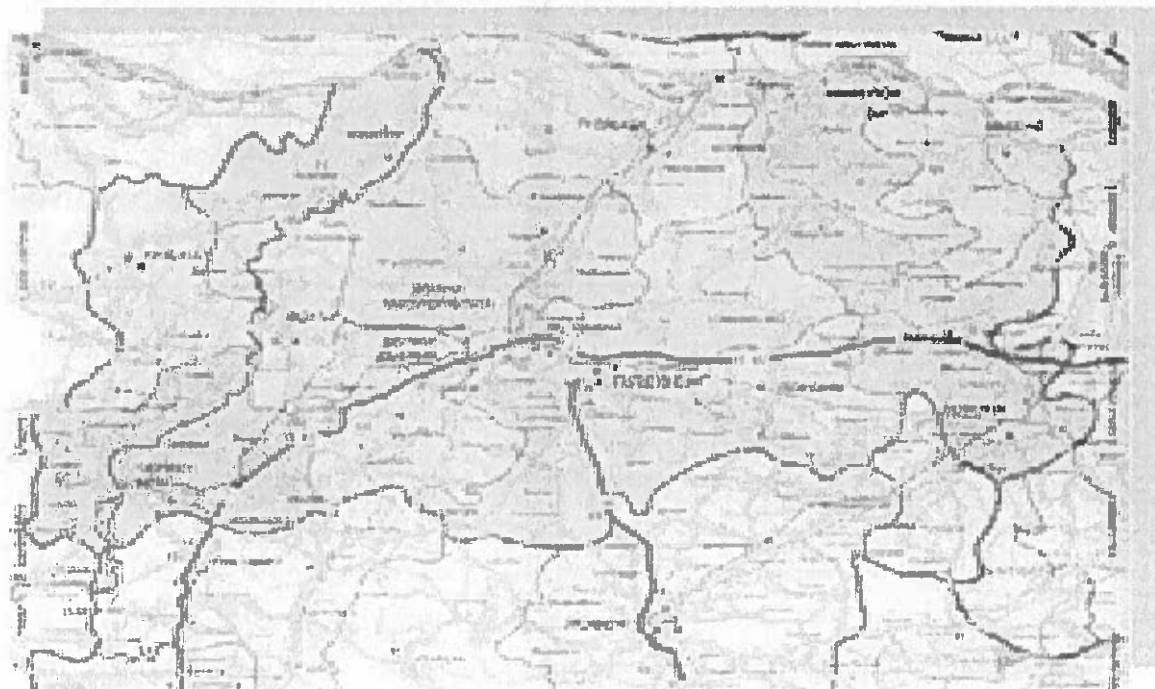
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА/ ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ	ОБЩИНА	НАСЕЛЕНИ МЕСТА
РП Плевен	Плевен	гр.Плевен, гр.Славяново, с.Беглеж, с.Бохот, с.Брестовец, с.Бръшляница, с.Буковлък, с.Върбица, с.Горталово, с.Гривица, с.Дисевица, с.Коиловци, с.Къртожабене, с.Къшин, с.Ласкар, с.Мечка, с.Николаево, с.Опанец, с.Пелишат, с.Радишево, с.Ралево, с.Тодорово, с.Тученица, с.Търнене, с.Ясен
	Долни Дъбник	гр.Долни Дъбник, с.Бъркач, с.Горни Дъбник, с.Градина, с.Крушовица, с.Петърница, с.Садовец
	Долна Митрополия	гр.Долна Митрополия, гр.Тръстеник, с.Байкал, с.Биволаре, с.Божурица, с.Брегаре, с.Горна Митрополия, с.Гостиля, с.Комарево, с.Крушовене, с.Ореховица, с.Победа, с.Подем, с.Рибен, с.Славовица, с.Ставерци
	Пордим	гр.Пордим, с.Борислав, с.Вълчитрън, с.Згалево, с.Каменец, с.Катерица, с.Одърне, с.Тотлебен
ТО-Левски към РП-Плевен	Левски	гр.Левски, с.Асеновци, с.Аспарухово, с.Божурлук, с.Българене, с.Варана, с.Градище, с.Изгрев, с.Козар Белене, с.Малчика, с.Обнова, с.Стежерово, с.Трънчовица
	Белене	гр.Белене, с.Бяла вода, с.Деков, с.Кулина вода, с.Петокладенци, с.Татари
ТО-Никопол към РП-Плевен	Никопол	гр.Никопол, с.Асеново, с.Бацова махала, с.Въбел, с.Дебово, с.Драгаш войвода, с.Евлогиево, с.Жернов, с.Лозица, с.Любеново, с.Муселиево, с.Новачене, с.Санадиново, с.Черковица
	Гулянци	гр.Гулянци, с.Брест, с.Гиген, с.Долни Вит, с.Дъбован, с.Загражден, с.Искър, с.Крета, с.Ленково, с.Милковица, с.Сомовит, с.Шияково
ТО-Червен бряг към РП-Плевен	Червен бряг	гр.Червен бряг, гр.Койнаре, с.Бресте, с.Глава, с.Горник, с.Девенци, с.Лепица, с.Радомирци, с.Ракита, с.Реселец, с.Рупци, с.Сухаче, с.Телиш, с.Чомаковци
ТО-Кнежа към РП-Плевен	Кнежа	гр. Кнежа, с.Бреница, с.Еница, с.Лазарово
	Искър	гр. Искър, с.Долни Луковит, с.Писарово, с.Староселци

Населението в посочените населени места по данни на Националния статистически институт е, както следва:

Община Плевен	109 080 жители
Община Долна Митрополия	15 866 жители
Община Долни Дъбник	9 509 жители

Община Пордим		4 636 жители
Община Левски		14 521 жители
Община Белене		7 127 жители
Община Никопол		6 443 жители
Община Гулянци		8 727 жители
Община Червен бряг		21 758 жители
Община Кнежа		12 270 жители
Община Искър		5 389 жители
Общо за района		215 326 жители

Отнесени към цялото население в Република България (което по официални данни за 2024 година е 6 437 360 жители) данните показват, че в област Плевен живее 3,3% от населението в страната.



Област Плевен, за която отговаря Окръжна прокуратура град Плевен, заема площ от 4 653.3 квадратни километра, което представлява 4.19 % от цялата територия на Република България (110 993.6 квадратни километра). Областта е разположена в Северна България, в средната част на Дунавската равнина. В северната си част областта представлява граничен район, тъй като по протежението на река Дунав се намира границата между Република България и Република Румъния. Град Плевен е административен център, както на едноименната Община Плевен, така и на област Плевен. Градът е и един от големите културни и образователни центрове в Северна България. Към настоящия момент град Плевен е на седмо място по население в България и е третият по големина град в Северна България, след Варна и

Русе. Градът се намира на 160 км. от София /над половината от които по автомагистрала „Хемус“, като предстои цялостното доизграждане на магистралата/, 220 км. от Букурещ, 150 км. от Русе, 300 км. от Варна и 30 км. от Ловеч. Най- близкото до града пристанище на река Дунав е Сомовит, отстоящо на 45 км. от Плевен, ферибот Никопол– 55 км.

Град Плевен е и най- голямото икономическо ядро на т.н. Северозападен икономически район. До 1989 година Плевен беше един от силно развитите наши промишлени градове, като структуроопределящи бяха отраслите радиоелектроника, нефтопреработване, металолееене и металообработване, машиностроене, химическа промишленост, строителство, лека и хранителна промишленост. През последните три десетилетия икономическото развитие на региона претърпя сериозен спад поради закриването на редица големи и структуроопределящи икономически субекти и предприятия- петролната рафинерия „Плама“, Циментовия завод „Генерал Владимир Заимов“, Фабриката за производство на бира „Плевен“, Птицекланицата, Месокомбината, „10 декември“, Механичният завод на комбината за ядрени прибори и много други.

Към настоящия момент основните работещи предприятия са в сферата на шивашката промишленост и услугите. Поради наличието на Медицински университет, град Плевен се е превърнал в център на здравеопазването и медицинските услуги за територията на почти цяла Северна България, като в града функционира Университетска многопрофилна болница и множество частни клиники.

При евентуалното завършване на строежа на Атомната електроцентра - Белене, на територията на област Плевен ще функционира обект с жизненоважно национално икономическо, политическо и стратегическо значение.

За съжаление анализът на статистическите и демографски данни сочи, че област Плевен като цяло и град Плевен, като най-голям град и областен център в частност, са едни от районите в страната, които имат отрицателен прираст на населението и през последните години са загубили най-голям процент от своите жители. Плевен от град с перспективи за нарастване до 200 000 хиляди жители през 1989 година, понастоящем вече е с население по- малко от 100 000 хиляди души. Налице е силна тенденция за вътрешна и международна миграция на младото, образовано и икономически активно население.

Окръжна прокуратура град Плевен е част от Апелативен район- Велико Търново. На територията обслужвана от Окръжна прокуратура град

Плевен, в рамките на Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи град Плевен са структурирани и функционират единадесет Районни управления, както следва:

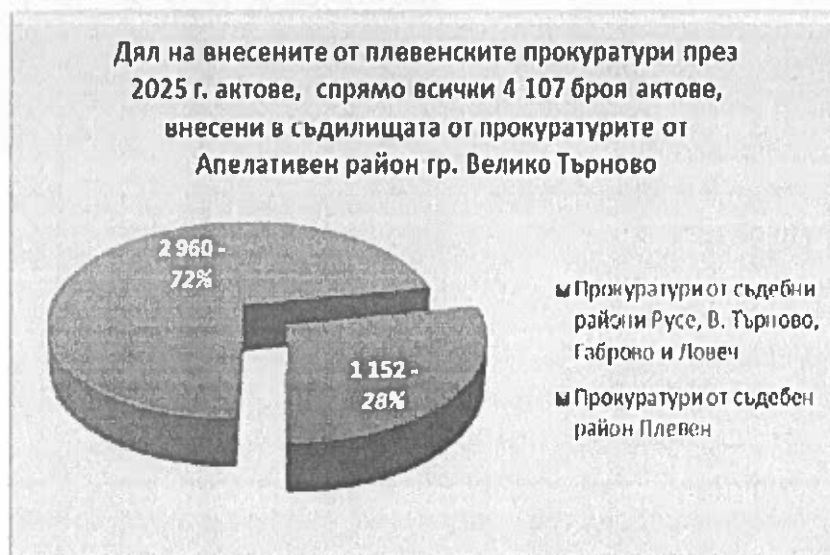
- Първо РУ-Плевен, Второ РУ-Плевен, РУ-Долна Митрополия, РУ-Долни Дъбник, РУ-Пордим, РУ-Левски, РУ-Белене, РУ-Никопол, РУ-Гулянци, РУ-Кнежа и РУ-Червен бряг.

В областния център град Плевен са разположени Окръжен съд град Плевен, Районен съд град Плевен, Административен съд град Плевен, Териториалната дирекция на Държавна агенция „Национална сигурност” и Областна служба „Изпълнение на наказанията”- Плевен.

На територията, обслужвана от Окръжна прокуратура град Плевен също така се намират и следните места за задържане и лишаване от свобода: Затвора- Плевен, Ареста към Затвора- Плевен и Затвора- Белене. Тази специфика характеризира институцията като уникална в национален мащаб, т.к. Окръжна прокуратура град Плевен е единствената в страната осъществяваща надзор за законност по отношение на два затвора.

Окръжна прокуратура град Плевен се явява надзорна второинстанционна прокуратура по отношение на Районна прокуратура град Плевен (която от своя страна е петата по големина и една от най-натоварените първоинстанционни прокуратури в страната). След проведената

реформа и
окупняването на
районните
прокуратури,
считано от
01.01.2020 година
към Районна
прокуратура град
Плевен са
обособени и
активно действат и



четири броя териториални отделения: Териториално отделение-Никопол, Териториално отделение-Левски, Териториално отделение-Кнежа и Териториално отделение-Червен бряг.

Представената по-горе графика по един от основните показатели на прокурорска дейност доказва, че прокуратурите от съдебен район Плевен внасят 1/3 от всички внесени в съдилищата актове (обвинителни актове,

споразумения и предложения по чл. 78а от Наказателния кодекс) в Апелативен район Велико Търново. Тенденцията е трайна и може обосновано да се прогнозира, че ще се запази и за в бъдеще. Плевенските прокуратури са водещи в целия апелативен район и до голяма степен определят неговия облик и резултати. Поради тази причина правилното им структуриране и работният им капацитет са от изключителна важност и с огромно значение.

2. КРИМИНОГЕННА ОБСТАНОВКА И СТРУКТУРА НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

По данни от ОД на МВР-Плевен за периода от 01.01.2025 година до 31.12.2025 година на обслужвана територия са регистрирани общо 2 466 престъпления, при 2 656 броя за същия период на 2024 година (налице е снижение на регистрираната престъпност със 7,16%).

Разкриваемостта на престъпленията общо (икономически и криминални) за 2025 година е 45,86%, при 44,16% за същия период на 2024 година или е налице увеличение на разкриваемостта с 1,7%.

Налице е усложнена криминогенна обстановка в района, която се обуславя от редица обективни фактори: тежкото икономическо и социално положение, затварянето на горепосочените големи предприятия, безработицата, понижаване нивото или практически пълната липса на образование сред определени групи от населението, наличието на концентрирано малцинствено население в определени населени места и т.н. Тези обстоятелства определят и структурата на престъпността в региона.



Анализът на данните сочи, че първо място заемат „Престъпленията против собствеността“ (по глава пета от Особената част на Наказателния кодекс), следвани от „Общопасните престъпления“ (по глава единадесета от Особената част на Наказателния кодекс) и „Престъпленията против личността“ (по глава втора от Особената част на Наказателния кодекс). Това се обуславя от обективните фактори (икономически, социални,

демографски, етнически, културни и т.н.) и криминогенната обстановка, като такава е картината и в останалата част от страната (с разлики в процентното изражение). Тенденцията е устойчива и ще се запази и за в бъдеще в дългосрочен план.

В териториално отношение са налице различия и специфики в отделните райони на областта, което обуславя различните нива и структура на престъпността. Налице е повишена рискова среда в някои от малките населени места, като например селата Буковлък, Мечка, Търнене, Дисевица и др., където има компактно ромско население, включително от специфичната група на т.н. "гръцки цигани". Въпросното население поради редица характеристики и особености генерира повишено ниво на престъпността в съответните райони. Поради затворения характер на отделните ромски общности превантивната оперативна работа и събирането на доказателства при вече извършени престъпления е крайно затруднено.

Географското разположение и пътната инфраструктура превръщат област Плевен в ключов за страната транспортен коридор свързващ Република Румъния със столицата София, което създава предпоставки за пътен травматизъм и извършване на престъпления по транспорта.

Предвид обособяването на град Плевен като център на медицинско обслужване и услуги в национален мащаб типични за региона се явяват преписки и досъдебни производства за т.н. "лекарски грешки".

3. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И УПРАВЛЕНИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на магистратите в Окръжна прокуратура град Плевен към 01.01.2026 година по щат се водят 28 броя магистрати (17 броя прокурори и 11 броя следователи), както следва:

№	Прокурори в Окръжна прокуратура град Плевен	Численост брой
1.	Административен ръководител- окръжен прокурор	1
2.	Заместник на административния ръководител- заместник окръжен прокурор	4
3.	Прокурор	12

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН

№	Следователи в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура град Плевен	Численост брой
1.	Завеждащ Окръжен следствен отдел	1
2.	Следовател	9
3.	Младши следовател	1

Незаети са бройките за административен ръководител-окръжен прокурор, една щатна бройка за прокурор, една щатна бройка за следовател и една щатна бройка за младши следовател.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в Окръжна прокуратура град Плевен към 01.01.2026 година по щат се водят 37 броя съдебни служители, както следва:

№	Съдебни служители в ОП и ОСО при ОП-Плевен	Численост брой
1.	Съдебен администратор	1
2.	Административен секретар	1
3.	Главен счетоводител	1
4.	Експерт, обществени поръчки	1
5.	Главен специалист	3
6.	Главен специалист- човешки ресурси	1
7.	Домакин	1
8.	Системен администратор	2
9.	Шофьор- призовкар	3
10.	Чистач	2
11.	Главен специалист- служител по сигурността на информацията	1
12.	Завеждащ служба- РНКИ	1
13.	Прокурорски помощник	3
14.	Призовкар	1
15.	Завеждащ служба	2
16.	Съдебен деловодител	10
17.	Съдебен секретар	3

Всички щатни бройки за служители са заети.

Щатната численост на магистратите и служителите в Окръжна прокуратура град Плевен е в съотношение 28 магистрата към 37 служителя или 1:1.3.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на магистратите в Районна прокуратура град Плевен към 01.01.2026 година по щат се водят 34 броя прокурори, както следва:

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН

№	Прокурори в Районна прокуратура град Плевен	Численост брой
1.	Административен ръководител – Районен прокурор	1
2.	Заместник адм. ръководител– заместник районен прокурор	4
3.	Прокурор в РП	26
4.	Младши прокурор в РП	3

Към настоящия момент в Районна прокуратура град Плевен са вакантни 2 щатни бройки за прокурор и 3 щатни бройки за младши прокурор. Всички останали щатни бройки са заети.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в Районна прокуратура град Плевен към 01.01.2026 година по щат се водят 48 броя съдебни служители, както следва:

№ по ред	Съдебни служители в Районна прокуратура град Плевен	Численост брой
1.	Съдебен администратор	1
2.	Главен счетоводител	1
3.	Главен специалист– счетоводител	1
4.	Главен специалист– човешки ресурси	1
5.	Системен администратор	2
6.	Шофьор– призовкар	3
7.	Куриер	1
8.	Чистач	2
9.	Работник, поддръжка сгради	1
10.	Прокурорски помощник	3
11.	Завеждащ служба „Регистратура и деловодство“	1
12.	Съдебен деловодител	23
13.	Съдебен статистик	1
14.	Съдебен секретар	5
15.	Съдебен архивар	1
16.	Призовкар	1

Всички щатни бройки за служители в Районна прокуратура град Плевен са заети.

Щатната численост на магистратите и служителите в Районна прокуратура град Плевен е в съотношение 34 магистрата към 48 служителя или 1:1.4.

Анализът на горепосочените цифри показва, че Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен са с много добра кадрова обезпеченост, която позволява нормално функциониране и изпълнение на поставените цели и задачи. Предвид спецификата на дейността и възрастовите характеристики на работещите в двете прокуратури магистрати очакваната тенденция е прокурорите от Районна прокуратура град Плевен с натрупването на опит да търсят професионално развитие чрез кариерно израстване. След приключване на текущия конкурс за повишаване на прокурори в окръжните прокуратури, е възможно заетите щатни бройки за прокурори в Районна прокуратура град Плевен да намалее. Всичко това ще изисква предприемане на съответни действия от страна на административния ръководител и Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за запълване на съответните бройки чрез обявяване на конкурси.

4. РАЗСЛЕДВАЩИ ОРГАНИ.

В района на компетентност на Окръжна прокуратура град Плевен служебните си задължения изпълняват трите вида разследващи органи, предвидени в българското законодателство, а именно чл. 52 от Наказателно-процесуалния кодекс.

Най-голямата тежест напълно естествено пада върху разследващите органи от системата на Министерството на вътрешните работи. В отдел „Разследване“ при ОД на МВР- Плевен, по щат се водят 65 броя разследващи органи, като отделът се ръководи от Началник-главен разследващ полицай. Към отдела са структурирани пет броя сектори „Разследване“, обособени на териториален принцип, като всеки от тях се ръководи от Началник сектор- Главен разследващ полицай. В целия отдел към 01.01.2026 година са назначени и работят 58 броя разследващи полицаи.

Както беше посочено по-горе, в Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен има 11 броя щатове за следователи, като са заети 9 броя и са налице 2 броя вакантни позиции - 1 за следовател и 1 за младши следовател.

5. СГРАДЕН ФОНД. МАТЕРИАЛНА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Окръжна прокуратура град Плевен се помещава на отделен - пети етаж в сградата на Съдебната палата на град Плевен, на адрес: ул. "Димитър Константинов" № 25, където са разположени кабинетите на всички прокурори и служители. Прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен са настанени по двама души в кабинет, с изключение на административния ръководител и двама от заместник окръжните прокурори, които са в самостоятелни кабинети. На същия етаж се помещават и част от прокурорите и служителите от Районна прокуратура град Плевен. Останалите четири етажа от сградата на Съдебната палата се използват от Районен съд град Плевен, Окръжен съд град Плевен и ОЗ „Охрана“- Плевен. Цялата сграда се стопанисва от председателя на Окръжен съд град Плевен, като на база разделителни протоколи, разходите за консумативи- ток, вода, електрическа енергия се заплащат от съответната институция, съобразно ползваните помещения.

Поради недостатъчното пространство в сградата на Съдебната палата, Районна прокуратура град Плевен ползва и втора административна сграда, находяща се на адрес: град Плевен, ул. "Васил Левски" № 176, на ет. 3 и ет. 4, където се помещават работните кабинети на по-голямата част от прокурорите и на част от служителите. За нуждите на отделните териториални отделения Районна прокуратура град Плевен използва и работни помещения в град Никопол, град Левски, град Кнежа и град Червен бряг.

Окръжният следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен е разположен на последния етаж в сградата на ОД на МВР- Плевен, където са работните кабинети на всички следователи и съответните служители.

Всички прокурори, следователи и служители са оборудвани с компютърни конфигурации, като във всички кабинети има принтери или мултифункционални устройства. Налице е и необходимият брой скенери, шредери, факсове и друга техника. Използваните компютърни конфигурации се амортизират и следва да бъдат заменени с нови. И в трите горепосочени сгради е осигурена постоянна и защитена интернет връзка, като поддръжката се извършва от системните администратори на Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен при спазване на Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните

информационни системи или мрежи в Прокуратурата на Република България.

Окръжна прокуратура град Плевен разполага с 6 броя служебни моторни превозни средства- леки автомобили, като 3 от тях се използват от Окръжна прокуратура град Плевен, включително и от Окръжния следствен отдел, а останалите 3 от Районна прокуратура град Плевен. Част от автомобилите са стари и не отговарят на изискванията за сигурност и елементарно удобство, с оглед нормалното упражняване на ежедневните работни задачи на пътуващите с тях магистрати.

6. ФИНАНСОВО-СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура град Плевен е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Бюджетът е в рамките на утвърдените от ръководството на ПРБ лимити, като за 2017 година бюджетът е в размер на 2 852 109 лева, за 2020 година е 3 680 980 лева, а за 2025 година нараства до 6 916 682 лева. Финансово- стопанската дейност се осъществява от Звено „Финансово- счетоводна и административна дейност“, в което влизат главен счетоводител, главен специалист- счетоводител, експерт обществени поръчки, главен специалист- човешки ресурси и домакин. Дейността се осъществява съобразно изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Закона за счетоводството, Кодекса на труда, Кодекса за социалното осигуряване и останалите законови и подзаконовни нормативни актове. Създадена е и действа система за финансово управление и контрол.

7. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.

Вътрешната организация на работата в Окръжна прокуратура град Плевен е изградена на база на законовите разпоредби и вътрешноведомствените актове, действащи в системата на Прокуратурата на Република България.

От 2007 година в прокуратурите от съдебен район-Плевен е въведена и действа Унифицираната информационна система, като понастоящем работи подобрената и усъвършенствана система УИС-3.

Преписките и делата се разпределят чрез модула за случаен подбор на УИС-3, при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в

Прокуратурата на Република България. Тази дейност в Окръжна прокуратура град Плевен е регламентирана и детайлизирана от поредица заповеди на административните ръководители. По действащата към 01.01.2026 година заповед са определени 17 групи входящи преписки и дела.

По отношение на действието на принципа на случайно разпределение в Окръжна прокуратура град Плевен са извършвани многократни ревизии и проверки от страна на Апелативна прокуратура град Велико Търново. Цялостната дейност на прокуратурата е проверявана и от Инспектората към ВСС. Констатациите са, че в Окръжна прокуратура град Плевен е създадена необходимата организация, не са установени нарушения и се съблюдават изискванията на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура град Плевен се осъществява съобразно изискванията на Правилника за дейност на администрацията на Прокуратурата на Република България и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България.

Съдебните служители в Окръжна прокуратура град Плевен са структурирани в обща администрация и специализирана администрация. Общата администрация обхваща звената „Финансово- стопанска и административна дейност“ /със 7 служители/ и „Информационно и техническо обслужване /със 7 служители/. Специализираната администрация се състои от Служба „Регистратура и деловодство“ /с 11 служители/, 3 прокурорски помощника и 1 призовкар. В Окръжния следствен отдел е изградена Служба „Деловодство“ /с 4 служители/. Служителите в Окръжна прокуратура град Плевен се ръководят от съдебен администратор и административен секретар.

Всички прокурори, в това число и административният ръководител и неговите заместници дават дежурства и са се явяват в съдебни заседания.

Дейността по изпълнение на наказанията е организирана съгласно изискванията на Наказателно-процесуалния кодекс, Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и Правилника за приложението му и Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки.

Със заповед на административния ръководител в Окръжна прокуратура град Плевен е създаден Административен отдел, който

осъществява функциите по „Административно- съдебния надзор“ и „Надзора за законност“. В отдела са включени четирима прокурори.

Налице е и организация за работа по други специфични надзори, като „Гражданско- съдебен надзор“ (в който са включени четирима прокурори), „Наказателно- съдебния надзор“, „Международно правно сътрудничество“, „Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления извършени от непълнолетни лица“, „Преписки и досъдебни производства, образувани за изпиране на пари и финансиране на тероризъм“.

Съгласно изискванията на Закона за защита на класифицираната информация в Окръжна прокуратура град Плевен функционира регистратура за класифицирана информация, в която работят двама служители.

Последната комплексна ревизия на Окръжна прокуратура град Плевен от Апелативна прокуратура град Велико Търново е извършена през 2024 година (съгласно заповед № 172/ 04.04.2024 година на апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Велико Търново). Резултатите показват създадена много добра организация и ефективно функционираща по всички направления на дейност прокуратура.

8. СТАТИСТИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.

8.1. Преписки по следствения надзор. Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен (показателите на Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен) за общия брой наблюдавани преписки, са както следва:

година	общ брой наблюдавани
2023 год.	7 645 броя
2024 год.	7 352 броя
2025 год.	8 044 броя

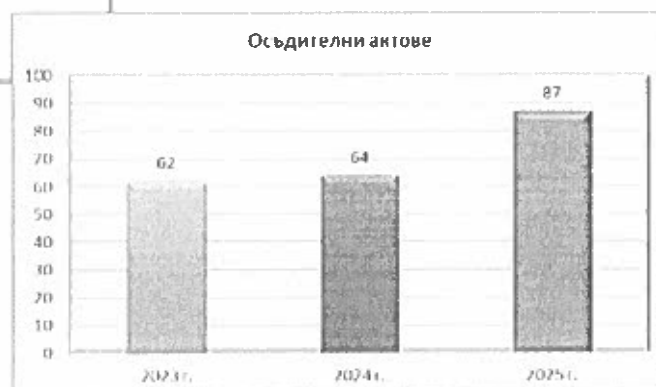
Показателите само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представените по- долу графики:



8.2. Наказателно-съдебен надзор. Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен (показателите на Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен) за внесените в съответните съдилища актове /обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78А от Наказателния кодекс/, са както следва:

година	брой внесени в съдилищата актове
2023 год.	1337 броя
2024 год.	1131 броя
2025 год.	1159 броя

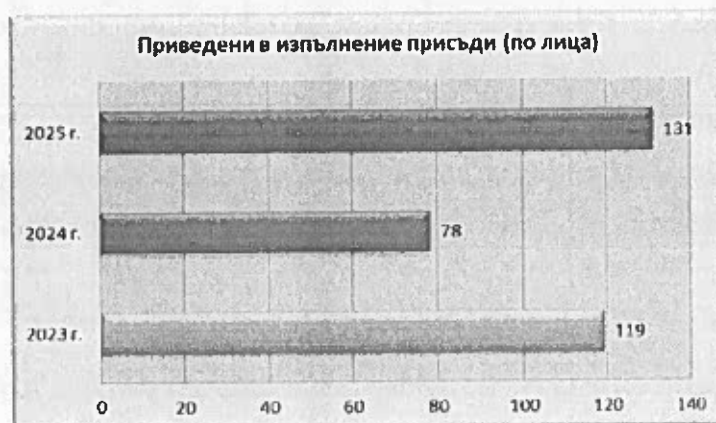
Показателите само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представените по- долу графики:



8.3. Изпълнение на наказанията. Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен (показателите на Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен) за приведените в изпълнение съдебни актове (по лица), са както следва:

година	брой приведени в изпълнение съдебни актове /по лица/
2023 год.	1721 броя
2024 год.	1200 броя
2025 год.	1488 броя

Показателите само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представената по- долу графика:



8.4. Изводи.

Анализът на статистическите данни за дейността на прокуратурите от съдебен район Плевен показва наличие на динамика в някои от основните показатели,

дължаща се на обективни причини най-вече свързани с демографията в област Плевен.

Откроява се тенденция към

възстановяване и увеличаване на съвкупния обем на работа за плевенските



прокуратури в края на разглеждания период.

При наблюдаваните преписки се отчита временно понижение през 2024 година, последвано от увеличение през 2025 година, което очертава устойчива тенденция към повишаване на активността на прокуратурата. Подобна динамика се наблюдава и при внесените в съда актове и приведените в изпълнение съдебни актове.

Тези изменения следва да се разглеждат като естествен резултат от управлението на натрупани производства, промени в структурата на делата и активното прилагане на мерки за повишаване ефективността на дейността, а не като индикация за нестабилност.

Същественото е, че независимо от колебанията в обема на работа, прокуратурата последователно съхранява високи показатели за срочност, качество и ефективност, което е ясен индикатор за устойчив и добре функциониращ управленски модел.

Наблюдаваната тенденция към нарастване на натовареността в края на периода съвкупно за плевенските прокуратури, съчетана със запазване на качествените показатели, създава стабилна основа за преминаване към следващ етап – етап на надграждане, специализация и допълнително повишаване на ефективността.

9. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.

Видно от статистическата отчетност натовареността на прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен през последните години е малко под средната за страната, което се дължи на много добрата кадрова обезпеченост на прокуратурата. Това от своя страна позволява да се акцентира върху качеството и срочността на работата и постигането на по-добри резултати в борбата с престъпността.



Натовареността на прокурорите от Районна прокуратура град Плевен през последния отчетен период е над средната за страната.

Благодарение на отличната и стратегически ориентирана кадрова политика е създадена основа управленските усилия да бъдат насочени не само към поддържане на сročността, но и към повишаване на качеството, специализацията и ефективността на прокурорската дейност.

10. НАТОВАРЕНОСТ НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ ОТ ОКРЪЖНИЯ СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ КЪМ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.

Видно от статистическата отчетност натовареността на следователите от Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен през последните години е над средната за страната. Това е добър атестат за дейността и активността на следователите от съдебен район - Плевен по отношение показателите на други прокуратури. За последната отчетна година – 2025 година, като резултат от целенасочената управленска политика на ръководството на Окръжна прокуратура град Плевен и завеждащия ОСлО, както ангажираността и активността на следователите, чувствително се повишава броят на разследваните дела.

Налице е допълнителен потенциал за по-пълноценно и целенасочено използване на капацитета на следствието чрез възлагане на по-сложни и значими дела, което ще допринесе за повишаване на общата ефективност на разследването и резултатите на прокуратурата.



III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.

Очертаването на достиженията и проблемните области следва да се разглежда в пряка връзка с установената в предходния раздел еволюция на институцията и постигнатата устойчива управленска среда.

В този смисъл настоящият анализ не цели противопоставяне между „силни“ и „слаби“ страни, а обективна оценка на резултатите и ясно идентифициране на областите, в които е налице потенциал за надграждане.

Постигнатите резултати показват, че прокуратурата функционира стабилно и ефективно, докато очертаните проблемни области са естествен резултат от развитието на системата в условия на нарастваща натовареност и динамична среда, и следва да бъдат разглеждани като управленски приоритети за следващия етап.

Идентифицираните проблемни области са отчетени на база натрупания управленски опит и представляват фокус на бъдещите управленски решения.

1. ДОСТИЖЕНИЯ.

1.1. Изпълнение на конституционните и законови функции и задължения.

Съществено постижение е, че въпреки сложната криминогенна обстановка и спецификите на съдебния район, Окръжна прокуратура град Плевен последователно изпълнява своите конституционни и законови функции на високо професионално ниво.

Районна прокуратура град Плевен се утвърждава като водеща и най-активна първоинстанционна прокуратура в рамките на Апелативен район – Велико Търново.

Всички статистически данни доказват, че сравнени с останалите окръжни райони от апелативната зона съвкупно прокуратурите от съдебен район Плевен са внасяли и внасят най-много актове (обвинителни актове, предложение по чл. 78а от Наказателния кодекс и споразумения) в съответните съдилища. Тези резултати са показател за ефективна организация на работа, добра координация и висока ангажираност на магистратите.

1.2. Микроклимат

В отделни периоди от развитието на Окръжна прокуратура град Плевен (преди 2021 година) са били налице дефицити, свързани с липса на последователност в управленската линия, недобър микроклимат и нарушена вътрешна координация, които са оказвали съществено влияние върху работната среда и възприятието за институцията.

В резултат на положените през предходния управленски мандат последователни и целенасочени усилия от страна на управленския екип и работещите в прокуратурата магистрати и служители тези негативни процеси са решително преодолени.

Към настоящия момент е изграден отличен микроклимат, базиран на взаимно уважение и професионална етика, което създава спокойна работна среда, в която прокурорите и служителите могат да изпълняват задълженията си и да развиват потенциала си.

1.3. Взаимодействие с останалите правоохранителни органи и партньори в борбата с престъпността.

Изградено е устойчиво и ефективно взаимодействие със структурите на Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“ и останалите институции, ангажирани в противодействието на престъпността. Дори и в периоди на междуинституционално напрежение на централно ниво и проблеми в други райони на страната, правоохранителните органи в съдебен район-Плевен запазват работната етика и продължават да си взаимодействат в тясно професионално сътрудничество в името на обществената сигурност, гарантиране на законността и защита правата и интересите на българските граждани.

Това взаимодействие е резултат от последователна политика на координация, комуникация и ясно разпределение на отговорностите.

1.4. Дух на уважение с колегите съдии.

Прокуратурите от съдебен район Плевен могат да се похвалят с много добро взаимодействие с колегите съдии от Окръжен съд град Плевен и Районен съд град Плевен. Двете институции - прокуратура и съд работят в дух на взаимно уважение и колегиалност, при отчитане на различните им законови функции, както и спазване и зачитане независимостта на съда. Ръководствата и на съда и на прокуратурата винаги са проявявали етичност и разбиране и са се стремели да решават възникналите проблеми.

1.5. Материално обезпечаване.

Налице е и много добро материално обезпечаване на Окръжна прокуратура град Плевен и добро материално обезпечаване на Районна прокуратура град Плевен. В това отношение през годините са положени сериозни и последователни усилия. Благодарение на усилията на ръководителите на Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен чувствително е разширена и подобрена материалната база, извършени са редица ремонти и т.н.

1.6. Медийна комуникация

В резултат на проактивна медийна политика Окръжна прокуратура град Плевен се наложи и утвърди като разпознаваема прокуратура не само на местно ниво, но и в национален мащаб. Осигуряването на обективна и навременна информация, при стриктно спазване презумпцията за невинност, незатрудняване на разследванията и недопускане накърняване правата на гражданите, превърнаха плевенската прокуратура в модел на модерна институция, която съзнава своята законова роля и отговорност пред обществото. Свързаните с престъпността и наказателното правораздаване проблеми се представят по подходящ начин на широката публика за постигане на информираност и повишаване на доверието в прокуратурата. В редица случаи това спомага за превенцията по отношение на различни специфични видове престъпност. В съвременната дигитална среда и в условията на заливане на гражданите с информация по всякакви възможни канали, прокуратурата не трябва да бъде изкуствено капсулирана и непрозрачна. Окръжна прокуратура град Плевен осъзнато и целенасочено налага проактивен и иновативен подход, с цел поднасяне на необходимия обем достоверна и неизкривена информация.

1.7. Институционален авторитет

Устойчивото утвърждаване на стабилна управленска политика, изграждането и запазването на отличния вътрешен микроклимат, активната медийна политика и полаганите постоянни усилия за повишаване на доверието в институцията, позиционират Окръжна прокуратура град Плевен като водещ орган на съдебната власт, отличаващ се с позитивен обществен имидж и ползващ се с уважение сред професионалните среди.

Плевенските прокуратури се ползват с доверие и в международен план. Активно се прилагат всички форми на международноправно сътрудничество, включително съвместни екипи за разследване. Окръжна

прокуратура град Плевен е редовен домакин на магистрати от страничленки на ЕС по линия на програмите за обмен на Европейската мрежа за съдебно обучение (EJTN). От своя страна прокурори от плевенските прокуратури посещават други европейски държави и се запознават със съвременните чуждестранни достижения. Утвърдено е професионално партньорство за обмяна на опит с Кралската прокурорска служба на Англия и Уелс и правоохранителни структури от САЩ.

2. ПРОБЛЕМНИ ОБЛАСТИ.

Независимо от постигнатите устойчиви резултати, анализът очертава и конкретни области, които изискват целенасочена управленска намеса.

2.1. Неравномерни резултати по отделни направления на дейността.

Въпреки общо много добрите, а по-редица показатели отлични резултати, анализът показва направления, в които е налице потенциал за подобрене, включително:

- ограничена ефективност при работата по бързи производства;
- недостатъчна активност при разследването на корупционни и данъчни престъпления;
- сравнително висок процент върнати дела от съда през определени отчетни периоди.

Макар да не представляват системен дефицит, тези области очертават конкретни управленски приоритети, насочени към повишаване на качеството и ефективността на прокурорската дейност.

2.2. Необходимост от по-пълноценно интегриране на следствения капацитет.

В дейността на Окръжна прокуратура град Плевен се установява, че потенциалът на Окръжния следствен отдел в отделни периоди не е използван в пълна степен.

Налице са проблеми, свързани с материалната база, човешкия ресурс и координацията с други разследващи органи, които в определени периоди са ограничавали ефективността на следствието.

Преодоляването на тези затруднения изисква целенасочена управленска политика, насочена към подобряване на условията на труд, оптимизиране на разпределението на делата и засилване на взаимодействието с останалите органи на разследването.

2.3. Кадрова динамика при разследващите органи от МВР.

Ефективността на разследването е в пряка зависимост от наличието на достатъчен брой добре подготвени и мотивирани разследващи органи.

Налице е устойчива тенденция към текучество сред разследващите полицаи, както и чести кадрови промени на ръководни нива в структурите на МВР, което оказва влияние върху последователността и ефективността на разследващата дейност.

Този фактор изисква засилване на координацията между прокуратурата и органите на МВР, както и търсене на устойчиви механизми за компенсиране на ефектите от кадровата динамика.

2.4. Ограничения, свързани със сградния фонд и отделни аспекти от материалното обезпечаване.

Разположението на Районна прокуратура град Плевен в две отделни сгради създава организационни и логистични затруднения, свързани с координацията на дейността, комуникацията между служителите и ефективното управление на процесите. Същото се явява и неоправдано от икономическа гледна точка.

Налице са и сериозни проблеми с остарялата материална база на Окръжния следствен отдел, която не отговаря напълно на съвременните изисквания за работна среда. Покривното пространство на сградата, в която се помещава ОСЛО е компрометирано, като обилни валежи от дъжд и сняг причиняват протичане. Тъй като сградата е собственост на МВР, въпреки постоянното търсене на съдействие, извършването на капиталов ремонт от бюджета на съдебната власт е невъзможно и решаването на проблема е от компетентност на изпълнителната власт.

Част от използваната компютърна техника предвид натрупана амортизация се явява остаряла, като същото важи и за сериозна част от използваните служебни автомобили. Проблемът с моторните превозни средства възникна през последната година и се дължи не на обективни фактори, а на субективни такива, свързани с неадекватни и необосновани управленски решения на централно за ПРБ ниво.

Тези обстоятелства налагат предприемане на мерки за подобряване на условията на труд и оптимизиране на пространствената организация.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Българската съдебна система функционира в условията на нарастващи изисквания за ефективност, прозрачност и съответствие с европейските стандарти. Това поставя прокуратурата пред необходимостта от постоянно усъвършенстване на управленските и професионалните практики.

Управлението в този етап изисква активно лидерство, насочено към развитие, способност за приоритизиране и ясна отговорност за резултатите от предприетите управленски решения. Формулираните стратегически приоритети и цели се основават на постигнатите резултати и идентифицираните в анализа тенденции, като отразяват както необходимостта от съхраняване на устойчивостта, така и нуждата от целенасочено надграждане на управленския модел. Те са насочени към постигане на по-високо ниво на ефективност, качество и организационна зрялост, като поставят акцент върху човешкия ресурс, специализацията и модернизацията на дейността. Те са подчинени на два основни приоритета:

- съхраняване на устойчивостта на дейността;
- развитие на човешкия ресурс като ключов фактор за бъдещата ефективност.

В този смисъл всяка от поставените цели следва да се разглежда като елемент от цялостна стратегия за модернизация и повишаване на капацитета на институцията.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИ ПРИОРИТЕТИ

Анализът на дейността на Окръжна прокуратура град Плевен за периода 2021–2025 година очертава последователно изградена и утвърдена устойчива управленска среда, характеризираща се с ефективно адаптиране към изключително сложната и динамична среда, запазване на висока срочност на прокурорските актове и устойчиво ниво на основните показателни на магистратската (прокурорска и следователска) дейност. Данните показват, че при развитие на структурата и формите на престъпността, както и при промени в обема на прокурорската дейност през разглеждания период, институцията не само съхранява основните си показатели, но и успява да поддържа стабилност в качеството и ефективността на работата.

Още през 2022 година се наблюдава увеличение на постъпилите преписки, което продължава и достига своя пик през 2023–2024 година, като въпреки това се запазва висока срочност и се предотвратява натрупването на просрочени производства. През 2024–2025 година вече е налице етап на стабилизиране и оптимизация, при който се затвърждават резултатите и се изгражда предвидима и управляема система. Паралелно с това се отчита устойчива тенденция към повишаване и стабилизиране на показателите за дейността на плевенските прокуратури, както и намаляване на процесуалните дефицити.

В същото време, именно тази положителна динамика очертава и основните рискове – свързани с променлива натовареност, необходимостта от поддържане на качеството при увеличен обем дейност и кадровата обезпеченост на системата. Това налага формулирането на стратегически приоритети, насочени към съхраняване на постигнатото и създаване на условия за неговото устойчиво развитие.

В този смисъл, като водещи приоритети в дейността на Окръжна прокуратура град Плевен се определят:

1. Осигуряване на устойчивост в дейността на прокуратурата

Постигнатите резултати през периода 2021–2025 година – последователно висока срочност на досъдебните производства (над 93–96%), увеличен обем на решените преписки и досъдебни производства и стабилни показатели по всички основни направления – са доказателство за ефективно управление и изградени устойчиви механизми на контрол и координация. Съотношението между наблюдаваните и решените производства във всички години от периода показва способност на системата да функционира ефективно дори през периоди на увеличена натовареност.

Устойчивостта следва да се разбира като способност на институцията да съхранява тези резултати в условията на динамична среда, без компромис с качеството на прокурорската дейност, законосъобразността на актовете и защитата на обществения интерес. Това предполага поддържане и развитие на вече утвърдените механизми за контрол чрез проверки, ревизии, анализи и методическо ръководство, които още от 2022 година насам доказват своята ефективност.

Особено значение ще има адаптивността на управлението – способността за своевременно реагиране на промените в престъпността, както и на измененията в нормативната уредба. В този смисъл

устойчивостта не следва да се възприема като статично състояние, а като динамичен процес на поддържане на баланс между натовареност, качество и ефективност.

2. Кадрово обезпечаване и устойчивост на Окръжна прокуратура град Плевен, Окръжния следствен отдел и Районна прокуратура град Плевен

Развитието на дейността през периода 2021–2025 година ясно показва тенденция към променливост на натовареността и усложняване на престъпността, което поставя на преден план въпроса за човешкия ресурс като ключов фактор за устойчивостта на системата. Данните за обема на работа и натовареността на прокурорите и следователите показват, че постигнатите резултати са в значителна степен резултат от висока професионална ангажираност и ефективно използване на наличния кадрови ресурс.

В този контекст, съществен риск представлява възрастовата структура и произтичащото от нея предстоящо в краткосрочен план пенсиониране на значителна част от състава на Окръжния следствен отдел, което създава предпоставки за загуба на натрупан експертен потенциал и затруднения в организацията на разследването. Наред с това, процесите на дигитализация и увеличаващата се сложност на делата поставят допълнителни изисквания към квалификацията и адаптивността на кадрите.

Ето защо, кадровото обезпечаване следва да се разглежда като стратегически приоритет, насочен не само към количествено попълване на състава, но и към осигуряване на качествена приемственост, повишаване на професионалната подготовка и създаване на устойчиви екипи. Това включва привличане на нови магистрати, въвеждането им в работата чрез наставничество, както и насърчаване на специализацията и вътрешния обмен на знания.

Особено важно е да се гарантира ефективното предаване на опита от утвърдените прокурори и следователи към новопостъпилите, което е ключово за запазване на качеството на разследванията. В този смисъл, управлението на човешкия ресурс следва да се възприема като дългосрочна инвестиция в устойчивостта и ефективността на институцията.

В заключение, формулираните приоритети отразяват натрупания управленски опит и реалните тенденции в развитието на прокуратурата за периода 2021–2025 година. Те са насочени към съхраняване на постигнатата стабилност и гарантиране на институционалната устойчивост чрез ефективно управление на човешкия ресурс. Реализирането им ще създаде

необходимите предпоставки за запазване на високата ефективност на прокуратурата и за адекватен отговор на бъдещите предизвикателства.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

Въз основа на формулираните стратегически приоритети и изводите от анализа на дейността на Окръжна прокуратура – Плевен за периода 2021–2025 година, се определят следните стратегически цели, насочени към качествено надграждане на постигнатите резултати чрез модернизация, специализация и укрепване на институционалния капацитет.

1. Осигуряване на адекватна материална база и организационна ефективност

Устойчивото нарастване на обема на дейността през периода 2022–2025 година, съчетано с високата интензивност на работа, поставя на преден план необходимостта от създаване на съвременна и функционална работна среда. Това представлява ключов елемент от дългосрочната устойчивост и ефективност на институцията.

Реализирането на проект за нова сграда, в която да се помещават на едно място Окръжна прокуратура град Плевен, Окръжният следствен отдел и Районна прокуратура град Плевен, ще допринесе за оптимизиране на работните процеси, повишаване на сигурността, създаване на условия за по-ефективно взаимодействие с разследващите органи и намаляване на разходите в дългосрочен план. Нещо повече, това ще допринесе в значителна степен за решаване проблемите с материалната база и на съда, ОД на МВР-Плевен и териториалната дирекция на ДАНС, като ще подобри достъпа до правосъдие за гражданите - особено за тези намиращи се в неравностойно положение.

Приоритет следва да бъде замяна на ползваните от прокурорите, следователите и служителите компютърни системи с нови такива, отговарящи на най-съвременните изисквания за намаляване на вредните излъчвания и създаване на здравословна за работещите среда.

Необходима е подмяна на част от използвания автопарк с нови автомобили, които да позволяват гъвкаво и своевременно изпълнение на функциите на прокуратурата на територията на цялата област Плевен по начин, гарантиращ безопасността на магистратите и служителите.

2. Укрепване на професионалния интегритет и етичните стандарти

Поддържането на високо качество на прокурорската дейност в условията на постоянно променяща се среда и различна натовареност е пряко свързано с утвърждаването на високи етични стандарти и гарантиране на независимостта и безпристрастността на прокурорите. Натрупаният опит през периода 2021–2025 година показва, че устойчивите резултати са възможни единствено при стриктно спазване на принципите на законност и професионална почтеност. В тази връзка ще се работи за допълнително укрепване на интегритета и прозрачността като основа за общественото доверие.

3. Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс

Сериозната натовареност, отчетена особено ясно през периода 2022–2025 година, спецификите на професията и голямото напрежение и обществен натиск, поставят на преден план необходимостта от целенасочена политика за съхраняване на професионалния капацитет на прокурорите и съдебните служители. Поддържането на висока ефективност при променлив обем работа изисква създаване на условия за оптимална организация на дейността, балансирано разпределение на натовареността и мерки за превенция на професионалното прегаряне. Това е ключов фактор за запазване на качеството и устойчивостта на резултатите.

4. Насърчаване на специализацията

Анализът на престъпността през разглеждания период показва тенденция към усложняване на делата и увеличаване на престъпленията със специфичен характер. Това налага развитие на специализацията като средство за повишаване на ефективността и качеството на прокурорската дейност. Чрез насочване на прокурорите към определени категории дела, в рамките на съществуващата в ПРБ организация и при спазване на принципа на случайния подбор, ще се постигне по-добро познаване на материята, по-ефективен надзор за законност и по-добри резултати в съдебната фаза.

5. Подобряване на работата с експертизи и достъпа до вещи лица

Един от ключовите фактори за ефективността на наказателното производство, не само в местен, но и в национален план, е качеството и сročността на експертизите. Анализите показват, че сред основните

фактори за забавянето на разследванията по някои категории специфични дела, се откроява недостигът и дори липсата на вещи лица за изготвяне най-вече на авто-технически и съдебно-медицински експертизи. В условията на нарастваща сложност на делата, установена през периода 2022–2025 година, следва да се предприемат мерки за подобряване на взаимодействието с вещите лица и експертните институции. Още повече, че за съдебен район Плевен са особено характерни дела за транспортни престъпления и т.н. “лекарски грешки“.

Оптимизирането и рационализирането на процеса по назначаване и изготвяне на експертизи и поддържане на постоянен работен контакт с вещите лица по конкретните дела ще допринесе за съкращаване на сроковете и повишаване качеството на разследванията.

6. Проактивен подход към транспортната престъпност

Състоянието на транспортната инфраструктура в област Плевен, включително изграждането на автомагистрала „Хемус“, създава предпоставки за запазване сериозния дял на транспортните престъпления. В контекста на сериозната обществена чувствителност и постоянна законодателна активност, е необходимо предприемане на превантивни мерки, повишаване на експертността и засилване на координацията с контролните органи.

7. Дигитализация и модернизация на дейността

Обемът на дейността през периода 2021–2025 година, тенденциите в развитието на престъпността и цялостното изместване на редица аспекти от икономическите и обществени реалности в дигиталното пространство ясно показват необходимостта от внедряване на съвременни технологични решения в правосъдието. Дигитализацията на работните процеси в прокуратурата в средносрочен и дългосрочен план е неизбежно и ще допринесе за повишаване на ефективността, подобряване на контрола и оптимизиране на вътрешната организация на работа. Това е ключов елемент от модернизацията на институцията и условие за устойчиво развитие.

8. Надграждане на междуинституционалното сътрудничество

Ефективното взаимодействие с органите на досъдебното производство, утвърдено през целия разглеждан период, е съществен фактор за постигнатите резултати. В условията на усложняваща се престъпност и нарастващи изисквания към разследването, това

взаимодействие следва да бъде допълнително задълбочено чрез подобряване на координацията, обмена на информация в реално време и съвместните действия.

В заключение, формулираните стратегически цели представляват логично продължение на установената положителна тенденция в развитието на Окръжна прокуратура град Плевен за периода 2021–2025 година. Те са насочени към качествено надграждане на постигнатите много добри резултати и изграждане на модерна, ефективна и устойчива прокуратура, способна да отговори на нарастващите предизвикателства и обществените очаквания.

3. ПОДЦЕЛИ И МЕРКИ ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ

Реализирането на стратегическите приоритети и цели изисква последователно прилагане на взаимосвързани управленски, организационни и кадрови мерки. В този смисъл формулираните подцели представляват основни направления на въздействие, чрез които се постига практическото изпълнение на стратегическата рамка на концепцията.

Всяка подцел се реализира чрез система от конкретни мерки, насочени към подобряване на ефективността, устойчивостта и качеството на дейността на прокуратурата.

- Създаване и поддържане на устойчив организационен микроклимат и ефективно управление на човешкия ресурс;
- Гарантиране на независимостта, професионалния интегритет и етичните стандарти;
- Осигуряване на ефективна организация на дейността и балансирана натовареност;
- Изграждане на стабилен и работещ ръководен модел;
- Развитие на квалификацията и професионалния капацитет;
- Подобряване на материалната база и условията на труд;
- Развитие на институционалното и междуинституционалното взаимодействие;
- Провеждане на проактивна политика срещу престъпността;
- Повишаване на прозрачността, комуникацията и общественото доверие;
- Дигитализация и модернизация на дейността.

3.1. УПРАВЛЕНИЕ НА ЧОВЕШКИЯ РЕСУРС

3.1.1. Създаване на колегиална атмосфера и отличен микроклимат

Изграждането и поддържането на спокойна, колегиална и професионална работна среда е основополагащо условие за ефективното функциониране на прокуратурата и за постигане на всички стратегически приоритети и цели. В този смисъл ще се следва последователна управленска политика, насочена към гарантиране на стабилност, предвидимост и взаимно уважение в колектива.

Управленският подход ще бъде основан на открит диалог, прозрачност и равнопоставеност, като няма да се допуска фаворизиране или неравно третиране на магистратите и служителите. Всеки съвестен прокурор, следовател и служител ще може да разчита на институционална подкрепа, внимание и съдействие при изпълнение на служебните си задължения.

Създаването на положителен организационен микроклимат ще допринесе за повишаване на мотивацията, ограничаване на вътрешните конфликти и устойчиво развитие на професионалния капацитет на екипа.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №3 – „Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс“.

3.1.2. Гарантиране сигурност на прокурорите и следователите и недопускане на вмешателство в дейността им

Осигуряването на условия за независима, спокойна и професионална работа на прокурорите и следователите е основен принцип в управлението на прокуратурата. В дейността си магистратите следва да се ръководят единствено от закона, доказателствата по делото и вътрешното си убеждение.

Като административен ръководител ще гарантирам, че няма да бъде допускано каквото и да е нерегламентирано вмешателство в работата по конкретни преписки и дела – нито от страна на ръководството, нито от

външни фактори. Ще се утвърждава среда, в която професионалната независимост е реално защитена, а не формално декларирана.

Това е ключов елемент за запазване на качеството на прокурорската дейност, укрепване на институционалния авторитет и изграждане на доверие както вътре в системата, така и в обществото.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №2 – „Укрепване на професионалния интегритет и етичните стандарти“.

3.1.3. Съблюдаване на етичните правила и нормите на морала.

Поддържането на високи етични стандарти е основа за ефективната и законосъобразна дейност на прокуратурата. Ще се изисква стриктно спазване на Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи и Етичния кодекс на съдебните служители, като се утвърждават принципите на почтеност, безпристрастност, професионализъм и отговорност.

Особено внимание ще се отделя на изграждането на вътрешна култура на нетърпимост към поведение, накърняващо авторитета на институцията, както и на превенцията на етични нарушения чрез ясни стандарти и последователен контрол.

Утвърждаването на високи етични норми е пряко свързано с повишаване на общественото доверие и с укрепване на авторитета на прокуратурата както на национално, така и на международно ниво.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №2 – „Укрепване на професионалния интегритет и етичните стандарти“.

3.1.4. Гъвкава и своевременна кадрова политика.

Провеждането на активна, своевременна и гъвкава кадрова политика е ключово условие за поддържане на устойчивостта и ефективността на прокуратурата. Управлението на човешките ресурси ще бъде насочено към своевременното попълване на вакантните длъжности, създаване на условия за професионално развитие и осигуряване на приемственост в системата.

Ще се предприемат необходимите действия за мотивирано сезиране на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за обявяване на конкурси за заемане на свободни щатове, като ще се подкрепя подходът за кариерно израстване на магистрати от по-ниските нива.

Наред с кадровата обезпеченост на Окръжна прокуратура град Плевен и Окръжния следствен отдел внимание ще се отделя и на кадровата обезпеченост на Районна прокуратура град Плевен, включително чрез

подкрепа за увеличаване на броя на прокурорските помощници с оглед високата натовареност и обема на работа.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегически приоритет №2 – „Кадрово обезпечаване и устойчивост на Окръжна прокуратура град Плевен“ и със стратегическа цел №3 – „Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс“.

3.1.5. Повишаване квалификацията и потенциала на прокурорите, следователите и служителите.

Окръжна прокуратура град Плевен, Окръжният следствен отдел и Районна прокуратура град Плевен разполагат със значителен професионален потенциал, основан на съчетание между опитни магистрати и по-млади, висококвалифицирани кадри. Управлението на този ресурс следва да бъде насочено към неговото устойчиво развитие чрез системна и целенасочена политика за обучение и повишаване на квалификацията.

Обучението ще се разглежда като непрекъснат процес и ключов фактор за качеството на прокурорската дейност, като ще се насърчава активното участие на магистратите и служителите във всички форми на професионално развитие.

В тази връзка ще се реализират следните основни направления:

- активно използване на програмите на Националния институт на правосъдието, включително чрез участие в присъствени и дистанционни обучения, както и организиране на регионални обучения;
- участие във вътрешноведомствените обучителни програми на Прокуратурата на Република България;
- насърчаване на международния обмен и участие в обучения и програми на европейски и международни организации;
- развитие на вътрешни форми на обучение чрез споделяне на опит, дискусии и уеднаквяване на практиката;
- изграждане и поддържане на специализирана библиотека и база от обучителни материали;
- разширяване на партньорството със съсловни организации, държавни институции и неправителствения сектор.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №4 – „Насърчаване на специализацията“ и със стратегическа цел №3 – „Развитие на човешкия ресурс“.

3.1.6. Политика по отношение на съдебните служители.

Съдебните служители са съществен елемент от функционирането на прокуратурата и от качеството на административното обслужване на гражданите.

Ще се провежда политика, насочена към:

- създаване на добри условия на труд;
- уважение към труда и ролята на служителите;
- повишаване на квалификацията и професионалното развитие;
- подобряване на обслужването на гражданите.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №3 – „Развитие на човешкия ресурс“.

3.1.7. Поощрения.

Стимулирането на добрите професионални резултати е ключов фактор за мотивацията и ефективността на магистратите и служителите.

Ще се прилага активна политика по поощряване чрез:

- инициране на процедури за награждаване на магистрати при високи резултати;
- признаване на заслугите на съдебните служители;
- насърчаване на добрите практики.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №2 – „Професионален интегритет и мотивация“ и №3 – „Човешки ресурс“.

3.1.8. Дисциплинарна практика.

Дисциплинарната дейност ще се осъществява при спазване на принципите на обективност, прозрачност, предвидимост и равнопоставеност. Ще се гарантира:

- последователно прилагане на закона;
- баланс между подкрепа и отговорност;
- използване на всички законови механизми при необходимост.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №2 – „Интегритет и етични стандарти“.

3.1.9. Зачитане на мнението на магистратите и служителите.

Ще се насърчава активното участие на всички членове на колектива в управлението чрез:

- провеждане на общи събрания;
- възможност за изразяване на становища и предложения;
- създаване на среда на диалог и ангажираност.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №3 – „Развитие на човешкия ресурс“.

3.2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ЕФЕКТИВНОСТ НА ДЕЙНОСТТА

3.2.1. Справедливо разпределение на преписките и делата.

Осигуряването на справедливо, прозрачно и балансирано разпределение на преписките и делата е ключов фактор за ефективността на прокуратурата и за равномерното натоварване на магистратите. В тази връзка ще се гарантира стриктното прилагане на принципа на случайния подбор чрез УИС-3, при спазване на действащите правила.

Разпределението ще отчита не само броя на делата, но и тяхната фактическа и правна сложност, както и допълнителната натовареност на прокурорите, включително участие в съдебни заседания, дежурства и специфични надзори.

Ще се поддържа ясна и прозрачна организация на разпределението, която да гарантира както обективност, така и доверие в системата, като същевременно се създават условия за предотвратяване на професионално прегаряне и за поддържане на високо качество на работа.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №3 – „Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс“.

3.2.2. Създаване и работа с качествен ръководен екип.

Ефективното управление на Окръжна прокуратура град Плевен изисква изграждането на стабилен, компетентен и авторитетен ръководен екип, включващ административния ръководител, неговите заместници и прокурорите, отговорни за отделните направления и надзори. Управлението не следва да бъде едноличен процес, а резултат от координирани действия, споделена отговорност и професионален диалог.

Ще се поддържа модел на работа, при който ръководният екип активно участва в организацията, контрола и анализа на дейността, като се използва експертният потенциал на прокурорите с опит в специфичните надзори, включително „Изпълнение на наказанията“, „Надзор за законност“, „Гражданско-съдебен надзор“ и др.

Основен акцент ще бъде изграждането на екип, който се ползва с доверие както вътре в институцията, така и сред партньорските органи и

обществото, като по този начин се гарантира последователност и устойчивост на управленските решения.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №3 – „Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс“, както и косвено за повишаване на ефективността по стратегическа цел №1.

3.2.3. Повишаване качеството на работа.

Повишаването на качеството на прокурорската дейност е основна задача, която следва да се реализира във всички фази на наказателния процес. Управлението ще бъде насочено към постигане на висока ефективност, срочност и устойчивост на резултатите, в съответствие с националните и европейските стандарти.

Анализът на статистическите данни за периода 2023–2025 година очертава като цяло много добри и стабилни резултати, но същевременно разкрива и конкретни области, в които е налице необходимост от допълнително подобрене.

По отношение на устойчивостта на прокурорските актове се наблюдават колебания в процента на върнатите от съда прокурорски актове на



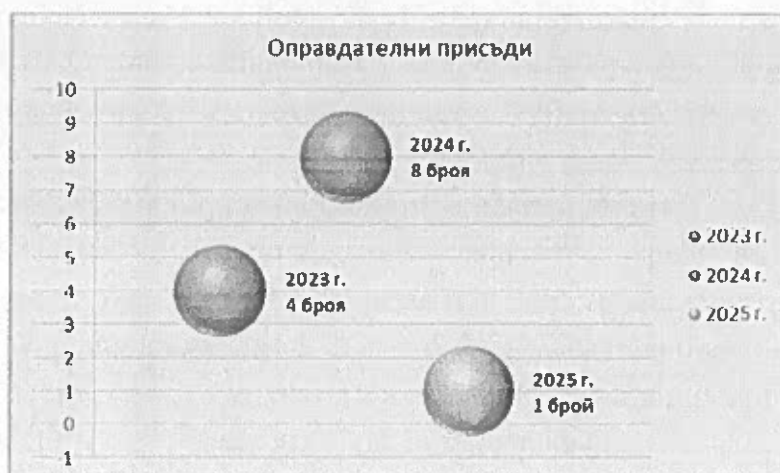
Окръжна прокуратура град Плевен – 6,7% за 2023 година, 13,4% за 2024 година и 9,2% за 2025 година, което налага предприемането на допълнителни мерки за повишаване качеството на прокурорската дейност и устойчивостта на актовете в съдебната фаза.

В същото време данните за оправдателните съдебни актове за прокуратурите от съдебен район Плевен показват положителна тенденция към намаляване – от 33 броя през 2023 година до 16 броя през 2025 година, както и спад в процента на оправданите лица до 1,5%. Това е показател за високо качество на прокурорската работа, което следва да бъде запазено и надградено.

Оправдателните съдебни актове само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представената графика.

Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен /показателите на Окръжна

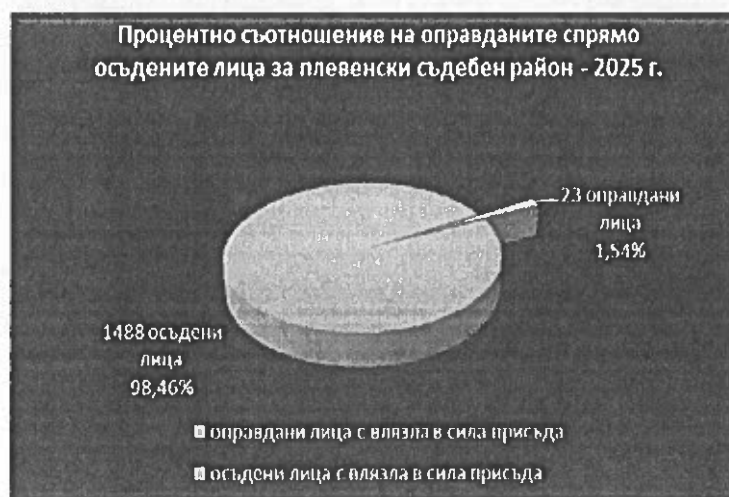
прокуратура град Плевен и съответните районни прокуратури/, са както следва:



година	брой оправдателни съдебни актове	брой оправдани лица
2023 год.	33 броя	37 броя
2024 год.	31 броя	38 броя
2025 год.	16 броя	23 броя

В процентно изражение данните за оправданите спрямо осъдените лица са следните: 1,5% за 2025 година, 1,8% за 2024 година и 1,9% за 2023 година.

Изводът от анализа е, че прокуратурата функционира стабилно и ефективно, но е необходимо въвеждане на по-целенасочен контрол и систематичен подход за преодоляване на отделни слабости и за повишаване устойчивостта на резултатите.



В тази връзка ще се предприемат мерки в следните основни направления:

– повишаване качеството и сročността на проверките чрез ефективен контрол, използване на електронни системи за мониторинг и ограничаване на възлагането на несвойствени функции;

– подобряване на дейността в досъдебната фаза чрез спазване на процесуалните срокове, намаляване на върнатите от съда актове, засилен контрол върху разследванията и насърчаване на активната роля на прокурора в процеса;

– поддържане и подобряване на резултатите в съдебната фаза чрез анализ на оправдателните присъди, повишаване качеството на протестите, засилване на активното участие на прокурорите във въззивните производства, както и подобряване на координацията между първоинстанционните и въззивните прокурори;

– съкращаване на сроковете за разследване и повишаване ефективността при делата с висок обществен интерес;

– въвеждане на практика за систематизиране и анализ на причините за върнатите от съда прокурорски актове чрез определяне на отговорен прокурор и провеждане на регулярни работни съвещания, включително съвместно със съдиите, с цел уеднаквяване на практиката и преодоляване на допуснатите слабости;

– насърчаване активното участие на прокурора в процеса на разследване, включително чрез прилагане на модела на „разследващ прокурор“ и участие в ключови процесуални действия;

– повишаване ефективността на проверките по реда на чл. 145 от Закона за съдебната власт чрез стриктно спазване на сроковете, засилен прокурорски контрол и пълноценно използване на възможностите на Унифицираната информационна система за текущ мониторинг;

– засилен контрол върху досъдебните производства, включително по отношение на сроковете за разследване и мотивираното им удължаване;

– развитие на специализацията и повишаване квалификацията в отделните направления на надзор.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №4 – „Насърчаване на специализацията“, със стратегическа цел №5 – „Подобряване работата с експертизи“ и със стратегическа цел №8 – „Междуйнституционално сътрудничество“.

3.2.4. Повишаване на ефективността на бързите производства.

Бързите производства представляват ключов инструмент за осигуряване на своевременно и ефективно правосъдие, особено при очевидни и по-малко сложни престъпления. Образоването им спомага разследването да се извърши по т.н. „горещи следи“.

Анализът на данните показва трайна тенденция към намаляване на броя на бързите производства, като делът им е около 8% при 10% през предходния период. Тази форма на разследване е използвана единствено от Районна прокуратура град Плевен. По 186 броя от разследванията, които са започнати като бързи производства, впоследствие наблюдаващите прокурори са разпоредили разследването да продължи по общия ред, поради фактическа и правна сложност. Окръжна прокуратура град Плевен не е наблюдавала бързи производства.

Налице е потенциал за значително увеличаване на приложението на бързите производства, което ще допринесе за по-бързо реализиране на наказателната отговорност и повишаване доверието на обществото.



Ще се предприемат следните мерки:

- създаване на ясна организация и координация между прокуратурата и разследващите органи;
- създаване на ясна организационна отговорност чрез определяне на прокурор или заместник административен ръководител, който да координира и анализира практиката по бързите производства;
- стриктно прилагане на законовите предпоставки за образуване на бързи производства;
- насърчаване на прокурорите да разпоредят провеждането им при наличие на условия;
- мониторинг на практиката и анализ на причините за преминаване към общия ред;
- стимулиране на добрите резултати.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №1 – „Устойчивост и ефективност“ и със стратегическа цел №3 – „Развитие на човешкия ресурс“.

3.3. СЛЕДСТВИЕ И РАЗСЛЕДВАЩИ

3.3.1. Политика по отношение на следователите.

Ще се провежда активна политика за пълноценно използване на капацитета на следователите чрез:

- възлагане на дела с фактическа и правна сложност;
- кадрово укрепване;
- подобряване на организацията и натовареността;
- интеграция в общия колектив;
- подобряване на взаимодействието с МВР;
- осигуряване на модерна техника.
- насърчаване активното участие на прокурора в процеса на разследване, включително чрез прилагане на модела на „разследващ прокурор“ и участие в ключови процесуални действия;

Подцелта допринася за изпълнението на стратегически приоритет №2 – „Кадрова устойчивост“ и със стратегическа цел №3.

3.3.2. Политика по отношение на разследващите органи от МВР и митниците.

Ще се работи за повишаване качеството на разследванията чрез:

- ефективен прокурорски надзор;
- постоянна координация с МВР и митническите органи;
- съвместни обучения;
- участие на прокурори в разследвания;
- обективна оценка и стимулиране.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №8 – „Междуйнституционално сътрудничество“.

3.4. МАТЕРИАЛНА БАЗА И УСЛОВИЯ НА ТРУД

3.4.1. Осигуряване на максимално доброто битово и материално-техническо обезпечаване.

Създаването на съвременна, функционална и безопасна работна среда е съществен фактор за ефективността на прокуратурата и за качеството на работа на магистратите и служителите. В тази връзка ще се постави като приоритет решаването на проблемите, свързани със сградния фонд, включително необходимостта от осигуряване на модерна съдебна сграда, отговаряща на съвременните стандарти.

Ще се търси активно взаимодействие с компетентните институции – Прокуратурата на Република България, Висшия съдебен съвет, Министерството на правосъдието и местните органи на власт – за реализиране на устойчиво решение на този въпрос.

Паралелно с това ще се предприемат текущи мерки за подобряване на условията в използваните към момента сгради, включително ремонт и модернизация на помещенията на Окръжния следствен отдел, както и за обновяване на техническата обезпеченост чрез осигуряване на съвременна и ефективна компютърна техника.

Подобряването на материалната база ще създаде условия за по-добра организация на работата, по-качествено обслужване на гражданите и повишаване на институционалния капацитет.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №1 – „Осигуряване на адекватна материална база и организационна ефективност“.

3.4.2. Гарантиране на прокурорите, следователите и служителите на здравословни и безопасни условия на труд.

Осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд е задължително условие за нормалното функциониране на прокуратурата и за съхраняване на професионалния капацитет на магистратите и служителите. Ще се съблюдават всички нормативни изисквания в тази област, като ще се предприемат мерки за минимизиране на рисковете за здравето и безопасността на работещите.

Особено внимание ще се отделя на адаптирането на работната среда към извънредни ситуации, включително при необходимост от въвеждане на противоепидемични мерки, като се гарантира баланс между защита на здравето и непрекъсваемост на работния процес.

С оглед високата натовареност и спецификата на прокурорската и следователската дейност ще се насърчават политики и инициативи, насочени към превенция на професионалното прегаряне, включително разработване и прилагане на програми за психологическа подкрепа и профилактика на професионално прегаряне.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №3 – „Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс“.

3.5. ПРОАКТИВНА ПОЛИТИКА СРЕЩУ ПРЕСТЪПНОСТТА

Дейността на прокуратурата следва да се основава не само на реакция, но и на проактивен подход, включващ системен мониторинг, анализ на тенденциите и своевременно предприемане на мерки за противодействие на престъпността.

Анализът на статистическите данни очертава ясно изразени тенденции в развитието на престъпността, които изискват целенасочени управленски и организационни решения.

„Корупционните престъпления“ са основният вид престъпност, които в очите на българското общество до голяма степен остават изобщо ненаказани или неадекватно наказани. Броят на разследваните престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, е нисък. Статистическите данни по този показател показват ограничен брой новообразувани производства (23 за 2025 година), което налага активизиране на работата и по-ефективно използване на наличните механизми за разследване:

година	наблюдавани производства	новообразувани производства
2023 год.	101 броя	43 броя
2024 год.	102 броя	44 броя
2025 год.	99 броя	23 броя

От общия брой производства за корупционни престъпления през 2025 година 6 броя са за същински корупционни престъпления – подкуп, 4 от които новообразувани. Приключени са 43 броя досъдебни производства, неприключени са 46 броя. Решените от прокурори са общо 54 броя: спрени - 4 броя, прекратени - 37 броя, внесени в съд – 10 броя, от които 9 броя с обвинителни актове и 1 брой със споразумение, срещу общо 12 лица.

Наблюдава се устойчива тенденция към увеличаване на престъпленията, свързани с наркотични вещества, което налага засилване на координацията с разследващите органи и фокус върху престъпленията по разпространение.



Анализът на данните за наблюдаваните от

Плевенските прокуратури досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества за шест години назад сочи ясна тенденция на повишаване. На територията на област Плевен този вид престъпност е концентрирана предимно в областния център, но такива престъпления –

главно отглеждане на растения от рода на конопа – се срещат и в малките населени места и отдалечените райони. Предмет на тези престъпления най-често е марихуана, амфетамин, метамфетамин и по рядко кокаин, като все повече навлизат синтетични и дизайнерски наркотици. Все по-често се наблюдава използването предимно от млади хора, включително непълнолетни и малолетни на т.н. “вейпове“, съдържащи хексахидроканобинол и други субстанции.

Анализът на пазара на дрога не само в национален, но и в световен мащаб предполага агресивно навлизане на изключително опасни за здравето и живота субстанции като фентанил и нови, непознати до настоящия момент химически съединения. Съвместно с оперативните служби следва да бъде възприет проактивен подход, насочен към неутрализиране не само на държателите и дребните дилъри, но и на организираните групи занимаващи се с производство, трафик и пласмент на наркотични вещества и прекурсори.

Данните за трафика на хора показват относителна устойчивост, като същевременно се наблюдава усложняване на формите и международен елемент.

За борбата с това явление е нужен холистичен и комплексен



стратегически подход, като бъдат привлечени усилията на всички относими държавни структури, неправителствения сектор и обществото като цяло. За тази форма на международна престъпност Република България се намира под постоянен мониторинг и получава критики. Самият трафик приема нови форми, които затрудняват успешната работа на правоохранителните органи.

Капацитетът на Плевенските прокуратури за разследване на дела по глава втора, раздел IX „Трафик на хора“ от Особената част на Наказателния кодекс е много голям. В Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен има прокурори с голям опит и експертни знания в тази област. Наблюдавани са множество дела, приключили успешно със сериозни осъдителни съдебни актове. Работено е и по редица дела с международен елемент, включително и по дела, в хода на които е използван

Съвместен екип за разследване /ИТ/. Плевенските прокуратури са получили отлична оценка от международни партньори от Федерална република Германия и Великобритания.

През 2017 година в град Плевен беше създадена Местна комисия за борба с трафика на хора с решение на Националната комисия за борба с трафика на хора, взето на основата на мое мотивирано предложение от 2016 година в качеството ми на административен ръководител на Районна прокуратура град Плевен. Към момента местната комисия работи активно и потенциалът ѝ следва да се използва.

В годините **битовата престъпност** се утвърди като един от най-наболелите проблеми за обикновените български граждани. Като прокурори дължим на хората адекватна политика, решителни мерки и постоянни усилия за справяне с нея. Натрупаният положителен опит в противодействието на битовата престъпност показва, че при координирани действия и концентрация на ресурс могат да бъдат постигнати устойчиви резултати. Такъв пример е елиминирането на голяма част от активния криминален контингент от т.н. "гръцка циганска" общност, предимно от село Мечка, представителите на който в продължение на дълъг период от време тероризираха възрастното население на близките населени места и извършваха кражби, грабежи и убийства. Благодарение на целенасочените усилия, съсредоточаване на ресурс и отличната координация между органите на прокуратурата (както Окръжна прокуратура град Плевен, така и Районна прокуратура град Плевен) и органите на полицията бяха проведени редица успешни разследвания и извършителите на престъпната дейност получиха ефективни присъди лишаване от свобода за дълги периоди.

Изводът е, че прокуратурата разполага с необходимия капацитет, но е необходимо неговото по-активно и целенасочено използване чрез въвеждане на модел на управление, основан на данни и анализ, съчетан със засилване активността на останалите правоохранителни органи.

В тази връзка ще се прилага модел на управление, основан на данни, включително използване на аналитични инструменти и карти на престъпността, с цел идентифициране на рискови зони и приоритетни направления.

Основни акценти:

- противодействие на битовата престъпност чрез координирани действия, бързи производства и активна работа с криминалния контингент;
- активизиране на разследванията за корупционни престъпления чрез засилено взаимодействие с МВР, ДАНС и контролните органи;

- засилен фокус върху престъпленията, свързани с наркотични вещества, включително разпространението им;
- комплексен подход при противодействие на трафика на хора чрез институционално и международно сътрудничество;
- развитие на капацитета за разследване на нови форми на престъпност – екологични, финансови и компютърни престъпления;
- използване на добрите практики и натрупания опит от предходни успешни разследвания.

Изпълнението на тези мерки ще се проследява чрез регулярни анализи на образуваните и приключени производства, както и чрез оценка на ефективността на взаимодействието с разследващите органи.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №6 – „Проактивен подход към престъпността“ и със стратегическа цел №8 – „Междуинституционално сътрудничество“.

3.6 ИНСТИТУЦИОНАЛНО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

3.6.1. Развиване на международно правното сътрудничество.

В условията на нарастваща трансгранична престъпност международното правно сътрудничество придобива ключово значение за ефективността на наказателното преследване. В тази връзка ще се насърчава активното използване на всички съществуващи инструменти и механизми за сътрудничество.

Ще се работи за:

- разширяване използването на инструментите на Европейския съюз, включително Европейска заповед за арест, Европейска заповед за разследване и съвместни екипи за разследване;
- изграждане на преки професионални контакти с магистрати от други държави и обмен на информация в реално време;
- пълноценно използване на Националната мрежа от прокурори за международно правно сътрудничество;
- активно взаимодействие с Международния отдел на Върховна касационна прокуратура;
- ефективно използване на възможностите на Евроджъст.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №8 – „Надграждане на междуинституционалното сътрудничество“.

3.6.2. Координация, взаимодействие и спазване указанията на по-горестоящите прокуратури и главния прокурор.

Ефективното функциониране на прокуратурата изисква последователна и единна практика, основана на стриктно спазване на указанията, методиките и актовете на по-горестоящите прокуратури и главния прокурор.

Ще се поддържа и развива организация за своевременно запознаване на всички прокурори с действащите вътрешноведомствени актове, както и за тяхното практическо прилагане чрез регулярни работни съвещания и обсъждания.

С цел подобряване на достъпа до информация ще бъде създаден вътрешен електронен информационен ресурс, съдържащ систематизирана база данни на всички действащи актове, което ще подпомогне както ежедневната работа, така и уеднаквяването на практиката.

Подцелта е свързана със стратегическа цел №7 – „Дигитализация и модернизация на дейността“ и със стратегическа цел №8 – „Междуинституционално сътрудничество“.

3.6.3. Надзор, взаимодействие и контролно-ревизионна дейност по отношение на районна прокуратура град Плевен.

Ефективното взаимодействие между Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен е от съществено значение за качеството на прокурорската дейност в съдебния район.

Ще се осъществява активен институционален контрол и контролно-ревизионна дейност, съчетани с реално професионално подпомагане на районните прокурори. Опитът на прокурорите от окръжно ниво ще се използва за уеднаквяване на практиката, преодоляване на допуснати слабости и повишаване качеството на работа.

Ще се насърчава двустранно взаимодействие, основано на професионално уважение, колегиалност и споделяне на отговорност, като се цели изграждането на устойчива и последователна прокурорска практика в целия съдебен район.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №8 – „Надграждане на междуинституционалното сътрудничество“.

3.6.4. Взаимодействие с останалите държавни органи ангажирани в борбата с престъпността.

Ще се задълбочава координацията с всички институции, ангажирани в борбата с престъпността, чрез:

- регулярни срещи;
- оперативна координация;
- прилагане на екипен подход;
- активизиране взаимодействието с контролните органи и администрациите с оглед ефективно разпределение на компетентностите и ограничаване на възлагането на несвойствени функции на прокуратурата.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел №8.

3.6.5. Обществено доверие и публична комуникация

Ще се провежда последователна и проактивна политика за повишаване на прозрачността и общественото доверие чрез ефективна комуникация с медиите и активен диалог с гражданите.

Основни направления:

- активно и своевременно информиране на обществото;
- развитие на комуникацията чрез институционален говорител;
- мониторинг на медийната среда и адекватна реакция;
- провеждане на приемни за граждани и дни на отворени врати;
- взаимодействие с неправителствения сектор;
- организиране на инициативи с ученици и млади хора.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел № 2 - „Укрепване на професионалния интегритет и етичните стандарти / общественото доверие“, както и на стратегическа цел № 8 - „Надграждане на междуинституционалното сътрудничество“.

3.7. ДИГИТАЛИЗАЦИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ

Дигитализацията на дейността е ключов фактор за повишаване на ефективността, прозрачността и контрола върху работните процеси. Ще се работи за разширяване използването на електронните системи, автоматизация на процесите и подобряване на достъпа до информация.

Основни мерки:

- развитие на вътрешни електронни ресурси и бази данни;
- използване на информационни системи за мониторинг и контрол;
- подобряване на дигиталното обслужване;
- насърчаване на електронния обмен на информация.

Дигитализацията ще подпомогне управлението на натовареността, анализа на дейността и вземането на управленски решения чрез оптимизация на процесите и контрол върху натовареността.

Подцелта допринася за изпълнението на стратегическа цел № 1 - „Осигуряване на адекватна материална база и организационна ефективност“, както и на стратегическа цел № 3 - „Развитие на човешкия ресурс“.

С оглед постигане на яснота и проследимост на стратегическата рамка, по-долу е представена матрица, която обвързва стратегическите приоритети, цели и подцели.

МАТРИЦА НА ВРЪЗКИТЕ МЕЖДУ ПРИОРИТЕТИ, СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, ПОДЦЕЛИ И МЕРКИ		
Стратегически приоритет	Стратегическа цел	Подцели и мерки
1. Устойчивост в дейността	Цел 1: Осигуряване на адекватна материална база и организационна ефективност	3.4.1. Осигуряване на максимално доброто битово и материално-техническо обезпечаване; 3.7. Дигитализация и модернизация
	Цел 2: Укрепване на професионалния интегритет и етичните стандарти	3.1.2. Гарантиране сигурност на прокурорите и следователите и недопускане на вмешателство; 3.1.3. Съблюдаване на етичните правила и нормите на морала; 3.1.7. Поощрения; 3.1.8. Дисциплинарна практика; 3.6.5. Обществено доверие и публична комуникация
	Цел 3: Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс	3.1.1. Създаване на колегиална атмосфера и отличен микроклимат; 3.1.4. Гъвкава и своевременна кадрова политика; 3.1.6. Политика към съдебните служители; 3.1.9. Зачитане на мнението на магистратите и служителите; 3.2.1. Справедливо разпределение на преписките и делата; 3.2.2. Създаване и работа с качествен ръководен екип; 3.4.2. Гарантиране на здравословни и безопасни условия на труд; 3.7. Дигитализация и модернизация
	Цел 4: Насърчаване на специализацията	3.1.5. Повишаване квалификацията и потенциала; 3.2.3. Повишаване качеството на работа
	Цел 5: Подобряване	3.2.3. Повишаване качеството на работа

МАТРИЦА НА ВРЪЗКИТЕ МЕЖДУ ПРИОРИТЕТИ, СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, ПОДЦЕЛИ И МЕРКИ		
Стратегически приоритет	Стратегическа цел	Подцели и мерки
	работата с експертизи	
	Цел 6: Проактивен подход към престъпността	3.5. Проактивна политика срещу престъпността
	Цел 7: Дигитализация и модернизация на дейността	3.6.2. Координация и спазване указанията на по-горестоящите прокуратури; 3.7. Дигитализация и модернизация
	Цел 8: Надграждане на междуинституционалното сътрудничество	3.2.3. Повишаване качеството на работа; 3.3.2. Политика към разследващите органи от МВР и митниците; 3.5. Проактивна политика срещу престъпността; 3.6.1. Международно правно сътрудничество; 3.6.3. Надзор и взаимодействие с Районна прокуратура; 3.6.4. Взаимодействие с държавни органи; 3.6.5. Обществено доверие и публична комуникация
2. Кадрово обезпечаване и устойчивост на следствието	Цел 3: Превенция на професионалното прегаряне и развитие на човешкия ресурс	3.1.1. Създаване на колегиална атмосфера; 3.1.4. Кадрова политика; 3.1.5. Повишаване квалификацията; 3.1.6. Политика към служителите; 3.1.9. Зачитане мнението; 3.2.1. Разпределение на делата; 3.2.2. Ръководен екип; 3.3.1. Политика към следователите; 3.4.2. Условия на труд; 3.7. Дигитализация
	Цел 4: Насърчаване на специализацията	3.1.5. Повишаване квалификацията; 3.2.3. Повишаване качеството на работа
	Цел 8: Надграждане на междуинституционалното сътрудничество	3.3.2. Политика към разследващите органи; 3.6.1. Международно сътрудничество; 3.6.3. Надзор спрямо РП; 3.6.4. Взаимодействие с органи; 3.6.5. Обществено доверие

4. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Реализирането на стратегическите приоритети, цели и подцели ще бъде обект на постоянен мониторинг и периодичен анализ и оценка чрез система от количествени и качествени показатели за оценка на ефективността. Това ще позволи своевременно идентифициране на проблеми, адаптиране на

управленските решения и гарантиране на устойчивостта на постигнатите резултати.

Оценката ще се основава на:

- показатели за срочност, качество и ефективност на прокурорската дейност;
- анализ на върнатите от съда актове и оправдателните присъди;
- показатели за натовареност и равномерност на разпределението;
- степен на изпълнение на организационните и кадровите мерки;
- резултати от проверки и ревизии;
- обратна връзка от магистратите, служителите и партньорските институции.

Ще се извършва периодичен анализ (на шестмесечна и годишна база), като при необходимост ще се предприемат корективни управленски действия.

Този подход гарантира адаптивност на управлението, своевременно идентифициране на проблеми и устойчивост на постигнатите резултати.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение, настоящата концепция се основава на обективния извод, че ОП-град Плевен е изградена като устойчива и ефективно функционираща институция, способна да постига високи резултати в условията на динамична среда и променяща се натовареност.

Основното предизвикателство през следващия мандат не е преодоляване на системни дефицити, а осигуряване на качествено надграждане на постигнатото. Това предполага преминаване към по-високо ниво на управление, насочено към стратегическо развитие, модернизация и укрепване на човешкия ресурс.

Убеден съм, че чрез последователно и отговорно управление, основано на анализ, контрол и ясно дефинирани приоритети, Окръжна прокуратура град Плевен ще продължи да се развива като стабилна, ефективна и обществено отговорна институция.

Лидерството не се изразява в декларации, а в способността да се защитават каузи, да се носи отговорност и да се постигат устойчиви резултати. Настоящата концепция е ангажимент за такъв тип управление.

Благодаря Ви!

07.04.2026 год.
град Плевен

С уважение: +

Владимир Николов/