
ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

КОНЦЕПЦИЯ
за стратегическото управление на Окръжна прокуратура – Плевен

ОТ

Велислава Патаринска

*прокурор в Районна прокуратура – Плевен,
командирана в Софийска градска прокуратура*

кандидат за заемане на длъжността
административен ръководител – окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура – Плевен

Правно основание: чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт

СЪДЪРЖАНИЕ

Увод

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

II. Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – Плевен

III. Силни страни, проблеми и рискове

IV. Визия и основни принципи на управление

V. Стратегически приоритети и мерки за тяхното реализиране

VI. Механизъм за изпълнение, отчетност и индикатори за резултат

VII. Първи управленски стъпки в началото на мандата

Заключение

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям настоящата концепция за стратегическото управление на Окръжна прокуратура – Плевен с ясното съзнание, че управлението на тази прокуратура не е формална административна задача, а отговорност към една от ключовите окръжни прокуратури в Северна България. Тази концепция е изготвена въз основа на данните и изводите от Годишния доклад за прилагането на закона и дейността на Окръжна прокуратура – Плевен и Районна прокуратура – Плевен за 2025 г., като е насочена към реално изпълними, измерими и управляеми решения.

Окръжна прокуратура – Плевен осъществява ръководството и надзора върху противодействието на престъпността на територия с изразена териториална, демографска и социално-икономическа специфика, обхващаща 11 общини и общо 123 населени места, с население от 215 326 души. Това представлява приблизително 3,3% от населението на Република България, при положение че областта заема 4,19% от територията на страната. Съотношението между относително по-голямата територия и по-малката концентрация на население обуславя редица особености в престъпността, свързани с преобладаване на малки населени места, демографски дисбаланси и затруднен контрол върху криминогенните процеси.

На територията на района се намират и два затвора – в гр.Плевен и гр.Белене. Районът съчетава голям областен център, малки населени места с висока уязвимост към т.нар. битова престъпност, граничен участък по река Дунав, натоварени транспортни направления, уязвими социални общности и чувствителни престъпни прояви, свързани с наркотици, акцизни стоки, телефонни измами, престъпления против собствеността и насилие. Тази специфика изисква управление, което едновременно разбира местната среда и държи висок професионален стандарт.

Смятам, че една добра концепция трябва да бъде не само добре написан документ, а ясен управленски модел: да посочи силните страни на институцията, да назове слабостите без удобни формулировки, да очертае реалните рискове и да предложи конкретни решения – със срокове, отговорности и механизъм за контрол. Именно такъв подход съм възприела в настоящия текст.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатирам се за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Плевен, защото вярвам, че познавам Плевенския съдебен район не само като статистика, а като реална професионална среда. Работата ми като прокурор в Районна прокуратура – Плевен ми е дала непосредствено познаване на натоварването, динамиката на първоинстанционната дейност, практическите трудности в разследването и очакванията на гражданите към прокуратурата. Командирането ми в Софийска градска прокуратура ми дава допълнителна перспектива за организационния стандарт, за по-високите изисквания към съдебната фаза и за методическата дисциплина в голяма и натоварена структура.

Мотивацията ми не е свързана с формално кариерно развитие. Тя е свързана с убеждението, че Окръжна прокуратура – Плевен може да работи още по-добре, ако се управлява последователно, спокойно и с ясна логика. Вярвам в управление, което не създава допълнителни затруднения, а ги премахва; което не усложнява процеса, а го прави по-предвидим; което не подменя професионалната преценка, а подпомага нейното качествено и навременно проявление.

Приемам, че ръководителят няма право да се крие зад обективни трудности. Той е длъжен да ги назове и да ги управлява. Същевременно е длъжен да пази професионалното достойнство на колегите, да търси обратна връзка, да създава чувство за справедливост и предвидимост вътре в организацията и да носи отговорност за общия резултат. Това е и разбирането ми за административно ръководство: не власт заради самата власт, а отговорност за условията, в които се работи.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПЛЕВЕН

I. Характеристика на съдебния район и криминогенна среда

Окръжна прокуратура – Плевен организира и ръководи дейността по противодействие на престъпността в 11 общини: Плевен, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Пордим, Левски, Белене, Никопол, Гулянци, Червен бряг, Кнежа и Искър, общо в 123 населени места. Населението на района е 215 326 жители, което е около 3,3% от населението на страната. Територията е 4 653,3 кв. км. – 4,19% от територията на Република България.

Районът е със сериозна транспортна и икономическа значимост, с близост до река Дунав, с развита болнична и университетска инфраструктура в Плевен, но и с редица уязвимости:

малки и обезлюдяващи се населени места, ограничени икономически възможности в част от областта, социални дисбаланси, повишена престъпна активност в някои локални общности, както и устойчиви рискове от престъпления против собствеността, телефонни измами, разпространение и държане на наркотици, държане на стоки без бандерол и транспортни престъпления.

Тази териториална и социална специфика е от значение, защото определя нуждата от различен управленски подход – съчетание между добро взаимодействие с органите на МВР и разследващите органи, чувствителност към местните особености, но и последователен контрол върху сročността и качеството. През отчетния период се запазва тенденцията престъпността в региона да бъде пряко повлияна от дългосрочни фактори като икономическа миграция, намаляване на населението и структурни промени в икономиката. Закриването на ключови индустриални предприятия в последните десетилетия и ограничените възможности за заетост водят до задълбочаване на социално-икономическите различия, което от своя страна продължава да бъде основен генератор на престъпност, особено в сегмента на т.нар. „битова престъпност“. В този контекст престъпленията против собствеността, както и тези, свързани с наркотични вещества, запазват водещо значение в криминогенната картина на региона.

През 2025 година са регистрирани общо 2 466 престъпления, което представлява намаление със 190 престъпления или 7,16% спрямо 2024 година (2 656 престъпления). Този спад е положителен индикатор за общото състояние на престъпността, но следва да се отчита с оглед на демографските процеси и възможната латентност на определени категории престъпления. В структурата на криминалната престъпност се наблюдава намаление на престъпленията против собствеността, които през 2025 година са 921, при 964 за 2024 година, което представлява спад от 4,46%. По-осезаемо е намалението при кражбите, които са 595 през 2025 година спрямо 667 през 2024 година, или спад от 10,79%, както и при грабежите, които намаляват от 35 на 32 случая, или с 8,57%.

В същото време обаче се наблюдава тревожен ръст при измамите, които през 2025 година достигат 106 случая спрямо 63 за 2024 година, което представлява увеличение с приблизително 68,3%. Особено съществено е увеличението при телефонните измами – от 6 случая през 2024 година до 40 случая през 2025 година, което представлява ръст от над 566%. Тази динамика ясно показва трансформация на престъпността към по-сложни и трудно разкриваемы форми, насочени към уязвими групи от населението, най-често възрастни хора, и изисква адаптиране на превантивните и разследващите механизми.

При общоопасните престъпления също се отчита намаление – от 753 случая през 2024 година на 689 през 2025 година, което представлява спад от 8,5%. Намаление се наблюдава и при палежите – от 52 на 49 случая, или с около 5,8%. Престъпленията против личността запазват относително нисък дял, като са регистрирани 2 убийства, 1 опит за убийство, 6 изнасилвания, 7 блудства, 176 телесни повреди и 6 отвличания, което показва относителна стабилност в този сегмент, но същевременно изисква постоянен контрол поради високата обществена чувствителност към тези деяния.

Особено важен показател за ефективността на правоприлагащите органи е разкриваемостта на престъпленията. През 2025 година са разкрити 836 престъпления при 772 за 2024 година, което представлява увеличение с около 8,3%. Общата разкриваемост достига 45,86% спрямо 44,16% за предходната година, или увеличение с 1,7 процентни пункта. Това показва подобрене в работата на разследващите органи, въпреки че делът на престъпленията с неизвестен извършител остава висок – 2 130 случая през 2025 година, което представлява около 86,4% от всички регистрирани престъпления, макар и с леко намаление спрямо 2024 година (2 214 случая).

Териториалното разпределение на престъпността показва, че по-висок риск се наблюдава в определени малки населени места, където социално-икономическите фактори и демографската структура създават предпоставки за по-висока криминогенност. В тези райони, включително населени места като Буковлък, Мечка, Търнене и Дисевица, наличието на компактни общности със специфични социални характеристики затруднява както превантивната дейност, така и разкриването на извършените престъпления. Затвореният характер на тези общности често възпрепятства събирането на доказателства и изисква специфичен подход от страна на органите на досъдебното производство.

Факторите, влияещи върху ефективността на противодействието на престъпността, могат да бъдат обособени както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. В краткосрочен аспект значение имат координацията между прокуратурата, полицията и другите контролни органи, както и ефективното използване на наличните процесуални инструменти. В дългосрочен план водещи остават социално-икономическите условия, демографските процеси и нивото на правна култура в обществото. Ограничените възможности за заетост, ниският жизнен стандарт и миграцията на работоспособното население създават устойчива среда за възпроизводство на престъпност, особено в периферните райони.

В обобщение, през 2025 година се отчита умерено намаление на общото ниво на престъпност в района на Окръжна прокуратура – Плевен, съчетано с подобрене в разкриваемостта и запазване на структурата на основните видове престъпления. В същото време се наблюдават нови предизвикателства, свързани с нарастването на измамите и трансформацията на престъпността към по-сложни форми. Перспективата за 2026 година очертава запазване на основните тенденции, с вероятност за увеличение на престъпленията против собствеността под влияние на икономическите фактори. Това налага продължаване на активната работа както по разкриването и наказването на извършителите, така и по превенцията, чрез по-тясно взаимодействие между институциите и насочване на усилията към най-рисковите групи и територии.

2. Организационна структура, кадрова обезпеченост и професионален капацитет

Към края на 2025 г. в Окръжна прокуратура – Плевен реално са работили 16 прокурори и 9 следователи. Свободни остават по една щатна бройка за прокурор, следовател и младши следовател. Съдебните служители по щат са 37, а съотношението между магистрати и съдебни служители е 1:1,3. В Районна прокуратура – Плевен реално работят 29 прокурори, при щат 33, а съдебните служители са 48, при съотношение 1:1,5.

Тези числа показват две неща. От една страна, плевенският съдебен район разполага със значителен кадрови капацитет. От друга – работи при трайни кадрови дефицити и с необходимост от внимателно разпределение на натоварването. В доклада изрично е посочено, че магистратите в района притежават голям потенциал и висок професионализъм, както и че между опитните и младите колеги има отлично взаимодействие. Това е силен организационен ресурс, който трябва да бъде запазен и развиван.

За мен доброто управление започва именно от правилното използване на този ресурс: без да се изтощават добрите професионалисти, без да се оставят кадрови дефицити да се превръщат в оправдание и без да се допуска натрупване на скрити организационни проблеми.

3. Обобщени данни за дейността на Окръжна прокуратура Плевен.

В концепцията са използвани статистически данни за дейността на ОП – Плевен за периода 2023, 2024 и 2025 година. Годишният доклад за 2025 г. показва едновременно положителни резултати и сериозни предупреждения. Регистрираната престъпност в района намалява до 2

466 престъпления при 2 656 за 2024 г., а разкритите престъпления нарастват до 836 при 772 година по-рано. Общата разкриваемост се повишава от 44,16% на 45,86%. Това е позитивен резултат и показва, че взаимодействието между прокуратурата и разследващите органи в много отношения е ефективно.

Анализът на дейността в досъдебната фаза в Плевенския съдебен район за периода 2023–2025 г. очертава ясно изразена тенденция на нарастване на натовареността, съчетана с относително стабилни показатели за ефективност, но и със задълбочаващи се системни проблеми, най-вече по отношение на прекратените по давност производства.

На първо място се откроява трайното увеличение на броя на преписките. През 2025 г. прокуратурите са работили по 8044 преписки, при 7352 през 2024 г. и 7645 през 2023 г., което представлява ръст съответно с 692 броя спрямо 2024 г. и с 399 броя спрямо 2023 г. Нарастването се потвърждава и от броя на новообразуваните преписки – 7365 през 2025 г., което показва устойчив висок входящ поток.

В същото време броят на решените преписки също нараства – 7810 през 2025 г., при 7157 през 2024 г. и 7269 през 2023 г., което е положителен показател за организационната ефективност. Към края на 2025 г. нерешени остават 234 преписки, от които 203 при прокурор, като липсват преписки, просрочени над един месец в ОП – Плевен – факт, който следва да се оцени като много добър резултат.

Най-същественят структурен проблем в тази група показатели е високият дял на отказите за образуване на досъдебно производство. През 2025 г. те са 4869, при 4264 през 2024 г. и 3918 през 2023 г., като относителният им дял достига 62,34% (при 59,57% за 2024 г. и 53,90% за 2023 г.). Това означава, че близо две трети от решените преписки не водят до наказателно производство. Тенденцията е възходяща и ясно показва, че значителен ресурс се ангажира с дейности извън същинското наказателно преследване. Паралелно с това образуваните досъдебни производства бележат лек спад – 1548 през 2025 г., при 1554 през 2024 г. и 1560 през 2023 г., което допълнително потвърждава този извод.

По отношение на възложените проверки се отчита увеличение – 2503 през 2025 г., при 2429 през 2024 г. и 2291 през 2023 г. От тях 2364 са приключени в срок, а 188 – извън законоустановения срок, което показва, че въпреки добрата обща организация, продължават да съществуват затруднения при по-сложни проверки.

При досъдебните производства се наблюдава съществена динамика. Общият брой наблюдавани производства (включително прекратените по давност) достига 9435 през 2025 г.,

при 6813 през 2024 г. и 7302 през 2023 г., което представлява значителен ръст. В същото време новообразуваните производства са 2923 през 2025 г., при 3017 през 2024 г., което показва, че увеличението се дължи основно на натрупване на висящи и стари дела.

От гледна точка на видовете производства се наблюдава устойчива тенденция към намаляване на бързите производства – 413 през 2025 г., 481 през 2024 г. и 664 през 2023 г. Делът им спада до около 8% през 2025 г. (при 10% през 2024 г.), което показва ограничено приложение на този способ. В същото време производствата по общия ред намаляват като брой – 4651 през 2025 г., при 4995 през 2024 г. и 5145 през 2023 г., но остават доминиращи.

Разпределението по разследващи органи показва, че основната тежест се носи от разследващите полицаи – 4459 производства през 2025 г., от които 3113 новообразувани (при 4478/2472 през 2024 г. и 4435/2464 през 2023 г.). Следователите са работили по 197 дела (65 новообразувани) през 2025 г., при 211 (54 новообразувани) през 2024 г. и 227 (48 новообразувани) през 2023 г., което показва увеличаване на новите дела при тях. Делата при митническите инспектори са 22 през 2025 г. (9 новообразувани), при 15 (12) през 2024 г. и 16 (12) през 2023 г. Делата, разследвани от прокурор, намаляват до 6 през 2025 г., при 11 през 2024 г. и 10 през 2023 г.

По отношение на срочността формално всички 3384 приключени и 1593 неприключени досъдебни производства през 2025 г. са в законов срок. Въпреки това, разпределението по продължителност показва смесена картина: делата до 8 месеца са 1629 (при 1568 за 2024 г. и 1646 за 2023 г.), до 1 година – 313 (при 434 и 491), над 1 година – 232 (при 236 и 174), а над 2 години – 86 (при 72 и 108). Тази динамика показва намаляване на делата със средна продължителност, но увеличаване на най-продължителните, което поставя въпроса за „разумния срок“ по НПК. Анализът на срочността на досъдебните производства в Плевенски съдебен район показва формално високо ниво на процесуална дисциплина. През 2025 г. всички 3384 приключени и 1593 неприключени производства са били в рамките на законоустановените срокове съгласно Наказателно-процесуалния кодекс. Това съответства на задължението на прокурорите и разследващите органи по чл. 22, ал. 2 от НПК да осигуряват провеждането на разследването в предвидените срокове. Общата ефективност, измерена като съотношение между решени и наблюдавани дела, също бележи ръст, достигайки 81% през 2025 г. (7645 решени от 9435 наблюдавани), спрямо 75% през 2024 г. и 77,3% през 2023 г.

Въпреки формалното спазване на сроковете, анализът на разпределението на решените дела по продължителност разкрива проблемни тенденции, свързани с изискването за „разумен срок“ по чл. 22, ал. 1 от НПК.

Тази динамика показва, че докато стандартните разследвания се приключват по-бързо, делата със средна продължителност намаляват за сметка на увеличаване на най-продължителните.

Най-сериозният негативен показател е свързан с прекратените по давност производства. През 2025 г. те достигат 4328 от общо 5492 прекратени, при 1818 от 3012 през 2024 г. и 2157 от 3240 през 2023 г. Това представлява ръст от над 138% спрямо 2024 г. Преобладаващата част – 4319 – са срещу неизвестен извършител, като едва 9 са срещу обвиняеми лица. Това ясно показва, че проблемът е концентриран в разкриваемостта и ефективността на издирвателната дейност.

Положителна тенденция се наблюдава при спрените производства – 876 през 2025 г., при 833 през 2024 г. и 911 през 2023 г., като относителният им дял намалява, което е индикатор за по-активна работа.

Ефективността на прокурорската дейност се запазва висока. През 2025 г. са решени 7645 от 9435 производства (81%), при 5079 от 6813 (75%) през 2024 г. и 5648 от 7302 (77,3%) през 2023 г. Делът на внесените в съда актове остава стабилен – 1152 през 2025 г., при 1132 през 2024 г. и 1348 през 2023 г.

По отношение на мерките за неотклонение се отчита висока успеваемост – 127 уважени искания от 158 през 2025 г. (80%), при 124 искания през 2024 г. и 158 през 2023 г. Това показва добра предварителна преценка и стабилност в съдебната фаза.

В обобщение, досъдебната фаза в Плевенския съдебен район през периода 2023–2025 г. се характеризира с нарастваща натовареност, добра процесуална дисциплина и висока ефективност при решаването на делата. Наред с това обаче се открояват сериозни системни предизвикателства – висок дял откази за образуване на досъдебно производство, увеличаващ се брой дела с продължителност над разумните срокове и най-вече значителен ръст на прекратените по давност производства.

Тези тенденции изискват целенасочени управленски мерки, насочени към по-ефективен първичен контрол на преписките, по-добро управление на „старите“ дела, засилена координация с разследващите органи и ограничаване на формалните дейности за сметка на реално ефективно наказателно преследване.

Налице е ясна необходимост от по-активен управленски подход в досъдебната фаза, насочен не само към отчетност, а към реално управление на процеса. Основният приоритет следва да бъде ограничаването на прекратяванията по давност чрез ранно идентифициране и активно движение на рисковите производства. Паралелно с това е необходимо по-ефективно разпределение на ресурса и фокус върху делата с реален наказателноправен потенциал. Само при такъв подход може да се постигне устойчив баланс между натовареност, срочност и качество на прокурорската дейност.

Анализът на данните за периода 2023–2025 г. показва ясно изразена тенденция на реструктуриране на натовареността в досъдебната фаза в Плевенски съдебен район. Наблюдава се концентрация на нови, по-сложни производства в Окръжния следствен отдел при ОП-Плевен, което е индикатор за стремеж към повишаване на качеството на разследване по делата от компетентността на окръжната прокуратура. Същевременно, основният обем от работа продължава да се поема от ОДМВР, където се отчита значителен ръст на новообразуваните дела през последната година.

Анализът на дейността в съдебната фаза в Плевенския съдебен район за периода 2023–2025 г. показва стабилност на прокурорската дейност, висока ефективност на внесените актове и ясно изразена положителна тенденция по отношение на намаляване на оправдателните присъди. Наред с това обаче се открояват и определени слабости, свързани с връщането на дела от съда и необходимостта от по-нататъшно повишаване на качеството в досъдебната фаза.

През 2025 г. в съдилищата от плевенски съдебен район са образувани 1 159 дела по внесени прокурорски актове, от които 98 по актове на Окръжна прокуратура – Плевен и 1061 по актове на Районна прокуратура – Плевен. Това съотношение отразява естественото разпределение на компетентностите и потвърждава, че основният обем на съдебната дейност се формира от районното ниво.

По внесени обвинителни актове са постановени 749 крайни съдебни акта, от които 89 по актове на Окръжна прокуратура – Плевен и 660 по актове на Районна прокуратура – Плевен. От тях 192 са осъдителни присъди (27 на ОП – Плевен и 165 на РП – Плевен), което показва стабилен резултат по отношение на доказателствената обезпеченост на обвинението.

Значителен дял от наказателните производства приключват със споразумение – общо 422 лица през 2025 г. (26 по актове на ОП – Плевен и 396 по актове на РП – Плевен). От внесените 422 предложения за споразумения само 7 не са одобрени от съда, което е изключително нисък

процент и показва високо качество при изготвянето им. Особено важно е, че няма случаи на неодобрили споразумения поради процесуални нарушения, което е индикатор за добра процесуална дисциплина.

По реда на глава 28 НПК са постановени 72 решения, като 75 лица са били санкционирани. Запазва се високият дял на уважените предложения, което потвърждава правилната преценка на прокурорите относно приложимостта на този институт.

От значение за оценката на качеството на прокурорската дейност е и броят на върнатите от съда дела. През 2025 г. те са 28 (9 за ОП – Плевен и 19 за РП – Плевен), което представлява около 5% от всички образувани съдебни производства. Макар този процент да не е висок, той остава показател, който изисква внимание, тъй като е пряко свързан с допуснати процесуални нарушения в досъдебната фаза или при изготвянето на обвинителните актове.

Независимо от отчетеното подобрене през 2025 г., показателят за върнатите от съда дела при Окръжна прокуратура – Плевен следва да бъде оценен като системно проблемен, а не като инцидентно отклонение. Действително, намалението от 13,4% през 2024 г. до 9,2% през 2025 г. (9 върнати дела от 98 внесени) представлява положителна динамика, но същото не следва да води до извод за преодоляване на проблема. Напротив – сравнението с 2023 г., когато делът е бил 6,7%, показва, че дори след отчетения спад, нивото през 2025 г. остава съществено по-високо от базовото и не е възстановен по-добрият стандарт от предходния период.

Това развитие очертава колеблива и нестабилна тенденция, при която през 2024 г. е достигнат пик, а през 2025 г. се наблюдава частична корекция, но не и трайно нормализиране. Именно тази нестабилност е съществен индикатор за липса на устойчив контрол върху качеството на внесените прокурорски актове. В този смисъл, отчетеното подобрене следва да се разглежда като първа стъпка, а не като постигнат резултат.

Съпоставката с Районна прокуратура – Плевен допълнително подчертава проблема. При дял от 1,79% върнати дела през 2025 г. (19 броя), РП – Плевен поддържа траен и значително по-нисък стандарт, като дори при по-голям обем дела успява да осигури по-високо качество на внесените актове. Това различие не може да бъде обяснено единствено с фактическата и правна сложност на делата в компетентността на окръжната прокуратура, а сочи към необходимост от по-задълбочен вътрешен анализ и управленска намеса на ниво ОП – Плевен.

Отделно от това, следва да се отчете, че дори при относително малък брой внесени актове (98 през 2025 г.), всяко върнато дело има значително по-голяма тежест върху общия

показател. Това означава, че единични пропуски в качеството на обвинителните актове водят до съществено влошаване на статистиката, което поставя още по-високи изисквания към прецизността при работа по тези производства.

В обобщение, въпреки отчетеното подобрене през 2025 г., нивото на върнатите дела при Окръжна прокуратура – Плевен остава над желаните стойности и показва липса на устойчива положителна тенденция. Това налага предприемане на целенасочени мерки за повишаване качеството на досъдебната фаза и насърчаване на единен и прецизен подход при изготвянето на обвинителните актове, с цел устойчиво подобряване на отчетения показател.

Прокурорите са реагирали активно чрез инстанционен контрол – подадени са 13 протеста срещу определения за връщане на делата, като 9 от тях са уважени. Това показва както активност, така и способност за защита на обвинителната позиция пред по-горна инстанция.

Показателите за участие на прокурорите в съдебната фаза също са значителни – участие в 1529 наказателни дела, 707 разпоредителни заседания и 2328 съдебни заседания, което отразява сериозна ангажираност и натовареност.

Особено показателен е анализът на оправдателните присъди. През 2025 г. са постановени 15 оправдателни присъди и 1 решение срещу общо 23 лица, при 31 присъди и 1 решение срещу 38 лица през 2024 г. и 26 присъди и 7 решения срещу 37 лица през 2023 г. Влезлите в сила оправдателни актове през 2025 г. са 14 срещу 23 лица, при 17 срещу 22 лица през 2024 г. и 22 срещу 26 лица през 2023 г.

Тези данни показват ясна тенденция на подобрене. Относителният дял на оправдателните присъди спрямо внесените в съда актове намалява до 1,38% през 2025 г., при 3,53% през 2024 г. и 1,89% през 2023 г. Съотношението между оправдани и осъдени лица също се подобрява – 1,54% през 2025 г., при 1,83% през 2024 г.

Особено висок стандарт се наблюдава при Окръжна прокуратура – Плевен, където е налице само един влязъл в сила оправдателен акт от 98 внесени, което представлява 1,02%. При Районна прокуратура – Плевен делът също остава нисък – около 1,42%.

Анализът на причините за постановяване на оправдателни присъди показва, че в значителна част от случаите те не се дължат на пропуски в работата на прокурора, а на противоречива или променяща се съдебна практика – 8 случая. Това е съществен извод, тъй като показва, че част от оправдателните актове са резултат от обективни фактори, свързани с тълкуването на закона.

Налице е и положителна тенденция по отношение на намаляване на случаите на неправилна правна квалификация – 2 случая през 2025 г. при 6 през 2024 г. Това показва подобрене в юридическата прецизност при изготвяне на обвинителните актове.

Същевременно остават случаи (4 броя), при които оправдателният резултат се дължи на събиране на нови доказателства в съдебната фаза, което сочи необходимост от по-пълно и задълбочено разследване още в досъдебната фаза. Този проблем е концентриран основно в Районна прокуратура – Плевен и е обясним с по-големия обем дела, но изисква внимание.

Положително следва да се оцени и въведената организация за анализ на оправдателните присъди – водене на специализирани регистри, създаване на досиета и регулярни обсъждания. Това е правилен подход, който създава предпоставки за устойчиво подобряване на качеството.

В обобщение, съдебната фаза в Плевенския съдебен район се характеризира с висока ефективност на прокурорската дейност, стабилни резултати при внесените актове и ясно изразена положителна тенденция по отношение на намаляване на оправдателните присъди. Наред с това остават предизвикателства, свързани с връщането на дела от съда и необходимостта от допълнително подобряване на доказателствената обезпеченост в отделни категории производства.

Анализът на дейността по гражданско-съдебния надзор в Плевенския съдебен район за периода 2023–2025 г. показва относителна стабилност на показателите, съчетана с колебания в отделни направления, които изискват по-задълбочено наблюдение и управленско внимание.

На първо място следва да се отбележи участието на прокурорите в граждански дела. През 2025 г. те са участвали в 213 граждански дела, разгледани в 233 съдебни заседания, при 208 дела и 269 заседания през 2024 г. и 197 дела и 225 заседания през 2023 г. Данните показват умерено увеличение на броя дела, като същевременно се наблюдава намаляване на броя съдебни заседания спрямо 2024 г. Това може да се тълкува като известна оптимизация в разглеждането на делата или по-бързото им приключване, но също така изисква проследяване дали не се касае за намалена процесуална активност.

По отношение на първоинстанционните граждански дела се наблюдава колеблива динамика. През 2025 г. те са 273 (94 за ОП – Плевен и 179 за РП – Плевен), при 339 през 2024 г. и 250 през 2023 г. Решените дела през 2025 г. са 224, което е намаление спрямо 319 през 2024 г., но увеличение спрямо 2023 г. Тази динамика показва, че 2024 г. се явява пикова година, а през 2025 г. се наблюдава известно нормализиране на натовареността.

Особено показателен е спадът в броя на предявените искиове от прокурор. През 2025 г. те са едва 13, при 38 през 2024 г. и 15 през 2023 г. Това представлява значително намаление спрямо предходната година и връщане към нивата от 2023 г.. Въпреки че по-голямата част от разгледаните искиове са уважени (10 от 12), което говори за добра предварителна преценка, niskият им брой поставя въпроса за активността на прокуратурата в тази насока и за пълнотата на реализиране на правомощията по този надзор.

Анализът по прокуратури показва различна структура на дейността. В Окръжна прокуратура – Плевен се отчита участие в 144 граждански дела и 155 съдебни заседания, при 94 първоинстанционни дела, от които са решени 75. Съществен момент е броят на делата по ЗОДОВ – 12, от които 11 са приключили с осъждане на прокуратурата, което е висок процент и изисква специално внимание. При Районна прокуратура – Плевен участието е в 69 дела и 78 заседания, при 179 първоинстанционни дела и 149 решени, като делата по ЗОДОВ са 15, от които 10 с осъдителен резултат.

Тези данни показват, че делата по ЗОДОВ остават рискова зона за прокуратурата, с висок процент неблагоприятни изходи, което налага анализ на причините – както по отношение на досъдебната дейност, така и по защитата в съдебната фаза.

Анализът на осъдителните решения срещу Прокуратурата на Република България по реда на ЗОДОВ за периода 2023–2025 г. очертава ясно негативна динамика както по отношение на броя на делата, така и по отношение на финансовия им ефект, което поставя този показател сред ключовите рискови индикатори за качеството на прокурорската дейност.

През 2025 г. са влезли в сила 15 осъдителни решения, при 7 за 2024 г. и 11 за 2023 г., което представлява над двукратно увеличение спрямо предходната година. Макар част от тези решения да се отнасят до производства, започнали в предходни години, това не променя извода, че реалният финансов и репутационен ефект се материализира именно през отчетния период, което следва да бъде отчетено като текущ управленски проблем.

Още по-съществен е анализът на структурата на основанията за ангажиране на отговорността. В преобладаващата си част (14 от 15 случая) осъжданията са по чл. 2, ал. 1, т. 3 ЗОДОВ – т.е. вследствие на незаконно обвинение, приключило с оправдателна присъда или прекратяване на наказателното производство. Това недвусмислено насочва към дефицити в преценката за доказателствената обезпеченост и правната издържаност на обвинението още в досъдебната фаза, а не към инцидентни или изолирани грешки.

Показателно е и разпределението по прокуратури – 5 осъдителни решения за ОП – Плевен и 10 за РП – Плевен, като при последната се концентрират и всички случаи, свързани с прекратени производства (7 броя). Това ясно очертава първоинстанционното ниво като основен генератор на риск по ЗОДОВ, което е логично с оглед по-големия обем от дела, но същевременно изисква засилен контрол върху качеството на разследването и обвинителната дейност.

Особено тревожен е финансовият аспект на показателя. През 2025 г. общият размер на присъдените обезщетения достига 95 088 лв., при 41 876 лв. за 2024 г. и 47 400 лв. за 2023 г. Това представлява повече от двукратно увеличение спрямо предходната година, като основният дял (над 86%) се пада на неимуществени вреди. Данните показват, че макар съдилищата често да редуцират претендираните суми, тенденцията е към устойчиво нарастване на присъжданите обезщетения, което увеличава бюджетния натиск върху прокуратурата.

Анализът на конкретните дела показва още една устойчива тенденция – ограничена ефективност на въззивния и касационния контрол. В значителен брой случаи въззивните съдилища потвърждават първоинстанционните решения или дори увеличават размера на обезщетенията, а ВКС системно не допуска касационно обжалване. Това означава, че реалната възможност за корекция на неблагоприятните резултати е силно ограничена, поради което фокусът следва да бъде изместен изцяло към превенцията още на досъдебен етап.

Наред с това, наличието на осъждания по чл. 26 ЗОДОВ (нарушение на разумния срок) макар и единично, е индикатор за процесуални забавяния, които могат да се превърнат в допълнителен източник на отговорност, ако не бъдат своевременно овладени.

В обобщение може да се направи категоричен управленски извод, че ЗОДОВ-показателите през 2025 г. отразяват не единични слабости, а системен риск, концентриран основно в досъдебната фаза и в първоинстанционните прокуратури. Увеличаването както на броя осъдителни решения, така и на размера на присъдените обезщетения, налага предприемането на целенасочени мерки – засилване на вътрешния контрол при преценка на доказателствата, по-прецизно формулиране на обвиненията и ограничаване на практиката за повдигане на обвинения при гранична доказателствена обезпеченост.

Позицията, която следва да бъде изведена, е ясна: намаляването на отговорността по ЗОДОВ не може да бъде постигнато чрез процесуална защита в гражданската фаза, а

единствено чрез повишаване качеството на прокурорската дейност в наказателното производство.

Дейността по изпълнение на наказанията през 2025 г. в плевенския съдебен район се характеризира с устойчива тенденция към намаляване на обема, но при запазване на висока ефективност на реалното изпълнение и контрол, което очертава сравнително добра организационна стабилност в този надзор.

На първо място, отчетеното намаление на получените за изпълнение съдебни актове – 646 през 2025 г., при 692 за 2024 г. и 719 за 2023 г., не следва да се разглежда изолирано, а в контекста на общото намаляване на входящия наказателен поток и приключилите дела. Това е системен процес, който се отразява пряко върху фазата на изпълнение. Въпреки това, броят на реално приведените в изпълнение присъди остава висок – 659, което показва, че прокуратурата успява да поддържа ефективен механизъм за трансформиране на съдебните актове в реално изпълнение.

Особено показателен е фактът, че 1139 лица са с реално започнало изпълнение на наказанието, което демонстрира висока степен на фактическа реализираност на наказателната репресия. В този контекст, наличието на само 24 неприведени присъди (27 при лишаване от свобода) представлява нисък относителен дял и не сочи към системен проблем, а по-скоро към обективни затруднения, свързани с издирването на осъдени лица.

Същевременно обаче, именно този сегмент съдържа потенциален риск. Необходимостта от обявяване на лица за общодържавно и международно издирване, издаване на европейски заповеди за арест и процедури по чл. 470 НПК показва, че част от неизпълнението е свързано с трансгранична мобилност и укриване, което изисква засилване на координацията с международните органи и по-бързо активиране на механизмите за принудително довеждане.

По отношение на структурата на наложените наказания, се запазва водещият дял на наказанията „лишаване от свобода“ (219 лица), като се отчита лек спад при „пробация“ и стабилност при останалите санкции. Това е индикатор за относително устойчив наказателен профил, без резки промени в санкционната политика на съдилищата.

Положителен управленски акцент е високият брой предложения по чл. 306 НПК (188 броя) и значителният процент на уважаването им (142 броя), което показва активност и ефективност на прокуратурата при оптимизиране на изпълнението чрез групиране на наказанията. Това е важен инструмент за избягване на свръхнатрупване на санкции и за постигане на по-ефективно изпълнение.

Контролът върху изпълнението на наказанията „лишаване от свобода“ също се характеризира с високо ниво на институционална стабилност. Липсата на бягства, регулярните проверки (46 броя) и ежемесечните срещи с лишени от свобода сочат към добре функциониращ механизъм на прокурорски надзор, при който не са установени нарушения на ЗИНЗС и ППЗИНЗС. Това е съществен положителен резултат, особено предвид чувствителността на тази материя.

В частта за условно предсрочно освобождаване се наблюдава относително висок процент на уважени молби (60 от 91), което може да се интерпретира като балансирана практика между ресоциализацията и защитата на обществения интерес, но същевременно изисква внимателен контрол, за да не се допусне формализиране на този институт.

По отношение на принудителните медицински мерки, данните разкриват специфичен проблем – разминаване между първоначалната прокурорска преценка и съдебно-медицинската експертиза. От 160 внесени искания, част от производствата се прекратяват поради липса на медицински критерий, което показва, че оценката за психично състояние често се финализира едва в съдебната фаза. Това води до процесуална неефективност и допълнително натоварване на съдебната система.

В същото време, високият процент на уважени искания (99 от 124 разгледани) показва, че при наличие на достатъчна доказателствена основа, прокуратурата действа правилно и ефективно.

В обобщение, дейността по изпълнение на наказанията през 2025 г. може да бъде оценена като стабилна и ефективна в оперативен план, с добре функциониращ контрол и нисък дял на неизпълнение. Основните рискове не са в масовите процеси, а в специфични сегменти – издирването на осъдени лица и първоначалната преценка при принудителните медицински мерки.

Управленската позиция следва да бъде насочена към запазване на постигнатото ниво на изпълнение, съчетано със засилване на координацията при международното издирване и повишаване качеството на предварителната експертна оценка при медицинските производства, тъй като именно там се концентрират потенциалните дефицити.

През отчетния период дейността на Окръжна прокуратура – Плевен и Районна прокуратура – Плевен по отношение на престъпленията от особен обществен интерес и тежките престъпления се характеризира със запазване на общия обем на работа при ясно изразени различия в ефективността по отделните категории престъпност. След отмяната на специалния

надзор със заповед на Главния прокурор през 2023 г. не са наблюдавани дела под такъв режим, като работата се осъществява при общия ред, но при въведена вътрешна специализация на прокурорите, съобразена с натрупания опит и професионалните им предпочитания. При делата със значим обществен интерес се прилага и екипен принцип на работа, което създава предпоставки за по-задълбочен анализ на доказателствата и по-качествено процесуално представителство.

По отношение на организираната престъпност през 2025 година са наблюдавани 12 досъдебни производства при 13 за 2024 г. и 16 за 2023 г., което представлява намаление с около 7,7% спрямо предходната година и с 25% спрямо 2023 г. Новообразувано е едно производство, което представлява около 8,3% от всички наблюдавани. Приключени са 6 производства, т.е. 50% от общия брой, като същият брой са останали неприключени. От решените от прокурор дела 4 са внесени в съда, което представлява около 66,7% от решените, а останалите 3 са спрени. Санкционирани са 8 лица, като не са налице оправдателни присъди и върнати дела. Тези данни показват относително нисък обем, но висока степен на процесуална ефективност и добра доказателствена обезпеченост.

При корупционните престъпления през 2025 година са наблюдавани 99 досъдебни производства, което е незначително намаление спрямо 2024 г. (102) – около 2,9%. Новообразуваните са 23 или приблизително 23,2% от общия брой. Приключени са 43 производства (43,4%), като 46 остават неприключени. Решени от прокурор са 54 производства, от които 10 са внесени в съда (18,5% от решените), 37 са прекратени (68,5%), а 4 са спрени. Осъдени са едва 5 лица, което представлява изключително нисък дял спрямо внесените в съда дела, като същевременно са налице 6 оправдани лица и 3 върнати дела. В сравнение с 2024 година, когато осъдените лица са били 21, се отчита спад с над 76%, което ясно сочи към влошаване на ефективността. В този сегмент се наблюдава дисбаланс между обема на работа и крайния резултат, което налага извода за необходимост от повишаване качеството на разследванията и доказателствената обезпеченост.

При престъпленията, свързани с изпиране на пари, през 2025 година са наблюдавани 12 производства при 17 за 2024 г., което представлява спад от около 29,4%. Новообразувано е едно производство (8,3%). Приключени са 8 производства, което представлява 66,7% от всички наблюдавани, като в съда е внесен един обвинителен акт. Осъдено е едно лице, без оправдателни присъди и върнати дела. Въпреки сравнително добрия процент на приключване, ниският брой новообразувани и внесени дела не позволява да се направи извод за висока

ефективност, като се отчита обективната сложност на тези престъпления и необходимостта от продължителни разследвания.

По отношение на престъпленията, свързани със средства от ЕС, през 2025 година са наблюдавани 2 производства, без новообразувани, като едно е прекратено, а едно остава неприключено. Липсват внесени в съда дела и осъдителни присъди, което се запазва като тенденция и през предходните години. Обемът на този вид престъпност остава нисък, като същевременно липсва реализация в съдебна фаза.

При престъпленията против паричната и кредитната система през 2025 година са наблюдавани 85 производства, от които 36 новообразувани, което представлява около 42,4%. Приключени са 63 производства (74,1%), като 14 са внесени в съда (22,2% от приключените). Осъдени са 22 лица, без оправдателни присъди и върнати дела. В сравнение с 2024 година се наблюдава намаление на общия брой дела, но значително увеличение на броя на осъдените лица, което сочи към подобряване на ефективността и качеството на прокурорската дейност.

При данъчните престъпления през 2025 година са наблюдавани 71 производства при 73 за 2024 г., което представлява лек спад от около 2,7%. Новообразуваните са 25 (35,2%). Делата, свързани с ДДС, са 23 (32,4% от всички), като от тях са приключени 10 (43,5%). В съда са внесени 4 дела, по които са осъдени 3 лица. Липсват оправдателни присъди и върнати дела. Въпреки това броят на санкционираните лица остава нисък, а продължителността на разследванията е значителна, което се обяснява със сложността на доказването и необходимостта от експертизи.

Престъпленията, свързани с наркотични вещества, продължават да заемат най-голям относителен дял. През 2025 година са наблюдавани 391 производства, от които 243 новообразувани (62,1%). Приключени са 285 производства (72,9%), като в съда са внесени 185 прокурорски акта срещу 191 лица. Осъдени са 173 лица, което представлява висок процент на реализация. Въпреки това нивото на този вид престъпност остава стабилно високо в сравнение с предходните години, което показва, че въпреки добрата разкриваемост, не се постига съществено ограничаване на явлението.

При престъпленията, свързани с трафик на хора, се наблюдава относително стабилен обем, като разследванията са с висока степен на сложност. Пострадалите лица са общо 13, като преобладават жените (61,5%). Делата се характеризират с необходимост от международно сътрудничество и продължителни процесуални действия.

По отношение на престъпленията, извършени от непълнолетни, през 2025 година са наблюдавани 89 производства при 123 за 2024 г., което представлява спад от около 27,6%. Новообразуваните са 40 (44,9%). Приключени са 69 производства (77,5%), като са санкционирани 68 лица. Въпреки намалението, нивото на този вид престъпност остава значимо и показва наличие на социални фактори извън обхвата на наказателната политика.

Преписките за домашно насилие отбелязват значително увеличение, като през 2025 година са 439 при 271 за 2024 г., което представлява ръст от около 62%. Наблюдаваните досъдебни производства са 248, от които 167 новообразувани (67,3%). В съда са внесени общо 51 акта срещу 60 лица, като са санкционирани 36 лица. Броят на пострадалите е 169, от които 152 жени (89,9%). Данните ясно показват устойчива и тревожна тенденция на нарастване на този вид престъпност.

При останалите категории – престъпления от омраза, престъпления в местата за лишаване от свобода и престъпления, извършени от служители на МВР – обемът остава нисък и без съществени изменения спрямо предходни години, като не се установяват системни проблеми.

В обобщение може да се направи извод, че прокуратурата в плевенския съдебен район поддържа добра ефективност при масовите и по-лесно доказуеми престъпления, каквито са тези, свързани с наркотични вещества и паричната система, където се отчита висок процент на приключване и значителен брой осъдени лица. В същото време се наблюдават съществени затруднения при разследването и реализирането на отговорност при корупционните и част от икономическите престъпления, където въпреки сходния обем на работа, резултатите са значително по-слаби. Особено тревожна е тенденцията при домашното насилие, при което се отчита рязко увеличение на случаите, което надхвърля рамките на наказателноправния отговор и изисква комплексен обществен подход. Като цяло дейността може да бъде оценена като стабилна по отношение на обема и добра по отношение на оперативната ефективност, но с ясно очертани области, в които е необходимо повишаване на качеството и резултатността на прокурорската работа.

През отчетния период дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност в Окръжна прокуратура – Плевен и Районна прокуратура – Плевен се характеризира със стабилна организационна рамка, добро кадрово обезпечаване и запазване на обема на работа, съчетано с висока степен на ангажираност на прокурорите. Създаденият още през 2007 година Административен отдел при Окръжна прокуратура – Плевен продължава да функционира като основно звено за осъществяване на този вид надзор, като

през 2025 година в него са работили четирима прокурори на 100% натовареност. В Районна прокуратура – Плевен дейността по надзора за законност е осъществявана от седем прокурори, като всички те реално са участвали в тази дейност през годината. Това кадрово обезпечаване може да се оцени като достатъчно от гледна точка на численост, но данните за натовареността сочат сериозно натоварване, особено в административно-съдебния надзор.

Средната натовареност на прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура – Плевен по административно-съдебния надзор достига 243,8% на прокурор, което е изключително висок показател и надвишава повече от два пъти стандартната натовареност. В същото време натовареността по надзора за законност при същите прокурори е 20,3%, а при прокурорите от Районна прокуратура – Плевен – 30,9%, което показва, че основната тежест е концентрирана именно в съдебната фаза на административните производства. Независимо от високата натовареност, прокурорите, ангажирани с този вид дейност, притежават необходимата квалификация и професионален опит, което гарантира устойчивост и качество на работата. Не се констатират проблеми при прилагането на действащата нормативна уредба, нито са направени предложения за законодателни промени, което допълнително потвърждава стабилността на правната рамка в този сегмент.

През 2025 година прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура – Плевен са участвали в общо 491 съдебни заседания по 424 административни дела в Административен съд – Плевен, което представлява увеличение съответно с около 18% при заседанията (491 при 416 за 2024 г.) и с около 27,3% при делата (424 при 333 за 2024 г.). Тази тенденция ясно показва нарастване на съдебната ангажираност и увеличаване на ролята на прокуратурата в административното правораздаване. От общия брой разгледани дела 55 са първоинстанционни, което представлява около 13% от всички, а 364 са касационни административно-наказателни производства, които формират приблизително 85,8% от делата, което потвърждава водещия дял на касационния контрол в дейността на прокуратурата.

Отчетният период се характеризира със запазване на активността на прокуратурата при упражняване на правомощието за протестиране на административни актове. Изготвени и внесени са 4 протеста, като 2 от тях са уважени, което представлява 50% успеваемост, един не е уважен, а един е висящ пред Върховния административен съд. Макар и с относително малък брой, тези данни показват целенасочено използване на този инструмент, насочено към случаи със значим обществен интерес, включително такива, свързани с актове на органи на местното самоуправление и административни актове с потенциално незаконосъобразен характер.

Запазва се относителна устойчивост и при делата по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, като през 2025 година те са 55 при 57 за 2024 г., което представлява минимален спад от около 3,5%. Характерно за този вид дела е, че значителна част от тях са образувани по искове на лица, изтърпяващи наказание „лишаване от свобода“, което отразява спецификата на региона с наличието на затвори в гр.Плевен и гр.Белене.

По отношение на участието по преценка в административни дела, през 2025 година прокурорите са участвали в общо 5 такива производства – 2 по заповед на Главния прокурор и 3 по реда на чл. 16, ал. 1, т. 3 от АПК, което представлява лек спад спрямо 2024 година, когато тези дела са били общо 7. Това показва относителна стабилност в този сегмент и балансирано упражняване на преценката за участие при наличие на важен държавен или обществен интерес.

Дейността по надзора за законност се осъществява при добре изградена организация както в Окръжна, така и в Районна прокуратура – Плевен, като е създаден отделен регистър за този вид преписки, което позволява по-добра проследимост и контрол. През 2025 година са образувани общо 297 преписки, което представлява леко увеличение с около 3,8% спрямо 2024 година (286 преписки). От тях 217 са по инициатива на прокурора, което формира приблизително 73% от всички преписки, а 80 са по искане на граждани и организации – около 27%. В сравнение с предходната година се наблюдава увеличаване на инициативността на прокуратурата и намаляване на относителния дял на преписките, образувани по сигнали от граждани.

Осъществяваният надзор обхваща широк кръг от области, включително контрол върху актовете на областния управител, административните актове на общините, дейността на органите по строителен контрол, както и контрол върху спазването на законодателството в областта на горите. Особено внимание се отделя на актовете, свързани с незаконното строителство и премахването на опасни сгради, както и на административно-наказателната дейност на държавните горски стопанства, което показва насоченост към превенция на нарушения с висок обществен риск.

През 2025 година са извършени общо 308 проверки по чл. 145 от Закона за съдебната власт, което представлява намаление с около 12,3% спрямо 2024 година (351 проверки). От тях 276 проверки, или около 89,6%, са извършени лично от прокурорите, 23 проверки (7,5%) са по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1, а 9 проверки (2,9%) – по т. 3. Тези данни показват, че основната

тежест пада върху личната дейност на прокурорите, което гарантира по-висока степен на контрол и непосредственост при установяване на нарушения.

Липсата на централизирано планиране на проверките в периода 2021–2025 година не се е отразила негативно на дейността, като проверките са извършвани както по конкретни случаи, така и по възлагане от по-горестоящи прокуратури, което е осигурило необходимата гъвкавост и адаптивност на надзора.

Взаимодействието със специализираните контролни органи се запазва на високо ниво, като прокуратурата работи в тясно сътрудничество с ОДМВР, РЗИ, Инспекция по труда, Агенцията по храните, РИОСВ, социалните служби и други институции. Това сътрудничество създава условия за ефективно осъществяване на надзора за законност и своевременно реагиране при установяване на нарушения.

Резултатите от дейността по надзора за законност показват умерена, но целенасочена активност при използването на прокурорските правомощия. През 2025 година са изготвени общо 4 протеста пред Административен съд – Плевен и един пред Върховния административен съд, като половината от тях са уважени. Липсват предложения за възобновяване на административно-наказателни производства, което може да се тълкува като индикация за липса на установени съществени нарушения в приключили производства.

В обобщение може да се приеме, че дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност в Плевенския съдебен район през 2025 година се характеризира със стабилност, добра организация и висока степен на ангажираност на прокурорите, въпреки значителната натовареност. Наблюдава се увеличаване на съдебната активност и запазване на обема на надзорната дейност, като същевременно се поддържа добро взаимодействие с контролните органи. Основното предизвикателство остава високата натовареност на прокурорите в административно-съдебния надзор, която в дългосрочен план може да повлияе на ефективността, но към настоящия момент не се отразява негативно върху качеството на осъществяваната дейност.

През 2025 година дейността по международно-правното сътрудничество в Окръжна прокуратура – Плевен и Районна прокуратура – Плевен запазва своя значителен обем и комплексност, като се характеризира с устойчивост на основните направления и ясно изразена тенденция към засилване на използването на съвременните инструменти за трансгранично сътрудничество. Както и през предходната 2024 година, най-голям дял в тази дейност заемат производствата по признаване и изпълнение на решения за налагане на финансови санкции,

признаване и изпълнение на присъди на чуждестранни съдилища, както и процедурите, свързани с Европейската заповед за арест и Европейската заповед за разследване. В обособен регистър се води подробна статистика за тези дейности, което осигурява проследимост и аналитичност на натрупаната информация.

По отношение на Европейската заповед за арест през отчетния период се наблюдава умерено увеличение на входящите производства. През 2025 година прокурорите от плевенския съдебен район са работили по 7 Европейски заповеди за арест, което представлява увеличение с 75% спрямо 2024 година, когато те са били 4, но същевременно е значително по-ниско ниво в сравнение с 2022 година, когато броят им е достигал 17. Тези данни очертават колеблива, но в общ план стабилизираща се тенденция. Характерно за по-голямата част от заповедите е, че касаят изпълнение на влезли в сила присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“, като по-малък дял заемат тези, свързани с неприключили наказателни производства.

При изходящите Европейски заповеди за арест се наблюдава лек спад – през 2025 година са издадени 9 броя, което е намаление с около 30,8% спрямо 2024 година (13 броя), но увеличение с около 28,6% спрямо 2023 година (7 броя). Тази динамика следва да се разглежда в контекста на законодателните изменения в Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест от края на 2023 година, които въведоха допълнителни гаранции за съдебен контрол и пропорционалност. Въведените механизми, включително задължителното участие на съд при издаването на ЕЗА, допринесоха за повишаване на качеството и устойчивостта на издаваните актове, както и за намаляване на отказите от изпълнение от страна на други държави членки. В този смисъл, макар и да се наблюдава известно намаление в количествено отношение, ефективността на този инструмент може да се оцени като подобрена.

Трансферът на наказателни производства също остава важен елемент от международното сътрудничество. През 2025 година са трансферирани общо 5 производства, от които 4 входящи и 1 изходящо, което представлява намаление с около 16,7% спрямо 2024 година (6 броя), но значително увеличение спрямо 2023 година, когато е бил отчетен едва 1 случай. Това показва активизиране на този механизъм в средносрочен план, макар и с известни годишни колебания. Липсата на постъпили искания за екстрадиция през 2025 година, при 2 такива през 2024 година, може да се обясни с по-широкото използване на ЕЗА като по-бърз и ефективен инструмент в рамките на Европейския съюз.

Най-същественото развитие в разглеждания надзор се наблюдава при Европейската заповед за разследване, която продължава да утвърждава водещата си роля като инструмент за събиране на доказателства. През 2025 година са обработени общо 78 ЕЗР, което представлява увеличение с около 16,4% спрямо 2024 година (67 броя), с около 41,8% спрямо 2023 година (55 броя) и повече от двойно увеличение спрямо 2022 година (30 броя). От тях 25 са входящи за Окръжна прокуратура – Плевен (около 32,1%), а общо 53 са изходящи (67,9%), като 12 са издадени от Окръжна прокуратура и 41 от Районна прокуратура. Този значителен дял на изходящите ЕЗР ясно показва активната роля на българските прокурори в събирането на доказателства извън страната и утвърждаването на ЕЗР като предпочитан инструмент в практиката.

Паралелно с това се наблюдава съществено увеличение на изпратените молби за международна правна помощ, които през 2025 година достигат 22 броя, което е повече от двойно увеличение спрямо 2024 година и 2023 година, когато са били по 10 и съответно 6 броя. Това представлява ръст от 120% спрямо 2024 година и над 260% спрямо 2023 година. В същото време получените молби за правна помощ са 53 броя, което е намаление с около 32,1% спрямо 2024 година (78 броя), но остава близо до нивото от 2023 година (52 броя). Тази противоположна динамика – увеличение на изходящите и намаление на входящите молби – потвърждава тенденцията към постепенно заместване на традиционната правна помощ с Европейската заповед за разследване, която предлага по-бърз и ефективен механизъм, основан на принципа на взаимното признаване.

Общият брой на наблюдаваните преписки с международен елемент през 2025 година е 250, което представлява леко намаление с около 4,2% спрямо 2024 година (261 броя) и с около 3,1% спрямо 2023 година (258 броя). От тях 191, или приблизително 76,4%, са отработени от Окръжна прокуратура – Плевен, а 59, или 23,6%, от Районна прокуратура – Плевен. Това съотношение остава относително стабилно и показва водещата роля на окръжната прокуратура в този вид дейност.

През 2025 година прокурорите от Окръжна прокуратура – Плевен са участвали в 200 съдебни заседания, свързани с международно-правното сътрудничество, което представлява намаление с около 14,2% спрямо 2024 година (233 заседания) и с около 19,4% спрямо 2023 година (248 заседания). Намалението може да се обясни както с оптимизиране на процедурите, така и с по-широкото използване на писмени форми на взаимодействие чрез ЕЗР. Броят на задържаните лица по тези производства е 8, което е леко увеличение спрямо

2024 година (7 лица), но значително по-ниско ниво спрямо 2023 година (17 лица), което показва намаляване на интензитета на принудителните мерки в този сегмент.

Важен положителен показател е липсата на протести срещу съдебни откази през 2025 година, което е логична последица от високия процент на уважаване на исканията в предходния период, включително при производствата по признаване и изпълнение на чуждестранни присъди, при които през 2024 година всички 9 производства са били уважени. Това свидетелства за високо качество на подготвените от прокуратурата актове и за съответствие с изискванията на международното и европейското право.

В обобщение, дейността по международно-правното сътрудничество през 2025 година се характеризира със стабилен обем, нарастваща роля на Европейската заповед за разследване и постепенно изместване на традиционните форми на правна помощ. Наблюдава се повишаване на ефективността на Европейската заповед за арест след законодателните изменения от 2023 година, както и добра координация между прокуратурата и международните партньори. Основните предизвикателства остават свързани с координацията между различни юрисдикции, правилното определяне на компетентния орган и необходимостта от повишаване на квалификацията на прокурорите в тази динамично развиваща се материя. Въпреки това, постигнатите резултати показват, че прокуратурата в Плевенския съдебен район успешно се адаптира към изискванията на съвременното европейско правно пространство и ефективно използва наличните инструменти за трансгранично сътрудничество.

През отчетната 2025 година натовареността на прокурорските и следствените органи в района на Окръжна прокуратура – Плевен се характеризира с ясно изразена тенденция на нарастване на общия обем дейност, съчетана с вътрешно преразпределение на натоварването между отделните нива на прокуратурата. Данните, извлечени от Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България, съгласно приетите от Висшия съдебен съвет правила, дават обективна и проверима картина на действителната ангажираност на прокурорите и следователите, включително чрез проследимост на всеки отчетен акт и дейност.

Общият обем на прокурорската дейност през 2025 година достига 55 842 броя актове, дейности и участия в съдебни заседания, което представлява значително увеличение с около 19,1% спрямо 2024 година (46 902 броя) и с приблизително 27,6% спрямо 2023 година (43 765 броя). Този устойчив възходящ тренд показва не само увеличаване на количеството работа, но и разширяване на обхвата на прокурорската дейност по всички направления на надзора,

включително досъдебното производство, съдебната фаза и административния надзор за законност.

Въпреки общото увеличение, разпределението на този обем между двете прокуратури в района разкрива ясно изразена асиметрия. В Районна прокуратура – Плевен се наблюдава съществен ръст на дейността, като обемът достига 49 284 броя през 2025 година, спрямо 38 261 броя през 2024 година, което представлява увеличение с около 28,8%. За разлика от това, в Окръжна прокуратура – Плевен се отчита спад от 8 641 броя през 2024 година на 6 558 броя през 2025 година, или намаление с приблизително 24,1%. Тази противоположна динамика показва пренасочване на основната тежест на прокурорската дейност към районното ниво, което поема все по-голям дял от първичната и текуща работа по наказателните производства и свързаните с тях дейности.

Средната натовареност на прокурорите за целия съдебен район през 2025 година достига 1 255 единици, което представлява увеличение с около 17,7% спрямо 2024 година, когато този показател е бил 1 066. Този ръст отразява както увеличения общ обем дейност, така и факта, че числеността на прокурорския състав остава относително стабилна, което води до по-висока индивидуална натовареност.

При по-детайлен анализ се установява значително разминаване в натовареността между двете прокуратури. В Районна прокуратура – Плевен средната натовареност на един прокурор достига 1 760 през 2025 година, спрямо 1 417 през 2024 година, което представлява увеличение с около 24,2%. Това е изключително висок показател, който ясно показва сериозно натоварване на районните прокурори и предполага необходимост от внимателно проследяване на риска от професионално прегаряне и евентуално влошаване на качеството на работа при продължително запазване на тези нива. Обратно, в Окръжна прокуратура – Плевен средната натовареност на един прокурор намалява от 508 през 2024 година на 397 през 2025 година, или с около 21,9%. Това намаление кореспондира с отчетения спад в общия обем дейност и предполага относително разтоварване на прокурорите на окръжно ниво.

По отношение на следствената дейност също се наблюдава тенденция на увеличение на обема работа. През 2025 година са разследвани общо 249 дела, което е увеличение с около 15,3% спрямо 2024 година (216 дела) и с около 10,2% спрямо 2023 година (226 дела). От тях приключени са 136 дела, което представлява около 54,6% от общия брой, а неприключени остават 113 дела или 45,4%. В сравнение с 2024 година, когато делът на приключените дела е

бил около 45,4%, се наблюдава подобрене в ефективността на разследванията, изразяващо се в увеличение на дела на приключените производства.

Структурата на приключените дела показва, че 35 броя, или приблизително 25,7%, са приключени с мнение за съд, 56 броя (41,2%) с мнение за прекратяване, 36 броя (26,5%) с мнение за спиране и 7 броя (5,1%) са изпратени на други служби. Тези данни показват, че значителна част от делата не достигат до съдебна фаза, което е характерно за сложността и спецификата на разследваните престъпления, както и за необходимостта от прецизна предварителна оценка на доказателствата.

Средната натовареност на следователите през 2025 година достига 68,7, което представлява увеличение с около 21,8% спрямо 2024 година (56,4). Средно един следовател е разследвал 26 досъдебни производства, което показва относително равномерно разпределение на работата, но и нарастващ интензитет на дейността. Допълнително натоварване създават и делата по делегация, които през 2025 година са 365, спрямо 306 през 2024 година, което е увеличение с около 19,3%, както и международните поръчки, които са 39 броя при 42 за предходната година, което представлява лек спад с около 7,1%.

В обобщение, натовареността на прокурорските и следствените органи през 2025 година се характеризира с ясно изразено увеличение на общия обем дейност, съпроводено с неравномерно разпределение на натоварването между различните нива на прокуратурата. Районна прокуратура – Плевен поема основната тежест на нарастващата работа, което води до значително повишаване на индивидуалната натовареност на прокурорите, докато на окръжно ниво се наблюдава известно разтоварване. Следствената дейност също показва тенденция на увеличение както в количествен, така и в качествен аспект, с подобрене в дела на приключените производства. Тези процеси поставят на преден план необходимостта от балансиране на натовареността, оптимизиране на разпределението на ресурсите и продължаване на усилията за повишаване на ефективността, така че да се гарантира устойчиво качество на прокурорската и следствената дейност в условията на нарастващи изисквания.

III. СИЛНИ СТРАНИ, ПРОБЛЕМИ И РИСКОВЕ

Състоянието на Окръжна прокуратура – Плевен не може да бъде оценено едностранчиво. Налице са съществени постижения, но и системни проблеми, които изискват ясни управленски решения. Най-точната картина може да бъде изведена чрез разграничаване на силните страни, слабостите, възможностите и рисковете.

1. Силни страни

- Добро взаимодействие с разследващите органи и ръководствата на ОДМВР, ГДБОП, ДАНС, НАП и митническите органи.
- Повишена разкриваемост на престъпленията и снижение на общата регистрирана престъпност през 2025 г.
- Подобрене в съдебната фаза – по-нисък дял на оправдателните присъди и върнатите дела.
- Съхранен професионален потенциал и добро взаимодействие между опитни и млади магистрати.
- Активност в обученията и добър капацитет за развитие на вътрешна методическа работа.
- Добра основа за международно правно сътрудничество и опит по дела с международен елемент.

2. Проблеми и рискове

- Много висок брой прекратени по давност досъдебни производства, основно срещу неизвестен извършител.
- Висок дял преписки, приключващи с отказ да се образува досъдебно производство, което натоварва системата.
- 188 проверки по чл. 145 ЗСВ, приключили извън законовия срок.
- Трайни затруднения с вещите лица и експертните – особено автотехнически.
- Кадрови дефицити при магистрати и зависимост от добро разпределение на ограничен ресурс.
- Увеличен брой осъдителни решения по ЗОДОВ, което изисква допълнителен управленски анализ.

Най-сериозният риск за района е свързан не с видимите дела, а с „тихото“ натрупване на спрени, стари и прекратявани по давност производства. Това е риск както за резултата по конкретните дела, така и за общественото доверие. Веднага след него се нарежда рискът от организационна умора в системата – когато големият обем преписки и проверки започне да „изяжда“ ресурса за същинското наказателно преследване.

Затова управленската задача в ОП – Плевен не е само да се „поддържа“ работата, а да се пренаредят усилията на системата така, че да се запази качеството в съдебната фаза и едновременно с това да се свие зоната на забавяне и давност.

IV. ВИЗИЯ И ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ НА УПРАВЛЕНИЕ

Визията ми за Окръжна прокуратура – Плевен е за институция, която работи спокойно, предвидимо, професионално и с ясна вътрешна дисциплина. Институция, в която добрите професионалисти не се справят „въпреки системата“, а именно благодарение на нейната добра организация. Институция, която пази авторитета си не с показност, а с резултат.

Тази визия се основава на шест принципа: законност, срочност, качество, отчетност, екипност и мярка в публичната комуникация. Под „срочност“ разбирам не формално гонене на статистика, а навременност, която пази доказателствата и правата. Под „качество“ разбирам обвинение, което е юридически издържано и устойчиво в съдебната фаза. Под „отчетност“ разбирам ясна лична и управленска отговорност. Под „екипност“ разбирам не формално съжителство в една структура, а професионално участие, обратна връзка и взаимна подкрепа. Под „мярка“ разбирам комуникация с обществото само в границите на закона и без търсене на ефект.

Ще управлявам по модел, при който проблемът се вижда рано, обсъжда се професионално и се решава чрез ясен механизъм. Нито един показател няма да бъде оставян само като отчетен факт; всеки тревожен показател трябва да се превръща в управленска задача.

V. СТРАТЕГИЧЕСКИ ПРИОРИТЕТИ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО РЕАЛИЗИРАНЕ

I. По-висока срочност и по-добро управление на досъдебната фаза

Първият ми приоритет е ограничаване на забавянията и по-ранно разпознаване на рисковите производства. При ОП – Плевен проблемът не е само в отделни „тежки“ дела, а в това, че при голям входящ обем част от производствата достигат до етап на затруднение твърде късно. Затова ще въведе постоянен вътрешен механизъм за преглед на делата с продължителност над определен срок и особено на тези над една и над две години.

Този преглед няма да бъде формален. За всяка рискова група ще се обсъждат: какво е извършено, какво липсва, какъв е реалният проблем – експертиза, международна правна помощ, фактическа сложност, липса на активност от разследващ орган, нужда от методическа помощ. Основната цел е делото да не бъде оставено да „остарява“, а да се управлява активно.

Ще настоявам и за по-ранно планиране на експертните и за стриктно мотивиране на нуждата от тях, както и за редовна комуникация с разследващите органи при всички производства, които показват признаци на забавяне.

- ежемесечни прегледи на производствата над 1 година и специален контрол върху тези над 2 години;
- регулярни срещи с наблюдаващи прокурори по „рисковите“ дела;
- ранно планиране на експертните и контрол върху тяхното движение;
- активно взаимодействие с разследващите органи по всяко дело, по което липсва движение.

2. Ограничаване на прекратяванията по давност и активна работа по спрените производства

Най-трудният и най-важният приоритет е ограничаването на прекратяванията по давност. При Плевенския съдебен район този проблем е твърде видим, за да бъде подминаван. Не става дума само за цифри, а за дела, които са преминали през системата без финален резултат. Това подкопава усещането за справедливост.

Ще изградя постоянен механизъм за наблюдение на спрените производства и старите дела срещу неизвестен извършител. Ще изисквам периодичен преглед на активността по издирването и ще държа да се преодолее формалният подход – т.е. да не се разчита само на справки, а да има реално планирани действия, координирани с наблюдаващия прокурор.

Особено внимание ще се отделя на производствата, по които остава относително кратък срок до изтичане на давността, както и на делата срещу известен извършител, където всяко забавяне има по-висока институционална цена.

- месечни справки за спрените производства и делата с приближаваща давност;
- анализ на причините за липсата на резултат по всяка по-рискова група дела;
- възобновяване и ускоряване там, където има реална процесуална възможност;
- по-тясна координация между ОП, РП и разследващите органи по делата срещу неизвестен извършител.

3. Запазване и повишаване на качеството в съдебната фаза

Докладът показва подобрене в съдебната фаза – по-малко оправдателни присъди и по-нисък дял на върнатите дела. Това е добра основа, но не е причина за успокоение. Качеството

трябва да се поддържа ежедневно, защото съдебният резултат е най-честният измерител за работата на прокуратурата.

Ще въведе постоянен анализ на оправдателните присъди, върнатите дела и неодобрените споразумения. Целта е ясна: да се идентифицира дали проблемът е в доказването, в правната квалификация, в непълнотата на обвинителната конструкция, в пропуск в досъдебната фаза или в несъобразяване с актуалната съдебна практика.

Там, където се установи повтарящ се проблем, ще се организира вътрешна методическа работа, а при нужда – и тематично обучение.

- периодичен вътрешен анализ на оправдателни и върнати дела;
- обсъждане на причините за неуспехите в съдебната фаза;
- методическа помощ и споделяне на добри практики;
- по-добра подготовка за разпоредителни заседания и за съдебната фаза като цяло.

4. По-добра координация с разследващите и контролните органи

Ефективността на прокуратурата в района е пряко зависима от качеството на взаимодействието с ОДМВР – Плевен, ГДБОП, ДАНС, НАП, митническите органи и другите институции. Докладът ясно показва, че там, където има добра координация, се виждат и резултати в разкриваемостта.

Затова ще продължи и надградя установените форми на взаимодействие, като въведе регулярни работни съвещания по проблемни линии: дела срещу неизвестен извършител, дела с експертизи, телефонни измами, наркотични престъпления, дела с международен елемент и казуси с висок обществен интерес.

Особено внимание ще се отдели на сътрудничеството по линии, които изискват бърза реакция и добра оперативна комуникация.

- регулярни координационни срещи с разследващите органи;
- обсъждане на конкретни проблеми в разследването, онези структурни или фактически дефицити, които ограничават неговата ефективност и компрометират възможността за своевременно и обосновано приключване.;
- повишено внимание към телефонните измами, наркотичните и транспортните престъпления;

- системна работа по делата с международен елемент и бърз обмен на информация;
- противодействие на корупционните престъпления

Корупционните престъпления представляват сериозно предизвикателство за правовата държава, тъй като засягат доверието на обществото в институциите. Ефективното противодействие на този вид престъпления изисква висока степен на професионализъм, задълбочен анализ на доказателствата и добра координация между прокуратурата и разследващите органи.

Професионалният ми опит в Софийска градска прокуратура, ми даде възможност да се запозная в дълбочина със спецификата на разследването на корупционни престъпления. Този опит може да бъде използван и в работата на Окръжна прокуратура – Плевен при разследването на престъпления, свързани със злоупотреба със служебно положение и други форми на корупционно поведение. Данните за нивото на корупционни престъпления се запазват сравнително непроменени, отчитаме спад в ефективността на работата по този вид престъпност, предвид високия брой оправдани лица и върнати дела, срещу малък брой осъдени лица, получили условни присъди.

5. Екни, професионална среда и включване на колегите в управлението

Добрата прокуратура се управлява не само с разпореждания, а и с вътрешно доверие и уважение към професионалния опит на колегите. Убедена съм, че ръководителят трябва да осигурява ясни правила, но и да търси обратна връзка. Не добрите идеи се раждат единствено „отгоре“; често най-полезните решения идват от хората, които ежедневно решават конкретни проблеми.

Ще заложа на по-отворена вътрешна комуникация, на навременни срещи по проблемни теми, на подкрепа за обучението и на справедливо разпределение на отговорностите. Приоритет ще бъде и запазването на добрата професионална среда между опитните и младите колеги – това е една от силните страни на Плевенския съдебен район и не бива да се подценява.

Ще се работи и за по-добро включване на съдебните служители в организационния процес, защото административната стабилност е част от качеството на прокуратурата.

- регулярни вътрешни работни срещи и механизъм за обратна връзка;

- насърчаване на обучения, тематични обсъждания и вътрешни форми на квалификация;
- предвидимост в организацията и яснота в управленските изисквания;
- равнопоставен и уважителен подход към магистрати и съдебни служители.

6. Публична комуникация и доверие без показност

Прокуратурата не може да бъде затворена институция, но и няма право да се превръща в медиен участник. Подкрепям откритост и коректност към обществото, но винаги в рамките на закона, с уважение към правата на личността, защитата на личните данни, презумпцията за невинност и интересите на разследването.

Комуникацията трябва да бъде навременна, кратка, проверима и еднаква по стандарт. Тя не трябва да търси ефект. Доверието не се „произвежда“ с публичност – то се изгражда, когато институцията е предвидима и последователна.

- обективна и навременна информация по обществени теми в рамките на допустимото;
- без коментар по висящи производства извън закономото;
- без селективност, без внушения и без търсене на медиен ефект;
- повишаване на общественото доверие.

Доверието на обществото към прокуратурата се изгражда чрез последователна и професионална работа. Поддържането на това доверие изисква прозрачност в рамките на закона, обективност при вземането на решения и ясно придържане към принципите на законността.

VI. МЕХАНИЗЪМ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ, ОТЧЕТНОСТ И ИНДИКАТОРИ ЗА РЕЗУЛТАТ

Една концепция има стойност само ако може да се изпълнява, наблюдава и коригира. Затова ще прилагам управленски механизъм, при който всеки приоритет се превежда в план за действие, отговорност и срок. За да няма „план на хартия“, изпълнението ще се следи регулярно, а отклоненията ще се обсъждат и коригират своевременно.

Основните индикатори, по които ще се следи напредъкът, ще бъдат: динамиката на делата над една и над две години; броят и относителният дял на прекратяванията по давност; броят на спрените производства и резултатите по тях; броят на върнатите дела и

оправдателните присъди; движението на проверките по чл. 145 ЗСВ; резултатите по ЗОДОВ; както и качеството на вътрешната и външната координация.

Няма да търся управление чрез кампании. Ще търся устойчивост: малко, но постоянни подобрения, които да се виждат в системата и в резултата.

VII. ПЪРВИ УПРАВЛЕНСКИ СЪПКИ В НАЧАЛОТО НА МАНДАТА

Още в началото на мандата ще предприема няколко бързи, но важни действия, които да поставят ясен управленски тон и да създадат предвидимост:

- изготвяне на вътрешна карта на рисковите дела и производства над определен срок;
- преглед на всички стари спрени производства и делата с приближаваща давност;
- срещи с магистратите и съдебните служители в ОП – Плевен и РП – Плевен за идентифициране на организационните трудности;
- съвместни работни срещи с ръководствата на ОДМВР и разследващите органи по ключовите проблемни линии;
- създаване на ясен график за периодични вътрешни прегледи и отчетност по приоритетите.

Смятам, че първите месеци са решаващи не за „ефект“, а за създаване на доверие вътре в системата. Когато колегите видят, че проблемите се назовават открито и по тях има последователна работа, тогава управлението започва да работи реално.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Окръжна прокуратура – Плевен е прокуратура с голямо значение, голям обем работа и сериозни постижения. Тя е структура, в която има професионален капацитет, добра традиция в съдебната фаза и реална възможност за още по-силен институционален резултат. Но тя е и структура, в която са видими рисковете от забавяне, давност, пренатоварване и организационни „тесни места“.

Убедена съм, че правилният подход не е драматизиране, а управление: рано разпознат риск, ясни мерки, търсене на обратна връзка, отчетност и устойчиво прилагане на стандарт. Това е управлението, което предлагам – спокойно, професионално и последователно. Управление, което да улеснява работата на добрите професионалисти и да превръща усилието им в по-ясен и по-силен резултат.

Целта ми не е да променям работещото, а да подобря това, което създава затруднения в практиката, така че прокуратурата да функционира по-предвидимо, по-ефективно и с по-високо качество на работа, а доверието към нея да се гради не с думи, а с резултат, който може да бъде постигнат с общите усилия и подкрепа на прокурорите, следователите и съдебните служители в Окръжна прокуратура - Плевен.

С уважение:

/Велислава Цатяринска/