



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ДОКЛАД

за дейността на Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ към Прокурорските колегия на Висшия съдебен съвет

за 2022 година

Приет с решение на Комисията по протокол № 3/13.04.2023 год.

Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (КСКНПС към ПК на ВСС) е постоянно действаща комисия съгласно разпоредбата на чл. 7, т. 5 от Правилата за работа на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (Правилата) и на основание чл. 23, т. 4 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация (Правилника) подпомага дейността на колегията.

Функциите и правомощията на Комисията, както и организацията на нейната дейност намират уредба в Правилата, като съгласно чл. 23 от тях, КСКНПС се състои от трима членове на ПК на ВСС, като към отчетния период, Комисията работи в намален състав.

В компетентност на комисията, съгласно чл. 24 от Правилата, е да подпомага Прокурорската колегия на ВСС, като осъществява постоянен мониторинг върху приложението на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, извършва анализ на данните за показателите за оценка на натовареността на прокурорите и следователите и при необходимост актуализира Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, и на прокуратурите, съобразно отчетената степен на натовареност на прокурорите и следователите и прокуратурите, както и

други критерии предлага на Прокурорската колегия да предложи решения за създаване или закриване на прокуратури, промяна на съдебните райони и седалищата на прокуратурите, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС, съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите в случаите на закриване на прокуратури или при намаляване на числеността на длъжностите в тях, предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за разкриване на съответните длъжности в друг, равен по степен прокуратура, по възможност в същия апелативен район, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС, съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административни ръководители, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС, осъществява наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на прокуратурите и съдебните им райони и предлага промяна на съдебната карта, изготвя и предлага за утвърждаване от Прокурорската колегия статистически форми и методически указания за попълването им, събира и обработва статистическата информация, постъпила от Прокуратурата на Република България и я внася за разглеждане от Прокурорската колегия.

През 2022 г. КСКНПС е провела 10 (десет) заседания.

През отчетния период Комисията е обсъдила и приела следните решения:

На заседание, проведено на 18.05.2022 г., Комисията е разгледала запитване от г-жа Камелия Симеонова – председател на УС на сдружение „Съюз за България“ във връзка с изпълнението на проект за осъществяване на пилотен граждански мониторинг върху реформата на съдебната карта и с решение по протокол № 2 приема същата да бъде информирана, че информацията отнасяща се до реформата в структурата на прокуратурата на Република България е публична и същата се намира на интернет сайта на Висшият съдебен съвет.

На следващо заседание, проведено на 29.06.2022 год., Комисията е обсъдила постъпила извадка от въпросника за оценка на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (СЕРЕJ) за целите на Проучване на СЕРЕJ в рамките на Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието – данни за 2021 година и с решение по протокол № 3 се е

произнасла, че информацията по предоставените за отговор въпроси 37, въпроси 63.7 и 63-7-1, раздел 3.6.1. „Национални политики в съдилищата и прокуратурите“ с въпроси 66 и 67, раздел 3.6.2 „Цели за изпълнение и качество на ниво съд/прокуратура, раздел 3.6.3 „Измерване дейността на съдилищата/прокуратурата (въпроси от 77 до 72), 77-1, 78-1, въпроси от 91 до 101 вкл., раздел 4.2.6. „Управление на потока на делата – прокуратура“ (въпроси от 107 до 109, вкл. поле за коментар D.2), които се отнасят до дейностите на прокуратурата, е от компетентност на ВКП. Решението е изпратено на дирекция „Международна дейност и протокол“ в АВСС.

С доклад от г-жа Христина Тодорова – директор дирекция „Международна дейност и протокол“ в АВСС, Комисията е запозната с отговор от Прокуратурата на Република България във връзка с инициатива на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (СЕРЕJ) за проучване на съществуващи или предстоящи за въвеждане системи за определяне на сложност на делата в прокуратурите. Във връзка с него, с решение по протокол № 4/25.07.2022 год. Комисията е определила Пламен Найденов – член на ВСС и председател на комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи“ и Огнян Дамянов - член на ВСС и член на комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи“ към прокурорската колегия на ВСС като лица за контакт, които да предоставят информация относно съществуването или бъдещото въвеждане на система за определяне сложността на делата в прокуратурите.

С решение по протокол № 5/05.09.2022 г. Комисията е приела предоставената от г-жа Красимира Филипова, за главен прокурор на Република България, Обобщена информация за образуването, движението и приключването на преписките и делата в Прокуратурата на Република България за I шестмесечие на 2022 година. Същата е внесена за разглеждане и приета с решение на Прокурорската колегия на ВСС.

Във връзка с постъпило извлечение от протокол № 32/24.08.2022 г. от заседание на комисия „Бюджет и финанси“ към пленума на Висшия съдебен съвет, относно изготвяне на проектобюджет на съдебната власт за 2023 г. и бюджетни прогнози за 2024 г. и 2025 г. на съдебната власт, с решение по протокол № 5/05.09.2022 год. Комисията е приела същото за сведение. То е аргументирано с обстоятелството, че в правомощията на "Съдебна карта и натовареност на прокурори и следователи" към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет не се предвиждат нови дейности за периода 2023 - 2025 г., които до настоящия момент не са били предвидени в бюджета на Висшия съдебен съвет.

На 05.10.2022 год., на заседание на Комисията е обсъдено решение по

т. 8 от протокол № 17/12.10.2022 г. от заседание на Комисията по правни въпроси към пленума на Висшия съдебен съвет относно изготвен проект на Правила за предоставяне на достъп до специализирана информационна система за мониторинг и анализ (СИСМА). Същите са изработени от работна група в изпълнение на решение т. 34 от протокол № 16/24.04.2022 г., пленумът на Висшия съдебен съвет (ВСС).

С решение по протокол № 6/05.10.2022 год. Комисията е изразила положително становище по проекта на Правила за предоставяне на достъп до СИСМА, като са направени следните предложения:

- В раздел III „Достъп до СИСМА“ да се направи следното допълнение:

- текстът „Правата за достъп до СИСМА са разделени на роли с различни нива на достъп – „администратор на системата“, „администратор данни“ и „статистик“ да стане чл. 3;
- сегашните чл. 3 – чл. 19 стават съответно чл. 4 – чл. 20.

- На съответното систематично място в структурата на акта да се дефинира ролята на „администратор данни“, посочена в раздел III „Достъп до СИСМА“.

Решението си, Комисията е изпратила на Комисията по правни въпроси към пленума на ВСС.

Във връзка с получено във ВСС писмо с вх. № ВСС-14017/07.10.2022 год. от г-жа Снежана Георгиева – прокурор Районна прокуратура – гр. Ловеч, с решение по протокол № 7/12.10.2022 год. Комисията е изпратила същото на г-н Валентин Вълков – административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ловеч, за извършване на проверка на съдържащите се в писмото и неговите приложения данни, в срок до 11 ноември 2022 година. В изпълнение на това решение са постъпили писма с вх. № ВСС-14017/10.11.2022/11.11.2022 год. от г-н В. Вълков – административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ловеч и от г-жа Р. Ирманова – прокурор в Апелативна прокуратура – Велико Търново. След проведено обсъждане, с решение по протокол № 8/15.11.2022 год. на Комисията, писмата са приети за сведение, а г-жа Снежана Георгиева – прокурор в Районна прокуратура – гр. Ловеч е информирана, че по повод нейно писмо с вх. ВСС-14017/07.10.2022 год. съдържащо искане за проверка относно спазването на принципа за случайно разпределение на досъдебните производства в РП – Ловеч, е извършена тематична проверка от нарочно сформирана комисия на основание заповед на окръжния прокурор на ОП - Ловеч. Видно от направените от комисията изводи, при разпределението и преразпределението на преписки и досъдебни производства в РП – Ловеч и ТО са спазени изискванията на Правилата за

приложението на разпределението на преписки и досъдебни производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България. Не са налице данни за неравномерно разпределение на преписки и дела в РП – Ловеч и ТО. Не са допуснати нарушения при ползването на отпуските на прокурорите от ТО – Троян. По отношение начина на формиране на месечните графици на РП – Ловеч и ТО, комисията е приела, че не следва да взема отношение, тъй като това е вътрешноорганизационен въпрос на РП – Ловеч и няма въведени задължителни правила в системата на ПРБ, чието съобразяване да се изследва.

На 17.11.2022 год. във ВСС е постъпило писмо с вх. № ВСС-14017/17.11.2022 год. от г-жа Снежана Георгиева – прокурор в РП – Ловеч. С решение на Комисията по протокол № 9/30.11.2022 год. писмото е изпратено на г-н Иван Гешев – Главен прокурор на Република България, с предложение за извършване на проверка на РП – Ловеч относно изложените в писмото твърдения, както и проверка относно натовареността на прокурор Снежана Георгиева.

На заседание на комисията, проведено на 14.12.2022 год. е обсъдено предоставянето на информация (принос) от страна на Република България за подготвянето на четвъртия годишен Доклад за върховенството на правото на Европейския съюз.

Въз основа на дадените в писмо на г-н Крум Зарков – министър на правосъдието и в доклад на г-жа Христина Тодорова – директор дирекция „Международна дейност и протокол“ в АВСС указания относно вида и формата на предоставената информация, относимата към дейността на комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ към ПК на ВСС синтезирана информация към раздел **Правосъдна система, В. Качество на правосъдието, т. 17. Географско разпределение и брой на съдилищата/юрисдикциите („съдебна карта“)** и тяхната специализация от предоставената таблица с въпроси, е както следва:

Информация по този въпрос е била подавана за нуждата на предходните доклади за върховенството на закона за предишни години. По отношение на 2022 год. актуалната информация е следната:

В продължение на съдебната реформа по оптимизиране структурата на районните прокуратури и във връзка с постъпило предложение от заместник на главния прокурор - за главен прокурор, относно оптимизиране на районните прокуратури със седалища гр. София и София-област, с решение по протокол № 5/09.02.2022 год. прокурорската колегия на ВСС е предложила на пленума на ВСС два варианта на решение. С решение по протокол № 7/17.02.2022 год. пленумът на ВСС не е приел първия

предложен вариант, приел е втория вариант, съгласно който закрива, считано от 01.06.2022 г., за района на Окръжна прокуратура София: Районна прокуратура гр. Етрополе, Районна прокуратура гр. Ихтиман, Районна прокуратура гр. Пирдоп, Районна прокуратура гр. Своге, Районна прокуратура гр. Сливница. Считано от 01.06.2022 год., със същото решение на пленума на ВСС, са определени съдебните райони на районните прокуратури с териториални отделения – Районна прокуратура гр. Ботевград, Районна прокуратура гр. Елин Пелин, Районна прокуратура гр. Самоков, Районна прокуратура гр. Костинброд.

Към горепосочените прокуратури, с решението са разкрити, считано от 01.06.2022 г. за района на Окръжна прокуратура София: териториално отделение в гр. Етрополе към РП Ботевград, териториално отделение в гр. Пирдоп към РП Елин Пелин, териториално отделение в гр. Своге към РП Костинброд, териториално отделение в гр. Сливница към РП Костинброд, териториално отделение в гр. Ихтиман към РП гр. Самоков.

Тази информация е одобрена от Комисията с решение по протокол № 10/14.12.2022 год. и е изпратена на директора на дирекция „Международни отношения и протокол“ в АВСС, за предприемане на последващи действия, съгласно резолюцията на представляващия Висшия съдебен съвет от 22.11.2022 год.

На същото заседание, Комисията е разгледала писмо с вх. № ВСС-17220/13.12.2022 год. от г-жа П. Богданова и г-жа П. Недялкова– прокурори в отдел „Аналитичен“ на ВКП и с решение по протокол № 10/14.12.2022 год. комисията е приела същото за сведение.

Изготвил:

Красимира Василева
Експертен сътрудник на КСКНПС към ПК на ВСС
Н-к отдел „ПОНД“, дирекция „Правна“, АВСС