

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КЪРДЖАЛИ

изготвена на основание чл.194а, ал.2 от ЗСВ, съгласно чл.47, ал.5, т.6 от НАРЕДБА № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

от ПЕТЯ ГЕОРГИЕВА ЧОТРОВА – Заместник районен прокурор при Районна прокуратура – Кърджали

Кандидат в откритата с решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 32 от 16.09.2026 г. процедура за избор на административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Кърджали, обн. в ДВ, бр.86 от 18.09.2026 г.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Като кандидат в откритата процедура за избор на административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Кърджали представям концепцията си за управлението и развитието на Районна прокуратура – Кърджали, базирана на Закона за съдебната власт, стратегията за продължаване на реформата в съдебната система и съобразена със специфичните особености на региона, попадащ в териториалната компетентност на Районна прокуратура - Кърджали.

Концепцията се основава на практическия ми опит и познаване на достиженията и проблемите в дейността на Районна прокуратура – Кърджали, като си поставям за цел запазване на постигнатите добри практики и резултати и повишаване на ефективността в работата на прокурори и служители.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатствам за длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Кърджали, мотивирана от дългогодишната

ми работа като прокурор, административния ми опит като административен ръководител на РП – Крумовград / сега ТО – Крумовград към РП – Кърджали/, заместник районен прокурор при Районна прокуратура – Кърджали, като считам, че притежавам необходимите професионални и нравствени качества и управленска компетентност, за да допринеса за развитието на РП – Кърджали.

Завършила съм висше образование, специалност „Право“ през 1996 г. във ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“ – гр.Велико Търново. За периода 09.12.1996 г. до 09.12.1997 г. съм била съдебен кандидат към Окръжен съд – Велико Търново и през 1998 г. съм придобила юридическа правоспособност.

Започнала съм работа в органите на съдебната власт на 17.04.2000 г. когато встъпих в длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура – гр. Крумовград, в изпълнение на решение на ВСС по протокол № 14/12.04.2000г. С решение на ВСС по протокол № 27/11.07.2001 г. бях преназначена на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Крумовград. Встъпих в длъжност на 27.07.2001 г. С решение по протокол № 62/18.12.2014 г. т.22, ВСС е приел комплексна оценка „Много добра“ във връзка с проведеното ми, на основание чл.196, т.2 от ЗСВ периодично атестиране. Съгласно решение по протокол № 3/22.01.2015 г. т.51 ВСС е приел комплексна оценка „Много добра“ и придобих статут на несменяемост, на основание чл. 207, ал. 1 от ЗСВ, считано от датата на вземане на решението. Съгласно решение по протокол № 16/01.04.2015 г. т.25 на ВСС бях повишена на място в по – горен ранг „прокурор в ОП“, на основание чл. 234 от ЗСВ, считано от датата на вземане на решението. Считано от 02.03.2016 г. встъпих в длъжността Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Крумовград, съгласно решение на ВСС по протокол № 10/25.02.2016 г. т.1, която длъжност заемах до 31.12.2020 г.. С решение по протокол № 45/ 16.12.2020 г. т.26, ВСС е приел комплексна оценка „Много добра“ във връзка с проведеното ми, на основание чл.196, ал.1, т.3 от ЗСВ периодично атестиране.

С Решение по т.7 от Протокол № 20/ 13.08.2020 г. на Пленума на ВСС, Районна прокуратура – Крумовград е закрыта, считано от 01.01.2021 г. и е трансформирана в Териториално отделение – Крумовград към Районна прокуратура – Кърджали.

С решение по т.28 от Протокол № 8/ 10.03.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС бях повишена в ранг „прокурор в ОП“. Считано от 01.01.2021 г. до 01.03.2021 г. заемах длъжността „прокурор“ в РП – Кърджали, а с Решение по т.12 от Протокол № 6/ 17.02.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС бях преназначена на длъжност „заместник на административния ръководител – заместник - районен прокурор“ на РП – Кърджали.. От 01.03.2021 г. до настоящия момент заемам тази длъжност. С решение по т. 5 от Протокол № 21 / 29.05.2024 г. на Прокурорската колегия на ВСС бях повишена в ранг „прокурор във ВКП“.

През годините съм установила професионални контакти с колегите от съдебния район, основани на коректност, доверие и взаимно уважение. Считам, че мога да създам и отстоявам отговорно екипно управление, базирано на ясни правила и приоритети, в спокойна работна среда. Познавам спецификата на съдебния район, динамиката на престъпността и ще се стремя

да запазя постигнатите положителни резултати в дейността на Районна прокуратура – Кърджали, да осигуря ефективно взаимодействие с разследващите органи и останалите институции, да съблюдавам спазването на процесуалните срокове на разследване. В случай, че бъде избрана за административен ръководител, ще продължа да отстоявам принципите на законност, почтеност и прозрачност.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КЪРДЖАЛИ

Районна прокуратура – Кърджали е в структурата на Окръжна прокуратура – Кърджали и Апелативна прокуратура – Пловдив, като считано от 01.01.2019 г. към нея бе включено Териториално отделение – Ардино, а считано от 01.01.2021 г. – Териториално отделение – Момчилград и Териториално отделение – Крумовград. Тя следи за спазване на законността на територията на седем общини – Кърджали, Черноочене, Ардино, Момчилград, Кирково, Джебел и Крумовград с приблизително общо 3 223 кв. км. площ и 159 000 души население, живеещо общо в 470 населени места, от които 5 града.

Социално – икономическото развитие през последните години бележи растеж в областта на нови високотехнологични инвестиции, както и традиционните отрасли като строителство, текстилна и хранително – вкусова промишленост. Основни отрасли на индустрията са в сферата на добиващата и преработващата промишленост, като в отделните общини има много малки, почти обезлюдени населени места, с лоша инфраструктура, разположени в отдалечени планински райони. Голяма част от трудоспособното население мигрира в други райони на страната или в чужбина. Много от жителите са с двойно гражданство (българско и турско), което заедно с близостта на ГКПП „Маказа” и ГКПП „Славеево” предпоставя извършването на престъпления, както от български граждани, живеещи постоянно в Република Турция, така и от чужди граждани, посещаващи района на област Кърджали или преминаващи транзитно към граничните пунктове.

Общините Момчилград и Крумовград заемат части от южната зелена граница с Република Гърция и миграционните процеси могат да доведат до активизиране на трансграничната престъпност по линия на незаконно превеждане на лица през границата.

Очертаните икономически и географски характеристики определят структурата и динамиката на престъпността.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура – Кърджали са разположени поделенията на ОД на МВР – Кърджали, с отдели „Разследване“, „Криминална полиция“, „Охранителна полиция“, Районно управление – Кърджали, Районно управление – Момчилград, Районно управление – Кирково, Районно управление – Джебел, Районно управление – Ардино, Районно управление – Крумовград, полицейски участъци в с.Черноочене, с.Перперек, с.Бял Извор, с.Бенковски, с.Чорбаджийско,

Граничен полицейски участък – Момчилград и Граничен полицейски участък - Крумовград.

По данни на МВР в региона за 2025 г. са регистрирани общо 1081 престъпления, от които 955 са с криминален характер, а 126 са икономически. Разкрити са били 712 престъпления, от които 639 криминални и 73 икономически. През 2025 г. е отчетен ръст по отношение на регистрираните престъпления спрямо предходните две години, като в сравнение с 2024 г. ръста е с 7,4 %, когато общия брой регистрирани престъпления е бил 1001 (от които 875 криминални и 126 икономически), и ръст с 11,2 % спрямо регистрираните през 2023 г. престъпления (960 регистрирани, от които 805 криминални и 155 икономически).

Състоянието на регистрираната престъпност обуславя и броя на наблюдаваните преписки и досъдебни производства и основните показатели в дейността на РП – Кърджали, като следва да се има предвид, че между тях няма пълно съответствие, тъй като част от жалбите и сигналите се завеждат като явни материали от органите на МВР. За постигане на реципрочност, отчетността би следвало да е обвързана с информацията от ЕИСПП, където се отразява и индивидуализира всяко отделно деяние и производство, което се постига през последните години.

Преписки по следствения надзор:

През 2025 г. прокурорите от РП – Кърджали са работили по 2762 бр. преписки, от които 2572 бр. са новообразувани или 93,12 % от общия брой преписки. През 2024 г. съотношението е било 2656 бр. преписки, от които 2543 новообразувани или 95,75 %. През 2023 г. съотношението е 2631 бр. наблюдавани преписки, от които 2515 са новообразувани или 95,59 %. За поредна година се запазва висок дялът на решените преписки спрямо наблюдаваните такива, като това съотношение през 2025 г. е 97,16 %, през 2024 г. е 97,06 %, а през 2023 г. – 96,40 %. За 2025 г. и предходните два отчетни периода се запазва приблизително без изменение тенденцията на високия процент на решените преписки спрямо общо наблюдаваните. Няма предварителни проверки, приключили извън законовия срок. Няма преписки извън срока за произнасяне от прокурор /над 1 месец от получаването им/.

По 2048 преписки през 2025 г. е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство, което съставлява 74,07 % от общо наблюдаваните преписки. През 2024 г. това съотношение е било 74,02 %, а през 2023 г. – 83,73 %. Високият дял на постановените откази от прокурорите да образуват досъдебни производства, в голяма степен се дължи на ангажирането на прокуратурата по въпроси, извън нейната компетентност. През 2025 г. 464 са преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановления за образуване на досъдебно производство, или 16,78 %. За 2024 г. преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановления за образуване на досъдебно производство са били 401 или 15,09 % от общо наблюдаваните – 2656 преписки. За 2023 г. дялът на тази категория е 16,26 % - 428 са

преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановление за образуване на досъдебно производство от общо наблюдаваните 2631 преписки.

Забелязва се тенденция към леко повишаване спрямо предходните две години на броя на преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановление за образуване на досъдебно производство спрямо общо решените.

През 2025 г. 464 са преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановления за образуване на досъдебно производство или 16,78 %. За 2024 г. преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановления за образуване на досъдебно производство са били 401 или 15,09 % от общо наблюдаваните – 2656 преписки. За 2023 г. делът на тази категория е 16,26 % - 428 са преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановление за образуване на досъдебно производство от общо наблюдаваните 2631 преписки. Забелязва се тенденция към леко повишаване спрямо предходните две години на броя на преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановление за образуване на досъдебно производство спрямо общо наблюдаваните такива.

По сигнал на контролните органи са били наблюдавани общо 3 преписки и 13 досъдебни производства. В сравнение с предходните две години се наблюдава сериозен спад, тъй като през 2024 г. са били 13 преписки и 17 досъдебни производства, а през 2023 г. техният брой е 16 преписки и 10 досъдебни производства.

За поредна година наблюдаваните от прокурорите в РП - Кърджали преписки са по сигнали на ТП на НОИ – Кърджали, Национална агенция по приходите, в качеството им на контролен орган в Република България. Има и едно от образуваните досъдебни производства, което е по сигнал от Агенция „Митници“.

Не са налице образувани преписки по подадени сигнали от Сметната палата, Агенция за държавна финансова инспекция, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол, Държавна агенция „Национална сигурност“ и Дирекция „Вътрешна сигурност“ при МВР, в качеството им на контролни органи в Р България.

С цел проследяване на сроковете за извършване на проверките по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ в РП – Кърджали е създадена организация за ежеседмичен контрол на сроковете, който да подпомага работата на административното ръководство и прокурорите в РП – Кърджали. Резултатът от предприетите мерки е видим в липсата на просрочени преписки.

С оглед подобряване на качеството на извършваните предварителни проверки, поради териториалната отдалеченост на отделните РУ на МВР и различната практика за съгласуване на преписките преди приключване, полезно би било да се провеждат срещи с ръководствата им относно изискванията за действията, които да бъдат извършвани и материалите, които да се прилагат, особено по отношение на проверките по жалби и сигнали до органите на полицията, по които няма разпореждане от прокурор с конкретни указания. Това би довело до по – голяма бързина и прецизност на предварителните проверки и до уеднаквяване на прокурорската практика.

Надзор по досъдебни производства:

Общо наблюдаваните ДП през 2025 г. са 1730 (с включените ДП, прекратени по давност и 1459 наблюдавани ДП без тези, прекратени по давност). От тях новообразуваните ДП са 930. Внесени в съда са 263 ДП с 264 акта срещу 275 лица. Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2025 г., е бил 574 души, от които 332 мъже и 242 жени. Ощетените юридически лица са били 33.

Общо наблюдаваните ДП през 2024 г. са 1790 (с включените ДП, прекратени по давност и 1384 наблюдавани ДП без тези, прекратени по давност). От тях новообразуваните ДП са 851. Внесени в съда са 282 ДП с 284 акта срещу 298 лица. Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2024 г. е бил 464 души, от които 300 мъже и 164 жени. Ощетените юридически лица били 34.

Общо наблюдаваните ДП през 2023 г. са 1807 (с включените ДП, прекратени по давност) и 1404 наблюдавани ДП без тези, прекратени по давност. От тях новообразуваните ДП са 906. Внесени в съда са 319 ДП с 319 акта, срещу 339 лица. Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2023 г. е бил 468 лица, от които 289 мъже и 179 жени. Ощетените юридически лица били 32.

Разследването на 821 новообразувани дела, чието разследване е по общия ред, е разпределено по следния начин:

- На разследващ полицаи при МВР – 802 досъдебни производства;
 - На следовател – 18 досъдебни производства;
 - На разследващ митнически инспектор – 1 досъдебно производство.

За поредна година е запазен делът на разпределение на делата между различните структурни звена, провеждащи разследване.

През отчетния период има едно досъдебно производство, което се разследва от прокурор от РП – Кърджали за извършено престъпление по чл. 172б НК.

През отчетния период реално са работили общо 22 разследващи полицаи, (в т.ч. началника на отдел „Разследване“ и двама началници на сектори) от щат 24 броя. Средната натовареност на разследващите полицаи е 60 досъдебни производства.

През отчетния период реално са работили 2 разследващи полицаи в структурите на Регионална дирекция „Гранична полиция“ – Смолян – граничните полицейски управления в гр. Момчилград и гр. Крумовград.

Забелязва се увеличение в броя новообразувани дела за престъпления по Глава II Престъпления против личността, Глава III Престъпления против правата на гражданите, Глава IV Престъпления против брака, семейството и младежта и Глава V Престъпления против собствеността спрямо новообразуваните досъдебни производства през 2024 г. и през 2023 г.

През 2025 г. е приключило разследването по 944 досъдебни производства разследвани по общия ред, като всички те са приключени в законоустановените срокове.

Срочност на разследването:

За отчетния период общият брой на ДП прекратени и внесени в съда е 687, разпределени в следната продължителност на досъдебната фаза /от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасянето му в съда/ се разпределя, както следва:

До 8 месеца – 485 дела;

До 1 година – 75 дела;

Над 1 година – 76 дела;

Над 2 години – 51 дела.

Няма дела, приключени извън срока на разследване, което е положителна тенденция за РП – Кърджали и териториалните отделения.

Основните обективни причини за продължителното разследване на делата са: забавяне на изготвянето на назначените експертизи и недостиг на вещи лица; трудности при откриване и призоваване за разпит на свидетели, особено с оглед интензивната трудова миграция на населението. Причините от субективен характер са: недостатъчно добро планиране на разследването от разследващия орган; неритмично извършване на процесуално – следствени действия в рамките на тримесечния срок или в сроковете на неговото продължение.

По отношение на липсата на достатъчен брой вещи лица, проблемът е дългогодишен и не би могъл да се реши еднолично от административния ръководител на РП – Кърджали. В някои области липсват достатъчен брой специалисти (напр. при съдебно – счетоводните, съдебномедицинските, автотехническите, пожаротехническите и психиатричните експертизи), както в утвърдените списъци на вещите лица, така и извън тях. По места в малките РУ на МВР няма подготвени експерт – криминалисти, които да обезпечат участие във всички неотложни следствени действия, за намиране и изземване на следи за изследване и за подпомагане на разследващите органи. За деяния с по – голяма фактическа и правна сложност следва да се осигури участието на вещи лица и в първоначалните следствени действия, което не винаги е възможно, тъй като те се намират в областния център и са недостатъчно на брой.

Във връзка с контрола за срочността от административния ръководител е въведено изискването при искания за удължаване срока за разследване, да се описват извършените процесуално – следствени действия след последното удължаване, която практика считам за положителна и следва да се запази. Всеки прокурор има електронен достъп до УИС – 3, където ежедневно може да извършва справка за сроковете по наблюдаваните от него производства. При констатиране на неоснователно дълго продължил срок на разследване по причини от субективен характер, считам, че следва административният ръководител или определен от него заместник да извърши анализ дали е налице системно неупражняване на надзор от конкретния прокурор и да се вземат мерки за преодоляване на проблемите.

Със заповеди на Административния ръководител и районен прокурор на РП – Кърджали е създадена организация относно своевременното приключване на образуваните преди повече от 3 години преписки и дела от компетентността на РП – Кърджали. На всяко тримесечие се изготвя анализ за броя на посочените производства и причините за забавяне на разследването. По всички производства, спрени срещу известен извършител, както и за издирване на единствен свидетел - очевидец на деянието, лицата са били обявени за общодържавно издирване. Наблюдаващите прокурори осъществяват постоянен контрол и изискват периодичен доклад от разследващите органи за извършените и планирани процесуално - следствени действия, като се използват и възможностите на международно - правната помощ (ЕЗР и молби за правна помощ). Мониторингът върху делата, от образуването на които е изтекъл период над 3 години, наблюдавани от прокурорите при РП - Кърджали, ще продължи, с оглед редуциране на техния брой и решаването им по същество.

По отношение на вземането на мерки за неотклонение спрямо обвиняеми лица и разрешения/ одобрения за неотложни следствени действия в дейността на РП – Кърджали и териториалните отделения не се констатира съществени затруднения и проблеми. Исканията за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са обосновани и добре мотивирани и в повечето случаи са уважени от съда.

Решения по досъдебните производства:

През 2025 г. решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Кърджали дела са 1278 бр., като решенията през 2024 г. са 1368 бр., а през 2023 г. – 1386 дела, с което се наблюдава тенденция на спад с 0,93 % спрямо 2024 г. и 0,92 % спрямо 2023 г.

През периода 1213 дела са решени от наблюдаващите прокурори в срок до един месец, а 65 дела са решени в срок до два месеца, с удължаван срок от административния ръководител или от оправомощен от него прокурор. Няма решени досъдебни производства извън нормативно определените срокове. Основен фактор, оказващ положително влияние върху това, са предприетите организационни мерки, които да подпомагат работата на административното ръководство и прокурорите при спазване на сроковете по чл. 234 от НПК и чл. 242 от НПК и не на последно място по отношение на сроковете, визирани в разпоредбата на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. Това води до подобряване качеството на работата на прокурорите в РП – Кърджали.

Всички досъдебни производства са били решавани в срок от наблюдаващите прокурори и в тази насока не се очертават проблеми.

Общо внесените ДП през отчетния период са 263 дела от всички, с приключило разследване, което с 19 по-малко спрямо същия период на 2024 г., когато в съда са били внесени 282 дела и с 56 дела по-малко спрямо същия период на 2023 г., когато в съда са били внесени 319 ДП. Налице е спад в данните по този показател.

През 2025 г. в РП – Кърджали са спрени 286 ДП, при 244 ДП за 2024 г. и 237 ДП за 2023 г. 226 са спрените през 2025 г. досъдебни производства, поради

неразкриване на извършителя на деянието, а 60 е броя на спрените на други основания дела.

Спрямо общия брой решени досъдебни производства делът на спрените през отчетния период е 22,38 % като за 2024 г. процентното съотношение е 17,84 %, а за 2023 г. – 17,09 %.

В РП – Кърджали е създадена организация за регулярно изготвяне на писма от наблюдаващите прокурори, с които по спрените срещу неизвестен извършител се изисква справки за резултата от провежданите ОИМ. При получена информация за отпадане на основанията за спиране наказателните производства биват своевременно възобновявани, с цел извършване на процесуално-следствени действия по разследването и приключване на делата в срок.

През 2025 г. прокурорите в РП – Кърджали са прекратили общо 695 досъдебни производства, от които 271 са прекратените по давност. През 2024 г. прекратени дела са били 820, от които 406 дела прекратени по давност, а през 2023 г. – 784 ДП, от които 403 прекратени по давност.

Спрямо общия брой решени досъдебни производства дела на прекратените през отчетния период е 54,38 % при 59,94 % за 2024 г. и 56,57 % за 2023 г.

Наказателно – съдебен надзор:

Решенията от съда дела по обвинителни актове през 2025 г. са 132 по внесените през годината 111 бр. и останалите нерешени дела по обвинителни актове, внесени през предходни години. С постановяване на осъдителна присъда по тях са приключени 81 дела, което представлява 61,36 % от общо решенията от съда дела по внесените обвинителни актове. През 2025 г. съдът е постановил една оправдателна присъда по внесени обвинителни актове за общо 4 оправдани лица. От разгледаните обвинителни акта, със споразумение по чл. 375а от НПК е приключено 1 дело, а 36 със споразумение по чл. 384 от НПК.

По 3 броя дела първоинстанционните съдилища в съдебен район – Кърджали са констатирали очевидна фактическа грешка, като след отстраняването й делата са отново внесени в съда. За периода има едно прекратено съдебно производство, поради изтичане на абсолютната давност.

През периода 12 дела са били върнати на прокурора по внесени обвинителни актове, при 8 дела за 2024 г. и 11 бр. през 2023 г.

Решенията от съда дела по предложения за споразумения са 121 бр. при 128 бр. за 2024 г. и 127 бр. за 2023 г. Осъдените и санкциониранията лица по внесените споразумения за 2025 г. са 122 бр., при 124 бр. за 2024 г. и 121 бр. за 2023 г. През отчетния период 2 са неодобрените и върнати споразумения поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

Решенията от съда дела по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК са 34 броя при 40 бр. за 2024 г. и 44 бр. за 2023 г. През отчетния период 4

са неодобрените и върнати предложения по 78а НК поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

Създадената организация през предходните години за проучване, систематизиране и обобщаване на данните за върнатите дела и влезлите в сила оправдателни присъди, съгласно т. VII. от Указанието за наказателно съдебния надзор, като в тази връзка през 2025 г. са провеждани и общи събрания на прокурорите от РП – Кърджали с разследващи полицаи.

Със Заповед РП № 573/25.11.2021 г. на административния ръководител на РП – Кърджали, считано от 01.12.2021 г. е направено ново преразпределение на процентната натовареност на прокурорите, в резултат, на която значително е намален броят на делата, по които в съдебно заседание участва друг прокурор, а не този, който е изготвил и внесъл прокурорския акт в съда. Една от целите е прокурорът, внесъл делото с прокурорски акт в съда, да се явява в съдебните заседания и да защитава обвинителната теза. Целта е качество на прокурорските актове, познаването материалите по делото от наблюдаващите прокурори и адекватна защита на обвинителната теза пред съда.

Със заповеди на административния ръководител на РП – Кърджали са утвърдени и въведени вътрешни правила относно реда за обработка на преписки и дела по наказателно-съдебния надзор в РП – Кърджали. Определени са прокурори от състава на РП – Кърджали, на които на случаен принцип се разпределят влязъл в сила съдебен акт, с който делото се връща на прокурора, се постановява оправдателна присъда или се прекратява на наказателното производство, за изготвяне на Приложение № 5 от Указанието. Определен е прокурор, който да отговаря за изпълнението на задълженията на прокурорите, произтичащи от Указанията за подобряване на работата на ПРБ по наказателно – съдебния надзор и да изготвя ежегоден обобщен анализ. Определен е служител – прокурорски помощник, който ежесечно на 1 – во число на месеца да разпечатва и докладва актуална справка от регистрите.

Продължава да се откроява като проблем некачественото провеждане на разследване по делата, което е резултат от недостатъчната подготовка и активност на разследващите органи. Необходимо е още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство при упражняване на правомощията по чл. 196, чл. 219 и чл. 226 от НПК, като се проявява нужната задълбоченост при анализиране на доказателствения материал, въз основа на която се изготвя обстоятелствената част на обвинителния акт, както и правилната квалификация на деянието. При изготвяне на обвинителния акт стриктно да се спазват изискванията на чл. 246 от НПК, в съответствие с ТР № 2/2002 г. на ОСНК на ВКС. Провеждането на общи съвещания, обучения и дискусии за съвместно обсъждане с разследващите органи на съществуващи проблеми във връзка с правилното провеждане на разследването и провеждането на различни обучения по текстове от НК и НПК от прокурори на разследващи полицаи с цел повишаване на квалификацията и недопускане на системно повтарящи се

грешки при разследването и запознаване с практиката на съда, биха дали своя резултат в разглежданите показатели.

Особено важно за ефективността на прокурорите е добра теоретична подготовка и познаване на съдебната практика в детайли.

От съществено значение за подготвеността на прокурорите при участие в съдебните заседания е електронния достъп по делата и възможността за преглед на всички съдебни протоколи от съдебните заседания, каквато е осигурена чрез ЕПЕП.

Следва да се отчете като причина за връщане на делата и нееднаквата съдебна практика в региона, като най – голям е дялът на върнатите дела от РС – Кърджали.

Постановените оправдателни присъди и върнатите от съда дела са показатели, които е необходимо прецизно и задълбочено да бъдат анализирани, да бъдат набелязани адекватни мерки за намаляване на техния брой.

Изпълнение на наказанията:

През периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. броят на присъдите и споразуменията, които са получени за изпълнение в Районна прокуратура – Кърджали, по които прокурорите са предприели действия като орган по чл. 416, ал. 2 от НПК е 142 бр. при 163 бр. за 2024 г. и 166 бр. за 2023 г.

Тези данни налагат изводът, че в сравнение с предходните периоди е налице спад на получените за изпълнение присъди с 12,88 % за 2024 г. и 14,46 % за 2023 г.

Към края на отчетния период в РП – Кърджали са останали 11 неспроведени в изпълнение присъди.

Дейността се извършва съгласно Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки и не се констатираат проблеми. При наличие на предпоставки, своевременно се издава Европейска заповед за арест.

Гражданско – съдебен надзор:

Със заповеди на административния ръководител на РП – Кърджали е създадена организация за спазване правилата за случайно разпределение на преписките и делата, като е определена индивидуална процентна натовареност на прокурорите в РП – Кърджали отделно по всеки вид надзор, респ. по гражданско – съдебния надзор. Поради малката численост на прокурорите в териториалните отделения към РП – Кърджали наред с тях, участие в съдебни заседания по посочените дела вземат и останалите прокурори.

През отчетната 2025 г. прокурорите от РП – Кърджали са участвали в 32 съдебни заседания по 16 граждански дела. През 2024 г. прокурорите от РП – Кърджали са участвали в 32 съдебни заседания по 18 граждански дела, а през 2023 г. техния брой е - 11 съдебни заседания по 3 граждански дела.

В РП – Кърджали продължава практиката за оформяне на досиета по подадени иски молби по ЗОДОВ, в които се съдържат преписи на всички

относими актове – исковите молби, изготвените от прокурорите отговори на исковите молби, постановените съдебни актове и подадените жалби срещу съдебните решения.

В дейността на прокурорите не се открояват проблеми.

Административно – съдебен и надзор за законност:

Средната натовареност на прокурорите по надзора за законност е 7,1 преписки на прокурор, като се има предвид, че реално работилите прокурори по този надзор са 13 от утвърден щат 17. В хода на извършените проверки са били проверени 1180 акта, при 1166 акта за 2024 г. и 1082 за 2023 г. Тук е мястото да се отбележи, че тези преписки са с особена специфика и сложност, като предполагат запознаване и анализ на значителен обем законови и подзаконови нормативни актове, както и актуална съдебна практика.

През отчетния период прокурорите от РП – Кърджали не са работили по преписки от административно – съдебния надзор.

Към 01.01.2025 г. в РП – Кърджали е утвърдена следната щатна численост:

ПРОКУРОРИ - 17 щ.бр. от които:

1. Районен прокурор – 1 щ. бр.;
2. Зам. районен прокурор – 3 щ. бр.;
3. Прокурор – 11 щ. бр.;
4. Младши прокурор – 2 щ. бр.

АДМИНИСТРАЦИЯ – общо 24 щатни бройки, от които:

1. Съдебен администратор – 1 щ. бр.;
2. Главен счетоводител - 1 щ. бр.;
3. Обща администрация – 8 щ.бр.:
 - звено „Финансова-счетоводна дейност” – 2 щ. бр.:
 - главен специалист „Човешки ресурси” – 1 щ. бр.;
 - старши специалист – счетоводител и касиер – 1 щ.бр.
 - звено „Информационно и техническо обслужване” – 6 бр.:
 - шофьор-призовкар – 2 щ. бр.;
 - куриер – чистач – 2 щ. бр.;
 - чистач – куриер – 1 щ. бр.;
 - чистач – огняр – 1 щ. бр.
3. Специализирана администрация – 14 щ.бр.:
 - прокурорски помощник – 1 щ. бр;
 - завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив” – 1 щ. бр.;
 - съдебен деловодител – 10 щ. бр.;
 - съдебен секретар – 2 щ. бр.

През 2025 г. настъпиха кадрови промени, които касаят заетия магистратски щат, като към 31.12.2025 г. по щата на РП – Кърджали има 4 незаети щатни бройки за магистрати, а именно:

- 1 щ. бр. за „зам. районен прокурор“ - с решение по Протокол № 16/14.05.2025 г. на Прокурорската колегия на ВСС, определя, на основание чл. 30, ал. 5, т. 4 от ЗСВ, трета щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник районен прокурор“ на Районна прокуратура - Кърджали чрез трансформиране на 1 (една) свободна длъжност „прокурор“ от щата на органа в 1 (една) щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура - Кърджали, считано от датата на вземане на решението.

- 1 щ.бр. за „прокурор“ – с решение по Протокол № 32/01.10.2025 г. на Прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 160 във вр. с чл. 168, ал. 3 от ЗСВ прокурор в РП – Кърджали е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Пловдив. считано от датата на встъпване в длъжност – 16.10.2025 г.;

- 2 щ.бр. „младши прокурор“ / през 2026 г. 1 щ. бр. е заета/.

По отношение на щатната численост на съдебните служители през 2025 г. имаше текучество на персонала – пенсионираха се трима съдебни служители – един чистач-куриер и двама съдебни деловодители. Към 31.12.2025 г. едната щатна бройка за „съдебен деловодител“ е незаета – понастоящем тя е заета от нов служител.

Съотношението между щата на магистратите и съдебните служители е един магистрат/1,41 съдебен служител, което е сравнително оптимално за настоящата щатна заетост и съобразно степента на натовареност.

След структурната реформа в системата на Прокуратура на Република България материално-техническото осигуряване на РП – Кърджали и териториалните отделения към нея, се осъществява от Окръжна прокуратура – Кърджали, респ. отдел „Финансово – стопанска дейност“. В съответствие с нормативната база РП – Кърджали извършва самостоятелно финансово – счетоводно обслужване.

Материално – техническата база, с която разполага РП – Кърджали в областния град и териториалните отделения в гр. Момчилград, гр. Крумовград и гр. Ардино е на добро ниво. През 2025 г. бяха закупени един брой скенер „Iriscan Desk Business“ и три броя мултифункционално устройство „Brother MFC-L2922DW“ за нуждите на съдебните служители. За дооборудване на архивното помещение, ползвано от РП – Кърджали, с оглед предписания дадени от отдел „Държавен архив“, както и за съхранение на личните кадрови досиета на магистратите и съдебните служители, допълнително бяха закупени два броя метални шкафа и четири броя метални стелажи.

Предоставените ни за ползване два служебни автомобили през годината са поддържани в добро техническо състояние, съобразно и в изпълнение на утвърдените Вътрешни правила за придобиването, разпределението, ползването и експлоатацията на моторните превозни средства в ПРБ.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП – КЪРДЖАЛИ

При анализ на изложените данни, може да бъде направен извод за много добра организация на работата на прокурорите и служителите в РП – Кърджали.

Създадена е организация за следене и спазване на процесуалните срокове на разследване по досъдебните производства и сроковете за провеждане на предварителни проверки, чрез ежеседмични справки в УИС – 3. Стриктно се съблюдава спазването на сроковете за решаване от прокурор на преписките и делата. За да не допуска неоснователно забавяне на разследването, при удължаване на срока от административния ръководител, са въведени стандарти за изготвяне на искания, в които се отразяват процесуално – следствените действия след последното удължаване. С приоритет се разследват и решават дела с наложени мерки за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие.

Създадена е организация да не се допускат множество висящи досъдебни производства срещу едно обвиняемо лице, като по предложение на разследващите органи се преценява възможността за обединяване на такива дела и осъществяването на надзор от един наблюдаващ прокурор.

Организация за работа с въведените електронни регистри във ведомствения сайт: „Регистър на лица с неприключени НП“, „Регистър за срочността на разследването“, „Регистър на лица с мярка за неотклонение“, „Регистър за сроковете по НПК“, „Регистър на върнатите от съда дела“ и „Регистър на оправдателните присъди“ е въведена със заповеди на административния ръководител относно проверка на данните и предприемане на мерки по конкретните преписки и дела.

Воденето на всички книги, регистри и дневници се извършва съгласно ПАПРБ, като отбелязванията се правят своевременно и пълно.

Веществените доказателства по досъдебните производства се описват, съхраняват и предават, съгласно утвърдените правила. Отделно има създаден регистър на иззетите и съхранявани моторни превозни средства, който се актуализира.

Въведена е организация за своевременно възобновяване на досъдебни производства по чл.244, ал.8 от НПК и за регулярно прекратяване на производства с изтекла погасителна давност за наказателно преследване.

Достижение в дейността на РП – Кърджали и териториалните отделения е регулярното намаляване на броя на делата, образувани преди повече от три години, като няма констатирани случаи на неоснователно забавяне на разследване.

Стриктно се спазват Законът за изпълнение на наказанията и задържането под стража и Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки.

Основен проблем, който беше отчетен след оптимизацията на районните прокуратури и трансформирането им в териториални отделения -

неравномерната натовареност, понастоящем е преодолян. Чрез периодичен анализ на индивидуалната натовареност на всеки прокурор в отделните групи за случайно разпределение в УИС, със заповеди на административния ръководител на РП – Кърджали, се променят процентите на участие на всеки прокурор, за да не бъде допуснат дисбаланс. Чрез включване на всички прокурори в групите се осигурява принципът на случайно разпределение дори в по – малките териториални отделения, при отсъствие на прокурор поради платен годишен отпуск или отпуск по болест.

Недостатъчно добро е качеството на предварителните проверки, извършвани от органите на МВР и постъпващи за решаване в РП – Кърджали. Прави впечатление, че не се събират всички относими материали, дори когато прилагането им е очевидно необходимо (по отношение на непълнолетни извършители не се прилагат удостоверения за раждане, справки за противообществени деяния, при данни за престъпления срещу собствеността и самоуправства не се изготвят констативни протоколи, в справките не се изписват пълни данни за лицата и др.). Обективното и пълно провеждане на предварителните проверки за събиране на достатъчно данни по смисъла на чл.211 от НПК има за най – важна последица ограничаване броя на неоснователно образуваните досъдебни производства. От друга страна, то има превантивен характер по отношение престъпността в региона. Този проблем може да се преодолее чрез периодични съвещания с ръководствата на РУ на МВР и чрез разпореждания на административния ръководител, съгласувани с ръководителя на ОП – Кърджали.

IV.НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА РП – КЪРДЖАЛИ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ:

Приоритетите в работата на Районна прокуратура – Кърджали, с оглед запазване на постигнатите до момента положителни резултати и повишаване на общественото доверие следва да се очертаят в следните насоки:

Запазване на равномерната натовареност на прокурорите в РП – Кърджали чрез непрекъснат мониторинг върху динамиката на постъпващите преписки и досъдебни производства и индивидуалната натовареност, което ще повиши мотивацията за работа и ще утвърди екипния принцип и колегиалните отношения. След задълбочен анализ на данните от УИС – 3 и протоколите за разпределение, със заповеди да се коригира процентното участие на всеки прокурор в съответните групи по надзори, като се запази принципът на случайно разпределение.

Повишаване качеството на извършваните предварителни проверки. Чрез провеждане на съвещания с ръководството на съответните структури на МВР да се утвърдят изисквания и стандарти за събиране и прилагане на материали по преписките, особено по отношение на проверките, които не са били възложени от прокурор. Това ще доведе до намаляване броя на неоснователно

образувани досъдебни производства, както и до по – адекватна защита на правата на гражданите.

Повишаване на срочността и качеството на разследване по досъдебните производства е друг приоритет. Подобряване на квалификацията на разследващите органи и полицейските органи чрез провеждане на обучения във връзка с извършването на неотложни следствени действия по НПК, за да се преодолеят допусканите съществени нарушения на процесуални правила още в началния етап на разследване, както и за събирането на повече годни доказателства. Утвърждаване екипния принцип на работа чрез ангажиране на съответните оперативни служители, районни инспектори и технически сътрудници, както и по – голяма ангажираност на вещите лица. Организиране на съвещания за дискутиране на проблемни области и законодателни промени. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства и по дела, чието разследване продължава повече от шест месеца. По отношение на следователите в Окръжен следствен отдел при ОП – Кърджали – извън предвидените случаи в чл.194 от НПК, при наличието на дела с фактическа и правна сложност, наблюдаващите прокурори да предлагат възлагането им на следовател.

Понижаване броя на оправдателни присъди и върнати от съда дела за допълнително разследване. Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите чрез участие в обучения и семинари на регионално и национално ниво. Преодоляване случаите на противоречива съдебна практика чрез организиране на съвещания при констатиране случаи на различно прилагане на закона по идентични казуси, както и във връзка с приети законодателни промени.

Запазване на добрите показатели за срочност на решаваните преписки и досъдебни производства, което също е функция от равномерната натовареност на прокурорите.

Повишаване на мотивацията за работа на служителите в Районна прокуратура – Кърджали и териториалните отделения, чрез обективна индивидуална оценка при атестиране и повишаването в ранг и заплата, при констатиране на изключително изпълнение на служебните задължения. Съблюдаване на етични отношения между съдебните служители и при обслужване на гражданите.

Повишаване на общественото доверие към дейността на Районна прокуратура – Кърджали. Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Съблюдаване на медийната политика, съобразно утвърдените Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ – осъществяване на ежедневен мониторинг на медийната информация, имаща отношение към работата на Районна прокуратура – Кърджали, оповестяване на конкретни постижения и осъдителни присъди по дела със значим обществен интерес.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Реализацията на посочените цели, наред със запазването и прилагането на въведените положителни практики в дейността на Районна прокуратура – Кърджали, ще осъществя, разчитайки както на собствените си усилия и професионален опит, така и на подкрепата на прокурорите и служителите. В случай, че бъде избрана за административен ръководител, ще се ръководя от принципите на законосъобразно управление, ефективно взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни институции за постигане на устойчиви добри резултати и повишаване на общественото доверие към Прокуратурата на Република България.

12.10.2026 г.
Гр.Кърджали

С уважение:
/ Петя Георгиева Чотрова/