

ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СМОЛЯН

От Татяна Иванова Найденова – Административен ръководител
на Районна прокуратура – Смолян,

Кандидат за заемане длъжността „Административен ръководител
– Районен прокурор на Районна прокуратура – Смолян“, обявен с
решение по протокол № 32/16.09.2026г. на ПК на ВСС,

обн.ДВ., брой № 86 /18.09.2026г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството ми на прокурор в Районна прокуратура – гр.Смолян и изпълнен мандат като административен ръководител на същата прокуратура, на основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1 от 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание своята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр.Смолян. Ясно съзнавайки отговорността, която административният ръководител носи за обезпечаване на ефективната работа на прокуратурата, в своята концепция съм отразила възгледите си за развитието на РП-Смолян, с които вярвам, че ще бъдат надградени постигнатите добри резултати, като в същото време представям и нови идеи, съобразени с динамиката на обществените отношения и предизвикателствата, с които ежедневно се сблъсква прокуратурата и нейната администрация.

Намирам, че представените в настоящия стратегически документ цели и мерки ще допринесат за развитието на Районна прокуратура – гр.Смолян и ще увенчаят стремежа на прокурорите и служителите за още по-ефективна работа.

Ясно съзнавайки, че ключова роля в реализирането на поставените цели в настоящият документ има както административният ръководител, така и прокурорите и служителите, изразявам своята убеденост, че само и единствено чрез добра екипна работа е възможно да бъдат постигнати и реализирани набеязаните цели.

В тази връзка дълбоко вярвам, че принципът на екипността следва да бъде основата, върху която следва да бъде градена работата на Районна прокуратура – гр.Смолян в следващия управленски мандат на административния ръководител, като бъде ангажиран пълния потенциал на човешки ресурси, с който безспорно Районна прокуратура – гр.Смолян разполага.

Освен поддържането и надграждането на създадената добра организация, насочена към обезпечаване на бързо и качествено решаване на делата и преписките в Районна прокуратура – гр.Смолян, акцент следва да бъде поставен и върху публичния облик. В тази връзка, ясно съзнавайки, че РП-Смолян не просто е длъжна да бъде безупречна в своята работа, но и това да бъде възприето от обществото, в съответствие разбира се с вътрешните актове в Прокуратурата на РБългария и при спазване на изискването за следствена тайна, следва да бъде намерен баланс с осигуряване на достатъчна информираност на обществеността относно делата с особен обществен интерес, наблюдавани от Районна прокуратура – гр.Смолян.

В края на това кратко изложение заявявам, че в процеса на разработване на настоящата концепция и в изпълнение на нормативните изисквания за

нейното съдържание, съм посочила личната си мотивация за участието в конкурса за заемане на длъжността, извършила съм анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – гр.Смолян съобразно отчетите за последните години, отчела съм достиженията и проблемите в дейността на РП-Смолян и съм дефинирала основните цели за развитието и мерките за тяхното достигане.

Концепцията се основава на желанието ми за запазване на постигнатите от Районна прокуратура – Смолян положителни резултати и за тяхното надграждане и развитие. Основните ми цели са за създаване на спокойна работна среда, повишаване мотивацията за качествено и срочно изпълнение на служебните задължения от страна на прокурорите и съдебните служители, а оттам и подобряване крайните резултати и увеличаване общественото доверие в Прокуратурата.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението ми да кандидатствам за втори мандат за административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Смолян се основава на професионалния ми опит, на направените досега промени в организацията на работата на РП-Смолян, както и от увереността, че мога да допринеса не само за утвърждаване на добрите практики, но и за тяхното надграждане. От значение за взимане на това решение е и съществуващите много добри отношения с всички колеги – прокурори и служители в Районна прокуратура – гр.Смолян, което се дължи на обстоятелството, че винаги съм била открита и коректна в отношенията си, като съм показала способност да изслушвам, обсъждам и внимателно да обмислям препоръки, мнения и становища на колегите, както и да предлагам различни варианти за решаване на даден проблем. На следващо място е и желанието ми да продължа да се развивам и усъвършенствам като приемам нови предизвикателства като магистрат и ръководител, ако бъде избрана отново за такава. С всичко това смятам, че ще допринеса за развитието и утвърждаването на Районна прокуратура – Смолян като работеща институция.

Имам 22 години юридически стаж. На 29.06.2015г. започнах работа в Прокуратурата на Р България като „младши прокурор“ в Районна прокуратура – Ямбол. На 01.08.2016г. бях командирована да изпълнявам длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Чепеларе, сега териториално отделение към РП-Смолян, която длъжност изпълнявах до 29.06.2017г., когато с решение на ВСС бях назначена за „прокурор“ в Районна прокуратура – Смолян, а от 02.11.2021г. до сега съм административен ръководител на същата. Притежавам ранг „Прокурор в АП“. Като прокурор и административен ръководител съм изпълнявала служебните си задължения добросъвестно и отговорно, ръководена както от задължителните за всеки магистрат принципи на

независимост, безпристрастност, справедливост и прозрачност, вежливост, толерантност и благоприличие, компетентност и конфиденциалност, така и от специфичните правила за административен ръководител – уважение, неподаване на натиск, сътрудничество, информираност и утвърждаване на независимостта на магистратите при вземането на решения. Стремляла съм се към оптимално планиране и структуриране на работата си за постигане на добри резултати, като съм повишавала и квалификацията си.

Професионалният ми опит в прокуратурата, включително и в едно от отделенията към РП-Смолян, ми дава увереност, че съм запозната както с добрите постижения, така и с проблемите в Районна прокуратура - Смолян. Познавам добре всички работещи в РП-Смолян, включително и от териториалните отделения – Мадан, Чепеларе, Девин и Златоград прокурори и съдебни служители като поддържам с тях отношения, основаващи се на уважение и доверие.

Считам, че всеки административен ръководител следва да продължи създадените добри практики. Едно най-важните неща, към което всеки ръководител следва да се стреми е създаване и поддържане на благоприятна и спокойна работна среда като стимулира всеки един прокурор и съдебен служител да работи качествено и срочно. Наред с всичко изложено дотук административния ръководител трябва да се грижи за кадровата обезпеченост и материално - техническата база на ръководеното от него звено на Прокуратурата на Република България, като има ясен план и визия за предстоящи промени и реагира адекватно и превантивно, когато това се наложи от обстоятелствата.

С оглед гореизложеното и осъзнавайки в пълна степен високите изисквания за длъжността и голямата отговорност, която бих поела, в случай, че бъда избрана отново за административен ръководител, считам, че съм готова да се справя с предизвикателствата на фона на актуалните динамични процеси в страната, както и с обществените изисквания, поставени пред Прокуратурата на Република България като част от съдебната система.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Районна прокуратура – Смолян се намира в Апелативен район – Пловдив и е част от Окръжен съдебен район – Смолян.

От 01.01.2021г. Районна прокуратура – Смолян е с четири териториални отделения – Чепеларе, Мадан, Девин и Златоград.

Съдебният район на Районна прокуратура - Смолян обхваща десет общини - Община Смолян, Община Баните, Община Мадан, Община Рудозем, Община Чепеларе, Община Девин, Община Борино, Община Доспат, Община Златоград и Община Неделино.

Община Смолян заема водещо място в икономиката на Смолянска област, като в нея е съсредоточен над 80% от икономическия потенциал и се

реализират над 2/3 от приходите в областта.

Криминогенните фактори, определящи състоянието на престъпността в съдебния район на Районна прокуратура – Смолян през 2025г. продължават да са свързани с икономическите особености и географското разположение на Смолянска област. В областта се намира к.к.Пампорово, както и два гранични контролно-пропускателни пункта: Златоград-Ксанти и отворения през 2026г. Рудозем-Ксанти.

Съдебният район на Районна прокуратура - Смолян е с най-ниските нива на престъпност в страната, попадаща под прага на обществената търпимост и не оказваща негативно влияние върху общественото- икономическия и социалния живот, т.е. престъпността не е сред съществените проблеми на областта и конвенционалната престъпност е в ниски граници. За района не са характерни набезите и опустошаването на изоставени жилища и имоти, както и насилствените престъпления и грабежи над самотно живеещи и възрастни хора.

В структурата на регистрираната престъпност, доминиращи са общоопасните престъпления, които съставляват 37,50% от спрямо дял от 47,42% за 2024г. и 44,59% за 2023г.от всички новообразувани.

Константно е и нивото на икономическата престъпност, като преобладаващи са документните престъпления, престъпленията, свързани с горското стопанство и тези против кредиторите.

На територията, обслужвана от РП-Смолян функционират Районни управления на МВР, както следва: РУ-Смолян, РУ-Мадан, РУ-Чепеларе, РУ-Девин, РУ-Златоград, всички към ОД на МВР – Смолян. На територията на местната подсъдност функционират ГПУ-Рудозем, ГПУ-Доспат и ГПУ-Златоград към РД „Гранична полиция“.

За обслужваната територия е характерно доброто взаимодействие и координация между всички държавни структури от една страна и между тези структури и местната власт, от друга страна. Отношенията са изградени на базата на партньорство, добронамереност, взаимно уважение и зачитане, водени от идеята за издигане и утвърждаване авторитета и институциите за осигуряване на нормални условия на живот и работа в областта. Доброто взаимодействие и координация между местната власт, държавните органи, правоохранителните и правозащитните органи в областта, както и обществените организации и гражданите и утвърдения през годините проактивен подход в работата са в основата на благоприятната криминогенна характеристика на областта.

Към днешна дата в района на компетентност на Районна прокуратура – гр.Смолян работят общо 20бр.разследващи полицаи.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Утвърденият щат на Районна прокуратура – Смолян е 30,5 щатни бройки. От тях: 11 щ.бр. са магистратски длъжности, от които 1щ.бр. – Административен ръководител, 3щ.бр. – Зам.адм.ръководител, 6 щ.бр.-

прокурори и 1 щ.бр. - младши прокурор. Към момента са незаети 1 щ.бр. за Зам.административен ръководител, 1 щ.бр. „прокурор“ и 1 щ.бр. „младши прокурор“. Към момента няма командировани прокурори в друга прокуратура, както и такива в РП-Смолян.

Съгласно щатното разписание, утвърдено от Главния прокурор на РБ, щатните бройки за съдебни служители са 19,5 и всички са заети към момента.

Съотношението на магистрати и служители е 1:1.77, при средно съотношение за страната 1:1.28.

Съдебните служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система. Същите изпълняват задълженията си отговорно и качествено, съобразно длъжностните си характеристики като при необходимост изпълняват служебните си задължения в териториално отделение, в което към момента има такава необходимост.

Така изложените данни за кадрова обезпеченост сочат, че заетата такава не е достатъчна за пълноценно осъществяване на законовите правомощия от страна на прокурорите като особено критични бяха 2024 и до месец август 2025г., когато работехме с под 50% щатно разписание на прокурорите.

Кадровият проблем с незаетите прокурорски щатове е обусловен от липсата на интерес на кандидати за свободните щатове при конкурс за преместване и нежелание от прокурорите, постъпили на работа след проведен конкурс за първоначално назначаване или за младши прокурор, да останат да работят на територията на област Смолян.

МАТЕРИАЛНА БАЗА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Районна прокуратура – Смолян се помещава на втория етаж от Съдебната палата в гр.Смолян, намираща се на бул.“България“ № 16 и въведена в експлоатация през 1979г. като ползва и две помещения на IV-ти етаж в сградата на Областна администрация Смолян, намираща се на бул.“България“ № 14. Обособени са пет прокурорски кабинета, в четири от които работят по един прокурор и 2 броя деловодства. Дейността на прокурорите и съдебните служители е обезпечена с необходимите компютърни конфигурации и друга офис техника, както и с необходимите програмни продукти.

ТО-Мадан е настанено в сградата на Съдебна палата – Мадан, където има два прокурорски кабинета, една щ.бр за Зам.административен ръководител, която е заета.

ТО-Чепеларе е настанено в сградата на Съдебна палата – Чепеларе, където има два прокурорски кабинета, един щ.бр. за прокурор, която длъжност не е заета.

ТО-Девин е настанено в сградата на Съдебна палата – Девин, където има два прокурорски кабинета, една щ.бр. за Зам.административен ръководител, която е заета.

ТО-Златоград е настанено в сградата на Съдебна палата – Златоград, където има два прокурорски кабинета, две щ.бр. за прокурор, които са заети.

Деловодството на Районна прокуратура – гр.Смолян и четирите териториални отделения разполагат с ПОС терминално устройство, чрез което се извършват картови плащания на всички видове държавни такси, във връзка с издаване на удостоверения за наличие/липса на обвинения по висящи дела.

ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДНА ДЕЙНОСТ

Районна прокуратура – Смолян е третостепенен разпоредител с бюджетни средства, съгласно ЗСВ. В прокуратурата има звено „Финансово-счетоводна и административна дейност“, чиято работа е организирана съобразно действащата нормативна уредба, указанията на Прокуратура на Република България и ВСС. При изпълнението на бюджета, звеното подпомага районния прокурор, като се упражнява строг контрол при изразходването на средства. Извършват се плащания във връзка с възнаграждения и командировки, както и плащания, свързани с досъдебни производства, в рамките на утвърдените бюджетни средства и месечен лимит.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА

Всички постъпили в прокуратурата жалби, сигнали, преписки и досъдебни производства се разпределят на принципа на случайния подбор, чрез модула за случайно разпределение на УИС-3, в съответствие с изискването на чл.9, ал.1 от Закона за съдебната власт. В Районна прокуратура – Смолян са създадени и действат Вътрешни правила за разпределение на преписките и досъдебните производства, които са в съответствие с действащите Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ГРБ, утвърдени със заповед на Главния прокурор на РБ. Всеки потребител определен да извършва случайно разпределение притежава потребителско име, парола и цифров /квалифициран електронен/ подпис, с които осъществява достъп до системата УИС-3. След извършеното разпределение, когато съотв.преписка, ДП/БП е разпределена на прокурор от териториално отделение към РП-Смолян, съдебният служител, извършващ разпределението, незабавно изпраща по електронна поща сканирани материали от преписката (уведомителното писмо за образуване на преписката, уведомлението за започнато ДП/БП) на съответния наблюдаващ прокурор за запознаване. Материалите се изпращат и на хартия по пощата по съотв.ред. Създадена е организация за разпределение на материалите, постъпили в съответно териториално отделение като същите се изпращат по електронен път за завеждане във входящ дневник на хартиен носител в служба „Регистратура и деловодство“ в прокуратурата в гр.Смолян, тъй като единствено там се извършва описването на хартиен носител. Постъпилите материали, както и прокурорските актове се обработват и въвеждат в УИС в съответното териториално отделение. Получените за изпълнение присъди се обработват и въвеждат в УИС единствено в прокуратурата в гр.Смолян /без териториалните отделения/.

Ежемесечно се изготвя график за дежурствата на прокурорите и съдебните служители. Дежурството на прокурорите се осъществява в работно и извънработно време, както и в почивни и празнични дни. Определя се дежурен прокурор, който осъществява дежурството в Районна прокуратура – Смолян и прилежащите ѝ четири териториални отделения. Независимо от дадени указания от дежурния прокурор, или от извършване на неотложни действия по разследването по образувано досъдебно производство в почивен или празничен ден, образуваното наказателно производство се разпределя на принципа на случайния подбор, което е изрично регламентирано във Вътрешните правила, с наличие на изрично посочени основания за неприлагане на случайния подбор.

В Районна прокуратура – Смолян е създадена организация, при която в съдебно заседание участва прокурорът, който е внесъл съответния прокурорски акт. При обективна невъзможност същият да участва в съдебно заседание, делото се възлага със заповед на друг прокурор.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП СМОЛЯН.

През 2025г. от общо наблюдаваните 1436 броя преписки в РП - Смолян, са решени 1333 броя преписки или 92,82 %. От тях само една преписка е решена от прокурор в срок над един месец, спрямо 5 броя на решените преписки над едномесечния срок 2024 г. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са решени 888 преписки (спрямо 626 такива за 2024г. и 646 броя за 2023г.). Високият дял на постановените откази да се образува досъдебно производство е в резултат на ангажиране на прокурорите с въпроси извън тяхната компетентност – в немалко случаи граждани и организации сезират прокуратурата за гражданско-правни спорове, административни нарушения, битови или междуличностни проблеми.

С постановление за образуване на досъдебно производство, на основание чл. 212, ал. 1 НПК, прокурорите при РП - Смолян са се произнесли по 308 преписки (спрямо 253 за 2024 г.).

През 2025 г. в Районна прокуратура - Смолян няма решена преписка след извършена лична проверка, спрямо 3 броя преписки с лична проверка за 2024г. и 2 преписки с лични проверки за 2023г.

В края на 2025 г. с неприключени проверки са 52 броя преписки, като всички са в законовия срок спрямо 88 за 2024г. и 72 броя за 2023г.

В Районна прокуратура – Смолян през 2025г. след самосезиране са образувани и наблюдавани 2 преписки като няма образувани наказателни производства след самосезиране.

Изложените статистически данни сочат, че като брой и процент срочността на приключване на преписките през 2025г. в съдебния район на РП-Смолян е на много добро ниво като само по една преписка е допуснато

просрочие на едномесечния срок за произнасяне по нея. В тази връзка, за обезпечаване на срочността на решаване на преписките, съм въвела ежеседмична проверка за сроковете, чието изтичане предстои в седмицата, за което всеки прокурор се уведомява с изпращане на списък на електронната му поща.

През 2025 година прокурорите в Районна прокуратура Смолян са осъществявали ръководство и надзор, като са наблюдавали общо 1362 броя досъдебни производства (в броя се включват бързи производства, ДП, образувани по общия ред и следствени дела; неприключените от разследващ орган в края на предходния отчетен период; нерешените от прокурор в края на предходния отчетен период по смисъла на чл. 242, ал.1 НПК; получените по компетентност ДП; БП, по които е разпоредено разследването да се извърши по общия ред /преобразуване/; възобновените; делата, прекратени по давност; обединените и разделените ДП съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период, т.е. обединените - като едно, а разделените - като две или повече). Съответно наблюдаваните ДП през 2024г. са били 1354 броя, а през 2023г. – 1198 броя.

От наблюдаваните производства, новообразуваните през 2025г. са общо 752 броя, срещу 814 бр. за 2024 г. От общия брой новообразувани ДП: 444 бр. са образувани от разследващите органи срещу 451 бр. за 2024 г.; съответно 308 бр. са образувани от прокурор срещу 253 бр. за 2024 г.

През 2025г. година в Районна прокуратура Смолян са били наблюдавани общо 234 броя бързи производства, срещу 308 наблюдавани БП за 2024 г.

От решенията от прокурор БП, 44 броя са приключили с внасяне на прокурорски акт в съда и постановяване на осъдителна присъда/решение (спрямо 71 за 2024 г.). По 29 броя бързи производства наблюдаващите прокурори са се произнесли с постановление за прекратяване на наказателното производство, спрямо 60 за 2024г.

С оглед горните цифри се констатира намаление на броя на новообразуваните дела през 2025 г. в сравнение с предходната 2024 г.

Преобладаващите престъпления, по които се водят разследванията при ускорена форма са по чл.354а, ал.3 и ал.5 НК /държане на наркотични вещества/ и по чл.343б НК /управление на МПС след употреба на алкохол и наркотични вещества/. Основните затруднения по този род дела и необходимостта от преобразуване на производството по общия ред се дължат на необходимостта от извършване на експертизи.

През 2025 година, от всички наблюдавани в РП - Смолян досъдебни производства се наблюдава увеличение на наказателните производства за престъпления против личността – 101 ДП за 2025г., срещу 82 за 2024г.; незначителен спад на престъпленията против стопанството и увеличение на новообразуваните производства за документни престъпления. В останалите глави от НК се констатира намаляване броя на новообразуваните досъдебни производства. Тази констатация кореспондира и с изложеното в доклада на ОД

на МВР Смолян, а именно, че през 2025 г. в криминогенно отношение област Смолян е с най-ниските нива на престъпност в страната, попадаща под прага на обществената търпимост и не оказваща негативно влияние върху общественоекономическия и социалния живот.

Леко е спаднал ръстът на новообразуваните производства за престъпления, свързани с държане на наркотични вещества (чл. 354а НК) - 91 броя за 2025 г. спрямо 106 броя за 2024 г.

Отбелязва се спад на броя на новообразуваните производства за престъпления по чл. 343б НК (управление на МПС след употреба на алкохол, наркотични и други упойващи вещества), които традиционно заемат голям дял в структурата на престъпленията - 90 броя за 2025 г. спрямо 117 броя за 2024 г.

Констатира се леко увеличение на делата за престъпленията по чл. 235 НК - сеч, добив и извоз на дървен материал от горския фонд без надлежно разрешение: 21 броя за 2025 г. спрямо 18 броя за 2024г.

Увеличение на броя на новообразуваните ДП за документните престъпления по Глава 9 -та от Особената част на НК – 154 броя за 2025г., спрямо 124 броя за 2024г.

Налице е устойчивост в броя на новообразуваните дела за престъпленията против брака и семейството.

Отново най-малък е делът през 2025г. на новообразуваните ДП за престъпленията против правата на гражданите – 2 броя, срещу 5 броя за 2024г.

През 2025г. от прокурорите в Районна прокуратура – гр.Смолян са внесени 8 искания до съотв.районен съд за взимане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, спрямо 7 такива за 2024г. 5 броя от тези искания са уважени, едно искане не е било уважено като по него съдът е взел мярка за неотклонение „Подписка“, а по две е взел „Домашен арест“.

Един от основните ми приоритети в работата ми като административен ръководител бе подобряване на ефективността при осъществяване ръководството и надзора върху разследването, която се проявява най-вече чрез срочното приключване на разследването.

За 2025г. в Районна прокуратура – гр.Смолян са приключени разследвания по 786 броя наказателни производства, срещу 750 броя за 2024г. /в който брой не се включват тези изпратени по компетентост в друга прокуратура и прекратените по давност/. Делът на приключените спрямо наблюдаваните производства е 67,06%.

За 2025г. общо решенията от прокурор БП, ДП, вкл. и прекратените по давност е 1047 броя, спрямо 965 броя за 2024г., или 76,87% от всички наблюдавани. Видовете решения сочат следното:

- внесени в съда 343 прокурорски актове по 342 броя ДП, спрямо 297 броя за 2024г.
- прекратени са 531 ДП /в т.ч. и по давност 190 дела/, срещу 516 ДП за 2024г.

- спрени са 153 ДП, срещу 139 ДП за 2024г.
- изпратени по компетентност 21 ДП спрямо 13 ДП за 2024г.

Само по 39 дела наблюдаващите прокурори са се произнесли след удължаване на срока по чл.242 от НПК, а по нито едно извън законовия срок.

Срочността на разследването през 2025г. е както следва:

- до 8 месеца е продължителността на досъдебната фаза по 531 броя ДП спрямо 490 ДП за 2024 г.
- до 1 година – 69 ДП, спрямо 58 ДП за 2024г.
- над 1 година – 66 броя ДП, спрямо 33 ДП за 2024г.
- над 2 години – 10 броя ДП, спрямо 11 ДП за 2024г.
- над 3 години – 7 броя ДП, спрямо 9 ДП за 2024г.

Обективните причини за продължителността на досъдебната фаза са:

- Липсата на вещи лица в съдебния ни район по определени специалности, например касаещи АТЕ и забавяне изготвянето на назначените експертизи;
- Несвоевременно изпращането на разследващите органи на поискани данни и материали от други институции, вкл. от мобилни оператори;
- Забавяне изпълнението на изпратени до други държави молби за международна правна помощ;
- Необходимост от постоянно обучение на полицейския състав, извършващ действия по чл. 212, ал. 2 НПК и действия по разследването, възложени им от прокурор, следовател или разследващ полицаи.

На продължителността на досъдебната фаза влияние оказват и субективни фактори, като липса или недостатъчно добро планиране на разследването от разследващия орган; пасивност на разследващите органи и несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на срока за разследване. Разследващите органи предоставят изцяло на прокурора разрешаването на почти всички въпроси, свързани с материално-правните и процесуални аспекти на разследването и това в повечето случаи води до формализъм при изпълнение на дадените им указания.

По отношение на досъдебните производства ще следва да се предприемат административни мерки по контрола на срочността на разследване на досъдебните производства, контрол върху спрените досъдебни производства, чрез периодичното им възобновяване и извършване на нови действия по разследването.

През 2025 година в съдебния район на Районна прокуратура - Смолян са образувани от Съда общо 343 дела по внесени прокурорски актове срещу 297 за 2024 г. От тях: обвинителни актове - 70 броя; внесени предложения за досъдебно споразумение по чл.381 от НПК - 90 броя; предложения за досъдебно споразумение по чл.375а, ал.1 от НПК – 141 броя; предложения по чл.78а НК - 42 броя.

Прокурорите от Районна прокуратура - Смолян са участвали в разглеждането на 370 наказателни дела, по които са проведени 486 съдебни

заседания по наказателно-съдебния надзор (в това число 71 участия в разпоредителни заседания) спрямо 313 наказателни дела за 2024г.

По внесените обвинителни актове, постановените съдебни решения са общо 74 броя, срещу 105 такива за 2024г.), от които:

- с постановяване на осъдителна присъда са приключени 31 дела (35 за 2024 г.);

- с оправдателна присъда са приключили 5 дела, като няма такава за 2024г. Една от тези оправдателна присъда е влязла в сила.

- с осъдително решение след одобрено от съда споразумение по реда на чл. 384 НПК до приключване на съдебното следствие 35 дела;

- с осъдително решение след одобрено от съда споразумение по реда на чл.375а, ал.3 НПК – 1 дело;

- с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а НК няма приключени дела, образувани по внесени обвинителни актове;

- с прекратяване е решено 1 дело, което е било поради смърт на подсъдимия;

- има 1 обвинителен акт с констатирана фактическа грешка;

- с връщане на прокуратурата има едно дело на основание чл. 249, ал. 2, вр. чл. 248, ал. 1, т. 3 НПК /допуснати съществени отстраними нарушения на процесуалните правила/, като за сравнение с предходния отчетен период на 2024 г. - няма такива дела.

Цифрите показват, че в работата си прокурорите от Районна прокуратура - Смолян се ръководят, като цяло от изискването за задълбочено проучване на делата и внасяне на обосновани прокурорски актове.

За сравнение през 2025 г. разгледани и решени от съда споразумения, внесени по реда на чл. 381 НПК - 90 броя, спрямо 75 за 2024 г. Само едно от внесените споразумения не е било одобрено от съда, поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила. През 2025г. разгледани и решени от съда са споразумения, внесени по реда на чл.375а, ал.1 от НПК – 149 броя, срещу 78 за 2024г., като от тях три дела са върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила при условията на чл.377, ал.1 от НПК. Високият брой одобрени от съда внесени споразумения показва, че преценката на прокурорите при изготвяне на предложения за споразумения е правилна и обоснована.

Отново за сравнение през 2025г. по реда на чл.357 НПК /освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/ са внесени и разгледани в районните съдилища в съдебния район на РП – Смолян 45 предложения за освобождаване от наказателна отговорност /спрямо 47 за 2024г./

Приключването на делата с одобрено от съда споразумение (48,64% от решенията по обвинителни актове за 2025г. спрямо 63,80% за 2024г.) има за последица по-бързо реализиране на наказателната отговорност на извършилите

престъпления. Относително високият дял сключени споразумения след внасяне на обвинителен акт в съда, без да е провеждано съдебно следствие, изисква наблюдаващите прокурори да извършват задълбочена и цялостна преценка относно наличието на предпоставки за сключване на споразумение след приключване на досъдебното производство. Същевременно при предлагане на споразумение, следва да се анализира тежестта на извършеното престъпление, фактите и обстоятелствата, при които е извършено конкретното престъпление, степента на засегнатите интереси на пострадалите, обществената опасност на извършителите, което е предпоставка за налагане на съответно и справедливо наказание, за да бъдат постигнати целите на наказанието, но и в най-голяма степен да бъдат защитени правата на пострадалите. Институтът на споразумението се прилага успешно в Районна прокуратура – Смолян, за което говори фактът, че всички внесени и сключени в съдебна фаза споразумения са одобрени от съда. При сключването на споразумение в съдебна фаза, в която се изисква съгласието на всички страни в процеса, правата на пострадалите от престъплението са защитени, тъй като те могат да вземат отношение по въпросите на споразумението. Този институт утвърждава своето значение и продължава да се прилага изключително ефективно.

Институтът на съкратеното съдебно следствие, уреден в разпоредбите на чл.370-374 от НПК цели ускоряване на съдебното производство и продължава да се прилага в Районен съд – Смолян. Прилагането му е обусловено преди всичко от добрата работа на прокуратурата по събирането на достатъчно и убедителни доказателства за вината на извършителите на престъпленията. По реда на съкратеното съдебно следствие наложените през 2025 година наказания по влезли в сила присъди са 24 (съответно 17 за 2024 г.). Приключването на делата по реда на съкратеното съдебно следствие с осъдителна присъда е положителна оценка за работата на прокуратурата при разследването на престъпленията. Събраните в достатъчен обем доказателства, подкрепящи обвинението, водят до по-бързото реализиране на наказателната отговорност на извършителите на престъпления. В същото време се постига ефективност и процесуална икономия във връзка с призоваването на свидетели и вещи лица за съдебното заседание.

През 2025 година в РП Смолян е постановена 1 оправдателна присъда, влязла в сила /за престъпление по чл.290, ал.1, вр.чл.26, ал.1 от НК/, по която са оправдани три лица и една частично оправдателна присъда за лице, с която две от лицата са осъдени, а едно е оправдано.

Въпреки наличието на общо 5 броя върнати дела и постановените оправдателни присъди, може да се констатира, че през 2025 година работата на прокурорите от Районна прокуратура – Смолян е много добра. Извършва се качествен и ефективен надзор върху дейността на разследващите органи и стриктно се съблюдают изискванията на НПК при изготвяне на обвинителните актове. Във фазата на досъдебното производство се извършват необходимите процесуални действия за събиране на годни доказателства, съобразно НПК и се

изясняват всички относими към предмета на доказване факти и обстоятелства. Това са предпоставките да бъде направен законосъобразен и обоснован извод относно наличие на извършено престъпление и на основанията за внасяне на обвинителен акт. В съдебната фаза, прокурорите проявяват активност, като правят искания за събиране на относими доказателства, за изменение на обвинението при наличие на законовите предпоставки за това, за прочитане показания на свидетели и обяснения на подсъдими, за изясняване на констатирани противоречия.

Прокурорите се стремят да упражняват ефективен контрол при разследването с цел спазване закона и недопускане нарушения на процесуалните правила, стремят се и да се съобразяват с практиката на съдиите при районните съдилища в област Смолян и не е констатирана противоречива съдебна практика в съдебния район на област Смолян.

За недопускане на върнати дела и на оправдателни присъди следва и занапред при докладването на делата по реда на чл.219 и чл. 226 НПК, наблюдаващите прокурори да упражняват ефективен надзор върху работата на разследващите органи и да се запознават задълбочено с извършените действия по разследването.

През 2025 година прокурорите от Районна прокуратура Смолян осъществяват дейността си по гражданско-съдебния надзор в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на горестоящи прокуратури. В прокуратурата няма обособено отделно звено по гражданско-съдебния надзор. За отчитане работата на прокурорите по този надзор, по подготовката им и явяването в съдебни заседания, е въведен дневник, в който се отбелязват гражданските дела, правното основание, становищата на прокурорите и т.н. и получените призовки по граждански дела се разпределят на случаен принцип. Няма случаи, гражданските дела да са отлагани поради отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закона.

Участията на прокурори в граждански дела са относно промяна на имена, за обявяване на факт и други. През 2025 г. участията са в 23 съдебни заседания, спрямо 19 за 2024 г.

През 2025 година в съдебния район на Районна прокуратура Смолян са наблюдавани 4 дела по ЗОДОВ, от които 1 новообразувано и 3 от предходната 2024г., като новообразуваното е било срещу Районен съд – Чепеларе, а предходните срещу ПРБ след прекратени наказателни производства. И трите дела са решени през 2025г. с влезли в сила решения с осъждане на ПРБ, като общия размер на присъдените обезщетения е в размер на 3250 лева.

Дейността на прокуратурата по изпълнението на наказанията през 2025г. се е осъществявала при спазване на Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки в сила от 01.12.2014 г., утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповед № РД-02-42/27.11.2025 г. на

Главния прокурор.

През 2025 г. в Районна прокуратура Смолян са получени за привеждане в изпълнение, влезли в сила 124 съдебни актове, спрямо 116 за 2024 г., по които прокуратурата е длъжна да предприеме действия по чл. 416, ал. 2 НПК, а именно присъди, споразумения, решения и определения, без тези получени от други прокуратури по делегация, тъй като същите се отчитат само в прокуратурата, изпратила съдебния акт с цел избягване на дублиране. През отчетния период реално приведени в изпълнение (т.е. получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанието по привеждане на присъдата) са 121 присъди. Няма несвоевременно изпратени от прокурора и неизпълнени присъди от органа по изпълнението. На осъдените на лишаване от свобода, които изтърпяват ефективно наказание, по предложение на прокурора са налагани административни ограничителни мерки от Директора на ОДМВР Смолян. През 2025 г. няма отложено начало на изпълнение по чл. 415 НПК на наказание „Лишаване от свобода“.

През 2025г. в Районна прокуратура - Смолян има една прекратена по давност изпълнителна преписка (като няма такива за 2019 г.).

Като цяло може да се направи обобщение, че прокурорите при Районна прокуратура - Смолян своевременно и законосъобразно са изпълнявали задълженията си по изпълнение на присъдите и споразуменията, с нужната бързина и прецизност. При наличие на неприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание лишаване от свобода, своевременно същите се въвеждат и в „Електронния регистър на осъдените лица с неприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание лишаване от свобода или доживотен затвор“ на ПРБ.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Стремежът към методично повишаване срочността на разследването и качеството на постановените прокурорски актове трябва да бъде основен приоритет на всеки административен ръководител като в настоящата концепция заявявам, че това е и моят приоритет!

Административният ръководител носи отговорност за организиране, контролиране и отчитане на дейностите в различните направления на прокурорската работа в съответствие със законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове.

Изпълнението на набелязаните цели, заложи в настоящата концепция следва да се разглеждат и като функция от достигнатите до момента много добри резултати в работата на Районна прокуратура – гр.Смолян. Положените до настоящия момент от предходните ръководители на прокуратурата усилия обуславят необходимост от продължаване на утвърдените механизми в дейността на РП Смолян. В същото време развитието на обществените отношения предполага и динамичен подход, изискващ набелязване на

краткосрочни и дългосрочни цели. В случай, че отново бъде избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура Смолян стремежът ми ще е насочен към осъществяване на следните приоритетни направления:

- Стриктно спазване на принципа за разпределение на делата на случаен принцип, като се цели чрез това да се получи изравняване степента на натовареност на прокурорите от РП Смолян с териториални отделения в гр. Мадан, гр. Чепеларе, гр.Девин и гр.Златоград. За целта може да се възлагат преписки и досъдебни производства при спазване на принципа за случайно разпределение и за деяния извършени в съдебния район на РП Смолян, /т. е. извън условните граници на ТО/, както е предвиден и обратния вариант, а също така при отсъствие на прокурор от съответното отделение преписките и делата по посочените групи следва да бъдат преразпределяни между останалите прокурори в РП Смолян.

- Засилване контрола по отношение на сročността и стремеж за скъсяване времето от извършване на престъплението до налагането и изпълнението на наказанието. В тази връзка следва да се запази създадената в РП Смолян организация за непрекъснат контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи за своевременно докладване на делата, за съгласуване и даване на указания.

- Приоритетно използване института на бързото производство, като приключването на наказателното производство в кратки срокове ще допринесе за своевременното постигане на целите на наказанието и за повишаване на доверието в Прокуратурата.

- Ще се работи за подобряване качеството при изготвяне на прокурорските актове с цел намаляване до минимум на върнатите от съда дела за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения и на оправдателните присъди;

- Приоритетно ще продължат да се разследват и решават делата, които са с продължил срок на разследване повече от една година и тези, по които има обвиняем с взета мярка за неотклонение "Задържане под стража", както и делата с непълнолетни извършители.

- Своевременно извършване на анализ и преценка на делата с правна и фактическа сложност и при необходимост същите да бъдат възлагани за разследване на следователи от ОСлО при ОП Смолян.

- Ще продължи практиката за незабавно възлагане от страна на прокурорите на постъпилите жалби и сигнали, с цел приключването им в кратки срокове.

- Ще се продължи поддържането на създадената добра работна среда и колегиална атмосфера в РП Смолян, което считам като важен фактор за запазване постигнатите добри резултати в работата на прокуратурата. Считам, че гаранция за постигане на просперитет е добре мотивирани магистрати и съдебни служители.

- Личният пример на принципност и прозрачност в работата на

административния ръководител, съчетан с утвърждаване на условия на независимост на прокурорите и недопускане вмешателства при изграждане на вътрешното им убеждение ще способства за изграждането на по-добра работна среда и ще утвърди авторитета му.

- Използване възможностите на административния ръководител за поощряване на прокурорите и служителите след оценка на извършената от тях работа. Изискване от страна на прокурорите, спазване на Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи и от страна на съдебните служители спазване на Етичния кодекс на съдебните служители. Предприемане на мерки в случай на нарушаване на етичните правила.

- Мотивиране на съдебните служители да участват в различни форми на обучение - семинари, регионални обучения и други, с цел повишаване на професионализма им, което ще допринесе за добрата работа на прокуратурата.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Смолян, съм изложила в кратък вид възгледите си за управлението на прокуратурата, целите за развитието ѝ и мерките за тяхното достигане. Напълно съм наясно, че в хода на работата ще възникват множество предизвикателства и текущи проблеми, но искрено вярвам, че с помощта на прокурорите и служителите ще успеем да отговорим на очакванията на обществото към работата на Районна прокуратура – гр.Смолян.

В случай, че ми гласувате доверие, Ви уверявам, че ще работя всеотдайно, съчетавайки приемственост с нови решения, водещи до издигане престижа на прокуратурата, значително подобряване показателите от дейността ѝ и оправдаване на обществените очаквания, свързани с подобряване доверието към нея и усещане за справедливост.

С уважение: /

Татяна Найденова